

る。従つてその五級地というものは寒冷度によってただいまお話をなつたような問題、すなわち石炭手当、寒冷地手当を含む意味の支給率を増しておると、こういうふうに区別されて級別を作られておつたものと、こういうふうに考えたいと思うのですが、それは一体どうなんですか。

○政府委員(浦本忠男君) 今特に暖房設備というお話をあつたわけでございますが、いわゆる寒冷地手当といふものにおきましては、先ほど私が申し上げましたように、いわゆる採暖費も含んでおりますが、そのほかにいわゆる寒冷積雪ということに対しまするいろいろな費用というものをいろいろ含んでおるわけでござります。所によりまして、積雪が非常に多いという所もありましようし、雪はないけれども寒さが非常に強いという地域もあると思う。総合いたしまして一級から五級に分けてある。従つて五級の辺が特に暖房装置ということを特段に考えておるというふうにはなかなか説明しがたいだろう、このように考えております。

○島村軍次君 そこで暖房装置はそれはちょっとおかしいじゃないですか。ただいま前段の説明によりますと、寒冷地手当といふものには積雪その他寒冷に対する薪炭その他暖房装置を要し、あるいは住宅等に特別の施設を要するので級別を分かつて支給すると、これが寒冷地手当の一観原則、こういふふうに考えられておるのであって、特に北海道の石炭手当はこれは寒冷度がはなはだしいので暖房に関する設備の方は重複をすると、こういうふうな御説明と承わつたのです。そうではな

○政府委員(瀧本忠男君) 説明が足りませんで、あるいは誤解をいただいたかと思うのであります。石炭手当といふものが寒冷地手当と重複はしないと、このように考えておる。重複しておると考へられるかもしませんけれども、これはわれわれの方の見解では重複はしていない、このように考えております。

○島村軍次君 そうすると薪炭を要する費用はこれは含んでいると見ていいんですか。

○政府委員(瀧本忠男君) 薪炭といい、石炭といい、これは燃料でございまます、まあ燃料は採暖の費用にも使いますし、また厨房用にも使いますわけでござります。北海道におきましては石炭を使うことが多いであらうといふことは、これは言えると思う。しかし内地における寒冷地地帯におきましてどの程度石炭を使つておるかと申しますと、これは程度は低いもので、主として採暖は薪炭によつておる方が多いであろう、こういうことは申し上げられると思います。

○島村軍次君 そうしますと寒冷地手当の一級から五級に分かつておるその具体的な計算の基礎といふようなものは、おおよそ人事院ではどういう程度のものというふうにお考えになつておりますか。

(委員長退席、理事野本品吉君着席)

特に寒冷でありますので、採暖用、それからまた雪のありますときには積雪を防備する費用、そういうものをいろいろ含んでおる。こういうふうに申し上げたわけであります。われわれの方におきましてもいろいろこれを説明してはいたしております。しかし表面これ金額というものが実体生計費から見まして、大体妥当であるという程度に研究を一級から五級までに分つておりますが、基準は、後にもし御必要がござりますれば詳細なことをあるいは表にして提出しておけつこうなのであります。が、まずこの寒さというものと積雪というものと兼ね合せまして、たとえれば最下級の一級地でございますならば、年間積雪、この一番寒い時期におきまする平均積雪というものが三十三センチというところが一級である。それから積雪が、平均積雪というものがふえて参りますれば、それに応じて段階をきめておる。また寒冷度によりましてこの段階をつけております。その組み合せによりまして、一級から五級までを作つたわけであります。このようなことに相なつております。

○政府委員(瀧本恵男君) あるいは十分御質問の趣旨は了解しないで御答弁申し上げることになるかもしませんが、採暖用とお申します場合に、まさしくいうようなもので採暖いたす場合もあります。また木炭というようなもののを使う場合もありますし、また石炭を用います場合もあるわけでありまして、薪炭だけで採暖するわけではありません。これはまた地域々々によって違うわけであります。北海道地域につきましては、石炭の産地でもござりまするので、石炭による採暖といふことが多い。このように考えております。

る。その他の積雪寒冷による生計費増高というものが寒冷地手当といふことで与えられておる。この二つ合せしたもののが、大体内地における寒冷地手当と同質のものである。そのよう一応理解いたしまして、そういううに理解いたして参りますと、内地寒冷地手当中には、もとより採暖費が入っております上に新しく寒冷地手当といふ名前をつけることは、これは観念的には非常におかしい、私ももそろ考えたのでござります。寒冷地手当が入っております上に新しく寒冷地手当といふ名前をつけることは、これでも、たとえば函館でござります函館におきましては石炭手当が一冬一万九千五百円卅世帯主でもらいますそれから寒冷地手当は一万四千八十八もられます。これは五級地でござります。合せまして内地の寒冷地手当による額が三万三千五百八十円になります。ところがすぐ海を隔てまして向い側の青森でございます。これは寒冷地手当の制度がないでありますから、寒冷地手当の最高五級地の一万四八十円をもらうだけでありまして、しろ積雪寒冷の度合いから申しますば、しようと目で見ましても憲まれない青森市の方が半額以下の金をもらっていない、かような点で、どう考へてもこれはおかしいじゃないかということからいたしまして、きのうある御説明申し上げました通りに、社なり営業官庁でこれのほかにもらっております四千五百円なりあるいは一千円なり以下のものを合せて与えることによって何とか權衡をとろう、こういう考え方にして、実質的には私ども

十分に皆様にお願い申す理由があると思うのであります。そこで観念的に分析いたしまして、それなら薪炭手当という名前をつけた場合に、今までの寒冷地手当中の中に薪炭手当が入つてゐるではないか、こうおっしゃられますればこれは一言ないのでござります。ただこれをたとえば寒冷地手当の増給と呼ぶことが、実体とすれば、一番合うかと思ったのでござりますけれども、通称的にこれを薪炭手当といふことがもう大分前から言いならわされておりましたし、ことにかつて参議院におきましても二回ほどこの名前でお通しになりました。前回の衆議院におきましても、こういう名前で出したというような経過もございましたので、あえて薪炭手当という名前を使いましたが、観念的に突き詰めて申しますと、今申し上げたように、全面的な今の寒冷地手当では不足の分の補給、こういう觀念に相なるかと存じます。

○政府委員(瀧本忠男君) ただいま御指摘になりました公務員制度調査会の答申でござりまするが、この答申を受か、こういう問題について一つ伺つてみたいと存ります。

す。まあさしあたりの方向といたしましても、人事院といたしましては、いろいろ考えておるのでございますが、いろいろ昨日来御論議のございましたように、あるいは北海道のごく南端部とそれから内地のごく北端部の間におきまして、条件がそれほど違わないのに格差があるではないかといふような問題もあるわけであります。これはいかなる制度を作りましても、その境目におきましては、どうしてもそういう問題があろうかと思うのでございまするけれども、それが相當著しい差であるといたしまするならばこういう問題は制度のやはり十分熟していない点があるのでなかろうかというふうにも考えられますので、そういう点につきましては、従来この制度をより合理化することにつきまして、努力すべきであろうというふうに考えております。最終の方向といたしましては、これはまあ公務員制度調査会の答申の方向が、制度としては適當であろうと思うのでござりまするけれども、さしあたりの問題といたして考えてみます。實際に、この現在の寒冷地手当をより合理化する方便があるのでなかろうか、こういうふうなことでございまして、人事院といたしましては、二通りの考えに基いて現在研究を進めておる次第でございます。

に該当いたしますする地域の薪炭の使用状況がどうであるか、これをつぶさに研究いたすということは、制度を考えます際に、許されますならば、やつてみなければならぬことであろうといふうに思うわけであります。ところが実際やつてみるといたしましても、これは大へん困難なことになるであろうというふうに考えられます。従いましてわれわれといたしましては、まあサンプル的に特段の条件の異なる地域を抽出いたしまして、そうしてこれで見当をつけてみると、いうよりしようがないのじやなかろうかというふうに思うわけであります。その程度のことはもちろんやつております。しかしそれがないのじやなかろうかといううらみからその程度の抽出されたものを基準といたしまして作りまするには、はなはだこれは基礎が十分でないうらみがござりまするので、これを置きかえまして、当然寒さがひどければ採暖の程度も大きいであろう、また積雪が深ければ対積雪の費用もかさむであろうというよくなことから、これを一定の客観的条件、たとえば積雪の度合いでありますとか、平均気温でありますとか、こういうものに置きかえまして、そういう基準でこの一級から五級までを区別いたしておる、こういう状況になつております。

○理事(野本品吉君) 紙与課長が来ております。
○島村軍次君 紙与課長にお伺いいたしましたが、今回の薪炭手当に関しましては、大藏省はどういう見解をお持ちになつておりますか。
○説明員(岸本晋君) ただいま提出になつておりまする法案に對して大藏省としてどういう見解を持つてゐるかと申しますと、政府全体といたしまして、一つの見解をまとめまして、三月中旬でござりますか、開議決定でもつてその意思は表明いたしたのでござります。内容を申し上げますと、やはり給与制度の簡素化という面、あるいは財政負担、そうした面から本法案に対しても御賛成申し上げられない、こういうような趣旨の決定が行なつております。
○島村軍次君 三月何日かの閣議決定は本法案に對しては反対だ、こういう御見解ですね。
○説明員(岸本晋君) さようございました。
○島村軍次君 黒金さんはもと大藏省の御出身ですから、いづれよく大藏省とはお打ち合せになつたと思ひますが、その間の経緯を一つお話しを願いたいと思います。
○衆議院議員(黒金泰美君) きのうも実は千葉さんからお尋ねがありましたので、率直にお答え申し上げたのでございますが、まあこの問題は実は非常に長い沿革ございまして、私、今御指摘になりましたように、東北で勤めておりましたころからの、もう数年にわたる問題でございます。で、今お話しに出ましたように、給与関係の方で

