

第二十四回 参議院文教委員会会議録第二十一号

(四〇一)

昭和三十一年五月四日(金曜日)午後四時八分開会

委員の異動

四月三十日委員村尾重雄君、矢鳴三義君及び荒木正三郎君辞任につき、その補欠として岡三郎君、久保等君及び戸叶武君を議長において指名した。

五月一日委員笛森順造君辞任につき、その補欠として鈴木亨弘君を議長において指名した。

五月二日委員戸叶武君辞任につき、その補欠として山本經勝君を議長において指名した。

五月四日委員中川幸平君、三木與吉郎君、山本經勝君及び久保等君辞任につき、その補欠として石井桂君、重政庸徳君、荒木正三郎君及び矢鳴三義君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長	加賀山之雄君		
理事	有馬英二君	吉田萬次君	湯山勇君
委員	石井桂君	川口篤之助君	鈴木亨弘君
	白井重政君	田中啓一君	三浦義勇君
	秋山長造君		安部キミ子君

石井桂君
川口篤之助君
鈴木亨弘君
白井重政君
秋山長造君
安部キミ子君

有馬英二君
吉田萬次君
湯山勇君

○委員長(加賀山之雄君) これより文教委員会を開会いたします。
委員の異動について報告いたします。

○委員長(加賀山之雄君) これより文教委員会を開会いたします。
委員の異動について報告いたします。

が、理事会におきましては、この付託を受けて以来、何回にもわたって、この公聴会開催の日時は懇談をいたしております。で、それをきめるには、なるべく早目にきめた方が審議の日程によからうと考えまして、最初は二十六日の木曜日と存じておりますが、に、まず第一回、この日にきめようじゃないかという打ち合せをいたしましたが、この日はどうしても社会党側でこれをまだ早過ぎてきめられない、こういう御主張でございまして、なるほどまだこれは審議を始めたばかりでありますので、こもつともであると考えました。それでは一つ、三日間審議を続けた上、土曜日二十八日にはきめようじやないか、で、大体これについてはきめるといふことを、御確約は湯山理事から伺いませんで、したけれども、大方の含みとしては二十八日に一つきめようということになりました。しかし、この日も先ほど御報告申し上げたようにきめられませんで、その後は御承知のように日曜とメーテーと祭日とが続きまして、本日、その後においては初めての委員会でござりますので、で、中に日もあることであるから、四日までには、ぜひ一つ各党は御相談の上、四日にはきめよう、これはもう私は各派から御了解を得たものと解釈いたしております。四日という日は、もうきょうはすでに四時を過ぎておりますので、もうここで御決定を願わなければならぬ段階であると申し上げるのが、委員長としての立場でございます。

いたいたないのでござりますが、いざ
の案件もそうでござりますが、時
に、こういう重要な国民世論を喚起し
ているような法律案を取り扱うに当つて
は、私はどなたが委員長になられて
ある、この法律案をつぶすと、流すとい
うような意図を持つて、あるいはこの
法律案を早急に通すといふようなそ
ういう意図を持つて運営されるべきもので
なく、それぞれ与野党の委員に尽すべ
き点を十分尽させて、そうして修正し
て通過さすべきのが至当と思うのは、
委員会の総意によってそういうふうに
取り扱う。あるいは審議の結果、これ
は纏続審議にするがしかるべきだとい
うものは、そういうふうに結論づけて
いくというような態度で、私は委員長
さんはおられるものと推察しますし、
また、そういう態度が望ましいものと
考えておりますが、委員長さんの御所
見はいかがございましょうか。念の
ため承わっておきたいと思ひます。

が、いろいろの立場はございましょうが、私はとにかく先月の二十日に参りました法律案でございますので、その会期中約一ヶ月。この期間は法律案審議としては、過当に短かいものであるというふうには、私は外の第三者から見ても考えられないと思いますので、この与えられた審議期間を、最も能率的に合理的に使いまして、しかも、精力的にこの委員会をやつて、そして結論を一つ皆さん方につけていただく。これが委員会の義務であろうと、かよううに委員長としては考えております。

