

参議院建設委員会議録第十一号

昭和三十一年三月六日(火曜日)午前
十時五十分開会

委員の異動

三月一日委員西岡ハル君辞任につき、
その補欠として紅露みつ君を議長にお
いて指名した。

三月三日委員小笠原二三男君辞任につ
き、その補欠として中田吉雄君を議長
において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 赤木 正雄君
理事 石井 桂君

石川 栄一君
太藏君 昇君

入交 齋藤 酒井

利雄君 みつ君
太郎君 得治君

近藤 信一君

田中 一君
北勝太郎君
村上 義一君

衆議員議員

國務大臣 桃野 豊平君

建設大臣 馬場 元治君

政府委員 堀川 恭平君

建設政務次官 町田 稔君

建設省計画局長 富樫 凱一君

建設省道路局長 鎌田 隆男君

事務局側 常任委員 武井 篤君

会専門員 篠君

夫君が辞任せられ、その補欠として竹
中勝男君及び龜田得治君が指名せられ
ました。

以上御報告いたします。

三月二日委員西岡ハル君辞任につき、
その補欠として紅露みつ君を議長にお
いて指名した。

三月三日委員小笠原二三男君辞任につ
き、その補欠として中田吉雄君を議長
において指名した。

三月四日委員中田吉雄は公職選挙法第
九十条により退職者となつた。

三月六日委員栗山良夫君及び永井純一
郎君辞任につき、その補欠として龜田
得治君及び竹中勝男君を議長において
指名した。

○本日の会議に付した案件
○日本道路公団法案(内閣提出、衆議
院送付)

○道路整備特別措置法案(内閣提出、
衆議院送付)

○東北興業株式会社法の一部を改正す
る法律案(内閣送付、予備審査)

○住宅金融公庫法の一部を改正する法
律案(内閣送付、予備審査)

○委員長(赤木正雄君) ただいまから
委員会を開会いたします。

議事に入ります前に、委員変更の件
を御報告いたします。三月二日西岡ハ
ル君が辞任せられ、その補欠といなし
まして紅露みつ君が指名されました。
また三月三日小笠原二三男君が辞任さ
れ、その補欠として中田吉雄君が指名
されました。なお、中田吉雄君は三月
四日に退職となつておりますから、本
委員会は欠員二名となつております。

しこうして、このたび提案になります
した日本道路公団法案におきまして
は、第八条の規定によりまして理事は

五人以内となつておるのであります
が、公団の行う業務の特殊重要性にか
んがみまして、単に本部のみに理事を
置くばかりでなく、重要な現場の長
にも理事を配することにより、事業に
対する責任体制を確立せしめ、事業の
遂行に万全を期するため、必要最小限
の増員として、一名を追加いたすべく
修正案を提出いたしました次第であります。
画案は三月一日に当委員会に本審査
として付託せられました。

この際お諮りいたします。日本道路
公団法案は、衆議院において修正せら
れております。この修正点について、
衆議院議員荻野豊平君から御説明を同
じることにいたしたいと存じますが、御
異議ありませんか。

○委員長(赤木正雄君) 御異議ないと
認めます。それでは、衆議院議員荻野
豊平君から御説明を願います。

○衆議院議員(荻野豊平君) ただいま
議題になっております日本道路公団法
案に対する修正案につきまして、提案
の理由を御説明申し上げます。

既設の公社、公團等の役員に関する
規定、その実情から見て見まするに、
日本専売公社では、理事五名以上とい
う規定で、九名の理事、日本電電公社
では、五名以上十名以内の規定で、十
名、日本住宅公團では、五名以上の規
定で、六名の理事を置いておるようで
あります。

しこうして、このたび提案になります
した日本道路公団法案におきまして
は、第八条の規定によりまして理事は

五人以内となつておるのであります
が、公団の行う業務の特殊重要性にか
んがみまして、単に本部のみに理事を
置くばかりでなく、重要な現場の長
にも理事を配することにより、事業に
対する責任体制を確立せしめ、事業の
遂行に万全を期するため、必要最小限
の増員として、一名を追加いたすべく
修正案を提出いたしました次第であります。
なお、これら役員の数は通常奇数を
もって常識とすべきではないかという
御意見もあるのではないかと存じます
るが、公団等における理事の諸君は、
別に採決機関でもなく、国民金融公庫
等理事四名という偶数の実例もありま
すから、最小限の一名を増員をし、六
名以内といたしましたのであります。
何とぞ慎重御審議の上、御賛同賜わ
るようお願いを申し上げる次第でござ
います。

○委員長(赤木正雄君) ただいまの御
説明に対しても御質疑のおりの方は、
御発言を願います。

○田中一君 道路局長に伺います。大
体この役員のうち總裁、副總裁、理事五
人並びに監事二名、これは大体の構想
は、政府としてはどういう考え方を持つ
ておりますか、伺いたいと思うのです。

○政府委員(富樫凱一君) 「理事五人
以内」という原案であります。これ
につきましては、本部に五部程度を考
えておるわけです。その部の

担当の理事として五人を考えたわけで
ございませんが、部といてしましては總
務、經理、計画、工事、管理、まだ名
前が確定したわけではありませんが、
そういうた部を考えておるわけであり
ます。

○田中一君 今この總裁は事務系統
ですが、技術屋系統を考えているので
すか。

○政府委員(富樫凱一君) 総裁につき
ましてはいずれとも考えておらないわ
けでございまして、どちらでも差しつ
かえないと考えております。

○田中一君 副總裁は……。

○政府委員(富樫凱一君) 理事五人の
内訳はまだまとめておりませんが、仕
事の性質がらいまして、技術系統の
者が多くなりはせぬかと考えており
ます。

○田中一君 今提案者の説明は、中央
ばかりでなくて、地方にも重要な路線
に対して技術家を一人配置しようとい
うようなことが、提案の理由説明の中
にあったと思うのですが、これに対し
ては、そういう者が必要だということ
をこの法案提案の前に考えたこと」ござ
いますか。

