





作物が最初に発行された年の翌年から起算いたしまして七年以内に適法な日本語の翻訳物が発行されていない場合には、この期間の経過後、日本国民は、文部大臣の許可を得て補償金を支払い、または、供託してその日本語の翻訳物を発行することができます。

第三は、ベルヌ条約による保護と万国著作権条約による保護との併存から生じます紛争を避けるために、ベルヌ条約の一つを著作物の本国とする著作物については、ベルヌ条約の適用せられますのでかのような著作物についてはこの特例法の適用がない旨を明瞭にしたことでございます。

第四は、日本国との平和条約第十二条の規定に基きまして同条約の最初の効力発生の日から四年間、内国民待遇の保護を受けている著作物については、この法律の施行の日以後もなお従前どおり著作権法による保護と同一の保護を受ける旨の規定を設けたでございます。

第五は、この法律は、この法律の施行の日以後に著作され、または発行された著作物についてのみ適用する旨を規定したことであります。すなわち、遡及効のないことを宣言したのであります。

以上がこの法律案の提案理由および内容の概要でございます。何とぞよろしく御審議の上、すみやかに御賛成下さることをお願い申し上げます。

○佐藤委員長 次に内藤社会教育局長より補足説明を聴取いたします。

内藤社会教育局長  
政府委員

○内藤政府委員 このたび提出いたし

ました万国著作権条約の実施に伴う著作権法の特例に関する法律案の提案理由につきまして、ただいま文部政務次官から説明がございましたが、私からこれを補足してその要旨について御説明を申し上げます。

まず、第一条は、この特例法の目的について定めております。万国著作権条約は内国民待遇の原則に対しても保護を受ける著作物の保護期間及び翻訳権について著作権法の特例を認めて保護を受ける著作物の保護期間及び翻訳権について著作権法の特例を定める旨を明らかにしております。

第三条及び第四条は保護期間の特例に関する規定であります。第三条第一項は、著作物の保護期間について相互主義を適用する旨を明らかにしております。第三条第二項は、保護を受けれる著作物の種類についても相互主義を適用する旨を定めております。すなわち、相手国で著作権の保護を受けない種類の著作物、たとえば、米国の政府刊行物・コードのごときものは、日本でも著作権の保護を与えない旨を明らかにしたのでございます。

第四条第一項は、非締約国で最初に発行された締約国民の著作物については、相互主義の適用上、その締約国民の属する国を著作物の本国籍とみなす旨を規定しました。これは、万国条約が国際主義をとっているのでかような規定を必要としたのでございます。第四条第二項は、二つ以上の締約国で同時に発行された著作物については、相互主義を適用する場合、その保護期間の最も短い締約国を著作物の本国籍とみなす旨の規定でございます。

第五条から第八条までは法定許諾に

関する規定でございます。第五条は、翻訳権に関する法定許諾の規定であります。万国条約では、翻訳権は原著作権と同一期間存続するのを原則としていますが、締約国は国内法で、他国語の文書たとえば英語の著作物を、自國の国語、たとえば日本語に翻訳する権利について法定許諾制をとることがであります。そこで日本もこの制度を採用することといたしました。この規定は、ベルヌ条約における翻訳権に関する十年留保が万国条約では認められないことになったので、それにはかわるものであります。

第六条は、法定許諾による翻訳物を発行する権利は譲渡することができない旨の規定であります。第七条は、法定許諾による翻訳物にはその出所を明示しなければならない旨の規定であります。

第八条は、法定許諾による翻訳物の輸出禁止に関する規定であります。しかし、かような翻訳物の輸入を認めることができる余地を残しております。

これらの規定は、いずれも万国条約に規定されている事項であります。

第九条は、無国籍者及び亡命者に関する規定であります。万国条約の第一附屬議定書がこの議定書の締約国に常時居住する無国籍者及び亡命者を締約国と同一に扱う旨を規定しておりますので、この特例法においてもこの特例法においてもこの特例法が適用せられるのであります。

第十条は、ベルヌ条約の保護を受けれる著作物について規定しております。万国条約では、翻訳権は原著作権と同一期間存続するのを原則としていますが、締約国は国内法で、他国語の文書たとえば英語の著作物を、自國の国語、たとえば日本語に翻訳する権利について法定許諾制をとることがであります。そこで日本もこの制度を採用することといたしました。この規定は、ベルヌ条約における翻訳権に関する十年留保が万国条約では認められないことになったので、それにはかわるものであります。

第十一條は、日本国との平和条約第七条の翻訳権に該当する場合は著作権法第七条の翻訳権による翻訳物を発行する権利は譲り受けられず、著作権法のみが適用せられる旨を明らかにいたしました。従って、万国条約の締約国、たとえば米国とベルヌ条約国、たとえば英國で同時発行された著作物を翻訳する場合には著作権法第七条の翻訳権は十年で消滅することになります。

第十二条の保護を受けている著作物についての規定であります。すなわち、この特例法の施行の際、日本国との平和条約第十二条に基いて日本で内国民の既存の著作物たとえば米国人の著作物は、この法律の施行後も従前どおり著作権法の保護と同一の保護を受ける旨を規定したのであります。これは万国条約第十九条の趣旨ならびに既得権尊重という一般法律理念に基づいたものでございます。

次ぎに、附則二項は、この法律の不遡及について規定したものであります。この特例法は、この法律の施行後、すなわち、万国条約が日本について効力を生ずる日以後の著作物についてのみ適用する旨を規定し、不遡及効のないことを明らかにしたのであります。従って、翻訳権について法定許諾が実施されますのは七年以後のこととなるのであります。

附則三項は、著作物の第一発行年月日の登録制度を創設した規定でございます。この第一発行の年月日を公簿に登載しておけばその年月日が法律で推定されますので、紛争が生じた場合には当事者にとって立証の手数がはぶかれることとなるのであります。また、万国条約の効力発生後方式国において正倉院の御物についての質問をいたしましたのでございますが、これは高橋委員長も御承知のように正倉院の裏に有料の観光道路が作られましたために、土銀器類そのほかに有害な変質が起るのではないかという質問をいたしたのであります。ですが、その際高橋文化財保護委員長の答弁を速記録から要約いたしておきますと、こういうことにあって保存を申上げてみますと、こういうことになつておる。正倉院の御物は宮内庁の所管であつて、文化財としての指定を

受けないので対策を講ずる上に困難が多い、文化財保護委員会としても近く専門審議会の研究の結論を待つて正式に態度を決定したい、つまりこの有料観光道路から来るところの諸問題、こういう点については申し上げるまでもなく文化財保護法が当然適用されなければなりません。正倉院の御物にこの法律が適用されないとということは絶対あり得ないのでござりまするから、保護委員会としては専門審議会に研究を依頼して、そこで結論を得た上でこの有料観光道路の問題についての態度を決定いたしました。というと、それを私にお約束されておられるのであります。そこで当時から今日まで三、四ヵ月の期間を経過いたしておりますから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。

○高橋(誠)政府委員

前会御質問を受

けました際に私のお答え申し上げましたところは、ただいま速記録を御朗読されました通りでござります。その間にお尋ねをいたしましたと、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。それから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。そこではわれわれの方の研究所におきまして、これが特に美術品に対しましてどうだけの影響を及ぼすかということを調査することになったのであります。これは現地において行います。何研究室はなはだ困難なものがございまして、その都度中間的な報告は受けたのでございまするが、まだ最後的な報告を申し上げるに至つておらぬ、こういうふうに言はれておるのであります。たとえばテスト・ピースと申しまするか、試片とするが、まだ最後的な報告を申し上げるのは今年の曝涼の際につけておるのではありません。これは私どもはなはだ不運でございまして、実際他の機関に依存し過ぎておったことを自覺いたしました

