

参議院地方行政委員会會議録第三十三号

昭和三十一年五月十七日(木曜日)午前
十一時十一分開会

委員の異動

五月十四日委員木下源吾君辞任につ
き、その補欠として森崎隆君を議長に
おいて指名した。

五月十五日委員横川信夫君、佐野廣君、
堀末治君、川村松助君、伊能芳雄君及
び高瀬莊太郎君辞任につき、その補欠
として西川甚五郎君、森田豊壽君、大
野木秀次郎君、泉山三六君、小西英雄
君及び後藤文夫君を議長において指名
した。

五月十六日委員泉山三六君、小西英雄
君、大野木秀次郎君、西川甚五郎君及
び森田豊壽君辞任につき、その補欠と
して川村松助君、伊能芳雄君、堀末治
君、横川信夫君及び佐野廣君を議長に
おいて指名した。

出席者は左の通り。

委員長 松岡 平市君
理事 伊能 芳雄君
宮澤 喜一君
森下 政一君
小林 武治君

委員

大谷 賛雄君
川村 松助君

國務大臣

國務大臣 太田 正孝君

政府委員

自治政務次官 早川 崇君
自治庁選挙部 長事務代理 皆川 迪夫君
事務局側 常任委員 福永興一郎君
会専門員

本日の會議に付した案件

○理事の補欠互選
○議案の取扱ひに関する件

○委員長(松岡平市君) 委員会を開き
ます。委員の異動がありましたから、
御報告申し上げておきます。

十五日付木下源吾君は委員を辞任せ
られ、新たに森崎隆君が委員に選任さ
れました。

十五日、委員横川信夫君、佐野廣
君、堀末治君、川村松助君、伊能芳雄
君、高瀬莊太郎君はそれぞれ辞任せら
れ、新たに西川甚五郎君、森田豊壽君、

大野木秀次郎君、泉山三六君、小西英
雄君、後藤文夫君が委員に任命せられ
ました。

十六日付西川甚五郎君、森田豊壽君、
泉山三六君、小西英雄君、大野木秀次
郎君がそれぞれ辞任せられ、新たに横
川信夫君、佐野廣君、川村松助君、伊
能芳雄君、堀末治君が委員に任命せら
れました。

なお本日委員小崎治和君、中田吉雄
君が辞任せられ、新たに酒井利雄君、
近藤信一君が委員に任命されました。

○委員長(松岡平市君) 次に、理事補
欠互選の件についてお諮りいたしま
す。

本月十五日、理事伊能芳雄君が委員
を辞任せられましたため、理事に一名
欠員を生じておりましたところ、昨日
伊能君が再び委員となられました。こ
れより理事の補欠互選を行いたいと思
ひますが、互選は成規の手続を省略
し、便宜その指名を委員長に御一任願
いたいと思ひますが、御異議ございま
せんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(松岡平市君) 御異議ないと
認め、伊能芳雄君を理事に指名いたし
ます。

○委員長(松岡平市君) 次に御報告申
し上げます。御承知のように、昨日地
方自治法の一部を改正する法律案、地
方自治法の一部を改正する法律の施行
に伴う関係法律の整理に関する法律案
並びに公職選挙法の一部を改正する法

律案がそれぞれ衆議院を通過いたしま
して、本委員会に本審査になることに
なりました。両法案をこれから御審議
願うわけでありますが、両法案につい
ての衆議院の審議の経過にもかんがみ
まして、特に本朝委員長理事打合会を
開きまして、今後の両法案の審議につ
いてお諮りいたしました。しかるとこ
ろ、社会党の森下理事は、地方自治法
並びにこの関係法案を委員会としては
先に審議をしろという強い御主張があ
り、自由民主党の宮澤理事並びに緑風
会の小林理事は、公職選挙法の一部を
改正する法律案を先に委員会であげ、
これをすみやかにあげて、地方自治法
並びにこれが関係法案を審議すべし、
こういう御主張がございました。それ
ぞれの御主張がございましたが、議が
まとまりません。で、委員長といたし
ましては、この機会に、従来そういう
点について特別に慣例もございませ
ん、多数の会派の御意見に従って、公
職選挙法の一部改正法律案を直ちに議
題に供したいと思ひしております。

○森崎隆君 今までの経過が御説明願
いたい。と申しますのは、自治法、選
挙法、両法案につきまして、予備審査
の段階にあつたと思ひます。予備審査
の場合です、重要法案は、重要度の
問題は別にいたしました。一応予備
審査に手をつけているものがあるとし
ます。これを早く片づけて、
日程を作つてやうなのが当然だと思
ひます。その点は、委員長当然お考
えになつてしかるべきだと思ひます

が、今までの経過はどうですか。選挙法
の方は予備審査を手をつけております
かどうか、自治法の方は予備審査で手
をつけておりますかどうかをはつきり
していただきたい。それに従つていき
ます。やはり筋を通さないとおかし
い。

○委員長(松岡平市君) 経過は、皆様
御承知の通り、自治法については一部
予備審査をいたしております。選挙法
については予備審査をいたしてござい
ません。経過はその通りでございます。

○小笠原三三君 委員長としては、
従来の委員長の考え方からして、どの
種の法案であらうか、話し合いの決す
るところに従つて審議をしていくとい
う基本的な立場には変りがないと思
うが、今、委員長のお諮りになつたの
で、今、委員会では意見がまとま
らなかつた、従つて多数会派の意見に
従つてやうなことを考えられるよう
な委員長の御意見まで加えられて、そ
うして公職選挙法をやりたいという形
で御相談になつてゐる。私は、それで
はなくて、今の御相談なされること
は、理事会の経過を御報告なさつて、
この段階では理事会ではまとまりそ
うもないやうであるから、委員各位の御
意見を伺ひ、各会派の意見を伺つて、
多数の決するところに従つて進むなら
進みます、委員長としてはどちら
を審議しようともいいのだという態度
でなければ、「その通り」と呼ぶ者あ
り。これは話は、話し合いというも
のは進まない。一方の話だけで押し切

