

参議院内閣委員会議録第十八号

昭和三十一年三月二十三日(金曜日)午後一時五十七分開会

委員の異動

本日委員佐野廣君及び伊能芳雄君辞任につき、その補欠として井上清一君及び酒井利雄君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 小柳 牧衛君
理事 野本 品吉君
千葉 信君
島村 軍次君

井上 知治君
井上 清一君
遠藤 柳作君

木村篤太郎君
酒井 利雄君
苦米地義三君
中山 毅彦君
木下 源吾君
菊川 孝夫君
田畠 金光君
吉田 法晴君
高瀬莊太郎君
廣瀬 久忠君
正力松太郎君
船田 中君

國務大臣 鈴江 康平君

國務大臣 正力松太郎君
國務大臣 船田 中君

政府委員 科学技術行政協議会事務局長 鈴江

政務次官 総務企画 齋藤 憲三君

○委員長(小柳牧衛君) それではただいまから開会いたします。
委員変更についてお知らせいたしました。三月二十三日、佐野廣君及び伊能芳雄君が辞任せられまして、井上清一君及び酒井利雄君が委員に選任されました。

○委員長(小柳牧衛君) 科学技術庁設置法案を議題といたします。
本案に対する質疑は終了したものと認めます。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小柳牧衛君) 御異議ないと認めます。

これより討論に入ります。御意見の方は賛否を明らかにしてお述べを願います。

防衛政務次官 永山 忠則君
防衛府長 官房長門叶 宗雄君

長事務取扱 防衛府人事局長 林 一夫君
防衛府教育局 防衛府総理局長 北島 武雄君
都村新次郎君

事務局側 常任委員 会専門員 杉田正三郎君
案(内閣提出、衆議院送付)
○自衛隊法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○防衛府設置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

本日の会議に付した案件

院送付)

案(内閣提出、衆議院送付)

○科学技術庁設置法案(内閣提出、衆議院送付)

(内閣提出、衆議院送付)

○科学技術庁設置法案の一部を次の

院送付)

案(内閣提出、衆議院送付)

○科学技術庁設置法案に対する修

正案

案(内閣提出、衆議院送付)

なお、付帯決議案御提出、修正案御提出の方は討論中にお述べを願います。

○千葉信君 私は本法案に対し次の修正案を提出し、修正案を除く原案に対する賛成をいたします。

最初に修正案を朗説いたします。

科学技術庁設置法案に対する修

正案

案(内閣提出、衆議院送付)

科学技術庁設置法案の一部を次の

案(内閣提出、衆議院送付)

科学技術庁設置法案に対する修

正案

案(内閣提出、衆議院送付)