て、直ちに文化財保護委員会の付属機関に調査させることにいたさなければならぬとこの席で考えたのであります。正式に態度を決定したい、つまりこの有料観光道路から来るところの諸問題、こういう点については申し上げるまでもなく文化財保護法が当然適用されなければなりません。正倉院の御物にこの法律が適用されないとということは絶対あり得ないのでござりまするから、保護委員会としては専門審議会に研究を依頼して、そこで結論を得た上でこの有料観光道路の問題についての態度を決定いたしました。というと、それを私にお約束されておられるのであります。そこで当時から今日まで三、四ヵ月の期間を経過いたしておりますから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。

ただ一般に観光バスを通すことによりましてどれだけ塵埃をこうむるかといふ点であつたのであります。その結果はわれわれの方の研究所におきまして、これが特に美術品に対しましてどうだけの影響を及ぼすかということを調査することになったのであります。これは現地において行います。何研究室はなはだ困難なものがございまして、その都度中間的な報告は受けたのでございまするが、まだ最後的な報告を申し上げるに至つておらぬ、こういうふうに言はれておるのであります。たとえばテスト・ピースと申しまするか、試片とするが、まだ最後的な報告を申し上げるのは今年の曝涼の際につけておるのではありません。これは私どもはなはだ不運でございまして、実際他の機関に依存し過ぎておったことを自覺いたしました

て、直ちに文化財保護委員会の付属機関に調査させることにいたさなければならぬとこの席で考えたのであります。正式に態度を決定したい、つまりこの有料観光道路から来るところの諸問題、こういう点については申し上げるまでもなく文化財保護法が当然適用されなければならないと考へたのであります。そこで当時から今日まで三、四ヵ月の期間を経過いたしておりますから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。それから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。そこではわれわれの方の研究所におきまして、これが特に美術品に対しましてどうだけの影響を及ぼすかということを調査することになったのであります。これは現地において行います。何研究室はなはだ困難なものがございまして、その都度中間的な報告は受けたのでございまするが、まだ最後的な報告を申し上げるに至つておらぬ、こういうふうに言はれておるのであります。たとえばテスト・ピースと申しまするか、試片とするが、まだ最後的な報告を申し上げるのは今年の曝涼の際につけておるのではありません。これは私どもはなはだ不運でございまして、実際他の機関に依存し過ぎておったことを自覺いたしました

て、直ちに文化財保護委員会の付属機関に調査させることにいたさなければならぬとこの席で考えたのであります。正式に態度を決定したい、つまりこの有料観光道路から来るところの諸問題、こういう点については申し上げるまでもなく文化財保護法が当然適用されなければならないと考へたのであります。そこで当時から今日まで三、四ヵ月の期間を経過いたしておりますから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。それから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。そこではわれわれの方の研究所におきまして、これが特に美術品に対しましてどうだけの影響を及ぼすかということを調査することになったのであります。これは現地において行います。何研究室はなはだ困難なものがございまして、その都度中間的な報告は受けたのでございまするが、まだ最後的な報告を申し上げるに至つておらぬ、こういうふうに言はれておるのであります。たとえばテスト・ピースと申しまするか、試片とするが、まだ最後的な報告を申し上げるのは今年の曝涼の際につけておるのではありません。これは私どもはなはだ不運でございまして、実際他の機関に依存し過ぎておったことを自覺いたしました

て、直ちに文化財保護委員会の付属機関に調査させることにいたさなければならぬとこの席で考えたのであります。正式に態度を決定したい、つまりこの有料観光道路から来るところの諸問題、こういう点については申し上げるまでもなく文化財保護法が当然適用されなければならないと考へたのであります。そこで当時から今日まで三、四ヵ月の期間を経過いたしておりますから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。それから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。そこではわれわれの方の研究所におきまして、これが特に美術品に対しましてどうだけの影響を及ぼすかということを調査することになったのであります。これは現地において行います。何研究室はなはだ困難なものがございまして、その都度中間的な報告は受けたのでございまするが、まだ最後的な報告を申し上げるに至つておらぬ、こういうふうに言はれておるのであります。たとえばテスト・ピースと申しまするか、試片とするが、まだ最後的な報告を申し上げるのは今年の曝涼の際につけておるのではありません。これは私どもはなはだ不運でございまして、実際他の機関に依存し過ぎておったことを自覺いたしました

て、直ちに文化財保護委員会の付属機関に調査させることにいたさなければならぬとこの席で考えたのであります。正式に態度を決定したい、つまりこの有料観光道路から来るところの諸問題、こういう点については申し上げるまでもなく文化財保護法が当然適用されなければならないと考へたのであります。そこで当時から今日まで三、四ヵ月の期間を経過いたしておりますから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。それから、私はその間にどのよな措置がとられたのかという点についてまず委員長にお尋ねをいたしたいと思ひます。そこではわれわれの方の研究所におきまして、これが特に美術品に対しましてどうだけの影響を及ぼすかということを調査することになったのであります。これは現地において行います。何研究室はなはだ困難なものがございまして、その都度中間的な報告は受けたのでございまするが、まだ最後的な報告を申し上げるに至つておらぬ、こういうふうに言はれておるのであります。たとえばテスト・ピースと申しまするか、試片とするが、まだ最後的な報告を申し上げるのは今年の曝涼の際につけておるのではありません。これは私どもはなはだ不運でございまして、実際他の機関に依存し過ぎておったことを自覺いたしました

私はあの若草山の肥鉄土開発業者の今までとった悪らつた悪い方といふものを見ておる。私はそのやり方を悪らつかどうかここでは申し上げてございませんけれども、そういう業者のためになぜ一体問題のある道路を許さなければならぬのか、調査の結果を待った上で処断しようということとは別に、そういう業者に、しかも四百メートルは、許可されていない道路を今日まで放任しておる理由について、まず委員長の所見をお伺いしたいのであります。

ましてずっと制限をする、こういうことになります。以前には非常にたくさん通っていました車が十二月においてはただ一台に減少しておる、こういうことでありますまして、これによりましてよほどこの塵埃が防げることと存じます。先ほど申しました四人の調査担当者の中の一人は特に大阪気象台長と個人的にも親しい人でありますて、しばしば気象台長の意見を聞いておるのであります。ですが、まずこの程度であるならば塵埃は相当防げることと思うということに到達したと聞いております。

それから他の担当者の一人でありますする登石君といふ人がただいま奈良に参りまして、もっぱら調査を行なつておられます。まだその報告を聞いてはおりませんが、おそらく同様な報告がなされるのではないかと考えておるのでございます。問題は、主として今度塵埃をはなはだしからしめましたのはこの東側の道路でありまして、われわれの方で許すか許さぬかということを調査いたしております北側の道路、これとは別個のものでありますので、この北側の方でもむろんいろいろ影響はあることと存ずるのであります。が、その点は先ほど申し上げましたように、研究所の調査報告を待ちまして、さらに態度を決したいと、かよう考へておるのであります。

に、全国の遊覧客が殺到するのであります。そうしてあそこをひっきりなしに大型バスが走るということになれば、これはいろいろ専門家の意見によると、大阪の工場地帯と同じくらいの塵埃が空気中に舞い上る。ごく短い期間でありますが、四月から五月、若葉の五月、ごろにかけて、奈良の最も観光シーズンになると、そういう事態が来る。これははつきりしておるのであります。冬でございますから、問題がなかったのです。そのことが一つ。

