

第二十四回国会 内閣委員会議録 第二十一号

第二十五号

昭和三十一年四月十二日(木曜日)
午前十一時八分開議

出席委員
委員長 山本 兼吉君

理事江崎 奥澄君

理事大平 正芳君

理事高橋 等君

理事保科善四郎君

理事受田 新吉君
大坪 保雄君 北 哈吉君
薄田 美朝君 高瀬 傳君
辻 政信君 床次 德二君
福井 順一君 健崎 勝次君
栗山 博君 山本 正一君
横井 太郎君 菊ヶ久保 重光君
井手 以誠君 細田 納吉君

(内閣提出第一〇七号)
榮典法案(内閣提出第一六〇号)
一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案(赤城宗徳君外三名提出、衆法第三六号)

○山本委員長 これより会議を開きます。

一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案を議題とし、提出者より提案理由の説明を求めます。赤城宗徳君。

一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案を改正する法律の一部を改正する法律案

一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律(昭和二十八年法律第二百八十五号)附則別表によつて、その月額とみなしそう算の範囲内で、その月額に対応する号俸よりも二号俸をこえない範囲内の号俸の額に調整し、その額をもつてその日におけるその者の俸給月額とすることができる。

一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律(昭和二十八年法律第二百三十七号)の一部を次のように改正する。

一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律(昭和二十八年法律第二百三十七号)の一部を次に附則に次の二項を加える。

7 高等学校等教育職員級別俸給表又は中学校、小学校等教育職員級別俸給表の適用を受けたる教育職員(人事院の指定する者を除く。)の

8 人事院は、教育職員を新たに採用する場合における俸給の基準について、前項の規定の趣旨を考慮し、適切な措置を講じなければならぬ。

附 則
この法律は、公布の日から施行する。

本案施行に要する経費

内閣法等の一部を改正する法律案(内閣提出第一六一號)
国家公務員法の一部を改正する法律案(内閣提出第一六二號)
の審査を本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件
官内庁法の一部を改正する法律案

第一類第一号 内閣委員会議録第三十五号 昭和三十一年四月十二日

四号による中学校高等女学校教員免許状若しくは高等学校高等科教員免許状を有する者又は人事院がこれらの人と同等の者と同様の資格を有すると認める者(以下「教育職員」という)については、人事院の定めるところにより、その定めの日において、一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律(昭和二十八年法律第二百八十五号)附則別表によつて、その月額とみなしそう算の範囲内で、その月額に対応する号俸よりも二号俸をこえない範囲内の号俸の額に調整し、その額をもつてその日におけるその者の俸給月額とすることができる。

するにすれば、その所要額は、約三億八千万円の見込である。

○赤城宗徳君 ただいま議題になります。

現在、教育職員の給与制度は、学校の種類、職種、学歴、経験年数の四要素をもつて構成されております。その

うち、特に経験年数の要素が重要視されおりますことは御承知の通りであります。が、学歴等他の要素は、俸給決

定の上、大きな比重をなしていないのです。しかしながら、教育職員の特殊性にかんがみると、学歴の

要素は、相当高く評価すべきものと考

えます。文教行政の一端を示す教育職員免許制度を見ても、この点が高く評価されており、その学歴の相違がその

要素は、相当高く評価すべきものと考

えます。文教行政の一端を示す教育職員免許制度を見ても、この点が高く評

価されており、その学歴の相違がその要素が、給与制度に明確に反映せしめられておらぬため、同一年令の者を比較した場合、高学歴者は低学歴者に比して、必ずしも高い給与を受けてい

るとは限らないという均衡を伴わない現状にあるのであります。この点、文

教政策と人事管理の不一致に、矛盾を感じざるを得ないのであります。

かかる状態のままで、高学歴職員の士気へ影響を及ぼし、教育を沈滞させ

し、学校教育の遂行に支障を来たす

おそれもありますので、これら高学歴者の俸給額の調整をはかるべく、本改正法案を提出いたしました次第であります。

一点は、高等学校教育職員級別俸給表及び中学校、小学校等教育職員級別俸

給表の適用を受ける教育職員中、旧制大学もしくは新制大学を卒業した者、

旧中学校高等女学校教員免許状もしくは旧高等学校教員免許状を有する者、または人事院がこれらの人と同等以上の資格を有する者等、いわゆる学歴資格の高い者につきましては、予算の範囲内で、人事院の定めること

により、二号俸をこえない範囲内に

おきまして、俸給月額を調整すること

ができるものといたしたこと

ができます。

第二点といたしましては、人事院は、

教育職員の初任給基準につきまして

も、右の趣旨を考慮して、適切な措置

を講じなければならないものといたしました

こと

所要経費といたしましては、国立

校分約一千五百万円、公立学校国庫負担分約三億六千五百万円、合計約三億八千万円であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願ひいたします。

○山本委員長 次に榮典法案を議題とし、政府より提案理由の説明を求めます。根本政府委員。

榮典法

(目的)

第一条 この法律は、日本国憲法第七条第七号に規定する榮典について、その基本的事項を定めることを目的とする。

(勳章)

