



それではこれより討論に入ります。  
別に御発言もなければ、討論は終局  
したものと認めて御異議ございません  
か。

○理事(戸叶武君) 御異議ないものと認めます。

それではこれより採決に入ります。

漁港法の一部を改正する法律案を議題に供します。本案を原案通り可決することに賛成の方の挙手を願いま

○理事(戸叶武君) 全会一致でござります。よって本案は全会一致をもつて原案通り可決すべきものと決定いたしました。

なお本院規則第二百四条による本会議における委員長の口頭報告の内容、第七十二条による議長に提出すべき報告書の作成、その他自後の手続につきましては、慣例によりこれを委員長に御

○理事(戸叶武君) 御異議ないと認めます。よってさように決定いたしました。  
なほ本案を可とされた方は順次御署名願います。

多數意見者署名  
 青山 正一 重政 唐德  
 三浦 辰雄 池田右衛門  
 関根 久藏 佐藤清一郎  
 縱川 信夫 河合 義一  
 小林 孝平 溝口 三郎  
 森 八三一 千田 正

○理事(戸叶武君) 次に家畜取引法案を議題にいたします。この法律案につきましては、去る三月六日の委員会において提案理由の説明を聞いたのであります。本日はこの法律案審査の前提となる家畜取引の現状、その他の参考事項ならびに本法律案の内容等について政府委員の補足説明を聞くことにいたします。

○政府委員(渡部伍良君) それでは家畜取引法案の提案理由につきましては、先般御説明申し上げたのであります。ですが、それにつきまして補足的に御説明をさせていただきたいと思います。

まず最初に申し上げたいのは、昭和二十三年までは家畜市場法がありまして、明治四十三年から施行されまして、家畜市場の開設を地方長官の許可制度としておつたのであります。ところが新憲法のもとにおける法律態勢からそれが適合しなくなり、あるいはまた取引の自由の原則を相当その法律ならびに施行規則において規制しておりまして、それが新憲法下ではうまくないといふふうな関係から、昭和二十三年に進駐軍の命によって廃止されたのであります。それ後家畜市場そのものはなくなるわけではありませんので、北海道はか二十県におきまして、おのれの条例を制定いたしまして、家畜市場の規制を行なってきたのであります。しかし御承知のように戦後畜産の伸び方は、先般家畜伝染病予防法のときに配布いたしました資料、ならびに本法に関係して配布しております資料にもあります通り、急速に伸びてきているのであります。内容的に言いましても、馬の軍馬としての要求が減つたので伸びないのがわりに、乳牛なり

和牛の伸び方は相当なものであります。そうしますすると、どうしても家畜の取引場の公正をはかるために法制的な措置が必要になつてくるというやうになつたのであります。ことに昭和二十八年に有る畜農家創設特別措置法が国会を通過いたしました際に、衆議院の農林委員会においても、家畜及び畜産物の流通機関の整備並びに価格の維持に対し、十分なる措置を講ずべしといふことが付帯決議としてつけられておるのであります。条例のきめ方なり条例の運用等についても、県の力の入れ方もまちまちでありますので、どうしても国としてこの問題を取り上げなければならぬということになつたのであります。そういう事情で法律を作つたのであります。

に申し上げますと、約千百ヶ産地の市場であります。その残りが集散地市場、多少規模の大きい市場、こうになっております。参考のために別に大きい地図をお配りしております。鹿児島県の牛馬の生産状況と、それに相応する市場の関係の図面であります。これは相当めんどうなので、全部の県の表を作るには金がありませぬので、参考のために、一番端の所で相当綿密な調査ができる所のを作つておるのであります。丸が子牛、子馬の生産頭数で、丸のあいているのが百頭単位、丸のあいていないのが十頭単位、こうしたことになつております。赤が牛、青が馬、三角が市場、こういうふうになつておるわけであります。

そういうふうな状況でありますと、生産頭数と畜産の所在が経済的になつていかないものもあるし、あるいは場合によりますと、もつと市場がほしいというような所もあるのであります。そこでそれをとにしまして、現在ありまする条例を調べてみますと、さわめて微温的でありますので、私の方としては、まず第一に畜産市場は登録制度としておるわけであります。

〔理事官叶武君退席、理事三浦辰雄君着席〕

くいくためには、登録によりまして、法律案の第五条に、一定の欠格要件に該当するものは登録を与えない、こういうふうにしておるのであります。それからどういうふうにして運営するかということは、必ず業務規程といふものを定めさせることを第六条に規定いたしております。これを県の登録簿に載せると同時に、市場を利用する人にもはつきりわかる、こういうふうな仕組みにしておるのであります。

