

(第一類 第一號)

第二十四回国会衆議院内閣委員会議

三九四

昭和三十一年三月二十日(火曜日)

き、その補欠として小林錦君及び福井順一君が議長の指名で委員に選任

同日 委員小林錦君辭任をつき、その補欠

理事保科善四郎君 理事松浦周太郎君  
理事宮澤 崑勇君 理事石橋 政嗣君

に選任さる

に選任された。

委員大村清一君、小金義照君、薄田  
美朝君、福井順一君、栗山博君、横

き、その補欠として田中久雄君、高

濱野清吾君、加藤精三君及び片山哲君が議長の指名で委員に選任された。

委員足立篤郎君辞任につき、その補

委員に選任された。

月一日委員辞任につき、その補欠と

理事に当選した。

取事官澤尻勇若同月三日委員會任につき、その補欠として同君が理事に

丙子年九月九日委員辭任二

さの都々として同君が理事に選した。

一月十七日

○片山泰員  
哲君。 憲法調査会法案を議題とし質疑を続行いたします。通告があ  
りますので順次これを許します。片山

「異議なし」と呼ぶ者あり  
○山本委員長 なければ松浦周太郎  
君、石橋正嗣君、宮澤嵐勇君、高橋等  
君をそれぞれ理事に指名いたします。

か。  
この際お詰りいたします。去る一日  
江崎真澄君及び下川儀太郎君、五日田  
澤胤勇君、九日高橋等君等がそれを  
委員を辞任せられました結果、理事が  
四名欠員になつておりますので、その  
補欠選任を行いたいと存じますが、委  
員長より指名するに御異議ありません

石炭手当の支給に関する法律の一部を改正する法律案（受田新吉君外五名提出、衆法第三三号）  
同月二十日  
運輸省設置法の一部を改正する法律案（内閣提出第一四〇号）  
の審査を本委員会に付託された。  
本日の会議に付した案件  
理事の互選

一月十六日 委員福井順一君辭任につき、之を  
欠として山崎巖君が議長の指名され  
員に選任された。  
一月十九日

出席委員		出席委員長		山本　経吉君	
理事大平	正芳君	理事官澤	嵐勇君	理事石橋	高橋
理事保科善四郎君		理事受田	新吉君	理事松浦周	吉
北	大坪	北	保雄君	北	加藤
薄田	田中	薄田	美朝君	高瀬	椎名
瀬野	床次	久雄君	眞崎	徳二君	辻
片島	西村	清吾君	勝次君	勝市君	林
森	三樹二君	一雄君	港君	稻村	福井
出席國務大臣	内閣総理大臣	出席國務大臣	國務大臣	出席國務大臣	國務大臣
林	鶴山	林	清瀬	林	細田
議員 専門員	安培				
出席政府委員	法制局長官				

理事高橋等君同月九日委員辞任につき、その補欠として同君が理事に当選した。

き、その補欠として小林鑑君及び福井順一君が議長の指名で委員に選任された。

同日 委員小林鑑君辞任につき、その補欠として辻政信君が議長の指名で委員に選任された。

同月二十日 委員大村清一君、小金義昭君、薄田美朝君、福井順一君、栗山博君、横井太郎君及び成田知巳君辞任につき、その補欠として田中久雄君、高瀬傳君、山本勝市君、足立篤郎君、濱野清吾君、加藤精三君及び片山哲君が議長の指名で委員に選任された。

同日 委員足立篤郎君辞任につき、その補欠として福井順一君が議長の指名で委員に選任された。

同日 理事江崎真澄君及び下川儀太郎君同月一日委員辞任につき、その補欠として松浦周太郎君及び石橋政嗣君が理事に当選した。

同日 理事宮澤胤勇君同月三日委員辞任につき、その補欠として同君が理事に当選した。

○山本委員長 憲法調査会法案を議題とし質疑を続行いたします。通告がありますので順次これを許します。片山哲君。

石炭手当の支給に関する法律の一部を改正する法律案（受田新吉君外五名提出、衆法第二三号）

同月二十日

運輸省設置法の一部を改正する法律案（内閣提出第一四〇号）

の審査を本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

理事の互選

憲法調査会法案（岸信介君外六名提出、衆法第一号）

○山本委員長　これより会議を開きま  
す。

この際お諮りいたします。去る一日江崎真澄君及び下川儀太郎君、五日宮澤胤勇君、九日高橋等君等がそれぞれ委員を辞任せられました結果、理事が四名欠員になつておりますので、その補欠選任を行いたいと存じますが、委員長より指名するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○山本委員長　なければ松浦周太郎君、石橋正嗣君、宮澤胤勇君、高橋等君をそれぞれ理事に指名いたします。

て、世界の平和に貢献したい。世界の平和を達成したい、正義と秩序というのは何を意味するかというと、これは戦争によらないということです。秩序を重んじて国際関係の調整をはかつていく、一切の国際関係を秩序を重んじて合理的にやっていこう、今唱えられ

いたしますならば、第九条の平和宣言としての価値は半減されまして、何ら魅力は持てないのであります。世界的に申しましても特殊なる憲法、新しい憲法として戦争放棄宣言ということが大きく取り扱われましたゆえんは、一朝の戦争を放棄する宣言、こういうふうに解釈されなければならないのですから、ます。よってまず第一に、鳩山首相の第九条の読み方、見方、その認識を最初に伺いたいと思うのであります。

○鳩山国務大臣 戦争放棄をするということを単純に申しましたときには、あなたの解釈通りと思ひますけれども、自衛権のためには——憲法九条は自衛権行使について必要な措置を禁止しているものとは思いません。

○片山委員 そうすると、勢いこの九条を慎重に読み直していかなくてはならないのですからね。すなわちあなたは第一項は認めるとして本委員会において申し述べられたようであります。第二項の最初の文字に「前項の目的を達するため」とこう書いてあるのであります。これは別に字句に拘泥して、これを中心としてお尋ねねするのではないが、第一項の目的といふものは、日本

ておりますする話し合いの外交というのは、戦争によらないで平和的手段によつてやつていこうということのありますからして、第一項の主たる目的はこの冒頭に掲げておりまする平和と秩序ということを中心として、世界の平和に貢献しようということでなくてはなりません。従つて日本は、まずこれを忠実に実行するために武力を行使しないのであるという実証をあげて、戦争放棄の宣言を平和宣言いたしておるのでありますからして、この九条の本旨は——字句よりも本旨、ねらい、使命とするところは何かというならば、平和的手段で一切の問題を解決しよう、つまり前項の目的を達成するということは秩序と正義を重んじて戦争によらないということになつております。でありますからして、その目的を達成するために陸海空軍はこれを保持しない、交戦権はこれを認めない、こういうふうになつておるのでですからして交戦権も認めない、武器もすべて捨てるということは、この正義と秩序を基調とする外交方式を達成するということにかかるてこなければならぬのあります。私はそう理解をいたしておりますが、これが常識であろうと思ふ。これが九条の読み方であろうと思う。これが常識であろうと思ふ。どうぞ知らず、国民の理解できる、納得し得る答弁を願わないことは、憲法の弁明されましても、それは国民が納得しないと思う。議会においてはいいといふことは非常な曲解でありまして、まことに無理であります。いろいろのように自己権だけ武力を使ってもいいと、それに自衛権だけ武力を使ってもいいといふことは、非常に誤解であります。憲法の権威を政府がみずから傷つけることがあります。憲法の権威を十分に高める

そのためには、国民全体が納得する読み方をしてもらいたい。またそういうふうな解釈をされることが首相としては当然のことであろうと思います。この点についての読み方をもう一度伺いたいと思います。

○鳩山国務大臣 急迫不正の侵略がありまして、そのときに憲法九条の適用があって適當な措置ができないといふようなことになれば、どうなるでしょうか。結局自分の方では戦争は放棄をしておる、相手方は戦争してもいいというようなことはあり得ないことだとと思う。向うが戦争をしかけてきまして、日本を急追にして不正な侵略をして参りましたときに、なお日本は憲法九条を守っていなくてはならないというならば、日本としては自滅を待つより方がない、九条はそういう趣旨ではないと思うであります。九条はそういう場合は禁止していいと思う。自衛権があるから、自衛の場合はそれは除外——除外というか自衛権は禁止しないという条文だと思います。

○片山委員 あなたはすぐ急迫不正の問題を持ちつたり正当防衛の問題を押つて参りますけれども、それはあわせて過ぎるとと思うのです。その前に日本本国としてなすべき仕事がたくさんある。つまり急迫不正の状態をあらかじめ防がなくてはならぬし、これを防止するための仕事があなたに課せられたるべきなる仕事である、こう考えますので、その問題についてはあらためてお伺いすることにいたしまして、この九条とあなたの認めております三原則の二つの関連を前提として、もう一度お尋ねいたしたいことがありますので、それをまず聞いていただきたいと

