

國第二十四回
參議院商工・建設委員會連合審查會會議錄第一號

昭和三十一年四月十二日(木曜日)午前
十一時三分開会

西岡
平井 ハル君
太郎君

村上 義一君

聴取したのみで、いまだ全然審議に入っておりません。

委員氏名

委員長
三輪 貞治君
西川 孫治君
白川 一雄君
阿具根 登君
河野 謙三君

出席者は左の通り。

商工委員

說明員
會專門員
武井篤君

提案理由の説明を求めます。

卷之三

○工業用水法案、内閣提出、衆議院送付

〔商工委員會理事阿貝根登君委員

長庸に着く

○委員長代理(阿見根登君) それでは
二点、まず第一の点で、審議會(阿見根登君)の第二

がたいきより商工建築同委員会の連合審査会を開きます。慣例によりまし

て商工委員長が司会いたすべきであり

ますが、商工委員長に事故があります

ので、印事の私を代理することにいたしました。

工業用水法案を議題といたします。

本法案は去る三月十四日提案され、衆

議院においては三月二十八日委員会議

法同様日本の本会議において原案通り可決され、同日本院に送付になつ

たのであります。商工委員会において

は、三月二十三日に提案理由の説明を

第二十四部

商工・建設委員会連合審査会議録第一号

昭和三十一年四月廿一日

金四

以上が本法案に対する国会の審議の概要であります。いかがいたしましたか、慣例によつて提案理由の説明から始めたいと思いますが、提案理由の説明を求めてよろしくどうぞいますか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長代理（阿良基登君） それでは提案理由の説明を求めます。

○政府委員（鶴永久次君） ただいま議題となりました工業用水法案につきまして提案理由を御説明申し上げます。

わが国経済の自立を達成するためには、産業基盤の育成強化をはかり、産業の国際競争力を高めなければならぬことは、あらためて申し上げるまでもありませんが、このためには、個々の企業の合理化にとどまらず、道路、港湾、用水、用地等の産業の立地条件を総合的に整備することが必要であります。政府といたしましては、経済自立五ヵ年計画におきましても特にこの点を重視している次第であります。

これらの産業立地条件のうちでも、工業用水は、原材料、動力と並んで工業生産上不可欠のものであります。豊富低賃用水の確保は、産業発展上悪化し、特に工場密集地域では、地

下水の過度くみ上げにより、水源枯渇、塩水混入、地盤沈下等の事態が生じ、工業生産の維持発展の上に重大な障害となつておる現状にあります。このよきな事態にかんがみ、至急との対策を講ずることを痛感しまして、このたび通商産業省といたしましては、工業地帯における産業立地条件整備の総合的施策の一環として、この対策を講ずることとし、工業用水道の布設を促進し、豊富低廉な工業用水の確保をはかるため、工業用水道の布設について、昭和三十一年度予算案に一億八千万円の工業用水道布設事業補助金を計上して、これに要する費用の四分の一の國庫補助を行う等必要な助成措置をとることといたしておるのであります。さらに、これと表裏一体の関係におさまして、地下水の過度くみ上げを防止し、工業用水の重要な水源である地下水の水源の保全をはかるため、本法案を立案し、これにより工業の健全な発達に寄与するとともに、あわせて地盤の沈下の防止に資することといたした次第であります。

本法案のおもなる内容は、次の通りであります。

第一に、工業用地下水の過度くみ上げによる水源枯渇等の弊害が著しく現われている重要な工業地域を政令で指定し、その地域において新たに一定の規模以上の井戸により工業用水を採取する場合には、通商産業大臣の許可を

地域の指定に際しましては、代替水源としての工業用水道の布設の状況及び計画を考慮することとし、企業活動に不當な圧迫を加えることのないよう十分配意することといたしております。

が、なお事前に関係都道府県知事及び市町村長の意見を開くのはもちろん、工業用水に関する重要な事項を調査審議するため通商産業省に設けることとしたしました工業用水審議会の意見を聞くことといたしております。

第三に、新設の井戸の許可につきましては、その深さ及び規模が、指定地域ごとに地下水の水源の状況等を考慮して定める一定の基準に適合する場合に許可することはもちろんであります。

第三に、指定地に適合しない場合におきましても、工業生産上の必要性等を勘案いたしまして、特に必要かつ適当と認められる場合は、地下水の水源の合理的利用に著しい支障がない限り、許可をすることといたしております。

第三に、指定地における既存の井戸につきましても、地下水の水源の合理的な利用のため特に必要があると認めるとときは、通商産業大臣は、工業用水道への転換、地下水の使用方法の合理化等について適切な指示をすることといたします。

以上がこの法律案を提出する理由であります。何とぞ、慎重御審議の上、御賛同あらんことを切望いたす次第であります。

○委員長代理(阿良根登君) これより質疑に入りますが、慣例によりまして建設委員の質疑を優先的に取り扱います。

○田中一君 厚生省からも一人関係局はどうします。

長を呼んでいただきたいのです。それでは御質問のある方は順次御質疑願います。

○田中一君 私は四省の担当の大臣がおられなければ、局長でもいいから、だいたいです。

おられなければ、局長でもいいから、だいたいです。

○政府委員(徳永久次君) この法律は、実は工業用のためにその地域で井戸を掘りまして、地下水のくみ上げをます。先ほど提案理由で御説明申し上げました工場の密集地帯におきましては、実は工業用のためにその地域で井戸を掘り過ぎになりまして地盤沈下等の現象を起しております。それでそれを何とかして抑えなければならぬ。といいましてもただ漫然と抑えすればそれが掘り過ぎになります。それでそれをやつておりませんわけあります。これまたおなじことです。

