

第二十四回 参議院内閣委員会議録 第五十号

(四八五)

昭和三十一年五月二十三日(水曜日)午前十時三十分開会

委員の異動

五月二十二日委員木村篤太郎君辞任につき、その補欠として高橋衛君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長
理事

青木
一男君

委員

野本
宮田
千葉
島村
重文君
信君
軍次君

青柳
井上
木島
西郷吉之助君

佐藤清一郎君
江田
菊川
田畠
金光君
松浦
吉田
豊田
廣瀬
久忠君
眞琴君

國務大臣
船田
中君

政府委員
防衛政務次官
防衛房長
防衛局長
林

國務大臣
永山
忠則君
惠吉君
増原
門叶
宗雄君
一夫君

國務大臣
防衛房長
防衛局長
防衛局長
防衛局長

野本
品吉君
重文君
信君
軍次君
青柳
秀夫君
井上
清一君
木島
虎藏君
西郷吉之助君
佐藤清一郎君
江田
三郎君
菊川
幸夫君
田畠
金光君
松浦
清一君
吉田
法晴君
豊田
雅孝君
廣瀬
眞琴君
久忠君
眞琴君
【速記中止】

○委員長(青木一男君) 国防会議の構成等に関する法律案を議題に供して實疑を行います。

○江田三郎君 委員長ちよつと速記をとめて下さい。

○委員長(青木一男君) 速記停止。

○委員長(青木一男君) 速記開始。

○堀眞琴君 私はまず防衛庁を国防省にという考え方があるかないかということについて、昨日松浦君の質問に対する答弁だけでは、必ずしも納得ができない。もし私が軍隊が必要である、自衛のために軍隊をどうしても置かなければならぬという論者であるとするならば、当然そういうことは考えなければならないと思うのです。そのファンクションという立場、國家の政治機能と申しますか、そういう考え方から申しまして、防衛庁を国防省にするとなればならない。研究もしておらぬ、こういう御答弁があつたわけですね。しかしながら前の長官である砂田さんが、いわゆる砂田放言といわれます。しかしながら前の長官である砂田さん

立場なのかどうか、それを重ねて、ま

た数々の放言の中に、防衛庁を国防省

あるいは他の他の独立の省にしようと

いう考え方があることを明確にされて、

そうしてそのための検討もある程度

しているんだ、こういう御答弁であつたわけです。昨日の船田長官の答弁に

ありますと、現在は研究もしておらぬ、こういうお話をあります。しかし少くとも自衛のための軍隊が

必要である、こういう見解をとつてい

られる政府の立場から申しますとい

うと、ファンクションといいますか、國

家の機能という観点から申しますと、

軍事的な機能を独自の機能と考えるで

あるうといふことは、いまでもない

しそれからまた、近代国家の成立当初

からの国家のファンクションという立

場から見ていくならば、当然防衛ある

いは自衛のための行政機構上に独立の

省が必要になるということは、あなた

方の立場からいえば、当然考えられる

ことだと想うのです。従つてこの点に

関しまして、昨日の松浦君の質問に対

する答弁だけでは、必ずしも納得がで

きない。もし私が軍隊が必要である、

なければならぬと思うのです。そのファ

ンクションという立場、國家の政治機

能と申しますか、そういう考え方から

を考えてもいいし、研究もしておら

ない、立場なの立場なの立場なの立

立場なの立場なの立場なの立場なの立

上つたのでございますが、しかしながら内政省の設置その他の、今現に提案いたしておるものだけでは満足すべきものではなくして、なお、行政機能を十分に發揮し、効率的に運営をするというような建前から考えますと、さらに第二段、第三段の行政機構の改革などということを考えて参らなければなりません。しかし行政機構の改革などはこれで満足すべきものではなくして、なお、行政機能を十分に發揮し、効率的に運営をするという二段、第三段の行政機構の改革などということを考えて参らなければなりません。そこで、鳩山内閣といったしましては、行政機構の改革には、さらに一段の努力をしていかなければならぬ、いくつもおりでありますので、それらの問題と勘案いたしまして、この内閣への昇格案いたしました。この内閣への昇格問題といふことも研究を進めて参りました。いと考えておる次第でございます。

においてそういう構想を実現されると
いうことはどうかと思いますが、この
点に関しましてはどのようにお考えに
なっておりますか。

○國務大臣（船田中君） その点につき
ましては、堀委員のお考えと私は違
かと存じますが、政府いたしまして
は、總理大臣から、しばしばこの席に
おきましても明言申し上げております
ように、現行憲法の九条は、自衛権を
否定しておらないし、従つて自衛権を
行使するに足る最小限度の自衛体制を
整備するということは憲法の禁止する
ところでない。こうう解釈をとつて
おり、これを実行してきておわけで
ござりますから、従いまして将来防衛
庁を防衛省なり、あるいは國防省に昇
格するといふよろなことがあります
も、何らこれは憲法の禁ずるところで
はない。憲法に抵触することはないと
考へる次第でございます。

○堀眞琴君 自衛力を持つことができ
るかどうかといふような論争はもうた
びたびこの委員会でも、あるいはそのほ
かの委員会においても繰り返されてい
る問題ですから、ここではあらためて
私は蒸し返そうとは思いません。ただ
やはり私は第九条の第二項なり、ある
いは第二項の、後段なりの規定とい
うものがこの防衛局設置そのものに対し
て憲法上から疑義がある。いわんやこれ
を昇格せしめるということになります
というと、ますますその疑義が大きくな
るだろうと思う。政府の見解では、
終始一貫してとつておられるることは私
も承知しております。しかしそうは
言つても、憲法解釋上、政府のとつてお