思います。すなはち憲法には三大原則があつて、これは認められるといわれております。この三大原則はともに制限を加へてはいけない、制限を加えてはいけない、國民主権に制限を加えるとか基本的人権に制限を加えるとかいわうようなことは許さるべきことではない、半分だけ國民主権があつて、あと半分を天皇元首がこれを引き受けているというようなことはあり得ることである。國民主権は完全であつて絶対性を持つておる、また同時に基本的な人権も制限されるべきものじゃない、公共福祉のためといえども基本的な人権については制限を加えることはしない、これはさきに公聴会がありましたときに戒能教授がその点を説明されたことと思ひますが、それは当然なことです、学説上におきましても基本的人権に制限は加えられない、こういうふうにこの二つは絶対的絶対性を持つておる。そういたしますと、この平和宣言においても、基本的に申しますならば戦争の放棄に二色ある、戦争の放棄にいろいろの解釈がある、相手方がやってきたときにどうするかということだけを大きく取り上げることはあつて過ぎておるということを私は考へますので、とにかくこの三原則といふものはともにこの憲法の認めております大いなる基本線である、これは絶対性であるということを最初に承認をしていかなければならぬのであります。しかもこの戦争放棄ということは、そこにある重要な役割を持つておるものであります、戦争を再び起きていために天皇主権を國民主権に切りかえておる経過がこの憲法の前文の中に明白にうたわれております。すなは

ち政府の行為によって戦争の慘禍が再び起らないようになりますことをここで決意をして、つまり國民主権に対するこゝに纏り返さないということを明らかにして、そしてそれを防ぐために國民主権を実現しよう、國民主権の起りといふものはどこから来たかといふと、戦争を再びやらせないように、自衛戦争はかまわぬとは書いていないのです。一切の戦争の慘禍を、どの戦争であつても戦争は慘禍を Williamson ないことはもう申すまでもない、原子爆弾を使ひ、水素爆弾を使ひならばなおさらのこと、勝つても負けても自滅状態の、その戦争の慘禍を再び起さないようにするためには天皇主権を國民主権に切りかえるのであって、これを宣言して國家の主権が國民にあることをここに確定するのである、この憲法を確定するゆえんは戦争放棄から来ておる國民主権であるということを、この前文は明らかにいたしております。従つて三原則と不可分一体の関係をなしております、しかも國民主権のよつて起るゆえんを明記いたしておりますこの前文を、あなたたは当然お認めにならなくてはならないはずであります、この前文に対する認識と、同時にまた國民主権の起つたゆえんを、以上私の考えておるのと同じ考え方であるべきはござります。

止されていることを行動してもいいとは私言っていないのです。急迫不正の侵略があったときになお必要な措置をとれないということはないはずだということを言つておるのであります。それを九条は禁止していない。基本的人権についても同じです。われわれに自由がある、これが民主政治でできた根本です。われわれが自由があるからとあって、人の基本的人権を侵害してもいいといつて、いいといえないと同じことだと思います。戦争はしてはならぬ、われわれは戦争はしてはならぬが、他人は戦争をしてやってきてもいいのだということがあります。

法が国民に保障するという文字をよく使っております。国民の自由と権利をこの憲法が保障するのである、国民を逸炭の苦しみに追いやめない、国民を戦争の慘禍から救う、そういうことを中心といたしまして、独裁者に勝手なことをやらさないように、ここに民主政治を興したり、人権を尊重したり、あるいはまた平和的な宣言をいたしましたりして、ここに憲法というものが制定されるようになつてきただのありますからして、特にわが国民、日本の状態に当てはめてみますと、その点については深く考えなくてはならない点が多くあるのであります。申すまでもなくこの憲法制定以前のわが国民の地位といふものは非常に低かつた。あまりに低いので今度はこれを一定の水準まで引き上げなくてはならない、その水準を保たしめる要があるということで、憲法は非常な努力をいたして、国民の地位を上げよう、その権利を確保しよう、その自由を保障しよう、一体だれがこの保障するのですか、だれが一体その水準を引き上げることについての仕事をやるのでしようか、働きをするのでしょうか、これは政府にそぞの責任が課せられておるのであります。よつてもつて考えてみますと、政府にはこの憲法を守つていくという義務がある。義務はないといふのがども、国民のために政府がこれを忠実に行なつていくという義務が課せられてしまう。憲法は順守する、憲法を尊重しこれを擁護する義務というものが、政府に課せられたる一番大きな義務なのです。この新たな義務ということが変わってきておるのでありますと、國民もまたこの憲法の精神を保持するの

義務がある。基本的人権の条項を見ます  
すならば、国民不斷の努力によつてこの  
地位を保持することをやらなくては  
ならないということを書いております。  
きなる義務がたくさん課せられておる  
のでありますと、昔風に國を守るの義務  
務、徵兵の義務、君の馬前に大いに奮闘  
闘して、しかばねとなつても差しつか  
えない、そういうことを中心と考え  
よりも、もつと大きな問題がここに取り  
上げられておるのであります。「日本國  
民は、國家の名譽にかけ、全力をあげて  
この崇高な理想と目的を達成すること  
を誓ふ。」と誓つておりますこともまた  
義務であります。またこの憲法が国民  
に保障する自由及び権利は、国民全體の  
絶えざる不斬の努力によつて保持しな  
ければならない。みなこれは条文にあ  
る言葉なんですけれども、みなこれは  
義務であります。つまり基本的人権が  
保つことのできない永久の権利として  
守られているならば、また戦争の核禍  
から救われて守られているならば、自  
然に國が守られてくるのである。武器を  
持つて國を守るよりも、もつと大きい  
人類普遍の原則です。人類不滅の原則  
と崇高なる理想を深く自覚して、戦争  
の恐怖と經濟の欠乏から免れ、平和の  
うちに生活をする権利を國民が有する  
ように守つていかなくてはならない義  
務を、政府は負わされておるのであり  
ます。ですから國民の義務、云々とい  
う前に、國民の生命を預つております  
ところの政府が、非常に大きな義務を  
持つておるということを考えていかな  
ければならないのです。この廢  
法の高き価値というものがここに現わ  
れておるのでありますと、單に國を守

るの義務がないから義務観念が少ないと  
いうようなことは、これはもうあまり  
にも表面的な皮相の見方といわなくて  
はならないのです。従つてここ  
に書かれています国民の権利と義務  
は、人類多年にわたる自由獲得の努力  
の成果であつて、つまりこういうふう  
な憲法を書くようになったということは  
は、わが国の歴史的な経過にかんがみ  
まして、人類多年にわたるこの人間の  
生活を向上し、自由が圧迫せられておつ  
たのを守つていかなくてはならない  
という不斷の、多年の努力の結晶がこ  
こに現われてこの憲法となってきたの  
である。こういうふうになかなか秩序  
を追いまして、しかも悲愴なる表現を  
用いまして、この歴史的な経過を現わ  
しておるのであります。これらの権利は  
過去幾多の彈圧の嵐をくぐって、幾多  
の試練を耐えてきて、現在及び将来の  
国民に対して侵すことのできない永久  
の権利として確保せらるものとなつて  
いるのである、ということはこれは条  
文なのであるから、これをかれこれと変  
えるわけにはいきません。厳として存  
在する最高法規、憲法は最高法規であ  
る。こういうふうな特殊な他の法文に  
はないところの最高法規として歴史的  
な経過を記述いたしまして、現在及び  
将来に向つての国民の侵されないとこ  
ろの永久の権利を書いておるのであ  
る。こういうふうになつておるのであ  
りますから、あなた方政府の人々はこ  
の価値の高き崇高なる理想、もちろん  
これは空想ではない実現すべき理想で  
す。それなくしてはこの三原則は達成  
されないので、この崇高なる理想を持  
つ憲法を尊重し、擁護する義務があると  
いうことは当然であります。この憲法を

守って国民全体の幸福を願えればおのずから國は守られてくるのである。福祉の國が守られてくるのである。戰前の國のことばかりを仮想しておつては間違ひであります。新たなる福祉の國、國民が幸福になつて、その生活水準が上つて、文化が高くなつて、ほんとうにお互いに自由を尊重し合い、道義は高まつきますならば、それこそ福祉の國としては幸福に順調に育て上げられていくのであります。この憲法自体が発生の過程から、この憲法のねらいと、いうものは武斷の國、軍國の日本ではなくて、ほんとうに福祉の國、國民大衆の幸福なる國を実現したいという念願から作られた憲法でありますからして、これを最初にまず切りかわつた戰後の日本の國柄として育て上げていこうということは、政府に課せられた大きな義務であります。こういうことを自覚なされなければならぬのです。またお認めにならなくてはならないのであります。ですからしてこれを十分に尽されて、おりますならば、——この尊重の義務、擁護の義務、これもちゃんと条文に書いてあります。九十七条から九十九条に書いてあります。みなそのために将来のことを中心配いたしまして、あらかじめこれを最高法規といって、わざわざ三ヵ条をさきましてこれを書いて、國務大臣、政府は特にこの大きな責任を持つておる。國會議員、公務員ももちろんその責任はありますけれども、特に行政部を担当いたしております政府に、この憲法擁護の大きなる責任のあることを明らかにいたしておりますことは、何としてもこれは前提なんです。國を守るの義務の前提であるということを

お考え願いたいのであります。そうすれば直ちに急迫不正の問題に飛び込んだり、正当防衛の問題を心配なさる必要はなくなってくるのであります。これは第二でよろしい、二段にお考えになつてよろしいと思います。この意味において第一番に基本的に考えなくてはならない政府の責任、政府の憲法に対する態度がはなはだぐらついておることは遺憾にたえない、でありますからして、まず憲法を尊重し擁護する義務がある。国民のために、新しい国建設のために大きな責任を持つておるという所信が欠けておつたと思いますからして、その点について明白にしていただきたいのであります。