ますから。いつごろ見えますか。

おられなければ、局長でもいいから、だいたいです。

それで地盤の沈下を防ぐために工業用水をもつてくる。しかしその工業用水をもつくるときにその落差を利用した水力を一部使う、それはどうなんですか。

○赤木正雄君 今までの工業用水の事は、おなじです。

○政府委員(徳永久次君) これは今おけて、

おなじです。

ておるというようなことに相なつておりますので、今のよだなケースがお尋ねのよだなケースにも該当しようかと思つております。

○赤木正雄君 今までの工業用水の事は、おなじです。

○政府委員(徳永久次君) 工業用水につきましては、從来まで各省の関係であります。たゞもまことにまあ行政らしきものを実はしておなつたといたのが率直な状況であります。ただ先ほど田中先生からお訴がちよつと出ておりましたよう

に、水の関係は各省の話し合いであります。たゞもまことにまあ行政らしきものを実はしておなつたといたのが率直な状況であります。ただ先ほど田中先生からお訴がちよつと出ておりましたよう

なんですか。

○赤木正雄君 実際計画を作り、ある

事業の上で行なつておなつた官庁はどこ

なんですか。

○政府委員(徳永久次君) 従来も工業用水道は今まで全然なかつたわけではございません。多少ある地域におきまして、あるいは市町村が事業主体となつておられます。ただそれを作つておりますのであります。ただそれを作つております際に入ります何といいますか、政府の中央官庁としての行政面に現われまする仕事としましては、それほど立ち入つたことをしていない、と言つたら語弊がありますが、地方公共団体が事業主体となり工事をやります際の事業資金につきまして一般公募債のワクを作る世話といいますか、といふようなことをいたしまして、それによりまして工事がある程度円滑にできるようなどいろいろなことはなされましたのでござります。その面の仕事は從来建設省が水道建設事業といふようなものをやはり広い意味の土木建設工事といふようなことでめんどうをみておられたのであります。今度の工業用水道につきましては、実は通産省といたしましては、工業用水道の性質にかんがみまして、いわゆる経済ベースで供給できる事業者が今まで地下水等を握つておりますのに比べまして、非常に高い水を、ただ水があるからこれを貯えどといふやうにやつてはどうにもならぬというような性質でもございまますので、これを利用者としましてそろばんをもつて使える程度の水にするということと、工業用水道といふのは、そういう目的、性質から目的に沿うように考えなければならないのじやないだろかといろいろと研究してみましたのですが、そのわれわれの出した結論といふのは、ある程度の国庫

補助を必要とする。それから単に一體公募債といふような形で援助するだけではまだ不十分である。預金部の引き受けによります低利の長期債をやる。さらに場合によりまして、その地域の利用者にある意味の受益者負担といつてしまして、地方公共団体に出します公募債を低利で、場合によれば無利子で引き受けてもらうというようなことをやらないと、結局目的に沿わないというようなことを考えまして、そうなりますと、その種の点からの重要性をどの主体にしてどう考えるか、その地域におきます工業水道によつて供給すべき水量、工業の発展の現状及び将来性等からどう考えていくかというふうな点がござりまするので、その面につきましては、通産省で考えた方が時代に適切に合うのではないかろうか。ただし通産省はこういうある種の土木工事といいますか、というようなことの監督指導とかということは一切不得手でございます。その点は從来経験の深い、またそれだけの十分の陣容を保持している建設省の御助力をお願いしてやりたいといふようなことで、通産、建設の共管といつしまして今後の用水、工業水道の設置助成の仕事は、それぞれ今のような考え方での共管で協力してやろうというふうに考えております。

術上の国としての十分な検討を要すると思ひます。そういうふうな面からして、通産省で技術上の検査あるいは技術上のすべての計画そういうことをなさるお考えでありますか、どうですか。

○政府委員(徳永久次君) 工事設計は一応まあ事業主体の方でいろいろ考えてくると思います。それを技術上から見てまして適切なる設計になつておるかどうかといふようなこと、及びその実施上の監督、指導、これらはすべて私ども建設省にお願いをしようといふふうに考えております。

○赤木正雄君 もう一度念を押しますが、そいたしますと、技術上の監督あるいは設計の審査、そういう技術に關することは全部建設省に通産省としてはお願いする、こういふうに理解していいのですか。

○政府委員(徳永久次君) さよう考えております。

○田中一君 内閣に設置されておる国土総合開発審議会で水に関する定義並びに所管、それから水に対する利用の度の問題等の、政府として水に対する認定の仕方といふのはどういふうになつておるか、この点を一つお聞きしたい。

○政府委員(山本三郎君) ただいまの状況におきましては、表流水の利用につきましては河川法によりまして全般的の取締りなりあるいは監督なりを行なつておりますし、建設省がその主導をしておるわけであります。その趣旨によりましてただいまおきましては建設省が見ておるわけでございます。

○田中一君 建設省が見ておるのは河水を流れる水を見ているのでしょうかけれども、水全体に対する水の監督権、

それから利用の問題ですね、等につけてはどういう解釈を持っているのですよか、結論を……。

○政府委員(山本三郎君)　ただいまの御質問でございますが、水と申しますと、地表を流れる水と、それから地下水の問題がございます。それで先ほど申し上げましたように地表水につきましては河川法によりましてやつておなわけでございますが、その特に利用の問題につきましては、各省いろいろ相談いたしまして、その意見を聞きましてやつておるわけであります。そなから地下水の問題につきましては、河川並びにその付近地の問題につきましては、建設省が主管いたしております。それは、今回の提案になつております法律によりまして、その基準なり地域なりにつきましては、通産大臣と建設大臣が協議してやる、こういう方法をとつております。