る立場というものが果して合憲的なものかどうかということについては、憲法学者の間でも相当の問題の存するところです。そういうような疑義のある憲法に抵触するだらうと思われる考え方を政府の方では一方的にあくまでも遂行していく。こうなりますといふと、ますます憲法解釈上の疑義といふもののが大きくなつてくる。私はあなたの構想は、國家機能の立場といふ点から、私が先ほど質問したような考え方で省に昇格せしめるということは憲法には抵触しないのだという立場においては、当然かと思う。しかしそれはその解釈そのものが実は問題なわけなんです。従つて政府の考え方、将来これを防衛省なり防衛省にするということは非常に大きな私は問題だと思う。憲法が改正される。そしてその上に立つて、ということとなれば、またこれは問題は別になるとと思うのです。しかし憲法の改正についても、私は憲法のまあ世界的な通則として、改正には一定の限度があり、少くともその基本的な規定についてはこれを修正の手続によつて改正することはできないという見解がおそらく世界的な憲法解釈上の通則だと思うのです。そういう観点から申しますても、憲法改正後にいてそういう構想を実現するといったとしても、憲法の解釈上からそれは不可能ではないと存じます。その省の昇格といふか、このように思いますが、いかがですか。

ことはこれは国家機能をいかに有効に、効率的に發揮するか、そのためにどういう組織がよろしいかといふことから省の問題が論ぜられるべきものでございまして、そういう意味におきまして、先ほど申し上げたように、一般行政機構の改革ということとに立ち合つてこの防衛庁の省昇格の問題も研究して参り、適当な結論を得たいといふふうに考えておる次第でござります。この自衛体制を整備するという問題は、これは私は現行憲法において許されておることでございまして、その問題とこの省の昇格の問題とが必ずしも今、堀委員の御指摘のような因果関係において、ともに憲法違反の疑いがありはしないかということには私はならぬと思うのであります。これは別個に考えていくべき問題ではないかと存じます。

しり切れトンボのよくなことになつてしまつたのですが、交戦権の問題ですね、これを政府の方ではどのように考えられているか。交戦権という場合には大体二つの意味があると思うのです。交戦権の内容として考えられるのは、一つは国際法上の交戦をなし得る権利、もう一つは国家が戦争をなし得る権利、大体まあこういう工合に從来考えられてきた。もつとも交戦権といふ考え方がある、国際法上一応まとまつた形をとつたのは、まあ不戦条約以後だと思いますが、まあそれ以前からの國家が戦争をする権利ということに関して今日までとられてきいろいろの解釈の中で、それを要約して行くといふと、狭い意味では国際法上の交戦をなし得る権利、もう一つはもう少し抜けた、國家が戦争をなし得る権利だとかと思うのです。政府としては交戦権というものを、どのような考え方でおなじうな見解に要約できるのじやないかと思ふのです。それをまず伺わしていただきたいと存じます。

