

でいろいろな計数をはじめてみまして、十分適正料金で供給を確保し得るといふ見通しをつけまして、さような補助率をきめました次第でございます。

○海野三朗君 これに政府がお金を出してくれるというようなのは非常にないことであります。同時に、生産工場のコストが高くなつてくるといふ、そういう懸念はありませんか。生産コストが高くなつてくるといふ、つまり工業用水、この水道をこうやつた、ああやつたということのために生産コストが高くなつてくるというおそれはないのでしょうか。それは弊がない程度でありますか。どうなんですか。

○政府委員(徳永久次君) 事業者が工業用水として利用しております水というのは、いろんな種類、水の種類としてもいろいろなものがござります。その利用しておりますものをコスト的に見ました場合、いろんなものがありますわけであります。大した量でない、生産工程上、生産技術上大して使わないとよくなな産業でござりますれば、上水道のよくなな高い水を使ってやつておるものも一部ございます。しかし、おおむね大事に使いまする事業者でありますれば、そういう高い水を使つては工業が成り立ちませんので、現実に使つていい、それで水の安い場所を求めているという事情でござります。今、工業用水道を新たに国家補助によっておこなうといたしておりますが、尼崎等で考えますれば、地盤も沈下しておる、排水が混入しておるといいますか、どうなことです。現在水質も必ずしもよろしくない面も相当あります。工業用水が三四十錢くらいで手に入れれば

けつこうだといふような事情でございまして、現実に井戸のコストから見ますと、二円か三円くらいで手に入つておるわけであります。わずかながら値段が上つておるということでござりますが、今お話をのように、それが工業生産にとりまして致命的でありますとか、コストが高くなつて消化ができるなくなるというおそれがない、十分事業者としてがまんし得る、むしろ歓迎する値段であるというふうに私見ております。

○海野三朗君 これは大丈夫だといふふうにお考えになつて、そして四分の一といふ割合をおきめになつたのであります。○政府委員(徳永久次君) 国家の補助につきましては、四分の一で十分であります、つまりふうに考える次第でござります。○海野三朗君 その四分の一といふのは、つまり受益者が負担するところのものが、生産コストをそりと立つて上げなくともやつてゆけるといふ見通しのものとにこの四分の一の見当をおつけになつたのかといふのです。

○政府委員(徳永久次君) お話を通ります。○海野三朗君 それから建設省に關係することについて伺いたいのですが、これはどこまでが建設者の扱いでどこまでと申しますと、御質問の趣旨がよくわかりませんが、たとえばどういうような問題についてでござりますか。

○海野三朗君 この法案が通りますれば、つまり工事が始まるわけでございましょう、そうすると、その工事をす

るまでが建設者の側であるかどうかと

いうのです。その範囲ですね。建設省が関係する範囲、通産省が関係する範囲、その両方を私は伺つてゐるのであります。

○政府委員(徳永久次君) 私の方から便宜お答えをさしていただきたいと思ひます。工業用水道の設置につきまして私は

いたすことになつております。両方の役所の設置法の趣旨から考えてみますれば、形式的に分けられます。各事業体——県なり市なりが考えておきます。

○海野三朗君 そういう点については建設省側と意見が相違することがあります。○政府委員(徳永久次君) 今のような工事内容といいますか、工事計画といいますか、土木技術といいますかといふようなら、から適切にできているか、できていらないかということを審査してもらら