○田中一君　かつての河川敷下の伏流水のことについてはどうなつておりますか。

○政府委員(山本三郎君)　かつての河川敷につきましては、河川法によりましてそれが廢川として、そらして処分されたものにつきましては、新し法律によりますし、それからまだ河川として残つておる分につきましては、河川法によりまして行う、こういふことであります。

○田中一君　河川を廃した伏流水とは、それから河川の中を流れている伏流水とは、これははつきりと流れが水源地と異にしているという見方をしているだけですか。

下の問題でありますからはつきりとは
区別ができませんが、大体におきまし
て河川が、新しい河川ができまして廃
川になりますと、地下水もどうせ表流
水に影響されるものでござりますの
で、河川が別のところにいきますと関
係は比較的薄くなるというふうに考え
ております。

○田中一君 今河川局長が言つておる
よう、表流水下の伏流と、それから
河川、旧河川敷の間の関係が、同じ水が
流れていないという見方、あるいは流
れていますという見方、そういうものを
今日まで政府としては各河川改修さ
れた河川について調べたことがあります
ですか。

○政府委員(山本三郎君) 全般的に調
べ資料はございませんが、特殊な地
域については調べておりますが、なか
なかむずかしい問題でございまして、
どこまでがといふはつきりした結論ま
で到達していない状況でございます。

○田中一君 この遠賀川の例なんか
は、御承知のようにはつきり流れてい
るのです。流れているから、ある場合に
よればそこから水が噴いて決壊するよ
うな場合もあるのです。これは一つの
現象なんですが、これなんかどう考え
ておりますか。たとえば筑後川にもそ
の現象がある、そういう場合は所管が
分れてもいいというのですか。

○政府委員(山本三郎君) ただいまお
話にありました遠賀川のときにつき
ましては、その影響が甚大でございま
すので、調査のはつきりしてないも
の、状況のはつきりしないものについ
ては、河川敷なり、あるいは河川付近
地として残存させまして取締りをや
る、こういうつもりでおります。

○田中一君 筑後川の下流、鳥栖の約干メートルくらいの下流は、やはりたんぽに水が噴いているのですが、こんなものは今後どう考えるのですか。

○政府委員(山本三郎君) そういう具体的の地点は、先生のおっしゃっているのは、私も具体的資料は持っておりますが、そういう分につきましては、河川の保全上あるいは水の利用上必要なものにつきましては、取締りをするために、河川付近地として残すなりませんが、そういう分につきましては、河川付近地として残すなり、あるいは新しく指定するなりする必要があります。つまりあります。

○田中一君 一体水はだれのものなんですか。管理者と利用者と二つあるわけですね、水そのものに対する水としては、今おつしやった伏流水に対することは、だれが管理するかわからぬということなんです、あなたの説明を聞くと、従つて日本の国土に流れている地下水にも、たまり水もあれば、あるいは表流水の下の、割合にボーリングすればすぐ出てくる水もあるのです。河水とつながっている伏流水もあるのです。そういう面を検討しないで、利用の面からだけ水というもののワクを作ることとは、非常に危険を感じるわけです。そこで伺うわけなんです。

○政府委員(山本三郎君) 諸君の通りでございまして、利用の面につきましては、あるいは川から離れた分につきましては、今までそういうふうな取締りの法律なり、あるいはそういうものがなかつたわけございまして、今回の法律が新しいのでございます。そういう観点から利用面につきましても、その他河川の保全といふふうなことと勘案いたしまして、今回の法律によります。

○田中一君 農林省の人々は来ていますか。前に出て下さい。来ていますか。農林省の人。

○委員長代理(阿良根登君) 農林省は、説明員の管理課長の岡田君が来ておりますが、どうしますか。……それじゃ御質問願います。

○田中一君 日本の水には農業用水といふもの、それから飲料水、工業用水、その他利用先が異なると水の所管が変るという考え方の方は、これは政府の一つの決定として、そろきめてこの法案を出したわけですが、水といふもの、広範な水というものを利用によって区分する、管理権も何も全部区分するといふような法律に決定されたのです。

○説明員(岡田覺夫君) 農林省におきましては、従来灌漑排水の利用につきまして、いろいろ指導監督をいたしております。いろいろの許可を受けますが、河川から取ります。河川から水を

ます水につきましては、河川法の規定に従いまして、河川局の許可を受けますと、いろいろな灌漑池の形があると存しますが、河川に灌漑池を作りました場合には、当然これは河川法の適用なります。河川に灌漑池を作ると存しますが、河川に灌漑池を作りました場合には、農業の方で管

理いたしております。

○田中一君 農業用水の場合には、河川法に基いてその水の流れをこうちに回してもらつて、そしたらその場合だけが農業用灌漑用水だという定義を下しているわけですね。

○説明員(岡田覺夫君) さようでござります。

○田中一君 何という名前でしたか、上越線の水上の上流から利根川の水を取つて、沼田辺の灌漑用水に使ってお

と、水道を通つて現場に持つてくるまでの管理は、これはむろん農林省が所管するというわけですか。

○説明員(岡田覺夫君) 河川から取水いたします場合には、河川法によりますと、どこもかしこもみな灌漑池がありますと、どこもかしこもみな灌漑池がある、水がないから。この水の管理権はどこにあるのですか。

○田中一君 和歌山県に行きますと――和歌山県、奈良県の方に行きましたと、どこもかしこもみな灌漑池がありますと、どこもかしこもみな灌漑池がある、水がないから。この水の管理権はどこにあるのですか。

○説明員(岡田覺夫君) 河川から水を取りまして灌漑池を作るといふ場合もありますし、河川に灌漑池を作る場合もあります。いろいろな灌漑池の形があると存しますが、河川に灌漑池を作りました場合には、当然これは河川法の適用なります。河川に灌漑池を作ると存しますが、河川に灌漑池を作りました場合には、農業の方で管