係の全体の見直しをするからというようなことで、延び延びに延びて参りました。まあもうこれじゃ何ともがまんしきれないというのが実はもう二、三年前のことです。従いまして参議院の方でもかつてこの御提案がございました。これもおそらく私どもと同じようなお気持でお出しになつたのではないかと、かように考えるのでございますが、何とも待ち切れない、それからでございますね、そういうような趣旨でもって今度も提案をいたして、そうして幸いに衆議院の方では、まあこれは政府がそういうつても、無理からぬことだらうということで、幸い通過いたしたような次第でありますて、大蔵省との関係につきましては、予算がきました後でありますために、これはもう予算に見込んでいい経費だからやめてもらいたいということはしばしば話がございました。ただ、きのうも申し上げました通り、この法律案、表面から申せば、来年の予算の上でもつてかりに計上になりますれば、別にことしの予算とは食い違ひなしに施行できるような体裁にはなつております。ただ実際問題といたしまして、このための差増額が修正を受けたものを加えましても二億四千万ほどでござりますか、それは地方団体の負担分まで入れてのお話しであります。政府一般会計だけにいたしますると、八千万程度、これはまあ施行の上でめどがつけばやれるのではないか、この点につきましても、正面切つて大蔵省はうんとはまだ申しておりませんけれども、しかし今後の実施状況によつては何とかやつていかれるのではないか、先ほ

ごときは一番極端な例でござりますけれども、このような不均衡が数年間放つておかれ、また一方におきましては、きのうから申しました通りに、公社なり現業官厅では、今この提案いたしております相当額、あるいはそれ以上の額をすでに支給しているのでございますから、何としても同じ土地に勤務しております職員の方々にお氣の毒だということで、これを提案申し上げたような次第であります。率直に申しまして、まだ大蔵省は決して正式にうんとは申しておりませんけれども、予算の執行状況によりましては、何とかこれは皆様のお力によりまして支給できるよういたして参りましたい、このような考え方でおるわけでござります。

がかかるかと、それを本年度の予算の執行でできるかどうかという問題につきましては、まだ詰めたところまで実は検討いたしていないのでございまして、とにかく予算に計上していないところでございます。（江田三郎君）軍人恩給たて計上していいじゃないか、それに関連があるから慎重に答えるわけでございます。（江田三郎君）軍人恩給たて計上していいじゃないか、どうせこれが回ってくるのだから」と述べる）

○島村軍次君 この法案が決定になつた場合には、いすれ国会法の規定によつて闘議にお諮りになると思うのですが、そういう手続は当然行われると思うのですが、その場合に対する措置はどういうふうにすべきであるというようにお考えになつているのでしょうか。

○説明員（岸本督君） 法案が成立した場合のこととございましょうか。

○島村軍次君 そうです。

○説明員（岸本督君） 法案がかりに成立いたしますれば、これはやはり国会の御意思でございますから、御意思に沿うようにできるだけの努力をいたして参りたいと考えております。

○島村軍次君 この法案によりますと、当然地方公務員にも及ぶと思うのですが、地方公務員の予算上の措置については、提案者の方では金額なりあるいはその措置をどういうふうにお考えになつておりますか。

○衆議院議員（黒木泰美君） ただいまの御質問の点でございますが、地方公務員におきます分が、これは私どもが初めてに出しました原案で御説明申し上げたいと思います。ただ修正によりますが、これと一割ぐらいの差しかねない

と思ひますが、地方公務員に対して支給の額がおおむね一億六千二百万でございます。その地方公務員の中には、教職員でありますて、國が負担しなければならない分もございます。これは國の方の予算にも関連して払わなければならぬ分になると想うのですが、これまでの数字はまだ私はつきりいたしておりませんが、この中でかりに金額が地方の負担といったしましても、この中でおおむね一番大きく負担しなければならない県は大体青森県だと思いまして、それで、青森県におきましても知事さるその他にお打ち合せをしてみまして、まあまあ何とか自分のところの額のじやないかしらと、このような御返事でございました。ほかの小さな、小ささなど申しますか、この法案にあまり縁故のない県とは、十分な打ち合せはまだできておりませんけれども、一番代表的な青森の知事さんあたりに伺ってみても、今の経費の中で何とかやりくりがつくだろう、こんなようなお話をございました。

か困難ではないかと思うのですが、それが一つと、そこで人事院にこの五級地と四級地とに分けられましたその根拠、それからなお私はここにあげられておる五級地以外にも、他の府県で山間部にはほとんどこれに相当するような土地が相當あると思う。先般來の低温多湿の情勢から見て、あるいは霜害の情勢等から見ましても、ほとんど差のつかないというような地方も相当あると思う。そういう場合にこの今回の法律案によりますと、総理大臣の指定するということになつております。これは他に、この五級地以外の別表で定めてある区分以外に、さらに拡大をするというような考え方であるかどうか、また拡大をせなければ衡衡がとれない、と、こういうふうなことになると思うのですが、そういう問題についてどう考えられるか。

の問題は非常にむずかしい問題を含んでおるであろう、こういうことは今から予見されるわけでございます。で、さらに現在指定してある五級地以外にも、山間部等においてこれに匹敵するような地域はあるではないかというお話をございます。これはわれわれいたしましては、いわゆる気象図と申しまするが、寒冷積雪の従来の統計を集積いたしましたものを頼りにいたしてやつております。でき得る限り詳細なデーターを求めまして、誤まりなきを期しておる次第でございますけれども、何しろごく微細な点になって参りますると、なかなか条件が違うものもあり得るわけであります。しかし国家公務員の場合におきましては、地域とは申しましても、これは対象になりまするものは所在官署のこととございまして、その所在官署につきまして十分研究いたしておけばこれで足りるのじやないか、山間部等でかりにそういう該当地域があるといたしましても、そこに國家公務員の所在官署がないと、いうことでありますれば、これはわれわれの場合として一応問題にならない、ということも出て参るのであります。

て、先ほど三十センチと申し上げましたのは、これは三十三センチで平均気温が一ヶ月間〇度であるというような想づけをいたしております。それから申し上げたのであります。まあ人事院といたしましては、もう少し先のことと申しますならば、さらにこれによりいい基準でこういう格づけをいたす方便がないものかどうかといふような問題も現在いろいろ研究をしておる次第であります。

○島村軍次君 暫時休憩を願います。

○理事(野本品吉君) 速記をとめて。

(速記中止)

○理事(野本品吉君) 速記を始めて。

○千葉信君 私の質問は提案者の方でもいいし、人事院の方からでもいいし、少し今の島村君の質問に関連して、少しきりしない点が出ているようですから、問題の将来のために私はこの際考え方がある程度すつきりしたものにしておく必要があると思う。それはどういう点かというと、先ほど提案者の方から行わされた答弁にいたしましても、人事院の方から行されました答弁の方にいたしましても、寒冷地給、それから石炭手当、それから今回の薪炭手当の支給対象となる条件、それからその対象に応じて支給しなければならないという限界なり、数量なり、金額なり、こういう点が私はかなりはつきりとつかめない御答弁だったと思うのです。まず第一番には、今の給与の中にもこの手当を除いても若干はその々

季におけるいろいろな生活上の負担、つまりその中にはある程度の暖房料に該当するような要素もその他の給与の中で然然考慮されていないわけじやない。これは全くその通りだと思ふ。しかしそういう条件ではあるけれども、温暖な地方と比べてまあ賃積が幾らとか、寒冷の度合がどういう程度にひどいか、そういう特殊な条件に応じて、温暖な地方に比べて特に負担のかかっている地域に勤務する諸君に対しても、やはり何らかの措置を講じなければならぬと思う。そういう観点からこの法律はそれを救済するために立法化された。ですからそういう意味から言いますと、私はその支給の対象になる条件も、それからどういう方法なり、もしくはどういう手当という格好で支給するにしても、私はその支給される場合の条件なり、支給する内容なりは日本全国一本のものでなければならぬ。ただその日本全国各地にはある程度の開きがあるから、まあその開きに応じてその配分が合理的な傾斜でなければならない、こういうふうになると思うのです。それが本案は所期しなければならない考え方だし、やり方だけれど、ということになると思う。それは最初のこの法律の立案過程においてそういう条件に適合するような予算措置が見通し困難であるという、まあつまり予算の通過後でしたから、昭和二十四年……まあこの法律案の提案者は私どもです。そのときにもうしても予算上の見通しがつかないために、合理的な傾斜を選ぶことも適正な金額を決定することも不可能だという状態のもとで、そこで万々むを得ず二本立という格好で、一方は寒冷地給、一方は石炭手