ります。○海野三朗君 そういう点については申し上げましたよなところで両方でや

いませんか。

○海野三朗君 そういう点については

建設省側と意見が相違することがあり

ます。○政府委員(徳永久次君) 両省の間に十分の了解ができております。

○説明員(美馬郁夫君) ただいまの取扱いにつきまして私どもの方も通産当局とよく相談いたしまして、不便なことのないような処置をとりたいと思つております。

○白川一雄君 第三条の二項に書いてありますよな理由で急に非常処置と

してこの法律を実施しなければならぬといふことになつたと、こう観察する

のでござりますが、この法律は非常に

に制限することばかりを目的にした法

律で、実際に産業を今後助長していく

うといふ場合にこの法律だけでは産業

をむしろ制約していかなければいかぬ

結果といたしまして事業者側も迷惑

に新たな工業用水道を設けまして事業

者が困らない、あるいはさらにはその次

の発展ができるよう水を供給するところをやりまして、そういう水のできるところにおいて困つております場所でございま

る。それから地下水を過度にくみ上げ

ます。それから三カ地点、尼崎、四日市、川崎とい

う二カ地点につきましてはすでに水が

なくて困つております場所でございま

す。それから地下水面を過度にくみ上げ

ます。そして事業者側も困つておりますよう

な場所でござります。そういうところ

に新たに工業用水道を設けまして事業

者が困らない、あるいはさらにはその次

の発展ができるよう水を供給するこ

とをやりまして、そういう水のできるところ

に新たに工業用水道を設けまして事業

者が困らない、あるいはさらにはその次

の発展ができるよう水を供給するこ

ら今までくみ過ぎておつてくみ上げ過度になつておつたがために困つておつたよなところは、新たにできた水道の方と切りかえて下さいという法律でございまして、補助金が先で、補助金によりまして水道のできる場所にしかこの法律は適用しないというふうに実は作りましたつもりでございます。この三条の二項に書いておりまする、法律条文の書き方ですからわかりにくいでござりますけれども、書いておりまする意味は、そらいう地盤沈下の起つたりいろいろな弊害の起つているような場所であり、かつその地域に工業用水道がすでにできたり、または一年以内に布設の工事が開始される見込みのある場所しかこの法律の制限地域にはしませんよというふうに実は書いたつもりでございます。勝手にそういう対策のないところを制限するということは禁止するようになります。この法律はそういうつもりで作っております。むろん予算措置によつて事業者はむちやくちやに制限されるということじや困りますけれども、予算措置で代替水ができるようになつたから喜んで制限についていくといいますか、といふような場所だけについて制限しようというようなつもりであります。法律もそういうふうに作り上げたつもりであります。

はりふえなければいけないという体調にあるのに、この地区に特に制限するものはない現況から考えたらその必要はあると思いますけれども、やはり他のソースから水の供給できる線が出てこないと、その三地域の産業というものは今後拡大するということができないのではないか。ただ工場の敷地として不適当であるというのではなくて毎日けばいいようなものの、現在既存の設備というものが膨大なので、おそらくこれの関連で、果して他に持つていこうとは産業という建前から考へたら非常に不合理な結果を生じて来るかもしれません。そういう意味から、この法律はもちろんけつこうなんですが、同時に当局としては工業用水を豊富に供給するところの計画というものが、今後非常に緊要のではないだろうかとう点を、この法律を見ておる途中で感ずるのでお尋ねしたわけでございます。

の問題は、なれば何にもならないのだ、水を確
保するようなことをしましよう、またそれをやることが大事だというふうに考
えております。ただし、それは新し
い水を供給するように工業用水道を設
置し助成してやりますが、それは全部
が今後のその地域の工業の発展のため
の水ではありません。将来の発展の分
も含めておりますが、同時に現在くみ
上げ過度になつておるもののが置きかえ
用の水も含んでおりますといろよろな
つもりでおるわけであります。置きかえ
を用分及び今後の発展用分を考えまし
て、工業用水道を布設し、それを設置
助成することによりまして、その地域
の経済発展が今後でけるようといふこと
を頭に置いて、実は水道工事とい
う方は助成いたしたいというふうに考
えております。

それから第二の点でござりまする
が、お話しのように地下水はある程度
相関関係を持つております。離れまし

き方にならうかと考えるわけであります。法の目的に合ふことく線は引くつ
もりであります。十分実際に即し、必
要限度は充足しますが、必要限度以上
にわたらないように、地下の状況に応
じましてやるというふうに考えており
ます。

○河野謙三君 この機会にちょっと聞いておきたいのですが、直接工業用水
の問題じやありませんが、最近江東地
帯で天然ガス事業が盛んに、盛んとい
うほどじゃないが、やっております
ね。ああいうものがやはり地下埋没の
現象を起すと思うのですよ。こういう
ものについては将来何か考慮を払つて
おられますか。まあとりあえずこの法
の対象になつておる四日市や川崎、尼
崎といふところでは、そういう問題は
起つておりますが、現に東京の江東
地帯にはそういう問題が起りつりますね。
こういう問題について、将来
に備えて何かお考えになつております

はどこもあるといふわけでもございませんので、若干の、影響が絶無ではないからといって、地下資源を捨ててしまうということにも參りかねるといふような事情もござりますので、鉱物採取に伴いまする地下水をくみ上げるということを制限するといふようなことを考へることは、適當ではないのじゃないかといふふうに、私どもは考えております。

○河野謙三君 私が伺つておるのは、地下資源を大いに活用することでありますから、これは大いに奨励しなければいかぬと思いますが、その副産物として、この工業用水において起つたような地下埋没というような、もし現象が起つてきたときに、またその地区の住民が非常に騒いだというようなとき備えて、何かお考えになつておりますかどうですか こういうわけです。これはすでに天然ガスの問題はもう一つの大きな鉱区を権利者がとつておる

な場所でのくみ上げがある場所に影響を与えるという性質は持っておりますが、しかし、その状況といいますものは、地盤の状況、それから地下水の水脈といいますか、の状況によって、それぞれ所により事情を異にいたしております。その点につきましては、私の方の地質調査所でこの辺の相当の調査もいたしておりますが、その調査データに基きまして、この法律の目的といたしまくるくみ上げ制限をする場所としては、地下の状況にかんがみ、どことどこをどういう線の引き方をすればいいかといふうに定めるつもりでありますて、それは四角とか三角とか単純にはなりませんで、非常に地質の状況に応じましてややこしい線の引