○政府委員(富樫凱一君) 法案を提出
する前にはそのように考えたのでござ
いますが、政府の原案といたしまして
は五人にきめられたわけであります。

○田中一君 六人を考えておつて五名
になったという理由は、どういう理由
ですか。

○政府委員(富樫凱一君) 支所と申し
ておるわけです。その部の

○田中一君 もしもたとえば閻門隧道ののような大工事、これには理事ぐらいて配置しなければならぬという考え方を持つならば、あるいは青函隧道——青函隧道と申しますが、海底隧道をもしち画する場合には、理事の増員をするという含みは持つていいのですか。

○政府委員(富権凱一君) 将来大きな工事が出て参りましたならば、必要に応じて法律を変えまして、増員いたしたい考えは持っております。

○田中一君 持っておるわけですね。

○政府委員(富権凱一君) 持っておるわけであります。

○田中一君 では、何もここで「理事五名以内」という規定をしないで、修正をしないで、提案者の方でも「理事五名以上」ということにしたらば、あなたたちは役員をややぞうということをお考へになるならば、そういう修正をしてから事足りるのです。

提案者に伺いますが、なぜ「六名以内」ということに提案され、一名増員といふことに提案されるか。政府の意図は、どこまでも無制限に、必要に応じて幾らでも理事を増員しようという意図があるならば、こういう今のような道路局長の言葉が政府の意思ならば、これを「五名以上」にすれば事足りるし、最小限度五名にして、もうあとは何人でも増員するということならば、今のように六名以内に限る必要はないと思うのです。従つて、提案者の

○衆議院議員(秋野豊平君) 田中さんの御意見でありましたが、寒い名以内に修正されたかといふ点です。私は私ども、五名以上とか六名以上ということがあります。そこで先ほど道路局長から御答弁申し上げたように、各本部で五名の理事を置くんだということです。私考えたのは閑門でございますが、閑門のところも大体近く竣工になりますが、それから福岡から先でございまして、その方も延長いたしまして、その仕事が大体百六十億くらいかかるのであります。地方の要望でございませんか。去年から着手したいような要望でございまして、なおあすこの何といいますか、若松一戸畠間の橋があるんですね。が、その若戸橋、それが大体三十億でござります。大体ことしには竣工の予定でございますが、それこれ合せますと、非常な規模の大なるものになりますので、せめてあすこへ理事事をかねて実際を見ていただくようにお願いいたしたい、こういう單なる考え方でござりますから、深い事情といいますか、選いことは存じません。実際はそういう意味合いにおきまして、お願ひ申し上げたような次第でございます。

○田中一君 私は、提案者が確固たる信念を持たないでこれを提案されたたゞいう真意を、理解するに苦しみます。今政府の方では、現場で役員が担当しなければならないというようなものがもできの場合には、役員をどんどん

ふやすというようなことで、率直に五名以上ときめれば事足りるのです。従つて、今御提案の提案者の御説明を伺つてみても、閥門にも必要だ、あるいは戸橋、あすこも必要だ、青函の隧道にも必要だとなれば、五名以上としておけば一向差しつかえないと思うのです。ことに政府の説明を聞くと、現在やううと思っているものが三千億程度の工事量があるといつておるのであります。そうなつたら、五名や十名、二十二名じゃ足りないでしょう。そうすれば、幾らでもふやせばいいのです。何ら六名以内に限る必要は何もないのです。そういう繁雑——政府の意図が少くとも増員するんだという御前提ならば、五名以上にすれば文句ないのであります。またつまらぬ一名二名の問題で改正法案を提案されて、こんなことを審議するのは、繁雑きわまるものです。従つて、五名、六名以内とする提案に対しては、納得がいかない。あなたの御意見というものを果そうとするならば、五名以上とすれば幾らでもできるのです。なぜ六名以内にとどめようとするかということを、納得するような御説明を願いたいと思うのです。政府の意見もむろんあなたたは衆議院において質問なさって、そうして六名以内が妥当なりという線が出て、提案されたものと思うのです。従つて、われわれが納得するような御説明を願いたいと思ふのです。

先ほど申し上げました全体の意味におきまして、理事事を置きたいということを主張しておつたのでござります。しかし、大阪の方の関係は、御承知のように、從来においても中央自動車道路でありますから、あれに対しまして私ども提案いたしております。従つて、あれを解決いたさなければということで、複雑多岐の、どうかすると、巷間考えられるように、建設省であるいはあの仕事を取るのじゃないかというようなわざもときどき耳にしないではあります。ゆえに、せめて私の主張しておつた一名だけでもお加えを願いたいと思う気持で、お願いを申し上げた次第でございます。

いいと思うのです。そうすると、そういう方を選ぶとするならば、それは行政部門におられた方がいいのか、あるいは研究部門におられた大学の先生のほうがいいのかがいいのか、どういう方がいいと考えになっておられます。
○衆議院議員(萩野豊平君) 本部の方にいろいろの仕事にたんのうしておる人はありますようが、現場の方におきましては、できる限り、長年この仕事をやっている、道路の経験がある、さような経験のある人をお願いしたいということが私の考え方でござります。
○田中一君 役員の件につきましては、役員の兼職禁止というのが第十四条にございます。これは「役員は、當利を目的とする団体の役員となり、又は自ら當利事業に従事してはならぬ。」という規定がございますから、國家公務員ならば、あるいは地方公務員ならば、この兼職は可能であると私は判断しております。従つて、現在在任するところの、たとえば閨門隧道の所長など、あるいは九州地建の局長とかいう方々を兼務させようという御意でないですか。
○政府委員(堀川恭平君) 理事に対しても立候はまだいたしておりません。道路公団がすみやかに成立することを願っております。成立したあとで、公団裁があり、总裁と相談した上でなければ理事はできないと、かように考へております。
○田中一君 政務次官は、あとからお見えになつたから、お聞き漏らしに