第五号の次に次の一号を加える。

第六号人文科学のみに係る科学技術会議への」に改め、同条中第七号を

第八号とし、第六号を第七号とし、

最初に修正案を朗説いたします。

科学技術会議への諮問

及び日本学術会議の答申又は勧告に関する事務の総合に因るする

告に因る事務の総合に因るすること。

第八条(見出しを含む)中「原子力局」を「原子力部」に改める。

第九条(見出しを含む)中「資源局」を「資源部」に改める。

第十条(見出しを含む)中「調査普及局」を「調査普及部」に改め

る。

第十三条第一項中「各局に局長

を」を削り、同条第三項を削り、同

条第四項中「原子力局」を「原子力

部」に改め、同項を同条第三項と

し、同条第五項中「局長」を「部長」

に、「局務」を「部務」に改め、同

項を同条第四項とする。

第十四条第一項及び第二項中「各

局」を「各部」に改める。

附則第四項中「科学技術原子力

局」を「科学技術原子力部」に改

める。

第五条中「四局」を「四部」に、

「企画調整局」を「企画調整部」に、「資

源局」を「資源部」に、「調査普及及

局」を「調査普及部」に改める。

第六条第十一号中「他局」を「各

学のみにかかる科学技術についても、

日本学術会議への諮問及び日本学術

会議の答申または勧告に因る事務の

総合を行うことができる旨を明らかに

しました。

次は、行政組織法の趣旨にかんがみ

まして、科学技術庁の内部部局である

企画調整局他三局を部とする」とに改

めました。

次は、内閣法の趣旨にかんがみまし

て、第十二条第五項による長官の権限

規定を削除することといたしました。

以上の条項のことと修正案を提案い

たしました理由並びにその他の原案に

対して賛成を申し上げますその理由

を申し上げたいと存じます。

私ども日本社会党は、当然科学技術

の向上を期するということ、提案理由

の説明にありますように、これが国民

経済の自立発展と生活水準の向上に寄

与することができるところについてはわ

れわれも同感であり、同時にまた国内

資源が乏しく、脆弱な経済基盤の上に

今日の膨大な人口を擁する日本の段階

において科学技術庁の位置そのものが適切なものがあることについては、あ

えてその妥当性を認めることにおいては、人後に落ちるものではございません。

しかしあれわれが今回の法案を審議す

るに当りまして、その法案の示すところの内容について、たとえばその権限

が明確を欠くという問題、もしくはま

た行政権の発動を闇黙によつて行うとい

ら現在の憲法、あるいは内閣法の建

案におきましては、この閣議の決定の方

式等について疑義を持つがごとき条文を内包しているという点、それからまた、各行政機関相互の権限を明確にし、かつその有機的な結合によつて國家行政を運用するという組織法上の建前からいって、その条文に照らして失当であると思われる点等に対しても、どうしても今回所要の改正を行わなければならぬといふ事情が委員会における審議を通じて明確に露呈をした次第でございます。特に第一の科学技術庁の権限の問題につきましては、たとえば衆議院における第七条の第五項の修正によりまして、日本学術会議への諮問もしくはこれから答申、勧告等に関する権限につきましては、企画調整局の事務内容を規制をしたその条文の修正を行ふことによつて、科学技術庁自身の任務なり権限なりに変更が加えられるといふ、そういう考え方については、私どもどうしても賛成することができないのでござります。御承知のように、第三条における科学技術庁の任務を規制しました條文ないしはその権限を規制しております第四条等におきましては、人文科学に関するいかなる事務についても、もしくは人文科学を通してのいかなる総合的な任務といふものについても、その範囲外にかれているということはもはや實験によりましても明白な状態になつたのでござります。従いまして、私どもは政府当局の答弁により、もしくはまたその修正の意図しまして科学技術の向上をはかる、その任務のために行われる日本学術会議への諮問、あるいは答申といふ問題につきまして、これほどうしても第三条ないしは第四条の任務

ないしは権限の規制の中にそのことを含むのでなければ、政府の答弁するがごとき権限が科学技術庁の中に確立され得ないというそのための解決を、今回第四条の修正によってこれを確立するという方針に出たわけでござります。

かに 第十一條の第五項を削除することにいたしました意味は、従来たとえば國家公務員法第二十八条等に基く中立機関としての人事院の給与改訂等の場合における勧告は全く異例の場合でございまして、行政機関内各部門の関連という立場から言いますならば、その関係行政機関相互の間に勧告を行なうことができるというその方式は、一応はわれわれとしては認めざるを得ないとしても、しかし今回の場合はそれをさらに一步進めて、科学技術の向上をはかるための関係行政機関に対する勧告のその結果についてもしも科学技術庁長官がその措置について不満を有する場合、十分にその期待通りに行なわれる所と考へた場合には、さらに今度は総理大臣に対しても内閣法第六条に基く勧告を行なうことができる、意見を具申することができる規制をした点でござります。私はこの条章は、少くとも科学技術の重要度に名をかりて、内閣法の体系をみだる独裁的な傾向がここにはつきりと露呈してきておるということを指摘せざるを得ないのでござります。御承知の通りに、内閣法第四条によりますと、「内閣がその職權を行なうのは、閣議によるものとする。」行政権の発動に際してその閣議によつて方針を決定するという条件、同時にまたその閣議には、「各大臣は、案件の如何を問はず、内閣總理大臣に提出し

で、閣議を求めることができる。」と
いう現在の内閣法の建前から言います
ならば、第十一条の第三項に基く勧告
の成果について、かりに科学技術庁長
官がこれに不満を有し、もしくは所期
の成果を期待できないという場合にお
いて、さらにこれを総理大臣に提出し
て閣議にかけてこれを決定し、指揮監
督することを具申するがときば、當
然その閣議に正常な形において提案し
て閣議の検討を願うというやり方をと
ろうとしているところに、私どもはこの
条章は内閣法第四条をみだすものであ
る、この考え方から私どもは第十一条
第五項は削除をすべきものといら結論
に達した次第でござります。私どもは
科学技術の向上が国民生活の基本的な
命題を左右する重要な問題として、
将来に向ってはできるだけすみやかに
科学技术省の設置を希望する次第であ
ります。もちろん委員会の審議を通じ
ましても、私どもは常にその立場に
立つて科学技術庁の設置、同時にまた
科学技術庁内における機構の拡大強化
という目的に対し質疑を展開して参
りました。その立場からいたします
と、今回私どもが第五条による内部部
局をそれぞれ部に改めるという修正は
一見奇異な感じを与えるかもしませ
んが、私どもは逆に、今回のこの修正
が筋を通して、国家行政組織法第七条
に基く内部部局として法の認めない企
画調整局、原子力局、資源局、調査普及
局等の設置は、行政各部における機構
の設置について明確にその根拠法とし
て行政組織法が規制するそのワク外に
それで、しかも何らの明確な根拠なし
に、たとえば委員会の質疑等におきま
しても、この措置をとったその理由と