られたという形が出て、最初から工合が悪い。それで、何も内容的な押し問答をするのではないが、その前に委員長として、今の段階で当委員会への諮り方について再度考慮を願いたい。あるいは事務局がただ事務的に書いた原稿を、私は委員長として読んだのであらうと思いますが、事務局がもしも事務的にこの種の重要な問題を原稿を書いたとするならば、事務局の従来のいき方とは違ふ点において、事務当局を私はあくまでも追及しなければならぬ。委員長が特にこういふふうな書けといふことで、原稿を書かせたとなれば、松岡委員長をこれは特段に追及しなければならぬ。しかし、これは何かの錯覚だと私は思っているので、諮り方としては穏当な諮り方をした上で、一つ話し合いを進めるといふことでやっていただきたい。そうしなければ、その次の段で私の意見はまた申し上げます。

○松澤兼人君 関連して、委員長のおっしゃる前にちよつと。全く小笠原君の意見に同感なんです。なるほど先ほどの委員長理事打合会は、決裂したような形になっておりますけれども、果してこれを決裂と考えていいかどうか。さらに話し合いの機会を持ったならば、あるいは話し合いがつく段階であつたかもしれない。一応私も、わが党の森下理事からその経過を報告されまして、まさかこれが最終の段階であつて、委員長長の腹として、公職選挙法を先議しようという、そういう腹がきまつたとは私は報告を受けていなかったものであります。従つて、この委員会が正式に開かれるならば、委員長理事打合会の経過報告があつて、そして

でどちらを先議するかということをお諮りになり、その意見がまとまらなければ、あるいは懇談会に移すなり、あるいはさらに委員長理事打合会を開くなりして、十分に話し合いをして、それでも話し合いがつかないならば、最終的には委員長長の権限にあることであります。今から、それは適当に審議の方をお立てになつても差しつかえないと思う。今の段階で、直ちに公職選挙法といふものを先議しようと思つた、ということでは審議にお入りになるということは、これは委員長ともわれわれは考えられない。もう少し話し合いの機会があるのじゃないか、こう思うのです。

○委員長(松岡平市君) お答え申し上げます。従来委員会を開くたびに、どの法案を議題に供するかということについては、少くとも私はこの委員長になつてから、特段に理事会にお諮りをしてないで、審議の都合を見ながらやってきましたことは、各委員御承知の通りでございます。私は大体それでよろしいと考えております。私はさように考えております。(異議がないときはそれでよろしいでしよう)と呼ぶ者あり)だからお聞きなさい。問題があるから、私は特に先ほど申し上げたように、これは衆議院の審議の経過もあるから、これは今までのように私が勝手にやつては、これはいささかいけない、こう考えましたから、理事会を開いたのであります。打合会を開いたわけでありまして、ところが、これはもう初めから話が二つであつた。結論を得がたい、そういう状況になつて参りました。そこで当初、まあ小笠原君のお話では、

それならばそのように、そのまゝここに諮ろう、こうおっしゃるけれども、しかし私は、今言うように、大体委員会を進めていくのに、きょうはこれを議題にするか、どれとどれを議題にするかといふことは、これは大体委員長がすべき事柄だと考えております。問題があつたときに、初めてこれを待てとか、あるいはこちらを先議しろとかいふ御意見が出る段階であつて、少くとも私は、……今小笠原君は、委員長は事務局の書いたものを読んで、書き方が悪いとか、あるいは書き方を何とか、……読んでおられます。事務局に書かした覚えもござい

ません。小笠原君はそれを私が、それならば、はなはだ都合だと、これはおっしゃるにはなまけておる。私の理解では、今言うようなことでございませう。そこで委員長といたしましては、議題としてはこまめやってみましたが、これでも、話がつきませんから、選挙法をこれから議題に供したい、かやうに考えておりますといふことを申し上げたので、それがいいけないとおっしゃれば、これから新たに、委員長のそういう考え方は悪い、こういふふうに御抗議願へばけっこうでございます。特に事務局その他についてお叱りをおこむことは、一つそういう点は、事務局は何ら関係しておりませんから、申し上げておきます。

で、まあまず委員長理事打合会では意見がまとまらぬという状態でお諮りになつたわけですね。ところがどうでしょう。速記をつけてこれをやつておるが、非常にしかつめらしい討論になるから、一応速記をとめて、この全委員を、何とか懇談会のような、あるいは協議会のような形に移してもらつて、このことについて、もう一べん全員で相談したいと思つて。御承知のように、過日閣内閣委員会の問題で非常に紛糾いたしましたので、本会議が三日も開けないといふような状態があつたのを、よりやういふ各党各派で努力をいたしました結果、なごやかな結論に到達したと、そのときの条件の中に、各党各派が了解したもののの中に、これから一つ、参議院の各委員会も軌道に乗つて、スムーズに運営してゆくと、それに努めるといふような了解も成立したこともあつた、ことに今、今日から審議にかからなければならぬ地方自治法並びに公職選挙法は、ともに重要法案と目されておるものであり、そしてこの両法案、特に公職選挙法案の衆議院における審議の経過から見まして、もうほとんど両大政党が激突寸前の状態を呈して、世間を非常に憂慮せしめたといふような事態もあつたといふことにかんがみても、これは、この審議といふことについて、いろいろ

けわしい状態が起りやすい問題だと私は思うのだが、衆議院と同じような状態を参議院において繰り返したくないといふ私はその根本において考え方が強いのです。だから、一つさらに具体的に話し合いをしましてたとえ、先刻も委員長、理事打合会でもたとえは