分じやなくて、必要に差し迫られて、ある地域には有利な条件で特別なものを持つることによって、その地方の特殊な困難な生産費の状態に対して対応する措置をとった、しかしその次の地域、これは合理的な傾斜じゃなくて、がたんとがた落ちに落ちた取扱いを受けたものが青森以西の地方です。ですからそういう条件に対しては、これはできれば人事院においても積極的に解決していくたまごとが一番望ましい方法だったのですが、まあこの前の給与構成原則の勧告に当つても、これは議員立法であるからということと一応撇違の態度をとられた。ですからそういう態度で今日まで人事院が終始されておるのですから、これは議員提案であるということを考えさせられて、やはり国会における立場としては、その不合理な状態があるということを修正しなければならぬという責任を私は持つてゐるのです。ですから私の提案もそうですが、今回の黒金議員の提案に際しても、合理になっている一部の陥没地帯に対しては、やはりある程度の救済措置を講じなければならぬ。これはつまり一本の給与でなければならないものに対するところによつてこの配分を合理化するというのが、これが薪炭特別手当の考え方だと思う。ですからその意味では、さつき公務員制度調査会の答申云々云の問題が出しまつたが、なるほど簡素化するとか名前を一つにすれば、それは一本になり簡素化した給与といふことになるかもしれない。しかし本來のことの公務員制度調査会なるものは、こ

これは非合法の機関であります。政府は一体はつきり法律に基いて設置しなければならない機関を、全然国会に諮らずに非合法な態度をもつて公務員制度調査会を、まあそういう設け方をしたのはいいとしても、そこで出した結論が今進行中の法律案の考え方と全然正反対なものだということにはならない。どうしてかというと、石炭手当、寒冷地給を簡素化し、一本に持つていいということと、本来その同一条件、同一種目の給与であるものが、単に名前を変えて寒冷地給、石炭手当となり、それが不合理な部分があるから、その不合理な部分に対してもこれは救済する措置を薪炭手当とする。ですから寒冷の場合、積雪の場合に対する給与としては初めてここで三つの要素が一本になつてゐるということになる。ですからこれは将来公務員制度調査会等の答申を中心にして、かりに一本化されていく場合もあるとしても、これは名前を変えればいいだけであって、実態は現在の状態で完全に一本化されてきている。名前がいろいろついただけである。私はこういう考え方でこの問題を処理していくべきだし、またそれが正しい方法だと思うけれども、提案者並びに人事院はどう考えるか。

それからもう一つは、ついでですから大蔵省の方にお伺いしておきます。

その家計費の決定のあつた当時は、これはなるほど政府としてはさつき申されたような御意向であったかもしけない。しかし御承知のようにもう今までこの法律案は衆議院を通つて、場合によれば参議院を通過するかもしけない。予想外に早く通過するかもしけない。通過した場合に、さつき給与課長

も言われたよう、国会の意思が決定されるわけですから、従ってそうなれば、私は大蔵省としてはもう少しこの問題に対し積極的な態度をとらなければならぬ必要が出てくる。特に今始まつたことじやないのです。二十二回国会ではとにかくにも参議院を全会一致で同種の法律を通過した。ですから、もし予算編成の際に大蔵省がこの問題に対して全然無関心で予算編成を試みたということについては、私は少し物事の判断において欠けるところがなかったか、あつたんじゃないか。そういう条件もあるし、かたがたこれが国会を通過したという場合には、先ほどの国会を通過したということになれば、まあ大蔵省としては考えなければならないということになるだらうといふ御答弁でしたが、私はもつと具体的な答弁をしていただけると思う。これはどうしてかというと、提案者の方からも御説明がありましたように、一般会計等の場合に必要となる所要額というのは非常に少いのです。で、予算執行の過程ですから、今直ちにここでどうこうということをはつきりと御答弁いはなくことは、岸本君きょうは大蔵大臣の立場としてここへ出ておられるはずだから、大蔵大臣というつもりで答弁してもらつてもいいけれども、そこまでいはちょっと困るというならば岸本君の立場で答えるもつと積極的な、最大限度の答弁を私は期待できると思う。そういう意味でその点は岸本君から答えてもらいたい。

○政府委員(瀧本忠男君) ただいま平
緯のお話があつたわけでござります。
その当時はもちろんそのようであつた
だらうと私ども思うのです。その後
におきまして人事院といたしましても
いろいろ研究をいたしまして、級地の
再配分もやり、またその事等につきま
す。従つて人事院といたしましては現
在の状況で一應これは理屈はついてい
る、このように考えております。しか
りますと、先ほど來申し述べております
ように、それほど気象条件の違
わない、たとえば北海道の南端と内陸部
の北端と比べますと、そこに制度を
こうきめましたために、ある程度大き
な差等がついているというようなこと
は、これはやはり制度として再考を要
する点ではなかろうかというような考
えがあるわけでございます。そういうこ
とにつきましては、これは将来にわ
たって十分研究しなければならぬと思
うのであります。

一応閣議決定で御反対申し上げておる
わけでございますが、かりに成立いたた
しました場合には、やはりこれは先ほ
ど申し上げました通り、国会の御意思
としてできるだけ御尊重して参るとい
うことについたざるを得ないと思いま
す。ただ現在の段階におきましては、
まだ支給地域も具体的に明確にきまつ
ております。また特に予算が第一・
四半期のまだ半ばを終えたばかりでござ
います。先の状況も予算全般の執行
の状況も見通しが明確には立たない面
もござりまするので、必ずこれを法案
が成立した通り実施できるかどうかと
いう、これはここで確旨申し上げかね
る次第でございます。法案自体もそう
した含みで御作成になられていること
と存じます。できる限り成立いたしま
した場合には、これを尊重して參りた
いと、かようになっております。
○理事(野日本品吉君) 別に御発言もな
ければ、質疑は終局したものと認めて
御異議ございませんか。

上げますが、しかし給与体系からい
い、あるいはまた公務員制度調査会の
答申等からいいまして、実際これら
問題、すなわち寒冷地手当、石炭手当
等は簡素化すべきものであるということ
えども予算決定後でありますので、こ
の議員提案は、しかも大蔵省出身の黒
金氏から提案されまして、予算のないもの
を法案を提案されたということに
対してはまことに遺憾と存ずるのであ
りますが、あるいは地方公務員との関
係等、将来この制度に関しましては真
剣に政府におきましてあるいはまた提
案者におきましても、本日私が御質問
申し上げたような点をとくと御考慮の
上で、本制度に関するすつきりした筋
の通った案に至急に修正されることを
希望申し上げまして賛成をいたし
ます。

○理事(野本品吉君) 別に御発言もな
ければ、討論は足きたものと認めて御
異議がございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(野本品吉君) 御異議ないもの
と認めます。

これより採決に入ります。国家公務
員に対する寒冷地手当及び石炭手当の
支給に関する法律の一部を改正する法律
案を問題に供します。本法案を衆議院
送付原案通り可決することに賛成の方
の挙手をお願いします。

(賛成者挙手)

なお、本院規則第百四条による本会議における口頭報告の内容、第七十二条により議長に提出すべき報告書等の作成その他自後の手続につきましては、慣例によりこれを委員長に御一任願うことといたしまして御異議ございませんか。

○理事(野本品吉君) 御異議ないものと認め、さよう決定いたしました。それから報告書には多数意見者の署名を付することになりますから、本案を町とされた方は順次御署名を願います。

多數意見者署名
田畑 金光 永岡 光治
豊田 雅孝 高瀬莊太郎
宮田 重文 木村篤太郎
江田 三郎 千葉 信
木島 虎藏 島村 軍次
青柳 秀夫 井上 清一
○理事(野本品吉君) 暫時休憩いたし
午前十一時四十三分休憩
午後一時五十五分開会
○委員長(青木一男君) ただいまより
委員会を再会いたしました。
委員変更についてお知らせいたしま
す。本日井上清一君が辞任せられまし
て、その補欠に泉山三六君が選任せら
れました。

○委員長(青木一男君) 臨時教育制度審議会設置法案を議題といたします。
質疑を行います。

しましますので、ちょっとこの法案に関する質問の前に、前提になることをお聞きしておきたいと思うのですが、どうもこの委員会あたりで総理の御答弁なさるところを聞いておりますと、いうと、まことにたわいのない答弁ばかりで、一体どこに一国の首相として国民党に呼びかけるような気魄があるのか、どういう高邁な識見と理想を持つておられるのか、そういうものを一つも感じ取ることができないわけなんですね。あるいはまた先般も本委員会で憲法調査会の質疑打ち切りというようなことで混乱を来たしました。そういうことについても、総理なり、あるいは政府委員なり、あるいは与党の方々は、質問は何べんやつても同じことじゃないか、こういうような感じを持たれて、一方的に質疑を打ち切るのもやむを得ぬと、こうお考えになつてやられたんじゃないのか私は思うのですが、なるほどそういう点もあると思うのです。ところで、質問が同じことが繰り返されるというのは、これは一体どちらに責任があるかということなんであつて、質問に対する答弁というものがきつぱりできておれば、これはそろくどくできるものではございません。ところが、どうも総理の答弁が最も代表的な例ですが、一向に要領を得ない。そうしてちよいちよい見ておりましても、きよは一つ離れておられますけれども、法務局何がしという人がへりで耳打ちをしてそれで答弁をしておる。私は總理がことごとく何んでもかんでも知つておられるとは思いません。しかしながら重要法案についての重要な部分だけは、私はこれは総理自身が自分の意思で明確にお答えできる人でなければ思ひません。きよは初めて質問いたしましたので、この国を見ましても、総理なりあるいは他の政府の重要な部署についておられる人々は、気軽に外国へも出ていってどんどんとスピーディな外交折衝等をやっておられる。私はああいう姿を見るときに、今も総理が中国なりソ連なりに行かれてはどうかという意見も国会に若干あるようですが、しかしここで出てくる質問に、へりから法務局何がしというような者がしょぼしょぼと言わなければ答弁ができないといふようななことであつて、一体外国人をリードするような気魄に満ちた答弁を行つたって何ができるのかと思う。なぜできないのか。私はあなたは肉体的にもそういうことがおできにならないのか。あるいはあなたの率いるところ内閣なりあるいは自由民主党の中にはさまざまな意見があつて、あなたの自由なる意思を述べることをとめられて、へりから陰の声で言う通りを言わなければならぬのか。そういう点にについて一体どうお考えになつておるのか。法案について質問する前にまずそのことをお伺いしておきたいと思います。お答え願います。