第二条 政治、經濟、文化等に関し國家に対し功勞のある者を表彰するため、これに勳章を授与する。

2 勲章は、菊花勳章、旭日勳章及び文化勳章の三種とする。

3 勲章は、菊花勳章、旭日勳章及び文化勳章の三種とする。

金勳章及び旭日銀勳章の七等級に分け、功勞のある者に、その功勞の程度に応じ相当等級のものを授与する。

2 旭日勳章は、外国人には、第二条第一項及び前項の規定にかかるべく文化勳章に相当するものとし、特に授与することができる。

3 旭日大勳章は、正章及び副章から成る。

4 旭日勳章の製式は、章は、旭日銀勳章以上の等級の勳章にあつては旭日を、旭日金勳章及び旭日銀勳章にあつては旭日及びひかけのかずらをかたどり、リボンの彩色は、紅色の地に白色の線二本を入れるものとする。

5 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

6 旭日勳章の製式は、章は、旭日銀勳章及び副章とともに、又はすでに正章及び副章を授与された者に授与する。

7 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

8 旭日勳章の製式は、章は、旭日銀勳章及び副章とともに、又はすでに正章及び副章を授与された者に授与する。

9 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

10 旭日勳章の製式は、章は、旭日銀勳章及び副章とともに、又はすでに正章及び副章を授与された者に授与する。

11 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

12 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

13 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

14 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

15 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

16 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

17 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

18 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

19 旭日勳章を着用するには、旭日大勳章は、正章をリボンで右肩から左わきにたれ、副章を左胸に着け、旭日重光勳章は、右胸に着け、旭日金光勳章は、リボンでのど下（婦人にあつては、左胸とする）に、旭日双光勳章以下の等級の勳章は、リボンで左胸に着けるものとする。

二 德行が著しい者
三 業務に精励し公衆の模範とする者
四 学術、技術又は芸術上の発明、改良又は創作に關し事績が著明な者
五 教育、衛生、社会福祉、産業経済の發達等に力を尽し成績が著明な者

六 公益を目的とする事業に協力し著しい貢献をした者
七 著明な者

八 改良又は創作に關し事績が著明な者
九 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

十 公益を目的とする事業に協力し著しい貢献をした者
十一 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

十二 改良又は創作に關し事績が著明な者
十三 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

十四 改良又は創作に關し事績が著明な者
十五 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

十六 改良又は創作に關し事績が著明な者
十七 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

十八 改良又は創作に關し事績が著明な者
十九 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

二十 改良又は創作に關し事績が著明な者
二十一 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

二十二 改良又は創作に關し事績が著明な者
二十三 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

二十四 改良又は創作に關し事績が著明な者
二十五 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

二十六 改良又は創作に關し事績が著明な者
二十七 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

二十八 改良又は創作に關し事績が著明な者
二十九 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

三十 改良又は創作に關し事績が著明な者
三十一 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

三十二 改良又は創作に關し事績が著明な者
三十三 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

三十四 改良又は創作に關し事績が著明な者
三十五 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

三十六 改良又は創作に關し事績が著明な者
三十七 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

三十八 改良又は創作に關し事績が著明な者
三十九 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

四十 改良又は創作に關し事績が著明な者
四十一 組織の発達等に力を尽し成績が著明な者

与する。この場合には、あわせて金円を授与することができる。

2 旭日勳章は、内閣大臣に委任することができる。

3 第四条又は前条の規定により表彰されるべき者功勞又は事績のある者を表彰するため、これに賞杯又は賞状を授与する。

4 前項の規定による表彰は、内閣総理大臣に委任することができる。

5 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

6 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

7 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

8 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

9 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

10 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

11 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

12 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

13 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

14 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

15 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

16 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

17 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

18 第八条、第二条、第六条又は前条第三項の規定により表彰されるべき功勞又は事績に相当する功勞又は事績のある団体の表彰するため、これに賞状を授与する。

は記章が通常着用されるような事情の下において着用してはならない。ただし、外国の勳章等（外国の標準で、この法律による勳章、褒章又は記章に相当するものをいふ。以下同じ。）及び政令で指定する標章は、この限りでない。

勳章、褒章又は記章を授与された者は、總理府令で定めるところにより略小勳章、略章又はリボンを着用することができる。

勳章等の保存及び返納）

第十二条 勳章、褒章又は記章を授与された者は、上級の旭日勳章を授与されたときは、下級の旭日勳章を内閣総理大臣に返納しなければならない。

（栄典の返還）

第十三条 勳章、褒章、記章又は第七条の規定による賞件を授与された者は、下級の旭日勳章を附してこれを返還することができる。第八条の規定により賞状を授与された団体についても、同様とする。

（勳章の授与の失効）

第十四条 勳章を授与された者が、死刑、懲役又は無期若しくは二年以上の禁錮に処せられたときは、その勳章の授与は、効力を失う。ただし、刑の執行猶予の言渡を受けたときは、この限りでない。

（前項ただし書の場合において、刑の執行猶予の言渡を取り消されたときは、その勳章の授与は、効力を失う。

2 勲章を有する標章は、勳章、褒章又は記章と類似の体裁を有する標章は、勳章、褒章又は記章を授与された者が、次の各

行の位階や勲位勳等は、今後廃止することにいたしております。

勲章につきましては、菊花勲章、旭日勲章及び文化勲章の三種とするなどいたしました。菊花勲章は、従来の菊花章を受け継ぐものとし、旭日勲章は、従来の旭日章、宝冠章及び瑞宝章の三種にかかるもので、従来のこれらの章と体裁上も区分し、従来の授与方針にとだわらず時勢に即応した運用をはかる考えであります。しかしながら、すでに授与されました旭日章、宝冠章及び瑞宝章につきましては、今後も有効として、その着用を認めるべきであると考えております。文化勲章は、従来の制度を継承することにいたしました。