地方自治法を先議するとして、何日あつたらこれを議了し終るかというやうな、納得のゆくやうなことを両党が確約できるならば、それを先議することと必ずしも同意しないわけでもないといふような意見もはから出たおつたが、そういう点についても、一つ打ち解けて懇談して、願わくば両法案ともに、何とか審議を終ることができるようになる工合に、できれば非常になごやかなことと思つたので、一つ協議会のようなことに移してらつて速記をとめて話し合いをつけるといふことに一つ努力すると、こういふはからいをしていただきたいと思つたが、どうですか。どう結論になるか一つ……。

○小林武治君 今、森下君のお話がありました。私どものこの審議期間、はきわめて限られておること、こゝういふやうな事情からも、私はこゝう手続などにあまり多くの時間をついやすべきでない、もつと実質的の審議をしたい、こゝういふやうに考えるのであります。今、この問題につきましては、私の一つ見通しとしては、これは平行線をたどつて、なかなか話し合いがむずかしい。従つて、私のおそれるのは、時間を空費するのを一番おそれる。また審議の実質でなくて、つまらん形式あるいは手続のために時間を費やしていることを極度に私はおそれております。従ひまして、これが話し合いがつく等といふやうな見通しがあれば別ですが、もしそれがなければ、やはり結論において時間浪費になる、その辺のことを心配いたします。そので、その辺のことを一つ委員長でもつてお考えになつて、善処されたいと思つておきます。

○松澤兼人君 それは話してみなければわからない。

○委員長(松岡平市君) 松澤君に発言を許します。

○小笠原二三男君 どうも話が横に行つてしまふ。私さつきから質問しておるのですから、それに対して……。

○委員長(松岡平市君) 松澤君に発言を許します。

○小笠原二三男君 私はあなたに伺いたいのです。伺つておるのです。その答弁の様子によつて、段階を踏んで質問を申し上げておる。それを横つちからぼんと話が行つてしまふから、行つたり戻つたりして、小林さんから時間空費などというおしかりまで受けなければならぬといふことになつてくる。私は、手続上のことは形式論議で、そしてそんなことで時間を空費することは困るという意見は、一般的には聞いておきますが、それは形式論であるか、委員会運営上の本質論であるかは、議を重ねていくに従つてだんだんわかることなんです。だから委員長に、こういう重要な問題ですから、逐次質問をしたいと思ふ。で、委員長としてはつきりせられたことは、理事会における様子もわかりました。しかもまた、委員長個人として、扱ひ上、委員長としては多数意見というものが確認できたようであるから、公職選挙法を先議したい、いかがであるかといふことで意見を問うておられるようでありまふ。異議があれば異議を申し立てらうといふことでもあります。ですが、委員長としてですね、単独に何を審議しよう、それはそのときそのとき委員長としての考えでやつていいんだということは、これは一般的な、論議のないときの問題であります。しかも、委員会の運営そのものは、慣例もあれば、やはり秩序を立てて、そして審議していく建前もあるわけなんです。従つて、この種の付託の法案において、何ら問題がなければ、何ら問題がなければ予備審査等に取りかかつておつて、しかも衆議院の方からそれがすみやかにあがつてきて、そして先議でさる状態になつておる法案といふものがあれば、それから順序として取りかかつていくといふことは、一般的な場合、だれもこれは否定し得ないところである。ところが今回は、地方自治法はこちらでは公職選挙法同様予備審査で付託になつておりますが、予備審査の段階でこれを審議したのは、地方自治法が審議せられておる、手をかけおる。しかも、最近数日の委員会開催に対する公報では、地方自治法が審議せられる対象となつて公報が出ておるんです。従つて、昨日のように、衆議院が先議せられて自治法が先に通つてきたという場合においては、一般的に自治法が先議せられるといふことは、委員会の秩序の上からいつても、これは問題のないところなんです。これを公職選挙法を先議しなけりやならぬといふことになれば、これは、そういう秩序の問題というよりは、政治的緊急性ありといふこと以外には先議の理由はないはずなんです。従つて、私はそういう過去の先例も他にあるのですから、何を先議するかといふことは、御相談なさつてもいいことだと思ふ。しかし、その条件としては、やはり緊急性があり、緊急に今日の国政の上にこの法案がすみやかな通過を必要とするといふ諸条件がそこにあつてですね、そして全体として政治的に考慮せられるといふのが筋だと考へる。ところが、自治法とこの公職選挙法とは、しからばいずれが重要であり、いずれが緊急性があるかといふことは、これは論じてみなくちゃならぬところなんです。非常に論議のこれはあるところなんです。(「その通り」と呼ぶ者あり)しかし、その論議において、自治法は今日の地方公共団体のために緊急な施策である。地方財政再建その他一連の法案で、今日の国と地方を通ずる財政なり、あるいは自治行政の上において緊急であるといふことは、だれも否定できないことなんです。自治法そのものは、前回にも出て、これが審議できなかった経過があるのです。このたび初めて出てきた法案ではない。ところが、公職選挙法の方は、これは緊急なりとして政府提案にもなり、よき今後における国政運営の基礎をこれに求めてくるといふことで、非常に重要な法案であると世間もこれは確認しておつたものであります。しかしながら、政府が提案せられました原案といふものは形勢もなくなつて、そして、修正案と申しますか、本質的には新たな法案といつてもいいでしよう。そういう実体のものが衆議院に現れてきた。しかも、この法が通過することによつて、あつて、あつてにこういう基本の日本の国政を運用する方針といふものが打ち立てられる趣旨の内容にはこの修正案はなつておらぬのであります。自治法の方はそうではない。あつてもこれは必要なものであります。そういう問題を考えた場合に、公職選挙法を先議しなければならぬといふ多数の御主張があるとするならば、その御主張といふものもこれが述べられて、それがわれわれの理解がいき、そして少数派、野党であるから理解がいかないのだといふことでなくして、一般に今日の国政に関心を持つておられる主権者の立場から、国民が納得するような態度であり、そういう方針であるといふものであるならば、われわれは率直に引き下がる、確かに多数の言ひ通り先議せられるのもいいでしょう。しかし、そうでないものを多数であるからといふことで運用するといふことになるならば、委員会が慣例として行なつてきた秩序が乱れることなんです。そういう意味で、私は単に手続上の問題、形式論として小林君がおつしやるような、そう軽々に事を扱える問題だとは考へない。どちらか政府提案のものです。そして、重要なものとして提案せられたものなんです。しからば一方は、政府提案はほとんど否定せられて、修正せられて出てきて、そして、今日即日速効の上が法案ではないのです。こういうことになるならば、政府与党の建前からいへば、政府が提案せられ、重要であるといふものが審議せられ、それが直ちにあつたの国政に実現できるものからこそ押してこれは先議を主張していくべきものなんです。それを今日、政府与党さんの方は逆なんです。だから、これは全く与党と野党、立場を入れかえて、私の方が鳩山内閣のてこ入れと申しますか、応援隊になつたような形なんです。非常に工合が悪くなつてきたんです。皆さんいつ野党になつたといふことを聞いたこともない。で、私の申すことが詭言であるというおじかりを受