なつたと思うのです。五名にきめた分を増員しようという修正案が今衆議院で出ておる。この一名を増員しようといふのは、一名増員するという根拠が明らかにならなければ、増員する必要がないという前提をわれわれは持つてゐる。そこで伺つていいのです。どう形の、どういう人を一名増員しようとするとかをいうことを伺つておるのに、理由を幾らでも増員いたしますといふと答弁しておる。従つて、修正提案者の考え方を述べておるのも、政府の考え方となる大きな現場が出た場合には、理事長も、意図は同じだと思う。従つて、今事を幾らでも増員いたしますといふと答弁しておる。従つて、修正提案者が、提案者と政府の方の見解が違つておるわけだ。それならば六名以内とするよりも、それよりも五人以上とした方が政府の意図するところに合致するわけなんです。そういう修正をしたらどうかと言つて伺つておるわけで、むろん人選等は、それはいろいろ総裁並びに副総裁などもきまらなければ選考会はできぬでしょけれども、一名をなぜ増員しなければならないかということは、少くとも何らかの、一つの考え方ですね、考え方があるはずです。その考え方を質問しているわけです。

できるだけ理事の数を減らすところとで、実は五人以内にいたしたのであります。住宅公団は五人以上になつてあります。それじや無制限にあとから加えられては困るというよなことで、経費の節約やいろいろの点で、「五人以内」と制限いたしましたのであります。

原案はそれで出したのであります
が、六人以内にしてやろう、こういうおぼしめしがあるので、一人だけふをることは、実は私の方は喜ぶことでありまして、五人以内ということは、まづ経費の節約ということも考えておりましたのですが、遠慮して立案したのであります。ところが、衆議院の委員会で一人ふやしてやろうと言わるので、実はわれわれはありがたくなれども、それをちょうどだいたしておるわけであります。

○田中一君 私はずいぶんおかしいのです。大へんおかしいのですが、たとえば住宅公団、これには第二十条に「公団に、役員として、総裁一人、副総裁一人、理事五人以上及び監事三人以上を置く。」と書いてあるのです。
従つて、政府の考え方も、おそらく日本住宅公団法が成立するときの意見がそのまま残つておるならば、ここに「理事五人以上」とすれば目的は達せられると思う。なぜ一名、特定の一名を増さなければならぬかといふ考え方を伺つておるのです。なぜ一名だけを増員しなければならないかといふとを伺つておるのです。

もつとも政務次官もそうですよ。委員会が忙しくなつて、一名を増すこと提案されて、やってくれれば、まあ出席率もいいだろうという思いやりがとを伺つておるのです。

あるかもしないと思ひますけれども、たつた理事一名増員するために、一々どういう印刷したりなんかして手数をかけるよりも、日本住宅公団より同じように、「五名以上」とすれば、修正提案者の意思、政府の意思が通ずるじゃないですか。なぜ六名以内としたかということを伺つておるのです。

○政府委員(堀川恭平君) 実は打ちあけて申しますと、これは何名以上といふことになりますと、相当役員に対しても、圧力がかかるという点もありまして、無制限にするというわけではありませんが、そういうことを抑制するために、何人以内とする方がいいと、かようにわれわれは考へているのであります。

○田中一君 日本住宅公団の場合には、これは何百人でもいいというお考えがあつて、日本道路公団の場合には五名以内にしろるという考え方ですけれども、ところが、どうしてたつたこの一名の増員にするのかは存じませんが、今修正提案者の御意見を伺いますと、技術者がほしいのだ、その長年の道路建設に、道路の技術というか、建設を習得した人がいいのだと、こういうふうな御説明があるのです。特定な一名をなぜ増さなければならぬいかと、いうことになりますと、これはわれわれとしても政府の意思をもう少し追及し、提案者の意思も聞かなければ、納得できないのです。もしそうでなければ、住宅公団と同じようだれとしてはどうしても政府の意思を五年以上にしたらいいじゃないか。

○政府委員(堀川恭平君) 提案者にまたお聞き願いたいと思いますが、実は本年から内閣の意思も、こういう理事と

いうものは何人以内にせねばならないであります。と申しますのは、前に申し上げましたように、いろいろな人から圧力がかかるなりなんかして、要らぬ仕事をこしらえるという点もあるのじやないか、そういう点が今まであります。ですが、できるだけ経費の節約と、前に申し上げましたように、そういうつもりでやつたのであります。もつとも五名といふのは少いのですが、実は申請者の中では五人では少いなあと、こうお受けいたしておるような現状であります。

○田中一君　そこに住宅局長が出ておられます、住宅局長に質問してよろしくうござりますか。

○委員長(赤木正雄君)　これに関連しますが。

○田中一君　関連します。

○委員長(赤木正雄君)　住宅局長に質問を許します。

○田中一君　同じ内閣であつて、同大臣のもとに――大臣はかわっておるのかされませんが、与党はかわっていないのですから、こういう二つの相反した条文が法律に折り込まれるといふことに對しては、住宅公團の場合には五名以上になつておりますね。これは必ずしも追及したのですが、何べんやつたか、あなたは耳に残つておると思ふ。何十人、何百人、何千人理事を置くつもありであるが、われわれはずいぶん