○政府委員(徳永久次君) お話をのよ
うに、天然ガスをくみ上げますと、同
時に地下の塙水といいますか、ある種
の、おおむね塙水が多いのであります
が、出て参る現象が起つて参ります。
それがある程度の地表に、ちょうど工
業用の井戸を掘りまして水をくみ上げ
ますと地表に影響を及ぼすと似たよう
な現象を起すことは、お話を通りであ
ります。ただし、天然ガスになります
ると、その全体の量からみますと、
それほど大きな量にならないというこ
とが一つ、それからいま一つは、これ
は天然ガスといいますものは、やはり
地下資源の大重要なものでござりますか
ら、これはここがだめならそこへ行け

んでしょう。そしてとんとんやりま
すね。その結果、その地区の住民なり
工場に悪影響があつたというときに、
今はいかもしませんけれども、私
はそういうこともありますると思いま
す。そういう場合について、何かこの
工業用水に対する備えと同じような、
何か将来お考えになつておることがあ
りますか、どうですかということを今
伺つておるのであります。

警というのももたなかが知れておると、うようなどから、さような掘ることを抑制するというような措置といふのは、適当ではないのじやないかといふに考えております。

○河野謙三君 私は抑制

うことを言つておるのぢやないのですよ。これは大いに奨励しろというのです。しかし、それによつて、もしさうの地区に陥没が起つたり、その他いろいろな上位の主張なり工場の甚振ふらな、その上位の主張なり工場の甚振ふらな

影響を及ぼすようなことが起り得ると私は将来考えなければいかぬと思ふます。そういう場合について、何か政府はその鉱業権を持つておる人たちは、現に何か契約ができておるのか、現にそういう契約はないけれども、将来何か対策を立てなければいかぬだろう

○政府委員(徳永久次君) 現在鉱業法である程度の所有者に責任は負わせられております。鉱業をすることによりまして第三者にいろいろ迷惑をかけるとかいうことが、相當に因果関係をさきはつきりいたしておりますれば、範囲があらうとなからうと、無過失賠償責任、普通の責任より重い責任を鉱業者に実は課しております。その無過失損害賠償の責任によりまして、事業者にある種の責任を負わすということは、鉱業法上やるわけでござります。それ以上に、そういう原因が起らないようよりな措置をとる、すなわち鉱業を制限するということは、鉱業法の中にもある程度の規制はございます。どこの場所でも掘つていいということではございません。相当の、たとえば貯水池があるところの近くを掘つて、貯水池がだれたいといふのです。

めになるというようなことはしちゃいかぬ、あるいは道路があつて、道路が決済するようなところを抱つてはいかぬ、あるいは川がございまして、川の水が地下へ流れ込んでしまうというようなことはしちゃいかぬことはしゃいかぬ、相当の制限といふものは考えるべきではないのじゃないか、具体的に起りました場合に、鉱業法によつて誇張したものか課せられておりまつて相当の予防的制限をしてござりまするし、それから悪影響が起りました場合の損害責任も、通常の場合以上に誇張したものか課せられておりますし、それによって算して行くということが適當であるといふふうに考えております。

めになるといふようなことはしちゃかぬ、あるいは道路があつて、道路が決壊するようなところを抱つてはいかぬ、あるいは川がございまして、川の水が地下へ流れ込んでしまうといふようなことはしちゃかぬ、相當の制限以上のお限界といふものは考えるべきではないのぢやないか、具體的に起りました場合に、鉱業法によつて相当の予防的制限もしてござりまするし、それから悪影響が起りました場合の損害責任も、通常の場合によつて誇張したものか課せられておりましすし、それによつて律して行くといふことが適當であるといふふうに考えております。

けれども、こういう地区について何かあるのかどうかということを聞いておるわけですか。
○政府委員(徳永久次君) この鉱業をやりますことによります結果といふことが明白であるという場合には被害者が鉱業権者に損害賠償の請求ができる。それは鉱業者が――普通の民法の原則でいきますと、悪意または重大なる過失という要件がついておるわけであります。鉱業の場合にはそういう要件は抜きにして、原因と結果とに責任があるというふうになっております。ただし、先ほど申しましたように、鉱業権を施行し得る場所といふのは、鉱業法では公益上の相当の制限がしてございます。公益上の相当の制限がない場所につきまして、鉱業をやりました場合の結果といふのは、鉱業権者の損害賠償の責任になるといふことなつておりますが、それは具体的には被害者と加害者であります鉱業権者との話し合いであります。いわゆる民事訴訟の形で処理するという建前をとつております。