もう一つ私はここではつきりしたいことは、たゞいま委員長の御答弁によりますと、有料道路を許可する場合に、昭和二十九年六月二十六日付になつておりますが、条件をつけておられます。それは、その有料道路のぐるりに緑の木を植える、それから正倉院の周辺は必ずその道路を舗装するということ、その舗装は三年以内に完了しなければならないということ、三年以内に完了するまでの期間は必ず車が走るときは水まきをやれ、こういう条件がつけられて、従前の許可はなさきておるのですが、一体その条件は履行されておりますか、いかがですか。

○高橋(誠)政府委員 一部分は舗装をしたということではあります、これも遺憾ながら完全舗装の程度に達しておらないのでありますて、この点は強硬交渉いたしたいと考えております。それから散水の点におきましても、はなばた遺憾ながら完全舗装のあるのであります。この前もちょっと申し上げましたように、この観光のバス会社

は、まことに不誠意な点がこれまでにあったのであります。こういう会社を相手にいたします場合には、よほど強い決意をもつて対処しなければなりません。と考へております。これまでも、何度となくこの会社の社長に対して交渉をいたしておりますのでございますが、そのつど、その非を悔いておるような文書をよこしておりましたり、あるいは日頭をもって答えたりしておるのでございますが、なお十分の手配を行わなければならぬと、かように考へております。

それから大阪の気象台で調査いたしましたのは、ちょうど観光客の最も少いころであります。これが観光シーズンになりましたならば、一そう塵埃をはなはだしからしめるだろうといふことも、われわれ深く考へておることであります。これは先ほど申しまして担当委員の一人であります関野博士から、大阪の気象台に向いましていろいろお話をいたしておるのであります。かような制限をしまするならば、相当塵埃を防げるのではないか、そうして、前に何年でありますか、調査いたしましたときと比べますと、奈良の塵埃が全体としてふえておるのではないか、こういふような話なども、出たということを先日承わっておるのではありませんが、とにかく東側の交通が制限せられたということによりまして、観光シーズンになりますてもよほど塵埃を少くすることができると思うのであります。とにかく人勢の観光客を迎える季節になりますならば、文化財保護委員会におきましておるのをいたさなければならぬという覚悟はいたしておるのでござります。

○野原委員 あなたの方で調査をする結果を待つまでもなく、すでに道路許可の条件すら履行しない。こういう事質な、おのれの金もうけのために、日本的世界に誇る宝物である正倉院の裏に道路を作つて、しかも鋪装という条件、水をまけという条件すら守られていない。あなたの方が幾ら紳士的に注意したって、だめなんです。奈良の現地の心ある人々は非常に憤慨していますよ。一体文化財保護委員会はおかしいじゃないか、この業者とあなたの事務局と何があるのじゃなかろうかとまで言つておる。私はそう考ざるを得ない。何かあるといって、現地の心ある人々は非常に憤慨しているくらい、これは問題になつてゐる。この鋪装と散水の条件すら履行しないといふこれだけでは、この道路の許可を取り消すべきである。もう調査するまでもない。あらためて観光道路の必要があつたならば、科学的なデータその他のを出して、この道路の許可を取り消すべきである。私は取り消すべきと思う。昭和二十九年六月からもう二カ年経過いたしております。その間におけるところの塵埃の与えたそぞろの被害となりますと、これは大へんなことになります。保護委員長も御承知のことなりでしよう。保護委員長も御承知のように、文化財保護法の行政処分の規定を読んでみますと、第八十条の三で、第四十三条の第四項が適用されることになつて、こう書いてある。許可を受けた者が許可の条件に従わなかつたときは、委員会は許可にかかる現状の変更の停止を命じ、または許可を取り消すことができる。なぜあなたたちはこれを適用しないのか。これはも

う塵の調査をする必要はないと思う。現状の変更の停止を命じ、許可を取り消すことができるというこの行政処分の規定で、なぜ勇気をもって御処断なさらないのか、この規定を適用しない理由についてお伺いしたいのであります。

○高橋(誠)政府委員 先ほどお話をございました、何か文化財保護委員会の事務局に忍まわしいことがあるということは、私も奈良のある人からの手紙によりまして承知いたしました。直ちに調査を行なつたのであります。さういう事実は断じてないということに相なりまして、いささか安心をいたしましたのであります。どうもあすこにいろいろなきつがりますので、こういうようななうわざが立てられますことは、まことに遺憾であります。われわれの調査が不十分であるかは存じませんが、どうも私みずから調べたところによりますと、かようなことはなかつたと申さなければならぬと存じます。全くのうわざにすぎなかつたのではないかと考えます。この点は東京におきましても、奈良におきましてもいろいろ問い合わせたのですが、確実な証左らしいものは何も得られなかつたのでありますので、ただいまのところではそのままいたしておるのであります。ですが、その当時の局長ももうかわつておることであります。必要がありますなうわざも存するのであります。

それから第二の御質問の点、なぜ許可を取り消さなかったかということでありますが、この点は他の官庁、運輸省、建設省などとも連絡をとりまして

善処いたしたいと考えておるのであります。御承知のように、北側の道路、事務局に忍まわしいことがあるといふことは、私も奈良のある人からの手紙によりまして承知いたしました。直ちに調査を行なつたのであります。さういう事実は断じてないということに相なりまして、いささか安心をいたしましたのであります。どうもあすこにいろいろな機関に詰つて行わなければならぬところと存じておるのであります。この観光会社については、いよいよ誠意を認めるこ

とができないということでありますならば、われわれもむろん断固たる態度をとらなければならぬと考へておるのであります。この調査研究の結果に待ち、またいろいろな機関に詰つて行わなければならぬところと存じておるのであります。この道につきましたが、まだ許可を与えておらぬのであります。して、これに許可を与るべきかどうかということが、先ほどからお答え申しておりますように、今後の調査研究の結果に待ち、またいろいろな機関に詰つて行わなければならぬところと存じておるのであります。この道につきましたが、まだ許可を与えておらぬのであります。

○野原委員 事務局のうわざかどうかの問題は、あなた方の誠意いかんと相待つて、これが真実かどうかをあらためて私自身も糾明いたしたいと思います。これは一つ委員長におかれても、現在の事務局長でない前の事務局長にまでさかのぼつて、これは問題があなたにもかかるかもわかりませんから、十分なる事務局内の御調査をさせます。これは一つ委員長におかれても、現地の人の話を聞いたのですがほんとうまいいない。あなたは一体いつにねばこの業者に誠意があるかないかと判断をされるのか。誠意の認められただとお考へでございますか、承りたい。

○高橋(誠)政府委員 まず最近の機会におきましてわれわれの態度を決したことがありますし、またそれが行われましたと申さなければならぬと存じます。できるだけのことをいたさなければならぬかと考へておりますし、またそれが行われましたと申さなければならぬかと考へておりますが、今までのところではまだような段階には達しておらぬのとおりまして、相当な期間内において十分鋪装並びに散水を行わしめるといふことをいたさなければならぬかと考へております。この段階には達しておらぬのとおりまして、相当な期間内において十分鋪装並びに散水を行わしめるといふことができるというふうにも報告されております。

○野原委員 私のお答え申しました点、私の答弁がはなはだ不十分であったためとも存じますが、原状回復の命令を発しましたのは主として建物の点であります。何が許可を得ないで建物を建てたその建物を取り除かせるということ、これがこちらで命じましたところの原状回復でございまるに立つてバスが通るかどうかを見ておつたのであるが、自分が立つて見ておつた間は一時も通らなかつたといふ。どうか。命じられたとすればそれは何月何日であるのか。そうしてあなたの答弁をなさっているのであります。