○田中一君 道路局長に伺いますが、今や同じ内閣のもとにある建設省の両局長の考え方方が違うということ、今政務次官からなどとかしらぬ、そういう方針に変わったというならば、どちらの方に変えていいか。考え方がそう二つに反しておるわけなんですが、以上と以内と。これに対してもういう経緯で、あなたは政務次官並びに大臣からの圧力を受けて、そこに立ち入らなかったかということを御説明願いたいと思います。

○政府委員(富権凱一君) 従来の公団には何人以上というようなきめ方をしておったようではありますが、本年から内閣の方針といたしまして、こういふ公団の役員は何人以内というところを認めよう、上の限度をきめた方がよろしいという方針になつたよう伺つております。

○田中一君 政務次官は日本住宅公団法の改正案をすぐ出しますか。それがから今のよな形の、少くとも建設省の関係の法案の中にこのよな条文があれば、全部改正案をお出しになるお持ちはございませんか。

○政府委員(堀川泰平君) 今直ちにいづつもりはありませんが、住宅公団に対しましても何人以内ということを改正いたしたいと思つております。

○田中一君 全部のこうした意味の公団その他のものに対する、今お話しのような条文があるならば、参議院の議員提案で全部変えることはお望みですか。いざいますね。

○政府委員(堀川泰平君) それをどう
かということは、私にはどうもそこま
で申し上げる権限もなし、そういう考

○田中一君 それじゃ、もう一へん提案者に伺いますがね。だれを頭に描き

ながらこういう法案の修正案をお出しになつたが、もう一べん、大まかでいいですから。提案者はおそらく今の五名じゃ、だめだと、日本住宅公団の例を見てもだめだと。だから、道路公団にはこういう方を一つ持つていがなければならないのだというお考験があると思うのですが、率直にお述べ願いたいと思うのです。

とから申し上げておるに思ひのやですが、たれかれといふことは描いておりません。従いまして、さようのことに対するはいつも考えておりまして、御返事申し上げておるなり。道路図と

いいますか、責任者の方で当然りっぱな人を出してくる、こういうふうに考えております。あえて間違うようなことはないと信じておりますので、自分でとしてはさようの人为的なことは考へておりません。先ほど申し上げました

ようだ、この道に経験のあるりっぱな
人を御推薦願いたいと、かように考え
ておる次第でござります。

いろいろな人があると思うのですよ。参議院の建設委員会にも、道路になかなか熱心な専門員の武井鶴君がおります。

武井君を持つていかれるることはわれわれ非常に迷惑になると思いますが、衆議院にも西畠君などといふ道路の経験者もありますから……。しかしあまり実地にやつていない、衆議院、参議院

○衆議院議員(荻野豊平君) 私は別に、その人を指定するわけではありません。ほんとうにりっぱな人を皆さんに御推挙こうむって出していただければ、これにこしたうれしさはありません。それだけを願うわけでございます。決して技師がこうだと固執するわけではありません。りっぱな人であるならばけつこうだと。仕事だけではない、あととの運営もありましょうから、いろいろの何といいますか、道路公団の有料道路でござりますから、諸般の、金をとるとか、いろいろの運営もありましょうと思ひますから、技師でなければならないということはあえて申し上げておるわけでもございません。どうか皆さんでりっぱな人を御推薦願うということを、切にお願い申し上げる次第であります。

宅公団の法案が成立したわけなんですか。われわれは反対しましたけれども、どうも自党の強さもあって全部通ってしまった、現在そのような方針が変わったという事実から見ても、これはやむを得ません。われわれが全部修正案を出すということをいいと思いますから。

一応私の質疑はこれでやめますが、少くとも、今のような朝令暮改もけつこうです。けつこうですが、何も、総裁並びに建設大臣が六名に押えるなら、五名にだって六名にだって押えられるのですよ。日本住宅公団の例を見ましても。何も法律に「以上」になつたからといって、任命する必要はないのです。経費の節減というものは、五名以上なら五名になる、六名以内なら二名でも、總裁一人でもできるのです、空席にしておけばいいんですから。これは一つわれわれの考え方をもつて、さらに――非常にけつこうな方針です。「以上」よりも「以内」の方がけつこうな方針ですから、そういう修正案を一つ準備しまして――私はこの辺でやめておきます。どうも荻野さんを追及しても、私はよくわからぬのだとおっしゃるから、わからない方に言いつてもしようがありませんから……。

います、仕事が。ですから、大阪、名古屋、東京、関門というところに、理事級の一つの責任のある支所長をいたしたいということを考えておったのでござります。そこで、初めは七名といふことで出しておったのですけれども、どこで削られたのですか、五名になりました。せめて関門のごときは、離れておりますするので、非常に距離がありますから、あそこの方へ理事級の人をぜひひとつ入れていただきたいと、こういうことが私の信念でございまして、実は無理のように考えましたが、お願ひ申し上げるような次第でござります。

大体三千億くらいにならうと思いま
す。しかし、御存じであると思います
が、ただいま衆議院におきまして日本
自動車道路の何が出ております。結果
に行きますと、あるいはこの道路公団
が、縦貫自動車道路のこれが決定をい
たしますると、あるいはこれに移行をす
る、吸収して移行をする前提のもので
はなかろうか、こういろいろに考えさ
せられます。あるいはこれをあまり強
弁すると、あべこべになるような事態
もありますせぬかというふうの巻間の考
え方もありますので、それこれを勘案
いたしまして、近く、皆さんが御審議
中でございますので、道路公団が決定
いたしますれば、将来これへ移行する
ようの形態にもなり得る可能性もある
のだというふうに人が考えております
ので、最小限度に実はとどめておるよ
うな次第でござりますことを、率直に
申し上げます。

