

昭和三十一年四月十三日 参議院會議録第三十五号

會議 議員の請暇 裁判官彈劾裁判所裁判員辭任の件 議事日程追加の件 裁判官彈劾裁判所裁判員の選挙 地代 四五二

運輸委員

遠藤 柳作君
長島 銀藏君

同

竹中 勝男君
高良 とみ君

同

小笠原三三男君
若木 勝藏君

建設委員

同日各委員会において当選した理事は左の通りである。

通信委員

理事 久保 等君(久保等君の補欠)

決算委員会

理事 大倉 精一君(大倉精一君の補欠)

同

梶原 茂嘉君(岸良一君の補欠)

同日衆議院から、左の内閣提出案を受領した。よって議長は即日これを大蔵委員会に付託した。

閉鎖機関令の一部を改正する法律案

旧日本占領地域に本店を有する会社の本邦内にある財産の整理に関する政令の一部を改正する法律案

北海道開発公庫法案

同日内閣から予備審査のため左の議案が送付された。

農業委員会等に関する法律の一部を改正する法律案

一昨十一月衆議院事務総長から本院事務総長宛、三月十九日予備審査のため送付した左の議案は四月六日委員会において議決を要しないものと決した旨の通知書を受領した。

国家公務員に対する寒冷地手当及び石炭手当の支給に関する法律の一部を改正する法律案(受田新吉君外五名提出)

同日衆議院事務総長から本院事務総長宛、四月四日予備審査のため送付した左の議案は四月七日委員会において議決を要しないものと決した旨の通知書を受領した。

健康保険法等の一部を改正する法律案(岡良一君外十二名提出)

同日委員長から左の報告書を出した。昭和三十年度一般会計国庫債務負担行為総調書議決報告書

公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案可決報告書

農業改良資金助成法案可決報告書

地代家賃統制令の一部を改正する法律案可決報告書

同日衆議院から、本院の送付した左の内閣提出案は、同院においてこれを可決した旨の通知書を受領した。

計量法の一部を改正する法律案

同日衆議院議長から、左の法律の公布を奏上した旨の通知書を受領した。

○議長(松野鶴平君) これより本日の會議を開きます。

この際、お語りいたします。松本治一郎君から海外旅行のため、宇垣一成君から病氣のため、それぞれ十八日間請暇の申し出がございました。いずれも許可することに御異議ございませんか。

○議長(松野鶴平君) 御異議ないと認めます。よっていずれも許可することに決しました。

○議長(松野鶴平君) この際、お語りいたします。亀田得治君、小林亦治君から、裁判官彈劾裁判所裁判員を辞任したい旨の申し出がございました。いずれも許可することに御異議ございませんか。

○議長(松野鶴平君) 御異議ないと認めます。よっていずれも許可することに決しました。

○議長(松野鶴平君) つきましては、この際、日程を追加して、裁判官彈劾裁判所裁判員の選挙を行いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○議長(松野鶴平君) 御異議ないと認めます。よっていずれも許可することに決しました。

○議長(松野鶴平君) 御異議ないと認めます。委員長の報告を求めます。建設委員会理事石井桂君

【審査報告書は都合により追録に掲載】

地代家賃統制令の一部を改正する法律案

右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。

昭和三十二年三月二十七日

衆議院議長 益谷 秀次

参議院議長 河井彌八郎

地代家賃統制令の一部を改正する法律案

地代家賃統制令(昭和二十一年勅令第四百四十三号)の一部を次のように改正する。

第七條第一項第一号を次のように改める。

一 借地について改良工事がなされたとき、又は借家について改良工事がなされたとき、

第七條第二項中「前項」を「第二項」に改め、同条第一項の次に次の一項を加える。

前項第一号に規定する大修繕と認められる工事の範囲は、建設省令で定める。

第八條第二項中「前条第二項」を「前条第三項」に改める。

第十五條第一項中「第七條及び第八條の規定による認可をする場合」

を「第八條第一項の規定により職権で地代又は家賃の停止統制額又は認可統制額を減額する場合」に改める。

第二十三條第二項中「第三号乃至第六号に規定する建物のうち居住の用に供する部分」を「第三号乃至第七号に規定する建物のうち当該建物の一部を賃借している者がこれを居住の用に供し、かつ、その床面積が三十坪以下である場合における当該部分(以下この条において「賃借部分」という。))」に、「第三号乃至第六号の用に供する部分」を「第四号乃至第七号の用に供する部分」に改め、同項中第六号を第七号とし、第三号から第五号までを一号ずつ繰り下げ、第二号の次に次の一号を加える。

三 延べ面積が三十坪をこえる建物(当該建物の延べ面積から賃借部分の床面積(当該賃借部分の一部を転貸している場合においても当該賃借部分の床面積とする。以下この号において同じ。))又は賃借部分の床面積が三十坪以下である建物を除く。及びその敷地