褒章の制度は、主として国民の特徴の行為を表彰することを目的としておりますので、章の体裁を改善するほかは、大体従前の通りといったす考えであります。

以上申し上げましたように栄典制度を整備しようとするのでありますが、さらにその運用の実際において、厳正公平を期し表彰に遗漏なからしめるために、総理府に、審議会を設け、各方面の識者を委員にお願いし、その審議を経て運用するよういたすとともに、内閣総理大臣官房賞勳部を廃止して総理府の内部部局として栄典局を設置し、栄典に関する事務処理にも遺憾なきを期するようにいたしたい考えであります。以上本法案の概要を申し上げたのですが、何とぞ慎重御審議の上すみやかに御賛同あらんことをお願い申し上げます。

○山本委員長 以上両案に対する質疑は後日に譲ります。

○山本委員長 次に官内庁法の一部を改正する法律案を議題とし、質疑を続行いたします。通告がありますのでこれを許します。西ヶ久保君。

○西ヶ久保委員 宮内庁の事項は内閣委員会の所管でありますけれども、なかなかお尋ねする機会がなかったのであります。今回いい機会であるので、私は二、三の点につきまして長官に質問したいのであります。ちょうど留守だそうですので、次長に一つお伺いしておきます。

第一点は、天皇の行幸に関するであります。私どもこの点についていろいろの意見を持つておりますけれども、とにかく第一にお尋ねをしたいことは、現在行われている行幸は天皇自身の意思によつてなされておるか。これはまる、どういうことをお尋ねしても、あるいは無理かもしねませんが、そのことは宮内庁の方において自主的に御決定に相なつておるか、あるいは内閣等から、あるいは地方等から要請があつて行幸というものが決定せられておるか、行幸されている事態に対する発動の根拠をどこに置いてなされておるか、この点を一つお尋ねしたいと思います。

○瓜生政府委員 行幸なさる場合の発動のことをお尋ねでありましたが、これは主として行幸を仰ぎたいという方から、たとえばある地方で植樹祭が行われると、植樹祭が行われるとところの森林開発協会でしたか、そういうところの方の知事、そういう方面からぜひおいでいただきたいという申し出があります。なお国民体育大会の際の場合でありますと、これは国民体育協会並

びにその國体が行われまする地元の風習の知事の方から、来ていただきたいといふ申しだすがござります。なおその他いろいろな大会ですとか何かの場合においでになります場合も、そうした大会をなさる主催者の方から来ていただきたいという申しだすがございまして、その申し出に基きまして、陛下の方の御都合等をよく考えまして、御都合がよいかどうか、またそのところへおいでになつてもらよろしいというよう判断をされた場合、行幸になるわけでござります。

○西ヶ久保委員 その行幸を決定せらるる場合には、何か宮内庁の中にそろいつた、天皇が行かれることはいいが悪いかというようなことを、天皇の都令もお聞きになるでしょうが、それを審議しあるいは御決定なさる方が組織でもありますかどうか、お尋ねいたします。

○瓜生政府委員 特別の組織というものはございませんが、宮内庁の任務、つまり皇室に関する國家事務の中に入るとと思ひます。宮内庁の仕事として、宮内庁長官がその責任をもつて判断をし、それを陛下に申し上げてきまるというようにいたしております。

○西ヶ久保委員 そういった場合内閣の方には連絡あるいは了解、そういう打ち合せ等のことは何らありませんかどうか。

○瓜生政府委員 行幸の場合によりましては、内閣の方へ申し上げて、縦横の大臣の意見も聞きましておるのあります。たとえば植樹祭、あるいは國体においてになる、あるいは学習院の卒業式においてなる、芸術院の授賞式においてになる、こういう定例的なものにつきまして

は、事前に特に打ち合せをしないこともあります。されば、すぐ内閣の方には申し上げてならないものにつきましては、やはり内閣の方に連絡をいたしまして、御意見を伺つてきめております。

○西ヶ久保委員 行幸の場合に大部会の地方に参りますと、これは国民的の歓迎の催し等もありますが、それとは較してやはり地方においては、戦前からぬよう警備態勢と申しますか、非常な警察官の、私どもから見ると不必要と考えられるような警備がなされておるのであります。これは宮内省から地方に対して要請をされるものが、あるいは内閣が指令をしてそういう態勢をとらせるのが、または地方政府が独自に、あいうものものしいといふよりも、まるで国民党をさながら罪人でもあるかのよくな取扱いをすることが非常に多いのです。申しますが、この取扱いと申しますか、警備と申しますか、そういうことに対する手配というふのはどこでなさつておるかお伺いしたい。

○瓜生政府委員 一般的警衛につきましても、その方針をきめ、そのやり方を指揮されるのは警察庁——責任は國家公安委員会だと思いますが、その下の執行機関である警察庁長官の方でやられるのであります。したがって、宮内省といたしまして、直接これに対しまして関与する建前ではありません。しかし国民党との類似を阻害することのないようにしていただきたいというようなことは、警察庁の方へも希望意見として申しておることはたびたびござりますが、治安の関係の責任は警察庁の方にござります。