しては、たとえは引揚援護局、たとえは防衛局等にはその前例があると言つて、その悪例を踏襲しようとする態度に出、もしくはまた科学技術の向上とも省みないという態度に出で提案して参ったそのことに対する対しでは、私どもはとうていこれを看過することはできないのでござります。従いまして、私どもはこの際は国家行政組織法に基づき正當な各部の設置ということにこれを切りかえ、むしろそのことによつてどうしても現在原子力局として總理府にある一つの機構が、科学技術庁に包含されるることによつて部に落されるといふ現実的ないろいろな付隨する問題等について、それを適正に解決するための方法としては、将来われわれの主張されるところによつて部に落せるといふ今後科学技術庁に昇格させるといふ今後努力が必要であり、またその目標に向つて努力をすることに一つの跳躍台として、端緒としての条件がこれらの四局を部に落すという条件の中から期待できるであろう。その意味では、私どもはこの際は涙をふるつてこの局を全部に落す、落すという言葉は語弊がありますが、あえて局を部にするという、そういう修正案を提案するに至つた次第でございます。

政組織法制定当時に、すでに存在します。した各府省における局以外の部については、当分の間暫定措置として認めるという、そういう明確な建前に国家行政組織法が立つてはいるといふ点から言いましても、私どもは今回提案の理由とされましたような理由に基いて国家行政組織法を乱るがことき法律案の内容については、これを修正によって適正化するより道がないと判断するに至った次第でござります。

以上、御提案申し上げました修正案の内容及びその趣旨を申し上げて、自余の修正部分を除く原案については御賛成を申し上げる次第でございます。

○島村軍次君 私は緑風会を代表いたしまして、ただいま議題となりました科学技術庁設置法案について、衆議院送付の原案に賛成をいたし、なお別途の付帯決議を付して賛成いたしたいと存じます。

わが国の科学技術の振興は、その重要度がますます加わり、かつまた戦後に一そうその必要が認められまして、現にわが国の科学技術は他の先進諸国に比して非常な遜色のあることは、すでに一般の認めておるところであると同時に、ことに原子力の平和利用等については格段の相違のあることも、国民のひとしく認めるところでありまして、この振興をはかり、かつその研究を進めて参ることは、今回の科学技術庁設置法の提案理由でも明らかにあります。強調いたしたい点は、從来わが国の科学技術がややもすればセクタ的にありましたが、われわれは特にこの際いなかつたということと、それがやがて有機的な活動が非常に阻害されておつ

たということに対しても、特に注意を要する点であると考えられると思うのであります。衆議院の審議の過程あるいは本委員会の審議の過程等から考えて、これらの諸点は「そうその必要性が認められて参ったと思うのであります。

そこで、ただいま社会党から御提案になりました修正案の理由につきまして、ある部門につきましては、われわれもその御趣旨の点は同感である点もありますが、かように前段申し上げましたように重要度を加えて参る科学技術が、しかも各省にわたっており、これを総合して参るのには、国家行政組織法の条文に照らしまして、多少の矛盾があることはわれわれも認めるのであります。が、質疑を通じてわれわれの明らかにいたしました点は、すなわち国家行政組織法はその基準を示すものでありまして、第七条第二項の序においては、必ずしもこれを禁止した意味ではないといふことでも内部部局の構成については、必ずおこなって参つたのであります。さようなる点から考えまして、われわれは将来、この科学技術庁は、試験研究機関はもちろんのこと、中央、地方を通じて、この振興のために特に政府においてこれを強化していただきたいことを急願をいたしたものであります。さような点から、現在提案されております部局の制度も、局の構成が行政組織法に必ずしも抵触するものではないといふ見解に立ちまして、この原案に賛成いたしたいと思つております。

ただ、ここに原案賛成と同時に、将来的的重要性にかんがみまして、左の付帯決議を付したいと存じまして、これをお詫びいたします。

○野本品吉君 私は自由民主党を代表いたしまして、修正案に反対し、衆議院送付の原案並びに島村君提出の付帯決議案に賛成の意を表します。

○委員長(小柳牧衛君) 拳手少數、少數と認めます。よつて千葉君提出の修正案は否決されました。

それでは衆議院送付原案を問題に供します。本案に賛成の方の拳手を願います。

○委員長(小柳牧衛君) 拳手少數、少數と認めます。よつて千葉君提出の修正案は否決されました。

かような付帯決議を付して原案に賛成をいたしました。

○野本品吉君 私は自由民主党を代表いたしまして、修正案に反対し、衆議院送付の原案並びに島村君提出の付帯決議案に賛成の意を表します。

なお、この際一言つけ加えておきたく思いますが、科学技術庁の仕事の対象になつて参ります関係行政機関の試験研究機関は、その数においても質においても非常に複雑多様でありますので、これらの複雑多様な機関に対する総合調整が円滑に進められることが願いしなければならぬと思っております。もう一つは、長官の権限が、千葉委員が指摘されておりますように、かつてその例を見ないほど強化されますようなどいろいろ点でございます。

以上の二点の希望を申し上げまして、私の討論を終ります。

○委員長(小柳牧衛君) 他に御意見もなければ、討論は終結したものと認めます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小柳牧衛君) 他に御意見も認めます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小柳牧衛君) 御異議ないと認めます。さよう決定いたしました。

