

(第一類 第七号)

衆議院第二十六回国会社会労働委員会議

昭和三十二年三月二十九日(金曜日)

卷一百一十一

委員長 藤本 捨助君

理事大坪 保雄君 理事大橋 武夫君

理事龟山  
孝一君  
兼光君

植村  
武一君

加藤鐸五郎君

田中正巳君

古川  
丈吉君

赤松 勇君  
岡本 隆一君

堂森 芳夫君

山花秀娘君  
出席國務大臣

厚生大臣

出席政府委員

揚援護局長

多賀外の出席者

援護局援護課長

四〇

引揚者給付金等支

第一一五号)

藤本委員長 これ

引揚者給付金等支

審議を進めます  
ますので、これを

野澤委員 本来なら大臣にお尋ねしないのですが、時間の関係もあります

第一類第七号　社会労働委員会議録第三十二号　昭和三十二年二月

私どもの考査によれば、側の要望の中に持があるようですが、在外財産の補償をす。私有財産権は、までも尊重しなくてはならないことは、国際的な国家間の賠償の問題ですが、これが、伴つて母國の侵略の一物となつて強められた。この際に何となく、何れなかつた。自戦争犠牲者で、からほとんど何がなつた。この二つが、しているようですが、産の補償といふ、今まで十

ので、局長に大要を伺いたいと思うのです。今回この引揚者給付金等支給法案を御提出になられました。かなり長い間の懸案だと存じますが、一体この法律を立案するに至りました動機あるいはその経過の大要について、簡潔でかつこうでございますが、お示し願えたら大へんけつこうだと存じます。

○田邊政府委員 今回引揚者給付金等支給法案を提案するに至りました経過につきましては、かなり複雑な事情があるのでござります。一々申し上げておりますと時間がかかりますが、ごく簡単にかいつまんで申し上げたいと聞きます。

ざいますが、最初、引揚者団体は、政府、与党並びに国会に強く働きかけたようでござります。自民党におきましても、党においていろいろと引揚者団体の要望を聞いておつたようでござります。それから一昨年の二十二回国会でございましたか、衆参両院におきまして在外財産に対する決議がなされたのであります。

そこで政府におきましては、在外財産問題審議会に昨年の六月改組いたしまして、拡充強化し、委員の数を多くし、引揚者の代表、国會議員等も加えまして、二十三名の委員にいたしました。引揚者のための措置方策いかん、在外財産問題処理のため引揚者に対する措置方策いかんといふ諸問がなされまして、そこで慎重に検討され、在外財産に対して補償をなす法律上の義務ありやいなやということを検討しまして結果、いずれとも断定するに至らなかつたのでござります。従つて審議会におきましては、國家が法律上の義務ありといふ観点から施策をなすべしとした結論には到達しなかつたのであります。が、ひるがえつて引揚者がどういう状態であったかということを詳細に検討すると、引揚者が長い間の生活の基盤を失なつて、内地に強制的に移住せしめられたという点が、戦災その他の戦争犠牲者と違つた事情が考えられるといふ点において大方の委員の方々の意見の一一致を見たのでございます。そりやつて観点から、引揚者に対する政策的な特別な措置を講ずるこれが適當であるという結論になつたのが

であります。その措置といたしましては、引揚者に対する給付金の支給あるいは生業資金の貸付、あるいは住宅の供与等の道を講するということでありまして、これが全会一致の、最大公約数としての審議会としての一一致した結論であつたわけであります。

政府におきましては、この答申案を慎重に検討いたしました結果、答申の趣旨を尊重し、その趣旨にのっとって措置をするということに決定いたしました。以来、引揚者給付金の支給につきまして種々慎重に配慮いたしました結果、先般ようやく調整が終りましたて、閣議決定となり、今回の法案提出と相なった次第であります。

○野澤委員 大体の経過はそれでわかるのですが、冒頭に局長が、この問題は非常に複雑だとこう指摘されていましたが、複雑だということは、原因探究が複雑なのか、処置を講ずるのに複雑なのか、どういう点が複雑だとあなたの方で断定されているのですか。

○田邊政府委員 御案内の通り引揚者団体におきましては、引揚者在外財産暫定補償法という法案を作りまして、この実現について政府及び国會議員その他について働きかけておつたわけでござります。この法案の内容を詳細に検討いたしますと、先ほど申し上げましたような二つの主張が複雑に交錯し合っているわけであります。しかし一方の理屈と申しますか、そういうものが在外財産の補償であるのかあるいは引揚者に対する一つの政策的な施策であつたのかという点は明確でなければ

ばならぬと思いますが、その点が非常に入り込んで不明確である。しかも長い間引揚者団体は在外財産の補償をなすべきであるという主張をなしてきておる。極端に申しますと、なへかまも在外財産である、こういう主張をしておるわけであります。その結果非常に入り組んでおりますので、それをどちらかに整理をいたす必要があるのではないと私どもは考へております。審議会におきましては在外財産に対する国家の補償の責任と、どう観点から先ほど申し上げましたようにいずれとも断定するに至らないが、しかし一方政策的措置を講ずべきであるといつのはつきりした線をお出しになりましたので、政府におきましてはその線に沿うて今回の措置を講ずるようになつた、こういうことでござります。

置として行うという結論に到達するとと思うのですが、もしそういう結論で参りますと、やがて国力が充実した際に国家補償という問題が再燃する憂いがあるのではないか、こういう心配が起るのですが、この点に対する政府の見解はいかがですか。

○田邊政府委員 在外財産に対して国が補償する法律上の義務ありやいなやという問題は非常に大事な問題でござります。審議会におきましても非常に慎重に検討をなされたのでございました。これは実は厚生省の所管ではございませんので私とやかく意見を申し上げる筋合いでございませんが、経過だけを申し上げますと、慎重に議論をされましたが、法律上の責任ありといふ議論と法律上補償責任なしといふ議論と両論ございまして、いずれとも断定するに至らなかつたのでございません。さらに詳細に申し上げますれば、在外財産のうち講和条約が締結になつた地域にあつた在外財産は全体の約5%程度。この地域の在外財産についての法律上の責任の有無の問題、それからいまだ講和条約等が締結されない地域の在外財産がござります。この後者につきましては法律的な帰属が未確定でござりますので、補償の有無を論議する段階にまだ至らない事態でございます。前者の講和条約が締結になつた地域につきましては、当該財産が国家賠償の肩がわりに使われたかどうかという点を中心にして、条約上及び憲法上國に補償責任があるかないかということが検討されたかどろかといふ点につきましては先ほど申し上げましたように、