理いたしております。

○田中一君 風車でたんぼの中に揚水しておる灌漑用水といふものは、この法律で見ると、同じような作業だと思つておるわけなんです。それはやはり農業用水ですね。

○説明員(岡田覺夫君) それと同じよ

くはないが農業用灌漑用水だという定義を下すと、河川の規制を受けるわけあります。

○田中一君 私は日本という國は水に上越線の水上の上流から利根川の水を取つて、沼田辺の灌漑用水に使っておとで提案されたのでございます。

○田中一君 農業用水の場合は、河川に入ります。河川に入りますと、河川の面で助長してやうやく、こういうことがありました。前に出て下さい。来てますか。農林省の人。

○説明員(岡田覺夫君) 最後にお話をございましたビル用の水を粗制しなければならないといふような必要が起りますが、これは先ほど提案理由でおやりいただくのが適当なあれになります。した場合にはどうするかといふ問題になりますれば、これは私ども通産省の所管ではないと思います。建設省でいたしましたあととの管理は、農業の方でいまであります。

○田中一君 和歌山県に行きますと――和歌山県、奈良県の方に行きましたと、どこもかしこもみな灌漑池を作つて、水路から水田に水を引くわけですが、その取扱いましたあととの管理は、農業の方でいたしております。

○田中一君 何という名前でしたか、上越線の水上の上流から利根川の水を取つて、沼田辺の灌漑用水に使っておと、水道を通つて現場に持つてくるまでの管理は、これはむろん農林省が所管するというわけですか。

○説明員(岡田覺夫君) 河川から取水いたします場合には、河川法によりますと、どこもかしこもみな灌漑池がありますと、どこもかしこもみな灌漑池がある、水がないから。この水の管理権はどこにあるのですか。

○田中一君 和歌山県に行きますと――和歌山県、奈良県の方に行きましたと、どこもかしこもみな灌漑池がありますと、どこもかしこもみな灌漑池がある、水がないから。この水の管理権はどこにあるのですか。

○説明員(岡田覺夫君) 河川から水を取りまして灌漑池を作るといふ場合もありますし、河川に灌漑池を作る場合もあります。いろいろな灌漑池の形があると存しますが、河川に灌漑池を作りました場合には、当然これは河川法の適用なります。河川に灌漑池を作ると存しますが、河川に灌漑池を作りました場合には、農業の方で管

理いたしております。

○田中一君 風車でたんぼの中に揚水しておる灌漑用水といふものは、この法律で見ると、同じような作業だと思つておるわけなんです。それはやはり農業用水ですね。

○説明員(岡田覺夫君) それと同じよ

くはないが農業用灌漑用水だという定義を下すと、河川の規制を受けるわけあります。

○政府委員(徳永久次君) 最後にお話をございましたビル用の水を粗制しなければならないといふような必要が起りますが、これは先ほど提案理由でおやりいただくのが適当なあれになります。した場合にはどうするかといふ問題になりますれば、これは私ども通産省の所管ではないと思います。建設省でいたしましたあととの管理は、農業の方でいまであります。

○田中一君 わかつております。それはこれを見ればわかるのですよ。

○説明員(岡田覺夫君) それと同様に、私は間違ひだと思っておる。そうはこれを見ればわかるのですよ。

○政府委員(徳永久次君) ですから、そういう配慮もござりますので、いわ

ば地下水につきましては、從来事業者が勝手に使っておりますが、井戸を掘つて勝手に使っておるという体制のものを、適当に調整しようという法律でござります。

○田中一君 それはわかつておるので
すよ。だから私が言つておるのは、一

体特定の工業用水というものはないのです。水は水なんですよ。水は上から降ってきてたまるものなんですよ。いいですか、あなたの方は工業用水を、利用している水を言っているのです。今ね、たまれば池になつたり流れになつたり、浸透すれば地下水になるのですよ。これを日本の国土といふものはどうが所管するかということです。結局しいて言えば、日本の国土に降る水なんです。日本の国土が持つている水なんです。利用の面だけで、突如として一つのものを利用の面だけで規制をして、それでいいかと聞いていてのですよ、それだからあなたたちにはわからぬ、大臣呼んでこいということです。よ。それじゃ困るのでですよ。もしも地下水保全法ならば通産省が所管する必要はございません。必要なならば幾らでも、尼崎に必要ならば淀川の上流から持つてきてもいいのです。あれがまわす海に流しているのですから、ある面の必要度はですよ……。地下水を規制する法律を作るなんということは通産省の所管じゃないのですよ。国土を守るもののが所管です。従つて利用の面だけで、水を使われたんでは困るといつているのですよ、私は。同じ一滴の水はたくさん利用される効果があるのです。地下水だけを保全しようといふならば、何も通産省の所管じゃないのです。そこで僕が聞いているの

は、水というものの管理はだれがしょ
うとするのかということなんですね。ま
あ大体水といやつは、地下水は地下
水としても、この表流水といやつ
は、表流水が流れとこらは河川とい

いますが、これは河川法で建設者が持つておる。今あなたは尼崎の工業が困る困る——何でもございませんよ、淀川の海へ捨てている、そのまま流れ込んでいる水を使えばできるとなんです。現に尼崎辺では水を注入して地下水をふやすなんといふことも実験的にやつたことも聞いております。もし地下保全法ならばこれは通産省の役目じゃない、あなたの方は河川法に基いてどうか工業用水を分けていただきたい、これで済むんです。従つてその部分的な工業用水だけをこの法律できめるということはこれはその必要度からいいのですよ。通産省の言い分としてはいいのですよ。水全体に対するところの国の認識というものが、認定といふものがなくちゃならぬと思うんですよ。河川局長あなたはどう考えておられますか。

