

第一に、建設大臣は別に政令で定める基準に従いまして、積雪寒冷特別地域における道路交通確保が特に必要と認められる道路を指定し、これを公示することといたします。

第二に、建設大臣は昭和三十二年度以降毎五カ年を各一期として、除雪(除雪機械の整備を含む)、防雪及び凍雪害の防止に関する各事項を内容とした積雪寒冷特別地域道路交通確保五カ年計画(以下「道路交通確保五箇年計画」といふ)の案を作成して、閣議の決定を求ることにいたしました。

第三に、道路交通確保五カ年計画に基いて実施する事業に要する費用については、道路法(第八十八条を除く)及び道路の修繕に関する法律の規定にかかわらず、予算の範囲内において、政令で定めるところにより、その三分の二以内を道路管理者に対し補助するものといたしました。

第四に、この法律で規定するもの以外の事項につきましては一部読みかえを行い、道路法の規定の適用があるものといたしました。

以上がこの法律案の提案理由及びその要旨であります。何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決下さるようお願い申し上げる次第であります。

○委員長(赤木正雄君) 本案の質疑は次回に譲りたいと存じます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(赤木正雄君) 異議ないと認めます。

本案は先日提案理由の説明を聴取しただけでございます。本日は、まず本

案の内容の詳細の説明を政府委員からお聞きいたします。

○政府委員(森田隆男君) 今回提案いたしました住宅金融公庫法の一部を改正する法律案の点につきまして、逐条説明を申し上げたいと思います。

まず第二条につきましては、耐火構造の住宅及び簡易耐火構造の住宅の定義を加えることにいたしました。

耐火構造の住宅の定義は、從来のものにさらに、主要構造部を不燃材料等の燃えがたい建築材料で作られた住宅をも含むように改めたのでござります。

第十二条の二及び第十二条の三の規定は、今後の業務の運営の公正を期すために、役員の欠格条項及び兼職禁止を規定したものでござります。

第十六条の規定は、現行法におきましては、公庫の役員及び職員を国家公務員といたしまして、一般職の職員としての給与を受けることになつておる

のでございますが、これら役職員を國家公務員でないものといたしまして、刑法等の罰則の適用についてのみ公務

に従事する職員とみなすことといたしましたのでござります。

十六条の二の規定は、公庫が退職手当を規定したまではこれを変更しようといったいたします場合に、主務大臣の承認を受けることによつておる

のであります。

次に、附則につきまして御説明を申上げます。

附則の第一項は、この法律の施行のため公庫は相当の準備期間を必要と

いたしますので、施行期日を六月の一月といたしてございます。

附則の第二項は、現在の公庫の役員及び職員のうち恩給法の規定の準用を受けていた者で、この法律の施行後も引き続いて公庫の役員及び職員として在職いたします者の対しまして、

従前通り恩給法の規定を準用することといたします。

附則の第三及び第四項は、附則第二項の規定を実施するための手続の規定でございます。

附則の第五項は、現在公庫の役員及び職員である者が、この法律の施行後も引き続いて公庫に在職し、さらに引き続いて国家公務員となつて退職したときは、公庫に在職した期間を国家公務員としての在職期間に通算して退職手当を支給するものといたしております。

附則の第六項は、公庫の役員及び職員の地位の変更に際しまして、国家公務員としての退職手当を支給しないものといたしてございますが、今回自然にこの法律によりまして国家公務員から公庫の職員になつた場合に、その国家公務員としての退職手当を支給しないで引き続いていく、こういうことを規定してございます。

○政府委員(森田隆男君) これは住宅金融公庫が貸し付けますうちのかテゴリー、範囲といふものを三つに分けまして、耐火構造と――これは基準法に

いいます耐火構造と、それから耐火構造に準ずる簡易耐火構造とその他のものといたしてございますが、今回自然にこの法律によりまして国家公務員から公庫の職員になつた場合に、その国家公務員としての退職手当を支給しないで引き続いていく、こういうことを規定してございます。

附則の第七項は、この法律の施行後公庫がその役員及び職員に退職手当を支給する場合には、改正前の国家公務員としての在職期間を改正後の公庫の在職期間に通算するということにいたしておられます。

附則の第八項から第十一項までは、

公庫がその役員及び職員に退職手当を支給する場合には、改訂前の国家公務員としての在職期間を改訂後の公庫の

保持といふものにつきまして、今度

してあります。

附則の第八項から第十一項までは、

は、以上の改訂に伴いまして、関係条文の整備を行なつたものでございま

す。

のに任務を変更するに際しましての経過の措置を規定いたしたものでござります。

附則の第十二項から第十七項まで及び職員のうち恩給法の規定の準用を受けていた者で、この法律の施行後も引き続いて公庫の役員及び職員として在職いたします者の対しまして、

ことといたしております。

以上本法案の概略を御説明申し上げました。何とぞ慎重審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願ひいたします。

○委員長(赤木正雄君) 本案に御質疑のおありの方は、順次御発言を願います。

○田中一君 この第二条の六ですが、これは率直に結論だけ言ふと、私どもがいつも主張している外壁だけ耐火構造ならば貰せるということなのであります。という意味に解釈していいのですか。

○政府委員(森田隆男君) これは住宅金融公庫が貸し付けますうちのかテゴリー、範囲といふものを三つに分けまして、耐火構造と――これは基準法に

いいます耐火構造と、それから耐火構造に準ずる簡易耐火構造とその他のものといたしてございますが、今回自然にこの法律によりまして国家公務員から公庫の職員になつた場合に、その国家公務員としての退職手当を支給しないで引き続いていく、こういうことを規定してございます。

○田中一君 それは当然のことなので、おそきに失したわけですよ。それ

員の地位の変更に際しまして、国家公務員としての退職手当を支給しないものといたしてございますが、今回自然にこの法律によりまして国家公務員から公庫の職員になつた場合に、その国家公務員としての退職手当を支給しないで引き続いていく、こういうことを規定してございます。