述の権利を交戦権というように政府は解釈をしているわけでございます。

○堀眞琴君 きわめて明確に交戦権の

概念を説明されたと思うのです。それ

はその通りだと思うのです。そういう

交戦権を持たないということを憲法で

は規定したわけです。規定したという

よりは、むしろ内外に宣言したと言つ

た方が当つているかもしれません。そ

ういう交戦権を持たない日本の自衛力

は、外國からの侵略があり、戦争しな

ければならぬ、こういった場合に、そ

ういう交戦権を持たない、こういう規

定の上から言うと、結局日本の自衛力

といふとも、これとどういう形で戦争

をすることができるのか、国際法上の

交戦権を持たない日本の戦争といふも

のをどのようにこらんになっているの

か、それを御説明願いたいと思う。

○國務大臣(船田中君) 自衛権の行使

ということは、必ずしも交戦権の問題

と今御指摘のような密接不可分の因果

関係を持つているというふうには私は

見ないのでいいかと存じま

す。すなわち自衛権の行使と、ということ

は、侵略がありました場合には、これに

わが國土を守るために、自衛のための

武力行使をする、事実上において武力行

使をする、こういうことでありますか

か、否定しておるところではない、かよ

うに私は考えます。

○堀眞琴君 その今の問題ですがね、交戦権を持たない日本の武力の發動で

まあ中立国の船舶に対するいろいろな権利であるとか、あるいは占領地に対

する占領行政の問題であるとか、そ

う問題もありますが、同時にまた交

戦権をもつたないといふことは、

も、一応戦時国際法上認められた権利

の行使に、権利に基いて武力行動をや

るわけですから、従つて交戦権を持た

ない武力の発動、あるいは武力の行使

の点はいかがなのですか。

○國務大臣(船田中君) 交戦権を伴わ

ない、事実上の武力行使、すなわち侵

襲に対する正當防衛としての反撃、武

力行使といふことは、非常な不完全な

ものがいると存じます。国際間のいわ

く戦争状態になった場合における法

律上の手続、あるいは法律上の立場か

ら言えば、非常に不完全なものだとは

考えますけれども、しかし交戦権を放

棄いたしておりましても、武力行使は

できる。すなわち自衛のための武力行

使はできる。私はそういうふうに考え

ます。また政府もその方針を今まで

とつてきておるわけでござります。

○堀眞琴君 たとえば具体的に申しま

すと、ある国が日本に侵略をした。そ

の侵略に対抗するために自衛上日本が

武力を発動した、そこで戦争になりま

すね。その戦争は、たとえば日本の國

上にもさらに戦闘行為が發展していく

という場合も考えられますね。そ

ういう場合は、たとえばあなたのあ

る権利というることは行われないわ

けです。中立国の船舶が、たとえば敵

国に対して禁制品を運んでいくとか、

あるいは禁制品ばかりではなくて、敵

の軍人をも輸送するというような事

態が起つた場合には、これに對して何

らの権利もこちらの側にはない、こう

いうことになりますね。そういう場

合にして有効な国内の防衛ができる

もの差しつかえないと思うのですが、そ

うことはいかがなのですか。

○國務大臣(船田中君) もし日本の國

土に侵略が起つたというような場合に

おいては、現在におきましては日米安

保条約の規定によりまして、まず日本

政府とアメリカ政府との間ににおいて

かかる共同措置をとるかということに

ついてまず協議をする。それでその場

合において、わが方といたしまして

は、憲法なり国内法の範囲内における

自衛行動をとる。こういうことになる

と存じます。従いまして今御指摘のよ

うな場合においては、おそらくアメリ

カ側でそういう問題を負担するとい

うことです。従いまして今御指摘のよ

うな場合においては、おそらくアメリ

カの防衛計画の一環として組み入れられて

いることは想像できるわけですが、そ

れにしても、またそれであるからこ

の話のよう日米合同委員会が設け

られ、戦争の場合においては、兩者の

間に緊密な連絡がとられるであろうと

思ふ。もちろん安保条約がある

しも十分な説明が得られないのに、野

党側と申しますか、私どもの方では納

得できなかつた問題であります。とい

うのは、日本の防衛計画は、日本の独

主の立場でこれが行われているかどうか

のよう御説明されますか。

○國務大臣(船田中君) 日本国土の防

衛については、日米安保条約によりま

して、日本とアメリカとが共同の責任

において防衛をするということになつ

ておることは御承知の通りでございま

す。その日本の国土の防衛と、

が、同時にアメリカの大きな意味にお

ける国防に寄与するということと、こ

れは当然考えられることであろうと存

じます。しかし日本の防衛に関する限

りにおきましては、それが同時にアメ

リカの利益になるにいたしましても、

日本は、日本の独自の立場において日本の

防衛計画が立てられているのではないか

のではないか。このことは、警察予備

隊が設けられたあのいきさつ、それか

らその後の自衛隊に至るまでの发展、

これを見ますといふと、きわめて私は

明瞭だと思うのです。決して政府の言

ふうには、政府独自の立場において、

アメリカとの共同作戦といふことは一

回りませんから、従つてアメリカの協力

を得て日本は防衛をする、こう

いふことになるのでございまして、

従つて日本国土の防衛といふことにつ

きまして日本間ににおいて緊密な連絡を

きまつて、日本政府とアメリカの協力

が、同時にきまつていく問題でございま

す。この規定によりまして、そういうよ

うな場合においては、直ちに日本政府とアメ

リカとの間において、いかなる共同措

置となるかといふことについて協議を

するということになると存じます。

○堀眞琴君 次の問題は、日本の防衛

計画に関する点であります。

その第一点は、アメリカの防衛計画

との関連、この問題も昨年の同じ法案

が出ました二十二国会においては相当

三十五年度までに十八万を完成すると

いう計画で進んでいます。しかしその計

画は、今言つたアメリカの防衛計画の

一環として、アメリカ側からの要請に

基づいてそういう計画が立てられている

のではないか、このように考えられま

すが、その点に関しましては長官はど

うの御説明されますか。

○國務大臣(船田中君) さ

きわめて明確に交戦権の

概念を説明されたと思うのです。それ

はその通りだと思うのです。そういう

交戦権を持たないということを憲法で

は規定したわけです。規定したとい

うよりは、むしろ内外に宣言したと言つ

た方が当つているかもしれません。そ

ういう交戦権を持たない日本の自衛力

は、外國からの侵略があり、戦争しな

ければならぬ、こういった場合に、そ

ういう交戦権を持たない、こういう規

定の上から言うと、結局日本の自衛力

といふとも、これとどういう形で戦争

する

うことは、日本の兵力で日本の國土の防衛ができるという意味ではないのであります。日本は自主的にこれを決定していく。こういうことは限度、量的の制限、そういうような問題につきまして、もちろん日本は自主的にこれを決定していく。こういふことがあります。

○堀眞琴君 アメリカとの緊密な連携のもとに日本の自主的な立場において防衛計画を立てられていく。こういう今の御説明であつたわけです。もちろんアメリカとの関係では日本は一応は独立しておりますから、何かも向う側の私は言いなりになつていて、意味で申し上げているのではないであります。少くとも防衛計画、たとえば十八万の地上軍を日本の方では三十五年度までに準備する、こういう見解についても実は向う側が極東防衛という観点から探すことはできませんが、ただ西ドイツの防衛計画についてアイゼンハワーがまだ總司令官であった当時、末期にアメリカの上院に聴聞されまして、そしてヨーロッパの防衛問題についての証言を求められたことがあります。そのときにアイゼンハワーは明確にヨーロッパ統合軍隊の整備ということのために西ドイツにはこれだけの軍備が必要である。フランスにはこれだけの軍隊を保持してもらわなければならぬ。フランスやイギリスの場合は北大西洋条約の理事会において決定された数字があり、これはそれぞれの国が承認をいたしまして、そうして一応のヨーロッパ統合軍隊の整備ということとが目標とされるわけありますが、し

かし西ドイツの場合にはそうではなくて、アリメカのヨーロッパにおけるところのいわばアメリカの防衛のために西ドイツに対してこれの軍事力が点から日本こそがアジアにおけるアメリカの防衛のために一番中心の勢力にいたしておるのでございます。従つて先ほども申し上げましたようにアメリカ側と日本との間においては、日本防衛のために常に緊密な連携をとり、また意見交換もいたしておるのでございますが、しかし日本の防衛体制をどの程度にするか、また時期的にどういうふうにやつていくかという決定はもちろん田・ロバートソンのM.S.A.協定のための会談のときの具体的な数字である、あるいは向うのペントAGONの代表者とこちら側との間の話し合いといふようにものを通じて、そういうものが決定されてきてると思う。日本の独自の立場において十八万が日本の財政経済の上からいって最大限度、あるいはそれがぎりぎりの線だという形でこれがきめられた、しかもそれが防衛のために十分な地上軍の兵力であるといふ工合にしてきめられたといふのではなくて、やはりアメリカのペントAGONの意向というものが強く反映してそういう計画が出されたものだと思いますが、その点についてはいかがなんでしょうか。