るわけでございますが、一番重要な、重要と申しますか、現在におきましては一番焦眉の問題ということで、こういうふうな工業用水法が立案せられたということをございまして、なおその

他の関係につきましては、この条文の内容に書いてありますように、「地域」であるとか、「技術上の基準」とかいふものにつきまして、建設大臣も協議に応じましてその他との調整も考えよう、こういうふうに考へておるわけであります。

○田中一君 東京都の例をとりまして、小河内にどうやらもうでき完成するでしよう。あれは工業用水にも使つてあるんです。それから農業用水にも使つてあるんです。それで工場用水にも使つてあるところもあります、間接的に、第二義的に。飲料水にも使つてありますよ。雑用水にも使つています。便所の水にも使つてあるんです。従つて水といふものを、同じ水であつてもいろいろな利用がたくさんあるんですよ。そこで私の言つてているのは、水といふものに対する一つの考え方をきめてくれといふことを言つてあるんであります。もしまだ尼崎なら尼崎に淀川の上流から工業用水道といふものが布設され必要な水が供給されるならば、この地下水保全のための管理の行政官庁どこになりますか。

○政府委員(山本三郎君) ただいまのお話で上流から水がとれるというふうな場合は、先ほども説明申し上げましたように、その水は上流から持つていいというようなものにつきましては、建設大臣が所管いたします。それでその水がとれるというようなことになりまして、その従来の地下水を規制するとか、新しく地下水をくみ上げようと

いふようなことになりますとあは、
その新しい法律によりまして規制され
る、こういうふうに考えております。
○田中一君 大体この法律を作つて水
の量はどのくらいの量を考えておるん

○政府委員(徳永久次君) これは地盤
地帯でいろいろ事情は違いますわけで
あります、尼崎あたりになりました
ら、新たに工業水道、たしかあれは十
万トンくらいのものであつたと思いま
すが、水道布設計画があると、四日市、
川崎、さしあたり三方地点を考へてお
りますが、ほんのずれもその程度の水
工業用水道をしていくといふことが問
題にされております。先ほどお話をござ
いましたのですが、地下水につきま
しては、実はこの工業用水を引つぱれ
ば全部間に合うかといひますと、そう
は実は参りませんので、この水質なり
水温の関係がございまして、工業用の
生産からいいますと、相当部分は工業
用水道ができれば地下水を切りか
える、地下水の方をやめて、工業用水
にかかるといふことができますわけで
して、工業用水でなければ困るといふ
ものは、まあ事業なり目的もありまし
て、この辺なかなかむずかしい問題を
含んでおります。

する一つの対策だと考えております。この地下水の採取ということになりますと、直接この水道水源等にも影響がござります。また私どもの監督いたしておりますたとえば製氷事業その他飲料

水事業等におきましても、地下水を使
用しておる関係がござりますので、か
よろな観点から地下水をどう利用する
かというような点につきまして関心が
あるわけでござります。従いましてこ
れらの点から考えますと、工業用水と
して使います水を、地下水との関連に
おいて、適当に規制していくといたるこ
とは、きわめて望ましいことでござい
ます。かよろな意味で私どもとしては
これに協力しておるわけでございま
す。

の敷地の中の地下からも吸い上げぬ限りはないのです。だから利用はこれで限らないのです。だから利用はこれで限らないのです。だから利用はこれで限らないのです。それを災害を除去しよらというのではありません。これはもう通産省の役目じゃないのです。それで僕が文句を書いたくなつてくるのです。政府がほんとうに水制度に対する基本的な態度をきめてこれは当然、利用するには当然です。だれのものも利用するのではなくて、国民のものなんだ。人類のものなんだ。人間生存のためには使つていいのです。従つてこの目的といふものが工業用水といふ利用の面だけを利用し出していくるという立法化はどうかと云ふものなんだ。人間生存のためには使つていいのです。これは山本河川局長はもしそういう目的ならばこれは当然建設省がすべきものだ、こう思つて言つているのです。これは山本河川局長はもしそういう目的ならばこれは当然建設省がすべきものだ、こう思つてしよう。あなたは国土保全の当面の責任者の建設大臣なんです。利用の面でどんどん利用される。建設省がその地下水をあるいは尼崎のように井戸による水をポンプで揚水して、その井戸の穴から何というか、逆に注入するといふことをやつしているそうですから、おやんなさい。そろしてまたれも使つていいのだということを今私は申上げましたが、そのために他人に害を及ぼすようなことがあつちやならぬと思うのです。それはまあ今日で言えば、資本主義の社会ですから、人に害がかかるのも当然自分の自由にできるといふふれもあり得るでしょう、現在では。しかしそれによつて来たる災害があるわらばこれは当然はまなければならない。ために工業用水で使うということあります。その意味ではこれは賛成します。されならばどこまでもこれは地下水保

法なんです。これは地下水保全といふことが主目的なんです。こういう点は閣議でどういう説明をされてどういう結論に達してきたか私は不思議に思うのですが、これは閣議に、四人の方ももう一ぺんこの連合なり、あるいは商工委員会で四人の大臣をお招き下さって私来てそこで質問したいのです。

○赤木正雄君 今の田中委員の質問に関連いたしまして少しくお伺いしたい。たとえて申しますと尼崎の例であります、あれは確かに地下水を各工場に使つたために土地が沈下している。それによってむしろ海の方が高くなつて非常な災害をこうむつているのです。この災害に関する事業は全部建設省で縦括してやつておる。そろすると、やはりそういう觀点からして、なるほど水を利用される面においては通産省でありますが、事業の大半というものはやはり建設省の所管である。従つて、むしろ水そのものを一つの省に統合して、それを工業用水に使うもよし、あるいは水道に使うもよし、いざれに使つてもけつこうであります、やはりこれは水として一つの省に統合して、私は決して建設省とは言いませんから、これに対する答弁はきよろん、どこでもいい、そうして、これを要求しませんが、あなた方四人のうち、よく協議の上に、関係大臣から、もしまも私がいないときには田中さんであります、また関係委員会において答弁