なことになれば、これは迷惑千万なんですね。その鉱業権の問題だと思うのですよ。こういう問題はどうかといふことを伺っているのですが、これは今現には起つておりますんけれども、将来、その天然ガスをやつしている人の言うところを、非難に天然ガスが豊富であつて、盛んに江東地帶に天然ガスの事業が起つたとすれば、こういう問題は必ず鉱業権の問題に起つてくると思うのですよ。あらかじめその点を御調査下さいまして、何らか一つ御対策をお立てになることは決してむだじゃないと思いますので、申し上げておく次第であります。

○阿具根登君 この工業用水法案につきましては、この前建設委員会との食同委員会において相当突っ込んだ質問もされて、当局は説明もできなくて、そうして内閣としての責任者を出せといふことを言われておつたが、それから何か報告があつたかどうか。政務次官どうです。

○政府委員(川野芳満君) もうしばらくくちますと大臣が参りましてその点については政府を代表して御答弁申しあげると、こうしたことになつておりますから、いましばらくお待ちを願いたいと思います。

○阿具根登君 この法案では、いわゆる過度の水の使用のために塹水とか、あるいは没落があるとか、こういうことを言われておりますが、現在は工業用水の井戸を掘るのは無制限に許可されておるのかどうか、その点一つ局长から伺つておきたいと思います。

○政府委員(徳永次次君) 現在は何らの制限的な法律も何もございません。各人が自分の土地の所有権なりあることは、使用権を持つておりますれば、そ

○阿見根登君 そうするとですね、現在まで問題が起きておらないのがおかしいのであつて、私どもが地方におる場合に、住宅を作つた場合に、その住宅の井戸を掘るためにも農民との間に血の出るような戦いがされておる。いわゆる農民側から言うならば水の問題では日本始まつて以来親子でも血を流してきておるということが言われておるのにだね、全然問題が起つておらないというのがおかしい。問題が全然起つてなくして業者側が勝手に掘つていいことになつておりますか。

起つてくるし、それからさらに一般的に申し上げまして全体の地盤が沈下しておりますので、たとえば台風でもあります際の被害といたしまして、地盤が沈下しておるためによけい被害が大きいというような現象を起してくる。今までではそのため尼崎でござります。されば數十億の金を投じました防潮堤を作るといろいろなことをいたしております。そういう現象を呈しておるというのが現状でございます。私どもはある根本を断つと申しますか、断つたために——根本を断つといいましても同時に生産をストップするといふような政策というものはおだやかでございませんので、遠いところの川から引いて来てまして、川から工業用水等を引いてやる。そして事業者がこれを経済的に使えるような値段で供給し得るようなことを講じてやる。そのため国庫補助金をつけるといふ用意もできりまして、だからこういう用意もできたんだし、今までくみ上げ過度になつておるものをお適当に押えていく。新規に押るのは許可制で、ある地域々で影響のない、一定の間隔のあいたところでもないと新規に押るのは認めませんといふようなうな措置を講じようという、この方法でやりますれば國民経済的に見ましても非常に安上りで、野放しにして被害が起つて、いろいろな國民全體としてむだな金を使って、あるいは生産が落ちるといふような損失を受けおる、それを合理的に予防し、國全体の経済力といふものを高めるという政策であるといふふうに考えておる次第でござります。

からとしてはこれを工業用水と名づけて、そしてまあ低廉豊富な水と、これは河野先生の話じゃないけれども裸でりからげるようなものですよ。そんなことはできつこねえんだ、そんなものは。その水というものは大体だれの所管です。通産大臣が勝手に許可されることはなっておるが、通産大臣は何を見て許可しますか。工業用水といふものが自然にあるわけじゃない。工業用水といふのは、これは通産省がつけた名であつて、工業に使う水だからそりやう言つているのだ。水そのものは工業用水として出しているのじやない。通産大臣が勝手に許可するなら建設大臣や農林大臣は何をしますか。

きも言われたように、農業用水法案、工業用水法案、飲料用水法案、いろいろな問題が出てくるはずなんですね。だから、工業用水法案といつて通産大臣のもとにあるというのはおかしいのではないか。ここに工業用水を引きたないという場合には、その主体はその土地にあるものであって、もちろんこれは都道府県の知事や市町村長からはお聞きにはなると思いますけれども、水そのもの自体は、本来これは農業に非常に私は古来ついているものだと思らのであります。そうすれば、たとえばこういう許可をする場合に、工業関係の許可を得なければ通産大臣は勝手に許可することとはできないということになるでもありますようし、知事の側からみれば、町全体の飲料用水の問題等も考えなければならない。そうするならば、水といふ問題の根本対策があつて、この中から、この土地においてはこのくらいの水を工業用水にやつてよろしい、これは農業用水でなければできない、これは飲料用水だ、というような根柢な問題がなければ、こういう一部の法案を作つても、かえつてもめるもとになるのじゃないか、こういうことが言えると思うのですが、その点について大臣どういうふうにお考えになつていませんか。