○野原委員 この国会は五月の中旬までござります。私はここで委員長に

はっきり申しておきますが、委員長が二、三カ月ということを言わされました

ので、この通常国会が幕を閉じるまでに最終的な態度を決定されることを私

は希望いたしておきます。もしあなたの

ことでそういうことができないといふ

ことであれば、私はあらためて問題を提起したいと思う。先ほども申し上げましたように、行政処分の規定第八十条

の三項を私は読み上げましたが、第八十

条の五項にはこれはまだ問題がござい

ますよ。今委員長のお認めのようになります。

○高橋(誠)政府委員 この点は原状回復を命じまして、原状回復ははなはだ容易なことであつたと聞いておるのであります。その建物は撤去した、こ

ういう報告を受けております。

○野原委員 四百メートルの道路が一

年無許可で作られておることをあなた

の方はいつ知りましたか。そして知つておるにかかわらずこの道路が竣工するまで放置したわけ、及び今日までこの道路を黙認している理由等について聞きたい。

○高橋(誠)政府委員 今私はちょっと

何月でありますか記憶がないのであ

りますが、奈良の文化財保護課長に

連絡いたしまして、あの道路にバスを

通しておるということであるが、さつ

そく調査してもらいたいと申したのであります。それに対しまして返事がございました。これについて私は十二月十五

日に質問したときに、あなたはこうい

う答弁をなさっているのであります。

○高橋(誠)政府委員 まず最初の機会におきましてわれわれの態度を決した

いと考へております。ことに間もなく参ります観光シーズンなどにおいて、

果して散水などを行うかどうか、ある

いはこれだけのことでもこれを行わな

かっただといふようなことでありますな

らば、われわれも考へを立て直さなけ

ればならぬ、こう考へておるのでござ

ります。ただいま申し上げましたよう

に、研究所の報告が二、三ヶ月の後、

こう申しておりますので、大体このこ

ろにおきましてわれわれの態度を決す

るときがくるものと考えております。

○野原委員 この国会は五月の中旬までござります。私はここで委員長に

はっきり申しておきますが、委員長が

二、三ヶ月ということを言わされました

ので、この通常国会が幕を閉じるまでに

最終的な態度を決定されることを私

は希望いたしておきます。もしあなたの

ことでそういうことができないといふ

ことであれば、私はあらためて問題を

提起したいと思う。先ほども申し上げ

ましたように、行政処分の規定第八十条

の三項を私は読み上げましたが、第八十

条の五項にはこれはまだ問題がござい

ますよ。今委員長のお認めのようになります。

○高橋(誠)政府委員 この点は原状回復を命じまして、原状回復ははなはだ

容易なことであつたと聞いておるのであります。その建物は撤去した、こ

ういう報告を受けております。

○野原委員 幸せの文化財保存課坂元課長が

三十年の二月四日上京いたしました

平間記念物課長に会つて報告いたし

た。もうすでに工事を始めているが、

これは大へんなことなんです、こうい

うことを二月四日に報告している。こ

れは坂元課長が証言をいたしておりま

す。ところがこの道路ができ上ったのは四月の中旬なんです。二月四日文化財保護委員会はこの道路が着工されたことを聞きながら、道路の完成する四月中旬まで二ヵ月以上放任したといたのは、一体どうしたことですか。ただちにこの問題については何らかの処置をとるべきではありませんか。許可なしに道路を作るということを、あなたの方では二ヵ月放任をしておるのでございますよ。よろしくどうぞいますか。あなたの答弁いかんでは、私は委員長に坂元課長なり適當な人を証人として申請しますから、一つ間違いがない御答弁を願いたい。二ヵ月以上ほうった、これはどういうわけですか。

一体この業者を保護する意図でなされたのかどうか。私はどう考へても、あの正倉院の有料観光道路の問題はどうもこの業者に対してもなたの方は非常に甘いと思うのです。あらゆる点から私は申し上げる材料がある。一体この道路の二ヵ月間はどういうことでござりますか、お聞きしたいのです。

いいかげんな答弁は困りますから、ただいま答弁できないならばできないで、的確に資料を調べて、次回の委員会ででも御答弁あってよろしくうございます。

て道路ができ、バスが通ることと、こうう考えましたので、これは事務局に来ていましたして、ただちにこのバス会社にいまして、何と申しますか、詰問いをしてありますますするが、それに対しまして文化財保護法の規定を十分に知らなかつたというような文句があつたために存じますするが、以後は注意して、このような違法なことはやらぬようになります。ということを申して参つたのであります。ところがその後になりまして道は通り、バスは通するということになりましたので、いかなる態度を講ずべきであるかという点を考慮しておるのですがありますするが、先ほどからたびたび申しておりますように、まだこの道の許可是与えておりませんので、許可はべきかどうかということは、専門審議会の答申を待つて決したい、かようじ考えております。

命の向かはるまでは、さきに中間のの、たまはるからまでは、このことについて、委員会並びに奈良県の教育委員会からたび重なる注意や警告や中止命令を可で工事を始めたときに、文化財保護法のたび重なる注意や警告や中止命令をはどうかということ。次は、その無許可で工事を始めたとき、この企業者はけつてあります。そこで、委員長も御承知のように、昭和十九年の七月一日から文化財保護法の罰則は強化されたはずです。そこで六月の最後の保護委員会において、この無断で工事をやつておった道路を許可すると決定しておりますが、その真相いかんについてこれも御報告願いたい。今すでに許可になつておる道路は一体いつ文化財保護委員会として許可したのか。私の調査によれば、昭和二十九年の七月一日から強化されといふので、その強化されない六月の最後の保護委員会で許可しているが、これに間違いがあるかどうか。これは委員長大へんなことでござります。一体今日の文化財保護委員会はほんとうに本腰を入れて日本の文化財についてどこまで熱意があるのか。正倉院のこの一例をとつてみても非常に暗たんだた気持を抱かずにおれぬであります。ただいま申しました二点は、もしお聞き違いがあつてはいけませんから、速記録を十分お読み下さった上で、次の文教委員会に正確なる御報告あらんことを希望いたしておきます。そこであらためてまた私は意見を申し上げたい。終ります。

時保護課長が呼ばれまして、さっそく何とか調査して、大蔵省の方に財源を求めて買取るような方法をいたしましたが、その後どういうふうな努力をなさって下さったか、お伺いしたいと思います。

○高橋（誠）政府委員 この点はその後一向文化財保護委員会に対しまして正式な買取りの要求が出ておらぬと聞いておりますが、これを待つてわれわれそれを機関にかけ、いろいろ関係各所と交渉いたしたい、かように考えておったのでございまするが、私の不急でありますか、どうも出たといふことは実はまだ聞いておりませんので、今までのところ何ともいたしかねておつたのでありますするが、この点いかがでございましょうか。

○伊瀬委員 その当時書類を出してもらつても大蔵省ではなかなか予算をくれないので、その見通しがつきましたならば、さっそくそういうような申請を出していただくようになつてしまふ、こういうことでありましたが、その後、どういうふうに誤まり伝えられたか、朝日新聞には、奈良県において東山古墳が荒されているというような大きな記事が出たわけなんですが、そういう点御存じでございましょうか。

○高橋（誠）政府委員 新聞記事は読んでおります。これが荒されておるという程度、どこまで荒されておりますのか、これも先日新聞を見ました後において調査を命じておるのであります。史跡、ことに特別史跡のごときものは、国家におきまして全部これを買取るということがいいのではないかと考えられるのでありまするが、しか