たいのであります。武力で國を守らなくてよいよう、あらかじめ努力をするということが今日最も必要でありますことは言うまでもない。現に世界の人々はみな戦争を防止しよう、戦争のないよう、戦争の惨禍から世界の大衆が避けたいということは、もうあらゆる会合において現われておるのであります。ジュネーヴ会議からバンドン会議から、その他あらゆる世界的な会合におきましては、戦争を避けよう、戦争に突入しないように努力しようとしているこの際でありますから、わが日本におきましても急迫不正の侵入をなからしめるよう内外に努力を払うことをやらないではないし、外交においてもこれをやらないでいることが何よりも必要なことであることは、あわて過ぎておるといいたしまして、急迫不正の侵入のないように、正当防衛論に頭をつっ込んで心配をしないように、あらかじめの仕事が今日の政治の大きな課題なんです。でありますからして、急迫不正の侵入とか正当防衛のことばかりを考えることは、あわて過ぎておるといふが、また時代が進んで、お互いに別に護身用の武器などは持たなくともよろしいのであります。これは個人の関係をよくお引きになりますから申し上げます。が、正当防衛のために武器なんかを用意しておったのは昔の話でありまして、今日時代が進んでおりますから、何ら武器を持たなくていい周囲の状態で、急迫不正の事実がだんだんだんだで、急止されてきておる、こういうわ

けですから、その人々に護身用の武器を持たない時代に、文化が進み時代が前進いたしますならば、当然なつくるわけであります。でありますから、ここにそれを念願いたしまして、そうしてそれを中心といたしまして考えていかなければならないと思いまして。それを差しおいて、それはやつておるけれどもどうも仕方がない。それはやつておるけれども、この程度が一ぱいである。それよりも不意に来た場合にどうするか。この不意に来ると思われる問題として十分論議をしなければならないといふかいう問題は今日の課題外でありますから、何か外務委員会等にまずはそれをやらなくてはならないことは、これは実は間に違ひであろうと思ひます。あかもこれは鳥の羽翼に纏わらないといふかいうふたるもののが頭をつっ込んで、この憲法へ持つてくることは、これは実は間に違ひであろうと思ひます。あかもこれは鳥の羽翼に纏わらないといふかいうふたもののが頭をつっ込んで、この憲法へ持つてくることは、これは実は間に違ひであろうと思ひます。あかもこれは鳥の羽翼に纏わらないといふかいうふたもののが頭をつっ込んで、この憲法へ持つてくることは、これは実は間に違ひであろうと思ひます。

○鷲山国務大臣 世の中が全く武器を建前に立つておりますところのこの第九条の価値を、非常に弱めることになつて、あなたが平和宣言を認めていらっしゃるという趣旨と全く矛盾するこたずには今いなうと思つております。自分たゞに平和になるということを願つていなう人はないと思います。けれども現在の世界の平和は、何で維持されているのでしょうか。現在の世界の平和というものは、私は言いかえて原爆、水爆の競争をやつてゐるじゃありませんか。それからやはりアラビアのイスラエルもいくさをやつてゐる。とにかくアメリカも、ソビエトもみれば、力になる平和だと思うのです。とにかくアメリカも、ソビエトもこの最大の努力を払う意識において、一切の戦争を放棄しておる。自衛権ありといえども、武力で自衛権行使しないで、平和のうちにこの自衛権を行ふからしめるために最大の努力を払う。でありますからして、この憲法の精神を十分に現わしていく、急迫不正の事実をな

ります。これが平和宣言——つまり自衛権の問題について武器を持たなくてはならないということは、何ら平和宣言としての価値はないのです。でありますからして、日本は自衛権はあるけれども、それは平和外交あるいは文化政策その他いろいろの対策を立てまして、この自衛権を文化的に平和的につけていくといふ体制をやりつておるけれども、それは平和宣言をしておるけれども、それは平和外交あるいは文化政策その他いろいろの対策を立てまして、この自衛権を文化的に

和的に守っていくといふ体制をやりつておる日本が、戦争放棄の平和宣言と現在は各國が自分の國を守る——一つのことによつて世界に打ち出すべくして、それでも守れるくらいの防衛力を持たなければ、世界の平和というものはなれません。武力が全くなかつたままです。それを差しあげておるけれどもどうも仕方がない。それはやつておるけれども、この程度が一ぱいである。それよりも不意に来た場合にどうするか。この不意に来ると思われる問題として十分論議をしなければならないといふかいう問題は今日の課題外でありますから、何か外務委員会等にまずはそれをやらなくてはならないことが何よりも必要なことであることは、あわて過ぎておるといふかいうふたもののが頭をつっ込んで、この憲法へ持つてくることは、これは実は間に違ひであろうと思ひます。あかもこれは鳥の羽翼に纏わらないといふかいうふたもののが頭をつっ込んで、この憲法へ持つてくることは、これは実は間に違ひであろうと思ひます。あかもこれは鳥の羽翼に纏わらないといふかいうふたもののが頭をつっ込んで、この憲法へ持つてくることは、これは実は間に違ひであろうと思ひます。

○鷲山国務大臣 私のお答えは、今までのことで御了解を願いたいと思います。海外派兵というようなことは、全く考えておりません。昨日もダレスの方からそう言つていました。ダレスは日本の憲法をよく知つてゐるから、日本が侵略を受けた場合においてはアメリカはこれを助けるけれども、アメリカが日本に海外派兵を要求するというふうなことは、憲法上できないことを知つてゐるから、しやしないといふことを、私が何も言わないので向うから守らうと言つてゐるんです。この平和宣言は戦争放棄の宣言と同一であることは、先ほどお認めになつたよ

んで、特にこの憲法は非常に欠陥が多い、再検討をしなきゃならぬ、こういうことは政府としての責任に大いに欠くるところがあると私は思うのであります。

進んでこの憲法を守る義務を最も大きくかけられておりますのは内閣であるということを先ほども申しました。特にいさか条文に照らし合せてこの関係を明らかにいたしたいと思いますが、行政権が内閣に属することは申し上げるまでもありません。内閣はこの憲法の忠実なる執行者でなくてはならない、これもまた六十一条及び九十九条を照らし合せてみますならば、忠実なるこの憲法の執行者、国民のために、新たな国家のための忠実なる執行者、こういうふうに内閣がなるのでありますから、この当面の擁護の責任者であります政府がこの憲法を批評したり、あるいは改正すべき点があるとか、検討を加えなくてはならないとか、あるいは外國の圧力が加わってできたものであるというようなことは言えべきではないであります。国会がこれを言えば別でありますけれども、政府としては忠実なる執行者、行政権は内閣の専属でありまして、その行政権を執行いたしておる政府といたしましては、この憲法の批判は断じて許されねるべきではない。この憲法に欠くるところがあるというようなことは言るべきではないであります。でありますからして内閣に憲法調査会を置くといふことは、これは許さるべきではないと思ふ。そこでこれをこういう面から伺いたいのであります。第九十六条に改正

らは一体をなさないことがあります。そうなければこれは廃棄なのです。廃棄はこの九十六条ではやれません。九十六条はさまたなる改正にすぎないのである。根本問題に関係のないことである。しこうしてこれと一体をなすものでなくてはならない、こういうことになりますと——条文の解釈は法制局長官でもけつこうでありますけれども、根本問題について大きな問題の改正は九十六条では断じてできるものではない。この読み方を正しく読んでもらいたいと思います。これに関する所見を伺います。

○片山委員 先ほど伺い落しましたが、総理大臣はこの前文は全面的に支持ですか。憲法前文については、その精神において全面的に支持されます。

○鳩山国務大臣 平和主義、主権在民、基本的人権という三大原則には、私は変更する意思は持っております。ただ前文に対する文字の使い方などについては、憲法調査会において適当に修正するかもしれないと思っております。

○片山委員 平和宣言は戦争放棄と同一であるということも認められますか。

○鳩山国務大臣 とにかく戦争は、日本国民はだれもかも喜んでいないということだけは明瞭にしておく方がいいかもしれません。

○片山委員 よくわからぬですな。平和宣言は戦争放棄宣言と同一なり、これだけなんですが、もう一度……。

○鳩山国務大臣 将来戦争はやりたくないという心思は明らかにしておいた方がいいかと存じます。(片山委員) 戦争放棄宣言は」と呼ぶ)もちろん幾度も申します通りに、自衛のことに関しておいたのは別のことであります。自衛権は日本が持つておるということは明瞭にしておいた方がいい、こう思つております。

○片山委員 もう一度法制局長官に、この九条の「前項の目的を達するため」という言葉の意味について、いろいろこれはまた議論のあることでございますが、私どもが認められますか。

○片山委員 一項全体のうちの主たることは正義と秩序という、この前段主力を置いておるかどうか。

○林(修)政委員 正義と秩序を愛るために戦争を放棄するということ同時に、反面においてこの自衛権を定しておらない。これはすべての学生が大体一致しておりますが、そういうのが自衛権が日本に認められるということ、そういうことと両方受けて考えおるものと考えます。

○片山委員 時間がありませんので、後に総理大臣に、小選挙区制と改正前提としての憲法調査会案を二つ並て今国会に出されておりますので、政府並びにあなた方が弁明しておるよに、小選挙区制は憲法改正の前提でないことが信じられないのです。一緒に並べてきておりますから、どうしてもこれは前提であります。そこでこれは手段じゃない、小選挙区制は完全関係がないといふならば出したいたが、しかしこの調査会案別々にお出しになつてもよからうと思います。そこでこれは手段じゃない、小選挙区制は完全関係がないといふならばありますからして、これを切り離して個々にするということによつて幾ら、でも——われわれは両方に反対でありますからして、これがじゅうりんして内閣を憲法の精神をじゅうりんして内閣