附則の第七項は、この法律の施行後

公庫がその役員及び職員に退職手当を

支給する場合には、改訂前の国家公務員としての在職期間を改訂後の公庫の

保持といふものにつきまして、今度

してあります。

附則の第八項から第十一項までは、

構造法がいろいろ出て参りましたので、そういう構造法も、外壁のみ耐火構造で屋根が木造とかそういうものと程度の耐火性を有するものと、こう考えられますので、簡易耐火構造のワクの中にそういうものを入れた、こういうことでございます。で、例はどういうものかということでございます。で、例はドリゾールとか、あるいは木毛セメント板とか、そういうものでもって鉄骨の骨を包んだり、そういう金体が燃えにくくなつた構造、そういうよろなものを引き続いて国家公務員となつて退職したときは、公庫に在職した期間を国家公務員としての在職期間に通算して退職手当を支給するものといたしております。

○田中一君 この第二条の六ですが、これは率直に結論だけ言ふと、私どもがいつも主張している外壁だけ耐火構造ならば貰せるということなのであります。という意味に解釈していいのですか。

○政府委員(森田隆男君) これは住宅金融公庫が貸し付けますうちのかテゴリー、範囲といふものを三つに分けまして、耐火構造と――これは基準法に

いいます耐火構造と、それから耐火構造に準ずる簡易耐火構造とその他のものといたしてございますが、今回自然にこの法律によりまして国家公務員から公庫の職員になつた場合に、その国家公務員としての退職手当を支給しないで引き続いていく、こういうことを規定してございます。

○田中一君 それは当然のことなので、おそきに失したわけですよ。それ

員の地位の変更に際しまして、国家公務員としての退職手当を支給しないものといたしてございますが、今回自然にこの法律によりまして国家公務員から公庫の職員になつた場合に、その国家公務員としての退職手当を支給しないで引き続いていく、こういうことを規定してございます。

附則の第七項は、この法律の施行後

公庫がその役員及び職員に退職手当を

支給する場合には、改訂前の国家公務員としての在職期間を改訂後の公庫の

保持といふものにつきまして、今度

してあります。

附則の第八項から第十一項までは、

ものばかりでなく、自分自身が耐火構造でなければならないと思うのです。従って、障子を張るよりもガラス戸の方が燃えにくいためです。事実において、それからまたそういう意味で、内部造作についてももう少し不燃、燃えないと入居者の——、入居者というか、自分で金を借りて家を作る者の自由意思を相当大幅に認めることならいいけれども、今の行き方というのはそうじやないのです。やはり一応の、前進しない住宅金融公庫の連中の、半分役人みたいな気持ちを持っている連中のかたいからの中でもつて、あせい、こうせいという気分があるのです。また燃えがさがない、がらんどうになつていれば、もつといかもしないのです。そういうような装置をとるようなお気持はなかつたのです。

○政府委員(鎌田隆男君) 耐火構造の住宅の作り方につきましては、確かに御所論ともつともなことだと存じます。耐火構造をせつかくいいまして、そういう構造を作りましても、中に非常に燃えやすい木材をつけたり、あるいは畳を敷いたり、紙の建具を立てたりといふことはせつかく外からは燃えにくくなつております。この点はまことにごもっともなことだと思います。たゞ、日本のやはり従来の、何といまいは、日本が最も対する一般的国民の考え方といいますか、習慣といいますか、住宅といふものと最近できました鉄筋コンクリートといふようなものと、デザイン上の、一つの設計參りましたが、それは結構金貸しなんで、そこで、これは結構金貸しなんで、それが金を借りて家を建てる者の住み方の、まだなまな点があるといふよう

な感じを私どもは持つております。まだつきりした、日本の気候風土、それから生活、風俗習慣、そういうものとびたりしたもののが、果してこういう筋筋コンクリートの構造の住宅の設計として完成されたものがあるか、不燃、燃えないと入居者の——、入居者としてはお恥かしいと思うのであります。確かにまだなまで、ああ

設計として完成されたものがあるか、不燃、燃えないと入居者の——、入居者としてはお恥かしいと思うのであります。確かにまだなまで、ああ

そこで今お話しのあいうもの、つまり中へそういうものをつけたものでなければ許さないような取扱いを公庫がやっているというお話をござりますが、そこまでまあ、いろいろ規定から何からいまして、そう言っておるわ

けではないのでござりますけれども、実際取扱い上そういうようなことになつている点がなきにしもあらずだと存じます。そこでそういう基準といつては、今後慎重に考えまして、そ

ういうものがつかなければいけないと取り扱いをやっていますれば、ぜひ改めなければいかぬ、こういうふうに考へる次第でござります。

○田中一君 側だけに金を貸すといふことは、容易に解決される。今までにはごまかしありません。これは国民がよ

く知つているところだ。そこで僕が言るのは、側だけに金を貸すといふことは、たらいじやないか、こういうお話をござますが、これは確かにそういう

ことが言う四十二万とか四十三万ということが言う四十二万とか四十三万といふことは、容易に解決される。今までにはごまかしありません。これは国民がよ

く知つているところだ。そこで僕が言るのは、側だけに金を貸すといふことは、たらいじやないか、こういうお話をござますが、これは確かにそういう

ことが言う四十二万とか四十三万といふことは、容易に解決される。今までにはごまかしありません。これは国民がよ

く知つているところだ。そこで僕が言るのは、側だけに金を貸すといふことは、たらいじやないか、こういうお話をござますが、これは確かにそういう

通りの耐火構造にして、側だけ借りよう、中は自分の金でもつて、逐次自分の収入によって、側だけ借りれば毎月の月賦金が安いですから、その余りのもので自分が逐次作つてこら、そのかわりそれは制肘は受けない、金融公庫の金貸しの制肘は受けないのだと云ふことは、なかなかいいです。

○政府委員(鎌田隆男君) この側だけにやつて、側だけ建てたいから、つまり側といいますか、その範囲がどう

ここまでということは、これはなかなかむずかしい問題だと思いますが、便所は範囲はいろいろあると思いますが、今までのところは、側だけ貸せば、やはりそれは片方はこれにのつとつてやろう