それでは報告書に多数意見者の署名を付することになつておりますから、本案を可とされた方は順次御署名を願います。

○委員長(小柳牧衛君) 次に、防衛厅設置法の一部を改正する法律案並びに自衛隊法の一部を改正する法律案を一括して議題といたします。

〔賛成者拳手〕

○委員長(小柳牧衛君) 拳手多數、多數と認めます。よつて本案は多數をもつて衆議院送付原案通り可決すべきものと決定いたしました。

次に、島村君提出の付帯決議案を議題にいたします。島村君提出の付帯決議案を本委員会の決議とすることに賛成の方の拳手を願います。

〔賛成者拳手〕

○委員長(小柳牧衛君) 拳手多數、多數と認めます。よつて島村君提出の付帯決議案は多數をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

なお、本院規則第百四条による本会議における口頭報告の内容、第七十二条により議長に提出すべき報告書の作成、その他自後手手続きにつきましては、慣例により、これを委員長に御一任願うことといたしまして御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小柳牧衛君) 御異議ないと認めます。さよう決定いたしました。

これまで衆議院の内閣委員会で読み上げられました点は、急迫不正の侵害がある場合には、ほかに方法がなければ外國の基地を攻撃することができる、こうしたこととまああります。たと思うのです。別な機会には、飛行機に乘つて行って外國の基地をたたく、あるいは爆弾を落すということになります。そういう点を考慮ねをしたいたい。それとも、ほかに方法がないから、飛行機に乗つて行つて海外派兵は考えておれども、ほかに方法がないから、飛行機に乘つて行つて外國の基地をたたかう。あるいは爆弾を落すということになります。まさに外國の基地の上に達します。そういう点はこれはお認めになるのかどうか。

○古田法晴君 従来の政府の発言を整理して系統的に質問をいたします。

は他日の機会に譲りまして、二、三確めて参りたいと思います。

○吉田法晴君 従来の政府の発言を整理して系統的に質問をいたしましたが、ここに今までたびたび申し上げたことを、もう一度繰り返してはつきり申し上げておきたいと思います。もしわが国、日本の区域において敵対行為または敵対行為の急迫した脅威が生じた場合に、いふことにつきましては、御承知の通り行政協定二十四条によりまして、その場合におきましては、日本国政府及び合衆国政府は、日本区域の防衛のため必要な共同措置をとり、かつ安全保障条約第一条の目的を遂行するため直ちに協議しなければならないと書いてあります。その通りに、いかなる共同措置を講ずるかといふことにつきまして、両国政府の間ににおいて協議が行われるものと存じます。また、かような場合におきましては、おそらく同時に国連に提訴するといふことも起つてくるであろうと存じます。これが日本の区域において敵対行為が行われてくら、すなわち外からの侵略が行われた場合においては、そういう措置が講ぜ

られるであろう、これが原則的に考えられる。しかし先般御質問がだんだん進んで参りまして、そういういとまのないときにはどうするか、こういう御質問でございました。それに対しまして、ただいま御指摘のような趣旨の答弁を申したのであります。政府として確定した答弁として私が衆議院の内閣委員会において御答弁申し上げたことは、次のようなことでござりますから、ここにその点をもう一べん繰り返して明らかにいたしておきたいと思います。わが国に對して急迫不正の侵害が行われ、その侵害の手段としてわが国土に対し、誘導弾等による攻撃が行われた場合、座して自滅を待つべしというのが憲法の趣旨とするところだというふうには、どうしても考え方の違うのであります。そういう場合には、そのような攻撃を防ぐに万やむを得ない必要最小限度の措置をとること、たとえば誘導弾等による攻撃を防御するのに、他に手段がないと認められる限り、誘導弾等の基地をたたくことは、法理的には自衛の範囲に含まれ、可能であるといふべきものだと思うでござります。

何ら矛盾しておらない。こういう趣旨を申し上げたのでありますて、その節特にいわゆる先制攻撃をするとか、あるいは海外派兵をするとかといふことは全然政府としては考えておりません、かように申したわけであります。

○吉田法晴君 先制攻撃をする意図がないということはしばしば言われるのです。で、今行政協定二十四条、それからその二十四条の協議の間がないときに、正当防衛として自衛権の行使を発動する形態、これを衆議院の内閣委員会で答弁しており、その内容をもう一べん読み上げられた。これは承服いたしました。それと首相の二十二回国会における答弁とは矛盾しないのだとう答弁ですけれども、私はそれを言っているのじやない。この前の二十二回国会のときの首相の答弁は、これは今までのこの国会に臨まれた以前の鳩山内閣の態度であるということは了承しております。ところが今度の国会で、予算委員会で——まあ本会議でも、陸海空軍の持てない憲法には反対だ、こういうことを言われましたが、これはまああとで説明をされましたけれども、その真意は取り消されていないと私は思つているのです。予算委員会での发言は先ほど私が申し上げました。ここには持つて参りません、何べんも問題になつたことだから、速記録を持つてきて問題にする必要はないと思つのですけれども、あなたが説明をされるような、誘導弾等の基地をたくち云々といふことじやなくて、飛行機も入つてゐる。そしてほかに方法がなければなりません、これまでの答弁よりも一步進んだ——これは論理だと言われるけれども、