市場の中のやり方につきましては、これも取引の公正、円滑を期する最小限度の規制をやつておるのであります。第十二条から第十七条までこれを規定しておるのであります。開設者は家畜取引前及び終了後に所定の事項を公表する。どれだけどういう価格で売れといふことが大体の内容になります。あるいは獣医師を置いて健康検査の要求があればいつでも検査してやるし、あるいは市場にはつなぎ場とか、あるいは衛生的に周囲に迷惑をかけないような畜舎とか、あるいは排泄物の処理施設を作るといふようなことをやる。さらに場の取引はせりを原則とする。それから決済は必ず市場の開設者を経て行う、こういふうにしておるのであります。いわゆる他の農産物あるいは水産物の中央卸売市場に比べますれば、取引が多少簡単でありますので、これだけのことと規制いたしますれば、一応従来とかも言われるその下の取引ということで、いろいろ不安あるいは疑惑を持たれておつたところはなくなるということになると思いま

次に産地畜市場は先ほど申し上げましたように、千四百のうち千百に及ぶ数字を示しております。その状況を見ますと、家畜の生産された地域にあり、家畜を生産する農家がその生産した家畜を売りにいくという、すなわち家畜商同士の取引が主になる集散地と違つて、農家が自分の生産したものを見るというのを産地畜市場と言つております。しかし開催日数馬を扱つております。しかし開催日数も少く、一日当りの入場頭数も少く、ほとんど全部が農協または地方公共団体で開設されてゐるのあります。率直に申し上げまして相当乱立しておる地域が多いのであります。従いまして、その結果は取引の公正が期しがたいし、手数料等もそう廉価でない、いろいろふるな関係でありますので、でき得ればこれらの市場の開催者もしつかりし、比較的多數集めることができ、従つて施設も手数料もりっぱなものができるような市場に再編することがいいと、こういう目的をもつまして第十九条から二十三条までに市場の再編整備の条項を置いておるのであります。これは市場の再編整備をやつたらいいといふ地域をその地域内の市場の開設者の申請に基いて都道府県が認め、そうしますと、市場の開設者が談合いたしまして、生産者であるとか、そのほか利害関係人の意見も十分に聞きまして、一定の期間を定めまして話し合いで整備をしていこう、こういうのがねらいであります。そのほか市場外の取引といふことも現在相当行われておりますので、そういうものにつきましても、まあ市場が確立すれば市場において取引されることを期待するの

であります。しかし全部そういうふうにするというわけにも参りますまいと思いまして、市場外で取引する場合には、取引業者に価格とか、性とか、特徴というようなものを書いた証明書を契約書と一緒に売り手に渡すといふような規定を置いています。

以上が大体ただいま出してあります。取引法のほかの点をちりめんと申します。

あとは牛の価格の変遷のグラフとかあります。  
なおお断り申し上げておきますが、  
この調査は府県の報告に基くものが主  
でありまして、そのほかの調査を参考  
にしながら分析をしておりますので、  
必ずしも各表の数字がびたつと合つて  
おりません。その点はただいままで法  
律上より規制がござるるゝよそいぢ、

も適切な措置を講ずべきであるといふ趣旨からいたしまして、枝肉なんかの取引の公正を期する。これは非常に現在では乱雑に乱れておると思うのでござりますが、これまたこの法律を作つて家畜そのものの公正な取引をやつて、家畜の増産に資しようとしたことは、その製品、枝肉なんかのことについても考慮して、ふさわしい、皆既に貢へよ、と

○政府委員(渡部伍良君) 最初の点は、法律が施行されますれば、当然その法律に従つて市場開設者を法定の登録を受け、あるいは施設をしなければいかなくなる、条例は効力がなくなります。

それから第二点の主として枝肉の取引の改善をどうするのか、こういうお話をさうござるが、生活の必需品の販賣

## 豆をりはりの取扱い

なお配付いたしております。表についてちょっと申し上げますと、第二表は家畜市場を上場される家畜の種類別によつて分類してみたのであります。乳牛、役肉牛、馬、綿羊、ヤギ、豚と

御自らお手がけておられませんので、私の方で調査いたしましてもはつきりした数字が出ていなかつたのですから、やむを得ずそういうふうな表になつておりますので、お断り申し上げます。

う。」  
「う」といふと、首肯一貫しないといふことにもなるわけありますが、そういう点についてどういうふうにお考えになつておるかといふ点を第二点としてお伺いをしておきたいと思います。

御承知のように肉の生産量は戦争前の約倍になつておるのであります。ところが屠場なりあるいは冷蔵庫の施設は以前のままの状況であるといつても過言でないと思ひます。取引改善は焦眉の急務だと思います。

• 目 次 •

いうので、一千四百の市場で二千一百八十のそらいうふうな家畜の種類別に見ると市が開催される、こういうふうになつております。

○理事(三浦辰雄君) 以上大体簡単でありますか……  
○理事(三浦辰雄君) 以上説明を開いたのであります。これから質疑に入ることにいたします。御質疑の向きは順次御質疑を願います。