○政府委員（町田總君） 今御要求のありました資料は、御要望に沿うように、できるだけ準備をいたしますけれども、御承認のように、東北興業は本店が仙台にございまして、仙台との連絡を必要といたしますし、それから会社の数が非常に多くござりますので、今の御要求の資料を作らうと思いますと、どうしてもかなり日数がかかるようだと思ひます。

○田中一君 私は大臣に伺いますが、少くとも新規事業に国費を投入しようという場合に、この会社が今までやっているところの事業とどうものの実態を明らかにしないで、国会における議席の多数によってこれを一挙に通してしまおうとどうよろな考え方ではないと思ひますけれども、これははなはだ準備が足りないと思うのです。少くとも整理をされた会社が七十ある。この七十の実績はどうなつておるか。また現在の二十九の投資会社並びに二十五の直営会社とどうものがどのような成績を上げておるか。このような実績があり、このような脈絡があるということがあつて、新規事業の財政投資といふものを要求されるはずなんです。ことに今度のこの提案された改正案によりますと、すべてのものに国家補償するというようなことになつておるようになりますが、これが当然でいいものと見受けられたのですが、こうした意図があるならなおさらのこと、今日まで実績といふものを国民の前にはつきりと現わして、是非の批判を受けて、そうして新しい投資を受けるという心がまえがなくてはならないと思うのです。これが私は当然でいいものと思ふから、一週間ということを申し上げたのですが、できてないなんという

無準備な状態では、われわれ審議できないのは当然でございます。これは国費を投入している会社なんです。この点の準備はどうなつておりますか、これは大臣伺います。

○政府委員(町田總署) 先刻申し上げましたことに少しつけ加えたいのです。が、ここに書いてござりますよう、従来九十九の会社に投資をいたしましたけれども、これは御承知のように、東北興業株式会社が昭和十一年にできまして、それ以来の投資いたしました会社の数の累計でございまして、投資をしまして数年で投資をやめた会社もかなりございしますので、東北興業と縁が離れてずいぶん長くなる会社も、かなりあるわけであります。そういう関係がございまして、なかなかそういう会社についての資料を收集いたしますことは、ちょっと短期間では困難かと思われましたので、そういうような点を考えまして、御返事申し上げた次第でございます。

○田中一君 私たちは東北興業がどういう仕事をしているか、詳しく知つておるわけじゃないのです。あなたの方では資料として、ここに創立以来九十九年に及んで、その中の七十というものは手を切つて整理をした。整理とは、非常に成績が上つて整理するのではないでしょ。整理をしたという資料を出すから、こういう質問が出るので、これは現在は二十九の会社に何の何がしの投資をしていくというならば、気がつかないのです。こうやって正直に書くものだから、では七十の投資に対してはどのように会社は運営をしたのかという疑問が起るのでですよ。これは国民の疑問です。私の意地悪な

質問じゃないんですよ。これを明らかにしなければ、われわれはこの法案の審議ができないじゃないですか。これを明らかにしようと思っているんであります。従つて、早急に出していただいく。これが出てから法案の審議をしようと思いません。これは私たちばかりじゃない。おそらく建設大臣だって御存じないと思う。七十のものを整理したといえども、おそらく心配になると思うのです。そろそろお願いします。

○委員長(赤木正雄君) 別にこの法案に対して御質疑はありませんか。

今問題になっております東北興業株式会社法の一部を改正する法律案の審議は、次回に譲りたいと思います。それまで御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(赤木正雄君) 先ほど道路整備特別措置法案、日本道路公団法案を一括して、十二時から討論するよう申しまして、まだ五分ありますが、これから討論に入つて差しつかえあります。せんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(赤木正雄君) では、討論に入ります。

道路整備特別措置法案に対して討論に入ります。御意見のおありの方は賛否を明らかにしてお述べを願います。

○石井桂君 私は自由民主党を代表いたしまして、ただいま議題となつております道路整備特別措置法案につきまして、原案に賛成の意を表するものであります。

御承知のように、今まで、現行の道路特別措置法によりまして、特別会計で有料道路の制度が続いて参つてあります。

ましては、さらに道路整備を拡充強化するため、新たに道路整備特別措置法案と、新たな事業団体としての日本道路公團を設置する方策を立てまして、本二法案を出しておるわけでありなす。私どもは日本の道路整備が諸外国に比べて大へんおくれておりますことをはなはだ残念に思つて参つたのですから、現在おきましても、「一級国道で未改良が六八%、舗装済みのものが一大%，都道府県道になりますと、未改良が七七%，舗装済みがわざかに七%というおくれた状況で、道路整備に対する国民の期待が高くなきいことを痛感している次第であります。

有料道路の制度につきましては、来から、道路交通は無料であるといふ考え方から、不当であるといふ見解ございますが、過日の今野、紅林両考人の意見にもございましたように、必ずしも財政上の理由ばかりでなく、特定の道路、橋、トンネル等の建設の財源を、その利用を直接関係のな國民一般の租税によつて負担させるよりも、これを利用することによつて、なはだしく利益を受ける者からその利益の範囲内で徴収する、通行料金よつてまがなう方が、かえつて公平理念に合致するものではないかと考るのであります。さらに、建設大臣繰り返し述べておりますように、道路の無料公開の原則を根本的に変更しうとするものではなく、道路法の特計による別々の經理を、公團式によって一元化し、民間資金の導入をはかる措置として整備拠充をはかるとすのでありますし、かつ今までの特別