と思います。そこで見ておきますが、今までのところは、側だけ貸せば、やはりそれは片方はこれにのつとつてやろう

と思います。そこで見ておきますが、今までのところは、側だけ貸せば、やはりそれは片方はこれにのつとつてやろう

と思います。そこで見ておきますが、今までのところは、側だけ貸せば、やはりそれは片方はこれにのつとつてやろう

と思います。そこで見ておきますが、今までのところは、側だけ貸せば、やはりそれは片方はこれにのつとつてやろう

と思います。そこで見ておきますが、今までのところは、側だけ貸せば、やはりそれは片方はこれにのつとつてやろう

と思います。そこで見ておきますが、今までのところは、側だけ貸せば、やはりそれは片方はこれにのつとつてやろう

それが十万だろうが、三万だろうが、五万だろうが、同じような形でもって押しつけるところに間違いがあるのです。こういう点は今ここで改正すれば、これはもう法律案を修正すれば、できるのですよ。あなた賛成なんだか……。おそらくこの問題は、今焦眉の問題です。口でこそ耐火建築とか不燃建築とかいつたって、国民生活と――国民生活というのは国民収入です、こういうものとマッチしたもので、なおかつ耐火構造、不燃都市というものの建造ができるのです。可能なんです。こういう点は、今まで気がついたか気がつかぬか知らぬけれども、参議院の良識は必ずその方向に向うとするならば、修正したってかまわぬと思うのが……。

○政府委員(鎌田隆男君) ただいまのお話は、法律の改正をいたしませんでも、その建設基準の問題、ここまでしづかなければ貸さないというようなことを書いてありますれば、そういうことを削る問題と、それから貸付の単価は、これはまあ坪当たり最高を定めております。こういうふうに考えております。○田中一君 それじゃ、その建設基準を、隣家の火も防ぎ、延焼も防ぐといふ規定で定めておりますが、今の問題にちよつと触れてきますのは、この住宅には便所がなければなりません、あるいは

は台所がついていなければならぬことなど、それから部屋は二室以上でなければならぬ、そういう点がまあ多少触れるかと思うのですが……。
○田中一君 結局これは住宅融資なんですか、側だけ作って倉庫に使つても困るので、それでは、便所を表へ持つて、差しつけて作るが、住宅金融公庫がどうこう言つべき問題じやない、金貸しなんですから、前回から言つておる通り、住宅の部分のどこに貸したっていいんですよ。現にふろを作つたって貸せるような措置をとつてあるじゃないですか。三十年度なんとか、増築の金を貸そつたって借りる者がないから、しようがないから、ふろを作るといふは一生懸命貸しておるのだが、住宅金融公庫は四十二万戸の数字に合せるために、苦労をしておる。あなたがよく知つておるはずだ。こんなでたらめやこまかしをするなら、ほんとうの意味の耐火住宅といふものが、まあ坪当たり最高を定めております。この点に

ことならば、貸していいんです。今までだんだんと、いろいろな間違いがありますが、それはしかし内部造作をどこまでやるかという問題、ほんの骨組みだけといふような場合にはどうぞ、いろいろな問題、そういうようなものとの関連におきまして、今の規定が多少工合が悪ければ改正しなければならない、こういふうに考えております。
○田中一君 結局これは住宅融資なんですか、側だけ作つて倉庫に使つても困るので、それでは、便所を表へ持つて、差しつけて作るが、住宅金融公庫がどうこう言つべき問題じやない、金貸しなんですから、前回から言つておる通り、住宅の部分のどこに貸したっていいんですよ。現にふろを作つたって貸せるような措置をとつてあるじゃないですか。三十年度なんとか、増築の金を貸そつたって借りる者がないから、しようがないから、ふろを作るといふは一生懸命貸しておるのだが、住宅金融公庫は四十二万戸の数字に合せるために、苦労をしておる。あなたがよく知つておるはずだ。こんなでたらめやこまかしをするなら、ほんとうの意味の耐火住宅といふものが、まあ坪当たり最高を定めております。この点に

ことならば、貸していいんです。今までだんだんと、いろいろな間違いがありますが、それはしかし内部造作をどこまでやるかという問題、ほんの骨組みだけといふようなものとの関連におきまして、今の規定が多少工合が悪ければ改正しなければならない、こういふうに考えております。
○田中一君 検討してやりたいといつても、今あなたよりも住宅困窮者の方が望んでいます。国民が望んでいるのです。堀川政務次官もそう思つて三十一年度からそのような実施方向に向う思つておるのです。研究して三十一年度からそのような実施方向に向う思つておるのです。あなた自身もそれを聞いておられるには、耐火構造であります。内部造作については、絵かきがアトリエの一角にソファを置いて、そこでも金を貸す。そんなへらぼうな住宅政策はないのです。これはもし住宅局長が言えなければ、堀川さん、あなたが、まあ坪当たり最高を定めております。この点に

ことなどが趣旨なんです。こうせえ、あせえといふ、金貸しがなまいかなことを言つ必要はないのです。そうして二万何千円もらわなければ金を貸してやらないなんてことは、ありようがないのです。たとえば二室以上でなければならぬといつたところが、一部屋をカーテンで仕切つたって、かまわないのであります。それは現在ある住居する者の、家を持つ者の収入によつて考えられることが、金を借りる者の中には、金を貸すくらいなら、片方の、住宅を安く仕上げて、そして安い給料の人が一戸建てられるといふことがあります。そこで、金を貸すくらいなら、片方の、住宅を安く仕上げて、そして安い給料の人が一戸建てられるといふことがあります。

○政府委員(鎌田隆男君) 住宅金融公庫融資住宅建設基準というのを公庫の規定で定めておりますが、今の問題にありますけれども、台所がどうというのではなく、台所がどうといふうに考えておりましたので、御答弁しますが、私も田中委員の言わることはございません。金貸しが指図すべきものではない。それは立法の精神を間違つて運用しているからです。住宅困窮者には限度ある基準を与えようというので、