あるいは仮定の問題だと言われるけれども、少くとも答弁の中に出でておりますのは、今度の国会に出ております、その出でる姿が、飛んで行つて外国の基地をたたくことができる、ほかに方法がなければ——あるいはいろいろ条件がついておりますけれども、急追不正件がついておりますけれども、急迫不正の侵害である場合にといふ条件はついておりますけれども、飛んで行つてたたかうことができる。飛行機に乗つて行つてたたかうことができるといふ、たたくといふときに、爆弾を落すといふときに、それは外國の基地の上空に達しておるのじやないか。誘導弾ならば、これは無論か何か知りませんけれども、向うに飛んで行くでしよう。この飛行機で、まあ私はそういうのは知らないのですけれども、そのほかに方法があれば別ですけれども、飛行機は基地の上に行かなれば、これは爆弾を落すといふことはできないだろう。飛んで行つて基地をたたくことができる、こういうことを言わせておるから、そうすると、ほんかに方法がなければ外國の基地に行つて、そしてそこから爆弾を落すといふ方法で攻撃することができると、こういうようにより度の国会に当つては意見が変わつたのか、こういうことをお尋ねしておるわけであります。

に、おそらくその場合におきましては、国連に提訴するといふようなことをいたすであろうと存じます。ただ侵略が急迫不正であつて、そしてある地點に対する——ただ自滅を、このままでおれば自滅を待つのみといふことは——何も憲法九条の規定があるからと言つて、自滅を待つてもよろしいという事ではあるまい。従つて誘導導撃等によつて攻撃をしてきた場合に、他に方法がどうしてもないといふ場合には、その敵基地をたたくこともこれは自衛権の範囲内に許されることである。これは法理的に許されることである。実際問題としてそういうことをやるのだということを申しておるのではありません。

精神でないと思うから、日本の自衛隊が飛んで行ってやつけるべきだと、向うを攻撃できるのだというようなことは、これは単なるあなた方の識見であると思います。実際問題としてそういうことが起つた場合には安全保障条約がある、それだから安全保障条約を結んでいるんじゃありませんか。なぜあなたはそういう急迫不正な事態が起るなどと言つて、国民を極度の危険感に陥れ、国民の不安感につけ入つてあなたは交戦権行使できるような拡大解釈を押しつけようとするか、そういうことになってきた。はつきり条約上あなたの言うような事態が少くとも起つても、日本に駐留しているアメリカの軍隊が日本を防衛するという裏面じゅありますか。他に方法がないなどといふことはあなたたちの一つの方便から出た言葉じゅありませんか、どうですか、この点は……。

考へて言つてゐるのじゃ」といふおも
ん。

○千葉信君 それは仮説としてあなた方がそういう答弁を用意されたのだ。これは鳩山さんも言われております。いいですか、全くの仮説だと……。従つて実際にそういうことが起るとか、起らないとかということを考えねば、のじやなくて、そういうことが起つた場合の一つの論理的な結論として出されただけだ。こうあなた方は答弁しておられます。それは今のおあなたの答弁と同じだ。何もそういうことを、そういう事態が起るなどということを考えてわれわれはこういう結論を出しておるのじやない。実際を離れて、そういう起つたときには外国に出撃しても憲法違反にはならないというふうに解釈すべきだと、自衛権の最小限度の解釋だけだ。ただ仮説に基いて、そういう事態がはそこにあるのだ、こう言つておられる。ところが、問題はあなた方がそういうふうにしてこれは仮説だ、単なる論理的な結論だなどとすることを言つてゐることが、どんなに大きく国民に不安を与えておるかわからない。それからどんどんに大きく国民に対しても、そういう場合が実際に起るかもしらぬと、起つた場合には日本の自衛隊は出撃しても憲法には違反にならないのが、という解釈を国民に押しつけようとしている。そういうやり方によってあなた方は逐次、今までをうだ、既成事實をあなたの方は作つてきている。今度もあなた方はわれわれの質問に対しては仮説だと、実際にこういうことが起るなどということは考えていない。こまゝ言つていながら、逐次あなた方はその聞

内の統一した意見だなどということを押しつけて自衛権の拡大解釈を行おう

内の一統した意見だなどということを押しつけて自衛権の拡大解釈を行おうとする。そこに問題があるのです。一体この間の参議院の海外出動をなさざることの決議、これをどうお考えになりますかと言つてわれわれが聞いたときには、鳩山首相も国会の御意思を尊重いたしますと言つておる。国会の意思はたしかに、海外出動をしてはいかぬと、そのときの提案者の説明にもありますように、海外出動を絶対にしないなどといつては非常に窮屈な考え方だ。非常に窮屈な考え方であるけれども、現在の憲法がある限りわれわれは海外出動などということを考えるべきじゃない。あこういう考え方で立つて海外出動をしてはいかぬという決議が行われた。そういうふうの海外出動の含む意味は敵の領地に侵入する、敵の領海に侵入する、同時に領海と領空と領地との間に差別がかかるといふことは國際法規でも明らかなんですね。そうしたら、あなた方は国會のそういう決議を尊重しなければならないというあなたの行政の立場からすれば、海外出動してもいいのだなどといふふうないう仮説を立てること自体を慎しまなければならない。それをこれで假説となればならない。それをこれで假説となればならないのだといふのは、それではおさまらない。海外出動じゃありませんか、それができるのだということをあなたが答弁するのです不届きです。答弁してごらんなさい。