第二十三條第三項中「第三号乃至第六号」を「第三号乃至第七号」に、「居住の用に供する部分」を「賃借部分」に改める。

附則

1 この法律は、昭和三十一年七月一日から施行する。

2 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案
右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。

よつて国会法第八十三條により送付する。

昭和三十一年三月三十日

衆議院議長 益谷 秀次

参議院議長 河井彌八郎

公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案

公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案
公共工事の前払金保証事業に関する法律(昭和二十七年法律第百八十四号)の一部を次のように改正する。

第十五条第一項を次のように改める。

第十五条 保証事業会社は、事業年度末においてまだ経過していない保証契約があるときは、左の各号に掲げる金額のうちいずれか多い金額を、事業年度ごとに責任準備金として計上しなければならぬ。

一 当該保証契約の保証期間のうちまだ経過していない期間に対応する保証料の総額に相当する金額

二 当該事業年度において受け取つた保証料(当該保証料に係る保証契約の解約により返還した保証料を除く)の総額から当該保証料に係る保証契約に基いて支払つた保証金(当該保証金の

支払に基く保証契約者からの収入金を除く)及び保証金以外の支払金、当該保証料に係る保証契約のために積み立てるべき支払備金並びに当該事業年度の事業費の合計額を控除した残額に相当する金額

第十六条第一号及び第二号中「当該事業年度において締結された」を削る。

附則

この法律は、公布の日から施行する。

〔石井桂君登壇、拍手〕

○石井桂君 ただいま議題となりました地代家賃統制令の一部を改正する法律案並びに公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案について、建設委員会における審議の経過並びに結果を御報告申し上げます。

まず、地代家賃統制令の一部を改正する法律案について御報告申し上げます。

地代家賃の統制は、昭和十三年以来実施せられ、戦後においても引き続き物価政策の一環として行われて参りましたが、昭和二十五年に至り、一般物価の安定とともに統制対象も大幅に縮小され、今日においては主として昭和二十五年七月以前に建築された住宅と敷地について適用されております。本法案は、統制借家の修繕を促進させ、その老朽化を防止するとともに、現在の住宅事情並びに経済事情を参酌し、統制対象範囲を必要最小限度にとどめんとする目的のものであります。

その内容は、家主が住家について大修繕を行つた場合には、都道府県知事の認可によつて家賃の増額を行うことができることにしたこと、三十坪をこえる建物及びその敷地、または三十坪をこえる賃借部分は統制の対象から除外したことであります。

本法案は、三月二十七日、当建設委員会に付託せられ、以来、審議を重ねて参つたのであります。質問について申し上げますと、やみ家賃に対する処置につきましては、法に基き取締りを行いたい旨の答弁がございました。また大修繕の範囲、老朽化防止対策等につき質疑が行われました。

質疑を終了し、討論に入りましたところ、日本社会党を代表し、田中委員から、家賃の老朽化を防止するのは家主の義務であるにもかかわらず、この不履行を容認し、家賃修繕のしわ寄せを借家人に転嫁するものであるから反対する。また自由民主党を代表し、石井委員からは、「この改正案は、住宅の老朽化の防止対策として当を得たものであるから賛成である」との発言がございました。これをもつて討論を終局し、採決に入りましたところ、多数をもって原案通り可決すべきものと決定いたしました。

次に、公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案について御報告申し上げます。

現行法は、国、地方公共団体等の発注する公共工事の適正な施行に寄与することを目的として、昭和二十七年、第十三回国会において制定せられたものであります。現在同法に基く保証事業会社は三社ありまして、その前払

金保証額は、昨年度約二百六十五億円に達してあります。

本法案は、本事業の発展に伴い、保証事業会社の保証能力を確保する必要がありまして、責任準備金及び支払備金の算出方法を改正しようとするものであります。

すなわち第一に、責任準備金に関しまして、現行法は未経過保証方式をとつておりますが、今回、収支残高方式を取り入れ、その両方式による計算額の多い額を責任準備金として計上することといたしました。

第二は、支払備金についてであります。すなわち現行法では、支払備金として積み立てる額は、当該事業年度において締結せられた保証契約に関するものであります。これを当該年度以前に締結されたものについても支払い義務が発生している保証金等がある場合には、その金額を支払備金として積み立てることといたしました。

本法案は、三月三十日建設委員会に付託され、慎重審議をいたして参つたものであります。本改正案に関連して、本法施行以後、現在に至るまでの実績及び運用状況等についての質疑がございました。次いで討論を省略し採決の結果、全会一致、原案通り可決すべきものと決定いたしました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(松野鶴平君) 地代家賃統制令の一部を改正する法律案に対し、討論の通告がございます。発言を許します。近藤信一君。