貸付についてもいろいろな基準が私はあるのだと思うのです。その貸付の基準をなるべく簡単にして、国民の要望にも沿い、かつ健康で衛生的な住宅が作れるという目的を達する上に、限度の貸付の基準を設ける、こういふ御趣旨であれば、これはもうそれでいいだらうと思うのです。賛成だと思います。

○政府委員(鎌田隆男君) 私は、この前の大公庫をきめてあります基準が、田中先生のおつしやったような意味合いで、ことを強く考えながらきて、いかつたと、こういうふうに考へるのであります。でありますから、そういう今の話の御所論のごともな点を織り込んで、検討いたしてみたい、こういふくなつたりなんぞござります。

とも考えられる。なぜかというと、借金をしている金という元金が少いか
ら、払う金利、月賦金も少くなるとい
うことです。そういう形の方向に向わ
なければ、低収入者の住宅金融公庫の
利用なんということは不可能なんだ
す。

弁で満足します。従つて、それを実施する方向に向つていただきたいと思うのです。

○石井桂君 この今の簡易耐火構造を、二条に六号を入れるといふものですが、建築関係法規をずっと今調べてみたば、建築基準法には、耐火構造と防火構造という定義があつて、簡易耐火構造という定義がないわけです。

まったく同じものが……。だから、これはいいのですがね、新しく入れようとする法文と、公団法の方にある規則とはてにほかがちょっと違っているのですよ。こういうものはやはり、法律として同じものを作るのならば、ちょいちょい違えないで、同じように作られたらどうかと思うのですがね。参考のために読むと、日本住宅公団法施行規

ただ、その基準か、どこか一体最高の要求を達するに満足すべき基準なのか、その判定の仕方で、田中先生のいふこの程度、おれはコンクリートを打つっぱなし、便所はここへ設けて、便つぽはあとで住む人が入れればいいのだ、こういふよくな便所についてはそなういう考え、あるいはハイビングをして放流下水道までもつていけという、いろいろな基準のとり方、そのきめ方がやはり議論の分れ目になると思う。だから、田中先生の御質問に対して住宅局長の御答弁がありましたが、それでいいのですが、実際は、問題の分れ目は、質問された田中先生はこの程度でもつていいのだというと、それからあなたの方ではこの程度は必要だといふとの問題は、具体的にその場合にぶつからなければ、議論としては片づくのだけれども、私は具体的にぶつからなければきまつてこない、こう思ひます。田中一君 いや、もう一べん……。

田中一君 これは速記録に載りますからあえて言うのですが、僕の気持ちがそんたくして石井君が助勢を送つてくれたと思うのですが、非常にリアルで考へているのですよ。ということは、まず自分の家というものを維持管理で生きるという条件といふものが、何も一万円以上のものでなければならぬらしいということはないと思う。第一の問題は、それには自分は四万何千円借りられるから、負担ができないくなつてくる。従つて、その負担し得る範囲の壁、床、屋根があるものを借りて、あとは自分が逐次勤労の所産であるところの所得によって築増していくにちがいがないことを言つてゐる。これほんとうに低収入者に対する家の供給になるのではないか。それから今のことになると、井君が言つたような、水洗便所の問題とか、いろいろな問題につきましては、そこに大下水が来ているものなどは、だれも使つぼでやりやしません。必ず、放流式にした方が安くいくから、やる。これもすなわち自分の収入といふものに見合つてやつていくことなんですね。あるいは来年は、そばに放流式のやつがあるから、あれは三万円ができるのだ。よし、二万円だけを本年度六ヶ月計画でありますと、月五千円ずつ貯金しようという

うことを言はけれども、これは精神規定であり、かつ何でもそれがあるのであって、そんなことをやつてもしょがない。憲法第九条というものをじゅうりんするような鳩山内閣なんですから、そんな精神規定くらいではへとも思いません。そんなことは例外として、自分の住む家というものは、やはり清潔な暮らしやすい家を作ることが、これは低収入者、高額収入者も、考え方方が同じことなんです。従つて、その方向に向わなければ、鳩山内閣が言っている四十二万戸の住宅数なんといふことは不可能である。ことに三十一年度における四十三万戸なんといふことは……。また再びこまかしを重ねぢやならないのです。それには私が言ったような提案というものは、住宅金融公庫の資金の貸付の運用によって可能ではないかということを申し上げているのであって、何も今の政府に援軍を送つてはいるんじゃないのですよ。それは一戸でも二戸でも、低収入者の住宅ができることが望ましいから、言つているものでなければならぬというのです。こういう観念から申し上げているんですから、今の住宅局長からの御答

易耐火構造と特殊耐火構造、それから公營住宅法の施行令には、簡易耐火構造、こういう三つの定義がある。それから住宅金融公庫法では、この法律には、耐火構造という定義があつて、定義がないが防火構造と簡易耐火構造と耐火構造と、耐火構造の用語が用いられてある。それから産業労働者住宅賃金融通法を見ると、耐火構造、簡易耐火構造といふ用語がある。それから日本住宅公團法施行規則を見ると、簡易耐火構造と耐火構造、簡易耐火構造、防火構造といふ用語がある。そこで、これをみんな見ますと、住宅金融公庫法と基準法に簡易耐火構造といふ定義がないが、用語はそれを用いているのです。だから、まあこういう簡易耐火構造の住宅ということをここで定義することは必要なんですが、これと定義が同じものが日本住宅公團法施行規則の第二条の第三号に書いてあるのです。今度新しく入るものとまつたく同じものが日本住宅公團法施行規則の第二条の第三号にあるのです。

則の方は、しまいの方の「主要構造部を用いたもの」、今度のは「主要構造部を不燃材料その他の不燃性の建築材料で造ったもの」、こう立案者の趣味によつて、同じことをいふのに定義がちよいちよい變るのは、まことに研究が足りないよう思つたが、その辺を……。

もう一つは、ついでに一息で言つちゃいますと、基準法や何かにも、そういう簡易耐火構造等の定義が要るのぢやないかと思うのですよ。要るか要らないかという問題、関連しているから……。