し委員会の中などにおきましていろいろ議論もありまして、果してさようなことをなすべきであるかどうか、相当疑問があるのでありまするが、かりにこれを行ふべきものだといたしましても、實際におきましていろいろな困難に遭遇しなければならぬのであります。何年でありますか、太宰府におきまして、それから武藏の国分寺におきまして、土地を買収したことがあるのでござりまするが、それだけではなかったにと思います。ところが最近におきまして御承知のようにイタスケ古墳が問題になりまして、これを買い上げることになったのでありまするが、これは御承知のようにここでも問題になつたのであります。これは堺市が購入いたしまして、価格は四百万円であつたかと存じます。その中で国庫は二百五十万円、六割何分かを支出しておりますのであります。これによりまして危険の直前に抑止することができたのでありまするが、このたびの御質問の場所などもやはりこういうふうにでもいたすのが一番適当なのではないか、まず土地におきまして、奈良県なら奈良県、あるいはそのほかにおきましてこれを購入されるということにいたされて、そして国庫がどれくらい負担いたしまするか、六割ないし七割負担する、こういうふうにいたすべきものではないだろうか、ほんとうにあれが危険にさらされておるということでありまするならば……。さように考えておる次第でございます。

問題になつて、たまたまこれを堺市が四百万円で買い取つたというような新聞記事も私は見ていますし、当委員会において同僚原委員からもこのことについてる質問をなさつて、イタスケ古墳の周辺にはまだたくさん貴重な史料が残つておる、これをすみやかに指定をしろというよう御質問をなされたかに見ておるのでござりますが、指定いたしましても、指定後におけるところのその古墳を守る処置をどうなさつておるか。また保護法の第七十条には、委員会は所有者を尊重しなければならない、こういうことが出ておるのです。史跡に指定してその後における所有者の権利を尊重するというようなことは、一体どうなさつておるか。それから巣山古墳の所有者に対しても、ういういわゆる尊重をなさつておるか、こういうことを具体的にお聞きしたいと思います。

して現状を維持することができるものと考えておりますが、これが著しく差されておるということが明らかになりますならば、ただいまお答え申しますたように、何らかの手を打たなければならぬと、むろん考えております。  
○伊瀬委員 それならお尋ねしますが、その古墳を指定なさったときに、所有者に対してもう補償をなさっておりませんか、それを一つ具体的にお聞きしたいと思うのです。ただ個人の所有している物件に対して、これを持特別指定するといって標木を立てて、そうしてこの保護法の規定によつて現状を変更することはならない、変更するときには委員会の許可を要すとか、認可を要すとかいうような厳重な規則でそれを縛つて、しかもこれは個人の所有で個人の財産、これは相続税もとられるといふようなことで、ただ地方税を免除するという規定はあるけれども、これは個人の財産、それに対して特別指定だといつて、そうして何の補償もしないといふようなこと、こうして現状を変更して、たとえばその土地に立つてあるところの樹木を伐採するといふようなことは現状の変更だ、こういうことでこれはなかなか許可しないということであると、所有者はどうにもならぬ。そうしてしかもそれを他人に売却しようとすると、あんな標木が立ててあるから普通の価格では買わないと。周囲は果樹園だから、果樹園にできるようなのであれば適当な価格で買取れるが、果樹園にも何にも、その標木が立つてあるためにできない。指定されているためでできないということになり、持つていて大へん困る。これは

床の間の置物だったら、税金も財産課で  
もからぬからじゃまにならぬし、  
そこに置いておけますけれども、そろ  
いうわけにはいかぬのです。一体これ  
はどんなふうになさいますお考えですか。  
  
○ 踏田 政府委員 この問題は文化財保  
護の全般の問題でございますが、文化  
財の保護につきましては、まずきわめて  
重要なものを国が指定する。指定い  
たしましたならば、それに対して現状  
を変更してはいけないとか、その他のい  
ろいろな制限があります。その制限に  
よりまして、文化財の保存が全うされ  
る。しかし単なる制限だけではいけませ  
んので、あるいはその修理をいたす  
場合には、その修理に対して補助金を  
交付するような規定もいろいろござい  
ますが、要するに個人の所有のものは  
個人の所有の財産であって、それは同  
時に公共的なものである、こういうう  
なぎわめて二重な性格を持っておりま  
すので、この点はお話しの通り文化  
財保護のうちで一番めんどうな点でござ  
りますから、ただいまのところ法律上  
ではそういう場合に特に補償の規定を  
置いてない。従つて古墳の所有者がそ  
れが売れないなら國が補償してもらいた  
いというようなお話をあります  
○ 伊瀬 委員 そうすると個人の所有物  
に対して國が特別指定して、その個人  
の所有権に対しても重大な変更を加えて  
いるわけなんですが、それに対して何  
の責任を感じない、こういうことにな  
るんですか。しかもこの巣山古墳の指  
定は昭和十三年になされておるが、そ  
れ以来何の監督というか監視と  
いう

か、そういうものもやられていないらしいと思う。私たちの記憶では、つい戦前は円筒古墳なんかが周囲に七つも八つも入ってますと露出しておったのが、昨年正月でも十日、五年前に見に行つたときには、それがそつくりなくなつておる。それからあの周辺に、私ども十四五年前に見に行つたときには、家型埴輪の破片とかいろんなものがうず高く積まれておつた。それが今では一つもなくなつておる。ことにあの古墳には人家が建つておるのであります。人が住んでおるんですよ。あの周囲の堀の中に古墳がありますが、その中に人家があるんですよ。それだからそこへはどんどん用事で行く、こういうような関係で大へん荒らされておるんです。一体その荒らされておる監督、監視はどういうふうにやられておるんですか。

おるのだから、普通の値段では買えないと言われる。それから戦前でしてが、食糧増産のためにその付近を開拓してカンショを植えた。またそこに大へん木が生えておるから、周囲から鳥が飛んできてどうにもならぬということで、竹を切ろうとする、それはいけない、こういうことで現状を変更することができない。持っている人、大へん困ればその付近の農民もこれのために大へん困つておる。だからこいつらの、国が特別指定をしなければならぬような重要な史跡は、所有者の意思によつて政府がすみやかに買いつるような方策をすべきが当然だと田舎の問題に対してはきわめて冷淡であります。ところがそういう努力はなされていない。きょう私は大蔵省の方の出席を求めた。一体大蔵省はこういう文化財の問題に対してはきわめて冷淡であります。そうしてその金を出ししふつておる。大阪府のイタスケ古墳は、ああいふことをやつたから二百五十万円の予算でも出ますが、ああいうことをやらなかつたならば、出さないというのなら、奈良県あたりはそういうような申請がたくさんあります、そいつをやらなければ出さぬというのであつたら、ちょっとやってみて、大蔵省から金を出してもらうというような方法も、文化財を守る一つの方法ではなかろうかと思うのですが、委員長はどんなお考えですか。

はむろんその所有権を尊重せらるべきではあります、国家社会公共の利益のために、あくまでも所有権を制限してしまって、いろいろの迷惑を忍んであります。どうしても所有者みずからが文化財の保護のために尽してもらいたいとわれわれは急するところであります。また保護法の規定するところであります。どうして所有者みずからが文化財を尊重する念がなければ、幾ら国家社会がやかましく申しまして、もう、とうてい文化財を守り抜くことはできないのではないかと痛感いたしておるのあります。しかしながら特にこの巣山の場合、いろいろ困難のあることは私どもも存じております。所有者は一人でありますが、事実におきまして数名あるいは十人くらいの人たちの手に、事実上権利は移っておるというようなことも聞いております。そのためこれを保存することが非常な危険にさらされておるということでありますならば、奈良県そのほかと協力いたしまして、保護の方法を講じなければならぬと思うのですが、どうぞ一つこのことは地元の方におかれましては、奈良県そのほかと協力いたしまして、保護の方法を講じなければなりません。さような場合におきましてはわかれわれ委員会におきましては、それと協力いたしますことを惜しむと存じます。さような場合には、どうぞ一つ、所有者並びに地元におきましては、このたつとい文化財を守り抜くことのために御尽力願いたいと考えておる次第でございます。