○政府委員(徳永久次君) 先ほど田中先生からも、また工業用水法案という名前は適当じゃないじゃないかということお話をございましたのですが、これは、こういうふうに実は私も考えておられるのです。この法律によりまして、結果的に地盤の沈下等の防止にもなるということ、これはまさにお話の通りでございますし、また法律にもうたっておられます。規制します内容そのものといたしましては、工業用のための井戸を掘つておるものもございます。あるいはビルに掘つておるものもあるかもしません。いろいろな、その他雑用の場合もあるらうかと思ひますが、この問題になつております地帶について若えてみましたが、結果、結局工業用水が問題であります。工業に使つております地下水のくみ上げ、それが問題であるということになりますして、それをほどに調節するということ、それが工業全般にも、工業者にとつても、調整されることがけつこうなことですあり、また地盤沈下の防止にも役立つことであるということからきまして、この規制の対象そのものは工業用水であるからといふことで、工業用水法案といふ名前をつけたので、同時に地盤沈下の防止といふことも考えておりますから、その点になつております。

地下水の状況からみて、總くみ上げ量といふものをどの程度に考えればいいかということ、その問題で解決するといいますか、そこの問題については、これは国土保全といいますか、といふような関係から、建設省の関心の非常に深い事項でござりまするので、常に深い事項でござりますので、この問題につきましては、まず地域をどう定める、その全体のくみ上げ量をどの程度に考えるかという問題について、建設省と相談した上で、そこの結果はきめます。ただ具体的な、個別的な規制そのものは、工業者の、何といいますか、利用そのものを規制することに相なりますので、これはワークはきめます。たゞ簡単に申上げますれば、防衛省が担当してやるというような關係からみまして、防衛のために軍艦、飛行機が何台いるというようなところは防衛目的から出るのでございましょうが、具体的にそれをどう生産していくかという仕事は、やはり生産関係の方がやつたらよろしいといふようなニユアンスで、個々の事業者の井戸をどう調整していくかというような点についても、最も適切であろうといふうなことで規制しております。

うなのが、これは今までなくともいいの
でありますから、結合した意見を求めて
いる。これは関係の大臣から聞けば
いい。今聞いているのは委員十六人以
内、その十六人の人はどういう人を
もつてなさるかということを開いてお
ります。

○政府委員（徳永久次君） この審議会
につきましては、非常に専門技術的な問
題と申しますが、を主題として考えて
おりまするので、地域指定をどう考え
たらいいか、一般基準をどう考えたら
いいか、そういうことをテーマに考え
ておりますわけあります。先ほども
お話をありましたように、関係省もい
ろいろ多々ござりますし、関係省の職
員が数名入ると思います。それからそ
のほかに委員としてお願いしますの
は、大学の先生とか、それから地下水
関係の専門の技術関係の方々とか、そ
ういう方々をおもに考えております。

○田中一君 今通産省の方が、私のさつ
きのに対する答弁らしいのですがね、
工業用水といふものは井戸だけじゃ
ないのはわかつておりますね、先ほど
あなたは、井戸でなくちやならないも
のもあるのだとおっしゃっていました。こ
れは一応その点は納得します。しかし先
ほど言つたように、水といふものの
所有権はだれにあるかといふことなん
です。所有権といふものはだれにある
のです。通産省は、地下水といふもの
の所有権はだれにあるか、どういうお
考えですか。

○政府委員（徳永久次君） 地下水その
ものといったしましては、一応のところ、
その土地の利用権を持つているとい
う人といいますか、所有権がある人は

らいませんと間違いのもとになる。そういう方々のまあ知恵のもとに作り上げたいといふに考えております。

○小澤 夕水郎君 この工業用水法案ですね。さつきの田中委員の言われたようにまあ名前は工業用水法案ですが、内容を見ると決して、大変な法律ではない

内閣を見ると地下水をくみ上げることによって水源が枯渇する、そういうものに対する一つの措置といふに考えられるので、これは私は地盤沈下対策法案というふうなものじゃないかと思うのです。そういう意味からみると私はこれは通産省が所管するのはおかしい、まあそういうふうに思うのです。それでまあこれは御遠慮は求めま

せんが、先ほど企業局長が工業用水についての話をされましたが、今まで各省の間で別定まつたものがないとか、これまであまりやつていなかつたというお話をしたが、これは大阪あたりにつきまし

ては昭和三十七年ぐらいに国が補助を出して工業用水をやっているのです。それからそのほかにつきましてもこれは建設省で工業用水をやっているのです。それで建設省の水道課長も見えているようですからこれまでどういうふうないきさつであつたか一つ伺いたいと思います。

○政府委員(徳永久次君)　この法律が地盤沈下にも役立つことは法律の一条にもはっきりとしておりますわけですが、ただお話をのように工業用水法でいけば名前がでか過ぎるではないかといふお話をもううかと思ひますが、同時に地盤沈下対策法といいましてもやはりこれまで大き過ぎる問題で、ほかにいろんな措置があるわけでございまます。まあ名前は中身に応じて適当に始めたということでございますが、先ほ