○江田三郎君 そうすると、本委員会で私は総理の答弁は憲法調査会のこと対して自分の知つておることについておはそのまま答弁をしておるつもりであります。

私はまだそれは知りませんとか、あるいは答えられてもへりから言われた通りかどうか私ここで聞こえませんからわかりませんけれども、とにかくまことに要領を得ないしつぽだけつかまえられなければいいというような内容の答弁を二、三行ずつしておられる。これが一休あなたの口ぐせに言う独立主義という独立をした国を新しく建て直そうというときの総理の態度であつていいとお考えになつておられますのですか。

○國務大臣(鳩山一郎君) 私は適當な答弁をしておるつもりであります。

○江田三郎君 適当な答弁——これでもつて適當だと言うのでは私もあきれてものが言えないわけなんですが、あなたも自分で一つどこかの委員会へあなたが出られてお答えになつているところの速記録を読んでいただきたい。ことごとく何か問題の答弁をされるたびに質問者の方からそれに対してもつて不満を述べているじゃありませんか。あるいは不満を述べるような答弁でなければ、あなたが今度は失言だと言つて取り消さなければならぬような答弁、これを見ているといふと、まず善意に解釈すればもうあなたは肉的にこのめまぐるしい政治の中でこの日本の総理大臣として部署につくのは無理なんぢやないかと私は思います。私どもはあなたに言われるまでもなく、友愛精神というようなものによつて人の今のスピーディな政治の中で、世界の欠陥については寛容でなければならぬと思います。御病氣であればそれに対する同情しなければならぬと思います。しかしこれは個人的な場合と総理大臣という要職にある人の場合は私は

るというなら私たちもそれに対しても
そういう病気の起らぬようになればなほと思
います。しかし、どうぞお手元に持たなければなほと思
うと思います。ときどき病気をされ
ては困ると思ひます。總理
大臣は個人じゃないのですから。その
ために國の政治が停滯したり、國民が
向うところを知らぬようになつたり、
あるいは外國から軽んぜられるよう
なことがあります。これは取り返
しのつかない損害であるわけでして、
私はもう少し總理としてそういう点に
ついて自分で御反省をなさつてはどう
かと、はなはだ苦言を申しますけれど
も、その点はそうお考えになります
か。御答弁はございませんか。

でもない。しかしとにかくあなたの信念から言えば、あの六百何十人の方が間違つておるので、しばしば失言をなさるあなたの方が正しいのだという信念で、そうしてこの法案の今度の臨教審の内容を見ると、教育に対して国の監督権というようなものが相当大きなウエイトを持ってきている。私はもしこういうものができてどういうことをするかしりませんけれども、国の教育に対する監督権というものが強化されたら、結局再び、あるいは三たび滝川先生の問題を繰り返すことになる、その処罰の程度は違いますといつたつて、私はやはりそういうことをせざるを得んことになつてくるのじやないかと思いますが、あなたはそうお考えになりましたか。もしもうでないと言つたら、何のために一休こういうようなものを新しく出して、教育に対する國の監督とか何とかいうことを言わなければならぬのですか。そこに私はねらいがあるのじやないかと思う。これは私はひがみじやないと思う。

○國務大臣(鳩山一郎君) 先刻申しま

した通りに、教育に関する法案の世論は、教育に対する法規の世論です。あなたは仕合せな人でありますよ。(笑声)だから私は最初に言つて、あなたに何か聞くと、私はまだ知りませんとか、あるいはそういうことは考えたことはございませんとか、いつも言つてゐる。しかし一休今世界のどこの国の総理大臣が、そんな答弁をしている人がありますか。われわれがたまたま新聞で外國電報を見るだけでも、アイゼンハワーワーの言葉でも、立場は立場として、やはり人にアッピールする強い力を持つてゐるじやありませんか。一体たかがこのくらいの質問に、もうまとめて答えることができないようですが、私はここの点で同じようなことが言えると思うのです。大学の教授等は必ずしも反対ばかりではないと、先ほども申しました大学の教授でもやはり私はここの点で同じようなことが言えると思うのです。大学の教授等は必ずしも法案に反対してはいないと思つております。

○江田三郎君 世論といふものは、こ

れはどうでもこれが世論だということは言えると思います。おのの都合のいいようにこれが世論だということは言えるわけです。しかしながらがこうたとえ数字に出てきた世論調査をみたところで、鳩山内閣に対する世論調査に出でてくる支持の数字は低下しているじゃありませんか。鳩山さんは早くおかわりになつた方がいいという。この数字がふえてるじゃありませんか。

○委員長(青木一男君) 御答弁によ

りませんか。そういうような動きをとりますが、これは世論ではない、自分に都合が悪いからこれは世論ぢやないということになりますか。このくらいのことは自分でお答えなさい。

○國務大臣(鳩山一郎君) 私は江田君のようには考えておりません。(聞こえない、もう一度と呼ぶ者あり) 江田君のように考えておりませんと申します。

○江田三郎君 あなたは仕合せな人でありますよ。あなたに何か聞くと、私はまだ知らないと考えておりませんと申します。

○田畠金光君 今、江田君から強く要望がありましたように、鳩山総理も率直にお答え願いたいと考えます。

○國務大臣(鳩山一郎君) 現行教育制度は占領下と特殊な状態において私たちが變えますことは、政治と教育の関係がどうなればならないか、この問題であろうと思います。戦争前は、政治と教育の関係、あるいは戦争のさなかにおける教育も、すべてのものが、政治のもとに奉仕したというああや

まる歴史を反省いたしましたとき、

○田畠金光君 その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で承知いたしておりますするが、具体的に申しますと、現在の教育制度あるいは教育内容等において、どの点が国情に沿わざる点であるといたしまするならば、どういう点に目標を置かれて再検討なされようとか、占領制度のもとににおける教育行

政のあり方にについて再検討を加えられ

ます。

○國務大臣(鳩山一郎君) 学校が一党

一派の主義、主張の宣伝の場と化することは避くべきことだと思います。その意味において、教育の政治中立を厳しく保証しなければならないという考え方をしております。

○田畠金光君 学校が一党一派に偏してはならない、あるいはまた教育の中立性といふものが厳然と守られなければならない、これは全く同感であります。

○國務大臣(鳩山一郎君) とにかくこ

の今回の提案については、反対論をい

う人は、この提案が復古主義である、

国家主義的傾向であると言うのでありますけれども、それは見方の相違であ

ります。

○田畠金光君 答弁の繰り返しであります。

○國務大臣(鳩山一郎君) 教育制度審議会が何を目的としておるのか、こ

とに私は質問時間も限られております。

○田畠金光君 それから、率直にお尋ねしますが、中央

にかかわらず、新しく臨教審が置かれたということは、何を目的としてお

られるのか、これをまずお尋ねしたいと思

います。

○國務大臣(鳩山一郎君) 現行教育制度は占領下と特殊な状態において私たちが變えますことは、政治と教育の関係がどうなればならないか、この問題であろうと思います。戦争前は、政治と教育の関係、あるいは戦争のさなかにおける教育も、すべてのものが、政治のもとに奉仕したというああや

まる歴史を反省いたしましたとき、

○田畠金光君 その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で承知いたしておりますするが、具体的に申しますと、現在の教育制度あるいは教育内容等において、どの点が国情に沿わざる点であるといたしまするならば、どういう点に目標を置かれて再検討なされようとか、占領制度のもとににおける教育行

政のあり方にについて再検討を加えられ

ます。

○田畠金光君 その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で承知いたしており

ます。

○國務大臣(鳩山一郎君) その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で承知いたしており

ます。

○田畠金光君 その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で承知いたしており

ます。

○國務大臣(鳩山一郎君) その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で承知いたしており

ます。

○田畠金光君 その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で承知いたしており

ます。

○國務大臣(鳩山一郎君) その御答弁はすでに提

案理由説明書の中で

取り扱ってきたのだということは、明確に総理あるいは文部大臣の答弁でわれわれは承知いたしております。そのような問題ではなくして、現行制度に検討を加え、教育制度及びこれに関する制度に関する緊急な重要政策を総合的に調査審議をする、これが臨教審の取り扱う問題であるといたしますなら、総理の今の答弁のようなことは、これは的はずれだと思っております。