○瀬戸山説明員 大蔵省から瀬戸山説明員が来ておりまますから御説明願います。

○瀬戸山説明員 文化財の保護につきまして、大蔵省はあ

まり金を出したがらないというようなことでございましたが、われわれ決してそういうつもりはございませんし、文化財の保護につきましてはいろんなスケにつきましては、地元と文部省文化保護委員会との話がうまくまとまりましたので、それに応ずる予算措置を講じたわけですが、一般的に危険に瀕している古墳その他の文化財をどうするかといったようなことは、今後よく保護委員会と協議いたしまして、そういう貴重な文化財がなくならないよう、また長く国民の文化財として保存できるような措置をば今後とりたいと考えております。そういう趣旨では決して大蔵省も文化財の保護につきまして冷淡であるということはございませんから、その点は今後十分保護委員会と話しまして措置いたしたい、かように考えております。

○伊瀬委員 そうすると、もし文化財はございませんから、その点は今後十分保護委員会と話しまして措置いたし

てよいでしょうか、どうでしようか。解きぬ。これはやはり率直に当局の文化財保護委員会が責任を持つて、この特別指定地であるといふ重要な決定をなさつておるのであります。これは簡単にあるうか、それならここへ指定してやろうかというような、それくらいの醒率などで指定をしていいことではないと私は思うのだけれども、大蔵省ではそういうことをおしゃらずに、この保護委員会からの要求に対する態度を講じたままです。これはまだ専門審議会にもかけてございませんので、専門審議会の答申を折衝いたしまして予算的措置を講じたことと考へておるのであります。委員会は五人の合議制でございますので、私の考えただけでいかない場合もありますが、その点御了承願いたいと存じます。

○伊瀬委員 先ほどの答弁は多少は具体的な問題をよく検討いたしましたが、かりに古墳でございましたら具體的な古墳の価値判断を十分検討いたしまして、どうですか。

○瀬戸山説明員 その点につきましては、かりに古墳でございましたら具體的な物件につきまして、それをどうですか。

○瀬戸山説明員 先ほどの答弁は多少は具体的な問題を講じなければならないという結論にて、かりに古墳でございましたら具體的な古墳の価値判断を十分検討いたしまして、どうですか。

○伊瀬委員 那から一つ高橋委員長にお願いしておきますが、この巣山古墳は特別指定という重要な指定のため、そのために御尽力願いたいと考えておる次第でございます。

○河野(正)委員 私は軍事基地と文教に関連します若干の事柄につきまして質問をいたしたいと思います。

○竹尾政府委員 基地の問題につきまして第一に、文部省当局も御承知だと思いますが、この春には新しく学校の卒業生がたくさん出て参りますが、そういう卒業生が非常な就職難に苦しんでおる。そしてこの春を待たずしては、基地が設置されたために、それに関連していろいろの問題が起つておることは、御承知通りでございま

に、文教関係に關係した事件につきましては、私どもも今日までいろいろ努力をいたして参っておりままするし、特に基地の付近にある小中学校の問題などにつきましても、いろいろと考慮をめぐらして参つたのでござりますが、ただいま河野委員のお述べになつたような点も、これはいろいろの意味で非常に重大な問題でございますから、よく調査研究——というといつも同じような言葉になりますけれども、真剣に調査研究をいたしまして、それが子供たちに対してもよい結果を及ぼすよう十分私どもいたしましても努力をいたしたい、こう考えております。

○河野(正)委員　ただいま竹尾次官からまことにけつこうな御答弁をいたしました、私どもも非常に好感を持つておるわけでございますが、こういった問題が起ります考え方というものは、大体今まで成績、あるいは人物本位というようなことで採用しております。した考え方があつたことは、いろいろな道義上の問題もあると思いますが、今日におきましては、今までの成績、人物本位というような考え方があつた家庭第一主義と申しますか、要するに環境第一主義といった考え方から、ただいま申ましたような、基地の子供たちの就職をばばむ、あるいはまた炭鉱地帯におきましては炭鉱地帯の子供たちの就職をばんでもいくということが起つてきましたが、ある方があると考へるわけでござります。もちろん、成績、人物本位でいくか、あるいは環境主義でいくかというようなことにつきましては、それぞれの考え方があると思いますけれども、しかしながら、少くとも、今日日本に七百数十九カ所の基地があるといわれております。

すし、この基地の問題といふものは今まで重大的な問題でございますが、そういうときわめて多数の基地をかかえている、その多数の基地の周辺に生活を営まなければならぬ子供たちが多くなる。そういった実情の中でただいま申し上げましたような環境第一主義というような考え方で雇用の面を考えて参りますと、勢い基地の子供たちが就職に対して門戸を閉ざされるということが、当然の事柄であろうと、いうふうに考えておるわけでござります。そこでこういった考え方につきましては、いろいろの考え方があると思うと、いいますか、少くとも基本的には成績、人物本位でいくか、あるいは環境主義と申しますか、家庭主義と申しますか、そういう二つの考え方があり、こういった雇用の面に最終的には非常に大きな影響をもたらして参るものと考えております。今後こういった問題について、成績、人物本位を重点的に取り上げていこうという考え方か、あるいはまた環境、家庭第一主義でこういった問題を考えていくこと、という考え方かと、いうことは、結果的には非常に基地の子供たちに影響を及ぼしますので、今後文部省当局の指導方針として、これにはなかなかむずかしい問題でござりますけれども、どちらも結果的にはこれが非常に影響を及ぼすわけでありますから、この成績人物本位でいかが、あるいは環境主義でいかが、というような点に対しまして、今後当局としてどのようないわゆる指導方針で臨んでいかれようと思われるものか。このことは結果的に非常に重要なことになつて参りますので、この点につきましての御所感を次官から承わっておきたいと思います。

○竹尾政府委員 少しだ大きな言いくさになるかもしませんが、個人生活とその社会的環境との関係につきましては、私から申し上げるまでもなく河野さんは、そうした社会と家庭生活の関係というようなことにつきましては十分御検討をされていることと存じます。そこでこれがどういう結果をもたらすか、また具体的にどうした問題が起つた場合にどうするかということにつきましては、社会と家庭生活、環境と家庭というような関係にもなりますので、実際そうした社会環境を直していくということが一番いいのであります。そして、それには今の中の問題が起りましたが、そうした具体的な問題をどう解決するかというきわめて大きな問題にならうかと存じますので、そうしたことについては今こうだといふことは、私からちょっと申し述べにくいのですけれども、とにかく社会環境を直していくということが教育問題についても一番大事なことなんで、そういうようなことを具体的に解決をはかりながら、今河野さんの言われたような問題が起つた場合には、環境と成績といふようなことを十分両方面から検討いたしまして、一番いい方法によつて具体的に解決をして参りたい、こういうふうに考えております。

題、あるいはまた風教上その他たくさんの問題が基地をめぐりまして文教に関するいろいろな問題が起つてくるわけありますけれども、そこで私はさらに基地周辺におきます学校施設の問題につきまして重ねて質問を続けて参りたいと考えております。