けるとするならば、饒舌だといふことを誹謗立てるために、なぜ公職選挙法が先議せられなければならぬかという御意見を私に答弁することを通じて、国民の前に明らかにしていただきたい。そういうことが納得せられて、初めてこの委員会の審議といふものも行われると思ふのです。これは委員長の扱ひの範囲外のことですから、委員長にお伺ひするのでなくて、自民党の理事さんに、どういふわけで公職選挙法を先議しなければならぬかといふ、この理由をわれわれの納得するように御説明願ひたい。

○伊能芳雄君 この政府提案の初めの法律は、非常に時局からして早くしなければならぬといふので提案された法律であることは、今あなたのおつしやる通りです。それが非常に重要な点が除かれて、修正案になつたといふことは、衆議院の意思によつての修正である、こう思ふのですが、この衆議院の修正は、この法律ができて公布された日以後の最初の通常会の召集の前日までいい成案を得て、内閣総理大臣に提案しなければならぬ。調査会に義務づけられるわけでありまふ。これはすぐやらなければならぬ。この法律が通つたら、すぐそういう準備をして、そして次の常会までにはいっばな、国民が納得されるような案を作つて出すべく準備をしなければならぬ。(発言するもの多し)

○委員長(松岡平市君) 静粛に願ひます。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

だといふことは、これは一般的な、論議のないときの問題であります。しかも、委員会の運営そのものは、慣例もあれば、やはり秩序を立てて、そして審議していく建前もあるわけなんです。従つて、この種の付託の法案において、何ら問題がなければ、何ら問題がなければ予備審査等に取りかかつておつて、しかも衆議院の方からそれがすみやかにあがつてきて、そして先議でさる状態になつておる法案といふものがあれば、それから順序として取りかかつていくといふことは、一般的な場合、だれもこれは否定し得ないところである。ところが今回は、地方自治法はこちらでは公職選挙法同様予備審査で付託になつておりますが、予備審査の段階でこれを審議したのは、地方自治法が審議せられておる、手をかけおる。しかも、最近数日の委員会開催に対する公報では、地方自治法が審議せられる対象となつて公報が出ておるんです。従つて、昨日のように、衆議院が先議せられて自治法が先に通つてきたという場合においては、一般的に自治法が先議せられるといふことは、委員会の秩序の上からいつても、これは問題のないところなんです。これを公職選挙法を先議しなけりやならぬといふことになれば、これは、そういう秩序の問題というよりは、政治的緊急性ありといふこと以外には先議の理由はないはずなんです。従つて、私はそういう過去の先例も他にあるのですから、何を先議するかといふことは、御相談なさつてもいいことだと思ふ。しかし、その条件としては、やはり緊急性があり、緊急に今日の国政の上にこの法案がすみやかな通過を必要とするといふ諸条件がそこにあつてですね、そして全体として政治的に考慮せられるといふのが筋だと考へる。ところが、自治法とこの公職選挙法とは、しからばいずれが重要であり、いずれが緊急性があるかといふことは、これは論じてみなくちゃならぬところなんです。非常に論議のこれはあるところなんです。(「その通り」と呼ぶ者あり)しかし、その論議において、自治法は今日の地方公共団体のために緊急な施策である。地方財政再建その他一連の法案で、今日の国と地方を通ずる財政なり、あるいは自治行政の上において緊急であるといふことは、だれも否定できないことなんです。自治法そのものは、前回にも出て、これが審議できなかった経過があるのです。このたび初めて出てきた法案ではない。ところが、公職選挙法の方は、これは緊急なりとして政府提案にもなり、よき今後における国政運営の基礎をこれに求めてくるといふことで、非常に重要な法案であると世間もこれは確認しておつたものであります。しかしながら、政府が提案せられました原案といふものは形勢もなくなつて、そして、修正案と申しますか、本質的には新たな法案といつてもいいでしよう。そういう実体のものが衆議院に現れてきた。しかも、この法が通過することによつて、あつて、あつてにこういう基本の日本の国政を運用する方針といふものが打ち立てられる趣旨の内容にはこの修正案はなつておらぬのであります。自治法の方はそうではない。あつてもこれは必要なものであります。そういう問題を考えた場合に、公職選挙法を先議しなければならぬといふ多数の御主張があるとするならば、その御主張といふものもこれが述べられて、それがわれわれの理解がいき、そして少数派、野党であるから理解がいかないのだといふことでなくして、一般に今日の国政に関心を持つておられる主権者の立場から、国民が納得するような態度であり、そういう方針であるといふものであるならば、われわれは率直に引き下がる、確かに多数の言ひ通り先議せられるのもいいでしょう。しかし、そうでないものを多数であるからといふことで運用するといふことになるならば、委員会が慣例として行なつてきた秩序が乱れることなんです。そういう意味で、私は単に手続上の問題、形式論として小林君がおつしやるような、そう軽々に事を扱える問題だとは考へない。どちらか政府提案のものです。そして、重要なものとして提案せられたものなんです。しからば一方は、政府提案はほとんど否定せられて、修正せられて出てきて、そして、今日即日速効の上が法案ではないのです。こういうことになるならば、政府与党の建前からいへば、政府が提案せられ、重要であるといふものが審議せられ、それが直ちにあつたの国政に実現できるものからこそ押してこれは先議を主張していくべきものなんです。それを今日、政府与党さんの方は逆なんです。だから、これは全く与党と野党、立場を入れかえて、私の方が鳩山内閣のてこ入れと申しますか、応援隊になつたような形なんです。非常に工合が悪くなつてきたんです。皆さんいつ野党になつたといふことを聞いたこともない。で、私の申すことが詭言であるというおじかりを受

