

○受田委員 大山公務員制度調査室長がおいでになつておりますが、大山さんは正規の政府委員でいらっしゃいますね。——政府委員にお尋ね申し上げたい、二点がござります。この法案の内容を見いたしますと、一応人事院勧告の趣旨に共鳴しておられる。しかし人事院勧告に示された年度末手当といふものでは、新しい項目を一つ入る、すなわち給与の創設をしなければならないというようなことで、この際年末にこれを支給する方が妥当、すなわち期末手当を増額する方が妥当だという結論に達せられたと。うことであります。そうしますと、人事院勧告そのものに対するある程度の批判をしておるという結論になると思うのですが、人事院勧告を尊重するという形は、今回の法案の提案理由に示されたような〇・一五という線を尊重したというふうになつて、年度末手当といふ勧告の趣旨は適当でないといふ二つに分けて考えられると思うのであります。さういふに政府は解釈してこの案を出されたことになるのであります。

○大山政府委員 大体お話を通りかと存じますが、人事院勧告の趣旨に基いておるところ、人事院勧告の趣旨にござりますが、人事院勧告は年次手当を増額するということが適当であると考えたのであります。ただその支給の時期につきましては、政府といたしましては、新しい年度末手当を創設するということは、いろいろ給与体系をかえて複雑にする点もございます。

○受田委員 人事院勧告は年次手当を増額するという内容を持っています。

○受田委員 人事院勧告の中には、同

時に給与体系全体の問題として俸給そのものを増額する内容が含まれておるのであります。これはいかようにも考えておられますか。

○大山政府委員 債給表の改正の点につきましても、人事院の勧告の趣旨を尊重しながらできるだけすみやかに成案を得たいということで努力して参つておりますのでござりますが、何分にもい

るいろ内容が複雑多岐にわたりますので、早急に結論を得がたい、また来年度の予算にも非常に関係の深いことでありますので、今直ちにこれの結論を出すことはできませんので、さらに関係省庁の間で検討を続ける、ただ勧告のうちの年度末手当にかかる分だけはこの際急に取り上げたい、かような