御承知のように基地周辺の文教施設におきますする教育というものが、非常に大きな害をこうむっているといふ点につきましては、すでに昨年の委員会等におきましていろいろと論議されたところであります。その後私どもも実際に基地周辺の学校を視察して参りました実態、実情というものをつぶさに見せていただきまして、なお当時の善処をお願いしなければならない点が多くあるというふうな考え方を私ども強くいたしましたので重ねて当局に質問をいたしてみたいと思うのであります。

そこでいろいろ具体的には後ほど統けて参りたいと思いますが、今日基地周辺におきまする文教施設というものが、たとえば飛行機の爆音、あるいは騒音、あるいはまた振動等に基きましていろいろと教育に支障を受けて参つておるところの事実は否定することができないわけでございますが、その点につきまして、きょうは調達庁からもおいで願つておると思いますので、今日いろいろ文教施設というものが教育上大きな支障を受けておりますが、そういった障害を受けております点につきまして、これは基本的な問題であります、どのような考え方で対策を立ておられるのか、対策を立てておられます柱というような問題につきまして、ます概括的御答弁をお願いいた

○丸山政府委員 演習場あるいは飛行場等いわゆる米軍の基地に関してまして、飛行機の騒音、演習の射撃、この騒音等によりまして周辺の学校が授業をできぬままで悩まされる。この対策に関しては一昨年文部当局とも相談の上、何とかこれを防止するため防音工事その他の措置をする必要がある、これを国としてやるには特別の法律が必要である、こうしたことから軍の駐留に伴う特別損失補償法、一般的に特損法と申しますが、この特損法を基本にいたしまして、それに基きまして今のように該当する周辺の学校等に主として防音工事をして、騒音の害を少しでもやわらげていただく。なおどうしてもそれでは措置のできないようなものは、実情によって、あるいは地元の希望によつては若干位置を変える、こういうような措置をいたしておりますのが一般的な実情でございます。

ものは、校区制でございますから、たとえば危険な個所から移すといったとしても、校区の中で移すということでおござりますから、一応滑走路の直下から移転いたしましても騒音あるいは爆音あるいは震動音ということにつきましては、何ら考慮が払われておらない、あるいはまた若干危険度が少い個所におきましても、やはり今日ではジェット機がとんでもないところに落ちてみたり、あるいは福岡の板付基地におきましては高射砲の破片が飛んでおり、あるいはある校舎のごときは機関砲のたまが教室の中に突き刺さったり、こういったことがやはり滑走路下でなくとも、周辺におきましてはいろいろなこういったときわめて危険な実情というものが起つて参つております。そういたしますると、そういったところはただいまの特損法では移転といふことが不可能でござりますから、それにつきましては防音装置をすると、いうような措置で一部におきましてはなるほど危険度は解消する。しかしながらただいま申し上げますように、防音装置その他につきましては全然考慮が払われておらない。一部におきましては防音装置を行なつて、ある程度、十フォーンから十五フォーンのフォーンは抑えられましたけれども、しかし危険性というものは同じく今日まで存在しております。ただいま申されましたところの特損法の内容でござります。こういったことでは、私はたとい特損法が実施されているというふうな御答弁でございましても、今日の基地周辺にございまする文教施設に対しまする対策というものは十分なものとは考へるわけには参らないわけでございます。

こういったことにつきまして当局はどういうな考え方でおられるのか、あるいは文部省といたしましてもこういった態度をそのままいいものとして考えられておるのかどうか。この点を文部省当局とそれからまた調達庁当局から相ともに御答弁をお願いしたいと思います。

○竹尾政府委員 まことにごもっともなお尋ねでございまして、基地周辺の文教施設につきましては私も何回か各地を見せていただきまして、このままではとても困るというようなところもあつたよう記憶をいたしておりますので、その当時もいろいろ当局に対し要請もいたして、おりましてその結果とは申し上げられませんか存じませんけれども、そうした法律も御承知のように成立しておるような次第であります、もちろんお説の通りなのでございまするので、できるだけそうした法律による補償の額を高めると同時に、実際危険なところもございますので、そういうようなところにつきましては少し金がかかるても何とか抜本的な方途を講じなければならぬ、こういふ考えは私ども強く持っております。しかし御承知のように予算の関係もございまるので、なかなか思ったような結果にはなりませんけれども、お説をよく拝聴するどころか、よく私ども存じ上げておるような次第なので、できるだけ特別の措置を講じ得られるならば講じたい、こういう考え方を強く持っております。

○丸山政府委員 特損法の施行に当たりましても、一つには予算の関係と、もう一つは、実は大きな防音工事そのものの仕方と、そういうものは新しい仕事でござります。

ざいます。大学の建築教室あるいは実際的な工事をやられる建築協会の専門家等の御意見によりまして、防音工事そのもののやり方に十分な検討を要する事情があった。かようなことから当初はわざかの学校しか入りませんので、そのうち最も、たとえば滑走路に突き当つているとか云々のものを対象にいたしましたが、逐次その工法等にも改良を加えられ、実際に仕事をされる方も習熟された。また予算方面も努力をいたしまして、実は昨年度は十数校でございましたが、本年度は三十校ほどやるようになり、現在やつておりますが、明年度はやはり三十校程はやる、こういう工合で、滑走路の直下等に限らず、周辺全般で騒音その他の影響を受けれるところはできる限り特掲法の処置で十分にいたしたい、かように考えております。

ら、騒音、震度といふものは防ぐことができないわけでございます。ところが、お前のところは今危険な地域だから多少危険な地域でないところへ移してやるということで、新築はしてもらいましたけれども、その建物につきましては防音装置は何ら行われていてない。要するにやや危険の度合いといふものは減少して参りましたけれども、それは防音その他につきましては何ら考慮されていません。防音装置は二重窓にするとか、あるいはまた防音壁を設けるとか、あるいはフォーンを防止するとか、こういった措置が行われておりますけれども、照度、光の均整度、その他につきましては、ほとんど考慮が払われておらないというのと、今日の実情でございまして、光の均整度、その他のつまらない装置が作られておりますけれども、それどころも、単にフォーンが低下するようになりますと、要するに、危険であるならば危険個所から移してやればいいのだ、音がやかましければ一応音を消す。ところがどうも当局の態度を見ていますと、始息的な、失礼な言葉で申し上げますと、ならば、ごまかし的な態度で今日の防音対策というものが実施されておるというふうな点を私どもは非常に遺憾に思っております。

音、震動につきましては何ら考慮が払われず、今日学童が非常に迷惑しておる非常に大きな害をこうむつておるといふことでございますから、今後そういった対策もますます拡大して行われる御意思があるのかどうか、その点は一つはつきりお答えを願いたいと存ります。

○丸山政府委員 御質問の御趣旨よくわかりました。実はその問題を私どもも承知しております。法律的に申しますとなかなかむずかしい面もあるのでございます。軍の騒音のためこうむる被害の損失を補償するという精神が、もうすでに相当年数がたっておつゝて、このまま防音工事を施しても全面的な役にはあまり立ちそうもないといふような事態のものも多々ございます。従つてその問題につきまして、その校舎自体を改良あるいは建て直して、いく問題とともに、一面軍の騒音等に悩まされる損失の補償、これを実際的にはかみ合せてやらなければ、その学校自体に対する十分な措置にはならない。この実情をお話の通りよく存じ上げておりますので、それを法令の精神、それから校舎自体の管理上の措置と合せまして、実は調達庁当局は管理上の面を見ておられる文部当局の方といろいろな相談をして、いかにしてこれをお全ならしめるか、目下検討しております。十分処置したいと思います。