〔近藤信一君登壇、拍手〕

○近藤信一君 私は、ただいま議題となりました地代家賃統制令の一部を改

正する法律案に対し、日本社会党を代表して反対討論をするものであります。

鳩山内閣は、重要政策の一つとして住宅問題を取り上げ、昨年度は四十二万戸の建設計画を立て、国民の前に約束したことは各位も御承知の通りであります。昨年度の四十二万戸建設が年度末に完成しなかつたことは、明らかに住宅政策の失敗であると断定してはばからないのであります。しかるに、本年度は昨年度よりさらに一万戸上回つた四十三万戸の建設計画が立案されておるのであります。このうち、二十五万戸を民間自力建設にゆだねて、政府資金での建設は半分にも満たないわずか十七万八千戸であります。ところが、昨年度の実績から見まして、本年度の四十三万戸の建設計画は、これまた完成の見込みは、はなはだむずかしいのではないと思われれるのであります。そこで、この失敗を他に転嫁し、これを隠蔽せんがために、老朽家賃を生かし、国民を欺瞞せんとするものであります。すなわち、老朽家賃に改良工事や大修繕を施し、これを増改築の部分に含め、四十三万戸建設の数字に加えて、つじつまを合わせようとするのが本法律改正案のねらいであり、家主の利益のために家賃の値上げをも認めようとするものであります。

そこで、私は反対の第一の理由といたしまして、本法律案立法の精神といふものは、戦時中の経済界が非常に混乱した際、国民生活安定のために、借家人を保護する建前から制定されたものであります。しかるに、この法律改正案は、昭和二十五年以前の老朽家

昭和三十一年四月十三日 参議院会議録第三十五号 地代家賃統制令の一部を改正する法律案外一件

屋三十坪以下に対して、改良工事もしくは大修繕と認められた工事の部分に對し家賃の値上げを認めるといふものであります。なるほど個々の家主にとつては、低家賃なるがゆゑに家を修繕する余裕がなかつたかもしれませぬ。しかし、現行法の第八条には、都道府県知事は、左の各号の一に該當する場合には、建設省令の定めるところにより、職権又は借主の申請により、地代又は家賃の停止統制額又は認可統制額を減額することができる。とあり、その二項には、貸主が、借地又は借家の維持に必要な措置を怠る等の事由により、借地又は借家が不良となつたとき」と規定し、老朽家屋に対しては、修繕を施さねばならぬ点が家主に義務づけられておるのであります。しかるに、本改正案はこれらの老朽家屋に對し、改良工事もしくは大修繕を施せば、公然と家賃を値上げすることができるのであります。政府の説明によりますと、一坪二千円程度の修繕をすれば、坪四十円程度の値上げを認めることになり得ます。たとへば十坪の借家の場合には四百円、十五坪の借家の場合には六百円と、それぞれ大幅の値上げが公然とできることになり得ます。このように家賃が大幅に値上げされた場合、現在低家賃で居住している人たちが、果して生活に脅威を抱かすにおられるではありませんか。また、国民生活の上から、このようにして居住権が脅かされ、生活の不安を生ずることは火を見るより明らかであります。

す。それでなくても、家主は家賃の値上げがしたくつてうすうすしておるのに、法律で公然と値上げができますれば、借家人の気持をじんしゃくすることなく、老朽家屋に改良工事を加えたり、大修繕を施したりして、一斉に値上げを申請することでありましょう。さらに、その付近の家屋でやみ値で貸家をしてたり、貸間をしておる家主も、次々とやみ値をつり上げて、借家人や間借人に押しつけてくることでありましょう。それでなくとも、今日ではやみ家賃が横行して、べらぼうに高い不当な家賃で借家生活をしておるといふのが現状であります。これらのやみ家賃に對し、現行法上から嚴重なる取締りが実施されているかと申しますと、これらのやみ家賃に對し、そのほとんどが取り締まれることなく、放任されておるといふのが今日の状態であり得ます。従つて、本法改正案が成立を見ましたならば、やみ家賃はますます横行すると同時に、やみ家賃の値上げにますます拍車をかけることも、これまた明らかなことであり得ます。こうした情勢から見て、本法改正案を出すことは、事実上の地代家賃統制令を撤廃したと同じ結果となり、国民生活に欠くことのできない住宅問題が、かような点で脅かされることも、本法律案立法の精神に反し、一家主の利益を擁護するがごとき本法律案改正には絶対反対するものであります。

以上をもつて私の討論を終結いたします。(拍手)

○議長(松野鶴平君) これにて討論の通告者の発言は終了いたしました。討論は、終局したものと認めます。

これより両案の採決をいたします。まず、地代家賃統制令の一部を改正する法律案全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(松野鶴平君) 過半数と認めます。よつて本案は可決せられました。