委員の中によりとする議論と、なしとする議論と両方あります。従つて結論に至らなかつたのでござります。従つて総体的に申しまして、在外財産に対して国が補償の責任ありやいなやということは、何べんも申し上げるよりであります。それが結論が出なかつたというのが実情でございます。

○野澤委員 私のお尋ねしたいことは今度の給付金等の支給法という法律の立法の趣旨については、大体先ほどの経過で了解したのですが、こういう政策的な措置を講じておいて、今もあなたが御解説になつたように、法的根拠が不確定であるから両論が対立しているといふまで今度の措置を講ずるという結果、今後においてたとえば講和条約の中に含まれたものが五%しかない。それが九〇%なり一〇〇%なり、将来朝鮮とか満州とか、そういう地域がはつきりと確定した場合にまた法的論議が再燃して国家補償の問題が起きてくるのではないかという心配があるわけです。これに対して絶対にそういう心配はないんだ、ここで一切打ち切りにするんだという考え方で今度の法案をお出しになつたのか、また余韻暢婉としていつ再燃するかわからないといふままでお出しになつてているのか、そちらのところの政府の見解をお聞きしたいと思います。

○田邊政府委員 在外財産問題審議会におきましては、この答申にも書いてありますように、政策的措置を講ずることによって多年の懸案を解決すべきことでこの給付金の支給によつて先ほど申し上げましたような法律上の問題が解決したかどうかという点について

は、必ずしもそらだと断言し得るかどうかについては疑問があるかもしませんが、引揚者側の要望につきましては、この措置を講ずることによっておむねその御要望に沿うことができたのではないか、こう私どもは考えております。

○田邊政府委員 政府においては在外財産の補償の義務についての見解は、補償の義務なしといふ見解を一貫してとておるわけです。従いまして将来どういう事態になりますとしても、この補償の義務はないといふ見解である以上、補償の責任ありといふ観点から措置をするということはないと私どもは考えております。これは関係の直接の責任者ではございませんが、従来の経過から見ておつてそう解釈いたしました結果が今度の五百億というような政策的措置の線が出了のです。これがいふものは熱烈な運動を継続してきたのです。そして審議会に追い込まれた結果が今度の五百億というような政治的措置の線が出了のです。これが政府の希望的観測といふことであれば別ですがはつきりしたものを持たなければならぬと思うのです。政府としてはもうこれすべてが打ち切りにならぬ、すべてが満足するのだ、これ以外に方法はない、最上の方策として政府はこの答申案の趣旨を採択したものなのか、そういう法的根拠について、内閣直轄の審議会の趣旨が内閣に答申されたのだから、自分たちは与えられた法律だけを作ればよろしいのだという考え方で今度のこの支給法案を立案したのか、そのところが非常にあいまいだと思うのです。それで政府自体としては答申の経過、結論等を勘案してみたところが非常にあいまいだと思うのです。今回給付金の内容につきましては、あるいは政策的な措置なりとして、もう引揚者に対するところの法律的な解釈は別としても、援護措置なりである完全なんだ、一応満足するだらうとあなたの方で解釈するのではなくて、満足せしめなければならぬの

だといふ考までこれを出されたものばかりでございませんと、財産のか、まだ多少でも余韻が残つていくものか、こういうところの割り切り方で少くも担当局長としてはどういう腹でおられるかということです。同時にまたそれが全然資産の状況や外地にわたる年数によって支給されるのではありませんか。この御見解をお聞きたいのです。

○田邊政府委員 第二条第一号に書いてありますように、引揚者の範囲は、終戦に伴つてやむを得ない理由によつて内地へ帰つてきた人、いわゆる強制移住者といふ引揚者の概念を出そうとした条文でござります。終戦に伴つて引き揚げ同胞が帰つて参りました場合、シナあるいは南朝鮮の場合におきましては当該地域の外交官憲の引き揚げの命令があつたわけですが、その命令がはつきり出ない地域におきましても、当時の周囲の情勢からそこのおつたのでは生命に危険を生じなくとも、そこにおつたのでは生活するこ事が事実上できない、今まで商売をやつておつたところが商売ができる状態ではない、あるいは自分が今まで勤

務しておつたところがつぶれてしまつて、そこにおつたのはどうしても生活することができない、こういったそこのおつたのでは生命に危険を生ずるし、または事実上生活することができない、こういう状態から内地へ帰つてきた者、この点におきましては外国管轄の命令があつた場合と同じように、周囲の客觀情勢ないし環境が本人をして内地へ追い返したのだ、要するに終戦に基く特殊事態の結果である、こういう考えをもちまして強制的な移住者という概念をこの中に入れたわけでござります。

○野澤委員 そのやむを得ない理由によつて本邦に引き揚げたということはわかるのですが、この文章を見ますと、外國管轄の命令といふことがはつきりわかるのですね。それから生活手段の喪失となつておるのです。この生活手段の喪失といふものは一体どういふ意味を持つておるのかといふことですね。財産を失つたのか、勤め口をなくしたのか、生活の基盤を完全になくしたものといふ解釈なのか、その解釈の仕方によって将来にまた問題が起きるのではないかといふ心配が起きるのであります。

○田邊政府委員 生活手段の喪失といふ生活手段と申しますのは、生活するために必要な有形無形のいろいろの生活上の便宜、利益といふ広い意味に考えております。生活手段といふ言葉は非常に抽象的な言葉でございますが、具体的に申しますれば、家財も入りましよう、あるいは住居というのも入る生活の手段、原因、こういうふうに考えておるわけであります。お話を通り

○野澤委員 そうしますと生活手段の喪失といふのは相当法理に解釈していいというわけでござりますね。たゞ生活の本拠を有していたたといふよりは生活手段の喪失も入りますが、必ずしもその財産は客観的な価値のある財産だけなしに、主観的な財産も入ると思います。