趣旨でござります。

○受田委員 一般的の俸給表をいじくることはまだ準備も十分できていないと

いう、お宅の方の作業の進捗状況によ

る不手ぎわということが原因になつて

いる部面がござりますか。

○大山政府委員 不手ぎわと申します

か、早急に結論を得なかつたことにつ

きましては、事務当局としてもまことに残念でござりますが、御承知のよう

に、去る七月に勧告になりましたが、

内容が実は十分はつきりいたしません

で、去る十一月にこれの詳細な意見の

申し出並びに付属資料の発表等がござ

いましたので、それらの各省庁の意見を現に聞きながら、目下作業中でござ

ります。

○受田委員 人事院勧告は年度末に

おり、同時に俸給表に対する改正の

要を要請しておりますが、年度末に

につきましては、まだ検討中でござ

まして、この実施時期をいつにする

うようなことは全くまだきまってお

らない次第でござります。

○受田委員 原則として、と私はお尋ねしておるわけでござります。

○大山政府委員 重ねてお答えするよ

う恐縮でございますが、まだ検討中でございまして、実施はやはり本年度

でございまして、実施時期につきましても、何ら決定いたしておりません。

○受田委員 人事院勧告の内容を尊重するという形であるならば、年度末に

出される手当がこのたび法案として今

提出されておる以上は、当然これを同

じ立場で政府が提出しなければならぬものと、給与改訂においてもさよう

思われるのですが、これは筋としてはさよう考えておると、この御見解はお持ちではございませんか。

○大山政府委員 今回の勧告は俸給表の改正と年度末特別手当との二つから

できておるわけであります。一応切

り離して実現することが可能である、

かようになります。今度末特別手

当の部分だけを切り離しまして、年末手

当の増額という形でその趣旨を実現す

るということになつたのであります。

○受田委員 切り離すということは、

ただ手続としての切り離しであつて、

内容は、公務員の給与全体の体系を尊重したままの姿は残つておるのではないか

と思いますが、その点をお尋ねする所

は、大山さんの御答弁によりますと、

ば、給与改訂も本年度内実施というこ

とがあわせ考へられると思ひますが、

その点をあなたの方でも原則としては

らに経費も相当多額にかかります

ですが、私の考へに誤認があれば御指

摘願いたいと思ひます。

○受田委員 人事院勧告の趣旨

がおいでになつておりますが、大山さ

んは正規の政府委員でいらっしゃいま

すね。——政府委員にお尋ね申し上げ

たい、二点がござります。この法案の

内容を見いたしますと、一応人事

院勧告の趣旨に共鳴しておられる。し

かし人事院勧告に示された年度末手当

といふものでは、新しい項目を一つ入

れる、すなわち給与の創設をしなけれ

ばならないというようなことで、この

際年末にこれを支給する方が妥当、す

なわち期末手当を増額する方が妥當だ

という結論に達せられたと。うことで

あります。そうしますと、人事院勧告

の趣旨とあわせて、俸給表その

ものとを変えていくという二つの要素が

関連して出されておるのであります。

○受田委員 人事院勧告の趣旨

がおいでになつておりますが、大山さ

んは正規の政府委員でいらっしゃいま

すね。——政府委員にお尋ね申し上げ

たい、二点がござります。この法案の

内容を見いたしますと、一応人事

院勧告の趣旨に共鳴しておられる。し

かし人事院勧告に示された年度末手当

といふものでは、新しい項目を一つ入

れる、すなわち給与の創設をしなけれ

ばならないというようなことで、この

際年末にこれを支給する方が妥当、す

なわち期末手当を増額する方が妥當だ

という結論に達せられたと。うことで

あります。そうしますと、人事院勧告

の趣旨とあわせて、俸給表その

ものとを変えていくという二つの要素が

関連して出されておるのであります。

○受田委員 人事院勧告の趣旨

がおいでになつておりますが、大山さ

んは正規の政府委員でいらっしゃいま

すね。——政府委員にお尋ね申し上げ

たい、二点がござります。この法案の

内容を見いたしますと、一応人事

院勧告の趣旨に共鳴しておられる。し

かし人事院勧告に示された年度末手当

といふものでは、新しい項目を一つ入

れる、すなわち給与の創設をしなけれ

ばならないというようなことで、この

際年末にこれを支給する方が妥当、す

なわち期末手当を増額する方が妥當だ

という結論に達せられたと。うことで

あります。そうしますと、人事院勧告

の趣旨とあわせて、俸給表その

ものとを変えていくという二つの要素が

関連して出されておるのであります。

○受田委員 人事院勧告の趣旨

がおいでになつておりますが、大山さ

んは正規の政府委員でいらっしゃいま

すね。——政府委員にお尋ね申し上げ

たい、二点がござります。この法案の

内容を見いたしますと、一応人事

院勧告の趣旨に共鳴しておられる。し

かし人事院勧告に示された年度末手当

といふものでは、新しい項目を一つ入

れる、すなわち給与の創設をしなけれ

ばならないというようなことで、この