○議長(松野鶴平君) 次に、公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(松野鶴平君) 総員起立と認めます。よつて本案は、全会一致をもつて可決せられました。

○議長(松野鶴平君) 日程第三、農業改良資金助成法案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。

まず、委員長の報告を求めます。農林水産委員長棚橋小虎君。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

農業改良資金助成法案
右の内閣提出案は本院においてこれを修正議決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和三十一年三月三十日
衆議院議長 益谷 秀次
参議院議長 河井 瀧八郎
(小字及び一は衆議院修正)

農業改良資金助成法案
農業改良資金助成法

(目的)
第一条 この法律は、農業者が農業経営の改善を目的として自主的に

能率的な農業技術を導入し、及び農業施設を改良し、造成し、又は取得することを促進するため、農業者等に対する技術導入資金の貸付又は農業者等が融資を受ける施設資金に係る債務の保証を行う都道府県に對し、政府が必要な助成を行う制度を確立し、もつて農業経営の安定と農業生産力の増強に資することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「技術導入資金」とは、農業経営の改善を促進するために普及を図る必要があると認められる能率的な農業(畜産業及び養蚕業を含む。以下同じ)の技術の導入に必要な資金で政令で定めるものをいう。

2 この法律において「施設資金」とは、農業経営の改善を図るために必要と認められる農機具、畜舎、農業用道路その他の施設の改良、造成又は取得に要する資金(技術導入資金を除く)で政令で定めるものをいう。

(政府の助成)

第三条 政府は、都道府県がこの法律の定めるところにより次に掲げる事業を行うときは、当該都道府県に對し、予算の範囲内において、当該事業に必要な資金の一部に充てるため補助金を交付することができ。ただし、当該事業に係る資金の額が当該事業を行うのに必要かつ適当と認められる一定額に達した都道府県については、この限りでない。

一 農業者又はその組織する団体(以下「農業者等」といふ)に對する技術導入資金の貸付

二 農業者等が農業協同組合から施設資金を次に掲げる条件で借り受けることにより当該農業協同組合に對して負担する債務の保証

イ 利率が、年一割五厘をこえない範囲内において施設資金の種類ごとに政令で定める率以内であること。

ロ 償還期間及び据置期間が、それぞれ十年及び三年をこえない範囲内において施設資金の種類ごとに政令で定める期間であること。

2 前項ただし書の一定額は、都道府県別並に同項第一号及び第二号の事業別に、農林大臣が大蔵大臣と協議して定める。

3 政府は、都道府県が第一項第二号の保証に係る貸付金につき当該農業協同組合との契約により利子補給を行うときは、当該都道府県に對し、当該利子補給に要する財源について必要な措置を講ずることができ。

(貸付金の限度)

第四条 前条第一項第一号の貸付に係る資金(以下「貸付金」といふ)の一農業者等ごとの限度額は、技術導入資金の種類ごとに、農林省令で定める標準資金需要額を基準として都道府県が定める額の百分の七十とする。

(貸付金の利率、償還期間等)

第五条 貸付金は、無利子とし、その償還期間は、技術導入資金の種類ごとに、三年をこえない範囲内で政令で定める期間とする。

2 貸付金の償還は、償還期間が一年以内の貸付金にあつては一時払の方法、その他の貸付金にあつて

は均等年賦支払の方法によるものとする。ただし、貸付金の貸付を受けた者は、いつでも繰上償還をすることが出来る。

(保証人)

第六条 第三条第一項第一号の貸付については、都道府県は、貸付金の貸付を受ける者に対し、保証人を立てさせなければならない。

2 前項の保証人は、貸付金の貸付を受けた者と連帯して債務を負担するものとする。

(貸付の申請)

第七条 第三条第一項第一号の貸付は、同号に規定する者からの申請によつて行ふものとする。

(貸付を行ふ場合)

第八条 第三条第一項第一号の貸付は、その申請者(その者が団体である場合には、その団体を構成する農業者)が申請に係る技術導入資金をもつて能率的な農業の技術を導入することによりその経営を改善する見込みがあり、かつ、申請に係る地域においては当該農業の技術を導入することが必要であると認められる場合に限り、行ふものとする。

(一時償還)

第九条 都道府県は、貸付金の貸付を受けた者が次の各号の一に該当する場合には、第五条の規定にかかわらず、当該貸付を受けた者に対し、いつでも貸付金の全部又は一部につき、一時償還を請求することが出来る。

一 貸付金を貸付の目的以外の目的に使用したとき。

二 償還金の支払を怠つたとき。
三 前二号に掲げる場合のほか、正当な理由がなくて貸付の条件に違反したとき。

(支払の猶予)