○田邊政府委員 この条文の趣旨は、六ヶ月以上外地に生活の本拠を持つておつた者が、自己の意思によつて自発的に帰つてきたのではないに、終戦の事態に伴つて内地にやむなく追い返された、こういふことをうたおらとしておるのでございまして、やむにやまわぬ理由によつて帰されたという一つの例示といたしまして、「外国官憲の命令、生活手段のそつ失等のやむを知らない理由」というのでござります。やむを得ない理由の一つとして生活手段といふことを掲げたわけであります。従つて向うで商売をしておつた方が終戦に伴つて内地に帰つた場合もありましょうし、また向うで会社、工場、事業場についておつた方が、会社、工場、事業場、事業場が閉鎖になり、つぶれてしまつたために内地に帰つてこざるを得なくなつたといふ場合もありましょう。また周囲の事情がそこにとどまることがあります。たゞその場合もあって、必ずしも生活手段の喪失ばかり

りでなしに、その他の要素も関連しておる場合もあるらうと思います。要するに客観的に見て、その土地にとどまることができなくなつたという事態を考えております。従つて私どもは、シン、満州、朝鮮、樺太、台湾、その他南方諸地域等、歐米諸国を除きましては、この地域におおむね該当すると考えております。終戦直後における集団引き揚げのあつた各地域ごとについての引き揚げの事情を調べてみますと、外国官憲の命令のあつた地域か、しからざれば、生活手段の喪失、その他やむを得ない理由によつて内地に追い返された事態に該当すると考えております。それから欧米各国につきましては一人一人について詳細に検討してみなければいかぬと思っております。

ます。そこで六ヶ月以上生活の本拠が六ヶ月以上あります。そしておったかどうかということにつきまして、果してどういうふうにしてそれを認定するかという点についての御質問だと思います。昨年六月、御承知通り三千万円の経費を国が出しますが、実はこれは在外財産問題審議会の審議の資料にするために厚生省が委嘱を受けまして実態を調査したのでござりますが、その際にはこういった六ヶ月以上という要件はつけておらなかつたのでござりますが、全引揚者の世帯について申告をとつたわけでござります。その後私の方では申告のあつた全引揚者世帯の中から六千五百世帯ばかり抽出しまして、当該世帯につきましては、引揚者であるかどうか、在外事実、生活の本拠があつたかどうか、あるいは在外年数、こういう点について詳細なボーリング調査を実施いたしましたのでござります。それによりますと、引揚者であるかどうか、あるいは外地に生活の本拠があつたかどうかといふ点につきましては、ほとんど九〇%程度はそれを立証するに足る何らかの書類を持つておるようございます。そうでない方々につきましても、自己の経験等を書かせるとか、あるいはそれを証言させるとかいう方法によつてこれを確認するということは非常に困難でござります。ただし六ヶ月といふ期間になりますと、六ヶ月未満というものはきわめて少數でございまして、全

体の一%程度にすぎないのでござります。満州で申しますれば、昭和二十年の二月以降ということになりますが、きわめて少數でござります。これを調査して調べるということは必ずしも困難なことではないだらうと考えておりますので、都道府県知事に一定の基準を示して委任いたしても、おそらく引揚者の大部分については認定が可能であると思ひます。ボーダー・ライン・ケースにつきましてはいろいろ困難なケースが出てくると思いますが、それらは慎重に検討するいたしまして、大部分のものにつきましては都道府県知事にまかして認定が可能であると考えております。

○野澤委員 大体その抽出調査や何かした実績等を開いてみますと、生活の本拠を有していたものが九〇%というのがわかつてきましたが、一体この六ヵ月で線を引いたというのは、どういう意味を持つておるのでですか。

○田邊政府委員 一般的な常識からいてしまして、いわゆる生活の基盤を作り上げるというためには、どんなに短くとも六ヵ月程度は必要であろうと、いう、常識であります。これは三年であるとか一年であるとかいろいろ議論があろうと思いますが、私の方といたしましては、でき得る限り引揚者側の御要望に沿つてあげたい、こういう考慮から引揚者側の要望そのままを受け入れまして六ヵ月といふことにいたしました。

○野澤委員 非常に理由が薄弱ですが、大体私らも満州におつたでの現状を知つておるのでです。それは、もう終戦の年の二月ごろから以後といふのは帰りたくてもなかなかこちらへ帰れな

帰ろうと思つても帰る船がない、汽車にも乗せてくれぬ、こういう状況で、やぬを得ず向うに滞在してしまつた者も多數あるわけです。そういうものも、この法文の趣旨からいきますと、先ほど逆に質問していきました、生活手段の喪失ということから、引き続き六ヶ月とひづかけていきますと、ほとんど該当者になるということです。そうしますと、三年間外地に生活の本拠を有していたというものが、三年間が適切か、今の御議論のように一年間が適切か、六ヶ月が適切かということとは、これは議論の余地があらうと思うのです。

そこでお聞きしたいことは、これは非常に大事なことで、政府の方としてなるべくこの法律の趣旨というものは広く、深く、しかもあらゆる戦争犠牲者に対して均霑するようになると考えてわざわざ六ヶ月としほつたのか、あくまでも生活の本拠ということを中心にして厳選していくといふ方針なのか、私はどうも認定するについての条件として、この引揚者といふものの要件について、なるべくこの引揚者の立場を有利に解釈しようといふ心づかいがあつたのではないかと、いう気がするのですが、この点についてはつきりした御見解がありましたらお示しを願いたいと思います。

○田邊政府委員 気持としてはただいま御指摘の通りなるべく引揚者側の要望に沿つていただきたい、こういう気持で立案されております。ただし実際の事務の施行に当りますては、各都道府県

く、問題のあるケースにつきましては都道府県が勝手にやらないで、一応中央に持つて帰つて、中央でさらにそれを練つて、またそれを一定の基準によつて実施するように地方へ流す、それからまた問題が出てきたときに中央に持つて帰つて、またそれを検討して地方に流す、こういうようなやり方でござるよりほかはないのではないか。最初から全部を野放図にやらせてしまいまますと、その間ははらはらになつてどこまでも行け過ぎができるので、実施の順序いたしましてはそういうたまり方をいたしますけれども、全國ながめたやり方の氣持といたしましては、ここに、六ヶ月というふうにできるだけ広くしておる関係からいたしましても、なるべく引揚者の御要望に沿うよう広くしてあげたい、こういう気持を持っています。ただし一時的な旅行者もございましようし、また生活の本拠のところに持つておったとはどうしても認められないようなものもございましょうと思いますので、六ヶ月の前後にあるボーダー・ライン・ケースのものにつきましては特に慎重に事務を処理するようにして参りたい、こう考えておるわけであります。