○国務大臣(鳩山一郎君) 田畠君の言われるのも理屈はあります。私も言ひ足りない点であります。教育の目的といふものはもとと明瞭にいたしたいし、教育に対する國の責任のあり方も明瞭にいたしたいし、大学制度についても検討いたしたい、これがおもなる点であります。

○田畠金光君 教育の内容という御答弁でありますが、教育の内容といふと、いろいろな問題にまたがつてきよう考えております。教育の内容、それは言いかえますと、教育基本法について検討を加えていこう、こういう政府の考え方であろうと思いますが、その意味と解釈してよろしくございます。

○国務大臣(鳩山一郎君) 文部大臣から答えてもらいます。

○田畠金光君 いや、その点だけですよ。それは総理に答えさせなさい。

○国務大臣(鳩山一郎君) 教育の目的、これもやはり明瞭にいたしたいし、教育に対する國の責任のあり方も明瞭にいたしたいし、大学の制度についても検討したいというのですから、大体において教育基本法に関連して臨教審の設置の目的があろうと思います。

○田畠金光君 現在の教育の内容に足りない点がありはしないか、すなはち、これは教育基本法第一条の教育の目的を指しておられると考えますが、一体今の教育で、どういうような点が足りないのか、どのように政府として私は戦争に敗れまして、民主政治といふものができあがりでありますから、これを承わりたいと思います。

○国務大臣(鳩山一郎君) とにかく日本はこの点について考えておられるのか、これがおもなる点であります。

○田畠金光君 再検討するというよう私が必要だと思うのであります。政府の考え方であろうと思いますが、それで検討を加えていこう、こういう本は、この現制度に対しても再検討をするということは、すべての点にわたって

これは徹底制度をしくとかそういう考ではないのだということも聞いているのです。それは私はお尋ねしていないのです。そのように憲法の中でも忠誠の義務ということを大きく取り上げられました。今までの教育基本法といふものは憲法から流れきっているのがその教育基本法であることは總理御承知のことと思うのです。でありますから、私のお尋ねしていることは、教育基本法の改正ということは憲法の改正を前提として、憲法改正の上に立つて初めて教育基本法の改正といふものはなされるべきである、こう思うのですが、それの点はどういうふうにお考えになるか。

鳩山一郎君) 教育基本法の改正と別問題と申します。(今までおっしゃるのによるとおふ者あり)
鳩山一郎君) そのようにお話をされた今のお言葉を改正是関係がちがほんとお身が書いていらっしゃるが、改正是本人権のこととお義に発しているが、改正是正さるものとの意見でござります。

の御答弁ではな
くかり理解する
ういうお考えだ
ります。率直に申
が同じ考え方で
るが、言葉は、
くといいたしま
ります。今政府
おりに天野文部
・国民の道德基
くちやならぬと
られるのか。こ
いても必要であ
るものと思つて
る法の改正と、臨
係がない。たと
にしても、され
分はわれわれが
ころに関係はない
御解釈を願いた
か。

君 この忠誠の実行とかあるまい。どういう点です。
（鳩山一郎君）
こういうようないふりたい。これが御答弁があつたのである、
は國民道德の基盤とすると明治時代の時代においては、
いふものがあつた。この使命である。
（鳩山一郎君）
ました通りに、
他について自問する
ことは必要だとうか。
（清瀬一郎君）
ただきたいと申
ます。忠誠とい
ふ字、天皇にあり
向つて忠誠とい
ふ務と言いました
ですよ。忠誠とい
ふ字、国民にな
って、国民を立
らうのはピーナ
トの就任のとき
ります。あのと
うですね。民主主
義の憲法下にお
りますから、忠誠
といふものと謂ふ
て問答して下さ
るのに行き違
います。

か。道徳の
義務とかあ
隣人のつき
ものを教育
臨教審を作
こういう文
とんです。そ
において、
て、教育の
準というも
立てられて
を考えてお
この際一言
います。私
道徳の基準
を国民に与
思つており
文部大臣が
いね。誤解の
いえは、昔
りましたか
った。今は
きの忠誠の
義の忠誠と
ノメリカの
誠は忠誠の宣
ル・アズ・
う文字を私
ける天皇に
解されぬで
が生じます
それが明

の意味で、ルーセン・ヘンバーが就任してから、私の忠誠を誓つたところだ。どうぞ誤解しないでください」と思いました。

鳩山総理にお尋ねします
忠誠についての定義
仕の際に国民に対しても
いうあの意味ですか
ないようにお使い願い
スペルトが、またアイ
内閣としても政府として
な形式的な道徳基準と
て、これに国民が従う
なやり方はやらないの
はつきりとお認めに
（一郎君） 前の教育勅
文部大臣のお話しの中
が、忠誠というものが
れはあくまでも国民主
主義に対する忠誠
も、教育が政治的な中
守らなくちゃならぬ。
そこで最初の問い合わせ
本法の第十条によりま
不当な支配に服する
全体に対して直接に責
めるべきものであ
しております。また教
一条を見ますと、「こ
が不適な支配に服する
全体に対し直接に責任
るべきであるという自

無能は別にして、これはりっぱな人で
しょう、しかし文部大臣として、文部
行政、教育の自主性を確保できる文部
大臣であるかというと、これは最も私
は不適当な人じやなかろうか、こう見
ているわけであります。なぜなれば、
教育行政というものは、こういう政党
政治家によつて運営されたのでは、教
育の自主性がそこなわてくる、教育
というものが政党の政策のもとにじゆ
うりんされてくることは明らかではあ
りませんか。これは今日の世論の動
き、世論の批判といふものを見てもお
わかりだと思うんです。いやしくも東
京都において東大の総長以下十名の學
長が共同声明を発せられた。関西にお
いては、京都大学の総長初め十三の総
長、学長の方々が共同声明を発せられ
た。すなわち、今政府の意図している
教育改革といふものは、民主主義教育
の危機だ、これを阻止する手として
は、ただ一つ世論が沸き上つて、激しく
政府を糾明し、糾弾することにあ
る、こういうことを言つてゐるんで
す。この世論といふものを鳩山總理は
どう解釈されるか。私たちは少くとも
あの十名の総長、学長あるいは関西に
おける十三名の総長、学長、少くとも
日本の今日の良心の代表であり、知性
の代表であるとわれわれは見てい
る。こういう学者の声明に対しまして、文
部大臣は、子供のとき覚えた民主主義
で今ごろ何を言つてゐるのか。まことに
不遜きわまるわれわれは文部大臣と申
し上げたいのです。こういうよくな文
部大臣が教育行政をつかさどつていく
ならば、一番心配することは、教育の
自主性、中立性がこわされる心配があ
る、この点鳩山總理はどうお考えで

○國務大臣(鳩山一郎君) 私は教育の自主性、あるいは中立性、これは敵として守らなければならないと思いますし、清瀬君はそれをくつがえすような人ではないと確信をしております。

○田畠金光君 教育委員会制度、これについて学者が非常に反対の声明を出された。教育委員会制度というものは公選によって直接国民が教育に参加する機関の制度です。これを改めて、文部大臣が承認されてなければ、府県の教育長も任命ができない、あるいは文部大臣も必要な措置を教育行政に加えることができる、この点について總理はどう考えられるか、總理の見解を私はお尋ねしております。

○國務大臣(鳩山一郎君) 私はその問題についてはかつてここで説明したことがあると思っておりますが、間接にやはり国民が関与していることなのでありますて、決して、後退をしたというようにみるのは不適当だと思っております。

○國務大臣(清瀬一郎君) 今、私の名をあげて御質問中に御論がありましたが、開拓にやはり国民が関与していることなのでありますて、決して、後退をしたというようにみるのは不適当だと思つております。

第一、今、田畠さんの御引用の大学教授諸君の声明ですね、私よく読んでみました、繰り返して読んでみました。われわれの考え方とあまり違つたことはない。(「何と言つておる」時間がないぞ」と呼ぶ者あり) それは教育は大切なことであるからして、自主性を持つてということでありました。私はそれは賛成だと、予算委員会においても答えておるのであります。

第二に、しかしながら日進月歩だから

ら、改正の必要があるならば、審議会等をよく開いてその意見を聞け、このことも私は賛成だと、そこで教科書制度について申教審の意見によつてありますから、講問するにはしましたけれども、あまり古かつたので、もう一度講問したいと思いましたが、しかし国會も迫つておることで、古い御意見や、〔詭弁だ「簡単」と呼ぶ者あり〕それからして各種の委員会を総合してやつたと、こういうことであつとも違ひしません。〔田畠金光君「議事録を読みます、いずれまた」と述べ〕それからして、もう一つ弁明させて下さい。

際には、委員である五人の中で、二人はいいけれども、三人以上同じ党派でとつてはならんぞという制限をつけるのです。(「わかつております」と呼ぶ者あり) そうやれば中立が保てる、(田畠金光君「文部大臣、あとから十分に質問いたしますからあとでやつて下さい、総理大臣に対する質問です」と述ぶ) それは私が、いかにも教育の中立をじゅうりんするかのとき前提で総理にお問い合わせになりますから、そうでないということをあらかじめ申し上げておく必要があると感じて、一身上の弁明方々私の問題について答えた次第であります。(「よろしい」と呼ぶ者あり、笑声)