○國務大臣(船田中君) 日本の防衛が同時にアメリカの自由主義を守るために寄与するであろうということは、私は今堀委員の仰せられたようにやはり大西洋条約の理事会において決定されたときにアーヴィング・ラチモアが日本を洋学者であり、國務省の顧問をやっておりますオーエン・ラチモアが日本をアーヴィング・ラチモアが日本を切な言葉を述べたことがあるのです。日本といふ國は極東における最も進んだ軍需工場地帯である、それから日本という國は沈まない航空母艦である、それから日本といふ國は最も勇敢な兵隊さんを供給することのできる國である。しかし日本から見れば、それがアメリカの利益にならうとなるまいと、日本はこの防衛は今日日本独自の力では防衛

ができませんから、アメリカの協力を得て日本の國土の防衛に任じておるとことがあるのです。私は今でもその見解はアメリカ側では変つてないと思ふ。いろいろ考へては長官はどのようにお考えになりますか。

○國務大臣(船田中君) オーエン・ラチモアがそらいうよなことを言つております。この日本においての私は決定された意向だと思うのです。その意向に従つてたとえば池田・ロバートソンのM.S.A.協定のための会談のときの具体的な数字である、あるいは向うのペントAGONの代表者とこちら側との間の話し合いといふようにものを通じて、そういうものが決定されてきてると思う。日本の独自の立場において十八万が日本の財政経済の上からいって最大限度、あるいはそれがぎりぎりの線だといふ形でこれがきめられた、しかもそれが防衛のために十分な地上軍の兵力であるといふ工合にしてきめられたといふのではなくて、やはりアメリカのペントAGONの意向というものが強く反映してそういう計画が出されたものだと思いますが、その点についてはいかがなんでしょうか。

○國務大臣(船田中君) 日本の防衛が同時にアメリカの自由主義を守るために寄与するであろうということは、私は今堀委員の仰せられたようにやはり大西洋条約の理事会において決定されたときにアーヴィング・ラチモアが日本を洋学者であり、國務省の顧問をやっておりますオーエン・ラチモアが日本をアーヴィング・ラチモアが日本を切な言葉を述べたことがあるのです。日本といふ國は極東における最も進んだ軍需工場地帯である、それから日本という國は沈まない航空母艦である、それから日本といふ國は最も勇敢な兵隊さんを供給することのできる國である。しかし日本から見れば、それがアメリカの利益にならうとなるまいと、日本はこの防衛は今日日本独自の力では防衛

ができないのです。私は今でもその見解はアメリカ側では変つてないと思ふ。いろいろ考へては長官はどのようにお考えになりますか。

○國務大臣(船田中君) オーエン・ラチモアがそらいうよなことを言つております。この日本においての私は決定された意向だと思うのです。その意向に従つてたとえば池田・ロバートソンのM.S.A.協定のための会談のときの具体的な数字である、あるいは向うのペントAGONの代表者とこちら側との間の話し合いといふようにものを通じて、そういうものが決定されてきてると思う。日本の独自の立場において十八万が日本の財政経済の上からいって最大限度、あるいはそれがぎりぎりの線だといふ形でこれがきめられた、しかもそれが防衛のために十分な地上軍の兵力であるといふ工合にしてきめられたといふのではなくて、やはりアメリカのペントAGONの意向というものが強く反映してそういう計画が出されたものだと思いますが、その点についてはいかがなんでしょうか。

○國務大臣(船田中君) オーエン・ラチモアがそらいうよなことを言つております。この日本においての私は決定された意向だと思うのです。その意向に従つてたとえば池田・ロバートソンのM.S.A.協定のための会談のときの具体的な数字である、あるいは向うのペントAGONの代表者とこちら側との間の話し合いといふようにものを通じて、そういうものが決定されてきてると思う。日本の独自の立場において十八万が日本の財政経済の上からいって最大限度、あるいはそれがぎりぎりの線だといふ形でこれがきめられた、しかもそれが防衛のために十分な地上軍の兵力であるといふ工合にしてきめられたといふのではなくて、やはりアメリカのペントAGONの意向というものが強く反映してそういう計画が出されたものだと思いますが、その点についてはいかがなんでしょうか。

○國務大臣(船田中君) オーエン・ラチモアがそらいうよなことを言つております。この日本においての私は決定された意向だと思うのです。その意向に従つてたとえば池田・ロバートソンのM.S.A.協定のための会談のときの具体的な数字である、あるいは向うのペントAGONの代表者とこちら側との間の話し合いといふようにもの通

てもやはり地上軍は撤退するかもしれないが、空軍、海軍等は現状維持する。空軍、海軍等は現状維持する。今はさらにまた國際情勢のいかんによつては強化されるという方針のよう見受けられるのですが、その点に關

○國務大臣(船田中君) 地上の戦闘部隊は昨日も官房長から大体御説明申し上げましたように、早い機会に撤退していく計画が着々実行されつあります。従いましてこれと見合つてわが方の陸上自衛隊をなるべく早く整備するということは必要があると考えて、また政府もその方針で從来増強を実現しつつあるわけであります。今後におきましても、この昭和三十五年度における十八万の陸上自衛官を持つという方向に向つて進んで参るわけであります。しかしながらお話をありましたように、海、空についてさらに増強されるかどうかということは、今のところこれは全くそれを予想する何らの資料も持つておりません。またそういうことにつきまして、少くとも私の接觸するアメリカの軍官辺の意向としても、そういうことは何ら示されてはおりません。ただ私の推察によりますと、アメリカが友好国に対する軍事援助なりあるいは共同の防衛というような問題についてやつております方向は、その被援助国が漸次自力でもつて防衛ができるよう、少くともその国の経済力あるいは財政と見合つて、その國なりの防衛体制が整備されるようになると、そしてそれをアメリカの援助によつて漸次育成するという方向には進んでおる