務処理上非常に的確な行き方だと思うのですが、在來こうした手続をする際に、たとえば軍人恩給の問題にしましても、援護法等にしましても、第一回目の総合処理をするときには比較的簡易に事務が運ぶのです。そして厳選はされておつても比較的文句なしに通るのですが、一応再調査に残して、たとえば都道府県知事が確かに生活の本拠があったかないかわからぬといった書類を厚生省に送ってきますと、このものだけが非常に厳選されるという心配が起きてくるのです。そうして調査をするのかからないのかわかりませんが、これは、戦傷病者等の実態を見ましても、再審になつたものは非常に厳格に審査されていて不許可になつてしまふ、取り上げられないので、こういう事例が多い。この点についても、おそらく行政措置としては当局の方で手抜かりはないと思ふのですが、これだけあたたかい気持で引揚者の立場を有利に解釈しつつ立法していくと、実際に今度は運用の面について、そりだ引き抜きをされた者がだけが厳選されてワクからはずれる、わざかのこととて、証拠書類がなかつたとか、あるいはまた向うに居住していたといふ証明をすべき何ものもなかつたから君はだめなのだ、こういうことで実際に善良な国民がこのワクから離れるということになりますと、立法の趣旨にもとると思うのですが、こうしたことに対する積極的に、そういう心配のないよう御処置願えども、それはその権限において認定の基準を作る

○田邊政府委員 実はこの仕事をするに当たりましては、事務的処理といふことが一番頭を悩ました点であります。軍人慰給あるいは遺族援護の場合におきましては、残存機関におきましてそれぞれの公的資料を持っておりまして、公的資料を整備いたして参りますれば、公務で死亡したものという認定が可能であるわけでございます。今回の場合には役所側には何らそれを確認する資料がないわけでございます。そこでその点につきましていろいろ検討いたしたのでござりますが、達觀いたしまして、大部分のものにつきましては、先ほど申し上げました通り、処理が可能であるという見通しがつけられましたわけでございます。そこで問題は、先ほど御指摘になりましたように、本人が引揚者であるかどうかについての証明書もなくしてしまった、あるいは外地に抑留されておったことを証拠としているらの客観的な公文書的な書面を持っておらないという場合にはどうするかということですございますが、その場合はこれからいろいろ考慮をして、証明力の不備をどうやって補完せらるかということは検討を要しますが、結局本人の申告に対する証言といふものが必要になつて参ると思うのであります。そういう場合におきましては、都道府県にやはりその認定をまかせるつもりでございますが、私の方では一 定の基準を示して、その基準に該当するものにつきましては、またその基準に該当するやいなやを都道府県にまかしておきたいと思います。

場合においては、都道府県にやらせいろいろつもりでございます。しかいろいろな具体的問題にぶつかった場合においては、私の方から示した基準に該当しないものがたくさん出てくるだろうと困ります。そういうあります。そいつたものにつきましては、抽象的ことで都道府県にまかせずに、一たん中央に持ち帰りますて、全部でなくともいいですから、そのうちの典型的な例を持ち帰りまして、中央へそれを集めて十分検討して、さらに地方へ流す、こういう廻し運営をとりたい、こういう考え方であります。

○田邊政府委員 ただいま御指摘になりました点につきましては、政府部内においてもいろいろ議論のあつたところであります。法律の解釈といたしましては、第四号にもはつきり書いてあります通り、「昭和二十七年四月二十日以後本邦に引き揚げたもの」こうなつております。「本邦に引き揚げた者もの」の中には、巣鴨から秋放になつた者を含めるという特別の条文は置いてございません。本邦に引き揚げた者でござりまするので、巣鴨で拘禁されおつて秋放された者は「本邦に引き揚げたもの」に入らない、こう解釈しております。その点については、先ほど申し上げました通り、いろいろ議論のあつたところでありますが、今回の措置は終戦という特殊の事態に基いて発生した引揚者及び遣族等に対する処置でござりますので、形式的にそこで一線を画したということは、事務的な理由といたしましては、巣鴨に拘禁されておつたということは、その前に外地から帰つた人もありましようが、外地に抑留されて心身とともにこちむつた労苦、及びその方々が内地に引き揚げられてからの生活の環境というものとは、多少差異があるのじゃないか、こう考えまして、いろいろ議論のあつたところであります。われわれといたしましては、今回のよるなことにいたしましたからそれは該當者だ、巣鴨に

拘置所があつたからこれは該當者にして、いろいろ考え方といらうのは、かなりの矛盾があると思うのです。しかも二十七年というと、終戦七年間も拘置所に入つてゐるわけです。その場合、復員業務を終つて日本の法律で拘留されていたというのではなく、外國の法律でとらわれ拘束されたまま巢鴨に置かれていたですから、置かれていた場所が内地であろうと外地であろうと、当然含むべき筋合いのものじゃないか。そこに線を画したというところに矛盾があるのではないかと思うのですが、これ率直にいつてどうでしよう。

○野澤委員 どうもそこがはつきりしないのですが、一体巣鴨に拘置されている者は、援護法や何かの適用については、今までどういう処置を講じておったのですか。たとえば遺族等に対する援護措置等についてははどういう措置を厚生省としてはとつておつたのか、こちで内地にいるからというのでその遺族に対する手当を出さぬとか、あるいはまた給与をしていないのかどうなのか、特別扱いをしておつたのか、この点はつきりとして下さい。

○田邊政府委員 巣鴨拘禁者が拘禁中に死亡した場合におきましては、遺族援護法では戦没者と同じように扱つております。

○野澤委員 そうしますと、巣鴨に拘禁されている者の家族は、未復員者の家族としてこれを取り扱つたのですか、どうでございますか。

○田邊政府委員 未帰還者留家族援護法におきましては、未帰還者として取り扱つております。

○野澤委員 そうしますと、先ほどの多少の違いがあるという認定は、一体だれが違うと認定したのですか。審議会がそう認定したのですか、厚生省自体がそう認定したのですか。