工業用水道を地盤沈下防止のねらいをもちまして、建設省で補助金もやり、助成なさったということはわかれわれも十分承知いたしております。たゞその点につきましては、御案内の通り工業用水としての工業用水道設置が十分に目的を達してないといいますか、補助率が低過ぎましたり、水道料金が高過ぎましたりしまして、せっかく作りました工農用水道がその能力のおおむね三分の一遊んでおりますのか、三分の一しか利用されおりませんのかそこをちょつと忘れましたが、というような現況になつておりますが、そのところを今度の予算におきましては、経済ベースで利用できるというふうにしようとすることを考えまして、それではなければ工業用水道としての目的を達しましてその辺のまあ管轄と申しますか、としましては産業庁も関係して地下水がくみ上げられるということになりますので、そちらのところを考えましても今判はまあ通産、建設省管轄でやろうじやありませんかということでしたら、いたしましたわけであります。

どお話をございました大阪におきまして
工業用水道を地盤沈下防止のねらいを
もちまして、建設省で補助金もやり、助
成なさつたということはわれわれも十
分承知いたしております。ただその点
につきましては、御案内の通り工業用
水としての工業用水道設置が十分に目
的を達してないといいますか、補助率
が低過ぎましたり、水道料金が高過ぎ
ましたりしまして、せっかく作りまし
た工業用水道がその能力のおおむね三
分の一遊んでおりますのか、三分の一
しか利用されおりませんのかそこを
ちょっと忘れましたが、というような
現況になつておりますが、そのとこ
ろを今度の予算におきましては、経済
ベースで利用できると、いうふうにしよ
うということを考えまして、それでな
ければ工業用水道としての目的を達し
ない、利用されないから、その結果、
○小瀬タ
大阪の開港
ば補助率
も不十分
でやつて
おりま
す。

地下水がくみ上げられるということになりますので、そこらのところを考え方としてその辺のまあ管轄と申しますか、としましては産業官庁も関係してやらないと適当じゃないじゃないかと、いうことで今則はまあ通産、建設省管でやるうじやありませんかというふうといたしましたわけであります。

○小澤久太郎君 建設省の水道課長がからその工業
来て いますから水道課長からその工業
用水の沿革について一つ。
○説明員(岩井四郎君) 従来建設省で
取り扱いました工業用水について御説
明申し上げます。昭和二十五年から二
十九年の間國費五千六百八十万円、補
助率八分の一、事業費四億五千万円で
大阪市に工業用水道を作つております
が、それからその後は国費を使わずに
公募債におきまして、二十七年度に三

所、八億四千万、三十年度に八億五百萬、九力所、公募債で工業用水を使つております。それから二十九年度は六力所、十八億四千万、三十年度が八力所、十一億五千六百万円の公募債を出してあります。それから二十九年度は六力所、九力所、公募債で工業用水を使つております。これは公募債は、建設省の所管ではありませんが、自治府において所管しておられます。私が方で設計なり指導をいたしておりますので、同時にその公募債の取得方についても参考意見を出しましてあつせんを申し上げる次第であります。以上であります。

一千万円の公募債で、一ヵ所工農用水を始めております。二十八年度が八ヵ所、十一億五千六百万円の公募債を出してあります。それから二十九年度は六ヵ所、八億四千万、三十年度に八億五百万、九ヵ所、公募債で工業用水を使つておられます。これは公募債は、建設省の所管ではありますんが、自治府において所管しておられます。私が方で設計なり指導をいたしておりますので、同時にその公募債の取得方についても参考意見を出しましてあつせんを申し上げる次第であります。以上であります。

○小澤久太郎君 先ほど企画局長から大阪の問題は不十分であつた、たとえば補助率の問題、金額の問題に対しては一応別にして、建設省の方でこれまではやつておつたものをどうして今度通

○政府委員(徳永久次君) これは提案理由の際に申し上げましたように、日本の工業立地条件を整備しまして、工業の生産性を高めて、戦後日本の国際競争力の点をあれしますために、新しい技術の導入、いろいろなことを業者その点一つ御説明願いたい。

はやつておりますけれども、外部条件の不備に非常に困っております。外部条件を整備しますこと、これはもとより工事内容等につきましてはそれぞれ建設省にお願いし、運輸省にお願いし、ということになりますわけでござります。ただ工業用水につきましては、それがいわば工業の、電気と同じような意味を持ちまして、水がなければ新しい近代的な化学工業が、建設事業ができないというような事情でござ

要素であるという性格を持つております。すわけでございます。さような関係から通産省としては非常に関心を深く持っております。ただ工業用水道につきましては、どなたかの御質問にお答え申し上げました通り、と申しましても工業用水道そのものといいますものの建設工事そのものの指導監督の仕事、これは建設省に専門家もいらっしゃいますので、お願いしてやらなければ、これを通産省がわざわざそういう関係の人をふやすとか、そりや無用なことをすべきではないというふうに考えまして、やつておりますわけであります。ですから現状は工業用水道につきましては其管でやりましようといふことではございません。通産省だけがやるということではないはずでございます。ただその地帯の工業用水道はどの程度の大きさにしたらいいかとなりますが、そこでござります。通産省だけがやると、その地域の工業の発展の現状及び将来性といふようなことを考えなければなりませんし、その面からも通産省も関係した方がより適切なものができます。どう考え、それからあるいは民間の事業者の受益者負担といいますか、協力を求めるること等のことにつきましても、いますか、住上げるために国庫補助をしました方がより産業の歓するものに適切なものが住上げられるということになるのではないか。まあさような趣旨から、通産省と一緒にその仕事を、関係を持

いたまでの、商業のまるで致命的な停滞要素であるという性格を持っておりますわけでございます。さような関係から通産省としては非常に関心を深く持つております。ただ工業用水道につきましては、どなたかの御質問にお答え申し上げました通り、と申しましても工業用水道そのものといいますものの建設工事そのものの指導監督の仕事、これは建設省に専門家もいらっしゃいますので、お願いしてやらなければ、これを通産省がわざわざそういう関係の人をふやすとか、そういう無用なことをすべきではないといふらに考えまして、やつておりますわけであります。ですから現状は工業用水道につきましては其管でやりましようというところでございまして、ただその地帯の工業用水道はどの程度