第十条 都道府県は、災害その他政令で定めるやむを得ない理由により貸付金の償還が著しく困難であると認められる場合には、償還金の支払を猶予することが出来る。

(違約金)
第十一条 都道府県は、貸付金の貸付を受けた者が支払期日に償還金又は第九条の規定により一時償還をすべき金額を支払わなかつた場合には、延滞金額百円につき一日三銭四厘の割合をもつて支払期日の翌日から支払当日までの日数により計算した違約金を徴収するものとする。

(債務保証規程)

第十二条 都道府県は、第三条第一項第二号の事業を行おうとするときは、債務保証規程を定め、農林大臣に提出してその承認を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

2 前項の債務保証規程に記載すべき事項は、次のとおりとする。
一 第十九条の基金の管理方法
二 保証の金額の合計額の最高限度
三 一被保証人についての保証の金額の最高限度
四 保証に係る借入資金の種類及びその借入期間の最高限度
五 保証契約の締結及び変更に関する事項

六 被保証人の守るべき条件に関する事項
七 保証債務の弁済に関する事項
八 求償権の行使方法及び償却に関する事項

(保証債務の合計額の限度)

第十三条 都道府県は、第三条第一項第二号の保証を行つたに当つては、当該保証を行つたことにより負担する保証債務の額に当該保証をするまでに行つた同号の保証により負担するすべての保証債務の額の合計額を加えた額が第十九条の基金として管理する額に政令で定める倍率を乗じて得た金額をこえることとならぬようにしなければならない。

(債務保証の限度)

第十四条 第三条第一項第二号の保証の金額の一被保証人についての限度額は、被保証人が負担する同号の債務の額の百分の八十とする。

(債務保証の申請)

第十五条 第三条第一項第二号の債務の保証は、農業者等からの申請によつて行ふものとする。

(債務保証を行ふ場合)

第十六条 第三条第一項第二号の債務の保証は、その申請者(その者が団体である場合には、その団体を構成する農業者)が当該申請に係る施設資金をもつて改良され、造成され、又は取得される第二条第二項の施設を利用して農業を営むとすればその経営を著しく改善する見込みがあり、当該施設の改良、造成又は取得のためには当該施設資金の貸付を受けることが必要

要であり、かつ、当該貸付を受けするためには当該債務の保証による以外には他に適当な方法がないと認められる場合に限り、行ふものとする。

(法人に対する政府の財政援助の制限に関する法律の適用除外)

第十七条 法人に対する政府の財政援助の制限に関する法律(昭和二十一年法律第二十四号)第三条の規定は、都道府県が行う第三条第一項第二号の事業については、適用しない。

(特別会計)

第十八条 都道府県が、第三条第一項に規定する事業を行つた場合には、当該事業の経理は、政令で定めるところにより、特別会計を設けて行わなければならない。

2 前項の規定により設置する特別会計(以下「特別会計」という。)においては、一般会計からの繰入金、第三条第一項の規定による国からの補助金、貸付金の償還金(第十一条の規定による違約金を含む)、保証債務の弁済により得た求償権の行使により取得する金額及び附属雑収入をもつてその歳入とし、貸付金、保証債務に係る弁済金、利子補給金、貸付及び債務の保証に関する事務費その他の諸費をもつてその歳出とする。

(基金)

第十九条 特別会計においては、保証債務の弁済金の財源に充てることを目的とする一般会計からの繰入金及び保証債務の弁済金の財源に充てることを条件として第三条

第一項の規定により交付された補助金を、その負担する保証債務の弁済に充てるための基金として管理しなければならない。都道府県が保証債務の弁済によつて得た求償権の行使により取得した金額についても、同様とする。

(事務の委託)

第二十条 都道府県は、政令で定めるところにより、その行つた第三条第一項に規定する事業に係る事務の一部(貸付及び債務の保証の決定を除く)を農業協同組合法(昭和二十二年法律第三十二号)第十条第一項第一号及び第二号の事業をあわせ行つ農業協同組合連合会に委託することが出来る。

2 前項の農業協同組合連合会は、農業協同組合法第十条の規定にかかわらず、同項の規定による事務の委託を受け、当該事務を行つことが出来る。

(補助金の額)

第二十一条 政府が第三条第一項の規定により交付する補助金の額は、都道府県が貸付金の財源に充てるため一般会計から特別会計に繰り入れる金額の二倍に相当する額と保証債務の弁済金の財源に充てるため一般会計から特別会計に繰り入れる金額に相当する金額との合計額又は都道府県ごとに農林大臣が定める金額のどちらか低い額以内とする。

(納付金)

第二十二条 都道府県は、第三条第一項に規定する事業を廃止したときは、政令で定めるところにより、次に掲げる金額の一部を政府

から補助を受けた割合に応じて政府に納付しなければならぬ。

一 第三条第一項第一号の事業を廃止した場合には、その廃止の際における貸付金の未貸付額及びその後において支払を受けた貸付金の償還金の額の合計額

二 第三条第一項第二号の事業を廃止した場合には、その廃止の際において第十九条の基金として管理されている金額及び保証債務の弁済によつて得た求償権の行使によりその後において取得した金額の合計額