際年末にこれを支給する方が妥当、す

なわち期末手当を増額する方が妥當だ

という結論に達せられたと。うことで

あります。そうしますと、人事院勧告

の趣旨とあわせて、俸給表その

ものとを変えていくという二つの要素が

関連して出されておるのであります。

○受田委員 人事院勧告の趣旨

がおいでになつておりますが、大山さ

んは正規の政府委員でいらっしゃいま

すね。——政府委員にお尋ね申し上げ

たい、二点がござります。この法案の

内容を見いたしますと、一応人事

院勧告の趣旨に共鳴しておられる。し

かし人事院勧告に示された年度末手当

といふものでは、新しい項目を一つ入

れる、すなわち給与の創設をしなけれ

ばならないというようなことで、この

際年末にこれを支給する方が妥当、す

なわち期末手当を増額する方が妥當だ

という結論に達せられたと。うことで

あります。そうしますと、人事院勧告

の趣旨とあわせて、俸給表その

ものとを変えていくという二つの要素が

関連して出されておるのであります。

○受田委員 人事院勧告の趣旨

がおいでになつておりますが、大山さ

んは正規の政府委員でいらっしゃいま

すね。——政府委員にお尋ね申し上げ

たい、二点がござります。この法案の

内容を見いたしますと、一応人事

院勧告の趣旨に共鳴しておられる。し

かし人事院勧告に示された年度末手当

といふものでは、新しい項目を一つ入

れる、すなわち給与の創設をしなけれ

ばならないというようなことで、この

際年末にこれを支給する方が妥当、す

なわち期末手当を増額する方が妥當だ

という結論に達せられたと。うことで

あります。そうしますと、人事院勧告

の趣旨とあわせて、俸給表その

ものとを変えていくという二つの要素が

関連して出されておるのであります。

○受田委員 人事院勧告の趣旨

がおいでになつておりますが、大山さ

んは正規の政府委員でいらっしゃいま

すね。——政府委員にお尋ね申し上げ

たい、二点がござります。この法案の

内容を見いたしますと、一応人事

院勧告の趣旨に共鳴しておられる。し

かし人事院勧告に示された年度末手当

といふものでは、新しい項目を一つ入

れる、すなわち給与の創設をしなけれ

ばならないというようなことで、この

際年末にこれを支給する方が妥当、す

なわち期末手当を増額する方が妥當だ

という結論に達せられたと。うことであります。そうしますと、人事院勧告の趣旨とあわせて、俸給表そのものとを変えていく二つの要素が関連して出されておるのであります。

○受田委員 人事院勧告は年度末に支給するという内容を持っています。

○受田委員　をうしますと、給与改訂の最終案は、あなたの手で人事務局としてほなされるところになるのです。されどもか。
○受田委員　法書類を備成いたしまして段階におきましては、事務的には私どものどさで立案するがよくなことになるかと思います。

○受田委員　その政府案を作る事務当局の最高責任者であるあなたが、数百名の人員を擁する人事院の大世帯の勧告をままたに乗せて料理されるということについては、少くともその専門的な立場で検討された人事院の案に対して、原則的にはこれを中軸にして尊重するという形をとらなければならぬ。それをあなたのところで適当に期末手当の方は先にちょっとやつておく、あのところはいつできるかわからないといふ形をとられるのは、公務員制度及び給与の問題、ことに人事院の公平と給与の適正が吏道の刷新の原則であることを思うときに、はなはだ私は不安を感じるのでございます。あなたの調査室ができる前には、人事院は非常に大きな実力を發揮したわけで、その人事院の御出身であるあなたとしては、少くとも人事院の線を十分に尊重して、今私の申し上げた吏道の刷新と、公務員をして職務に邁進せしむる気魄を養うために、大いにあなたは健闘していただかなければならぬと、かよううに考えるのであります。御見解はいかがございましょう。

○大山政府委員　できるだけ御趣旨のように努力したいと考えます。

○受田委員　これ以上はもう御無理でございましようから、一つこの法案に関連して当然予算措置をどうされるが御見解はいかがございましょう。

が、国家公務員の場合はも起つてくるのであるが、その事務当局として十分御検討を遊ばれましたかとお尋ねしたが、遊ばれただとしましてはいかよろしく思えられましたかとお尋ねいたします。

○大山政府委員 今回の法律の実施に伴います國家公務員の一般会計の経費は十二億くらいになりますが、今回の措置は、本年度に限りましては、既定人件費の節約等によって捻出するという建前になっているのでございまして、各省庁における既定人件費の節約等によつてまかなうでございますが、財政当局並びに各省庁の努力によりまして、おおむね〇・一五の最高限度までは出せるもの、かように確信いたしております。

○鶴田委員 おおむねというお言葉が出ましたが、これはどういう理由に基づくものでございましょう。

○大山政府委員 建前といたしましては、あくまで節約によるということでござりますので、ただいまそのようにお答えしたわけでございますが、昨年もやはり同じような形によりましてやつたのでございますが、本年も〇・一五分は大体出せるという見通しでござります。