○田邊政府委員 審議会ではございません。在外財産問題審議会における答申の対象は、第一号、第二号、第三号までの範囲であると存ります。

それでは、厚生省を含めて政府全体といつしまして、外地に抑留されておつた人々と、内地において拘禁されておつた人々との間に、先ほど申し上げましたよなうな違いがある。今回の措置はどこまでも外地から内地に引き揚げた

方々の措置だ、こういう観点からこそ外しておいたのでござります。  
○野澤委員 主觀の差ですから、これが政府を相手取つて議論になるわけではな  
いのです。しかし大体敗戦というものが、あらゆる面に不幸な事が発生するの  
が実相です。そうすると外地から内地に復員した者と、それから直接内地に  
おつて復員したからといふだけの差をもつて、多少の差があるという解釈は  
私は当らぬと思うのです。つまり七年とも八年もかかって外地から引き揚げ  
たと解釈して間違いないのです。栗鳴山は眠つておりますけれども、實際は  
復員業務は終つていないのです。しかも遺族等も外地にある者と同じ扱いが  
す。死亡した場合も同じ扱いです。いろいろうに、今までの法律でそれが  
けの措置をしておりながら、單に今度の法律だけがこれを除外するといふ理  
由は少しもないと思うのです。一体制改革機会としまして、栗鳴山は二十七年  
和二十七年を契機にしまして、拘置された人たちは全部で何人くらいある  
おるのでですか。

○野澤委員 そらしますと終十六名ですか。二十七年以降全部で幾らになりますか。

○田邊政府委員 一百七名、す。なおそのほかにソ連及びこれと同様の状態にあって歸わゆる戦犯者がございますが、數は約三千名程度あります。

○野澤委員 そらしますとソ連のは該當者だということはわかるのですが、外地から引き揚げた先ほど申し上げましたマヌモンテンルバの戦犯は、この人數字が出ていますが、この人の第四号に該當するわけですか。

○田邊政府委員 昭和二十九日以降、外地から帰つたモントンルバの戦犯は、この人う引揚者に該当するわけですか。

○野澤委員 それでは昭和二月二十八日現在おりました九一部は最初から内地に拘禁され、一部は外地から逐次内地に引き揚げました者は、八年七月でございますが、終名でございます。上陸と同時に立ったのが五十五名、その後入所せしめられた者が五十六名でございます。

○野澤委員 そらしますと終十六名ですか。二十七年以降全部で幾らになりますか。

○田邊政府委員 一百七名、す。なおそのほかにソ連及びこれと同様の状態にあって歸わゆる戦犯者がございますが、數は約三千名程度あります。

○野澤委員 そらしますとソ連のは該當者だということはわかるのですが、外地から引き揚げた先ほど申し上げましたマヌモンテンルバの戦犯は、この人數字が出ていますが、この人の第四号に該當するわけですか。

○田邊政府委員 昭和二十九日以降、外地から帰つたモントンルバの戦犯は、この人う引揚者に該当するわけですか。

○野澤委員 それでは昭和二月二十八日現在おりました九一部は最初から内地に拘禁され、一部は外地から逐次内地に引き揚げました者は、八年七月でございますが、終名でございます。上陸と同時に立ったのが五十五名、その後入所せしめられた者が五十六名でございます。

○野澤委員 九百三十名もあるのです  
が、一部はと表現すると、一人でも一部  
部ですし、十人でも一部なんです。この  
の数の根拠を示してもらいたいので  
す。

○田邊政府委員 最初から葉鷗に拘禁されておつた者が三百二十名でござい

○野澤委員 これはあるいは大臣にお答え願つた方がいいかもしませんが、局長でもどちらでもけつこうですけれども、約六百十名が終戦後逐次外国の捕虜として日本へ送られて、渠陽に拘置された。この人たちはこの法律から除からて、その後に送られた者だけが適用されるというのは、どうも矛盾しているような気がするのです。まあニュアンスの差があるからということで、あるいはこれは理由になるかもしませんけれども、今までの撫護法や何かの建前から見ても、全く外地におつた者と同一に扱つてきておりながら、この給付金の法律で除くという趣旨がわからぬ。しかもまた五百億というワクターに抑えられて、とうていまかない切れないとからといふ理由ならば、あまりにも数が少な過ぎる、こういうことになるのですが、これはもう面子の問題じやないのです。しかも第一号でお聞きしたように、生活手段の喪失ということと生活の本拠を有していたというような心づかいから六ヶ月と限定したといふことは、なるべく引揚者を有利に解釈してやろうという政府のあたたかい気持から、引揚者全體に対する心やりを十分法律に示しておいて、しり切れトンボのように、第四号について戦犯に送られた者だけをまるで特別扱いする。そし

ますと、渠囃で長く拘置された戦犯の人ごとだけがまるで最悪の犯罪人のごと別扱いしなければならぬ、こういうふうなそしりを受けても、政府として何らかのがれることができないのです。一休このくらいの数をなぜ同様に扱えないのか。またその論拠を出してみたところが、従来の法律の慣例から見て何ら差しつかえないと思う。どういうわけですか。

○田邊政府委員 先ほどからいろいろ申し上げてありますので、繰り返すのを避けたいと思いますが、結論から申しますと、今回の措置は引揚者に対する措置である。そこで一線を画して措置をするという原則を立てまして、そしてお気の毒ではございますが、渠囃の戦犯の方、昭和二十七年以降内地に帰った方は引き揚げではない、引き揚げではないから、これは一たん除外されるのが本則である。ただし例外的に内地から引き揚げた方につきましてはこれは引揚者と扱う、こういう形式的な一線を画さざるを得なかつたというふうなのが理由であります。実際上の理由としては、先ほど申し上げましたように、外地と内地とはやはりそこには違いがあるのではないか、こういったふうに考えます。

○野澤委員 どうも論理が合わないのですが、第一号は昭和二十年八月十五日まで、第三号は昭和二十年八月十九日まで、第二号は昭和二十年八月十九日までの生活の本拠を有したという者が、この成文の骨子なんですね。そこでこの四項については、「昭和二十七年四月二