○矢嶋三義君 続いて承わります。委員長は、本法律案を本委員会で処理されることになります。常に、参議院らしく、第二院としての使命を十分果すために、慎重審議をいたしたいとひうことを、発言されているのを、私は聞いて参りました。まことに失礼かも知れませんが、私は衆議院においては、この法律案の実質的な審議は十分でなかつたのではないか。かようく私は思つております。それだけにわれわれ参議院としては、十分これを審議するところの義務があると、かようく私は考へてゐるものでございます。衆議院の方では、三月八日に政府の方から提出されて、四月の二十日に本会議を通過いたしております。その間、実に四十四日間審議をなさつてゐるわけですがござりますが、私はこれにも匹敵する、これ以上の実質的審議を、私どもやらなくちやならぬと考えております。先ほど委員長から、四月の二十日にこちらに回つてきて云々といふ言葉がございましたが、決してそれ以來、われわれ参議院文教委員会は、審議をなさなければというような点は私は全くな

いと思います。たとえば、例を申しますと、私は前委員長時代に、許容されたところの質問も、途中で切れているわけでござりますが、委員長の御要望によつて、委員長、理事打合会の決定によつて、先週の木、金、土、すなはち二十六、二十七、二十八日三日間も、懇親中の審議を打ち切つてまで審議して參つてゐるわけであります。その後のブルデン・ヴィーグといふのは、休みであつたのだからいたし方ない。従つてわれわれ文教委員会としては、この法案を受け取つて審議を意識的にサボつたといふようなことはなく、あくまでわれわれ文教委員会としては、この法案を受け取つて審議を意識的にサボつたといふことは、誠心誠意審議を続けようとしているところことは、これは私はどなたもお認めになると思うのですが、そこで私は委員長にお聞きいたしたい点は、先ほど私申し上げました、実質的に内容面を掘り下げて十分審議をされる御意図であられるのか、それともこの会期は十七日までだから、十七日までは、しゃがむにこれを本会議において採決に持ち込みたいといふような御意図のもとに、委員会を運営されておられるのか、若干私はお伺ひしないと、判断に迷ふ点がありますので、一応委員長のお心がけを承わりたいと思います。

的に審議を尽して結論を出すというの
が、正しい態度ではないか、かように
お答えをいたした次第であります。こ
の法律案をどうするかこうするか、そ
れは委員長が先見をもつて、こういう
ことをどうしようなどということを考
えるべき問題ではない。これこそ各委
員が十分審議をされてお考えになる問
題だと、私は考えております。

○矢嶋三義君 私はぶしつけにも、ど
うしてこういうことをお伺いするか
といいますと、私本院に席を置いて六
年になるわけですが、いろいろの案件
を扱いましたが、重要な案件の場合に
は、委員会の運営をまとめるために、
委員長、理事打合会といらのを本委
員会終了後、かなり夜おそくまで打ち
合をされたような場合が、かなりあつ
たと思うのですが、委員長さんの先般
來の運営を見ておりますと、たとえ
ば、けさがその象徴的なものですが、
十時委員会開会で、九時半に理事会を
開いて、三十分間に一回をまとめてよう
となされ、それがちょっとある兎の理
事の意見が食い違つてまとまりそうに
もないと、もうこれならばしようがな
いから、本委員会を開いて採決でやる
以外にしようがないと、いうようなお態
度が見えてくるわけで、こういう重要
な案件を審議する場合の委員会をまと
めていく場合の委員長、理事打合会の
あり方としては、私はいまだかつてな
かつたケースじゃないか、かとうに私
思いまして、私は委員長はどういうお
気持でいらっしゃるのかといふ立場か
ら、あえてお伺いしたわけですが、重
ねて……。

いましたが、実は先ほどそのために御報告申し上げたので、本問題はすでに先週の木曜日、二十六日から始つた問題でございまして、四日にきめるということをお約束しておるのであるから、私はその前の理事会において大体話がきまる。こういうふうに確信をしておりました次第でござります。なお、理事会をおそくまでやらないというお話しでございますが、理事会で話してきめるべきことがあれば、また、きまる見込があるならば、これは夜を徹しても理事会を開くことに、われわれはやぶさかではございません。ただ、理事会で幾ら話しても、党の決定がないから、党の線はここまでだということでは、理事会を何回開きましても、何時まで開きましても、これは決定するまでに至らない。この事情は矢鳴委員もよく御承知のことだらうと私は推察するわけです。