ますし、また実際専門家が集まつてある
むずかしいものとみえまして、結局ま
だ結論を得ておりません。それでただ
審議会から一応の中間報告みたいなも
のを得ただけであります。ところが実
情は、農業用水等もむろんであります
が、工業用水の問題が先がつかえてし
まいまして、ことにある地区において
は、大体地下水を使つておるのです
が、この地下水なるものが、伏流水と
いうのは川の水と同じように公共のも
のとして相当の統制が行はれているよ
うですけれども、普通の地下水は、勝
手に土地の所有者、または地上権を
持つておる者が掘るというようなこと
で、従つて工業用水も地下水によつて
おる所が非常に多くございます。その
地下水をただむやみに吸い上げるため
に、地盤の沈下を来たす、それからま
た水そのものにも塩がまざつて工業用
水として不適当なものになるといふよ
うな、いろいろの支障が生じ、工業の
発達の上に見るに見かねるようなあり
さまであります。そこで、とにかく水
全体の総合的な見解がきまりません
し、従つて、政府としてもまだそれに対
して施策をするという段階にあります
ので、とりあえず地下水を中心にして
いわゆる工業用水の問題を至急にや
らんの通り地下水くみ上げにある規制
を施し、それに対してその工業用水道
の補助といふものを考えるという程度
のものを作つたということをございます
。でありますから、水全体のお話
のような農業用水から何から総合して
の水の施策といふものは、残念ながら
今のところでは実はできおりません

し、考え方を定まつておらぬといふ
わけであります。まあ政府としましては、これは今度の工業用水の法案によつて見るより、とにかく水の問題は捨てておけませんので、何とか至急に審議会あたりの結論を出してもらつて意見をまとめたいとは考えておりますけれども、現状は今申し上げる通りであります。そこでとりあえず今度は工業用水法案を出した、こうしたことござります。

ろな話し合いの結果、とにかく工業用水を主眼にするものでありますから、工業を直接統制しておる通産省がやるものが工業的立場から見れば適当であるということでおどります。

○阿具根登君 通産大臣の立場からおっしゃるのは私はわかるのです。通

産大臣が通産省の所管として工業用水はこういうふうにしたいとおっしゃるのはわかるのだけれども、たとえば問題になつておる川崎なら川崎の問題を

考える場合に、工業を第一に考えるべきか、あるいは町全体を第一に考えるべきか、あるいは農業を第一に考えるべきか、こういうことになつてくれれば、私はこれはおそらくたとえば川崎な

ら川崎の問題でも、工業としては当然

全体あるいは農民、こういうところに警報を与えるので、どうしてもこれは無制限に拘られるということになつておるけれども、今までは町

全体あるいは農民、こういうところに警報を与えるので、どうしてもこれは無制限に拘られるということになつておるけれども、これはできない、何とか法律を作つてもらつて通産省の責任において仕事をやつていただき、こう

いうことになつてくれば、その町全体の水のことだけでなく、農民の水のこと

は第二義になつて、工業用水が第一になつておるのに、さつきから申し上げた事情は、とにかく今川崎あたりでもさしすめ困つておるのはやはり工業用水の方面でありますから、そこで工

業用水として通産省がとりあえず取

り扱つたらしいだらう、こういう話し合いをしたわけなんです。

○阿具根登君 これは局長からでも

いですが、そうすると井戸は掘つてで

きないよう規制をされるわけです

な。いままでのように無制限に掘つて

はできない、規制をする。いわゆる工

業用水が少くなる。そすれば、低廉

豊富な水は、川から引つぱるか何かし

らなければできない。そとなるならば、

この問題の川崎その他の所のやつは、

何かそういう計画があるならばお示し

願いたい。井戸は掘るな、枯渇を守る、

あるいは塩水がはいつて来る、陥没を

するから井戸は掘るなといつて水は少

くないしておいて、低廉豊富な水を持つ

てくる、こうおっしゃるのだから、低

廉豊富な水といえども、井戸水が、枯渇

しない所だつたら一番低廉で一番手近

でとれる水だと思う。それよりも低廉

豊富な水は、井戸を掘ることもできた

工事に相当の金がかかるわけでござりますけれども、出す水は割合に安い値段で供給できる。大体の見当で申しあげますと、尼崎、川崎の場合はトドり三四十万円、四日市の場合は四円、そのくらいの値段で供給できるという用意ができる。今具体的な工事計画そのものを審査中であるという段階でございます。

○阿具根登君 そろすると、川崎、尼崎、四日市だけは一億八千万円を国から補助をしてそういうことを考えられておるが、その他の工業都市はどうなんですか。その他の方面にも相当工事計画のために困つておる所がたくさんある。たとえば福岡市のこととき、大牟田市のことときは熊本県から水を引いておる。こういふ所についてはどういうふうにお考えになつておりますか。