となるのだ、君。しかもその解釈は憲法に違反しているじゃないか、国会

憲法に違反しているじゃないか、国会において敵対行為が行われたときに、行政協定の二十四条によつていかなる共同措置を講ずるかということについて、日米両国政府によつて協議をする、それからその場合にはおそらく国連に提訴するであろう、そういうことは原則として申してあるのであります。それと並んで衆議院における内閣委員会において受田委員の御質問になつておる点は、速記録をこちら下さればわからりますけれども、非常にきわどいまことにあつて御質問になつたのです。そこでもう一度ああだ、そらしていかにも今直ちに日本が侵略されるがごとき口吻をもつて御質問になつたのである。そこでその後それが總理の第二十二回国会における答弁と違ひじゃないかといふことを指摘されましたから、それは間違ないと、いうことで先ほど申し上げましたような統一解釈をはつきり申し上げたわけなんでありまして、決してこれはそういうことを、解釈を押しつけておるとか何とかといふことはございません。

には防衛の手段がないといふ考え方

には防衛の手段がないという考え方をもつて到達した、そのあなたがそういうふうに日本が自滅するより他に防御する方法がないような気持になったここへが、あなたの防衛庁長官としての立場からいうと誤った結論をあなたは出た。その場合には日本に駐留しておられるアメリカの軍隊が、現在の状態においては日本を守ることになつてゐるのではなくて、仕方がないもんだけ忘れてしまつて、仕方がないから出撃することとなつたはなぜそら答弁しない。あくまでもそれを忘れて、何かもうアメリカの軍隊はどこへ行つたか、頭のすみだから、そのときには座して自滅を免れられた場合でも、やつぱり日本憲法の認める自衛権の範囲内である。こういうチンパンカンな答弁になつてしまふ。そういう仮説、そういう間詰められた場合には、やつぱり日本現在の状態においては、こういう条約が結ばれた、そして日本に対する侵攻が行われた場合には、それに対する自衛の体制といふものは条約上きちんと出ておる、そのときのあなたの答弁体が誤まりなんです。そうでしょう。

○千葉信君 それならそれでよろしいが、それならばあなた方は急迫不正の侵害が行われた場合には、座して自滅範囲内だ。日本憲法の認めるところだなどといふそういう仮設を出してはならない。あなた方は日本の国民の生命や財産を守つておる立場なんです。しかもそういうあなた方の解釈が、日本の自衛権の限界に拡大した解釈が行われておるかのようない印象を、あなた方は今言つていないと、思うが、そういう印象を国民に与えて、そうして逐次そぞういう印象が拡大されて行つて、あなた方はそういうことを考へて、いふと言われるかもしれないけれども、自衛権の拡大解釈が行われ、憲法の拡大解釈が行はれて、いや、一たん事あるときには日本の軍隊、飛行機はどんどん出て行つてもいいのだ、こういうことになる危険があるとはあなた方お認めになりませんか。

○國務大臣(船田中君) 私は飛行機でもつて敵の基地をどんどんたたいていいなんといふことは一度も言つております。

○吉田法晴君 今お尋ねしておることはちゃんと御存じだと思うから私は速記録を出さなかつた。衆議院の話じやございません。参議院、二月二十九日、あなたも横におられた。これは「○國務大臣(鳩山一郎君) 海外派兵によ、「飛行機でもつて、日本に侵略しへくる飛行機の基地は粉砕してもいい」というようなことを、無条件に船田君が言はずがない。これは条件があつ

「……どうしてもその飛行基地を粉碎しなければ、日本への防衛ができないというような場合には、その基地を侵略してもいい」、こことこが今問題になつておるので、「侵略といふのは、攻撃してもいい」といふ意味を言つておる、だからそれは了承いたしますが、残つておるのは、急迫不正の侵襲があつた場合に、ほかに方法がなければ、最小限度と言われるが、しかし飛んで行つて外国の基地を粉碎しなければならぬと、いうときには粉碎することができる、こういうふうに答弁されておるが、そういう答弁は今度の国会で初めてですから、そういうようによくに何と申しますか、自衛権の範囲を拡大するよう今までの国会でなつたのですから、これは防衛庁改正法に関連をして聞いておるのでありますから、新しく今度の国会に出てきた方針ですから、そういうように方針がきまつたのか、拡大されたのか、こういうことをお尋ねしておるのです。もう一ぺん現実に戻して一つ答弁して下さい。