日本の自衛体制の整備ということに私は関連してくると思うのです。アメリカの国防当局は地上軍を、海外に派遣している地上軍をできるだけ撤退する、そのかわりそれを他の国における防衛体制を、その撤退した分だけ、それに見合うだけの地上軍を整備するということが、ヨーロッパでもアジアでもいう見解をとっているわけです。ですから日本は十八万の軍隊にしろ、あるから日本は十八万の軍隊にしろ、あることは西ドイツの何十万になりますか、なくして、アメリカの側においてそういう見解をとっているわけです。です今のところはまだ最終的には決定しておりませんが、しかし北大西洋条約理事会において決定された、たとえばドイツの四十万とか五十万というような兵力というものは、全部これアメリカの地上軍の撤退に見合うものとして、いわばアメリカの地上軍にかわるものとして、それぞれの国において、日本ならば再軍備、ドイツの場合でも再軍備、その他の国においても、これは北大西洋条約に参加した国が、それぞれ条約上の義務に基いて兵力を整備する、こういうことになつておると思う。日本とドイツの場合は明らかに——北大西洋条約に参加している、たとえばイギリス、フランスのような立場においてアメリカとの共同作戦ということを考えているものではなくて、全く一方的にアメリカ側の要請に従つてアメリカ軍にかわる防衛体制を設ける、私はそういう見解の上に立つているとと思うのですが、それからその空軍等の増強の計画については、これは私はたくさんのお話を見ていないからわかりませんが、

たとえば最も代表的なニューヨーク・タイムスなどを見ると、ほとんど毎号に對する記事なりあるいは毎号といつていいほどに空軍基地あるいはそれに加えて海軍の基地をも含めたアメリカの対ソ基地、ヨーロッパ並びにアジアにおける基地等に関する記事が載つておるわけです。これはもちろんアメリカの国民に對してアメリカの国防がいかに万全であるかということを知らせる一つの意味を持つておると思いますが、しかし同時にまたアメリカの考えてゐる対ソ戦といふものに對する一つの大きなデモンストレーションの意味も含んでおると思う。私は五月十三日のニューヨーク・タイムスをここに持っております。これの五ページにもほとんど半ページに及ぶような大きな地図がありまして、たとえばイギリスには十七個所、ドイツには二十個所空軍基地が整備されておる。昨年の十一月のニューヨーク・タイムスの記事によりますと、たとえば西ドイツの場合は十四個所、イギリスの場合は十八個所で、一個所減つております。フランスは八個所、五月十三日号によると、さらになつた八個所から十一個所にふえておるという工合で、アメリカの海外におけるところの基地群といふもの、特に空軍を中心とする基地群といふものが非常に強化されてきております。日本の場合にも、この地図では、日本の場合は十八個所となつております。昨年の十一月の記事は、補充基地を除いて、重要な基地は十二個所といふ工合に出ております。これを見ますと、十八個所になつております。その増加すると予定された部分についての説明は別に書

いてありませんが、しかしこれがアメリカの両院において相当の議論の問題になつてゐるという見出で、実はニューヨーク・タイムスの五月十三日号に出でる。こういふよくな記事から見ましても、一方地上軍はそれぞれの國においてアメリカ軍が撤退するに応じてこれを整備する。しかし空軍基地を中心とする、海軍を含めての基地はさらに強化するといふ方向に向つてゐると、こう思うのです。この点に關して防衛局はどのようにお考えになつておられるか。

○國務大臣(船田中君) 今お示しの点については、私詳細承知いたしておりませんので、的確なことを申し上げることができませんが、大体の方向としてはそういう点において、先ほど申し上げましたように、被援助國の自衛体制がその國の力によつて漸次整備されるということに努力をする、その育成のために努力をするといふ方向をとつておるようになります。従いまして昨日もお話しがございましたように、防衛生産の問題についても、今までのようにただ既存の既製品を供与するというだけではなくて、技術なり、あるいは科学上の知識も供与して、そうしてその國の防衛生産がどんどん育成され、発展していくようになつまして、そうして防衛体制が整備されるようになると、いう方向にもつておこう、そういう方向に進んでおるよう見受けられます。しかしその空軍の基地の問題につきましては、私はその詳細なことを知りませんので、これについて的確な意見を申し上げることはできないわけでござります。

会議が始まつたようですが、今日の本会議で第二番目の案件として、昨日この委員会で採決になつた運輸省設置法案の審議があるわけです。どなたが委員会としては当委員会にかかつた法案が本会議で審議されるときに欠席しているといふことにはならんと思うのです。この際休憩してその本会議における議案の採決に加わることが至当だと思ひます。この際委員会を休憩していただきたい。（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○委員長（青木一男君） 委員長は本会議中も本委員会を開くことに議長の許可を得ておりますから、質疑を継続する方針であります。

○千葉信君 本会議の最中、委員会を開くということについては、委員長は議長の許可を受けておられるでしょう。それは私も認めます。しかしそれは他の場合であつて、この委員会で採決した法律案が本会議にかかつておるときには、その採決に本会議で加わらなくてもいいということにはならんと思ひます。当然の措置だと思ひますので、暫時休憩して、その本会議における法律案の審議が終つたあとでまた再開するよろに、当然なことですから……。（江田三郎君終つたらすぐ始めたらいい。こちらの法案だけ上つたらすぐやつたらいい」と述べ）当然のことだらう、君。筋の通つた話だらうが。それは強引に押すべき筋合の問題じやない。筋の通る話はやはり聞かなればならぬ。（「休憩々々」と呼ぶ者あり）