○河野(正)委員 時間がないので簡単にお尋ね申しますが、これがあが寒情を見て参りましたが、これをお全局がお気づきになつておると思いますけれども、防音教室にいたしまして

もなかなか完璧なものはございません。一応音はある程度抑制できただけども、光の均整度、照度の均整度、あるいは震動、換気等に不十分な点が多くあります。これにつきましては当局は十分それぞれの機関を通じて研究なさっておると思いますが、この改善に非常に役立つものでありますから、私はこの研究ということは非常に重大なものであると考えております。どういうように御研究なさつておられますか、その辺の事情を一つ承りたいと思います。

○佐藤説明員 何せ木造建築に対しまず防音工事といふものは、世界でも例がないのだそうでございまして、調達

○佐藤説明員 何せ木造建築に対しまず防音工事といふものは、世界でも例がないのだそうでございまして、調達

○佐藤説明員 何せ木造建築に対しまず防音工事といふものは、世界でも例がないのだそうでございまして、調達

○河野(正)委員 私ども現地を調査しましていろいろぶさに観察いたしましたが、たゞ大手門といふ門柱の間隔が狭いです。大体二十フットから三十フットくらい下つたところがございます。

○佐藤説明員 文部省に騒音対策協議会という組織がございまして、東大の佐藤教授ほかいわゆる権威と言われる方がそろつておられるわけであります

○佐藤説明員 文部省に騒音対策協議会という組織がございまして、東大の佐藤教授ほかいわゆる権威と言われる方がそろつておられるわけであります

○河野(正)委員 そこでお尋ね申し上げたいのですが、今日までそ

排気孔は一つだ。空気は吸い取りますけれども、ちょうど教室内にエア・ポートみたいなものができます。そこでは不純な空気がいつまでも充満しておる。その設計によりますと、四十分から四十五分かかると換気が完全にできること、設計だそうでござりますけれども、私たち見て参りますと非常に不合理だ。これはやはり研究といつものが不十分であつたために、せっかくやつたけれども非常にむだなものができたというようなことでござります。そういう意味で、いろいろの研究機關も非常に協力してくれているようでございます。私ども二、三べん行つてみましたが、九大の環境衛生学の教室からも研究をやっておりました。非常に熱心に研究をやっておりました。こういった費用については幾らかもらつておるのかと質問いたしましたところが、一銭も出でおりません、これではどうも教室といたしましても研究に支障を來たすので何とかやってくれぬだろうかということで、私も福岡の教育委員会に行き、九大当局も出て参りましていろいろお願ひしましたが、金の出るところがない、しいてとおしゃいますれば結局P.T.Aあたりからでもお金を出してもらってというお話をあります。私はとんでもない、これは單に研究いたしますその学校の問題ではないのでござります。これは全国に七百数十カ所の軍事基地があるということにあるすべての学校の問題を解決す

る研究でござります。そういたしますと、特定の学校の P.T.A から金を出してもらつて研究するということではなく、それは当然国の責任において研究する問題でなからうかというような感じを私ども強く持つて参つたわけでございます。当局もこの問題を解決しなければならぬという御熱意はあると思ひます。御熱意があるといたしますならば、その基本となる基礎研究に対しましてもっと熱意を示さるべきではなからうか、それに対する財源の捻出ができなければ、当局が誠意を示して幾ばくの研究費でも捻出していただいだいて、そして納得のいくよき合理的な解決方法をはかつていただきたい。この点につきましては調達庁もそうでござりますが、竹尾文部政務次官も一ツ御答弁を願いたいと思う。

○竹尾政務次官　まことにごもっともな御説でございまして、ただばらばらに行き当りばったりのことをやつてしまつてもこれは効果も上りませんし、それでは私どもの責任も果されないことでござります。これは新しいケースにならうかと思いますが、よく御説を拝聴いたしまして、問題はやはり基礎的な研究でござりますので、それをやらなければ私もやっぱりだめだと思ひますから、そういう点は十分考慮いたしまして、御要求に応ずるように努力いたしたいと思います。

なお河野さんが一番最初お話を通り、環境の問題もありまして、ただいに施設、設備が整つておつてもそれがせんので、やはり私どもはそらした基地の周辺の子供たちに對してはあたかい気持ちを持って迎えなければならぬ。や

はり物とともに心の教育をしなければなりません、血の通った、気持の通じた教育をしなければならぬといふことになりますので、そうした点はもっぱら私どもの関係でございますから、よくまた御相談をいたしまして、できるだけそういう方向に向って進んで参りたい、こう考えております。

○丸山政府委員 河野先生の御説まことにござつとも、私ども全く同感でございます。単に補償すればいいございませんで、その補償が生きなければならぬ。生きるために御説の通り新しい仕事であればあるほど改良の方面に研究が進んで、初めて効果が上るものと存じます。ただ調達厅の仕事の性質上、研究そのものをまとめるにわけじやございませんので、先ほど担当課長も申し上げましたように、実施とともに、研究と申しますか、あわせてやるような処置をとつてきておるのでございます。先ほど申し上げました通り、明年度において、たとえば九大等にその補償と申しますか経費がいく。これに関しましては実施とともに、幸い大学でございますのであわせて研究をお願いできれば仕合せだと存じております。

○河野(正)委員 それは私の質問と全く意見が食い違つてゐると思います。やることによつて今後改善する方策を講ずるといふようなことには非常にむだがあるので、改善するならばその改善がむだにならないような研究をやらせていただきたい、そういう意味の御要望を私は申し上げたのでござりますので、今まで行われておられます改善することがすなわち研究指導になる

のだというような誤った方策を今の答弁は一歩も出ておらないわけです。私どもが言いたいことは、やってみては都合が悪かったということでお段階ではそこを改善されるというようなことは非常にむだが多い、そこで少くともやるならもつと基礎的な研究というものを十分やって――実際をやれるのです、私どもが現地を見て非常に簡単なことがたくさんあるのです。東大の研究基準としてやられたといふ話を聞いて参りましたが、東大の皆さんはどうしてこんな非科学的なことをやられたのだろうと言つておる。私も現地を見てそう感じるところがあるかもしれませんあるのです。それですから今度後改善されるならばその改善といふものがむだにならないよう、完全なる学的な十分な施設がむだを省いてできると思うのです。そういう意味で、今後改善されるならばその改善といふものがむだにならないよう、完全なるものができるような基礎になる研究にもっと熱を入れるべきではなからうか、もし学校に対しまする当局の熱意があるといたしますならば、その基礎にならる基礎研究にもっと力を注ぐべきではなからうかという要望を申し上げたわけであります。ところが今の御答弁の答弁を承わっておりますと、旧態依然として改善するのだ、改善することによって今後研究をやるのだということですが、それでは非常にむだが多い。そういうむだを作らぬためにもつと基礎になる研究に力こぶを入れるべきではないかうかという意味での御答弁をお願いいたしたい。

うな基礎的研究をとにかくやらなければいかぬと私どもも考えておりま  
し、これをやるとなればやはり主體となつてやるべき分野が研究が  
いと思います。私が先ほど申し上げた通り、何しろ新しいケースに  
した通り、何しろ新しいケースについて御希望に応するような処置を  
うかと思いますので、十分力を入れてみたいたいと思っておりますので、  
承願いたいと思います。

○丸山政府委員 今文部次官も申  
ました通りで、研究の問題について  
よく文部当局と打ち合せの上処置を  
いたします。

○佐藤委員長 他に御質疑もない  
でござりますので本日はこの程度  
どめ、次回は公報をもってお知ら  
本日はこれにて散会いたします

午後一時十五分散会

昭和三十一年三月九日印刷

昭和三十一年三月十日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局