段ではないということを国民にも納得させしめる意味において、これを切り離すべしということをお考へになるのが当然だらうと思います。よつてもつてどちらかをおやめになつたらどうでしようか。まずこの調査会案というふうな不徹底なるもの、あいまいなるもの、疑義の多いものをまずおやめになつた方がよからう、そうして国民の疑惑を解く、たゞ漠然やろといまいに必要な疑惑を解く意味においてても大きいに必要なることであらうと思いますからして、この点に關してはんとうに誠実にお考へ願いたいと思いまして、御所見をお伺いいたします。

ある、海外派兵である、あるいは封建的家族主義の復活である、あるいはは封建的個人権の全面的侵害である、あるいは地方自治制の縮小による官僚的中央集権の再現である、かような言葉をもつてうわざがせられておるのであります。が、しかしながらこれらの事柄は本審議が提案せられたところの理由とは全く違つておるものと思つておるのであります。この際総理からかかる講解を十分に聞いていただきたいと思うのですが、簡単には以下お尋ねいたしたいと思います。

第一点は天皇制の改正についてであります。が、われわれが今日検討を加えていますことは、眞に主権在民の日本におきまして、あくまでその建前を守りながら、天皇を中心とする国民の感情の基礎の上に、民主國日本として國民と天皇とがぴったりと一つにならざる、そうしてこの民主日本を発展させること、こういうことが日本伝統にも、またわれわれ國民精神からも合致するのではないかと、現在の天皇の規定というものは何うに私どもは考える。従つて今回の調査会の対象となり得ると思つておるのであります。が、この点に關していろいろ検討を要するのではないかと、ではないか。こういう建前からいきまると、現在の天皇の規定といふのは何うに私どもは考える。従つて今回の調査会の対象となり得ると思つておるのであります。が、この点に關して総理の御意見を伺いたいと思います。

○鳩山国務大臣 ただいま御質問がながれました通りに、床次君の言われた通りに、社会黨の諸君が危惧するような改正をする気分は少しも持つております。が、天皇制にまた改めて、主権在民を破るというようなことも考えておりません。これらは天皇をどういうようよほせん——今の象徴という言葉つかいで満足するかどうかというような点につ

改善を加えるということが、やはり調査会の対象になる、そういう趣旨において提案者は考えておると思うのであります。政府のお考えを伺いたいと思います。

○鳩山国務大臣 これもまた床次君のおっしゃる通りの考え方を持つております。憲法調査会においてよく審議してもらいたいと思つております。

○床次委員 次は基本人権の問題であります。先ほど片山委員からも御質問があつたのであります。理想につていろいろお話をありましたが、現在の基本人権に関する規定というものが、同時にこの権利の乱用と申しまさに、同時にこの権利の乱用と申しまさに、あるいは公共福祉との関係において明確を欠くものがある。これを明確にすることができって基本人権を完全に發揮せしめるゆえんであるといふことを私ども考へておる。別の言葉をもて申しますと、個人と社会の調和を保かることが必要である。この点も憲法において明らかにすることが社会の発展のためによいのではないかかよろしくに考えて、やはり調査会の調査の対象となることが必要である。この点も憲法の対象になるべきものと思うのですが、この点に対し御意見を伺いたいと思います。

○鳩山国務大臣 この点も、先刻片山の御質問のうちにもお答えをいたしましたつもりであります。あなたのおしゃる通りに、憲法調査会においてこの点はよく審議をしてもらいたいと思つております。

○床次委員 時間がありませんので、この程度で……。

○山本委員長 鳩山総理大臣に対する質問は、理事会の決定によって一時的に一時間を超過しておりますので、山総理大臣は退席をいたします。

暫時休憩いたします。

午前十一時三十二分休憩

午後二時二十四分開議

○山本委員長 休憩前に引き続き会を開きます。

質疑を続行いたします。飛鳥田君。

○飛鳥田委員 まず最初に、前回山委員にお伺いをいたしましたことにいて伺わせていただきたいと思うのです。前回私、現憲法の制定の際にで、ました祕密議事録というものがありして、これについての公開をせられ御意ががありやなしやということをいましたところ、公開をしたい、そ努力をするというお話をされました。もう憲法調査会法案も審議が大詰め参りましたので、至急そうした重要な資料について私たちは検討をいたしたい、こう考えるわけであります。この問題について、その後どうなつておますか伺わせていただきたい。どのうな御努力があつたか、これも伺わせていただきたい、こう考えるのであります。

○山崎議員 ただいまの飛鳥田さん御質問にお答えをいたしたいと思ひます。前に飛鳥田さんから憲法制定当の祕密会の議事録の公開をしたらどかというような御希望があつたわけあります。その後私といたしましては、党の首脳部にも諮りまして、党の首脳部としては、社会党の申し入れを承してもよろしいのじやないか、こう

-1-

うことに相なつたわけであります。そこで、衆議院の事務総長であります鈴木君に御要望の次第を伝えまして、至急に手続をしてもらいたい、こういう要望を私からいたしたわけであります。事務局側におきましては、この問題がいろいろ法律的にもまた技術的にも慎重に検討を要する点が残されておるということで、まだ鈴木君から結論をいただいておりません。しかし要是は国会の運営委員会で問題として取扱をいただいておりません。これは国会自体の問題でござりますから、国会の運営委員会で問題として取り上げていただきて、それから具体的に話を進めていただく以外にはなからうかと考えておるわけであります。私の方からも准熊運営委員長にも話をいたしておりますし、また社会党の方からも一つぜひ議運の問題として取り上げますように、御協力をいただけあります。今までの経歴を申し上げます。

○飛鳥田委員 この前あなたはすでに

お話しになりましたようなことを答弁なつていらっしゃるわけです。速記録を読みますと、「議院運営委員会等に持ち込みまして、そこで御決定を願う性質の問題であろうと思ひます。」、「社会党におかれましてもぜひ御協力を願つておるわけです。その後議運にあなたの方の提案者の側から、この問題が正式に提案をせられたという事実も伺つております。御提案になりましゅつておるわけです。その後議運に

お話をいたしましたふうにお笑い

きたいと思います。

○山崎謙君 ただいま申し上げました

ように、事務局側でさらに検討を加えておりますので、その結論を得た上でわれわれの方としても議運を持ち出したい、こういうふうに考へておるわけでありまして、今議運に持ち出す段階であります。結論としては、あなたは御努力をなさったとおっしゃりながら、実は公開をすることが妨げているとしか考えられないわけであります。社会党に協力せよというお話であります。この法案を提案なさつていらっしゃるのはあなたの方であります。提案をなさつている方々が重要な資料の提出について責任を持たるべきことは当然であります。私が御質問を申し上げましてから以後今日までに二十日以上を経過いたしております。この間議運に御提案になつた事実もない。さらにはまたいろいろな点を検討いたしていると

いう御答弁であります。鈴木さんとあなたとの間でどのような検討をなさつて、どのような障害がそこに存在しておつたのか、こういうこともお答えにならない。これではただいたずらに祕密議事録の公開を、形の上では賛成ですとおっしゃりながら、実質的には妨げているとしか考えられないと思います。聞くところによりますと、この祕密議事録は二重帳簿等になつておるといふ話であります。総司令部に提出をした議事録とほんとうの議事録と二重帳簿になつておるという話であります。

こういうような事実も國民は知りたい

のであります。またものところへ聞

になるかもしませんが、現行憲法が

成立の経過において押しつけられたものであるかどうかということを判定するのに、これ以上好個の材料はないはずであります。少くともいづれなりやで、あなた方がその最も重要な資料の開示を国民は疑つておるこの事態において、あなた方がその最も重要な資料の開示をなさらずに、審議を打ち切られよう、終了しようと思われるのは、名を民主主義にかりて、実は十分に討論を尽せない、こういう結果に終らざるを得ないのであります。「一体議運に提案できなかつたその一番大きな障害は何であるか、このことについてお聞きをいただきたい。

○山崎謙君 ただいま申し上げました

ように、鈴木事務総長といろいろお話をしまして。鈴木君の方で検討の結果事務局として事務的に出せるという段階であればそれを知らせる、それから以後今日までに二十日以上を経過いたしておる。この間議運に御提案になつた事実もない。さらにはまたいろいろな点を検討いたしていると

いう御答弁であります。鈴木さんとあなたとの間でどのような検討をなさつて、どのような障害がそこに存在しておつたのか、こういうこともお答えにならない。これではただいたずらに祕密議事録の公開を、形の上では賛成ですとおっしゃりながら、実質的には妨げているとしか考えられないと思います。聞くところによりますと、この祕密議事録は二重帳簿等になつておるといふ話であります。総司令部に提出をした議事録とほんとうの議事録と二重帳簿になつておるという話であります。