○荒木正三郎君 ただいま委員長の方

から、理事会の経過について御発表に

なりまして、委員長に一任してもらひたい、こういう御意見でございまし

た。しかし、私どもは二、三の点につ

いてなおお伺いしなければならない点

が残つておるようになります。そういう意味で、湯山委員から御提案になつた懇談会を開いてもらいたい、こういう要請には応じてもらいたい、かように考える次第であります。なぜかと申しますと、委員長報告の中にもありました。しかし、私どもは、二、三の点についておられないのであります。従つて、何ら触れ

ておられない、こういう点を残して委員長に一任するといふような御意見、あるいは地方公聴会については、何ら触れておられない、こういう点を残して委員長に一任するといふことは、私としても

おおつりはないのであります。これは衆議院におきましても公聴会は二日聞いておりますし、從来からこの法案は非常に重要な法案であるといふことは、お互いに十分認識しております

ところであります。こうじう法案に対する公聴会を、一日だけで切り上げてしまふうというような御意見を持つておられます。そこで、このことにつきましては、十分私は自民党的皆さんにその真意をお伺いしたいというふうに考えておるのであります。なお、私どもの方からは、地方公聴会の件について、ぜひ地方公聴会を開いてもらいたい、こういう意見を述べておるはずでございます。この問題について、委員長報告には全然ございませんでした。こういう問題についても、委員長に對しましても、また、自民党的皆さんは対しましても、あるいは緑風会の皆さんに対しましても、十分私は御意見を承わりたい、かように考えておるわけであります。さらに、理事会において非常に難航であったといふことは、私も十分承知いたしております。

○吉田萬次君 関連して……この問

題は、四月の二十八日の理事会におき

まして、非常にいろいろと、今荒木さ

んがおっしゃつたようなことを交渉、

あるいは検討してみたのであります。

ところが、当日の理事会は、理事会を

もつと慎重にやれといふような矢鳴さ

んのお話もありましたので、当日どうかといふと、二時に開会いたしました

とき、どうしても七時になって結論

を得ないと、決然として退場せられた

わけであります。さらに、理事会にお

いて非常に難航であったといふことは、

非常に難航であつたといふことは、

聞くということになれば、自民党的な意見で、私は十一、十二日というふうなことを聞いておったのですが、一日といふことになるならば、これは何ともない。そこで委員長の方で十一、十二日、十二日という線と十四日、十五日という線との妥協点といふものは、三日をはさんでのつづきならぬ問題で、私は固執するということではないと思う。だからそういうふうな点で、私は態度でも私はないと思う。そこで自民党的な人々は、十一日の一日ということを、十四日、十五日といふものを考え方でゆけば、委員長はその中をとつて、これは私の方でもいろいろと検討せられておる問題でありますするが、たとえば話によれば、十二日と十四日といふうちをとつた産婆役を、委員長がするのが私は至当ではないかと思うわけです。これがいいか悪いかは別ですよ。そういうふうに具体的に問題を展開するというふうな御努力もなさらずに、今言つたような形の取扱いといふことについては、私は疑義がある。二日、十四日という線がいいか悪いかは別ですよ。しかしそういうよくな産婆役を……、委員長が円滑に問題をまとめようとするならば、そういうふうな話が出てきたかどうか、そういう点をちょっとお聞きしたいと思う。

いましてこれが早過ぎる、いわゆる一般質問なんかがまだ行われないうち、公聴会が行わることは、これは公聴会の効果を全からしめるやえんでは、まいに少い場合は、これまた公聴会の効果を減殺する。われわれの審議に参考にするという意味からいって、今ほど岡委員の言われたようにアクセサリーやいうようなことになつてしまふ。これではいけないと考えまして、御画者側の御見解が、おそらく、派ともそういう御見解に立つておられることがで、しかもその間が非常に近づいていたことであるから、その御自解を参照して委員長にここで一つお聞きを届けないとということになれば、かせ願つて、その間できめさせていただきたい。これはもうまことにささやかな委員長のお願いなんです。それがお聞き届けないということになれば、これは何をか言わんやでございませんが、委員長はそういうふうにお願いを申し上げます。（委員長、委員長）よろしく呼ぶ者あり） もう御意見は大体……。（委員長、議事進行） 「今の点について」と呼ぶ者あり）