○國務大臣(船田中君) これも先ほど答弁申し上げたことでござりますが、もう一べん繰り返して申し上げます。わが国に対しても急迫不正の侵害を行われ、その侵害の手段としてわが國土に對し、誘導弾等による攻撃が行われた場合、座して自滅を待つべしというのが憲法の趣旨とするところだといふには、どうでも考えられないと思うのであります。そういう場合には、そのような攻撃を防ぐのに万や心を得ない必要最小限度の措置をとること、たとえば誘導弾等による攻撃を防御するのに、他に手段がないと認められる限り、誘導弾等の基地をたたくことは、法理的には自衛の範囲に含まれ、可能であるというべきであると思います。かような趣旨であります。

○吉田法晴君 それは知つておりますよ。それは衆議院で飛行機のことを内閣総理大臣から出してこられたのです。これは総理に聞くのですけれども、予算委員会で聞いておつたら、そのところ時間がなくて聞かれなかつたから、あなたに聞いておる。防衛省長官で防衛の当面の責任者だから聞いておるのであります。その今の答弁の中に誘導弾といふことが書いてありますから、誘導弾でたたくといふことが書いてあります。飛行機で外國の基地をたたくといふようなことはこれは含まれておらぬとおっしゃるのです。含まれておるのか含まれておらんのか、それを伺つておる。

○國務大臣(船田中君) この飛行機の場合におきましては、おそらく戦闘機で邀撃をする、迎え撃つとか、あるいは高射砲で撃つといふことができるの

○吉田法晴君 私は外国の飛行機が飛んでくる場合には、それでは戦闘機なり、あるいは高射砲でこれを防ぐ、あるいは撃ち落そうといふ行動をしよう、これはわかります。それじゃここに言われておりますよ、飛んで行つて、外國の基地をたたく、あるいは攻撃するというようなことはこれは考えられませんと、そういう発言は間違いでございません、こういうことですか。

○國務大臣(船田中君) 私は間違った発言をしておるとは考えません。先ほど申し上げましたように、これは何べんでも申し上げます。こういう場合について申し上げておるのでありますて、何べんでも申し上げます。

○吉田法晴君 何べんでも言われば何べんでも質問いたしますが、誘導弾の話ですが、ここに書いてありますのはわかっている。飛行機で飛んで行って外国の基地に爆弾を落すというようなことは自衛権の範囲に入つておるとは考えませんと言われるか、それとも入つておると考えると言われるか、そのところを聞きたい。

○國務大臣(船田中君) 飛行機の場合には先ほど申し上げましたように、わが方の戦闘機や高射砲で撃つということが普通にできると存じます。

○吉田法晴君 そうすると、外国の飛行機がかりに飛んで来た場合には、それはかりの話ですよ。さっきから話ですよ。正当防衛の自衛権の範囲の論争ですけれども、論争というか、質問ですがね。これは高射砲なり戦闘機で迎え撃つことができる、それでは日本から、日本の自衛隊の飛行機がその外国の飛行機が飛んで来た根據地に、あるいは基地に飛んで行つてこれを爆撃するというようなことは考えられない

○國務大臣(船田中君) 飛行機の場合は、いろいろなことがあります。おきましては、わが方の戦闘機や、あるいは高射砲で撃つ、あるいは最近できておりますG.M.といふようなものができるすれば、それで撃つといふことが普通になると思います。

○吉田法晴君 普通になると思ひます。が、それでは日本の飛行機が飛んで行くといふことは考えられない、それは自衛権の逸脱であると、こういう工合に考えられますか。

○國務大臣(船田中君) 先ほどもたがたび申し上げておりますように、他に防ぐに万やむを得ない必要最小限度、このそういう攻撃を防ぐのに万やむを得ない必要最小限度、他に方法のないときには敵の基地をたたき得る、これは法理的に私はそれは自衛権の範囲内に属するということを先ほど来申しておるわけであります。その説を変えさせることはできません。私はさような場合において、他に方法がないといふ場合におきましては、これを防衛するのに、いわゆる正当防衛に属する最小限度の手段は自衛権の範囲内に属するものと、かのように解釈をいたしておるわけであります。

○吉田法晴君 自衛権の範囲を船田防衛局長官なり、政府ではどういう工合に考えるといふことを質問をいたしておるわけであります。必要最小限度の手段は自衛権の範囲内に属するものと、かのように解釈をいたしておるわけではありませんが、その抽象的な文句ではなくて、今お尋ねをしておるのは、飛行機が飛んできた、あるいはその飛行機を粉砕しなければ自滅をする云々たしておりますが、その抽象的な文句はどうよろんな場合に、その外國の某

地まで飛んで行ってこれを粉碎することができると、それが自衛権の範囲に入れるかどうか、その点については、前の国会ではこれは鳩山総理は否定をされた。先ほどあなたが読み上げられたときも否定されてきた。今度はそれがでいると言わる。だからそのできると言わるところにつけて、この前の国会で答弁されたものと違っているのかということをお尋ねしておる。必要最小限度とか、万やむを得ない場合には云々と言われる前提はいいです、条件はないです。具体的に外国の基地を爆撃することはできるかどうかということを、そのところをもう少し御答弁を願いたい。