○歯ヶ久保委員 戦前と違つて戦後は天皇に対する特別な制約は国民にないと思うのです。ですが、何かまだ、私どもそう詳しいことは存じませんが、一般的の國民と天皇との間ににおいて、いわゆる昔は不敬罪とかその他いろいろのことがございましたが、そのような一般的の國民間の個人的な関係と違つた関係が現在もなお天皇と國民との間に存しているかどうか。存していればどういう点が違つてゐるか。いわゆる國民同士の人間的な関係と違つて、昔はずいぶん私ども迷惑したことがありました。しかし戦後はそういう特殊なことはないと私記憶しておりますが、なお天皇と國民との間の人間的な特別な関係があるかどうか、あつたらどういう点が特別なものとして残つておるか、この点についての御説明を願います。

はいろいろの問題の扱いを考へておる
わけであります。従つて一般国民と天
皇との関係がここに深い隔たりがある
というようなことではなく、親しくお
接しになれるようになると、非常に常に
考へておりますが、しかし地方にお
いでになる場合の例を考えまして、
たくさんの方々が陛下を迎えられます
ので、その場合に秩序の維持というこ
とも警察の方面で考へておられるわけ
ですが、その点もやはり頭に入れてお
きませんと、そのためには混乱をしてそ
こに事故が起きてもいけない、たとえ
ば一昨年の正月の際に二重橋事件が起
きまして、まことに申しわけなく思つ
ておるので、そういうようなこと
になつてはいけないといふような配慮
はいたしておるわけであります。何か
特別に接しにくいような感じではない
ように考へて、お扱いの関係をわれわ
れは取り計らいたい、こう考へておる
わけであります。

これは天皇の是非ではなかったのであります。私どもも天皇の名において儀式を受けた一人であります。が、そういういた意味でせつかく新憲法が天皇を人間に引き戻してくれて、まさにいい一つの形が生まれようとしておったわけです。ところがまた最近どうも、これは保守党の諸君の考え方の中にも強く出て参ったし、新しい憲法を作らうという考え方の中にも天皇というものをさらに昔の姿に引き戻すような考え方があります。これがどのようになるかは別として、さらに宮内省としては、昔の宮内省当時の、天皇といいう一つの座に宮内省があぐらをかいて、やはりそれ自身が天皇というものを国民と特殊な関係を結ばせるようなこともありました。それが終戦後いわゆる新憲法のもとに新しい一つの姿が生まれようとしておったのを、最近やはり保守勢力の今申しますような一つの形と呼ぶのがごとくに、天皇というものを一つの特殊なものに祭り上げようとする具体的な現われがあるので、地方行幸に対して私どもは別に文句を言うわけではありません、これがほんとうに国民と天皇とをいわゆる人間的なつながりに結びつけるという形のものになれば、私どもは決して反対ではありません。しかしややもすると私どもの目から見ると、決してひがみではなくして、いわゆる日本の国民感情というものが民主的に、しかも人間平等の基本的人権の尊重ということがだんだん徹底して参りました、相当著え方が違ってきておる、それをさらに

何が機会をとらえて昔の姿に引き返そうとするような保守反動的な力が非常にふえたのだと思う。それに天皇という存在と結びつけて、天皇という存在を利用して、そういうたるものへ拍車をかけてくる危険が非常にある。先般の憲法調査会の審議を通じて、清瀬文部大臣の御答弁を静かに聞いてみると、文部行政の責任者である清瀬一郎氏などの考え方には多分にそれが濃厚であると思う。どういった際に私どもは、天皇が、御自身の意志は別としても、全国を行脚されるということは、今次長のおっしゃる国民の感情と融和するという形が、スマートに出る場合には大へんけつどうなんです。ところが今申しますように、政治的にもあるいは思想的にも、いろいろな意味で保守反動の方へ逆戻りする一つの力にこれを利用され、天皇至上の姿に引き戻すような危険を私は非常に感じる。

非常に危惧を感じます。一面国民の側から見ても、何か大きな危険性を感じる。そういう点で私がここで官内庁にどのようにお考えかという御質問をしても、私の満足する御答弁はできないと思いますので、しいてこれに対する御答弁を強要するのではありませんが、私はそういうことを感じている。また現にそれがあるのです。

そこで、ぜひ一つそういう点を今後官内庁の行政の上において十二分に注意してもらいたいのですが、この点について、内閣委員会として官内庁のことを担当しながら、最近においては官内庁事務について何ら関与しなかつたのですが、私は今後相當重大な関心を持つていかなければならぬと思う。それでそういう点を私ども、非常に痛感するのですが、次長のお立場から率直に、今私の言つた点に対する御見解でもけつこうですし、そういうとをお感じになつたことがあるかどうか、あるいは第三者からそういうたとえを指摘されたことがあつたかどうか、お答え願いたいと思う。

○瓜生政府委員 今のお尋ねの御趣旨については、われわれはそういうつもりでやつておるわけであります。何か例があるかというお話をありますが、地方行幸なんかをなさる場合に、ときによりますと、地方の職員の方だとか、あるいは会社の方あたりで非常にむずかしくお考えになり過ぎて、そうしなくてもよろしいというように申し上げることがやはりございます。たとえばどこかへおいでになります際に、その場所について特に経費をかけてよくされる、あるいはその並んでおられる場合の取扱いについて、これらあたりは

人が入っておられてもよろしいと考えている場所についても、場合によりまして遠慮されちゃおられないというような場合もござりますが、そういうところは、氣のついた場合には宮内庁の方の立場で、それはどういうふうにしていただけばいいので、そんなにむずかしくお考えにならなくてよろしいと言つておつた例はございます。