○山本委員長 石橋君。

○石橋(政)委員 今の点、法案を見ましても、附則の中で「昭和三十一年における適用については、同項中「百分の二百三十」とあるのは、「百分の二百をこえ百分の二百三十をこえない範囲内において、各庁の長又はその委任を

受けた者が定める額を以て算定する。との本年度に限らず特例の規定があるがね實質いる様子です。もうひと件と、余大山さんのが言われたおおむねどう意味が十一年に限つて百分の二百ないし百分の二百三十とうたつたのか、あなたがおっしゃるようにも〇・一五が必ずし得るのならば、本年に限つてこういう条項をうたつておくのは必要がないのではないか。これは結局予算措置の中であり自信がない、だから必ず〇・一五上げるのではないぞということを明確に打ち出したのではないかという疑問をわれわれは持つわけです。この点について一つ明確に御答弁を願わなければ、公務員も期末手当が〇・一五ふえたのだと思って喜んでいたが、実際はそうではなく、こういうふうなことをいきますと、どちらかというと、これは勤勉手当の増額というような言い回しをした方が適切ではないかといふ疑問も起きてくるのです。この点明確に〇・一五増額できるという見通しがあるかどうか伺いたい。

◎右欄(政)委員 その点が政府の内部で甚る程度意見が統一されないのが現状であります。立場からお話をされるわけですが、あなたがおっしゃるのと、絶対にその保証があるものかどうかという点について、一つ明確に答えていただきたく。間違いなく○・一五を増額できるのが当然だらうと思いますが、はつきり説明していただかなければ、ちょっと不安な点があるのです。

○村上説明員 今お尋ねの点に関連いたしましてお答え申し上げます。法律上の建前は今政府委員から答弁をいたしました通りでございます。実行上どうなるかにつきまして、私ども至急検討を進めておりますが、ただ各省府の地方の出先にわたります部分がござりますので、ただいまのところはつきりした見通しが全部確実に出し得るというところまで締つておらないのでござりますが、私どもの見通しとしましては、各省庁を通じて支給し得るというふうに考えております。

○石橋(政)委員 事務当局のお答えとすれば、その程度かとは思うのですけれども、一つ表看板に偽わりがないよう、羊頭を掲げて狗肉を売るようなことがないよう、みんな期末手当があふえたのだ、こう思つておる。それがかりそめにも予算の面で、どうしてもやり繕りがつかなかつたからといつて、在職期間の差異によつて、あるいは勤勉の度合いというようなものによって増額分についての差額が出てくるといふようなことがないよう、財政当局として、絶対にそういうような

委員が生じないまゝお便宜をはかつてやつてもらいたいと思ひますので、その点十分留意していただきたいと思ひます。

○山本委員長 片島君。

○片島委員 大山政府委員にちよつとお尋ねいたします。先ほど最終的には私のところでやるというようなことでありますたが、たとえば補正予算あるいは給与に関する予算の要求等も含めて言われるわけですか。

○大山政府委員 予算の編成はもちらん大蔵省でやるわけでございまして、私先ほど申しましたのは、法律案は到底ものところで作るということでございます。

○片島委員 最終的な法律案はあなたのところで作るとおっしゃるが、私たちが公務員の給与問題を論ずる場合に非常に困るのは、人事院という膨大な機構があるわけです。認証官を三人も置いて、事務総長まで置いてある。あれだけの権威をもつて勧告をなされる。私たちはその努力を非常に期待しておりますわけです。そうしてあなたの方がまた十八人ばかりおって、いろいろ研究される。また大蔵省では主計局に給与課というものがありますて、そこで財布をしつかり持つた主計局をバックにして、給与課というものががんとくまとえておるわけです。一体日本の大公務員の給与について、どこが一番権威を持つておるのか。たとえば先ほどからの受田委員の質問に対しても、補正予算を出すような意図はないようで、今でも節約によつてやるとおっしゃるわけですが、給与関係について、昇給原資なども、昨年は大体国民