附則

公報の目
11 この法律は、昭和三十一年四月一日から施行する。

12 耕土培養法(昭和二十七年法律第二百三十五号)の一部を次のように改正する。

第八条第一項第二号中「耕土培養事業において」を「第十条に規定する土地について行つた耕土培養事業において」と、「耕土培養事業の施行者」を「当該耕土培養事業の施行者」に改める。

13 水稻健苗育成施設普及促進法(昭和二十九年法律第二百二十三号)の一部を次のように改正する。

第十条を次のように改める。

(国の助成措置)

第十条 政府は、毎年度、国の普及計画を実施するために必要な資金をあつせんし、その他必要と認める措置を講ずることができらる。

「棚橋小虎君登壇、拍手」

〇棚橋小虎君 たいだいま議題になりました農業改良資金助成法案について、農林水産委員会における審査の経過及び結果を報告いたします。

この法律案の目的とするところは、農業者が農業経営の改善のため自主的に能率的な農業技術を導入し、及び農業施設を改良し、造成し、または取得することを促進するため、農業者等に対する技術導入資金の貸付または農業者等が融資を受ける施設資金にかかる債務の保証を行つて都道府県に對し、政府が必要なる助成を行つて制度を確立し、もつて農業経営の安定と農業生産力の増強に資することによりとすものである。

しかして、この法律案が提出されるに至つた理由として、大よそ次のように述べられております。すなわち、まづ技術導入資金の貸付については、農業改良のための補助金、特に直接農家に交付されるものは、いわゆる奨励的補助金であつて、新しい技術を導入するに當つて、そのための資本投下を必要とする場合に危険の負担を伴ふことがあるので、無償の資金を供給することによつて技術の導入を円滑にするためとられては、その技術が相当普及した場合は、農家の一般営農資金による自主的な実行にゆだねられる建前とされておる。しかしながら、技術によつては、ある程度普及して、すでに補助金の対象とする理由が薄らいだ

が、なお若干の危険が残つておつて、一般営農資金による実施に移してしまふには、まだへだたりの必要があつて、何らかの奨励措置を続ける必要のあるものが相当数に達しておる、従つて補助金

と一般営農資金との中間にあつて、農業者が農業技術を導入するに當つて、都道府県がこれに無利子の資金を貸し付けるといふ新しい奨励制度を設け、従来の補助金制度と並んで、農業経営の改善と農業生産力の発展のための財政的支柱とすることが必要であると考へ、あわせて現在補助事業に對して提起されている批判にもこたへようとするものであります。

また、施設資金にかかる債務の保証については、現在農業協同組合系統資金に相当な余裕金があり、また一方農家の側には農業経営改善のための各種固定施設に對して多大の資金の需要があるものであるが、リスクその他の理由から、これらの需要に對し、系統資金の融通に円滑な場合が少なく、かかる際における資金の融通を円滑にするため、都道府県が系統融資の債務保証を行つて制度を設けることが適切であると考へられるためであるとされております。

しかして、この法律案の内容についてはその概略を申し上げますと、第一は、この法律によつて貸し付けることになる資金でありまして、これは技術導入資金と施設資金の二通りに分けられておる。第二は、政府の助成についてでありまして、都道府県が農業者等に對して技術導入資金を貸し付け、農業者等が農業協同組合から、施設資金をその種類ごとに利率、償還期間及び据置期間等について政令で定める一定条件をもつて借り受けることによつて、その農業協同組合に對して負担する債務の保証を行つときは、政府は都道府県に對して、必要な資金の一部を補助することができることとし、

第三は、技術導入資金の貸付についてでありまして、貸付金の一農業者等こととの限度額は資金の種類ごとに基準額の七割利率は無利子、償還期間は資金の種類ごとに三年以内で政令で定め、保証人を立て、連帯して債務を負担すること等を初めとして、貸付の申請及び貸付を行う場合、貸付金の目的外使用等の際における一時償還、災害その他政令で定める理由による償還金の支払いの猶予及び違約金等について規定してゐるのであります。第四は、施設資金に對する債務保証についてでありまして、都道府県は債務保証規程を定め、農林大臣の承認を受けなければならぬこととし、さらに都道府県の保証債務の合計額及び一被保証人についての債務保証の限度、債務保証の申請及び債務保証を行う場合等を規定してあります。第五は、都道府県が以上の事業を行つ場合の経理についてでありまして、それは政令で定めるところによつて特別会計を設けて行わなければならないこととし、その歳入及び歳出について規定するとともに、保証債務の弁償金の財源については、これを基金として管理しなければならぬことを定めてあります。