けるとするならば、饒舌だといふことを誹謗立てるために、なぜ公職選挙法が先議せられなければならぬかという御意見を私に答弁することを通じて、国民の前に明らかにしていただきたい。そういうことが納得せられて、初めてこの委員会の審議といふものも行われると思ふのです。これは委員長の扱ひの範囲外のことですから、委員長にお伺ひするのでなくて、自民党の理事さんに、どういふわけで公職選挙法を先議しなければならぬかといふ、この理由をわれわれの納得するように御説明願ひたい。

○伊能芳雄君 この政府提案の初めの法律は、非常に時局からして早くしなければならぬといふので提案された法律であることは、今あなたのおつしやる通りです。それが非常に重要な点が除かれて、修正案になつたといふことは、衆議院の意思によつての修正である、こう思ふのですが、この衆議院の修正は、この法律ができて公布された日以後の最初の通常会の召集の前日までいい成案を得て、内閣総理大臣に提案しなければならぬ。調査会に義務づけられるわけでありまふ。これはすぐやらなければならぬ。この法律が通つたら、すぐそういう準備をして、そして次の常会までにはいっばな、国民が納得されるような案を作つて出すべく準備をしなければならぬ。(発言するもの多し)

○委員長(松岡平市君) 静粛に願ひます。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

○伊能芳雄君 そういう意味において非常に非常に日が切られておるのです。これがまあ第一の理由だと思ふ。

案がもう十六国会でしか出された、これはその後非常に緑風会はお急ぎになったけれども、しかもこの委員会では、もう一度はこれはどうしてもやらなくちゃならぬというところまでいつたけれども、少数の事情でこれが継続審議になっておる。その後ついにこれは審議未了になってしまった。そこで昨年の二十一国会でしたか、昨年の臨時国会にもう一回緑風会から、これはまた非常に急ぐものだから、ぜひ重要な法案だからやりたいというので出されて、継続審議になっておったことも御承知の通りであります。こういうわけで、本委員会といたしましては、その法案を緑風会が先にこれを引き下げた。何のために引き下げたかと言へば、これは全く自分たちの欲するところのものが出来たから、そしてしかもその精神が通つておるから引き下げたという説明であつた。そういうことから考えれば、この法案の審議はどうしてもこれは先に譲つてくれたのだ。法案の順序を緑風会の方がわざわざこのために譲つてくれたのです。だからこの法案がこの委員会に来たらず、これは即刻順位を先にとつておつた。当然やらなければならぬと私は思うのです。

○小笠原二三男君　それで自治法との関連は

○伊能芳雄君　自治法の方は、これはそんなにあす、あさつての急ぐ法案とは思いません。（発言するもの多し）

○委員長（松岡平市君）　委員会外の発言は許しません。傍聴人は静かにしていただきたい。

○小笠原二三男君　委員長は怒つて言つていゝのでないのだけれども、初め

て聞く人は怒られたような感じを受けるから……。それで今伊能さんのお話になったことで明らかにしたことでは、地方自治法は急ぐものでない、今とやこり言う問題でない、そういうものを、これだけ膨大なものを重要法案であるからといって出されて、われわれ一生懸命審議しなければならぬと考へていたが、そういうことを言われると、どうも工合が悪い。工合悪いけれども、これはもうほつたらかしていいんだということだけは明らかにした。だからまあこれは太田さんにはお気の毒だけれども、事のきまりようでは、このものはもうわれわれは審議してくれなどと、急ぐなどと与党から言われましても審議できないし、そういうふう

に押されてくると思うのです。自治庁長官も、まあそういう結果になればやむを得ないということになるだろうと思ひますから、念のために申し上げておきますが、しかし伊能さんの今お話になられた、緑風会さんの公職選挙法が撤回になったときに、公職選挙法がすみやかに先議されなければならぬという条件が出てきたのだという論理は、私らは伊能さんにも小林さんにもそうしてもらうんだぞということを知りました。それはわからない。ただたしかに前段で言われているように、小林君らが提案した案が撤回になる理由は、政府案がもつと緑風会案に近すぎ、しかも調査会案を尊重するということなんだから、これは撤回したんだというふうなことは、その間の事情を聞いておつた。しかし緑風会さんの出した案とは全くこれは油と水以上に違った案がここに

出てきているんですよ。だからだんだん

んに小林さんにも伺いたいのですが、これはもう小林さんの御主張から言へば、審議の対象にもうなれないものなのです、この修正案は。それをしも先議して、これを審議しようということとはどういうお話なのか。これも順次お伺いしたいところなんです、端的にもう一度伊能さんにお尋ねしたいことは、そういう条件がわれわれ、のみ込んでおつたものであつたかどうか。私理事でないからわからぬが、先議するのだという条件になつておつたかどうか。もしもそうだとすれば、予備審査でなぜ地方自治法の審議に入つたか、しかもなぜ公職選挙法の予備審査を、地方自治法を公報に出して先議する機会が何回もあつたんですから、選挙法についても審議しようと思えば審議できたものを、なぜほつたらかしておつたか。