大学を罷免しないといふような閣議があつたから、あなたの手においてやつてくれないかと申しましたら、どうしたら私の手でやりますと言つて帰つて行つたのです。そして帰つて行きましてから、また上京されまして、どうも自分の手でやるわけにはいかないから、文部省においてやつて下さい、こういうことどつたのです。それから私も、その当時専門局長は赤間君でした。非常に文部省から直接にやるということは、大学の自由の問題でまた何らか問題を生ずるといかんから、とにかく小野塙君に聞きに行こうと言つて、当時小野塙君は鷲井沢におりました。鷲井沢に参りましたして、小野塙の意見を聞き、どうだろ、こういうふうな問題が生じているんだが、それが東京大学まで飛火するというようなことになると重大問題だから、どうだろ。自分は責任を帯びて、かくのごとく教授をするのは不適当であるから、文部省が勇断をもつて罷免するように賛成するというような同意を得たのですから、それで文部省で滝川君を罷免したわけなんです。その当時においては、私としては踏むべき手続は取つて、適当な処置をしたつもりであります。

學問世の徒によって占められた。時の軍閥に抗す者がなくなつて來た。それらの連中を追放したのです。従つてあなたは今あのときに失敗であつたと考えるかどうかということについては、おもに左右にしておられる。手綱を踏んだというだけであるのだが、今から考えて、静かに考えたときに失敗であつたと考えるか、成功であつたと考えるか、少くともあのときには教育に政治が干涉したことだ。これだけは認められると思う。時の国策に合はんからといって、少くともあのときには教育を追放しよう、こういうことになつたのです。だからそういう思想がいいとされる、手続きえ踏めばいいということならば、今後も鳩山内閣が続く限り、いずれはそういう思想が生きてくると思う。従つてその点について失敗であつたか、それともあれは大へんやり過ぎたか、そういうふうにお考えになつて反省しておられるかどうかということだけ伺つたらいい。

はみずからの方に對して反対するもの、權力者に對してレジスタンスを行うものについては、すぐ一番便宜な方法として赤である。共産主義者であるといつてレッテルを張つたものであります。最近いまだに一部の人たちの由にはすぐ、国会の中では少くとも言ひ得ないのであります。院外へ出ますと、すぐ反対する者に對して赤だとされます。ツテルを張る傾向が今あるわけであります。しかもそういう色眼鏡で見る傾向があるわけであります。しかし私が今静かに考えてみたときに、瀧川教授がその当時共産主義者でなかつたということは、この間の京都事件によつて私は少くともはつきりしたと思うのです。共産主義者でなかつたということだけははつきり私はできると思うのです。それは共産主義者であるといふ紙を張つたというのは、内務官僚がま動いたのは文部省で、むしろあなたが張つたのか、警察官僚が張つたのか、わからんが張つたのです。その意のまま動いたのは文部省で、むしろあなたがそれを認めるべきである、こういうふうに考へる。これはなぜ言ふかといふと、将来そういう趨勢になつたとき、臨時教育制度審議会を設置して、そうして教育のやり方を根本的に一つ考え方直してみようというときに、今私申し上げたような危険な方向に走ることをおそれるから、そういう改革をすることに走ることをおそれるからだといふのであるが、あのときあなたがは、あの当時としては失敗でなかつたことをおそれるから、そういう改革をすることをおられずに、少くとも内務省の方で

○國務大臣(鳩山一郎君) 私はその当時において、それは考へなかつたのですから、これは政治に従属したことになると云うのですが、どうお考えですか。

○菊川孝夫君 共産主義者だ、こういうふうに考えておられたのですか、そういうふうに御置だと思っております。

○菊川孝夫君 その点は、濱川教授は共産主義者だ、こういうふうに考えておられたのですか、そういうふうに御置だと思っております。

○國務大臣(鳩山一郎君) ただいまですか。

○菊川孝夫君 そのとき。

○國務大臣(鳩山一郎君) そのときは、そうだと、いふ意図を内務省から聞いております。

○菊川孝夫君 そうすれば、あなたは、その当時文部大臣として、こんなことを今あんまりくどくと言つても仕合がありませんから、次にいきますが、そこで盛んに占領中にできた制度であるからと、いうことを、憲法にいたしまして、すべてのなか改正をする場合には、一日に占領中にできた制度である。こういうことを言われるのであります。周辺を開めておられるところの、いわゆる有力者といわれるか、幹部といわれる人たちは、たいていは占領下にかかるが、どうも自民黨の鳩山さんのところを聞めておられるところの、いわゆる有力者といわれるか、幹部といわれる人たちは、たいていは占領下にかかるが、どうも自民黨の鳩山さんにおける追放を受けた者である。あるいは戦犯として裁判を受けた者であり、船に拘置された者である。その人たちが出て参りまして、復讐心に燃えて、そしてあのときにおれを追放しおられた、けしからん、だから占領中やつた

る時側とさに つの守 いしら決意瀕ると總だ首 ま復 す流張考きにうい仰頃りら

と私は思うのでありますか、というのにかく使いこなした。あなたは側近の思うままでつががれて、こういうのが今の動きのように私たちを見て危なくて仕方がないのです。従つてこの臨時教育制度審議会設置法案を出すに当つても、特に追放解除者あるいは戦犯の復讐心に燃えて、そしてなんとかまとへ居そうといふ人でもつて出てきたのではなかろうかといふ疑い、きわめて濃厚なものがあるので

よかつた、鳩山さんもこれはお習いなつたことであるし……。あいのうのは捨て去つてしまつて近代的ないゆる日本歴史が日本民族といふものどうしてできてきたのか、こういうところまで掘り下げるやうとするか。あいつた神話といふものは一の神話として残しておいて、歴史とて少くともとり入れて考えておらんかどうか、その辺を一つ伺いたいと申します。

は神話として国民に教えることは、差しつかえない。どの国にもある神話は……歴史である。神話である。だからして神話を歴史と思うことは弊害があることだと国民に超越するような国民であるといふな考え方をも国民自身が持つといふことは私は必ずしも悪いことじやないと思う。これは教育審議会なり何などで検討するのが当然だと思います。

○菊川孝夫君 そういう考え方を持ておらないというの、悪いのは取上げない……。

○國務大臣(鷗山一郎君) 自分に都の悪いのは取り上げない、自分の都によって決定するというふうな考えは持っておりません。

○菊川孝夫君 それでは選舉制度調査会の、調査会公というのを作らして、少くともあの区割りをこしらえたのは政関係はまだじなかつた。少くとも学園であるとか評論家連中が長い間地圖

○國務大臣(鳩山一郎君) 話問機関へ
ありまするから、その決議に従うといふ
義務はないはずでありますけれども、(菊川孝夫君「義務はない」と述べ
ぶ) 尊重はする希望を持つております。

○菊川孝夫君 そこで一番問題なのは
教育予算、これをたくさん取れといふ
問題を取り上げる。これは教育予算、
これは教育制度全般について考えな
ればならぬので、まず予算の問題、そ
れから盛んに今言われることは、学者

10.000-10.000

ありますけれども、そこであなたに伺いしたいのは、そういうものではな
しに、日本の民主主義を一步でも推進させよう、こういうふうに考えてお
出しになつたものであるか。それともあまりに行き過ぎだからこちで少し
ブレーキをかけてあとへ戻そう、こういう考え方でお出しになつたものか、ど
ちらか一つお伺いしたい。

おっしゃった通りに、歴史は歴史であります。神話は神話である、歴史を教えるたいと思うのでありますて、神話を教えていたいとは考えておりません。
○菊川孝夫君 そうすれば、たとえは天孫降臨であるとか紀元節と申しますか、すなわち金色のトビが弓の上にとまつたといったようなことは、今さらもう一ぺん回顧をしようと思つて、臨時教育制度審議会あたりへ、なんとか毛頭おありになるわけでございません。

あれだけ衆議院でもめましたあれに連して、この臨時教育制度審議会でそのようなおそれを感じられますかが、一つの学識経験者と、いう美名のもと、各委員を委嘱して何らかの結論を出したが、その結論をそのままに採用することなく、みずから都合のいいところだけをその審議会の答申を利用してしまつて、一つの国民の世論に対する懶れみのとして各種の審議会を利用するというきらいが最近あるわけですね。一番極端なのは選挙制度調査す。

そろばんに首つ引きでこしらえた区
り制度です。少くとも区割りといふ
は与野党共通の広場であり、土俵な
です。それを一應制度調査会の委
の、政黨関係でない人がこしらえた
のですから、なぜそのまま、かりに
選挙区制を出すとしてもそのまま率
にお出しにならなかつたのですか。
部もう一べんこれを自民党でたたき
すということをおやりになつたじや
りませんか。ああいうむちやなこと
やつたじやありませんか。