○政府委員(徳永久次君) これは前にちよつと申し上げましたが、別途法律計画があつたらお示し願いたい。

○政府委員(徳永久次君) これは前に年度初めて一億八千万円の補助金を計上いたしまして、この法律を適用しようと考えております。

○阿具根登君 ちよつと申上げましたが、相手が尼崎、川崎の場合は市が施行者となりまして、工業用水道の計画というものを立てております。それに先ほど申し上げました一億八千万円の補助金をつけました。

○國務大臣(石橋湛山君) そういうよ

うに総合的な見地からやれば一番いいとは思います、確かに。さつきから申し上げた事情は、とにかく今川崎あたりでもさしすめ困つておるのはやはり工業用水の方面でありますから、そこで工

業用水として通産省がとりあえず取

利によりまして非常に有利な場所をございまして、國の補助金に依存しないで作つておる場所もござります。極端な場合は、公募債だけ——公募債は地方債よりも非常に金利が高いのでございませんが、それでも地の利は有利であります。それで、たとえば静岡県と

利によりまして非常に有利な場所をもつとみやしたい、こういうことで各地区の計画を推進していきたいといふうに考えております。

それから今まで実はある程度地の川からどういうふうに引つぱってやるか、これを詳細に。

〔理事 河野謙三君退席、委員長着席〕

○委員長(三輪貞治君) この際ちよつとお詫びいたします。先ほど申し上げ長会議に出席するため退席したいといひましたように美馬河川局次長は建設局に申し出がございましたが、よろしくうございます。

○阿具根登君 もう私どもの方もやめられませんが、しかし公募債の対象にはしませんが、しかし公募債の

水を引くのとほとんどかわらないよう

いようなどころもございます。これ

は事業者としては井戸水を掘る、地下

水を掘るのとほとんどかわらないよう

な場所といふようなものは國家助成の

対象にはしませんが、しかし公募債の

割当といふもの、これにつきましては

自治局なり大蔵省その他連絡をとり

まして、それを実現するようにお手

伝いたしたいと存じております。

○阿具根登君 そうすると、この三カ

所は今から新しく工場を建てるとかい

うようなところは、いわゆるこの法律

によつて井戸の規制なんかされる、そ

いと思う。それだけ大きな水を使うところは大企業だと思うのです。そぞうすれば國が四分の一も補助してやつて大企業を非常に援助することになるが、今まではどうやっておつたか、現在どうなつたらこの一億八千万円の金をこの個所に出さなければならぬいか、どの川からどういうふうに引つぱってやるか、これを詳細に。

〔理事 河野謙三君退席、委員長着席〕

○委員長(三輪貞治君) この際ちよつとお詫びいたします。先ほど申し上げ

長会議に出席するため退席したいといひましたように美馬河川局次長は建設局に申し出がございましたが、よろしくうございます。

○阿具根登君 もう私どもの方もやめられませんが、しかし公募債の対象にはしませんが、しかし公募債の

水を引くのとほとんどかわらないよう

な場所といふようなものは國家助成の

対象にはしませんが、しかし公募債の

割当といふもの、これにつきましては

自治局なり大蔵省その他連絡をとり

まして、それを実現するようにお手

伝いたしたいと存じております。

○阿具根登君 そうすると、この三カ

所は今から新しく工場を建てるとかい

うようなところは、いわゆるこの法律

によつて井戸の規制なんかされる、そ

うと考えております。三カ地点——尼崎、川崎、四日市——四日市の場合は

県がやることになつております。尼崎、川崎の場合は市が施行者となりま

すけれども、工事そのものが、先ほどのよつと申し上げました建設局と

ほどちよつと申し上げました建設局と

共同で審査するといひますか、妥当な

程度持つておりますといひますのは、

大体これで相当十分だと思うのですが、

いますけれども、工事そのものが、

ほどちよつと申し上げました建設局と

共同で審査するといひますか、妥当な

程度持つておりますといひますのは、

金額であるかどうか、工事費をどの程

度に見積つて大丈夫であるかどうか、

それから水利権との関係が、取り口が

うまくできているかどうかといひよう

なこともいろいろございます。その点がまだ調査が不十分でございまして、その意味で多少の未定稿という意味でこれを御了解いただければ資料をお配り申し上げます。相當詳細なもの用意いたしております。

り水のコストに限りのないよるにしなきやいかぬと私は思うのですよ。空氣とか水とかいうものは絶対に機会均等でなければならぬ。たとえば川崎地帯の非常にまた工場の空地帯というのはたくさんあります。これ

○河野謙三君 この間も建設委員会の連合審査の場合に言いましたがね。水そのものの給源というものは、これは何もその土地の所有者の下から出る水だけじゃないのです。これは川崎地帯全般の水源、もつと云へば山崎か