こういうような事実も國民は知りたい

のであります。またものところへ聞

になるかもしませんが、現行憲法が

あると思う。もしそれなしにやられよ

うとするならば、資料も十分に与えずして國民に勝手な議論をさせるという

結果に終らざるを得ないとと思うのです。憲法を改正する必要があるかないか、この問題については、この国会の

中だけで討論がされておるのであります。國民ひとしくいすこの場所に

おいても関心を持ち、これを討論しておる必要があります。この人々に正確な責難を持たせるということは提案者の第一の義務でなければならない、こ

の委員長退席、保科委員長代理着席申し上げません。

〔委員長退席、保科委員長代理着席〕

しかし速記録を公開することに賛成だ

とおっしゃる限りは、あなたは単なる個人ではありません。提案者です。個

人ではないはずです。國民の前にこの

重要な法案を提案なすつてお一方

それ以後鈴木さんからの中間報告をお

聞きになつたのかどうか。もしお聞きになつたんだとするならば、その中間報告でいかなる点に障害がありとあつたのか、これを伺わせていただきたい

と思ひます。

○山崎謙君 飛鳥田さんから前回御要

求がありましてから、数回にわたりま

して鈴木事務総長に私は催促をいたし

たのであります。ところが鈴木事務総

長の方では、いろいろ検討をしており

ますが、もうしばらく待つて下さい。

それが毎日前のことでありまして、そ

ういう事情でござりますので、私は別

にこの問題について速記録の公開を非

常に回避しておる、あるいはこの問題

について責任をのがれておる、こうい

うつもりは毛頭ございません。

○飛鳥田委員 一体どういうところに

おつておかれるという理由は私はない

と思うのです。提案者としては少くと

もこの重大な材料を議会だけではなく

に、國民の前に提出をせられる義務が

あると思う。もしそれなしにやられよ

うとするならば、資料も十分に与えずして國民に勝手な議論をさせるという

結果に終らざるを得ないとと思うのです。憲法を改正する必要があるかないか、この問題については、この国会の

中だけで討論がされておるのであります。國民ひとしくいすこの場所に

おいても関心を持ち、これを討論しておる必要があります。この人々に正確な責難を持たせるということは提案者の第一の義務でなければならない、こ

の委員長退席、保科委員長代理着席申し上げません。

〔委員長退席、保科委員長代理着席〕

しかし速記録を公開することに賛成だ

とおっしゃる限りは、あなたは単なる個人ではありません。提案者です。個

人ではないはずです。國民の前にこの

重要な法案を提案なすつてお一方

それ以後鈴木さんからの中間報告をお

聞きになつたのかどうか。もしお聞きになつたんだとするならば、その中間報告でいかなる点に障害がありとあつたのか、これを伺わせていただきたい

と思ひます。

○山崎謙君 飛鳥田さんから前回御要

求がありましてから、数回にわたりま

して鈴木事務総長に私は催促をいたし

たのであります。ところが鈴木事務総

長の方では、いろいろ検討をしており

ますが、もうしばらく待つて下さい。

それが毎日前のことでありまして、そ

ういう事情でござりますので、私は別

にこの問題について速記録の公開を非

常に回避しておる、あるいはこの問題

について責任をのがれておる、こうい

うつもりは毛頭ございません。

○飛鳥田委員 一体どういうところに

おつておかれるという理由は私はない

と思うのです。提案者としては少くと

もこの重大な材料を議会だけではなく

に、國民の前に提出をせられる義務が

あると思う。もしそれなしにやられよ

うとするならば、資料も十分に与えずして國民に勝手な議論をさせるという

結果に終らざるを得ないとと思うのです。憲法を改正する必要があるかないか、この問題については、この国会の

中だけで討論がされておるのであります。國民ひとしくいすこの場所に

おいても関心を持ち、これを討論しておる必要があります。この人々に正確な責難を持たせるということは提案者の第一の義務でなければならない、こ

の委員長退席、保科委員長代理着席申し上げません。

〔委員長退席、保科委員長代理着席〕

しかし速記録を公開することに賛成だ

とおっしゃる限りは、あなたは単なる個人ではありません。提案者です。個

人ではないはずです。國民の前にこの

重要な法案を提案なすつてお一方

それ以後鈴木さんからの中間報告をお

聞きになつたのかどうか。もしお聞きになつたんだとするならば、その中間報告でいかなる点に障害がありとあつたのか、これを伺わせていただきたい

と思ひます。

○山崎謙君 飛鳥田さんから前回御要

求がありましてから、数回にわたりま

して鈴木事務総長に私は催促をいたし

たのであります。ところが鈴木事務総

長の方では、いろいろ検討をしており

ますが、もうしばらく待つて下さい。

それが毎日前のことでありまして、そ

ういう事情でござりますので、私は別

にこの問題について速記録の公開を非

常に回避しておる、あるいはこの問題

について責任をのがれておる、こうい

うつもりは毛頭ございません。

○飛鳥田委員 一体どういうところに

おつておかれるという理由は私はない

と思うのです。提案者としては少くと

もこの重大な材料を議会だけではなく

に、國民の前に提出をせられる義務が

あると思う。もしそれなしにやられよ

うとするならば、資料も十分に与えずして國民に勝手な議論をさせるという

結果に終らざるを得ないとと思うのです。憲法を改正する必要があるかないか、この問題については、この国会の

中だけで討論がされておるのであります。國民ひとしくいすこの場所に

おいても関心を持ち、これを討論しておる必要があります。この人々に正確な責難を持たせるということは提案者の第一の義務でなければならない、こ

の委員長退席、保科委員長代理着席申し上げません。

〔委員長退席、保科委員長代理着席〕

しかし速記録を公開することに賛成だ

とおっしゃる限りは、あなたは単なる個人ではありません。提案者です。個

人ではないはずです。國民の前にこの

重要な法案を提案なすつてお一方

それ以後鈴木さんからの中間報告をお

聞きになつたのかどうか。もしお聞きになつたんだとするならば、その中間報告でいかなる点に障害がありとあつたのか、これを伺わせていただきたい

と思ひます。

○山崎謙君 飛鳥田さんから前回御要

求がありましてから、数回にわたりま

して鈴木事務総長に私は催促をいたし

たのであります。ところが鈴木事務総

長の方では、いろいろ検討をしており

ますが、もうしばらく待つて下さい。

それが毎日前のことでありまして、そ

ういう事情でござりますので、私は別

にこの問題について速記録の公開を非

常に回避しておる、あるいはこの問題

について責任をのがれておる、こうい

うつもりは毛頭ございません。

○飛鳥田委員 一体どういうところに

おつておかれるという理由は私はない

と思うのです。提案者としては少くと

もこの重大な材料を議会だけではなく

に、國民の前に提出をせられる義務が

あると思う。もしそれなしにやられよ

うとするならば、資料も十分に与えずして國民に勝手な議論をさせるという

結果に終らざるを得ないとと思うのです。憲法を改正する必要があるかないか、この問題については、この国会の

中だけで討論がされておるのであります。國民ひとしくいすこの場所に

おいても関心を持ち、これを討論しておる必要があります。この人々に正確な責難を持たせるということは提案者の第一の義務でなければならない、こ

の委員長退席、保科委員長代理着席申し上げません。

〔委員長退席、保科委員長代理着席〕

しかし速記録を公開することに賛成だ

とおっしゃる限りは、あなたは単なる個人ではありません。提案者です。個

人ではないはずです。國民の前にこの

重要な法案を提案なすつてお一方

それ以後鈴木さんからの中間報告をお

聞きになつたのかどうか。もしお聞きになつたんだとするならば、その中間報告でいかなる点に障害がありとあつたのか、これを伺わせていただきたい

と思ひます。

○山崎謙君 飛鳥田さんから前回御要

求がありましてから、数回にわたりま

して鈴木事務総長に私は催促をいたし

たのであります。ところが鈴木事務総

長の方では、いろいろ検討をしており

ますが、もうしばらく待つて下さい。

それが毎日前のことでありまして、そ

ういう事情でござりますので、私は別

にこの問題について速記録の公開を非

常に回避しておる、あるいはこの問題

について責任をのがれておる、こうい

うつもりは毛頭ございません。

○飛鳥田委員 一体どういうところに

おつておかれるという理由は私はない

と思うのです。提案者としては少くと

もこの重大な材料を議会だけではなく

に、國民の前に提出をせられる義務が

あると思う。もしそれなしにやられよ

うとするならば、資料も十分に与えずして國民に勝手な議論をさせるという

結果に終らざるを得ないとと思うのです。憲法を改正する必要があるかないか、この問題については、この国会の

中だけで討論がされておるのであります。國民ひとしくいすこの場所に

おいても関心を持ち、これを討論しておる必要があります。この人々に正確な責難を持たせるということは提案者の第一の義務でなければならない、こ

の委員長退席、保科委員長代理着席申し上げません。

〔委員長退席、保科委員長代理着席〕

しかし速記録を公開することに賛成だ

とおっしゃる限りは、あなたは単なる個人ではありません。提案者です。個

人ではないはずです。國民の前にこの

重要な法案を提案なすつてお一方

それ以後鈴木さんからの中間報告をお

聞きになつたのかどうか。もしお聞きになつたんだとするならば、その中間報告でいかなる点に障害がありとあつたのか、これを伺わせていただきたい

と思ひます。

○山崎謙君 飛鳥田さんから前回御要

求がありましてから、数回にわたりま

して鈴木事務総長に私は催促をいたし

たのであります。ところが鈴木事務総

長の方では、いろいろ検討をしており

ますが、もうしばらく待つて下さい。

それが毎日前のことでありまして、そ

ういう事情でござりますので、私は別

にこの問題について速記録の公開を非

常に回避しておる、あるいはこの問題

について責任をのがれておる、こうい

うつもりは毛頭ございません。

○飛鳥田委員 一体どういうところに

おつておかれるという理由は私はない

と思うのです。提案者としては少くと

もこの重大な材料を議会だけではなく

に、國民の前に提出をせられる義務が

あると思う。もしそれなしにやられよ

うとするならば、資料も十分に与えずして國民に勝手な議論をさせるという

結果に終らざるを得ないとと思うのです。憲法を改正する必要があるかないか、この問題については、この国会の

中だけで討論がされておるのであります。國民ひとしくいすこの場所に

おいても関心を持ち、これを討論しておる必要があります。この人々に正確な責難を持たせるということは提案者の第一の義務でなければならない、こ

の委員長退席、保科委員長代理着席申し上げません。

〔委員長退席、保科委員長代理着席〕

しかし速記録を公開することに賛成だ

とおっしゃる限りは、あなたは単なる個人ではありません。提案者です。個

人ではないはずです。國民の前にこの



は政府の与党とあなたの党派と同数にせい、こうおっしゃる意味なら意味はわかります。しかしながら今の民主政治としてはやはり多数のものを選出した有権者の代理とそうでないものとは多少比例的にやつても無意味なやり方ではないと思っております。しかしこの国會議員三十名の中でそれをどういう割り振りにするかは追ってのことです。