所得の上昇率を四%と見て、四%の昇給原資を要求したわけです。それだけの原資を見たわけです。そうしたら国民所得は二倍に上昇して一〇%以上になつた。そうすると当然六%という補正予算をだれか責任をもつて出してくらました今年と同じように国民所得が上昇していくば、当然今度は四%でなく、新たに新年度の予算には一〇%の昇給原資というものを当然予定しなければならないわけです。そういうめんどうはだれがどこで見るのでありますか。あなたの方はただ法律案を作つて出すだけで、そういうようなことについては一向そしらぬ顔をしておるわけですか。だれがやつてくれるのか。そういう公務員の給与改善についての予算的な要求については、いつでもわれわれから突っつかないと、大蔵省では予算は組まないのでですよ。だから各省でどんどん押し寄せて、いつ、予算の要求どきになつたらふんどり予算とかいろいろいわれるのだが、公務員の給与については、大蔵省の主計局に行つて、どこの省が総括的に真剣に大蔵省のしりを突つつくのか。その責任省庁はどこですか。

すから、各省から持つていても、いや、お前の省ばかりではない。これから持つていけば、いや、これは共通的なものだから、そういうわけにいかないというので、ぱらぱらで弱いのですから、その中にこの柱になるところでは、あるって、責任を持つて共通的なものを持つていて、大藏省に推進する役割をしなければ、あなたのところでは十八名くらいで予算を全部めくって、それを推進するだけの力があるかどうか、また現在やつておられるかどうか。今度補正予算是編成しないと政府は言つていいるわけですが、だれも補正予算を編成しようといつ強い要求を大蔵省に持つていつたところはないのです。あなたのところも共通的な立場において、大蔵省を持っていく責任があるわけではないのです。そこでこのことを人事院総裁に聞いたら、いや、私たちはいろいろとかくあるべきだということを言つてうそぶいておればいいのであって、それから先のことは責任は持ちません。こういうお話をあつたが、そうなればあなたのところでやらなければならぬと思う。

○大山政府委員 私は大山室長及び主計局次長の今の御答弁で一つ疑義が発生したのであります。すなわち次長さんの御説明では、地方の出发機関の中にだいぶ不安があるので、お言葉もある程度であるが、その責任があると考へております。

たわけですが、中央の機関は一応の見通しがつくが、地方に不安があるというその理由をまずお聞きしたいのです。

○村上説明員 先ほどの御説明が多少誤解を招きましたようございますが、私の申し上げましたのは、中央は大丈夫である、地方は不安がある、かような意味で申し上げましたのはございません。御承知のように、各省の経費は中央地方を通じまして計上をされております。実際の施行面は各末端の官署において配分が行われております。従つて今回のような問題が起りまして、今後の実行上どれだけの余裕を生じ得るかという見通しを立てる段階になりますすると、中央はもちろんでございますが、各それぞれの出先を通じまして、その余裕を洗い直す必要がございます。そこで中央あるいは出先でございましても、比較的近いところ、大きなところ、つまり連絡の早いところにつきましては、比較的早く見通しが立ち得るわけでございますが、非常に距離が離れておりますとか、あるいは場所が不便であるとか、人数が少く連絡に不便であるというようなところにつきましては、ただいまのことろ、まだそうはつきりした返事が集まつていないところもあるという意味で申し上げた次第でございます。

ますか、そこを今お尋ねしたわけですか。

○村上説明員 お言葉によりますと、中央に対しまして、地方の出先官庁に陥没が起る、というようなことは実行上あり得ないと存じます。

○受田委員 そうしますと次長の御説明では、國家公務員に関する限り、○・一五の増額は完全実施できるということが言えますか。

○村上説明員 先ほども申し上げましたように、中央とそれから各出先の全部を通じます今の余裕の見通しがはつきりいたしておりますと、これは確実にできるということを私どもの立場でたゞいま申し上げ得るわけでござりますが、今申し上げましたように、地方についてはまだその返事が参っていないところもございます。従いましてそういう意味で、たゞいまのところ計数の上でもはつきり私どもの手元にあります計数で全部できるかといふ尋ねになりますと、もう少し待つていただきませんと、まだ見通しが立たないという実情でござります。