十九日以後本邦に引き揚げたもの」というので戦犯等を含む意味でわざわざこれだけの緩衝地帯を作つたものだと思う。そうすると、召集されて帰つて復員業務をした者ならばいざ知らず、全然復員しておらないのですから、そしたらとそういう七年間も船の中や汽車の中に乗つておる者は、生活の本拠を失つた者と見て差しつかえない。それをおとさにわざか六、七百の者を打ち切らなければならぬというのは、全く涙のない政策だと思う。それは理論的にはあなた方がいろいろ理屈をこねばそういうことになるだろと思う。しかし何か手落ちがあるようになると、しかしこれは政府自体として一考を煩わして十分価値のある問題だと思う。これ以上追及してもしょらがありませんから、いずれこの法律はどうせ通るのだと思いますが、通る際に私としてはもう少し強い意思表示をしたい。一体これに対し大臣はどういうお考えですか。渠鴨に拘置されて七年間も十一年間もおったという者は、復員業務何も終つていない。ただ引き揚げた時日といふものが二十七年よりも一年早いが、二年早いだけの差です。六百十名を除くといふ手はないのです。こういう処置は一体政府として公平妥当な行き方とお考えになつておりますか、大臣の御所見を伺いたい。

たとえば在外生活引き継ぎ六ヶ月の線を引いても、六ヶ月に一日足りない、それがどれだけあるから気の毒じないかということ、これはやっぱり相互通する議論じゃないかと思うのです。野澤委員のお述べになられましたお気持は私はよく了承できるのでございませんが、立法いたしまして練を引きますと、たまたまそういうよなところが出てくる。一日二日の違い、一年、半年の違いが出てくる意味じゃないでございますが、何が線を一つ引こうとする、そういうことが出て参るのでございます。それをして、別に私は議論を戦わそうといらっしゃるが、とにかくとなると、これは別な議論になるのですが、一応政府といたしましては今御審議を願つておるような線の引き方をして、今お述べになつたような線が出来たわけでございませんが、とにかく一応線を引かないと、これは権利義務の関係の問題で大事なことだと思いますから、この程度が妥当であるということで線を引いたようなわけでございまして、御了承願いたいと思います。

心再検討して見ようじゃないか、検討した結果がどうしても処置できないと  
いうならば、國民は納得いたすと思うのです。戦犯者なるがゆえに、しかも  
復員業務を終っていない、外地から引き揚げてきた時日がはつきりしてお  
る。この人たちは実際生活手段の喪失です。そういう事態におった者に対し  
て、きめたのだからあくまでもそれを強行突破するという態度はいかぬと思  
うのです。何も言質をとつてどうこうといふのはなくて、御参考が願える  
ように、もう一べんお考え直しを願うるんだといふくらいの余地を与えていた  
だいて十分じゃないかと思うのです。  
どうぞお願ひします。

○**神田国務大臣** 野澤さんがあなたか  
みのある御意見を拝聴いたしましたの  
で、よく一つ今ところは検討してみた  
い、いろいろふうに思います。

○**亀山議員** 関連して、たゞいま野澤  
委員から栗鳩に拘置されておりました  
戦犯者の取扱いについて、本法との関  
係についての御質問がありました。

大臣初め田邊局長からも御答弁をいた  
だいたのですが、どうも私も伺つておら  
りまして納得できない。大臣はたまたま  
ま今六ヶ月と日の問題をおつしやいました  
したけれども、その問題とこれとをど  
うも同じような形式論理で当てはめる  
のは少しおかしいと思うのです。この  
問題が金額の点でしばられておる云々を  
ということであるならば、その範囲に  
おいても十分政府でお考えを願いたい  
と思うし、特に大臣は今十分お考えを  
なるということありますから、どうも  
かぜひお考えを願うよりしていただけ  
ないで、あるいはわれわれの方でこれに  
いて、あるいはわれわれの方でこれに  
あるということありますから、どうも

れません。その点の御準備もお願いしたいと思います。いかがでございましょう。大臣の御所見をさらに伺います。

○神田國務大臣 いろいろ御意見を承わったのであります。まだ審議の初めのようございますので、私どもも御趣旨でもうともと思ひますから検討いたします次第でございます。

○野澤委員 その問題は一応お預けしておきました。第七条に給付金を受けた権利の問題が出ておりますが、その二項の中途からですが、「その一人に対してした引揚者給付金を受ける権利の認定は、全員に対ししたものとみなす。」という規定がありますが、この認定といふのは一体だれがやられるかと

○田邊政府委員 引揚者給付金を受ける権利のある者は、請求前に死亡した場合、これは相続人が請求できるようになります。その場合に相続人が數人ある場合は、遺族援護法の弔慰金の相続の場合にならいまして、数人からさせるということは非常に複雑でございますので、一人に申請をさせることについては、事前に他の者の同意書をとる、そういうふうにいたしまして遺族援護法の弔慰金の例にならつたわけであります。

○野澤委員 時間がありませんのでまた質問をあとに譲りたいと思いますが、ただ一点だけ附則の施行期日についてお伺いします。「この法律は、公布の日から施行する。ただし、公布の日が昭和三十二年四月二日以後であるときは、同年同月一日から適用する。」第五条第二項に規定する者については、

第四条の規定にかかわらず、その者が日本の国籍を有しない場合においても、同条の規定による引揚者給付金を支給する。ただし、この法律の施行前に本邦に引き揚げた者については、そ

の者が、この法律の施行の際、本邦に居住所又は居所を有する場合に限る。」とありますのはどういう意味でありますか。

○田邊政府委員 これは普通は法律施行のときから適用するというのが原則でございますが、この場合提案が若干遅れましたので、施行の日が四月一日以降におくる場合もあると思いますが、権利の発生はどこまでも四月一日であります。遺族援護法の場合につきましても、昭和二十七年四月一日から申しますと四月一日から適用することにしておりまして、施行が四月二十五日だったかと思ひます。それをお四月一日にさかのぼって適用したといたりがございますので、できるだけ早く進めていたと思います。