○飛鳥田委員 問題がでてきてからとおっしゃるのですが、しかし問題はもうすでにできているじきあります。か。現にあなたあるいは山崎さんはこの調査会について憲法をどう改正するかというだけではなくて、改正をすることがよいか悪いかということをまずやるのである。そうして改正すべしということになつたならば、初めてそのいずれの個所を改正するのか、こういうことをきめるのだ。こうおっしゃっているわけです。しかしさうでもう日本において、憲法を改正すべしという議論と、改正すべからずという議論とが相当な対立を示しておるということは、御存じの通りであります。問題はできている。ところが今のお話ですと、問題が現われてみなければ賛成、反対わからぬじゃないか、こうおっしゃるのですが、こういうことは困ります。すでに国内にその意見の対立があり、その対立をこの憲法調査会の中であなたの方は処理をなさりたいと考える限り、今から賛成、反対はありと見えなければならないのです。それからもう一つ、国會議員三十人という中に社会党と自民党とを同数にしろという意味ならわかるけれども、しかし選挙によって出てきたもの

[View Details](#) | [Edit](#) | [Delete](#)

は仕方がない、いとおっしゃ起していただけ二国会で私が現に国民は現とで三分の一であるから申し上げます。これは憲法改正をいたして総選挙をしない、こう御申され、現に、現在の議院選挙は憲法改正のため、こう御答弁になりますと、とありますと、これを私は、す。こういうことは私たちには困り得ない、こうです。これを私は、かくこの憲法改正の反対を主張して横道にそれました。これが私、なる次第であります。かくこの憲法改正、反対を同様にかどうか、こんなたの方の自民党も、ちくさいことと民の意志を公査会の中に反映でき上ったばかりなのか、かけだけの公査会の中には関連の改正とは関連ありません。あなた方が今までの上場に比して上ったばかりなのか、

○高瀬は、季節の豊かさを問うて、それを聞きたいのか、あるいは季節の豊かさを聞きたいのか、と考へてゐる。そこで、この問題を解くには、まず、季節の豊かさの問題を解くことが必要である。

命する際賛成であつたことをいただいてお詫び申す。改訂に際しては世間一般の意見をうかがつて、そのうえで改訂案を作成するが、本件は行憲法を改定するもので、その議論は必ずしも公衆の議論とは違つてゐる。したがつて、改訂案の作成は、改訂の目的を達成するためには必ずしも公衆の議論とは違つてゐる。したがつて、改訂案の作成は、改訂の目的を達成するためには必ずしも公衆の議論とは違つてゐる。

總理に賛成したのであります。上院は採用されました。これが実質的意見であります。大蔵省の意見は、總理の意見と全く同じであります。○清瀬明は、是が事実であることを承認するが、その點は、大蔵省の意見と全く同じであります。○石橋が、本件に対する態度は、大蔵省の意見と全く同じであります。○濱田は、本件に対する態度は、大蔵省の意見と全く同じであります。○高橋は、本件に対する態度は、大蔵省の意見と全く同じであります。

「鳩山総理のじゅあいのことで、わが国の実業家もまた、そのうにといふのと善意の大だと思ふ。一度伺ひますけれど、それで、おいて、おもむきをなすことであつて、それが、まさに、そのうにといふのと、見思をなすものと確に言つたる所であります。」

案の中で、一番重点はどこにあるかといえど、どういう委員をどういう基準によって選考するかということにすべての運命がかかるわけです。そういう大切な問題について総理と担当大臣との間の答弁が食い違う、考えが違うといふようなことは、私見のがせません。あくまで清瀬さんがそういうふうな自論を老いの一徹で言われるならば、私は総理に出席していただいて、明確な統一した答弁をするように要求いたしたいと思う。

○石橋(政)委員 私の癖がだいぶ出でるるにあなたはやり返しておられます。が、私が今までそういう癖をいつ出したかお尋ねしたい。清瀬さんこそ老の一徹で、これこそ癖です。今だいぶ後退されたようです。最初にあなたは、學識経験者が憲法改正について賛成の意見を持つているか、反対の意見を持つているかわからぬ、だからそういうことをあらかじめ頭に置いて任命するようなことはできないと言つておったけれども、今はそれじゃなるべくそういうようにやろうというふうに、だいぶ後退されて、ここで一徹も怪くなつておるわけでございます。それでは鳩山さんの考え方とに調して、あなたもなるべく混合して採用されるのかどうか、念のため最後にお尋ねいたします。

る言論の自由、そういうものに将来暗い影をさすものである、この点は十分に反省せらるべきであるという声明を出した。それに対しても清瀬大臣は、子供のときに覚えたような民主主義一本やりでそういうことを言うのはたやすくい話だがと、こういうことを言っていらっしゃる。われわれが日本の知識人の最高の人々として尊敬をしておることから、こういうことを言つてはいけない話なつて、学長諸君に対して、大臣は、評価するに、子供の民主主義だ、こういうことを言つていらっしゃる。これは前総理吉田茂氏が曲学阿世をもつてのしめたのとほとんど同じではないか、こう思われるのです。それで、今学識経験者の選任に当つての構想をお話しになつていらっしゃいますが、このような子供っぽい民主主義者を学識経験者には入れない、こういう腹づもりでござりますか。私たちは、あなたの考えであるとするならば、入れるとするならば、子供のような民主主義といふことを承知して、まことに鼻であしらうような工合に軽蔑している。これは憲法に対する尊重の度合いが軽いということです。入れないとすれば、日本本の最高の良識を否定する憲法改正の考え方である。こういう工合に、いずれにしましても、入れる、入れないと、かかわらず、私たちは重大性に考え方を及ぼさざるを得ない。その点に対しても清瀬文部大臣のお考えをお聞かせ願いたい。

でいうと、教育の根本は容易に動かすべきものじゃない、しかしながら、容易に動かすべきものじゃないところ改正の必要があるならば審議会その他について諮問をいたし、また世間の言うことに耳を傾けてやるべきものである。これは有志と書いてあっても質問がありまして、私はかように思ふ。会ではない。学者の有志相はかってここに声明する、こういう意味なるべくです。これについて文教委員会にお問い合わせをおっしゃることはちつとも非難はないのであります。第二段の、改正が必要ならば諮問委員会等に諮問すべきことは、贊成でございます。学者諸君のおっしゃることはちつとも非難はないのであります。ただ、その中に私が諮問しなかつたということが含蓄されておるならば、それは事実の間違いでございます。諮問は大いに諮問いたしました。問題たる結果をとつております。また教育制度の組織、運営——主として教育委員会を中心としたものですが、これは前の中教達文部大臣が諮問されまして、中教審の諮問はそれ自身のようには立案いたしませんでした。少しばとつおりました。これは尊敬の御承知なくして声明されたのであります。すなわちこれらの諮問を尊敬することは、尊敬はいたしますが全部の意味をとつてはおりません。しかし諒解はしておる。もしこれらの事実を御承知なくして声明されたのであつたら、事実相違でござります。しか

ながら周囲においては、日本の一番上  
きな大学の先生——その学殖の富饒な  
ことは私に敬意を表しております。  
ゆえにこの案について軽蔑したんじ  
決してございません。あの新聞に載っ  
ておりますことは、この案をまだ私が  
見ない先に、意味で新聞記者から電話  
がありまして、電話で答えておきました  
た。その後私の家に寝るときにやつて  
きていろいろ言いましたから、今言っ  
たのと同じようなことをもう少し詳し  
く言いました。そうすると新聞はその  
一分を、群衆象を探つていわれて  
ある新聞はこっちを書き、ある新聞は  
あっちを書く、きょうの東京の新聞が  
一致した記事は一つもありません。な  
おそろいいろいと目をこすつて私の言  
うことの一部分をお書きになつてお  
るのです。書いてあることは意味にお  
いては大いには間違ひありませんけ  
ども、表現においては非常に間違つ  
ております。



んな不始末はやらないという御意図と承わりましたが、しかし憲法調査会は憲法調査会で勝手に調査して、その報告を内閣及び内閣を通じて国会にせよ、というのとは別個に内閣に提案権があ

法調査会といふものは、は單なる内閣の諸問題機関ではないまへん。内閣から憲法調査会は内閣の諸問題機関だということに尽きるわけですが、これも一つ、最終的に伺つておきます。