的運営はかかるとするものでありますから、道路整備をさらに一段と伸ばす方策であるという意味におきまして、賛成する次第であります。

○田中一君　ただいま提案の道路整備特別措置法案に対しましては、日本社会党は絶対反対するものでござります。

その理由は、わが国の道路政策の原則といわれる道路の無料公道という線を、修正あるいは改悪して、恒久法として日本道路公団というものを設立し、そうして政府自身の財政措置と申しますか、不適当なる財政の、金の使い方をしているという点に、この財源を国民に転嫁して、そうして有料道路を作ろうという考え方に対しても贅沢を見直せた法案でございまして、何も特別に提案された道路整備特別措置法、これが今日の有料道路としての芽ばえを見出せた法案でございまして、何も特別に道路法の精神にのつとりましてそのような財政措置をすれば、道路の整備が完全にいくにかかわらず、旧道路整備特別措置法を出し、その翌年昭和二十八年七月二十三日には、これを出しておれわれは有料道路でなく、國家財政の規模のうちに道路整備費を相当大幅に盛り込むべしという観点から、道路整備費の財源等に関する臨時措置法を衆議院から提案され、われわれはこの法案に対しても本委員会でこれに賛成したものでございます。この二つの法案の関連といふものは、道路整備の必要性を政府も認めていたが、それをしないで、そうしてその財源を利用者に転嫁しようという、これを阻止しようといふ、いう意図から、これは当時の自由党も

六

民主党とともにこの法律案を提案し、参議院においてもわれわれも賛成して、ガソリン税の相当額を道路整備に充てよう、このような立法措置をしたことは、政府自身もよく承知しているはずでございます。それを、今回新道路整備特別措置法によりまして日本道路公団を作り、この有料道路制度といふものを恒久化しようというような考え方に対しても、絶対反対するものであります。

やはり国民に転嫁し、そして同
活、いわゆる文化、経済等に相半
な関連を持つ道路整備事業とい
を、国民の負担によつて、財源に
てまかねおうといふ考え方、こ
一点の反対の理由でございます。
第二点としては、たかだか八
度の金をもつて、なぜ日本道路公
作つて道路整備をしなければな
か。当然これは国が公債を発行
ば、何ら日本道路公団を作る必要

〔賛成者挙手〕
○委員長(赤木正雄君) 多数でござります。よって本案は、多數をもつて原案通り可決すべきものと決定いたしました。

住宅金融公庫は、御承知の通り、昭和二十五年六月に設立されましたが、以来五年余にわたり約三十三万余戸の住宅の建設資金を融通し、国民大衆の要望にこたえて参りました。

[View all posts by admin](#) | [View all posts in category](#)

以上社会党の反対討論を終ります。
○村上義一君 緑風会は本法案に賛成
をするものであります。

賛成の理由は、前刻石井委員が述べられました理由とほぼ同様でありますので、特に討論をすることを省略いたします。

〔「異議だな」と呼ぶ者あり〕
○委員長(赤木正雄君) 御異議がないと認めます。
次に、日本道路公团法案の討論に入ります。御意見のおありの方は賛否を明らかにしてお述べを願います。
○田中一君 ただいま提案になりま
た日本道路公团法案に対して、日本社
会党はこれまで絶対反対するものでござ
ります。

なぜならば、前回に反対討論いたしました道路整備特別措置法に基く日本道路公団法であるからであります。ことに日本道路公団法の内容を見ますと、先ほども申し上げたように、有料道路制度の恒久化をはかつておるという点、そしておそらく鳩山内閣は将来ともに道路整備の財源といふものを

公団とか、日本住宅公団とか、今は今提案の日本道路公団、また海道開発公団等、屋上屋を架すとこの内閣に提案されておりますとこで、政策を打ち出しております。そして内容はその実質を伴つておらぬ、に国民に対して間口だけを広げて、そうして国民の要望にこたまるようなな欺瞞政策、これが、どもわれわれの承服できない点であります。従つて、選挙対策かなんまりませんけれども、たくさんな外壁を作つて、そこに相当の技術経験をしながら入ることのできない、

それでは、これから両案の採決に入ります。
まず、道路整備特別措置法案を問題提起します。本案を原案通り可決することに賛成の方の举手を願います。

○委員長(赤木正雄君) ちょっと速記をとめて下さり。

〔速記中止〕

○委員長(赤木正雄君) 速記をつけて下さり。

引き続き、住宅金融公庫法の一部を改正する法律案、これに対する提案理由を求めます。

○国務大臣(馬場元治君) ただいま議題となりました住宅金融公庫法の一部を改正する法律案につきまして、提案の理由及びその要旨を御説明申し上げ

北勝太郎
村上 議

国家公務員として存続させる必要は認められません。従いまして、この際役員の地位を国家公務員でないものにして、これに伴いこれらの者の恩給及び退職手当等に關し所要の措置を講ずることが必要であると考え、改正を行うこととしたいたしました次第であります。

なお、以上のはが、住宅金融公庫の貸付の対象となる簡易耐火構造の住宅の構造を合理化するため、所要の改正を行うこととしたいたないのであります。

以上がこの法律案を提案いたしました理由ですが、次に本法律案

○委員長(赤木正雄君) ちよつと速記をとめて「へや」。
〔速記中止〕

○委員長(赤木正雄君) 速記をつけて下さる。

國家公務員として存続させる必要は認められません。従いまして、この際役職員の地位を国家公務員でないものとし、これに伴いこれらの者の恩給及び退職手当等に關し所要の措置を講ずることが必要であると考え、改正を行ふこととしたした次第であります。