○委員長（青木一男君） それでは本会議における当委員会の関係法案が議了

したら、壇君の質疑を継続いたします。そういう了解で暫時休憩いたしました。

午後零時一分開会

○委員長(喜本一男君) 休憩前に引き続き会議を開きます。

○堀眞琴君 アメリカ側の最近の戦略態勢として、先ほど申し上げた地上軍の海外からの引き揚げと、海空軍、特に空軍基地の増強、それからもう一つは、最近は原子兵器の拡充ということが、戦略態勢あるいは世界政策の上からアメリカ側では必死になつてその態勢を整備しようとしております。もちろん原子兵器にもいろいろありますよ

うが、戦術兵器としての大爆弾、あるいはその他の原子兵器、並びに小型飛行機に積むことができる

ことができるような戦術的な原子兵器といふものを拡充していく。しかも戦術的な原子兵器については、これはそ

れぞの国にもこれをアメリカ側から供与するなり、あるいはそれぞの国

においてこれを作るなりして、将来とも原子兵器を中心としての態勢を作り上げる。これが私はアメリカ側の最近の戦略的な、あるいはまた世界政策の上からいう態勢だと見ることができる

と思うのです。現にアメリカの軍部当局は、ヨーロッパ側に関してはきわめて近い将来に原子兵器を拡充させるよ

うにする。西ドイツには原子砲がすでに何門かいていることは、昨年のこ

の法案が審議されているとき、ちょうど日本にオネスト・ジョンが持ち込ま

れたというニュースと一緒に論議的になつたのですが、日本に対してもあります。そういう了解で暫時休憩いたしました。

午前十一時三十八分休憩

○委員長(喜本一男君) 休憩前に引き続き会議を開きます。

○堀眞琴君 アメリカ側の最近の戦略態勢として、先ほど申し上げた地上軍の海外からの引き揚げと、海空軍、特に空軍基地の増強、それからもう一つは、最近は原子兵器の拡充ということが、戦略態勢あるいは世界政策の上からからアメリカ側では必死になつてその態勢を整備しようとしております。もちろん原子兵器にもいろいろありますよ

うが、戦術兵器としての大爆弾、あるいはその他の原子兵器、並びに小型飛行機に積むことができる

ことができるような戦術的な原子兵器といふものを拡充していく。しかも戦術的な原子兵器については、これはそ

れぞの国にもこれをアメリカ側から供与するなり、あるいはそれぞの国

においてこれを作るなりして、将来とも原子兵器を中心としての態勢を作り上げる。これが私はアメリカ側の最近の戦略的な、あるいはまた世界政策の上からいう態勢だと見ることができる

と思うのです。現にアメリカの軍部当局は、ヨーロッパ側に関してはきわめて近い将来に原子兵器を拡充させるよ

うにする。西ドイツには原子砲がすでに何門かいていることは、昨年のこ

の法案が審議されているとき、ちょうど日本にオネスト・ジョンが持ち込ま

ら話があつたということについては何ら説明がなく、原子兵器——広い意味では原子兵器になるかもしれないが、現実にはたとえばオネスト・ジョンは弾頭に原子兵器を使わない、従つて原子兵器ではないという説明があつたのです。私どもはそのオネスト・ジョンが原子弹であることは、これは間違いないといふ考え方を持つており、政府の方では弾頭に原子弾をくつつけない以上は原子弹でないということと対立しますように、なるほど重光さんとアリソン大使との間に話し合いが行われましたようになるほど重光さんとアリソン大使との間に話し合いが行われたことも、私どもその当時の政府の発表によつて知つたのです。ただしそれは單なる口頭による約束である、こういふことであります。従つて自衛隊といたしましては、今御指摘ありましたような、たとえ小型でも原子兵器を持つというような考え方とは、原子弹を持つというような考えは、原子弹を持つというようなことは考へておられません。

日本にそろそろような武器があるは

か、これは私はかりじやない、全国人民が非常に大きな疑惑を持つて、あるいは危惧の念を持つて見ているところだ

と、結局アメリカ側から日本に持つておられますか。

○國務大臣(船田中君) 原水爆を日本に持ち込む問題につきましては、これは重光外務大臣とアリソン・アーヴィング大使との間の協定によりまして、それを要するという取り扱いになつておりますので、日本政府としては原水爆を日本に持ち込むということには賛成しないという方針をもつておるわけであ

ります。されば、駐留軍がもし駐留兵器が持ち込まれるだろうということ

日本にそろそろような武器があるは

か、これは吉田内閣時代によく書かれたこと

とですが、憲法上にいう戦力といふのは、近代戦を遂行し得る戦力である、

その実体は何かといえば、たとえば原

子兵器、こういうことが當時はしばしば言われた。アメリカ側の意向として

も、確かにその方向に沿つていると思

う。日本政府の同意を必要とするの

だけ、こういう話しあいになつてゐるか

ことでも想像される。現に西ドイツに對

しては一応通告するでありますよ

う。その外務大臣からその政務次官

の言葉に對して否定的な御発言があり

まして、たしか三月の下旬ころにそ

ういう話があつたということを発表され

た。その後外務大臣からその政務次官

の御答弁であります。それをあくまで

軍の防衛という観点から日本にたとえ

ば小型の戦略的という意味よりは戦術的な武器としてこれを持ち込むというよ

うな場合についても、あの去年の例に

示したように、日本政府の承認を得なければ、ということなんですが、あのときの

いきさつからいって政府がこれに対し

て承認を守えるということは、あとになつて発表されたことで、政府は初めは知らぬ知らぬという回答をわれわれにはしておつたわけです。今後もおそらくアーヴィング大使といふことは、あとになつて