たわけです。その点までの懇談がなされておらぬということになるならば、いろいろと話を進めて、そういうふな話にも行き得るのでないか。今長が固執している十七日といふ会期尊重して、私は十四、十五とやって十四日に公聴会を開き、十五日十分分辯疑を行なつていくなれば、これまで大体七日から十二日まで一週間法案大体の見当がつけるような段階にて、公聴会を開けば、あと逐条審議させられていけば、その問においては明確になつてくるならば、私は十分この間ににおけるところの話し合いかであります。委員長の方では、ども一、二日、これは自民党だとう言おうと、何と言おうと、委員の方では十一、十二日を固執するのですが、どうところに、この問題がテッド・ロックに上つてると考えざるを得ない。ですからもう一べん理事会へ戻して、この問題についてその間ににおけるところの検討を進められるとすれば、私は短時間である程度まで話し合いがつくというようになっておるわけですか。この点については……。

ことが、私は至当ではないかといふことを言つておつたわけです、今のところ……。ここへ委員長が今意見を挿れたわけですが、その点私は何ともかく言ひませんが、要するに私の言っている真意というのは、おわかりなつてゐると思う。ですから從来公聴会で多数決会というものは、委員会で小数派のよな自分らは、推薦する公述人といふのについても、委員長が一方的にこれを決裁して持つていくといふようなものになるならば、これは公聴会自体いうものは、非常に変型的なものにいるということを私はおそれる。すなはちこれは從来衆參兩院を通じてそういう例はないと思う。だからその点については……。

私は加齢山先生の良説を一
たしまして、あらためて強く湯山委員
の提案に賛成するものでありますか
ら、最善の処置をとつてもらいたいと

○委員長(加賀山之雄君) 委員長からお答えいたします。委員長はその通り考へておりまして、別にどう引きずらうということではなくて、ただ、この委員会が能率的に、合理的に少しでも進むようにならぬのが、委員長の責任である、かように感じてやつておる次第でございまして、先ほど公聴会について岡君の御発言もございましたが、公聴会といふものは御承知の通り審議のある段階においてやることではございませんが、それにはやはりおのづから、この時期にやるのが一番適切だという時期があると思います。それすら、このやはり会期ということを前提において考えないといけないと、かように考へいたしたのでございまして、別に他意はございません。誠心誠意この委員会がスムースに、静かに合理的に審議ができるようよろしくいろいろことを努めるのが、委員長の責任であると、かのように考へておる次第であります。

段階にあると思うのです、実際の事が。それで、私はまあさつき一つのことを話として申し上げたわけなんですね。今ここで懇談会についての採決をするとか、審議日程について、一応委員長に公聴会の日取りを一任するところについては、やはり疑惑が出るわけありますから、その間ににおける話し合いといふものもある一歩あるから要望しておるわけです。それどころか、実も花もあるところの公聴会と認められるよう、私は委員長に先ほどのふうにしたらしいかという提案が、その間においてやはり与党、野党と至ら、委員長としては具体的に、こういうものが私は成り立つと思うのです。もう一步私は前進した形であるべきが、至当だと、こういうようにお願ひしておつたわけです。ですからこの点ははどうですか。ここで、私はいろいろなむずかしいことは言わないが、委員長がもう一歩ん大事会を開いてやることを期待しておるのですが、その点はどうですか。今まで来たのならば、やはり理事会できめるということが委員長、見ていくでしょう。だからその点をもう一步進められることを要請することは、私はいいことだたと考へるわけです。