連中の教育費が足らぬ、研究費が足らぬ、さるに外國に視察に行つたり、これは何といつても國內だけで、清瀬さんのがれ式に、うまく國內だけで議論を戦わしておつても、世の中は日進歩だと清瀬さんも言つておられるようにどんどん進んでおるのでから、外國を見てこなければ、特に学者のように教える者は、外國も知らずに本だけを読んでおるだけではダメです。そいつた視察費あるいは留学生の問題、こういつたものをこれは取り上げ

10.000-10.000

協賛をして本案を提出したわけではありません。本案は自由主義を阻害するといふか、自由主義の発達を阻止するといふようなことはむろんないものと思つて出しております。

○菊川義夫君 先ほどの他の委員に対する答弁の中に歴史、地理というようのようなことが出てきたのでありますて、そこで鳩山さんに伺つておきたいのですが、歴史について、私どもあの天孫降臨というような神話を教えられたこと、歴史というとすぐそれを思い出すのでありますけれども、そこでのよくなところまでもう一つへん検討して歴史教育はまたあいうのがやはり

岩戸であるとか、それから天孫降臨であるとか、それから金色のトビが弓の上にとまつたというようなことをもう一べん一つ考え方直してみたらどうだろう。こういうことを教えるのを考え直してみたらどうだろう。ということをここで討議をさせようと考へておなっておるものでないかどうか。

○國務大臣(鳩山一郎君) いろいろの国の何といいますか、神話といふものなどこの国にもあるわけです。

○菊川孝夫君 神話は神話としているのだ。

教育制度審議会も都合のいいことだけは取り上げてしまつて悪いのはさうり使いずに、自分たちの方といいますか、自民党、鳩山内閣の都合のいいような結論だけを採用して、これが今後の教育制度、新しい教育制度を目指す方針とする基本方針にするという危険が多大だと思ふのであります。いいところも悪いところも、鳩山自民党にとっての悪いところも大胆に率直に取り扱われるかどうか、この覚を一つ伺つてきたい。

○國務大臣(鳩山一郎君) 太田長官
委員会において聲明いたしました。この次の委員会においてはその成案をそのまま提出して、変更を加えませんとう約束をしたのでありますから、前のように審議会案を変更するということはもう将来はないものと私は考えております。

○菊川孝夫君 それに関連して、この教育制度審議会をかりに設置せられ場合に、そこから出ました答申案とものについては、相当これは大胆直に採用するだけの勇気と雅量をもてこの法案を出しておられるものであります。

うものはないべくあと回しにしておいておらず、ただ昔のものに戻すというような気はするのですが、この点研究費の増額、外國視察費、留学費、学生の増員、こういったものをまず出して、かりに臨時教育制度審議会が出してきた場合には、これは少くともだれが見てもいいことだと思いますが、大胆にこれは取り上げべきだと思いますが、鳩山さん、いかがなさりますか。

100

100

者であらわします。岸田さんに対しましても疑惑を持たれておるのであります。と申しますのは、佐藤榮作氏が保守合同に当つて、兄貴が幹事長をやつているのにこれに参加しない佐藤さんは、どう考えても腑に落ちぬところがあるのであります。それは、今政治資金規正法違反に問われて二千万円の行方にについて、あれは鳩山さんの手に渡したか、あるいは側近連中の手を通じて渡したか、とにかくそれは渡したのである。それにもかかわらず、そのことを言えない。言えないがゆえに、まあ保守合同に参加しないという事をもつて国民にそのことを示しておるということは、まあくろい筋の大体想像するところである。先般も徳川夢声との対談において、あの文章を読んで、佐藤榮作氏がにおわしておるのであります。はつきりとあれを讀んで、くろいとてそんなことを感ずかぬ者であつたら、よほどセンスのぶい者であると思う。といつて政治家の中にもそういう疑惑を持たれたり、あるいはそういう事実があるということが、まあ大体のこれは常識論になつてゐると思う。そういうときには、一部学生が卒業式にちよつと走り過ぎたということをとりえまして、これは学生はけしからぬ、何がけしからぬという前に、まず私は政治家が反省しなければならぬのじゃないか。特にそういう事件をたびたび起して、これが学生はけしからぬ、何がけしからぬという前に、まず私は政治家が反省しなければならぬ。もちろんわれわれもぞういうことの将来起きなさうに考へなければならぬと思いまが、ますそれがきれいになつて、それから学生連中に、これは政治家もこ

ういうふうにりへはにやっているんだ、だからお前たちもというのでなければ、今ごろちょうど夕方になって上野駅前、あるいは新橋駅前へ行つてござらんなさい。戦争犠牲者の婦人の方が、壊るものがなくなつて最後のものを売つている。一つそれを調べにいった帰りに、赤坂や柳橋の高級料理店や待合室の前へ行つてごらんなさい、みんな三万台の白ナンバーの官戸の車が列をなして並んでいるじゃないですか。これで攻めて、そうして一つ学生、お前たちもしかりせいというならいいが、試みに文部大臣、今晚、うそだと思うなら、散会後同行して、お供をしてもいいと思いますが、大ていはこれは官庁の車であり、その内容を調べてごらんなさい。そういう状態に置いておいて、そうして学生はいかぬ、生徒はいかぬといつているのは、清瀬さん、これは一つみずから政治家が攻めて、こういう法案を自民党が出してくるならば、ああいつた待合政治をやめて、その上に立つて国民に訴えるところの、私は政治家は、まずみずからをきれいで、そうして国民に求める、青少年年に求める、こういう態度でなければいかぬと思うんですが、みずからは何をやつてもいい、青年や少年に対しても、お前たちは正しくあれ、こういうふうな政治をやろうというのが、この臨時教育制度改革審議会設置法案を出したきた清瀬さんの構想のように考えられて、非常におそれるのです。

それを調べてみましょう。大ていは菅原の車であります。これらは回り回つてわれわれの血税を食つてゐるのです。それを攻めなければ、それを攻めてこそれを出してくる資格があるのです。そういう意味において清瀬さん、あなた——とくにあなただというのじゃないのですが、弁護士として、そういう不正を追及することにおいて、法律家として特に大家であるので、こういった風潮をいかに考えておられるか、特にこの問題伺います。

○國務大臣(清瀬一郎君) 今、菊川さんより御引用の事実、わけてもわが絶裁、総理の名前が出来ましたが、私は総裁、総理において、さような関係は断じてないと信じております。しかしながら、わが国の政界においてやはりいろいろの問題が起ることは、實に殘念と思っております。有罪の判決があるまでは無罪でありますから、今起訴されておる人々の名前などは言いたくありませんが、大きな兩党にわたって、やはり取扱事件の起訴を受けておる人もあるのです。實に残念で、政界の改革はともにやらなければなりません。わが自由民主黨が成立の際の六つあげた第一が教育の改革で、第二が政界の処正であります。(菊川孝夫君「第一が政界の処正でなければならぬ」と述べ) しかししながら、(菊川孝夫君「今の自民黨の待合政策をやめる」と述べ) もっと、今度は私に言わしてもらつたのですから……。私がそういうことを言いましたのは、大鉄高等学

校の学生を責めたのじゃないのです、岐阜県の学生を責めたのじゃないのです。日本の教育を責めたのです。こういう教育が行われておる。この教育をば、もとはわれわれの責任、政治家の責任であります。たとい占領下といえども、ああいう教育をやつたからこうなつたので、十才以下の子供に、お前たちが悪いといって私どもしかる権利はありません。そういう教育を私ども先輩が法律を作つてやつておるのであります。でありますから、われわれは考えて、一方菊川さんのおっしゃる通り、両党とも獄獄事件の起らないように、また一方それと並行して教育が正しくするようにならなければならん。獄獄をなくさないうちは教育ははうつておいてよろしいというふん切りは私はつかないのであります。両方しなければならないと考へております。(笑声)これをもつてお答えをいたします。

政治家は持つておらなかつたということだけを、だらしなかつたということだけを、少くとも考へられるのでしよう。とにかく記念日を設けたと同じいき方をした。しかもその当時これを謳歌した人たちは、今自民党の中にも相当おられるわけです。大多数を占めておられる。あなた方のようによく追放解除された人は、これは別です。ちょうどそれは表現を変えて言うならば、戦争中に軍に協力した者を、監獄から出てきた徳田さんや志賀さんが、おれらは監獄において知らなんだからあのときに戦争に協力……、こういうのと同じことで、あなた方はちょうど追放中であつたから、あの当時に押しつけられたのをよそそれとはね返さずに、日本のほんとうの思うことをようせなかつたということはだらしがなかつた、少くともあなた方の腹の中ではそのくらいに思つておられるかどうか。もう少しあのときには突つ張つて、日本的なものにしておけばよかつた、こう考へるのか。あのときのやり方は悪かつた、占領下であつたからようやらなんだが、その占領軍に対して少くとも言うべきことをどう言わなかつた、これは残念であつたというふうにあなたはお考へになつてゐるのか。それともまああれはあれでやつてみようというので張り切つてやつたんだが、そのこと自体はいいと思つたけれども、結果が悪かつたと、こういうふうに考へておられるのか、どつちか、一つ伺つておきたい。