引き続き、住宅金融公庫法の一部を改正する法律案、これに対する提案理由を求めます。

なお、以上のはが、住宅金融公庫の
貸付の対象となる簡易耐火構造の住宅
の構造を合理化するため、所要の改

○國務大臣(馬場元治君)　ただいま議題となりました住宅金融公庫法の一部を改正する法律案につきまして、提案

正を行うことなど、だしたいのであります。

概略を御説明申し上げます。

まず第一に、公庫の役職員の地位を国家公務員でないものとし、刑法その他の罰則の適用についてのみ公務員とした。同様の取り扱いをすることがいたしました。

第二に、公庫の役員の地位の変更に伴い、役員の欠格条項及び兼職禁止の規定を置くこといたしました。

第三に、公庫は、役職員の退職手当の支給の基準を定め、または変更しようとすることは、あらかじめ主務大臣の承認を要することいたしました。

第四に、公庫の貸付の対象となる簡易耐火構造の住宅の定義について、その住宅の構造を合理化するため、所要の改正を行ふことをいたしました。

第五に、この法律改正の際現に公庫の役職員であつて恩給法の準用を受けている者の恩給については、この法律施行後も、当分の間、従前の例によることいたします等所要の経過措置を講ずることいたしました。

以上の改正に伴いまして、必要な条項を整理するとともに、関係法律について必要な改正を行うこといたしました。

以上がこの法律案の提案の理由及びその要旨ですが、何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決下さるようお願いする次第であります。

○委員長(赤木正雄君) この法案につきまして、何か資料を要求される方がありますと、何か資料を要求される方があつたときには、あらかじめ主務大臣へお聞き願ひます。

○田中一君 この簡易耐火構造の住宅の構造の合理化というのは、文書ばかりでなく、何か図面でも出せるような性質のものですか。

○政府委員(鶴田隆男君) 簡易耐火構

んじやないかというのは、社会党が常

に提案しているところの案であります。が、こういう形に変えることが一番いいんじゃないかと思うのです。現在の建築技術の進歩に伴いまして、いろいろの不燃材料で主要構造部を作りまし

たので、そういう構造、新しい構造法を簡易耐火構造の中に入れたいと、こういう考え方の改正であります。従いまして、例としましてはいろいろ申し上げられるかと思いますけれども、まだいろいろな新しい創意工夫のものもいろいろあると思いますので、今それ全般につきまして図面を出

すということは、ちょっとむずかしいかと思うのでござります。

○田中一君 私はね、従来とも、今日の段階になって、日本住宅金融公庫のあり方というものに対しては検討しなければならぬ時期に来ておるのは

ないかと思うのです。これは鎌田君の方があつと詳しそうですがね。大

体、たとえば耐火構造のもの、それから準耐火構造のものですね、内部の造

作といいものは、自分が好きにやる。そ

うして外壁が耐火構造になつておるんなら、その部分に対しても大幅な貸付を

する。そうして自分の入居する入居部

分、いわゆる自分の生活の方の建設と

いうものは、あるいは曲りなりにも自

分の金でやるという考え方で、これこ

そ住宅金融公庫の貸付対象となる住宅困窮者というもののワクが増大すると

いうような考え方を持つておるので

す。だから、外郭は全額貸す、従つて、中の

とえば建具、ふすまの必要な人は建

具を作る、必要でない人はそれをやめる

といふことは、自分の金でやってもいい

とができませんでしたので、やむを得

ず本日はこれを、皆さんの御希望で午

後はなるべく休みたいという話ですの

で、次の会に回すことに御異議ござい

ませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○委員長(赤木正雄君) では、さよう

にいたします。

○本日は、これをもつて終ります。

午後零時「十四分解散会

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(赤木正雄君) では、さよう

にいたします。

○本日は、これをもつて終ります。

午後零時「十四分解散会

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(赤木正雄君) では、さよう

にいたします。

○本日は、これをもつて終ります。

午後零時「十四分解散会

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(赤木正雄君) お諮りいたし

ます。特殊土じょう地帶災害防除及び振興臨時措置法の一部を改正する法律案、これが本日の公報に載つております。

住宅金融公庫法(昭和二十五年法律第百五十六号)の一部を次のように改正する。

目次中「第十六条」を「第十六条の二」に改める。

第一条に次の二号を加える。

五 耐火構造の住宅 主要構造部

を耐火構造とした住宅をいう。

六 簡易耐火構造の住宅 耐火構

造の住宅以外の住宅で、外壁を

耐火構造とし、屋根を不燃材料

(建築基準法第二条第九号に規

定するものをいう。以下本号に

おいて同じ)でないとしたもの又は

主要構造部を不燃材料その他の

不燃性の建築材料で造つたもの

をいう。

第十二条の次に次の二条を加え

(役員の欠格条項)

第十二条の二 左の各号の一に該當する者は、役員となることができない。

一、國務大臣、国会議員、政府職員(人事院が指定する非常勤の者を除く)、地方公共団体の議員の議員又は地方公共団体の長若しくは常勤の職員

(役員の兼職禁止)

第十二条の三 役員は、營利を目的とする団体の役員となり、又は自ら營利事業に従事してはならない。

(役員及び職員の公務員たる性質)

第十六条 公庫の役員及び職員は、刑法(明治四十一年法律第四十五号)

その他の罰則の適用については、法令により公務に従事する職員とみなす。

第二章中第十六条の次に次の二条を加える。

(退職手当の支給の基準)

第十六条の二 公庫は、役員及び職員に対する退職手当の支給の基準

を設けようとするときは、あらか

じめ主務大臣の承認を受けなければならない。これを変更しようとするときも、また同様とする。

第二十条第一項の表区分の欄中、「木造の住宅（防火構造、簡易耐火構造及び耐火構造の住宅以外の住宅をいう。以下同じ。）又は防火構造の住宅（外壁及び軒裏を建築基準法第二条第八号に規定する防火構造とし、及びこれらに附隨する土地）」を「耐火構造の住宅及び簡易耐火構造の住宅（以外の住宅の建設並びにこれに附隨する土地）」に改め、「（外壁を耐火構造とした住宅をいう。以下同じ。）」及び「（主要構造部を耐火構造とした住宅をいう。以下同じ。）」を削る。