○受田委員 実際の支払いに当つて、あなたの御答弁であるならば、中央官庁の方は一応もう数字が出た、地方の報告がおくれている、連絡がおくれておるのだということになりますと、その省庁においては、地方の報告がはつきりされるまでは支払いを待つておるわけでございますか。

○村上説明員 支払いの時期までにまた多少の時日の余裕がござりますので、その間に報告の入つて参りまする部分ももちろんござりますと思います。その辺は私どもと各それぞれの省庁の

お立場とよく御相談をしてきめたいと思つております。

○受田委員 法律には十五日に期末手当は支給をすることが明文化されておるわけでございます。ところが今あなたたの御答弁であると、省庁によつては十五日に支給されないところが発生する、かよううに理解せざるを得なくなるのであります、あなたの御答弁はそういう意味でございますか。十五日の期限には間に合わない場合が起るという意味でございますか。

○村上説明員 十五日までにまだ日にちがござりますので、その間に相談をきめますれば、それにおくれると、いうようなことはまずないものと思っております。

○受田委員 大山さん、昨年これと同等の措置をされたといふ今の御説明によつて、昨年国家公務員に関する限り、増額部分が完全実施をされておりますか。結果論からお尋ねしたい。

○大山政府委員 完全に実施されると承知しております。

○受田委員 そうしますと、ことし同等の臨時措置をする場合においても、完全実施は想定できることだと解釈してよろしくうござりますか。

○大山政府委員 さように確信いたしております。

○受田委員 今次長さんは各省庁の間でそれぞれ相談をするといふお言葉があつたわけであります、その相談といふのははどういう形式の相談でござりますか。

ことをあらかじめ相談をしておくような場合も当然起るうかと思います。さような場合を申し上げた次第でござります。

○受田委員 そうしますと、相談が成立するまでは、予算的に見て十分支払い能力のある省庁も支払いを待つということですか、あるいは経費の上で見通しのついたところから支払いするというよな意味でございますか。

○村上説明員 法律が成立いたしますれば、予算の見通しがお立ちになつておりますところは当然お支払いになる権限をお持ちなわけでござりますから、どんどん支払いを開始されると思います。ただ将来の見通しにつきまして、たとえばあらかじめ私どもと御相談をしておかれた方がよいとお考えのところは、あるいは御相談に見えるかもしれません、かように思つております。

○細田委員 関連して一点だけ大山政府委員に伺いたいと思います。さきにこの内閣委員会で、ごく最近ですけれども、公務員に対する――これは三公社現業も含めてのことと思いますが、これが解決をはかるよう努力せられたい、こういう決議をしたのですが、御存じかどうか、その点について……。

○大山政府委員 承わっておりません。あなたとしてそのお考えはどうであるか、また見通しはどうであるか、お尋ねしたい。

○大山政府委員 今回提案になつております法律案はその努力の一つの現われかと考えておますが、その他の部分につきましては、さらに鋭意検討を

続けまして努力いたしたいと思います。

○細田委員 その鋭意検討中とかという抽象的な言葉でなくて、本年度内にこれが解決と、こういうふうに打ち出している。あなたのところの見通しは、鋭意検討中ということの内容を、その全部を取り上げて具体化する用意があるか、まだその見通しが立つてゐるのか、そういうことを伺つておるわけです。

○大山政府委員 政府といたしましては、できるだけすみやかな機会に結論を得るように努力するということで、目下やつておるわけでございますが、いずれにいたしましても、ただいまのところといたしましては、本年度内にいずれかの結論が得られるであろうと、いうふうに考えております。

○細田委員 その問題は人事院の勧告という具体的なものが打ち出されております。従つてこの人事院の勧告の線に沿つてあなたのいう結論が得られる、こう私は伺つていいのかどうか、その点伺いたい。

○大山政府委員 できるだけ人事院の勧告を尊重すると、いう建前で検討いたしております。

○山本委員長 本日はこの程度にとどめ、次会は明十二日午前十時より開会し、自治府関係の質疑を続行することといたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時十七分散会