○茜ヶ久保委員 あなたは戦前から官内庁におられたのですか。

○瓜生政府委員 私は官内庁に入つて二年四ヵ月でございまして、その前は実は内務省の方で役人をしておつたわけで、終戦後は職地から帰つてきてから警察の関係にいました。もとは内務省烟における人間です。

○茜ヶ久保委員 そうすると戦前の、旧憲法における天皇の位置と現在の天皇の位置とでは非常に變つておりますが、あなたは戦前から官内庁におられたとすると、非常にお答えが的確にならないのですが、それでなくとも現に天皇の側近として仕事をされる立場として、天皇の位置というものが、戦前の天皇の位置とは天皇にとつてどちらがよろしいとあなたはお考えになりますか。今の方がいいとお考えか、あるいは戦前ののような状態がいいとお考えか、この点についてあなたの御私見で聞かせていただけますから率直にお答え願いたい。

○瓜生政府委員 それは非常にむづかしいお尋ねでございまして、それは憲法上における天皇の地位ということと関連してくるのでありますし、憲法上の問題につきましてはいろいろ論議もござりますので、われわれといいたしましては政治的に論議の過程にあります

る問題には賛同するような発言をしない、陛下の近くにあります者としてそういうようなことでありますので、何ともちよと申し上げかねるのであります。

○茜ヶ久保委員 決して政治的にお尋ねするのではないのです。

大臣といろいろ質疑応答したのですが、陛下の人間的な立場を認めて、陛下御自身の自由な意思における生活というものが望ましいと私は思う。しかし私どもは天皇の存在と隔たりがあるのでもりまして、これは私、一緒とは考えないのです。しかし長い伝統の中に生きてとられた存在でありますから、あるいは私どものいわゆる庶民的な考え方をもつて一がいに律することもできないと思いますが、あなた方は側近にあって日常生活をごらんになります。また天皇に接しておられて、常日ごろいろいろお考えになつていていることだと思いますので、どういう状態になつたらいいかといふことを——あとで皇子のことについて二、三お尋ねしたいと思うのですが、そういう点から、私は先ほど憲法上と言つたのは語弊があれば、一つの人間としての天皇のあり方が昔のように非常に束縛されて——私は現在でもまだ非常に強い束縛があると思う。私たち開院式に見えた天皇をながめてまととお気の毒な氣持がする。現在人間天皇という中にも非常な束縛と、また自由意思を無視された何か魂のない人形のような形で、無理じいをされている点があると思う。それにしても戦前はもつとひどがつた。

御自身の意思を聞いたことがあるかと言つたら、全然お聞きにならぬ、聞く必要はないとおっしゃる。私はやつぱり天皇御自身の意思を尊重し、それに基いて物事をきめていく状態が一番望ましいと思うのだが、やっぱり清瀬さんはおそれ多いらしいのであります。それはそれで、憲法改正云々ではなくて、天皇という人間の面を考えた場合、いわゆる昔のような状態がいいか、あるいは今の状態がいいか、あるいはさらにもっと民主的に天皇自身の意思によっていかにでも動き得るような状態までも進むべきが望ましいか、個人的な見解でもいいから——決して私はあなたの方の次長としての立場での御答弁を何かにしてようという意思ではございません。私はほんとうに天皇といふものをそういうた意味で——天皇といふものはこれは歴史的にあるのですよ。これを私は否定しようとも思わなければ——天皇制という一つの政治上の問題については問題ですけれども、天皇といふ一つの人間的な存在については否定するしないにかかわらずあるのですから、ある以上はやはり私は国民的にも、あるいはまた天皇自身をもなるだけあたたかい思いやりのある存在としていきたいと思うのですよ。それは昔のように、政治上に利用されるとか、いろいろな権力に利用されて、いわゆる非常に圧迫をし、国民を非常に経済的

な牌取に利用する面については寸毫も私どもは仮借することはできませんけれども、そうでなくて、天皇という一つの存在があることについてはあるまり文句はないのですから、そういう意味においてお尋ねしておるのであって、もしできたら、私はやはりざつくばらんといいますが、率直にその状態についてのお考えをお伺いで参たら幸いだと思うのです。どうしてもお伺いできませんればやむを得ませんが……。

○瓜生政府委員 ここでは個人的な意見を申し上げてはいけませんから、個人的意見というのではなくて、次長としての考え方を申し上げますが、現在天皇は国民の総意に基いて國の象徴、國民統合の象徴といふお立場におられます。そのお立場をどういうふうにされることが最もその象徴たる、現在の時代における象徴としてのお役割を果されます。それを考えて、われわれはいろいろお世話を申し上げる場合に取り計られておるつもりであります。なお現在いろいろなさっておられますることはさらにもつと、場合によっては國民との親しさをさらに増すようになれるかけなども多くするといふようになる方ももつと多くするといふようなどとも考えた方がよいのではないかと考えておるわけであります。しかしながら、従来ともお出かけの機会、あるいはお会いになる機会、なお例の認証の書類なども相當にございまして、そうおひどいのであります。さらに許される範囲ではそういうふうになれる方が、現在

の情勢に即応した天皇陛下のお立場が發揮されるのではないかというふうに考えておるのであります。今御質問されておりますお気持はわかるのですが、そのお気持の線とわれわれの線は逆ではないといふふうに御理解になつてよろしいと思ひます。