からいってどうしても原子兵器を持ち込まなければならぬのだといつてもし

う。日本との間に安保条約があり行政協定

がある、それから今日の国際情勢の上

からいってどうしても原子兵器を持ち込まなければならぬのだといつてもし

う。日本との間に安保条約があり行政協定

がある、それから今日の国際情勢の上

からいってどうしても原子兵器を持ち込まなければならぬのだといつてもし

う。日本政府としては、これに対する見解をとつたとすれば、日本政府が対

しては一応通告するでありますよ

う。日本政府としては、これに対する見解をとつたとすれば、日本政府が対

は、これは申し上げるまでもなく、非常に大きいもので、おそらくは決定的な意義を持っていると思う。有効な防衛体制を作り上げることになれば、当然原子兵器の問題も、日本の国内でもやはり防衛当局としては考えざるを得ない段階にいくのではないだろうか。そういうことが懸念される。そのため私は、この問題については特に防衛当局のきせんたる態度を望みたいというわけで、それでお尋ねしている。もう一度その点、確認したいですから、長官の御答弁をお願いしたい。

○國務大臣(船田中君) 自衛隊が原水爆を持つというようなことは全然考えておりません。後におきましたが、いわゆる近代戦争を遂行し得るに足る軍備というようなことではなくして、しばしば申し上げておりますように、わが国の国情に相応する自衛のための最小限の自衛体制を整備するといふとどまるのであります。それ以上に、よその国に脅威を与えるような再軍備をしようといふようなことを考えておるのでございません。これは参考のためにつけ加えて申し上げておきますが、先般国防次官のロバートソン氏が見えまして、日本の防衛体制も見て行かれたのですが、それから南韓に、極東軍司令官のレムニッパーー大将とともに行かれまして、そのときに京城で各国の記者諸君の会談がありまして、そのときに南韓の新聞記者がロバートソン、レムニッパーーに対して、日本の自衛体制をアメリカが支援して、そして自衛体制が整備していくときには、それがやがて韓国を初め、西太平洋における国々の脅威にな

るような心配はないかと、いう露骨な質問があつた。そこでございまして、これに対しまして、ロバートソン及びレムニッパーー將軍からは、明瞭に、日本に私の軍縮問題についての見解をお尋ねしておる。また今年になりますか、

は、これは要するに今、日本防衛の最小限度のものを作つておるということを自分たちは承知しておる、またアメリカから相当の自衛隊は日本防衛の最小限度のものを作つておるというと、いふべきである。このことは同時にまだ、その日本自衛隊の整備の方針を逸脱するものではない、従つて韓国をはじめ、西太平洋の諸国に脅威を与えるなど、その日本自衛隊の整備の方針を逸脱するものではない、従つて韓国をはじめ、西太平洋の諸国に脅威を与えるというようなことは絶対にない、そ

ういふことにはならぬから御安心を願い

たいという趣旨の答弁をはつきりせら

れておりまして、そのことは私、直接

官からも私は聞いております。また外

の新聞にもそのことは出ておるよう

でございます。

○國務大臣(船田中君) 私もそういう

国際情勢及び軍縮の問題についての専

門的な知識を持っておりませんので、

堀委員の御質問に對して的確な回答

ができるかとは存しませんが、軍縮、

世界的に軍縮の方向に進みつつあるこ

とは、たゞいま御指摘の通りだと思ひます。しかし、これは結局、東西の勢

力の均衡といふ問題が、一番大きな問

題になると思いますが、自由主義国家

群の方では、米英を初めとして、いづれも第二次大戦後、一応みな復員をいたしまして、終戦直後においては半時

間の四日頭会議でも話が出て、それが

きつかけになつて、昨年の八月の末か

ら国連での軍縮小委員会が開かれて、

今日までなお続いているわけであります。

しかも具体的な案が英仏側からも出

ります。しかも具体的な案が英仏側からも出る、ソビエト側からも出る、あるいはアメリカ側からも出る、そうしてそ

れが漸次歩み寄りの形になつておる、

まだその成果を見るまでには至つてお

らない、しかし一応の見通しがつくと

ころまでは私は来ておると思うので

す。それともう一つ、ソビエト側では

まだその成績を見るまでには至つてお

し述べたわけですが、別に今のダレス長官がどういうふうに言われたかなどということを調べて申し上げたわけではございません。軍縮の方向に進むということは、これは私は非常に望ましいことであり、またそれに大きな期待をかけてよからうかと思いますけれども、しかしその軍縮の問題と別個に、わが国といたしましては最小限度の自衛体制を整備するということに努力していくことが、独立国といたしまして、あるいは起るかもしれない侵略の意図を阻止する上において、これは有効な手段である。どうしてこそだけのことはやつておきたい、おくのが国家としては必要である、かのように考えておる次第でございます。

いますが、しかし依然としてジエネラル精神は生きているということの一点については四国外相ともこれを承認いたわけです。あれ以後の国際情勢をまとめると、力によって解決する力の政策といたものが、次第に退いて、今日では平和的な手段による解決といふことが、国際政治上の一定の方向として確立されてきているのではないか。そちらになりますと、部分的に戦争の危険があるということでもって、自衛体制を整えなければならぬというその根拠が非常になればならないものになってくると思ひ。もちろん部分的な紛争問題は、これは今後とも全然なくなるとは私も予想しないのです。いろいろなところに、いろいろな問題が起つてくると思います。しかしそれらの紛争が、大体において力によって解決するのではなくて、平和的な方向において解決されるといふのは、世界政治上の原則です。国際法上の原則ではないでしようが、国際政治上の、世界政治上の原則が今日確立されているということは、これは認めなければならぬと思う。従つて部分的な戦争の危険があるからということは、最近の国際政治の方向にも私は反するのではないかと思ひますが、その点重ねて御答弁をお願いいたします。