○委員長(松岡平市君) 一つ私から。

○小笠原二三男君 これは伊能さんにお尋ねしておるのですから。

○委員長(松岡平市君) 私から。なぜ予備審査をしなかつたか、自治法はなぜ予備審査をしたか。こういうことですが、これは私としては伊能君の今の御答弁もありますけれども、私は、ここに來た法案はどの法案でも、すべて審議を尽して会期内に審議を尽したいと、こういう考えを持っております。まず基本的に持つております。そうするのには、いつどの法案をどういうふうにした方が一番そういうふうになるかというのを、私独自の判断をもつていたします。それで公職選挙法については、これは予備審査をするということ、予備審査というものが必ずしも適當でないと考えます。自治法につき

ましては、これは予備審査をできる限り早く進めておく方がいいと、こう考へておりました。なぜ選挙法は予備審査をしなかつたかということは、ただ私がそういうふうな、どういうふうにした方が審議がうまく行くかということについての、私の判断からそういうことにしたにすぎません。別に与党に強制されて、予備審査を一方はやり、一方はやらなかつたということでもありませんから、これは伊能君のお答でなしに、私がそうしたことが悪かつたというなら別でございますけれども、そういうことであるというふうに、予備審査をしたしなかつたということはそういうふうに御了解を願ひたい。

○小笠原二三男君 委員長の申した内容についても異議はあるけれども、委員長の責任の部分の御答弁は御答弁として承りました。伊能さんどうです。

○伊能芳雄君 まず緑風会の案の撤回された問題でありますね。この問題は、なるほどこれは区割がこの中にはいつていないのだから、その意味においてはたしかにそういうことです。しかしやはりこの精神というものは、この法の中に、緑風会が当初ねらつておつたところの法の精神というものは、この法案の中に十分はいつておるわけです。修正案の中にも残つておると思ふ。それを緑風会さんが今日に至つてもやはりこの精神を残しておきさえすればというのは、この気持はよくわかか合ひの過程に、ちやうどこういう修正案に類したことを妥協を持ち出したことがあつたのだ。私は、だから緑風会と

してはこれはむしろ自分の案にだんだん近寄つて来たと思つておると私は思う。そういう意味においても、この法案をわれわれとしては、この委員会の今までの経過から言へば、先にやるべき筋合いである。言わば先積みしておつたものである、もちろんこれはそういう条理から来るので、そこにどこにも条件とか、あるいは撤回のときにそういううつけたりとか、何もあつたわけではありません。しかし、今までの経過から判断をすれば、当然そうしなければならぬという結論をわれわれは持たざるを得ない。なおこの機会に私をお答えしておきますが、自治法が今国会を通らなくともいいというふうなことを申し上げたのでは毛頭ないのであります、どつちを先にするかという場合のそういう順序を申し上げたので、両法案とも私は当然この国会中に何らかの結論を出すべきである、こういうふうに考えるわけです。

○宮澤喜一君 今、小笠原委員から非常に論理の明快なるお話がありました。

○小笠原二三男君 明快だと御認定になりますか。

○宮澤喜一君 明快だと考えます。そこで同じ論理を拝借して伺つてみたいのですが、たしかに地方自治法の改正が非常に緊急性が高い、その通りだと思ふのです。そこで、もう一つの公職選挙法の改正案の方とどつちが緊急度が高いかということなんですが、この公職選挙法の方は、先刻小笠原委員のお話によると、衆議院で大修正をして何か水と油のようなものだ、初めのものに比べますと、ということをおつしやつた。ところが、それはまあ小笠

○小笠原二三男君

○小笠原二三男君 出すという……。

○小笠原二三男君　そりすると、結局

もそういう御認定があるので、そんな

た法案がこの国会まで継続審議になつ

○小笠原二三男君 暗黙のうちの氣持

認めにならぬということこそが、私た

いうことは全然ないことです。た

午後零時二十六分遠路開始

午後零時三十七分休館

委員の異動がありましたから、御報

○委員長（松岡平市君）委員長及び理

○委員長（松岡平市君） 先ほど森下理

1. *Chlorophyll a* (Chl *a*)

午後零時二十六分速請開始

午後零時三十七分休憩

員の異動がありましたから、御報

委員長(松岡平市君) 委員長及び理

下委員は、ぜひ自治法の改正法案を先

1

○委員長(松岡平市君) 速記をつけ

○伊能芳雄君 さつきから情義々々と
言うものだから、あまり情義にとらわ
れるようだが、法案の審議は情義で
ない、一つの条理ですね。条理とい
うものは、とにかく幾度もこれはこれ
より先にやれやれというのを押えてき
た。そういう意味になつてくると思ひ
ますが、自然に。ある程度まで順序が
きています。やらなくちゃならぬ
という順序がきておるといふことを考
えなければならぬ、今までから考へ
て。そういう情におぼれるというよう
な情義ではないので、理論的にそうい
うふうに、今までの事情から、そうい
うふうにやるのを、待て待てと押えて
きておる。そういう関係があるといふ
ことです。

○小林武治君 委員長はもう少し議場
の整理を一つしてもらいたい。(発言
する者多し)やかましいぞ。先ほど小
笠原君のお尋ねであります、私の方
は、自由党の考え方もまことにけつこ
うな考え方であると思ひ、これは条
理とか情義とか言うが、結局この両法
案を議するためには最善の道であ
る、こういうふうに私は自由党も考へ
ておられると思ひ、私も自治法もぜひ
この際議したいと、こういうふう
に思つておられますが、この両法案をこ
の会期でやるためには、これが最善の
道である、こういうふうにお考へに
なつていとおると思ひます。私ども
の方でも、何とかこの結論をこの両法
案について出したいと、こういうふう
に思つておられますから、この案が最善
だと思つて私も賛成しておる、こうい
うふうに考へておられます。