○西ヶ久保委員 現在の天皇はいわゆる古い教育と古い型の中に育つた方ですから、これはなかなか急にはいかぬかと思うのです。そこで皇太子は、これは新しい時代の恩吹きを相当貰つておられるし、私どもはまだ小さい時分の皇太子には教育上でも、いろいろな面で非常に期待しておつたのであります。が、最近「週刊朝日」に出ました「孤獨の人」ですが、こういうことでみますと、せつかく皇太子が普通の人間的な態度で伸びようとするのを、これが私はあなた方の責任だと思うのですが、宮内庁のお役人さんがまたぞろ今の天皇が踏んできたような型の中に押し込めようとするように、一般国民に非常に印象づけられておる。あの「孤獨の人」という小説は学友の人が書いたのでありますし、小説でありますから、どこまで眞偽かはわかりませんけれども、一応あれは皇太子に対する宮内庁当局の方針が非常に強く制約してしまつて、せつかく国民も期待し、皇太子本人もそのように伸びようとしたものであります。これは先ほど言つたとおり、今の天皇はもう過去の型の中弁なさつたことと逆な方向に持つていて、せつかく人でありますから、これを負ふるのと、そのように伸びると無理であります。これは先ほど言つたように、今の天皇はもう過去の型の中で育つた人でありますから、これを負ふるのと、そのように伸びると無理であります。私たちもなるだけ無理をしないよ

うにすることを期待するのであります
が、せめて皇太子は、これは今も申しますように、新しい時代の中の息吹きを吸つた人でありますから、先ほど言ったようなことでいけるものと、実はひそかに期待をしておつたのであります、それがどうも最近そうではなくたというように國民もそれを感じ、非常に落胆しておる。これは何かやはり、私が先ほど申し上げたことは相反しないよう次長はおっしゃるけれども、具体的には皇太子等の例によつて、逆コース的なことがあるのではないか、こう思うのであります、これに対する御見解を承りたい。

ねしなければならぬことがありますので、次回に質疑を残しておきますが、この長官官房の仕事の中で、用語の点とまた職務の内容にも関係するのです。ところが、二、三指摘申し上げておきたいことがあります。それは官内庁法第一条の三に幾つも事務が掲げられてある中に、「陽与及び受納に関すること」。それからもう一つは侍従の項のところに「側近に關すること」。側近というような言葉、賜子というような言葉は、はなはだ差別的な、高いところから下へたれ給うようないい印象を受けるのであります。何かもっと適切な用語がないでしょうか。御答弁願いたい。

○瓜生政府委員 この用語の問題については、先日の御質問に対しても申上げましたのですが、いろいろ検討はいたしたのですが、なお現在も検討をして将来はまた考えていただきたい点もございますが、今お尋ねの賜与といふのは、これも一般の方のお気持と相呼応して、国民の総意に基いて象徴とされるその総意が那辺にあるか、どういうふうにしたらいいだろうかといふことを参考まして、今までのところがあることがえてお気持とされるので、こうして残しておるのあります。あの「側近に關すること」。側近といふのはほんとうにそば近くといふことで、これは字の通りでございまして、そば近くにいていろいろお世話ををする。われわれの方はちよと離れておりまして、事務的なことをやつております。そういう違ひがあるわけであります。

○愛田委員 側近といふのは陛下に奉仕することですね。陛下がもつたいないから側近に奉仕する——おそば近く

などといふことも用語としては非常に尊厳の意を表明した点においては認めざるを得ないのであります。陸下御自身も、また皇太子御自身も大衆の中に解け込んだいという気持もあるし、最近山口県、岡山県に行幸されたのにあります。山口県下においても民衆に表わそうとしておられるのに側近に奉仕する人々が非常に大事にして、陛下を民衆から離れさせるといふ氣持がある。この点は少くとも宮内庁としては陛下の側近の事務を担当されておる立場から、陛下をして國民から遙離せしめないような措置をとられない、せっかく民衆とともにある陛下として、陛下御自身が宣旨をされておるのと逆な方向へいくおそれがあると思ふ。そういう点については十分心していただきたい。特に皇太子殿下も成人されたことだし、皇統譜令といふ從来の皇室典範に基いた規則も出でるわらぬと思う。そこでこれに連絡しておるのと、皇統連綱として続くであろうと、皇室の繁栄のためにも國民とともにある皇室として考えてあげなければなりません。そこでこれに連絡しておるのと、お尋ねするのですが、皇統譜令にやがて示されるであろうところの皇太子妃を冊立されるということについては、世上いろいろと議論がされておるのであります。

○愛田委員 皇室の繁栄はまた國民の喜びとあります。皇太子殿下の妃殿下にはどなたをお迎えするかというの今はやはり國民関心の中心になつておるのであります。しかし皇室の繁栄はまた國民の喜びとするところであつて、國民とともにあります。國王として、その喜びの日を迎えること、それが最も重要なことであると申しますが、皇太子殿

のうちに解け込みたいというお氣持をもっておられる。國民の象徴であり、國民とともにある陛下としてのお氣持を表わそうとしておられるのに側近に奉仕する人々が非常に大事にして、陛下を民衆から離れさせるといふ氣持がある。この点は少くとも宮内庁としては今どういう御見解を持つておられるのか。皇太子殿下の意思を十分尊重された措置がとられておるのか、あるいは皇太子殿下の意思を無視しているいろいろな擁立運動が行われておるのか。いろいろな揣摩憶測が行われているのを解消するためにも宮内庁としての御意見を拝聴申し上げたいと思うのであります。