○政府委員(鎌田隆男君) 簡易耐火構造の定義を、今度住宅金融公庫法が変りましたのは、今お話しのように、住宅三法のうちでほかのものは、その簡易耐火構造の定義はこういうふうになつてゐるのでござります。それをこの法律の方だけそういうふうになつておりますんでしたので、それを合せるという意味ももちろんございますが、こちらの方は法律、向うは政令または省令であります。そこで今度この法文を入れます際に、公團法等とももちろん合せる原案でありましたけれども、法制局の意見によりまして、この方が正しいといふので、こつちをこういう

つまりもう一ぺん言いますと、田中先生はコンクリートのスケルトンとか、側の壁だけをこしらえて、あとはそれを切って貸せばいいのだ……。

○田中一君 そうじやないよ。

○石井君 じゃ、もう一ぺん……。

いうものに見合つてやつしていくところなんですね。あるいは来年は、一つ、そばに放流式のやつがあるから、あれは三万円でできるのだ。よし、「一万円だけを本年度六ヶ月計画でありますて、月五千円ずつ貯金しよう」という

んです。そうしてほんとうの住宅金融公庫の運用というものが、庶民にとけ込むだけの、低収入者にとけ込むだけのものでなければならぬといふのです。こういふ観念から申し上げているですから、今の住宅局長からの御答

義することは必要なんですが、これと
まつたく同じものが日本住宅公団法
施行規則の第二条の第三号に書いてあ
るのです。今度新しく入るものとまつ
たく同じものが日本住宅公団法施行規
則の第二条の第三号にあるのです。

こちらの方は法律、向うは政令または省令であります。そこで今度この法文を入れます際に、公団法等とともにあらん合せる原案でありますけれども、法制局の意見によりまして、この方が正しいということで、こっちをこういう

貸付についてもいろいろな基準が私はあるのだと思うのです。その貸付の基準をなるべく簡単にして、国民の要望にも沿い、かつ健康で衛生的な住宅が作れるという目的を達する上に、最小限度の貸付の基準を設けろ、こういう御趣旨であれば、これはもうそれでいいだらうと思うのです。賛成だと思うのです。

ただ、その基準が、どこが一体最小の要求を達するに満足すべき基準なのか、その判定の仕方で、田中先生のいうこの程度、おれはコンクリートを打ちっぱなし、便所はここへ設けて、便所はあとで住む人が入れればいいのだ、こういうような便所についてはそういう考え方、あるいはペイピングをして放流水下水道までもつていけという、いろいろな基準のとり方、そのきめ方がやはり議論の分れ目になると思う。だから、田中先生の御質問に対して住宅局長の御答弁がありましたが、それでいいのですが、実際は、問題の分れあの方ではこの程度は必要だというとの問題は、具体的にその場合にぶつからなければ、議論としては片づくのだけれども、私は具体的にぶつからなければきまつてこない、こう思うのですが、その点はどうお考えになりますか。

○政府委員(鎌田隆男君) 私は、この前の大公庫であります基準が、田中先生のおっしゃったような意味合いで、このことを強く考えながらできていたらと、こういうふうに考えるのですが。ありますから、そういう今の上話を御所論のごとくともな点を織り込んで、検討いたしてみたい、こういうふうなつもりなんでございます。

○田中一君 これは速記録に載りますからあえて言うのですが、僕の気持ちをそんたくして石井君が助勢を送つてくれたと思うのですが、非常にリアルに考えているのですよ。ということは、まず自分の家というものを維持管理できるという条件というものが、何を二万何千円以上のものでなければならぬかといふことはないと思う。第一の問題は、それには自分は四万何千円借りるから、負担ができなくなつてくる。従つて、その負担し得る範囲の壁、床、屋根があるものを借りて、あとは自分が逐次勤労の所産であるところの所得によって築増していくけるじゃないかということを言つてゐる。これひとつに低収入者に対する家の供給になるのじやないか。それから今の方井君が言つたような、水洗便所の問題とか、いろいろな問題につきましては、そこに大下水が來ているものなどは、だれも便つぱでやりやしません。必ず、放流式にした方が安くいくんだら、やる。これもすなわち自分の収入

とも考えられる。なぜかといふと、借金をしている金という元金が少いか
ら、払う金利、月賦金も少くなるとい
うことです。そういう形の方向に向わ
なければ、低収入者の住宅金融公庫の
利用なんということは不可能なんで
す。

同時にまた、今石井君が言つたよ
うに、健康にして文化的な住宅環境とい
うことを言つけれども、これは精神規
定であり、かつ何でもそれがあるので
あって、そんなことをやつてもしよう
がない。憲法第九条といふものをじゅ
うりんするような鳩山内閣なんですか
ら、そんな精神規定くらいではへとも
思いません。そんなことは例外として
も、自分の住む家といふものは、やは
り清潔な暮らしやすい家を作ることが、
これは低収入者、高額収入者も、考え方
方が同じことなんです。従つて、その
方向に向わなければ、鳩山内閣が言つ
ている四十二万戸の住宅数なんという
ことは不可能である。ことに三十一年
度における四十三万戸なんといふこと
は……。また再びごまかしを重ねぢや
ならないのです。それには私が言つた
ような提案というものは、住宅金融公
庫の資金の貸付の運用によつて可能で
はないかということを申し上げてある
のであって、何も今この政府に援軍を送つ
ているんじやないのですよ。それは一
戸でも二戸でも、低収入者の住宅がで
きることが望ましいから、言つてある

弁で満足します。従つて、それを実施する方向に向つていただきたいと思うのです。

○石井桂君 この今の簡易耐火構造を、二条に六号を入れるといふものですが、建築関係法規をすつと今調べてみたば、建築基準法には、耐火構造と防火構造という定義があつて、簡易耐火構造といふ定義がないわけです。それから公営住宅法の施行令には、簡易耐火構造と特殊耐火構造と耐火構造、こういう三つの定義がある。それから住宅金融公庫法ですね、この法律には、耐火構造といふ定義があつて、定義がないが防火構造と簡易耐火構造と、耐火構造の用語が用いられてあります。それから産業労働者住宅賃金融通帳法を見ると、耐火構造、簡易耐火構造といふ用語がある。それから日本住宅公團法施行規則を見ると、簡易耐火構造と耐火構造の定義がある。そして耐火建築法促進法といふのを見ると、耐火建築物ということと耐火構造の定義がある。そこで、これをみんな見ますと、金融公庫法では、簡易耐火構造といふ定義がないが、用語はそれを用いているのです。だから、まあこういう簡易耐火構造といふ定義がないのですね。しかし、これを見ますと、住宅金融公庫法と基準法に簡易耐火構造といふ定義がないのですね。だから、まあこういう簡易耐火構造といふ定義がないのですね。