以上のほか、都道府県がこれら事業にかかる事務の一部の農業協同組合連合会への委託、国が都道府県に交付する補助金の額及び都道府県が事業を廃止した場合の政府への納付金等について規定し、なお付則において、耕土培養法及び水稻健苗育成施設普及促進法の助成規定についてこれを改廃するの改正を加えてあります。

以上のような政府の原案に對して、衆議院において、農業者等が都道府県

の債務の保証を受けて農業協同組合から借り受ける施設資金に對して、都道府県が行つた利子補給の財源に關する政府の措置について、新たに規定を設け、四月一日からなるおる施行の期日を公布の日から改め、さらに、本法律案の付則で削除されている耕土培養法及び水稻健苗育成施設普及促進法における資材購入費に對する国の補助に關する規定を、現行通り復活させる等の修正を加えて本院に送付して参つたのであります。

委員会におきましては、農林当局との間に、従来行われてきたような補助金制度と、本法律案による貸付金制度との得失、特にこれがわが国の後進、かつ零細な農業に及ぼす影響、技術導入資金の貸付対象に予定されている技術及びその内容、これら技術の普及状況、これらの事業は従来おおむね補助事業として行われていたものであるが、これが普及の現況において、融資事業に切りかへることの当否、農業改良普及制度の現況及びこれが本法運用との関係並びにその拡充、債務保証の対象となる施設資金の融資条件及びその当否、融資対象に予定されている農業者の団体の種類及びその適否、都道府県信用農業協同組合連合会に事務を委託する場合、委託の範囲及びその取り扱ひ方法、並びにこれが当否等、本法律案に直接關係する問題から、わが国零細農業対策及びこれに伴う農業行政機構のあり方等の基本的な問題におつて、各般の事項について、きわめて熱心な質疑応答が行われたのであります。なお、これが詳細は會議録に議することを御了承いただきたいのでありますが、これらの質疑応答に關する結

論が要約されたものが、後に述べるこ
とになっております森委員の提案にか
かる付帯決議であると考へられます。
かくして質疑を終り、討論に入りま
したところ、森委員から、「本法によ
る資金制度にかかわらず、わが国農業
の後進性かつ零細性にかんがみ、補助
金制度はますます拡充すること、新し
い技術の確立と農業改良普及制度の強
化に努めること、中央及び地方を通
じ、本法運用の行政機構を真に技術改
良の推進に役立つように明確にし、か
つこれを整備すること、施設資金の融
資条件を極力緩和し、かつ資金の取扱
い手数料を適正にすること、事務委託
機関として系統農業協同組合の活用を
はかること」等を内容とする付帯決議
の動議が提出され、他に別に発言もな
く、就いて採決の結果、全会一致を
もって、森委員提出の付帯決議ととも
に、衆議院送付案の通り可決すべきも
のと決定いたしました。

右、報告いたします。(拍手)
○議長(松野鶴平君) 別に御発言もな
ければ、これより本案の採決をいたし
ます。
本案全部の問題に供します、本案に
賛成の諸君の起立を求めます。
〔賛成者起立〕
○議長(松野鶴平君) 過半数と認めま
す。よって本案は可決せられました。

○議長(松野鶴平君) 日程第四より第
十七までの諸議を一括して議題とする
ことに御異議ございませんか。
〔異議なしと呼ぶ者あり〕
○議長(松野鶴平君) 御異議ないと認
めます。

まず、委員長長の報告を求めます。通
信委員会理事宮田重文君。

〔審査報告書は都合により追録に
掲載〕

〔宮田重文君登壇、拍手〕

○宮田重文君 たいだいま議題となりま
した諸議につきまして、通信委員会に
おける審議の経過並びに結果を御報告
申し上げます。

本件諸議は、北海道に簡易保険、郵
便年金加入者ホーム設置の諸議五件、
簡易保険診療所の増設等に関する諸議
五件、簡易保険の保険金最高制限額引
上げに関する諸議五件、簡易保険、郵便
年金積立金の融資範囲拡大等に関する
諸議五件、兵庫県明石市鷹匠町に郵便
局設置の諸議、郵便年金支給額増額に
関する諸議、郵便年金支払額増額に
関する諸議、福島市向鎌田地区に郵便局
設置の諸議、小規模郵便局制度改革に
関する諸議、愛媛県七川郵便局存置
に関する諸議、宮城県中新田駅前郵便
局の集配事務存続に関する諸議、岩手
放送株式会社放送局出力変更に関する
諸議、愛媛県小鈴谷町の電話増設に
関する諸議、群馬県藤岡市藤岡地区に
無集配特定郵便局設置の諸議の三十件
であります。

当委員会におきましては、以上の諸
議につきましても慎重審議の結果、いず
れも願意を妥当と認め、これを採択
し、議院の会議に付し、かつ内閣に送
付すべきものと決定した次第でありま
す。