た  
し  
た  
い

○山崎謙君　かりにそういう結論が出ました場合には、政府としても十分にその結論について考慮せられることは、私は当然であろうと思います。

えになられて、委員の権威も賛否相半ばするような、公平な御選任をされるというのであるならば、われわれも納得する。従つて国會議員も党派的にも賛否双方が同数であるというようく振り当てらるる用意があると、こうことで

今ここで反対、賛成同数というような

○飛鳥田委員　この問題の最後にもう一つ伺っておきます。今の山崎さんのお説によりますと、憲法調査会の出した結論に對しては、内閣は並なる理由で反対、賛成同数というような結論は直ちに出かねると願います。

だ、こういうことでありますならば、選舉制度調査会で行われたような不始末が再びないとどうして保證なさるのでしょうか。政治的な良心とおっしゃるかもしませんが、良心はもののみご

改正を要するか、あるいはこういう点についてどうかというような諮詢を出すわけでは毛頭ございません。憲法調査会 자체が、前々から申し上げますように、自主的に現在の憲法に再検討する立場であります。

おられるのであって、調査会の結論が改正を可とするというように出ることを期待していることは間違ひありませんか。

あるならば、われわれは深く敬意を表しますが、この点国會議員の割り振りも与野党を通じて公平にやるというようになに、そこまで深く考えておられるか、確かめておきたいと思います。

機関にしかすぎない、このいうお説であります。従つて内閣は修正も、これを振りつぶしもできない、こういうことをとりますが、そんな経由機関であるならば、なぜこれを特に内閣に付置する必要があるのか、国会に付置なすつたらよろしいのじやないでしよう

は、単に良心とか道義とかいうことだけではなじみ、法律的明確な保護がなければならぬと思う。そうでなければだれが無視されるかもしれない憲法調査会などに委員となり、あるいは専

らに具体的な検討を進める、これが任務でございまして、決して内閣から諸問題を受けて、その際に応じて答申をするという性格の調査会ではございません。

○受田委員 いま一つお尋ねしておかなければならぬのですが、あなた方はまことにこの問題についてどう思ひますか?

これが調査会の任務であることは、前々申し上げた通りであります。この答弁によりまして御了解を得られるはずであります。

先ほど清瀬文部大臣からお答えになつた通りに考えております。決してこの調査会ができましても、われわれがかつて研究しました、あるいは自由党時代の結論、あるいは改進党時代の結論、これを調査会に押しつけるといふ考えは毛頭持つておりません。ただ

○山崎謙君 先ほどの飛鳥田さんの  
る者あり)お待ちなさい。この問題は  
いまだかつてだれも質問していないこ  
とです。

○山崎謙君 先ほど申し上げた通りで  
ありまして、法律的にこれを究明せら  
うですが、もう一度はっきり伺つて  
おきます。

われて、明瞭なのであって、従つてこの調査会の構成メンバーも、結果的にはあなた方の御意見と一致する人が多数出ることを期待していることもきわめて明瞭なのである。だからこの間の公述人の人々も、自分の意見が十分述べ

申し上げておかなければならぬことは、わが自由民主党としましては、立党の新政策におきまして憲法改正必要なりということは、国民に打ち出しております。また鳩山内閣も同様、第三次鳩山内閣成立と同時に、重要政策の

員の中に入れるというよな点で、技術的な困難さはありますようが、それはあくまでも技術的な困難という点でありまして、そういう技術的な困難な問題は乗り越えて、本来の本質的な姿においてこの調査会を設置せられるごの方が正しいんじやないか、私はこ

閣が提案する場合の提案の内容と、憲法調査会会で出来ました結論とは別個のものである。こういうことを申し上げたわけでございます。しかしながら憲法調査会におきまして国會議員並びに老練な学者が眞實主義こうじゆしきを告

が、しかし調査会が結論を見ました場合には、内閣におきましてもその結論を十分尊重するということは当然であると思います。

振り当てられるならば、出席してもよろしい。しかしあそらくあなたの方のお考えの通りの委員を多数お出しになるのであるうと、いうことによつて、この憲法調査会に入ることをちゅうちょしておられる人たちのおられたことは御承知のうです。坐つてこづは書きこむ

ております。従つて政府としても、与党としても、憲法改正必要なりといふ確信は持つておりますが、しかしながら調査会におきましては、広く世論を聞きまして、その結論がかりに受田さんの言われるように、憲法改正に反対だということになれば、わが党としても、政

○飛島田委員 そういたしますと、憲  
する場合におきましても、それが重要な資料であり、それを大いに尊重されるということは当然であろうと考える  
わけであります。

尊重すべき政府が、これにこたえ得ない場合はないか、すなわち調査会が憲法を改正すべきでないと結論を出したときには、政府はこれをいかようにお取扱いになりますか、そこをお伺い

配しているのは、あなた方はこの憲法調査会を政治的意図をもって強引に構成させようと計画しておられることは、これは火を見るよりも明らかなんです。そういう際にもつと冷靜にお考

國會議員の割り振り等につきましては、従来の慣例等もございましょうが、府としても、さらに考慮を加えなければならぬ段階になると考へております。

場合には、内閣を通じて国会に報告する  
ると同時に、内閣自身にも報告すること  
になつておることは、この法文によつて明  
らかでございます。国会に置かずして内閣に  
置きました理由につき

ましては、これは前回あるいは前々回に他の委員の方の御質問に詳細にお答え申し上げましたように、從来の例から見ましても、学識経験者と国會議員と同列に置く委員会であるかどうか、国会に置くよりも内閣に置くことが適当である、こういうことから設置をいたしたような次第でありまして、その結果につきましては、国会と同様内閣にも報告することになつておることは、条文によつて明らかであろうと思います。

○飛鳥田委員 それでは次の質問をやらしていただきますが、この現行憲法について提案者の山崎さんもあるいは清瀬さんも、それは完全なる主権のない時期に制定をせられたものだ、こういう説明をなさり、その言葉の表現にいろいろ問題はありましたか、押しつけられたものであるということについては一致をせられておると思います。前回公聴会を開きましたときに神奈川博士がお見えになりました。神川博士のお説もあなた方のお説とほぼ同様であつたと思ひますが、神川さんはこの点についてかなり明白に、現行憲法は国内的に見れば占領軍命令である、国際的に見ればこれは無効のものである、こういうふうに断定をせられておつたよう思います。この点についてあなたの方のお考えと同様であるかどうか、お伺いをしたいと思います。

○山崎謙君 学問上の問題でござりますから、私からお答えするのはあるいは不適当かと思いますが、少くとも現行憲法が明治憲法の改正様式によりまして制定せられました以上は、国内的には有効な、またこれを国民としてあるいは政府として、公務員としてこれ

○飛鳥田委員 清瀬さんの御意見も伺わせていただきたいと思います。  
○清瀬国務大臣 山崎議員の御説明と  
変りはございません。しかしながら学  
説的にいろいろ申しますと切りはござ  
いませんが、日本国憲法は有効な憲法で  
ございます。われわれはこれを順守  
しつつあります。

○飛鳥田委員 だいぶ清瀬さんのお説  
は変ってきたようには思いますが、完  
全主義のない時期に制定されたもの  
だ、押しつけられたものだ、こうおっしゃ  
いらっしゃる。さらに記憶において、國際  
不確かですが、參議院において、國際  
法、すなわちハーベー規約四十三条、大  
西洋憲章第三条に違反しているから、  
これは無効なものだとさえおっしゃっ  
たように記憶いたしております。こう  
いう点から考えて参りますと、なぜこ  
れが有効であって、順守しなければなら  
ないという御説明をなさるのか、私  
は非常に疑問に感ずるのであります。  
およそ意思の自由のないところに適法  
な法律行為の成立いたしませんことは、  
は、先生御存じの通りであります。完  
全主義のない、いわゆる占領軍命令によ  
つて作ったとおっしゃるこの憲法  
が、なぜ法律的に有効なのか。この問  
題についてあなたは明治憲法の改正様  
式に従つて改正したから有効だなどと  
おっしゃることは、これは少しいただ  
きかねます。それは一個の形式です。  
もしお説のようだとするならばそれは  
形式であります。手続をもって実体を  
おおうがごとき御言説は一つお許しを  
いただきたいと思います。なぜ意思の  
当然であろうと存するわけでございま  
す。

○**清瀬國務大臣** 飛鳥田さんも私どもも同じ法学教育を受けた者であります。私法上の行為も意思が圧迫されたために当然無効じございませんのを、取り消し得べき行為となつておりません。いわんや國際公法においては、多く戦争終末の平和契約は、みなこれの意思の自由を欠いた敗戦者の意思を抑圧した契約であります。ウェストファーリアの条約でもヴェルサイユ条約でもわがポツダム宣言でもその通りであります。しかしながらこれは公法の上においては無効とはいひたさないのです。別の情勢が起つてこれを取り消し、改正するまでは有効と受け取つておるのですが、國際公法の原理でございます。それゆえに、ポツダム宣言があり、わが国は降服しておるときにはかよくな憲法を作らなければならぬことになつたのは身を切るよりつらいことではござりますけれども、これは法律的には今有効な憲法でござります。

○鴻淵國務大臣　　國際法なりあるいはいは  
　　国内の公法の範圍においては民法と同様に  
　　じ瑕疵ある意思表示という言葉は使ふておら  
　　ないのです。やはり庄泊のものとに受けても有効な条約、有効なる公法となつておるのでありまして、か  
　　だ理解のために初め民法のことを言ふただけのことであります。公法の範圍にはヴァイオラブルな、瑕疵ある行為ということは認め  
　　おりません。やはり有効でござります。