○瓜生政府委員 皇太子妃の問題についてのこととござりますが、現在新聞、雑誌などで相当騒がれております。今にもきまりそうに書いておるのと逆な方向へいくおそれがあると思いますが、寒はまだそろ具体的にはなつていないのであります。しか

しわわれは職務上当然どういう方がされただとだし、皇統譜令といふ從来の皇室典範に基いた規則も出でるわけで、皇統連綱として続くであろうと、皇室の繁栄のためにも國民とともにある皇室として考えてあげなければなりません。そこでこれに連絡しておるのと、お尋ねするのですが、皇統譜令にやがて示されるであろうところの皇太子妃を冊立されるといふのはどういうのがあるだ

うか。この点、日本のあらゆる女性に喜びの候補を立てて選定される資格があるのかどうか。あなた方の方では事務においても調査においても粗漏がないと思いますが、対象とされる女性の候補者によかろうか、適当と思われる年齢の女性の方にどういうのがあるだろかというので、広く調査はいたしました。またいろいろな娘さんを持つておられる家庭に御迷惑を与えることが多

いのでございまして、従つてそれは遠慮させていただきたいと思います。しかしなお御意向と申しましても、やはりこれは縁のものでございまして、われわれの兄弟や何がでも結婚する前

にいろいろ言つておつて、これはいと見て結婚した人が、対象として前もって言つていた方と違う場合があるのであります。

○瓜生政府委員 以前でありますと皇族それから五摂家の方、特に限定された華族の方といふふうになつておられたのですが、現在はそういう制限はありません。しかしやはりしっかりした家庭の中で育てられた女性の方であります。されども、家柄はどのうのうのうのうよりも、しっかりとしたい家庭に、よくしつけて育つてられた方といふふうに考えておられます。従つて相当範囲が広いだけに、調査もそう簡単ではない

と、せっかく民衆とともにある陛下として、陛下御自身が宣旨をされておるのと逆な方向へいくおそれがあると思ふ。そういう御意向を示されておるか、その

意見を拝聴申し上げたいと思うのであります。

○愛田委員 皇太子殿下はすでに意中にある女性を描がれておるというようになります。そのうことはございません。御意向といふのも、これを言ひますと、また新聞、雑誌が騒ぎます。皇太子殿下の御意向をお伺いしたい。

○瓜生政府委員 皇太子殿下に特に意中の方があるということはございません。御意向といふのも、これを言ひますと、また新聞、雑誌が騒ぎます。皇太子殿下はあなた方にどうしては皇太子殿下の御意向も伺つたことだし、またすでに胸中に描かれておられるあらまほしき女性の姿もありだらう思うのですけれども、皇太子妃に決定される対象となる方は、これは身分、門地、性別……(笑)

声)失礼、性別は別ですけれども、家柄とかその他のいろいろな条件に制約を受けているようなことがありますのかどうか。この点、日本のあらゆる女性に喜びの候補を立てて選定される資格があるのかどうか。あなた方の方では事務においても調査においても粗漏がないと思いますが、対象とされる女性の候補者によかろうか、適当と思われる年齢の女性の方にどういうのがあるだろかといつて、広く調査はいたしました。またいろいろな娘さんを持つておられる家庭に御迷惑を与えることが多くなつていないのであります。しか

しわわれは職務上当然どういう方がされただとだし、皇統譜令といふ從来の皇室典範に基いた規則も出でるわけで、皇統連綱として続くであろうと、皇室の繁栄のためにも國民とともにある皇室として考えてあげなければなりません。そこでこれに連絡しておるのと、お尋ねするのですが、皇統譜令にやがて示されるであろうところの皇太子妃を冊立されるといふのはどういうのがあるだ

うか。この点、日本のあらゆる女性に喜びの候補を立てて選定される資格があるのかどうか。あなた方の方では事務においても調査においても粗漏がないと思いますが、対象とされる女性の候補者によかろうか、適当と思われる年齢の女性の方にどういうのがあるだろかといつて、広く調査はいたしました。また新聞、雑誌が騒ぎます。皇太子殿下の御意向はある程度伝わつておる。あなた方は胸中に皇太子の御意向を含みながらいろいろと調査しておられるといふことに了解してよろしくぞございましょうか。

○愛田委員 そうするとあなた方に

との皇族の方あるいは五摺家の方、清華家とかいろいろあつたわけですが、公侯伯子男、もと華族の身分にあつた人でなければならぬとか——もと皇族の方も上華族の身分にあつた人を対象として調査するというふうな形に進んでおられるのではないでしょうか。

○瓜生政府委員 そういう範囲も調査の範囲に入りますが、先ほど申しましたようにもつと広く、しっかりと家庭に育てられた方というふうに思っております。

強するのだといふやうな非常に輝かしい、将来の希望に満ちた抱負を述べておられる皇太子にして、そういう御意思がないということであるならば、そいつのこと、はつきりと二年や三年は当分ないのだ、いや、少くとも二年以内はあり得ないのだとか、そういうようなことを、これも御本人の意思に基いてありますようが、あるがら、何となく新聞社の関心をそそるようなそこに現実がある。だからこれを特種としてとるのだといふやうな暗黙の了解があると聞くに及んでは、これはいかにもあなた方は無責任ではないか。これはたとえば四月一日に東久邇稔彦氏が鳩山邸におなりになる、これは皇太子妃がきつたのだといふで、時ならぬ日曜日に新聞社が色めき立つというような場面がある。これは少し思はせぶりが多いのではないか。事実候補選定の具体的段階に入つておるということなら、これは発表して決して悪いことではない。そこに、逆に言えば宮内庁の少し古い点があるのじゃないか。これはもつと露骨に、ある程度はつきりと打ち出される方がいい。それは結婚されることがあるいはないとか、これくらいのめどは、二年ということが言いにくいのであるならば、向後一年以内はとかそういうようなことにして、もう少し皇太子といふものを縛りつけない自由な姿に置くことは、言うところの側近としてのあ