にいたしましても、相當な軍備を持てることは御承知の通りであります。私も数日前にちょうどインド大佐と一緒に会いました。最近の日本の政治家へ諸君が非常にネール首相の理想にあがれて会いたいということを言つてしまふ者も多いが、とうようないろいろ話をしましたときに、聞いてみます。大体一八九四といふものは軍事費がとても多くて、この点についてはどうもよい日本の友人たちは、そういうインドの軍備を強調しておつた。最近はそりませんで、この点についてはどうもよい日本はなくなつたというような話をしておりまして、これは決して私はそれをどうこと申すのぢやありません。ただ御参考のためには、やはり独立国であり、そして従つて部分戦争であるいは局地紛争といふようなことが絶対になくなつてしまつたという安心のできない今日の国際社会におきまして、最小限度の自衛体制を持つておるということは、私はこれはどうしても必要である。かように考えますので、理想はもちろん軍備といふようなものを全然全廃できるよう、すべての国が一つになつて、そして文化国家を建設するという方向にでも進んでいくことができますれば、まことにけつこうだと思いますけれども、しかし今日の実情におきまして、また近い将来の国際情勢を見て參ります場合において、やはり日本としては最小限度の自衛体制を整備する必要あり、かように結論せざるを得ないと私は存じます。

この大國間の協調も、おそらく政府の側ではおっしゃるだらうと思ひます
が、一九四七年のトルーマン・ドクト
リン、あるいはマーシャル・プランと
ソドシナの休戦、そらして去年のジュー
ネーブ会談という諸過程を通じて、ま
た大国間の協調へ戻ろうとする空気が
非常に強くなつてきました。局地間の問題
についても、やはり関係国なり大國間
の話し合いで解決するというのが今日
の世界政治の方向だと思う。従つて、
局地問題が起つたにしろ、それがただ
ちに戦争に發展して行くだらうといふ
ことを考へるということは、私は最近
の國際政治の方向に照らして逆行する
ものじやないかといふような工合に感
じられるわけです。政府の方では、そ
うじやないのだ、あくまでも局地戦争
の心配がある、だから最小限度の自衛
体制を整備するのだ、こう言つ一本槍
だが、もう少し私は國際情勢等につい
て目を向けてもらいたい。そのことが
ひいては日本の国際的地位を高めるこ
とにもなるのではないかといふ工合に
考へる。特にそれで防衛廳長官のそれ
らに関するところの見解をただしたわ
けです。もう一度、この最近の國際政
治あるいは世界政治の方向、軍縮をも
含めてそういう方向と、それから自衛
体制を整備するという日本の考え方、
この二つの間の問題をどのように考え
ていらるか、もう少し具体的にお話
を願いたいと思う。

認めてよろしいと存じます。昨年の七月十八日から行わる巨頭会談の際には、非常にジュネーブ精神が高潮され、平和の空気が高まつた。ところが、その後十月末の四国外相会議のときには、またこれが幾らか逆転した。また、その後はフルシチヨフあるいはブルガーニンがインドやその他を旅行したときの空気は、また非常によくなつた。しかし最近の状況は、今堀委員のお話通りに、だいぶいい方向には進みつつあるように存じます。しかし、さればといつて世界の歴史が、過去何千年かしりませんけれども、とにかく少くとも有史以来二千年的歴史が証明するがごとくに、全く何らの戦争がないということを今断定するといふことは私は不可能だらうと思ひます。ですから、私たちは戦争の起らないようにむしろ自衛体制を整備することが必要である。これは、最近起つてゐる幾多の紛争を見ましても、またあの第一次大戦、第二次大戦のときの状況を見ましても、お互いに侵略すれば非常な損をするということがはつきりわかれば、私は侵略はしないと思う。ですから、日本が自衛体制を整備するということによりまして、へたに侵略したらいいへん、侵略しない方がいいということで、侵略の意図を事前に阻止するということが非常に大切なことであり、そのためには、私はどうしてやはり最小限度の自衛体制を整備することが必要である、これがもつとも安価な独立国の保障である、かように私は考えます。

○千葉信君 勘議。本日はこれにて散会。

いかがですか。

月十八日から行わる巨頭会談の際には、非常にジュネーブ精神が高潮され、平和の空気が高まつた。ところが、その後十月末の四国外相会議のときには、またこれが幾らか逆転した。また、その後はフルシチヨフあるいはブルガーニンがインドやその他を旅行したときの空気は、また非常によくなつた。しかし最近の状況は、今堀委員のお話通りに、だいぶいい方向には進みつつあるように存じます。しかし、さればといつて世界の歴史が、過去何千年かしりませんけれども、とにかく少くとも有史以来二千年的歴史が証明するがごとくに、全く何らの戦争がないということを今断定するといふことは私は不可能だらうと思ひます。ですから、私たちは戦争の起らないようにむしろ自衛体制を整備することが必要である。これは、最近起つてゐる幾多の紛争を見ましても、またあの第一次大戦、第二次大戦のときの状況を見ましても、お互いに侵略すれば非常な損をするということがはつきりわかれば、私は侵略はしないと思う。ですから、日本が自衛体制を整備するということによりまして、へたに侵略したらいいへん、侵略しない方がいいということで、侵略の意図を事前に阻止するということが非常に大切なことであり、そのためには、私はどうしてやはり最小限度の自衛体制を整備することが必要である、これがもつとも安価な独立国の保障である、かように私は考えます。

○委員長(青木一男君) 堀君、質疑は

いかがですか。

○堀眞琴君 次の機会にゆずります。どうぞ質問を続続願います。

○委員長(青木一男君) 堀君の少しならやつていただいた方がいいと思いま

す。大臣に御答弁を願わぬと納得できなないので、これも近い機会に外務大臣に御出席願つて質問をしたいと思いますから、そのようにお取り計らい願いたいと思います。

○千葉信君 きょうは大体午前中といふことですから、十二時四十分あたりは午前中といふ常識に入るのか入らぬのか、常識に従つてここで一つ散会しなさい。(「時間は厳守しようじやないか」と呼ぶ者あり、その他発言する者多し)

○委員長(青木一男君) 正十時から始まるつていればまたといふこともあります

ですが、きょうは……。

○島村軍次君 まあ三十分といふことだから、あとは限定してきょうは散会いたします。

午後零時四十三分散会

昭和三十一年五月二十六日印刷

昭和三十一年五月二十八日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局