どうか、伺わしていただきたいと思います。

○清瀬國務大臣 明治憲法改正要件  
よつて、そのときまでの主権者であつた皇室から御発案なさつております。それからして明治憲法規定の枢密院経て、少くとも憲法の上においては合憲に発案されて国会の承認を得てゐるのであります。しかしながら、実際わが国は負け、非常に国民が恥しいおるときに、一部の政治家を追放されたり、おられたこの政治的意味については非常に議論はあります。今、憲法は、憲法として有効な憲法でございす。

○飛鳥田委員 どうもますますわからなくなります。もう少し問題をそらさず、明確に答えていただきたいといいます。明治憲法から現行憲法に改められた、これは合憲な正しい手立て行われたのだから、われわれはこれを讃める、こういうようなお話をされました。だからこそ、それでは明治法から現行憲法に變るときに限界がかつたじゃないですか。こう私は申し上げているのですが、限界がなかつてことをあなたがお認めになる以上は、今まで新しく憲法を改正しようとするときに、あなたがどんなに言葉丁寧に現行憲法の改正には限界があろうとうのすなどとお答えになつたつて、だれも信じやしませんよ。またやる遙いない、あの手だな、こう思いました。私たちには、やはり前にあなたの限界を無視して作つて、しかもそのできたものを有効だとおっしゃるのなら、またその手を用いるだろう、こゝ思つてお尋ね申し上げたんです。ところがあなたはそれを避けようとして、

主権者たる天皇の御発案によって、枢密院会議の議を経てやつたんだから有効だ、こうおっしゃるのです。それではまたあなたの方は、現行憲法の国民民主権、この國民主権の集約点である最高機関の国会が発案して認めたんだから、差しつかえないときっと言われるに違ひありません。そうすれば國民主権まで否定できるということじゃないですか。私はそういう非論理なことをおっしゃらぬ前に、再々申し上げていいわけです。もう一度伺わせていただきます。あなた方は現行憲法を押しつけられた憲法である、意思の自由のないところの憲法である、それは民法的にいってみれば瑕疵のあるものだが、しかし公法上はそうもいえないから適法だと考へている、しかもその適法である根拠としては、明治憲法の改正手続きによって行なつているのだ、だから有効だ、こうおっしゃるなら、憲法の改正の限界について云々なさる資格がありますか。

むしろ進歩学者の説を採用いたしまして、憲法改正に限界あり、こう申しているのです。これ以上お聞き下さっても学説の披瀝というふうなことに終りますので、この程度におとどめ願いたいと存ります。

○飛鳥田委員 変なお説を聞きますが、私たちはここで国民の総意として議論をしているのです。筋を通さない議論などといふのはナンセンスです。ところが学説の披瀝はよしましょう、こういうお話でありますと、一体私は学問を尊重し論理的な議論を展開しないで何があるのでしょうか。そういう非論理なことによつてこの国会の論議がねじ曲げられていったのが、今までの通弊で、今後もあなた方はそういう態度をおとりにならうとするのか、これを伺わせていただきたい。

○清瀬国務大臣 私は、政治上の実際として必要な限度においては、法理論を戦わします。これが限度でござります。

○飛鳥田委員 はなはだ失礼ですが、憲法の解釈は政治上に必要のない議論でしょうか、法理論でしょうか、これをお伺います。

○清瀬国務大臣 必要がある場合と、必要のない場合とがございます。

○飛鳥田委員 それでは伺いますが、國民主権を制限しないとあなたはおつしゃつた。だがしかし今や現に國民主権を制限しつつある。なぜかといえば、それは國民の権利及び義務という条章について、あなた方は人民の集会、結社その他信教の自由、こういうものをも、法律の範囲内において、すなわち公共の福祉に反しない限りといふ事実をつけて、法律事項にしていこ

うとする、こうすることあります。ところが現行憲法によりますならば、居住権及び職業選択の自由を除いたすべての自由権は、法律事項ではあります。法律によつても制限し得ない国民の権利であります。この権利を法律事項をもつて制約しようとすることは、すでに国民主権の中に食い入つてゐるのじゃないですか。あなたは表に国民主権に尊重し、陰において現実に一城々々を落して、いこうとする態度をとつていらっしゃる。こういう点を考えてみますと、先ほど来のお説を私は信ずることができないのであります。もつと率直に、改正には限界ありません、明治憲法から現行憲法にやつたと同じ手口をまたやります、こうおっしゃつた方がいいに違ひありません。

しゃらないは別でございますよ。純粹にそのことだけを伺いましょう。

○清瀬国務大臣 それは規定の内容いかんによります。現在の民主憲法においても公共の福祉に反することは制限を許しておるのであります。そういう問題は具体的な案件に当つて議論しないと役に立ちませんですよ。

○飛鳥田委員 それでは、もっと具体的に伺いましょう。明治憲法の中に定めてありましたような法律事項による制限を、あなたたは國民主権の制限であるとお考えになるかならないか。

「清瀬さんの頭も古くなつたな」と呼ぶ者あり」

○清瀬国務大臣 大へん私の頭も古くなりましたが、あなたのお問い合わせもとで進歩し過ぎておる、飛躍しておるのであります。明治憲法だって必ずしも不道理のものばかりではないのです。しかししながら法律で制限する範囲も多いい、たくさんあります。あれはもう少し縮める方が私はいいと考えております。

○飛鳥田委員 いいか悪いかということを伺っているのではなく、それは國民主権の制限ではありませんか、ということを伺っているのであります。

○鷹瀬國務大臣 それは事項により、また制限の仕方にもなります。

○飛鳥田委員 僕はかなり自分の感情を押えて、論理的にお伺いをしているつもりですが、何かのらりくらりとお逃げになる、残念であります。

そこで次の質問をさせていただきますが、あなた方は憲法の条章について、それが非常に空文化してきていて、それが非常に空文化してきて、端的に言えば現在の実情に合わないとおっしゃついらっしゃるわけで

あります。従つてなるべく現在の情勢に合わせたい、こういうお考えを述べられましたが、一体、憲法の条章が現在の社会の状況と合わなくなつたといふことの責任はどこにあるのでしょうう、現在の、あるいはその前に続くところの保守党内閣の責任ではないでしょうか、このことについて伺いたいと思います。

○**高瀬 国務大臣** 問題が具体的でありますから……。歴代の内閣または立法院といえども国会であります。戦後十一年間の政治のやり方が影響しておる場合もございましようし、あるいは本質的にこの憲法がいけなかつたという場合もあるうと思います。あまり問い合わせで、大きなお問い合わせでありますから、私の力ではお答えできないのであります。(笑声)

○**飛鳥田 姜員** この憲法によりますと、国民はすべて就労する権利を持つております。労働をする権利を持つております。ところがこの人々は、今潛在失業者を含めますと一千万人にも上る失業の群に追い込まれているわけですね。これを憲法と現実の矛盾といわざつして何かということを私たちを考えるのであります。こういう状況を作り出してこれらのことについて、現在の内閣も責任を分有せられるおつもりがあるかないか。

○**清瀬 国務大臣** 飛鳥田さん御承知の通り、労働権というのは、それに対する義務を生じたのではなくて、一種のプログラム的の憲法の規定であります。今、失業があることは憲法違反だといつたようなことは言い過ぎでありますけれども、われわれは一日も早く失業問題を解決いたしたいと思って

五ヵ年計画を作り、完全雇用の状態を持ち来たそと努力いたしておるのでございます。

○飛鳥田委員 最後に一つ、時間もありませんので伺つておきますが、およそ資本主義社会の憲法をながめて参りますと、現実とその憲法との間に非常に大きな矛盾がある。その矛盾について日本を見て参りますと、特にまたその上に日本の資本主義の後進性あるいは封建的な諸関係の残存こういうことを交えまして、もっと大きな二重の開きが出て参つておるようと思うのであります。そうした矛盾あるいは開きを、あなた方はこの憲法を改正することによって解決しようとなすつていらっしゃる。これを私たちがながめて参りますと、それは解決にはあらずして、憲法の水準を下げて現実を肯定する側に近寄らうとなすつていらっしゃるのであります。私たちは逆に憲法を、少くともそこまで国民の生活水準を引き上げなければならない理想として、基準として、考え方を得ないのであります。この点について、あなた方は憲法を引き下げて現実に合わせようとなさる。私たちは社会生活、国民生活を上げて憲法の方に引き上げて、こうと考えておる。この二つの矛盾について、あなたはどういう御所感をお持ちであるか、承わらせていただきまして、僕の質問を終ります。

○飛鳥田委員 実は伺つつもりではな

かったのですが、そうおっしゃいますので、私はもう一つ追加して伺わせていただきます。それでは家族制度を復活させよう、こういうことについてあなたはどうお考えになりますか。私は少くとも日本の現在の社会生活の中で、いたずらに過去の家族制度を復活させるということは、社会の上に混乱を起す、こう言わざるを得ないとと思うのであります。この点についても、答弁というよりは御所感を伺いたいと思います。

○清瀬国務大臣 過去の家族制度を復活する考え方はございません。

○飛鳥田委員 けつこうです。  
○山本委員長 本日はこれにて散会いたします。

午後三時五十九分散会

昭和三十一年三月二十四日印刷

昭和三十一年三月二十六日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局