第二十一条第一項の表区分の欄中、「木造の住宅又は防火構造の住宅の建設及びこれらに附隨する土地」を「耐火構造の住宅及び簡易耐火構造の住宅以外の住宅の建設並びにこれに附隨する土地」に改める。

第二十三条第六項中「明治四十年法律第四十五号」を削る。

第二十五条第二項を削る。

第三十二条中第二項を第三項とし、第一項を第二項とし、同条に第一項として次のように加える。

主務大臣は、公庫の役員が第十二条の二各号の一に該当するに至つたときは、これを解任しなければならない。

第三十八条の三及び第三十九条を削り、第三十八条の二を第三十九条とする。

第四十条から第四十四条までを次のように改める。

第四十条から第四十四条までを次削り、第三十八条の二を第三十九条とする。

附
則

- （施行期日）
附 則
1 この法律は、昭和三十一年六月一日から施行する。
（恩給法の準用等）
2 この法律の施行の際現に住宅金融公庫の役員又は職員（改正前の住宅金融公庫法第十六条第一項に規定するものをいう。以下附則第八項、第十項及び第十一項において同じ。）で改正前の住宅金融公庫法第三十八条の三の規定により恩給法（大正十二年法律第四十八号）の規定の準用を受けていた者については、その者が引き続いて住宅金融公庫の役員又は職員として在職する間に限りその者を恩給法第二十条第一項に規定する文官であるとみなして、当分の間、これに恩給法の規定を準用する。
3 前項の規定により恩給法の規定を準用する場合においては、恩給法の給与等については、住宅金融公庫を行政部とみなす。
4 附則第二項の規定により恩給法第二十条第一項に規定する文官で、国庫から俸給を受ける者として勤続するものとみなされる者が附則第五十九条の規定により国庫に納付すべき金額は、俸給の支払をする際その支払をする住宅金融公庫の職員が俸給からこれを控除し、その計算を明らかにする仕証書を添附してその翌月十日までに、歳入徴収官に納付しなければならない。（退職手当の期間清算等）

5

- 5 この法律の施行の際現に住宅金融公庫の役員又は職員として在職する者が、引き続いて住宅金融公庫の役員又は職員として在職し、更に引き続いて国家公務員となつて退職したときは、国家公務員等退職手当暫定措置法（昭和二十八年法律第八百八十二号）に基いて支給する退職手当の算定の基礎となる勤続期間の計算については、その者がこの法律の施行後引き続いて住宅金融公庫の役員又は職員として在職した期間を同法第二条第一項に規定する職員として在職した期間とみなす。

6 この法律の施行の際現に住宅金融公庫の役員又は職員として在職する者が、引き続いて住宅金融公庫の役員又は職員として在職する場合においては、その者に対する国家公務員等退職手当暫定措置法に基く退職手当は、支給しない。

7 住宅金融公庫は、改正後の住宅金融公庫法第十六条の二に規定する退職手当の支給の基準を設けようとするときは、前項に規定する者が国家公務員等退職手当暫定措置法第二条第一項に規定する職員としてこの法律の施行の際まで引き続いて在職した期間をこの法律の施行後における住宅金融公庫の役員又は職員として在職した期間とみなして退職手当を支給するよう定めなければならない。

九

- 9 れた共済組合の組合員で住宅金融公庫の役員又は職員である者については、同日に退職したものとみなして同法の規定を適用する。
(国家公務員等の旅費に関する法律の適用)

10 この法律の施行前になされた旅行命令等(国家公務員等の旅費に関する法律(昭和二十五年法律第百四十四号)第四条第一項に規定する旅行命令等をいう。)により旅行する者に対し住宅金融公庫が支給する旅費については、なお従前の例による。

(国家公務員災害補償法の適用)

11 この法律の施行前に生じた事故に基く住宅金融公庫の役員又は職員の職務上の災害に対する補償については、なお従前の例による。

(国家公務員法の適用)

12 国家公務員等退職手当暫定措置法の一部を次のように改正する。
第二条第一項中「日本電信電話公社及び住宅金融公庫」を「及び日本電信電話公社」に改める。
(退職職員に支給する退職手当支給の財源に充てるための特別会計等からする一般会計への繰入及び日本電信電話公社」に改める。

- 13 納付に關する法律の改正)
　退職職員に支給する退職手当支給の財源に充てるための特別会計への繰入及び等からする一般会計への繰入及び納付に關する法律(昭和二十五年法律第六十二号)の一部を次のとおりに改正する。
　第一項中「住宅金融公庫」を削る。
　(国家公務員等の旅費に関する法律の改正)
　第一項中「住宅金融公庫」を削る。
　(産業労働者住宅資金金融通法の改正)
　第二条第一項第一号中「住宅金融公庫」を削る。
　(産業労働者住宅資金金融通法の改正)
　第二条第一項第一号中「住宅金融公庫」を削る。
　(主要構造部を建築基準法(昭和二十五年法律第二百一号)第二条第五号に規定するもの)を「外壁を建築基準法第二条第七号に規定する耐火構造とした住宅をいう。」を「公庫法第二条第六号に規定するもの)を「外壁を建築基準法第二条第七号に規定する耐火構造とした住宅をいう。」を「公庫法第二条第六号に規定するもの)を「外壁を建築基準法第二条第七号に規定する耐火構造とした住宅をいう。」に改める。
　(北海道防寒住宅建設等促進法の改正)
　第一項中「且つ、公庫法第十九条(貸付をすることができない)」を「(北海道防寒住宅建設等促進法の改正)」に改める。