質問に対し、あなたがまた答弁がなさつてない点があるのです。
○委員長(加賀山之雄君) それはお答えいたしますが、一任ということは条件付ということではないので、両方の御意見を考慮してきめるから御一任を願いたい。一任はあくまで一任といふことでお詰りしておるわけです。委員長において、いろいろの御意見をしんしゃくすることはもちろんであります。
○矢島三義君 それで委員長がどういう形で、一任をされた場合どういう結論を出さんとしているのかを、われわれは推察する資料とするためにお伺いしなければならぬのですよ。委員長も、それから自民党さんも、冒頭から慎重審議ということをずっと言われてきておるわけですね。それが先月の二十二日のは公聴会は八、九の二日、かよう間にわれておった。ところが、きょうになつたところが公聴会は一日だと、こういうように変されることを、委員長さんははどういうふうにお考えになつていらっしゃるかということですね。私はただすべき、審議すべき点は審議して、そうしてこの法律案の採決をなさるようになります。委員会は運営されるべきもので、政府から法律案の提案が三月八日につきて、政府から法律案の採決をなさるようになります。しかる後も審議して、こちらに議院で四十四日間審議して、こちらに回ってきて、日数がないから公聴会も縮めよう、逐条審議も一般質問も縮めようと、そういう私は審議の仕方はないと思うのです。そういう点から考えますと、二、三日のうちに公聴会が二日から一日になつた、こういう点委員長はどう考えられているのかといふ点

とそれから荒木委員からきを伺いして明快なお答えがなかつたわけですが、それは、この法律案は教育に関する法律案、教育というものは、これは富める者から貧しき者、全国民のあらゆる階層の方々が関与し、関心を持つおる問題、しかも、この法律案の内容から大きな、この全国民的な世論を巻き起しているということは御承知の通りです。こういう案件なればここでおる問題、しかも、この法律案の内閣がおられますこの地方公聴会といふものは、私は必頼だと思うのです。で、かつては、わが湯山理事から先般来要望しておりますので、わが参議院においてはストルーカー法案、いわゆる義務教育法案のときも、当時の文教委員会は地方公聴会を正式に本委員会で決定いたしました。また先年解散で一応流れましたけれども、義務教育諸学校職員法案、いわゆる義務教育法案のときも、当時の文教委員会は地方公聴会をやられたわけですが、それで、もう先例もあります。また近くは、公職選挙法の一部改訂法律案について、衆議院においては御承知の通り、地方公聴会をやられたわけですが、それについて先ほど荒木委員からお伺いしたわけですが、明快なお答えがございませんでした。今委員長としては、先ほど御発言になりましたように、この国会は五月十七日までだと、表座敷で国会は五月十七日までで、そのあとは考えられないということも耳に入ります。しかし、実質的には今国会の会期延長というのは、これは国会内における常識になつております。現に、第一党、与党の大蔵事長岸さんがわが党

定その他に廻連して、国会は相当大幅に延長するということを、公党の幹事長として野党的代表者に話されているわけなんですね。従つて、今そういうこの決定的なことをされませんが、そういう含みをもつてわれわれが今後この法律案の審議日程をお互いに腹と腹で話し合おうということは、私は決してはずれでない、それは当然だと思うのですね。従つてそういう会期延長等があつた場合に、この必要であるところの地方公聴会について委員長はどういうお考えを持っていらっしゃるのかといふ、この地方公聴会の必要性についての委員長の考え方をやはり私は承わつておかなければ、なかなか結論を下す資料がそろいませんので、その点承わりたいと思います。

○國務大臣(清瀬一郎君) 学術会議に
おきましても、また、その他の学会に
におきましても、私は問題の取り上げ
方によると思ふのであります。教育の
ことも、教育学とひつて大きな組織あ
る学問になつておるのでござりまする
から、教育学に造詣の深い学者が、
半開的にこの案を分析検討されてゆ
き、意見を御発表下さるならば日本の
ためには、大へんないことじやと思ひ
ます。しかしながら、それが一種の思
想または特定の政党、政黨以外の団体
の立場を擁護するとか、反対するとい
うことが、間接にでもありまするとい
うと、御意見の価値はたちまちに下っ
てしまふのであります。教育学の立場
において、学説の御研究はなさつてい
ないのでありまするが、ときど場合、世
の中の情勢に応じて、取り上げ方に御
注意あることを、私は希望いたしてお
ります。

いまして、また、それがいわゆるすべての委員会の代表のような形、あるいは立場といふようなふうに考えて声明せられておりますが、私はしごと遺憾に思う。もし、かような行動をせられました結果において、今辞任をせられた、そのそういう教育委員会の委員を辞任せられた例があるか、また辞任せられるとしたならば、辞任せられた後において、文相はどういうふうにこの跡始末をしようと思われるか、どう取り扱つてはこうとせられるかということについて伺います。