それから第三点は、再建整備といいますか、乱立している市場の整備をしよ  
う、これは意味はよくわかります。わかれ  
りますが、そういうことが進んでいく結  
果として、生産者の庭と市場との距離が  
だんだん遠隔になつて、いくといふこと  
から生ずる、産地市場の整備に伴つて生  
産者に不利を来たすおそれがあるよう  
にも思われます。また一方登録制度に  
なることによって一種の独占的な傾向  
も持つてくるわけですが、そ  
ういうことからも、そういう危険が考

者がある程度そういうものを自畜する  
といふことによってやつております。わざわざ加工業  
もです、どうしても屠場の能力あるい  
は冷蔵庫の能力が足りませんので、肉  
に対する需要は非常に旺盛であるけれど  
ども、屠殺の能力が足りないから、あ  
るいは冷蔵、貯蔵の能力が足りないか  
ら、小充り価格は下らないで、かえっ  
て成畜の価格は下る。こういうような  
非常に変な現象を呈しておるのであり  
まして、従いまして私の方の考え方と

それからその次は第四表としまして、これらの上場される家畜の種類別

けてあります。そこでこの法律が実施になりました場合に、そういうような、すでに現存しておる都道府県等の

えられますか、これに対してはどう取り組んでいかれるのか、一面臨時市場を開設することによるというような規定

いたしましては、まず屠場、冷蔵庫あるいは屠場における取引室の整備に着手したい、こういう考え方で三十年度

の表を掲げておきました。  
それから第五表としましては、市場  
で何日ぐらいやられているかといふ分

条例、規程等によつて行われておるゆ  
のとの関連が一体どうふうに整理  
されるかといふことが第一点でござ  
ります。

あらざりますので、そういうふうな規定によってこれを救済しようというようなことが考えられるとすると、そこにもまた當事者間の問題によって一歩

におきましては、東京都の冷蔵庫あるいは取引室の整備を約四千万円の補助金を出して着手することにいたしてお

類に仕分けてみたのであります。

それから第一点は、ここで家畜そのものの公正な取引を確保していくとい

には本来の市場の整備、再建をやろう  
ということと全然逆の結果が生まれて

ては、福岡、大阪、名古屋等の人口密集地の屠場、冷蔵庫等の整備に着手し

八表では成畜子畜別に販売先別にどういうふうに売られているかという調べをしてみたのであります。

うことについては、一応の方法が打ち出されて参ったのであります。先刻おっしゃつたように、委員会の付帯決議には、畜産物の公正な取引について

くるところなんですね。これは考え方をどうお考えになるのか、以上三つの点をお伺いしたいと思います。

たい、そのためには見返り資金の利用等も考えていいたい、こういうふうに考えております。それができませんと、校肉を中央卸売市場法の適用を受



一 石灰石粉末、貝がら粉末、骨粉その他カルシウム又は燐酸の含有量が多く、家畜の栄養上これらの物質の補給の用に供される物で省令で定めるものを混入した飼料

二 わら粉末、乾草粉末その他粗繊維の含有量が多く、家畜の栄養にも供される物で省令で定めるものを混入した飼料

### 三 尿素を混入した飼料

粗灰分の成分量並びに混入した上欄に掲げる物の名称及びその混入の割合  
粗繊維の成分量並びに混入した上欄に掲げる物の名称及びその混入の割合  
尿素を混入した旨及びその混入の割合

第十八条中「登録飼料」の下に「又は第十五条の二の規定による表示の附された飼料」を加え、「保証票」を

「登録飼料保証票」又は第十五条の二の規定による表示」に改める。

第二十二条を次のように改める。

(違反の場合の行政処分)

第二十二条 農林大臣は、製造業者、輸入業者又は販売業者がこの法律又はこの法律に基く命令の規定に違反したときは、これらの者に対

し、飼料の譲渡又は引渡しを制限し、又は禁止することができる。

2 農林大臣は、登録飼料の製造業者又は輸入業者がこの法律又はこの法律に基く命令の規定に違反したときは、その登録を取り消すことができる。

第二十三条中「前条」を「前条第二項」に改める。

第二十四条第一項第三号中「第二十一条の規定による飼料の譲渡若しくは」を「第二十二条第一項の規定による飼料の譲渡又は」に改める。

2 この法律の施行前に改正前の飼料の品質改善に関する法律の規定によつてした登録は、当該登録の有効期間中は、改正後の同法の相当規定に基いてしたものとみなす。

第二十五条 この法律の規定により農林大臣の権限に属する事項は、(権限の委任)

昭和三十一年三月十四日印刷

昭和三十一年三月十五日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局