○小笠原二三男君 それで、小林さん
おいでにならぬ前に、こういうふうな日
程をお作りになつて、両法案を上げる
のが最善の策だと思ひしやうが、そう
いう御自信があるなら、選挙法をあと
の日程にし、自治法を先の日程にして
も、日程においては変りがないのだか
ら、そうなるのはなぜ上げられないと
お考へになつておられるのか、これを
お伺ひしたい。

○小林武治君 私は、日程が円滑にい
けば、こういうふうになると思ひ、必
ずしも与党さんも円滑にいくという自
信がないのだらう、こういうふうにか
えておられます。

○小笠原二三男君 議事が円滑にい
かないといふことを考へるに、なる程
は、あなたの方が作つておられる。あな
たの方がなかつたやうなやり方によつて、
その議事が円滑にいかない事態をみ
ずから作つておられる。(その通り)と呼
ぶ者あり)みずから作つておられる。われ
れは常道な審議を望んでおる。地方行政
委員会は過去にやつてきたやうな堂々
たる審議を望んでおる。結果は問わ
ない。それはあなたの方の党の自信と、そ
れは言つて悪い言葉ですが、戦術にあ
るでしやう。しかし、そういうことは表
面言ひ筋合ひのことではない。委員会
としては、そういう揣摩推測でなく、常
道をもつてこの審議をしていくといふ
ことが建前であらうと思ひ、それに内
容をつけるならば、もう午前中からい
ろいろ申し上げておることなんです。
それで自信がない、自信がないとおつ
ちやつておられる。(小林武治君)ない
だらうと述べておられると、おつちやつ
ておられる。そういう自信がないからテ
クニクとして、技術の問題として、こ

○伊能芳雄君 先ほどお示しした日程
の順序で、これはもちろん一日々々の
こまかいことをこの日程でどうといふ
ことではありませんけれども、大体の
筋をこまかいことより進めらるべきで
はないか、こういう大きな期待がある
と思ひ、これを自民党みずから、また
自分の党略によりまして、参議院にお
きまして衆議院以上の恩を繰り返す
といふことであるならば、これは二院の
性格からいって、われわれは非常に相

こういふふうな先議、後議を決する
といふことは、わが党に対するそれは侮
辱でもありません。そういうことは
表裏として、理由として、根拠として
言うべき筋の問題ではない。私は、そ
ういふ意味では非常に根拠が薄弱だと思
ひ、社会党にやられるかもしれないか
ら、こころいふに、それと、それといふ
ことは、お互ひに党と党の立場に立つて
この委員会の審議をしていくといふこ
とを、初めから否定しておる考へ方だ
と思ひ、かえつてわが党がこの審議に
参画しないでも、やつてのければ一
番いいんだといふやうな考へと同断
なんです。そんなことは政党政治は
行われなかつたのです。私は伊能さ
んに、出先としては、もうお話の結論
としてはわかつたが、再考慮して、こ
ういふこと、しかも小林さんの方のお
話を聞いて、自民党さんの考へであ
らうといふ想像のもとに御同調なさつ
ていた自民党さんに再考慮願わな
くちやならない。緑風会さんの方は、自
分としては最善の策だと思ひ、言つて
おられるが、自民党さんの方に自信が
あれば、直してもいいという結論にな
ると思ひます、小林さんのお話な
ら。どうですか。

○伊能芳雄君 先ほどお示しした日程
の順序で、これはもちろん一日々々の
こまかいことをこの日程でどうといふ
ことではありませんけれども、大体の
筋をこまかいことより進めらるべきで
はないか、こういう大きな期待がある
と思ひ、これを自民党みずから、また
自分の党略によりまして、参議院にお
きまして衆議院以上の恩を繰り返す
といふことであるならば、これは二院の
性格からいって、われわれは非常に相

れを振りかえるといふやうなことは、
私の今の考へとしては遺憾ながら応じ
られないといふことを申し上げたいと
思ひます。

○加瀬亮君 伊能理事は先ほどから結
局小笠原委員の要請に応じられない理
由として、この前からの緑風会的情義
あるいは条理といふことをおつちやつ
ておるのです。で、この緑風会の条理
なり情義なるものは、緑風会がたびた
び選挙法の改正案を出した、それを自
由党としては協議できなかったのだ、
この際小選挙区制を取り上げるのだ、
こころいふお話である。しかし二十八
年に一体小選挙区制に、今の小選挙区
に似たやうな選挙法案を緑風会が出し
たときに取り下げましたのは、あなた
の方が警察法を出したために、あなた
の方の反対で、この審議を断つたん
じゃありませんか。それからその後、
選挙法の一部改正が二、三度出ました
けれども、いつでも自由党の方都合
でこれらの法案が途中でだめになつた。
一貫しておるのは結局自由党の党
略といふやうなことで結論が出てお
るとわれわれは言わざるを得ない。そ
ういふお立場で今度もまたこの法案に
相対するならば、衆議院においてあ
いり形で法案が進められました。それ
に対して世論といふものは強い批判を
した。せめて参議院に参つたら、あ
いりやうなこともなくて、円滑な運
営による審議といふものを進めらるべき
ではないか、こころいふ大きな期待がある
と思ひ、これを自民党みずから、また
自分の党略によりまして、参議院にお
きまして衆議院以上の恩を繰り返す
といふことであるならば、これは二院の
性格からいって、われわれは非常に相

ともに反省しなければならぬことだ
と思ひ、こころいふ点から、ほんとうの条
理というならば、二院としての参議院
の運営が円滑にいくやうな、こころい
ふ条理をこの際立てるのが当然じゃな
いか。こころいふ点で、もつと自民党さん
点について、再御考慮がいただけな
ければならぬのじゃないか、私はこ
う思ひます。