事業でもやる人はやりますよ。これは金もうけなんで、あつかましくなくちやできないんだから。そういうのをどうしますか。

いかがであろうかといふ、まあ常識的な考慮といいますか、考え方、新規なものにはまだ拘つてないわけでございま
すので、新規なものを全然許可しない
というわけではございませんが、今ま
では所有権対立といふ意味で無計画に

○阿具根登君 それではこれは限られた範囲のものでありますから、詳細な資料をこの次までにお届けを願います。

それから委員長にこの際申し上げたいと思いますが、連絡も不十分であつたかも知れませんが、非常に熱心を持つてゐる建設委員の方を見えておらないし、本委員会でもわざか三名ですから、これは一応私はこれで質問は保留いたしますので、きょうは散会していただきたいと思います。

○製貿業(三輪貞治君)
下記をとめて
下せ。

〔速記中止〕

○委員長(三輪貞治) 速記を始め下さい。

○河野謙三君 これはいろいろ問題点はあるんですけども、ちょっと司つ

ておきたいのは、この法案を施行した

結果は現に地下水を使っておる人が非常に有利であつて、これからその川の

水等を引いて、これは国が補助するん
ですが、引いても、それを使ひへば非

常に高い水を使うことになるわけです

ね。同じ川崎なら川崎地区で現に井戸を掘つて地下水を使っておる人より

も、この法の保護を受けて安い水を引
いだといつてもなお二の水の方々富、

したくして、それが他の力が高ま
んですね。これは理想からいえばブー

ルすべきだと思うのですが、ブルー
ルのままで現在地下水を使ってお
る工業者と、これから川から水を引つ
ぱつて使う工業者と、この間にあま

第九部 商工委員會會議錄第三十二號 昭和三十一年五月十七日

【參議院】

ではないかというふうに考えておりま
す。

○河野謙三君　局長、これは大へんな問題だと思う。あなたの方の説明では強制力は持たないけれども、これははつきりそうおっしゃった。そうするに至るまで井戸の水を使つた人はそのままである、これから井戸を掘る人については許可制をしくと、簡単に言ふと、こういうことになる。簡単に言つても複雑に言つても同じですが、法律はそんな不平等な悪法はないと思はります。新しい人にはある制約を加えるけれども、同時に既設の井戸については過度の吸い上げその他で近所近隣に迷惑をかけるようなら、また公益に害のあるようなものについては、これまた制約を加えるということで私はうらになつたのがこの法律だと思います。そういうように書いてあるのだけれども、法の精神はあなたお話しのように強制力は持たないのだということでしょう、片つ方新設のあれだけは確かに許可制になつておるのだと、こんなあんた片ちゃんばな、表があつて裏がないようなこんな法律は私はとんでもないことだと思いますが、そういう御説明を聞くとは今まで私は全く想像もしなかつたのですが、そんなんですか、これはえらいことですよ、そんなことだつたら。

でござります。それを指示の通りにやらないといふ場合にはおきましては、法律の権力上は処置なしといふ格好でござります。しかし先ほどの答弁の最初にお断わりいたしましたように、この地帶は地下水の状況が非常に悪くなつた地帶でござりますので工業用の水道、新しい均一な割合良質な水が供給されるということになりますと、事業者はまだ價段が今まで二円か二円五十分でやつておつた、新しいものが三円五十錢になつたといふ……。

○河野謙三君 御發言中ですが、私は法律の体裁を聞いておるのです。そういうことで一体法律の体裁が整うかどうかということがあります。事實上の問題はありますのでしよう。あるでしようけれども、しかるものには例外といふものがあるのだから、そこに法律の体裁といふものがあるでしよう。体裁が整つていませんから、一方においてこれを抑制するということは当然なんだ、その抑制についてきめていかないと、ただ勧告だけなんですね、それを伺つておるのです。

○政府委員(徳永久次君) 許可制でござりまするけれども、新規のものをすべて許可制にしたと、いうことでござります。既得権はそのまま、しかし今まで掘つております、くみ上げておりますました業者も新規の許可と同じようなことになる。水揚げ量をふやすとか、あるいはくみ上げる場所、深い井戸から掘つておつたのを今度は浅いところまでを全部スクリーンにかけて許可