右、御報告申し上げます。(拍手)
○議長(松野鶴平君) 別に御発言もな
ければ、これより採決をいたします。

これらの諸議は、委員長報告の通り
採択し、内閣に送付することに賛成の
諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(松野鶴平君) 総員起立と認め
ます。よってこれらの諸議は、全会一
致をもって採択し、内閣に送付するこ
とに決定いたしました。

本日の議事日程は、これにて終了い
たしました。次会の議事日程は、決定
次第公報をもって御通知いたします。
本日は、これにて散会いたします。
午後零時二十五分散会

○本日の会議に付した案件

一、議員の請願

一、裁判官強効裁判所裁判官の選挙
一、日程第一 地代家賃統制令の一
部を改正する法律案

一、日程第二 公共工事の前払金保
証事業に関する法律の一部を改正
する法律案

一、日程第三 農業改良資金助成法
案

一、日程第四乃至第十七の諸議
出席者は左の通り。

- 議長 松野 鶴平君
副議長 重宗 雄三君
- | | | |
|----|--------|--------|
| 議員 | 上林 忠次君 | 梶原 茂嘉君 |
| | 柏木 康治君 | 山川 良一君 |
| | 森田 義衛君 | 村上 義一君 |
| | 三浦 辰雄君 | 廣瀬 久忠君 |
| | 早川 慎一君 | 土田国太郎君 |
| | 田村 文吉君 | 竹下 豊次君 |
| | 高橋 道男君 | 高瀬莊太郎君 |
| | 杉山 昌作君 | 島村 軍次君 |
| | 佐藤 尚武君 | 河野 謙三君 |

- | | |
|--------|---------|
| 小林 武治君 | 後藤 文夫君 |
| 加藤 正人君 | 武藤 常介君 |
| 井上 清一君 | 伊能 芳雄君 |
| 小澤久太郎君 | 青柳 秀夫君 |
| 酒井 利雄君 | 白川 一雄君 |
| 菊田 七平君 | 中川 幸平君 |
| 榊原 亨君 | 上原 正吉君 |
| 藤野 繁雄君 | 木島 虎藏君 |
| 西川甚五郎君 | 宮田 重文君 |
| 一松 政二君 | 谷口弥三郎君 |
| 左藤 義隆君 | 中山 壽彦君 |
| 野村吉三郎君 | 泉山 三六君 |
| 津島 壽一君 | 齋藤 昇君 |
| 佐野 廣君 | 小橋 治和君 |
| 宮澤 喜一君 | 大谷 賛雄君 |
| 石井 桂君 | 雨森 常夫君 |
| 西川弥平治君 | 白井 勇君 |
| 横山 フク君 | 松平 勇雄君 |
| 深川タマエ君 | 最上 英子君 |
| 寺本 廣作君 | 青山 正一君 |
| 秋山俊一郎君 | 劍木 亨弘君 |
| 高野 一夫君 | 横川 信夫君 |
| 松岡 平市君 | 野本 品吉君 |
| 平井 太郎君 | 川村 松助君 |
| 堀 未治君 | 西郷吉之助君 |
| 杉原 荒太君 | 中川 以良君 |
| 黒川 武雄君 | 一松 定吉君 |
| 木村篤太郎君 | 石坂 豊一君 |
| 高田なほ子君 | 久保 等君 |
| 山本 経勝君 | 安部キミ子君 |
| 岡 三郎君 | 河合 義一君 |
| 三木與吉郎君 | 井村 徳二君 |
| 重政 庸徳君 | 小笠原三三男君 |
| 小柳 牧衛君 | 川口爲之助君 |
| 平林 剛君 | 赤松 常子君 |
| 木内 四郎君 | 古池 信三君 |
| 山下 義信君 | 小野 義夫君 |
| 井上 知治君 | 長谷部ひろ君 |
| 千田 正君 | 亀田 得治君 |

- | | |
|--------|--------|
| 矢嶋 三義君 | 吉田 法晴君 |
| 加瀬 完君 | 藤田 進君 |
| 湯山 勇君 | 千葉 信君 |
| 近藤 信一君 | 田畑 金光君 |
| 大倉 精一君 | 水岡 光治君 |
| 阿具根 登君 | 天田 勝正君 |
| 秋山 長造君 | 棚橋 小虎君 |
| 羽生 三七君 | 森下 政一君 |
| 小酒井義男君 | 戸叶 武君 |

- 建設大臣 馬場 元治君
農林政務次官 大石 武一君
郵政政務次官 上林山榮吉君

昭和三十一年四月十三日 参議院会議録第三十五号

明治三十五年
三月三十一日
第三種郵便物認可

定価 一部

十五円

(郵送料別)

発行所

東京都新宿区市谷本村町一五
大蔵省印刷局
電話九段四三二一(東京電報)