はまったく同じものが……。だから、これはいいのですがね、新しく入れようとする法文と、公団法の方にある規則とはてにはがちよつと違っているのですよ。こういうものはやはり、法律として同じものを作るのならば、ちょいちょい違えないで、同じように作られたらどうかと思うのですがね。参考のために読みと、日本住宅公団法施行規則の方は、しまいの方の「主要構造部に不燃材料その他不燃性の建築材料を用いたもの」、今度のは「主要構造部を不燃材料その他の不燃性の建築材料で造ったもの」、こう立案者の趣味によつて、同じことをいうのに定義がちよいちよい變るのは、まことに研究が足りないよう思つただが、その辺を……。

もう一つは、ついでに一息で言つちゃいますと、基準法や何かにも、そういう簡易耐火構造等の定義が要るのぢやないかと思うのですよ。要るか要らないかという問題、関連しているから……。

○政府委員(鎌田隆男君) 簡易耐火構造の定義を、今度住宅金融公庫法が変りましたのは、今お話しのように、住宅三法のうちでほかのものは、その簡易耐火構造の定義はこういうふうになつてゐるのでございます。それをこの法律の方だけそういうふうになつておりませんでしたので、それを合せるという意味ももちろんございますが、

午後零時十七分速記開始

○委員長(赤木正雄君) 質疑は終了しましたものと認めて御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○委員長(赤木正雄君) お諮りいたしました。これから討論に入るのです。ですが、御承知通り、大臣はまだ見ておりません。けれども、この委員会ではいつも大臣が討論採決に来ておりました。私はこの際特にこの委員会として、今後の討論採決に大臣の出席を強く要求する、かのようにいたしました。けれども、政務次官の前で討論、採決いたしたいと思います。いかがでございましょう。

○田中一君 多数でやるならおやりなさい。しかし今まで何でも言つておる通り、この住宅金融公庫法の一部改正案は、そのような緊急性のものじゃないのです。しかしながら、少くともわれわれは野党の立場といたします。しかし協力をして、いい法律は一日も早く上げようというつもりで、努力をしておるのです。従つて、大臣の行方がわからなければ、明後日あたりにしても一向差しつかえないのです。少くとも今まで与野党とも円満にやつておるこの採決の方法をこわして、強行するという理由は一つもないのです。もしほんとうにおやりなさるなら、おやりなさい。一向差しつかえません。

○委員長(赤木正雄君) 先ほどにも申した通りに、採決に大臣のいないといふことは非常に遺憾に思います。しかし各委員もなかなか出席がそろ十分にありません。幸い本日は定員見えてお

ります。そういう観点から、特例中の特例として、今後は十分大臣に警告す

る、こういう意味で、私は討論採決をされたらどうか、かように詰つたわけです。

○田中一君 われわれは社会党から二名出ております。二名出てしまえば、やはり採決はできないわけです。従つて、われわれがおつてもおらぬでも、やがてになって自由に一つ採決すればけつこうです。

○委員長(赤木正雄君) 速記をとめて〔速記中止〕

○委員長(赤木正雄君) 速記をつけた。本日は、これをもって散会いたしました。

午後零時二十三分散会

三月九日本委員会に左の案件を付託された。

一、住宅金融公庫法の一部改正案(予備審査のための付託は三月二日)

左の案件を付託された。

一、積雪寒冷特別地域における道路交通の確保に関する特別措置法

(衆)

積雪寒冷特別地域における道路交通の確保に関する特別措置法

(この法律の目的)

第一条 この法律は、積雪寒冷の度

が特にはなだしい地域における道路の交通を確保するため、当該地域内の道路につき、除雪、防雪及び凍雪害の防止について特別の措置を定め、もつてこれらの地域における産業の振興と民生の安定

に寄与することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律で「道路」とは、道路法(昭和二十七年法律第八十号)による道路をいう。

第三条 この法律で「道路管理者」とは、道路法第十八条第一項に規定する道路管理者をいう。

第四条 この法律で「道路管理業者」とは、五箇年計画を変更しようとする場合に準用する。

第五条 道路交通確保五箇年計画は、前二項の規定は、道路交通確保五箇年計画を変更しようとする場合に準用する。

第六条 国は、道路管理者が道路交

通確保五箇年計画に基いて実施す

る除雪、防雪又は凍雪害の防止に

係る事業を実施する。

第七条 道路管理者が道路交

通確保五箇年計画に基いて実施す

る除雪、防雪又は凍雪害の防止に

係る事業を実施する。

第八条 国は、道路管理者が道路交

通確保五箇年計画に基いて実施す

る除雪、防雪又は凍雪害の防止に

係る事業を実施する。

第九条 建設大臣は、第一項の指定をし

た場合には、当該道路の路線名及

び区間を官報で公示しなければな

らない。

第十条 建設大臣は、昭和三十二年

度以降の毎五箇年を各一期とし

て、当該期間中の前条の規定によ

り指定された道路にに関する積雪寒

冷特別地域道路交通確保五箇年計

画(以下「道路交通確保五箇年計

画」という。)の案を作成して、開

議の決定を求めなければならな

い。

第二条 建設大臣は、前項の規定による

閣議の決定があつたときは、遅滞なく、道路交通確保五箇年計画を

関係都道府県知事に通知しなけれ

ばならない。

第三条 前二項の規定は、道路交通確保

五箇年計画を変更しようとする場

合に準用する。

第四条 第四条第一項に規定する

五箇年計画に基いて実施される除

雪又は防雪に係る事業」と、「当該工事」とあるのは、「当該除雪又は防

雪に係る事業」と読み替えて、同

条の規定及び同条に係る道路法の

定めなければならない。

第五条 除雪(除雪機械の整備を含む。以下第六条において同じ。)