○河野謙三君 同じことを幾度も聞きましたけれども、勧告だけ目的を達すかなかつた場合にどうされるかということです。尼崎とか川崎とか四日市といふのはすでに限度をこえて幾らか土地が陥没をするとか、その他の弊害が出ておるのでしよう。このままでほうつておもともと尼崎とか川崎とか四日市といふのはすでに限度をこえて幾らか土地が陥没をするとか、その他の弊害が出ておるのでしよう。このままでほうつておけばなおかつ非常な陥没その他の弊害があるわけですね。そうでしょう、そういうことは前提でしよう。だから大づかみに考えれば川崎地区でも何らかの意味において廻設の井戸に対しても規制を加えなればならぬ、四日市、尼崎同様、尼崎のごときは特にそうである、こういうことなんですね。だから新しいものは許可制にするというのはけつこうなんですね。だけれども、新しいものが出てこなくとも、すでに現在ある井戸でさえも非常にその土地では行き過ぎになつておるからこれを規制しよろといふのだが、規制するためにいろいろ勧告しても聞かなかつた場合はどうするかということです。私はなかなか聞かないと思う。これは非常に工場の経営から見れば利害関係が大きいから普通の勧告くらいで工場の損がいくとをやられるのですか、そんなものは罰せられないのだ。

やつておつたことはどういふことかと
いいますと、弊害に事後対策をやつて
おつた、防潮堤を作るとか、それから
土盛りをするとか、橋桁をかさ上げす
るとかいろいろな事後対策をやつておけば
りました。それが過去の法秩序といふ
ものは、現状よりも悪化さず原困とい
うのはすべて許可制によつて適正に処
置しておるといふのが法律の建前であ
りますが、社会秩序であつたわけです。
しかしそれをこのままほつておけば
弊害がなお頗著になるということでこ
れを許可制にして、新たな原因といふ
ものは、現状よりも悪化さず原困とい
うのはすべて許可制によつて適正に処
置しておるといふのが法律の建前であ
ります。そして既得権につきましては、從
来平穏公然に社会秩序として認められ
ておつたことでござりますが、それ
につきましては代替水源もできたこと
であるから適当に置きかえて下さいと
いうことで、権力ではなしに、指示と
いう形で協力を求めるということによ
りまして現状の事態も少し解決してき
たといふふうに考える。そういう骨筋
のみの法案に仕上げたわけです。その辺
が現在の社会的な秩序といふ面から見
まして、またそれの生産に及ぼす影響
等から見まして妥当なところじやなか
ろうかといふふうに考えました。しかし
同時に、いま一つ実際上の問題とい
たしまして今河野先生がおつしやいま
したように、事業者は協力しないでは
ないかといふお話をございましたけれど
ども、私どもが地元の業者、いろいろ
な団体がございますが、地元でかよう
な業者とも折衝しております限りの印
象からば地元の業者も早く水道ができる
ことを歓迎しておるといふような状
況にございまして、合理的な指示には
地元の業者もむしろ喜んで協力してく
ることを歓迎しておるといふような状

しゃいましたよに、すべての業者が協力してくれるかどうかということには問題があるうかと思いますけれども、実際問題といたしまして私ども相当大きな使用量になりますする業者の協力は相当あるものというふうに、以前におきまする地元との接触からそういうふうに考えております。

○河野謙三君 明日またの委員会もあるようありますから、なお不明な問題点がありますが、私はこの程度でやめますが、それから大臣、今私が局長に伺つておることを大臣ははたから聞いておられてどう考えますか。勧告で済むなら何も法律にしないだつて、通産省といふらしい肩書をもつて、権力をもつて、行政指導ができるでしょう。法律は要らない。一応法律にした以上ちゃんときめていかなくちゃいけん。今局長が言われるようなことが実情かもしません、勧告だけでですよ、勧告のしつばなしでけつこうだ。それは表情かもしませんが、それなら行政指導で行けばよいのであって、何も手をかけて法律を作る必要はないと思いますが、大臣の御意見はどうですか。

○国務大臣(石橋湛山君) 法律はその点ばかりじやありませんから必要と思います。それは河野さんの指尊されることもこもつともで、これがはつきり既設の井戸に対しても弊害ある場合は、これを禁止するとか何とかいうことが法律できればなお強力でけつこうだらうと思います。

○河野謙三君 それでは政府側におきましても大した大きな修正でもありますから、一つ明日までに再検討を願いたいと思います。どうも私はその点

が法律の形としておかしいのです。人の権利、大きな権利に影響のあることですから、それを一片の勧告くらいでこれが片づくような簡単なものじゃないと思うのですよ。それはやはり徳永さんはお人柄がいいから、ほんとうに人の財布に手を突っ込んでぎ取るような激しい商売をやる経験がないからあなたは甘く考えるのでござりますが、その点は大臣の方がいろいろ苦い経験をなめておられるから、もう少し商売人の心理状態もつかんでおられる。そんな甘いことで法の目的は達せられないと思いますが、どうです、一つ再検討をお願いいたします。

○委員長(三輪貞治君) 速記をとめて下さい。

○委員長(三輪貞治君) 速記をつけて下さい。

本日の委員会はこれをもつて散会いたします。

午後三時二十二分散会

昭和三十一年五月二十二日印刷

昭和三十一年五月二十三日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局