○野澤委員 そうしますと四月一日から適用する、権利の発生ということは四月一日現在で全部の調査の対象を作らう、こういうわけでございますね。

○田邊政府委員 その通りで、該当者は四月一日で引揚者給付金を受ける実質上の権利が発生するわけであります。

○野澤委員 引揚者給付金等支給法案に関連して、厚生大臣並びに田邊局長に質問いたしました。この法律が生まれるまでの経過を見ておりますと、およそ十年くらいの陳情運動が行われてきましたといたします。この法律が生まれる前の日から施行する。ただし、公布の日が昭和三十二年四月二日以後であるときは、同年同月一日から適用する。」第五条第二項に規定する者については、

として一万五千円の貸付金を交付するということをたしかに閣議で決定したとあります。ところが連合軍司令部から支給する。ただし、この法律の施行前に本邦に引き揚げた者については、そ

の者が、この法律の施行の際、本邦に居住所又は居所を有する場合に限る。」とありますのはどういう意味でありますか。

○田邊政府委員 これはたびたび五百億の予算で三百万人ほどの人に給付金を渡すということになつたのであります

が、これは一休国家補償なのか、あるいは社会補償的な意味なのか、どちらが重点なのか。その点、一つ御答弁を願いたいと思います。

○神田國務大臣 在外財産問題審議会の答申に基いて政府は今回の処置をとりました。先般提案理由説明の際にも申し上げたように、引揚者が外地で全生活の基盤を失つて非常に悪い条件で帰つておいでになつたという事実に即しまして、お見舞金と申しましようか、いろいろな意味をこめて政府の心のこもつた——お一人お一人からすれば額は少いと思いますが、総額から申し上げますとこれは巨額の金だと考えます。在外財産問題審議会の答申でも、政府に補償責任があるともないと

も、またそういう意味でしろともする

などと申しますと、お見舞金を支給するのも、社会保障の面を持つておるという

ことになると議論があるだらうと思いま

す。何と申しましても、政府が現実に

ます。政府はこの答申を尊重いたしまして、その線に従つてこのような措置をとることにいたしました次第でござります。

○野澤委員 大臣はなかなか答弁がうまく要領を得ないのでござります。これはいろいろな意味で出したのだということですが、私が御質問したのは、國家補償的な意味なのかあるいは社会保障的な意味のかといふことでござります。

○神田國務大臣 これはいろいろ学問的になると議論があるだらうと思いま

す。何と申しましても、政府が現実に給付金を支給するのも、もしもそれなら、社会保障の面を持つておるということも言えるであります。しかし政府が支給しようとも、お見舞金と申しましようか、いろいろな意味をこめて政府の心のこもつた——お一人お一人からすれば額は少いと思いますが、総額から申し上げますとこれは巨額の金だと考えます。在外財産問題審議会の答申で

ことには相違ないでありますね。

○野澤委員 そう申しますと、お見舞金を支給するのも、社会保障の面を持つておるというふうに思ひます。しかし政府が支給しようとも、お見舞金と申しましようか、いろいろな意味をこめて政府の心のこもつた——お一人お一人からすれば額は少いと思いますが、総額から申し上げますとこれは巨額の金だと考えます。在外財産問題審議会の答申で

ことには相違ないでありますね。

○野澤委員 そう申しますと、お見舞金を支給するのも、社会保障の面を持つておるというふうに思ひます。しかし政府が支給しようとも、お見舞金と申しましようか、いろいろな意味をこめて政府の心のこもつた——お一人お一人からすれば額は少いと思いますが、総額から申し上げますとこれは巨額の金だと考えます。在外財産問題審議会の答申で

ことには相違ないでありますね。

○野澤委員 ますますはつきりしないのですがね。私は次の質問を展開していきます。この法律が生まれたわけではありませんから、どちらに重点を置いてお

りますから、どちらに重点を置いてお

の基盤を失つてしまつた。そこで内地で生活をする。これは戦争の犠牲であるから、政府はその人たちに何らかの措置をいたしたい、その措置が給付といふ面に現われたのでございまして、財産の補償ということは引揚者の団体からの非常に強い要望でございましたが、この問題につきまして、在外財産外財産に対する政府の補償というならば厚生大臣の担当事項でなくなつてくるということまで申し上げまして、はつきりその御了解を得まして——財産上の問題はこれは改めてもらつたと言いましょうか、向うも政府が取り上げないということに一応了承ができまして、そうしてこういう措置をとつた、こういうことと思つております。

アンバランスを是正する問題、農地改革による旧地主の土地の補償の問題とかいろいろな問題が活発化していくであろうということも想像できるのです。が、これ以上のことを厚生大臣に質問しておっても厚生大臣からはもちろん責任ある答弁を得るということは無理だろうと思います。それといたしましても、今度の法律の適用者の問題、さつき野澤委員からも質問がございましたが、この中で戦犯の処遇における人たちの問題がございました。この法律を見ておりまると、大体講和条約が発効いたしました昭和二十七年四月二十九日を限界として区切つてある点が私は非常に大きい問題でないかと思う。たとえば戦犯として外地の刑務所、拘置所に拘留されておった人、たとえばフィリピンであるとかマヌス島あたりから帰つてきた。しかも講和条約が発効後巢鴨に帰つてきた人もあると思います。こういう人たちは当然今までの法律の適用者になるわけであります。ところが戦争後たとえば香港、マレー、オランダ、仏印、中国といふように各地の拘置所に拘留されておった人たちで、講和条約発効前に内地に帰つてきた、あるいは巢鴨におったというような人たちは今度の法律の適用外になると思いますが、いかがですか。

て、在外財産問題等の審議会の答申をもとに、尊重しようということをきめますと同時に、在外財産問題審議会の答申以外に考慮した問題は、戦争の犠牲といふものは戦死者並びに戦死者の遺族の問題が何といっても一番大きいものでございまして、これを第一点として考えていく。それを第一として、あとは右へならえとしてこの在外財産問題の解決に当つて他の問題がそれによつて起らないというようなことを一つ頭頭に置いてその趣旨で解決いたしたいといふことが基本原則になつておりますと、この問題を解決したがために他の方へ波及するというようなことのないようにといふことを配慮いたした次第でございます。しかしこれは政府の方針でございまして、これと共通の問題があつて、その線で解決するといふことを別に妨げる意味でもございませんが、この問題の解決によつて従来取り扱つたものが変更するようなことがありますと別に困るといふような意味で、在外財産問題は過去十一年にわたつて未解決の問題である。この問題を解決することによつて、今まで解決した問題を誘発しないという考え方で処理して参つたことを一つ御了承願いたいと思います。