に関する事項

二 防雪に関する事項

三 凍雪害の防止に関する事項

(費用の補助)

第六条 国は、道路管理者が道路交

通確保五箇年計画に基いて実施す

る除雪、防雪又は凍雪害の防止に

係る事業を実施する。

第七条 道路管理者が道路交

通確保五箇年計画に基いて実施す

る除雪、防雪又は凍雪害の防止に

係る事業を実施する。

第八条 建設大臣は、第七条第一項

の規定にかかるらず、予算の範囲

た場合には、当該道路の路線名及

び区間を官報で公示しなければな

らない。

第九条 建設大臣は、昭和三十二年

度以降の毎五箇年を各一期とし

て、当該期間中の前条の規定によ

り指定された道路にに関する積雪寒

冷特別地域道路交通確保五箇年計

画(以下「道路交通確保五箇年計

画」という。)の案を作成して、開

の適用があるものとする。この場

合において、当該除雪又は防雪に

係る事業に関しては、道路法第六

十一条第一項中「道路に關する工

事」とあるのは「積雪寒冷特別地域

における道路交通の確保に關する

特別措置法(昭和三十一年法律

第六号)第四条第一項に規定す

る積雪寒冷特別地域道路交通確保

五箇年計画に基いて実施される除

雪又は防雪に係る事業」と、「當該

工事」とあるのは、「當該除雪又は防

雪に係る事業」と読み替えて、同

条の規定及び同条に係る道路法の

その他の規定を適用する。

附 則

この法律は、公布の日から施行す

る。ただし、第六条の規定は、昭和三十一年四月一日から施行する。

三月十日本委員会に左の案件を付託された。

一、埼玉県秩父市、長野県川上村間

道路開拓に關する請願(第七一八号)

三月十日本委員会に左の案件を付託された。

一、北海道頓別川治水工事に關する請願(第七二九号)

三月十日本委員会に左の案件を付託された。

一、北海道浜頓別町内町村道改良工事施行に關する請願(第七三〇号)

一、北海道落部、厚沢部兩村間道路開拓工事促進に關する請願(第七三三号)

一、北海道鬼鹿村港町、苦前町三溪間産業道路新設に關する請願(第七三三号)

一、北海道道八雲熊石線改良工事施行に關する請願(第七三四号)

第七三七号 昭和三十一年二月二十日

八日受理

北海道池田町の治山治水工事促進等に関する請願

請願者 北海道中川郡池田町長 新津秀外一名

紹介議員 木下 源吾君

十勝地方は殆んど火山灰で覆われている上、開拓途上において森林の第二義的効用を無視し乱伐した結果、豪雨のたびごとに、山間から河川に流出する土砂の量がはなはだしく、下流地帯の河床は上昇し、特に中川郡池田町を貢献するオシタツブ川は道路面より約五センチメートルも河床が上昇している実情で、わずかな増水にも、河水が道路、水田、畑地等にはん盪して耕地等にじん大なる被害を与える。農業政策上、地方振興上に重大なる支障をきたしているから、すみやかに池田町の治山治水工事を施行せられたいとの請願。

第七三八号 昭和三十一年二月二十日

八日受理

北海道熊石村冷水橋外二橋の永久橋架替に関する請願

請願者 北海道爾志郡熊石村長 佐野兵栄外一名

紹介議員 木下 源吾君

北海道熊石村を通過している、二級国道は、江差町から北繪山町に至る唯一の陸上交通路で、バス、トラックの運行は日に四十数往復に及び、その利用度も極めて大きく、繪山管内の最も重要な幹線であるが、当村内に架設されている、冷水、見日、閑内の三橋は、いずれも架設以来數十年に達する太橋であるため、その腐朽、破損がはな

はだしく、毎年融雪期には交通がと絶するばかりか、現在応急補強を行い車馬運行の重量、速度等を制限している。馬運行の重車、速度等を制限する。(一)観月橋の架け替え、及び位置変更、(二)天塩川の治水工事、(三)三級馬鹿を守えているから、すみやかにこれら三橋を永久橋に架け替えられたいとの請願。

第七三九号 昭和三十一年二月二十日

八日受理

北海道準用河川見日川外二河川護岸工事に関する請願

請願者 北海道爾志郡熊石村長 佐野兵栄外一名

紹介議員 木下 源吾君

北海道準用河川見日川外二河川護岸工事の実情で、わざかな増水にも、河水が

道路、水田、畑地等にはん盪して耕地等にじん大なる被害を与える。農業政策上、地方振興上に重大なる支障をきたしているから、すみやかに池田町の治山治水工事を施行せられたいとの請願。

第七四〇号 昭和三十一年二月二十日

八日受理

北海道熊石村冷水橋外二橋の永久橋架替に関する請願

請願者 北海道爾志郡熊石村長 佐野兵栄外一名

紹介議員 木下 源吾君

北海道熊石村を貫流する見日、相沼内、冷水川の各準用河川は、毎年融雪時及び雨季等の増水時には、河水がはん盪し、住家並びに田畠に多大の被害を与えている。特に昭和三十年七月の豪雨には各河川の護岸は全部欠壊し、危険度が増加しているため、このまま放置するときは住民に与える影響が大きいかから、すみやかにこれら三河川の護岸工事を行うと共に、川尻の切り替え工事を施行せられたいとの請願。