(菊川孝夫君) そういうことで逃げるつもりでいる」と述べるあなたは非常にロジカルにお問い合わせ下さるので困るのですが、私は占領後の教育が全面的に悪かつたというのじやございませんよ。戦前の服从一本の教育、詰め込み教育を、かくのごとき自由なる教育にし、子供の自発的能力が発達するようになりましてについては功績はあると思うのです。それから今の青年は、大体からして朗らかになつて、いい青年になつておるということは認めますのです。悪かったという、当時の政治家を罵をもつて責めるような考えは持つております。しかしながら、今の成績から見れば、やはりもう少し民族的のものがあつてよかつたろうと、こういうことです。鶴山縁理がもう少しばかりとおっしゃつたのはそれなんです。私はこの教育基本法を議する時分の貴族院の速記を読んでみましたが、京都の佐々木惣一博士がその当時の文部大臣に聞いておられる。この基本法をずっと見て参りますと、国家民族に対する忠誠という言葉がちつともないじやないかという問があるのです。そのときの会の状況は知りませんけれども、文部大臣は、その文字はないけれども、文人格完成という言葉もあり、それからして平和的国民ということがある。平和的国家及び社会の形成者といふことがある。平和的国家という文字があるなんです。この文字一つで言つておられるので、文部大臣は今私の方の文化財の委員長の高橋さんでありましたが、高橋さんもあれだけの人だから、

もう少しはつきりした答えをおそらくしたいのであろうけれども、このテキストができるおるんですね。それがやはり進駐軍の手からきているのです。
そこで非常に窮屈な答えをされておりますが、今われわれは独立して、解放した日本国になりましたから、その遠慮なくして、もう一べん考えてみるということはよからうかと、こう私は、——今の答えはざつくばらんの答えですから、その通りにお聞き願いたいと思います。

○委員長(青木一男君) ちょっと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(青木一男君) 速記を始めて下さい。

本日は質疑をこの程度にとどめて、解散会いたします。

午後三時五十一分散会

五月十六日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、旧軍人等の遺族に対する恩給等の特例に関する法律案

二、旧軍人等の遺族に対する恩給等の特例に関する法律案(衆)

(この法律の趣旨)

第一条 本邦等において負傷し、又は疾病にかかり、これにより死亡した旧軍人又は旧準軍人の遺族に対する扶助料及び遺族年金については、この法律の定める特例によるほか、恩給法(大正十二年法律第四十八号)及び戦傷病者職没者遺族等援護法(昭和二十七年法律)

（百二十七号）の定めるところによる。

年一月一日前に生じたものである場合においては、その負傷又は焼

第三条 旧軍人等の死亡につき、援護法第三十四条第二項の規定の適用により同条第一項の規定による

(百二十七号)の定めるところによる。
（遺族年金の支給の特例等）
第二条 恩給法の一部を改正する法律(昭和二十一年法律第三十一号)による改正前の恩給法(以下「改正前の恩給法」という。)第二十二条に規定する軍人又は準軍人下「旧軍人等」という。の死亡につき戦傷病者戦没者遺族等援護法(以下「援護法」という。)第三十四条第二項の規定の適用により同一条第一項の規定による中慰金の支給を受けた者(この法律の施行前に支給を受けた者を含む。)がある場合において、当該旧軍人等で當内に居住すべき者が、昭和十六年十二月八日から昭和二十年九月一日までの間に本邦その他政令で定める地域(援護法第四条第二項に規定する戦地の区域(当該区域が戦地であつた期間に限る。)を除く。)における在職期間(援護法第三条に規定する在職期間をいう。以下同じ。)内においてその職務に因連して負傷し、又は疾病にかかり、その在職期間内又は在職期間経過後一年(厚生大臣の指定する疾患については、三年とする。)以内に、これにより死亡したものであるときは、援護法第二十三条の規定の適用については、当該旧軍人等の遺族は、同条第一号に掲げられたものとみなす。ただし、当該軍人等の負傷又は疾病が昭和十五年

年一月一日前に生じたものであつて、その負傷又は病が職務に関連することが顯著であると認められる場合に限る。
2 旧恩給法の特例に関する件（昭和二十一年勅令第六十八号）の施行前に、旧軍人等の死亡につき正前の恩給法の規定による扶助料を受ける権利についての裁定（昭和二十一年恩給法第七十五条第一項）
二号文は第三号に掲げる額の扶助料を給する裁定を除く。がなまこといふた場合には、援護審査会の議決を経た場合に限り、前項の規定を適用する。
3 旧軍人等の遺族で前二項の規定の適用により援護法第二十三条第一号に掲げる遺族とみなされるものに対し同条の規定により遺族年金を支給する場合においては、当該遺族年金の額は、同法の規定により支給すべき遺族年金の額の額の六分の一に相当する額とする。
4 前三項の規定に基く遺族年金に関する援護法の適用については、同法第二十五条第一項中「昭和十七年四月一日」とあるのは、「昭和二十八年四月一日」と、「昭和二十七年四月三日」とあるのは、「昭和二十八年四月三日」と、第十九条第二号中「昭和二十七年三月三十一日」とあるのは「昭和二十八年三月三十一日」と、第十一条第一項中「昭和二十七年三月」とあるのは「昭和三十二年二月」と、「昭和二十七年四月一日」とあるのは「昭和三十二年二月一日」とする。

第三条 旧軍人等の死亡につき、
護法第三十四条第二項の規定の適用により同条第一項の規定による
弔慰金の支給を受けた者（この法律の施行前に支給を受けた者を含む。）がある場合において、前条の規定の適用により当該弔慰金が同法第三十四条第二項の規定の適用によらないで支給を受けたものとみなされるときは、恩給法の一部を改正する法律（昭和二十八年法律五百五十五号。以下「法律第五百五十五号」という。）附則第三十五条の二第一項の規定の適用により、当該弔慰金は、恩給法第三四条第二項の規定の適用によらないで支給を受けたものとみなす。
2 前項の規定による扶助料を給付する場合における当該扶助料の年額は、恩給法第七十五条第一項第一号に規定する場合の扶助料の年額に相当する額による。附則の規定による扶助料を給付する場合における当該扶助料の年額は、恩給法第七十五条第一項第一号に規定する場合におけるその計算の基礎となるべき俸給年額より旧軍人等の遺族に給付する恩給の金額を計算する場合における「死死亡した者の遺族」とあるのは、「死死亡した者の遺族及び支給を受けた弔慰金が旧軍人等の遺族に対する恩給等の特例に関する法律（昭和二十九年法律五百五十五号。以下「第二項の規定による」）第二項の規定により同条第一項の規定により同条第一項の規定による

族等援護法第三十四条第二項の規定の適用によらないで支給を受けたものとみなされる場合の遺族

と、法律第百五十五号附則第三十五条の二第三項中「死にしたかどうかの認否」とあるのは「死亡したかどうかの認否及び当該軍人又は旧軍人の死亡が旧軍人等の遺族に対する恩給等の特例に関する法律第二条第一項の規定に該当するものであるかどうかの認否」と読み替えるものとする。

4 この法律の規定に基く遺族年金で昭和三十二年一月分から同年三月分までのものは、政令で定める

た年額に改定するものとする。
(遺族年金の支給時期の特例)

で昭和三十二年一月分から同年三月分までのものは、政令で定める

同年四月以後の時期に支給する。
(一時扶助料を受けた場合の扶助料の年額)

この法律の施行前に法律第百五十号附則の規定により一時扶助

料を受けた者がこの法律の規定に基づく扶助料を給せられることとなる場合においては、当該扶助料の年額は、当該一時扶助料の金額の十五分の一に相当する金額を控除した金額とする。

別表

体 納 年 額	率
四三〇、八〇〇円以上のもの	一〇・〇割
三六七、二〇〇円をこえ四三〇、八〇〇円未満のもの	一〇・〇割に四三〇、八〇〇円と退職当時の俸給年額との差額一五・六〇〇円ごとに〇・四割を加えた割合
二五九、二〇〇円をこえ三六七、二〇〇円以下のもの	一一・五割
二四九、六〇〇円をこえ二五九、二〇〇円以下のもの	一一・五割に二六八、八〇〇円ごとに〇・四割を加えた割合
二一八、二〇〇円をこえ二四九、六〇〇円以下のもの	一三・五割
一一四、六〇〇円をこえ一一八、二〇〇円以下のもの	一五・〇割
九七、八〇〇円をこえ一一四、六〇〇円以下のもの	一五・〇割に二六八、八〇〇円ごとに〇・四割を加えた割合
九四、八〇〇円をこえ九七、八〇〇円以下のもの	一七・六割
九一、八〇〇円をこえ九四、八〇〇円以下のもの	一八・〇割
八八、八〇〇円をこえ九一、八〇〇円以下のもの	一八・四割
七九、八〇〇円をこえ八八、八〇〇円以下のもの	一八・四割に九一、八〇〇円ごとに〇・四割を加えた割合
七九、八〇〇円のもの	一九・九割

(施行期日)

1 この法律は、昭和三十二年一月一日から施行する。

(経過規定)

2 この法律の規定に基く扶助料及び遺族年金は、昭和三十二年一月分から支給するものとする。

(扶助料の年額の改定)

3 この法律の施行の際、現に旧軍人等の死亡につき恩給法第七十五条第一項第一号に規定する場合の扶助料を受けける者で、第三条の規定に基く扶助料を受けることとなるものについては、昭和三十二年一月分以降その扶助料の年額を第三条第二項の規定により計算して得