ております。一つ十分検討を加えたいと考えておりますが、これは御審議の最もまだいろいろ問題が出るだらうと思つておりますので、その際にあわせてまた十分考慮いたしたい、こういうことに相なるらかと思います。

○堂森委員 大臣のさつきの答弁ですが、そういうふうな一つの境界、区切りをつけるために講和条約発効を一つの境界とした、こういう御答弁のようにならわけあります。事務当局に数字をお尋ねするわけですが、戦犯として海外、フィリピン、マスヌ島から内地に帰ってきた人がどれくらいおるかということをお示し願いたい。

○小池説明員 講和発効前に外地から引き揚げて果鳴に入りました者の数は六百十名でございます。平和条約成立以後マヌスあるいはモントンルバから引き揚げて放逐になつた者の数は総計は、マヌスから百九十六名、モントンルバから百十一名でございます。なお平和条約発効後引き揚げた者の総数は、ほぼ三千名というふうに推定をいたしました。

○堂森委員 その三千名というのは全部果鳴に入った人ですか。

○小池説明員 三千名は果鳴に入った者ではございませんので、内地に引き揚げた者の数でございます。

○堂森委員 戦犯として向うにおつた人ですか。

○小池説明員 戦犯あるいは被留用者としておつた者であります。

○堂森委員 そういたしますと、講和発効前に戦犯として外地においておつた

に引き揚げてきた人、そして内地で逮捕されて巣鴨におった人、あるいは現在までおる人、それで幾らくらいになりますか。

○小池説明員 現在は九十八名でございます。

○堂森委員 ちょっと私の質問が重なつたのですが、講和発効前に外地に抑留されておって、そして講和発効前にこちらに帰つてきた、そして巣鴨におつた。そしてそれにプラスして内地で逮捕され巣鴨におつた人、これだけで大体累計どれくらいになりましょろか。

○小池説明員 平和条約発効時におきまして、外地から帰つて参りまして收容されておる者と、内地でつまりまして拘禁をされております者の総計は九百三十名と考えております。

○堂森委員 さつき野澤委員からも質問がございましたが、未帰還者留守家族等の援護法によりますと、巣鴨に拘禁されている人はみんな未復員者の供遇になつておるわけですね。そしてやはり同じ待遇を受けておる。これは法律ができたときに、そう明記されていふわけであります。ところが今度の給付金の法律ではこれが除外される、こういうことになるわけですね。それは發効後に帰つた人はいいですけれども、發効前に帰つた人は全部除外される。おそらく野澤さんの御質問もそのにあつたのじゃないかと思うのです。この点はいろいろ議論のあつたところでありますが、田邊君が何かさつき答弁しておられましたが、そなたさんの人じやないのではないかとのじやないか。さつきも九百何十名ですか、九百何十名とすれば金額からいってもそう高額の金ではないのか

じゃないか。しかも講和条約発効後外  
地の、たとえばマヌス島とかフィリ  
ピンにおった人というのは全部引揚者  
としての資格がある。発効前の人は資  
格がない、こういうことは非常な矛盾  
があると思うのですが、どういいき  
さつであったのでございますか。すべ  
てそれは財政的な意味からなのか、御  
答弁願いたいと思います。

○小池説明員 御指摘のように留守家  
族援護法におきましてそういう方々は  
未帰還者として扱いまして、留守家族  
の援護をいたしておるわけであります  
す。今回提案をいたしました本法案に  
つきまして、こういう措置をとつてい  
る点に疑問があるという御質疑だと思  
います。が、今回提案いたしました法案  
は、大臣、局長からなる御説明を申し上  
げたように元来生活の本拠を持つてい  
る引揚者を対象とするという在外財産  
問題審議会の答申にのつとつて立案を  
いたしたという点が一つと、もう一つは  
実際的問題といいたしまして、どこかで  
一つ線を引かなければならぬという  
考え方をもちまして、内地、外地の全  
部をとるということができなかつたよ  
うな次第であるわけでござります。い  
ろいろこれは問題のあります点で、大  
臣も検討をしたい、というような御説明  
をされたわけでございましょうけれど  
も、大体そういうふなことになつて  
おります。

○菅森委員 そこでたとえば巣鴨に  
入つてゐる人の中で、内地で拘禁され  
てそして今までおる人、それは引揚  
者でないという理屈も、私はある意味  
ではつくと思うのです。しかも巣鴨に  
講和発効前に帰つてきた、向うにおつ  
て拘禁されていて、そして現在も巣鴨

におけるという人もある。ところが講和  
発効後に帰つてきた人にはそういう資  
格がある。これはおかしいではあります  
か。どうしたつて理屈に合いませんか。

○小池説明員 この点は、元來生活の  
本拠を持つておった引揚者につき  
ましては、特に長期に外地に残留を余  
儀なくされているというものだけに限  
て、二条の四号に規定をしております

るその生活の本拠のない引揚者につき  
ましては、特に長期に外地に残留を余  
儀なくされているというものだけに限  
定をしたい、こういうことでどこかで  
線を引かなければならぬ、そういう考  
えで立案をいたしたわけであります。  
そういうわけでその線の引き方につい  
ていろいろ御議論があることと思いま  
すけれども、例外的な措置でございま  
すので、平和条約発効の時期といふこ  
とをとつた次第でございまして、その  
結果お氣の毒な方が出てきたのでござ  
いますが、そういう例外的な措置であ  
るといふことで御了解をいただければ  
いいのではないかと考えます。

○菅森委員 もうやめますけれども、  
これはおかしいですよ。全然理屈にな  
っておらぬ。そうでしょ、そんな  
ばかなことはない。生活の本拠を持つ  
者としたら、講和条約発効後に帰つて  
きた戦犯の諸君だけでないのは当然  
まあです。これはおかしいですよ。あ  
なたと議論しているのではないから、  
一応留保しておきます。

○藤本委員長 暫時休憩いたします。  
午後零時十七分休憩

〔休憩後は開会に至らなかつた〕

昭和三十二年四月三日印刷

昭和三十二年四月四日発行

衆議院事務局

印刷者　大蔵省印刷局