○瓜生政府委員 この点は官内庁長官ともいろいろ話しておることであります。ところがそれでは二年以内はきめない、一年以内はきめないとそうはつきり言つてしまつても困るようなことがあります。やはり調査を進めていく場合において、ある時期において緑のものだから比較的早くきまる場合もあるかも知れない、あるいはかもしれません。急いでおりませんが、そういうわけであいまいなものが、ある。実態がそうなんですが、これは御結婚という問題は、やはりいい女性が見つかって、ほんとうにお気に入つてそこでできるわけのものですから、何とか普通の仕事をきめるようだ、いつまでも、どうきちつといきかねる面がある点は御了解を願いたいのです。そういうちょっととむずかしい問題だけに、何年計画というようなことが言えないのであります。なおその点はいろいろ調査をしておる、どういう人を調査しておるかということは、広い範囲で、それなら何十人、何百人でも言つたらどうかということになると、その場合に対象になった娘さんの方が期待を持たれる。そのうちにだれか一人者まらない、落第される方は非常に困られるという、娘さんに傷をつけるようなことがあります。とがあつてもいけない。そういうことがあるものですから、なかなかどの話がしにくい点がございますので、そういう点も御了解願いたいと思います。

うな印象を受ける。縁のものだからわからぬといつてはむすこの縁談を見ておるような、あるいはむすこの縁談を見ておるような気持であつては困る。少くとも一般社会学を一生懸命勉強しようという皇太子が、世上で総理のところに稔彦さんが行つた、結婚の問題だ、あの雑誌を見れば、この週刊誌を見れば結婚問題結婚問題、こんなことでほんとうの勉強ができるですか、あなたの若いところとを考えてごらんなさい。それは世間は責任がないのだ、新聞社に、雑誌社に責任はないのだと言えば、それはそれまでですが、しかしこの勉強課程にあられる皇太子を、将来の天皇になるべき人をそういう環境に置くことが一体いいのか悪いのか、それをしもいのだと言えば別です。けれども、あなたの方としても少し責任ある姿において、こういう問題といふものは皇太子がわざわざしないように、またそういうことばかりに騒がれると、つい若い者というのはそれに氣をとられがちなんです。これはお互に同士の若いところを一ぺん考え方合せてみると、相当真剣な問題として考えなければならぬことだと思います。だからそういう点においてあなたの方の御注意を喚起したい。皇太子の結婚式はいつだ、どうだ手だ、それは無責任過ぎるというものです。これは宮内庁の長官のほんとうに責任ある御答弁をいただきたいところですが、これはよほど御考慮になつ

ておきます。
それからまた同時に最後に一つ承
わっておきたいのは、二十二才四ヶ月
という若い場面で、縁のものでわから
ないというあなた御答弁だけでなし
に、多少どういうものは議論に上の環
境にあられるというふうに考えられる
ならば、それは陛下の御希望がなるべく
早くめとらせようという御希望か—
これはよく世間にあることです。親が
なるべく早くむすびに嫁をとらせよ
う。いやいやそうではない、自分はま
だ若いのだから、しかも両親は健在だ
からもうちょっと世の中の苦労もさせ
勉強をさせる。これは世間にあります
です。あるいはまた本人が、親はその
気持がなくとも早く自分は嫁をとりた
いという気持がある場合もございま
す。あるいは両方ともが意見が一致し
た場合というものがあるわけでござい
ます。これはあなた側近におられる人
として具体的におわかりになつておる
と思われる。なるべく早くもつた方
がいいという見解を陛下はお持ちなの
か、あるいは御本人もお持ちなのか、
あるいはまあそんなに急ぎ必要はない
のだというふうにお考えになつておる
が、とかく世間がうるさいのであるの
か、その辺は具体的な問題ですからお
答え願えると思いますが、これはどう
ですか。

いろいろ調査しておるのがちょうど、そのベースに合つておる。ですからある程度のところであるほどという方が見つかって、その時期が来れば——非常にあいまいなようですがけれども、そういうようなことでお察しを願いたい。

○江崎委員 今ちよつとあなたに御要望として申し上げておきました。どういう環境に果して若い皇太子を置いて、おいていいかどうか、若い者がそういう結婚問題で騒がれれば、自分に本直がなくても、ついそういうことに気をとられやすい。それが果して一体、これから一般社会学をしっかり勉強しようという立場の皇太子に適切であるかどうか、これについての責任ある御回答は、一へんよく承わらなければいけぬと思う。これはあなたの方の責任ですよ。皇太子のことが議論に上るのは、これは世間の勝手だけれども、あなたの方の責任をいかにされるのが、これは一つ責任ある御答弁を近い機会に承わりたい。

○山本委員長 暫時休憩いたします。
午後一時半より再開いたします。
午後零時三十一分休憩

〔休憩後は開会に至らなかつた〕