の大きさにしたらいかとなりますが、
と、その地域の工業の発展の現状及び
将来性といふようなことを考えなければ
なりませんし、その面からも通商省
も関係した方がより適切なものができ
はせぬか、また工業水道の料金がどの
程度のものになることと仕上げるとい
いますか、仕上げるために国庫補助を

どう考え、それからあるいは民間の事業者の受益者負担といいますか、協力を求めるごとに、通産省も一緒にその仕事を、関係を持ちました方がより産業の欲するものに適切なものが仕上げられるということになるのではないか。まさかよろな趣旨から、通産省と建設省とでやるのが一番いい結果が生まれるということであつたわけでございます。

○政府委員（徳永久次君） 通産省としては、工農用水利につきましては、この本法で今対象にいたしておられます地帯のみならず、広く考えたいと実は思っております。たとえば、ある地帯につきましては、地下水は何もない場所である、しかしその他の立地条件といいますかは、交通の関係とか、市場との関係とか、あるいは港の関係等からいいまして、工業地帯として非常にいい場所があるわけであります。そこに生産要素として大事な工業用水だけ欠けておるというような場所もあるわけであります。そういう所をどうやって工業用地帯として造成しなければならぬ、また発展させなければならぬという必要もあるわけでございます。そういうことも考え、そういう場所に工業用水道を新たに布設するということとも助成の対象として考えたいと思っております。ただこの仕事が、いわばある意味で新しい仕事であるといいますか、といふようなことから、あるいは財政の都合というようなことから、本年度はそこまでの私どもの理想的線で予算上表現し得なかつたわけであります、が実現するごとく努力したいと考えておるわけであります。

○政府委員(徳永久次君) この法律ではその面は全然含んでおりません。

○小澤久太郎君 含んでいないとする

と、ただいま言つた工業用地帶に水をやるというような水道は、どういう措置をとるわけですか。

○政府委員(徳永久次君) 予算事項は必ずしもこれは法律事項になりませんので、財政上、予算に計上されれば、それでもって実際上措置できるといふことでござりますので、まあこれは法律は、法律でなければならぬ事項を書いておりますよな関係から、その面は入っていないわけでございま

す。

○小澤久太郎君 そういう場合は、工業用水道については、建設省との間に打ち合せが済んでおりますか。その点について岩井さんよりお答え願いたい

と思ひます。

○説明員(岩井四郎君) 国費の補助のついてない工業用水について、地元からいろいろ要望があるわけでありま

す。その設計なり内容なりを見まして、一応通産省の方にもそういう書類は出ているようあります。通産省と具体的には打ち合せをいたしておりま

す。

○小澤久太郎君 その打ち合せの内容はどういうふうになつておりますか。

○政府委員(徳永久次君) 工業用水道に関する通産、建設との関係につきましては、最初に申し上げました通り、これはこの法律と離れた問題でございまして、離れた問題として共管と

いうことでございまして、私ども先ほど御質問にお答えしましたように、この工事の設計なり指導監督なりという

ようなことは、すべて建設省にお願いするというふうに考えております。

○小澤久太郎君 たゞいま工事の設計監督については建設省にお願いすると、いろいろお話をありましたが、これ

は昔上水道の場合は、これは内務省時代ですが、土木局と衛生局の場合があります

たんです。それで技術の方は土木局の方がやつて、予算の方は衛生局がやつて、そのうちにだんだんと衛生局の方でも技術家も置くといふ

うことになりますて、だんだんと二重行政になつたといふことです。一番困るのは市町村とかあるいは國民な

と、まあお互い官庁の間のセクトが國民に迷惑を及ぼすことになる。建設省に技術陣があるとすれば、そういうも

のを利用するといふふうなことで、あなたの方もまた新しくそういうシステムを作つて、國民の迷惑になるようなことはしないといふふうなお考えはあるんですか、ないんですか。

○政府委員(徳永久次君) これは私ども建設省にはつきり申し上げます

が、私ども建設省の知識経験と申しますが、どちらも建設省の知識経験を百パーセント利用さしていただき。また通産省の知識経験といふものは建設省で百パーセント利

用してもらひ、そういう形でやりた

いということをございまして、建設省で間に合う面を、新たに私どもの方で陣容をととのえて、といふふうなことは申しまして、上水道で申しますれば厚生、建設の共管、下水道も厚生、建設の共管、この工業用水道は通産、建設

の共管、この工業用水道は通産、建設の共管といふふうな形でやるうといふ

ことになりましたわけであります。

○赤木正雄君 そこに非常に誤解が生じやすい。上水の問題にいたしまして、

の質問に対しては、おもに井戸の問題

にあつたのであります。それで各省の関係大臣のまとまつた意向を聞きたい。

これに對して、大臣は今ここにおりますが、あなたの答弁を大臣の答弁

に對して、大臣は今ここにおりますが、あなたの答弁を大臣の答弁

陣がどつちに入るか、私は決して技術間に對しては、井戸のない所には工場がどつちに入ります。しかし水ばかりとやかく言ひません。しかしあ

業用水を引用してくる、そこまでの御質問に対する限りは、工業用水も、農業用水と、よほど範囲が広くなつてくる。

監督については建設省にお願いするといふふうなことを考へ得られるわけです。

これに對して、大臣は今ここにおりますが、あなたの答弁を大臣の答弁

に對して、大臣は今ここにおりますが、あなたの答弁を大臣の答弁

これにて本日は散会いたします。

午後一時一分散会

昭和三十一年四月十九日印刷

昭和三十一年四月二十日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局