○國務大臣(蒲原一郎君) 地方ならびに都道府県の教育委員の方は、私は一貫して、全部同盟して辞任せなさるようなどと断じてない、と思っております。それゆえにこの案は国会を、すなわち国家の唯一の立法機関である国会を通してからといって、全部同盟して辞任せなさるようなどとは自己矛盾でございませんから……。それは自己矛盾でございませんから……。みずから日本の教育に一番熱心な者だという方が、国会が違法に通過した法律ができた、それに対してレジスタンスのために皆やめるということは私は断じてないと思つておりますから、ないことについて、「あらかじめ研究の必要がございませんので、今は、もしさういうことがあつたらといふことについては、言わないことにいた」とおりです。

○吉田萬次君 先ほど質問申し上げたうちに御答弁がなかつたように思いますが、そういうふうに、今のところ、今までにおいてやめたといふ、地方にそ

か、やめた人がありますかどうですか。
○政府委員（諸方信一君）今までに教育委員がこの問題のために辞任されたことがあります。私は教育基本法並びに新委員会の建議がございました二十二年十二月二十七日には、もちろん出ておられたのであります。できない前でございます。
○田中啓一君 私は教育基本法並びに教育刷新委員会法の成立当時の事情についてお伺いをいたしたいと思います。本日ちょうどだいたしまして資料の中にも教育刷新委員会第一回建議事項、こういうものがござります。これは昭和二十一年十二月二十七日の建議でござりますが、このときに教育基本法といふものは出ておりましたのでありますか。それは二十二年であつたか、ちょっと私は記憶ありませんが、これは文部大臣というよりも、初中局長の方方が、その辺の事情をよく御存じだと思がりますから、伺います。
○政府委員（諸方信一君）教育基本法の制定、これは公布は昭和二十二年三月三十一日でござりますので、この刷新委員会の建議がございました二十二年十二月二十七日には、もちろん出ておられたのであります。できない前でございます。
○田中啓一君 それから、私も多分これまでを受けた教育基本法はできたので、あらう、こう実は思つておつたのでござりますが、教育委員会法につきましては、これはちょうどだいたしまして資料は教育委員会制度、あるいは地方教育の組織、教育行政の組織並びに運営に関する制度といふようなものについての昭和二十三年四月二十六日の建議でござります。

ござります。これど教育委員会法の提案あるいは成立とはどんな関係になりますか。

○政府委員(猪方信一君) 教育委員会法の方は二十三年七月十五日が、制定公布の日が今申しました七月十五日でござりますので、この建議はその以前でござります。この建議があつたあとで、国会におきまして成立した、こういうことだと思います。

○田中啓一君 そこでこの建議を見ますと、「教育委員会制度の実施について」という題目がございまして、中身をまあちよつとぞつと拝見しましたのですけれども、必ずしも地方教育行政の制度についての第一回の建議であるとも思えないので、その次ぐらいであるようにもとれます。それはまあどちらでもけつこうであります。非常に慎重な態度をとりまして、市町村の教育委員会についてはあのような公選制による委員会とも、はつきりこれには目見ておりませんし、また、時期についての特別考慮を要するといふところを見ましても、実は非常に慎重な、いわゆる漸進的の態度であるように思われるのであります。それからそのあたりのところに参りまして、人事あるいは任免権等につきまして、市町村教育委員会があの法律のごとく持つことについては、相当ちゅうちょをしておるようにも見えるのであります。その他私がお尋ねしたいと思いまることは、今日まあ、市町村の教育委員会から公選制を取り去つたならば、全く委員会は意味のないようなことが世間に言われておるのでありますけれども、刷新委員会の態度というものは、果してそういうところまではつきり考えて

おつたものであるのか、それはいろいろに考えられるということであつたのか、その辺もどうもこれだけでははつきりいたしません。が、法律はあるのよろに整然たる公選制度がとられておるわけであります。また、任免権についても、全く独立をした任免権になつておるのであります。そういうようなところがはつきりいたしませんので、当時の教育刷新委員会の委員会の内容に対する意見とあの法律が、私おそらく政府原案でお出しになつたと思ひますが、その関係がもしわかつておりますならば伺いたいと思うのであります。

昭和三十一年五月八日印刷

昭和三十一年五月九日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局