○伊能芳雄君 今来ている選挙法の改
正案は、初めの政府原案に対して与論
に相当の批判が出てきた。こころいふ批
判に対する反省の上に立つて、そして
なおかつ一番世論の批判の多かった区
割りの問題については、これこれの措
置をするといふことで、世論を十分聞
いた上で行つてきた法案だと思ひ、従
つて現在の世論を反映させて、そしてこ
こですみやかに審議をするのが世論に
こたへるやうなものであるといふふう
に考へます。(発言する者多し)

○委員長(松岡平市君) 御静粛に願
います。傍聴の方は一つ御静粛に願
います。

○加瀬亮君 区割りを除いた小選挙区
案であるから世論にこたへてゐるかど
うかといふことは、これは別の問題
で、一番初めに本委員会として考へな
ければならないのは、扱い方を世論に
応じて扱わなければならないといふこ
とが先決だと思ひ、今扱い方を相変
らず、今までの選挙法を取り扱つたと同
じやうな党利党略的な、極論するな
らば、こころいふお立場で、一党一派に偏
した考へ方で行つて参りましたも、扱
い方そのものが原則がはずれてきて、こ
れは法案の内容そのものの審議に非常
に支障を来たすと思ひ、こころいふ

とくに反省しなければならぬことだ
と思ひ、こころいふ点から、ほんとうの条
理というならば、二院としての参議院
の運営が円滑にいくやうな、こころい
ふ条理をこの際立てるのが当然じゃな
いか。こころいふ点で、もつと自民党さん
点について、再御考慮がいただけな
ければならぬのじゃないか、私はこ
う思ひます。

東京都住宅協会の経営アパートの家賃は、昭和二十五年度建築のもので三千三百五十円、最近のものは四千四百円であり、勤労者にとつて相当の負担となつてゐるが、さらに今回制定された「国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律」によつて家賃月額には最低四千三百五十円、最高五千四百円にはねあがることになるため、居住者の生計は極度に困窮の度を加えることになるから、同法の一部を「この法律は、十五坪未満の住宅については適用しない」と改正せられたいとの請願。

第一三八一号 昭和三十一年五月二日受理

行政書士法の一部改正に関する請願

請願者 東京都墨田区業平橋一ノ四日本行政書士会連合会内 吉村勇外十名

紹介議員 一松 定吉君

現行行政書士法は、法の目的を推進する運営の面における規定に欠ける処があるため、行政書士業界の秩序は次第にみだされ、はなはだ遺憾であるから、同法第十五条第一項を「行政書士会は会則を定め都道府県の区域ごとに一箇の行政書士会を設立しなければならぬ」と改めること、その他会則の認可、入会、会則の遵守義務、行政書士会の報告義務、行政書士会連合会、行政書士会に入会してない者の取締等の規定に關して改正措置を講じ、全国一万五千名の行政書士がその公益業務を完遂できるより取り計らわれたいとの請願。

第一三九一号 昭和三十一年五月七日受理

たばこ小売業に対する事業税を非課税とするの請願

請願者 東京都港区芝田村町三ノ七全国煙草販売協会

長 勝田雄次郎外二十一名
紹介議員 杉山 昌作君 上林 忠次君

たばこ小売人は物品販売業者として高率（所得高の百分の八）の事業税を課せられてゐるが、一般の物品販売業者と異なり、売上高は一銭も余すところなくは握られ、又事実上たばこ小売人が徴税の役を勤めるたばこ消費税は、三十一一年三月買受分から定価の百十五分の十五から百分の十七に引き上げられ、しかもこれは小売人が専売公社から買ひ受けた額に課せられるため、手持分に對しては、小売人は消費者にかゝつて前払する結果となり非常な困難におちいつてゐる。このようにたばこ小売人は一般の物品販売業者と異なつてゐるから、たばこ販売業者に対する事業税は非課税とせられたいとの請願。

第一四〇八号 昭和三十一年五月八日受理

千葉県山武郡の選挙区に関する請願

請願者 千葉県山武郡土気町長 石井信雄外二十四名

紹介議員 川口爲之助君

千葉県山武郡（人口十六万五千一人）の各種行政機関は、東金市に存置され本郡における地方行政はすべて本市を中心として実施せられてゐる実情である。ところが現在審議中の小選挙区案によれば

当郡を南北に二分し山武郡の北部に匝瑿郡の一部を含める等全く当地域住民の意志を無視したものであるから、山武郡を一選挙区とせられたいとの請願。

第一四一四号 昭和三十一年五月九日受理

木材引取税撤廃に関する請願

請願者 岩手県議會議長 内村 一三

紹介議員 川村 松助君

木材引取税は、流通課税として商取引過程において徴収される唯一の税であつて、税負担の公正、木材取引の性質上、極めて不明確であるばかりか、林業政策の推進にも大きな障害を与えることは必至であるから、すみやかに本税を撤廃せられたいとの請願。

第一四一五号 昭和三十一年五月九日受理

積雪寒冷地帯の振興措置に関する請願

請願者 岩手県議會議長 内村 一三

紹介議員 川村 松助君

積雪寒冷地帯の振興を積極的に推進するため、（一）農村振興施設事業、土木事業の拡大強化を図るとともに、補助単価、補助率の増高を図ること、（二）積雪法及び地方交付税法に基く寒冷補正の措置を講ずるとともに、所得税、固定資産税等税制全般に關し積雪寒冷に基因する生活損耗並びに事業経費増高等の控除措置を講ずること、（三）国庫支出金の早期交付を図ること等の措置を講ぜられたいとの請願。
五月十六日本委員会に左の案件を付託された。

一、地方自治法の一部を改正する法律案（予備審査のための付託は三月十日）
一、地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整理に關する法律案（予備審査のための付託は三月十三日）
一、公職選挙法の一部を改正する法律案（予備審査のための付託は三月二十八日）