第七四一号 昭和三十一年二月二十日

八日受理

北海道熊石村冷水橋外二橋の永久橋架替に関する請願

請願者 北海道爾志郡熊石村長 佐野兵栄外一名

紹介議員 木下 源吾君

北海道熊石村を通過している、二級国

ら、一級国道旭川稚内線中の当市内

街地の舗装工事を施行せられたい。ま

た(一)観月橋の架け替え、及び位置変

更、(二)天塩川の治水工事、(三)三級

馬鹿を守えているから、すみやかにこ

れら三橋を永久橋に架け替えられたい

との請願。

第七四二号 昭和三十一年二月二十日

八日受理

北海道大塩川上流総合開発に関する請願

請願者 北海道大塩川上流総合開発事業計画

紹介議員 木下 源吾君

北海道大塩川上流総合開発事業計画

請願者 北海道大塩川上流総合開発事業計画

紹介議員 木下 源吾君

年以内と観察され、国道重要路線として最近とみに交通ひん繁となり、自動車だけでも一日千台を上回る状態である。又常盤橋、高砂橋も浜頓別、中頓別間にあつて交通量において右二橋に非現木橋の命数内において右二橋に外三橋を永久橋に架け替えられたいとの請願。

第七七六号 昭和三十一年二月二十日

九日受理

北海道落部、野田追兩河川改修工事施行に関する請願

請願者 北海道茅部郡落部村長 伊藤淳一

紹介議員 木下 源吾君

北海道落部村内を貫流する落部川及び

北海道落部村と八雲町の村界を流れる野田追

河川は、近年上流森林資源の伐採開発によつて水源地の保水力がいちじるしく減退したため、降雨の都度激しい出水となつて流域肥沃の農地を欠壊流失する等、その被害はまことにじん大であるから、両河川の恒久的改修工事を施工せられたいとの請願。

第七七七号 昭和三十一年二月二十日

九日受理

北海道道帶広音更池田線等の一級国道昇格に関する請願

請願者 北海道中川郡池田町長 新津秀外一名

紹介議員 木下 源吾君

北海道道帶広音更池田線等の一級国道

請願者 北海道中川郡池田町長 新津秀外一名

紹介議員 木下 源吾君

の交通はとくにひん繁となり、両道路の価値は非常に重視されているから、両道路を一級国道に昇格し路面の維持

改善に万全を期せられたいとの請願。

第八〇二号 昭和三十一年三月一日

九日受理

請願者 東京都豊島区雑司ヶ谷二ノ四七八 井上正信

紹介議員 藤原 道子君

現在の深酷な住宅難を根本的に解決するため、住宅建設に第一に必要な宅地を確保し、これを公共の管理下に置き、計画的住宅建設を促進し、また地主の不法な地代、権利金、強制立退をするため、本川上流朝日村岩屋内及びボンテシオに二大貯水池を築造すると同時に、発電所を設けて最大発電量四万五千キロワットの電力を確保し、道北地区の電力需要を図ると共に、毎年数億円の災害を繰り返している本川の災害防止とこう水調節を兼ねさせようとするものであつて、その経済的効果もぼく大であり、関係市町村民は一日も早く事業化されることを熱望しているから、本計画の早期実現を期せられたいたとの請願。

第七七七号 昭和三十一年二月二十日

九日受理

請願者 北海道茅部郡落部村長 伊藤淳一

紹介議員 木下 源吾君

北海道落部村内を貫流する落部川及び

北海道落部村と八雲町の村界を流れる野田追

河川は、近年上流森林資源の伐採開発によつて水源地の保水力がいちじるしく減退したため、降雨の都度激しい出水となつて流域肥沃の農地を欠壊流失する等、その被害はまことにじん大であるから、両河川の恒久的改修工事を施工せられたいとの請願。

第七七七号 昭和三十一年二月二十日

九日受理

請願者 北海道枝幸郡浜頓別町長 森吉吉外一名

紹介議員 木下 源吾君

北海道道帶広音更池田線等の一級国道

請願者 北海道枝幸郡浜頓別町長 森吉吉外一名

紹介議員 木下 源吾君

の交通はとくにひん繁となり、両道路の価値は非常に重視されているから、両道路を一級国道に昇格し路面の維持

改善に万全を期せられたいとの請願。

第八〇二号 昭和三十一年三月一日

九日受理

請願者 兵庫県宍粟郡山崎町長 村上彰治外六名

紹介議員 赤木 正雄君

国道二十九号線改良工事促進に関する請願

請願者 兵庫県宍粟郡山崎町長 村上彰治外六名

紹介議員 赤木 正雄君

鳥取県八頭郡若桜町を経て鳥取市において国道九号線に合する重要幹線道路であつて、沿線の林産資源は無尽蔵といわれ、全線改良の際は産業開発に資するところ多大なものがあるから、昭和三十一年度から鳥取県側からも直轄工事を進められて全線の改良工事を促進せられたいとの請願。

第八三二号 昭和三十一年三月三日
受理

兵庫県地方重要道路県道龍野佐用線中一部改良工事施行に關する請願

請願者 兵庫県佐用郡三日月町

長 船曳俊雄

三名

紹介議員 赤木 正雄君

兵庫県の管理にかかる地方重要道路県道龍野佐用線改良工事は道路整備五箇年計画によつて昭和二十一年度から起點から新宮町字栗町地内まで工事が進められているが、栗野佐用町佐用まで十三・一キロは測量はできておりながらその計画にもれ、いつ改修されるか現在見通しのつかぬ状態におかれている。しかしながらこの路線は、島根、鳥取、岡山各県と阪神明姫の大商業都市を結ぶ唯一の重要路線であるにもかかわらず改良らしい改良を加えられないまま現在に及び幅員狭小と陸上輸送の激増のため交通事故の絶え間なくはないはだしく地方産業の發展を阻害しているから、これが改良を道路整備五箇年計画に含めその改修工事の早期実現方につき善処せられたいとの請願。

第八三三号 昭和三十一年三月三日
受理
請願
愛知県渥美半島太平洋岸護岸に關する

請願者 愛知県渥美郡赤羽根村
紹介議員 森 八三一君

愛知県渥美半島の南側四十キロの太平洋沿岸線は、年々崩壊し、特に赤羽根村はその中心部に位置し、道路、耕地はもちろん一部民家の立退きさえもしなければならない状態にあるから、從来の局部的崩壊防止処置に止まらず、定期的な護岸工事を施工せられたいとの請願。