○國務大臣(船田中君) これは侵略の態様によつて非常に違うと思います。

具体的にこの場合はどうだ、こうだということはできませんけれども、それ

に対して法理的には繰り返し申し上げておるように、それを防衛するのに他

に方法がない、万やむを得ない、そうしてしかも最小限度の抵抗をする、最小

限度の措置を講ずるということを申し上げる以外に私は道はないと思ひます。

○吉田法晴君 それでは必要最小限度、万やむを得ない場合にはその抵抗の中

に、かつては否定されたけれども、外国の飛行基地まで飛んで行ってたたくと

いうこととあります。これで防衛するのに他の方法がない、万やむを得ない必要最

小限度といふことで、その最小限度の措置をとる以外に道がないといふとき

に、その最小限度の措置は許されることがであります。

○吉田法晴君 その必要最小限度の中

が飛び上つて行つてこれを迎える、あ

るは高射砲で云々ということを言わ

れたのですが、それに日本の自衛隊の

飛行機が飛んで行つて外国の基地を攻

撃する、粉碎するという言葉を使つて

おりますが、そういうことが入り得る

のかどうか。

○國務大臣(船田中君) 必要最小限度

といふことを申し上げるので、その内

容がどうこうであるということを具体

的にあげるといつても、それは私は現

実の場合にぶつからなければ、これ以

上のことと予想して申し上げるとい

うことはできないと思います。

○吉田法晴君 ぶつかつてみなけれ

ば、そのときでなければわからぬ。そ

れじやぶつかつた場合には何でもでき

るといふのですか。ぶつかつた場合に

何でもできるといふわけじゃないで

しょう。そのぶつかつた最小限度の中

万やむを得ない場合にはその抵抗の中

に、かつては否定されたけれども、外國

の飛行基地まで飛んで行ってたたくと

いうこととあります。

○國務大臣(船田中君) それでは必要最

小限度の措置をとることがで

きるといふことが自衛権の範囲に属す

るといふのですか。

○木下源吾君 ちょっと関連して伺い

ます。具体的に、しかばば自衛隊が、

あなたが今おっしゃるような装備と

か、また実際の日常の訓練とか、あるいは教育の中に、事実においてそういう

ようにしておやりになつておられるか

どうか。急迫不正の場合に備えるため

に、そのときには敵の基地まで行つて

爆撃する、撃ちまくると、こういうよ

うなことをできる、これは自衛の範囲

ではない、あなたは衆議院では、受田君

が言つた云々と言われるけれども、そ

れはあなたの発言が問題になつてお

るときにはないと言われた。そういうこ

とは自衛の行き過ぎであつて入つてい

たしております。

○木下源吾君 法に従つてることは

民の生活に非常な脅威を感じさせると

考へておる。だからして、あなたが言

われるようなそういう憤慨答のよう

ことじやなく、実際のわが国の今日の

自衛隊は、今言われるように戦闘機で

はなく爆撃機をもつてそういう訓練を

しておるが、まず一つ具体的に聞くな

らばそういうことです。

○國務大臣(船田中君) 憲撃機の訓練

はしておりません。

○木下源吾君 そういうことが可能な

爆撃機がないんでしよう。それならば、

あなたよいなことを言わぬでい

のじやないか。そういうつもりぬこと

を言うて、みなにしかられるようなこ

とをしたり、国内外に心配かけるよ

しょ。この間ダレフさんがこられてく

れば、そのときで船田長官は、必ず

日本の自衛隊の装備はこんなにやる

ことは要らぬのだ、敵の侵略のときに

は一時的にわずかの時間これを食い止

めることができるというような装備で

いいのだと、こう言われておる。この

ことをわれわれは非常に吟味して考え

ねばならないので、日本がアメリカ

にまでやがて侵略し得るようなこと

にもなりかねないんじやないかと、あ

るいは向うさん心配があるかもわから

ぬのです。(笑聲)いや、これは笑い

に、そのときには敵の基地まで行つて

爆撃する、撃ちまくると、こういうよ

うなことをできる、これは自衛の範囲

ではない、あなたは衆議院では、受田君

だと考へる。あなたはそういうことを教

予想しておるのだ。であるからして、

現実に今の自衛隊はそういうことを教

育し、そういうことが可能な装備を持

ち、実際に日常そういう訓練をしてお

るかどうか。

○國務大臣(船田中君) 自衛隊は自衛

隊法の命するところに従つて訓練をしてお

るが、かりそめにも熟したからとい

て、そんなでたらめなことを言うから

陸海空のあなたは一番最高の大将じや

ないです。笑聲)そういうあなた

はこの委員会から新潟の基地拡張の問

題の調査に参りましたとき、朝霞の司

令官は、このところでわれわれは爆

撃機を飛ばす、そんな考へはないの

だ、敵がやって来たときに、朝霞から

