

○瀧井委員 全国大部分の県が児童福祉を専門に扱う課を持っているにもかかわらず、数県でも独立をして児童福祉を専門に担当する課がなくなつたということになったのだそうでございますが、その理由は一体どういうところにあるのですか。

○高田(浩)政府委員 この行政機構の問題は、もちろん児童福祉の仕事が新しいものであるだけに、これを強力に進めていくためには、どうしても専門の課を置いてやることが必要であるし、私どもとしましては、各县ともその独立の課を置いて責任を持って児童福祉を推進してもらうという態勢にあるとか、そういう意味の一般の行政機構改革の考え方に基くものと思うのでございます。数県にしましてもそういう状態になつたことは、私ども非常に残念に思つておる次第でござい

な御質問とはちよつとはずれるかもと思ひますけれども、こういった児童行政について、中央、地方の結びつきと申しますが、その辺のところをさらに一そう強化する意味合ひを持ちまして、三十二年度の予算におきましては、百八名の全額國庫負担の職員を置くよう決定をいたしてゐるのでございまして、今その準備を進めておるわけでございます。大体幹部職員をそれに入れておるつもりで考えておるのでございます。

○瀧井委員 どうも千文の提もありの一つから破れるように、おそらく全国

の大部分の県が児童福祉の専門の課を置いておるにもかかわらず、数府県がかわらず、児童福祉を専門に担当する課がなくなりましたということは、行政機構の改革でそういうことになつたのだそうでござりますが、その理由は一体どういうところにあるのですか。

○高田(浩)政府委員 この行政機構の問題は、もちろん児童福祉の仕事が新しいものであるだけに、これを強力に進めていくためには、どうしても専門の課を置いてやることが必要であるし、私どもとしましては、各县ともその独立の課を置いて責任を持って児童福祉を推進してもらうという態勢にあることを希望をし、またそのつど要望をしておつたのでございますけれども、たとえば衛生部と民生部の合併であるとか、そういう意味の一般の行政機構改革の考え方に基くものと思うのでございます。数県にしましてもそういう状態になつたことは、私ども非常に残念に思つておる次第でござい

ます。児童問題を取り扱う課を設立して、専門の課を置いてやることが必要であることが、同時に一つのしわ寄せとなるし、私どもとしましては、各县ともその独立の課を置いて責任を持って児童福祉を推進してもらうという態勢にあることを希望をし、またそのつど要望をしておつたのでございますけれども、たとえば衛生部と民生部の合併であるとか、そういう意味の一般の行政機構改革の考え方に基くものと思うのでございます。数県にしましてもそういう状態になつたことは、私ども非常に残念に思つておる次第でござい

ます。児童問題を取り扱う課を設立して、専門の課を置いてやることが必要であることが、同時に一つのしわ寄せとなるし、私どもとしましては、各县ともその独立の課を置いて責任を持って児童福祉を推進してもらうという態勢にあることを希望をし、またそのつど要望をしておつたのでございますけれども、たとえば衛生部と民生部の合併であるとか、そういう意味の一般の行政機構改革の考え方に基くものと思うのでございます。数県にしましてもそういう状態になつたことは、私ども非常に残念に思つておる次第でござい

ます。児童問題を取り扱う課を設立して、専門の課を置いてやることが必要であることが、同時に一つのしわ寄せとなるし、私どもとしましては、各县ともその独立の課を置いて責任を持って児童福祉を推進してもらうという態勢にあることを希望をし、またそのつど要望をしておつたのでございますけれども、たとえば衛生部と民生部の合併であるとか、そういう意味の一般の行政機構改革の考え方に基くものと思うのでございます。数県にしましてもそういう状態になつたことは、私ども非常に残念に思つておる次第でござい

ます。児童問題を取り扱う課を設立して、専門の課を置いてやることが必要であることが、同時に一つのしわ寄せとなるし、私どもとしましては、各县ともその独立の課を置いて責任を持って児童福祉を推進してもらうという態勢にあることを希望をし、またそのつど要望をしておつたのでございますけれども、たとえば衛生部と民生部の合併であるとか、そういう意味の一般の行政機構改革の考え方に基くものと思うのでございます。数県にしましてもそういう状態になつたことは、私ども非常に残念に思つておる次第でござい

ます。児童問題を取り扱う課を設立して、専門の課を置いてやることが必要であることが、同時に一つのしわ寄せとなるし、私どもとしましては、各县ともその独立の課を置いて責任を持って児童福祉を推進してもらうという態勢にあることを希望をし、またそのつど要望をしておつたのでございますけれども、たとえば衛生部と民生部の合併であるとか、そういう意味の一般の行政機構改革の考え方に基くものと思うのでございます。数県にしましてもそういう状態になつたことは、私ども非常に残念に思つておる次第でござい

きましては、県段階における措置が、人員の問題につきましては一応この予算に計上されたような次第でございまして、この相談所の問題等もいろいろ考えておることはござりますけれども、これは今後また十分努力して参りたいと思ひます。

それから保健所におきましては、たとえば肢体不自由児の発見でありますとか、あるいは措置でありますとか、それから妊娠婦、乳幼児の保健指導でありますとか、そういった面を担当いたしておるわけでございまして、いわばほかの相談所あるいは社会福祉事務所とのからみ合いは割合に少いわけでございませんが、しかしこれにしても先般来いろいろ本委員会において御議論がありましたが、それはそれとしていろいろむずかしい問題、弱点をはらんでおるような次第でございまして、その辺いわば率直に申し上げまして、足は二つか三つありますも、いずれも十分とは申しかねるというのが実情でございまして、今後これらの問題については、直接の児童保護の仕事と並んで、こういった行政面の充実を大いにはかつていかなければならぬと考えております。

○瀧井委員 どうも今の御答弁を聞いてみると、たよらないことおびただしいと思うのです。これはやはり児童局長さん自身が、行政の末端について何と申しますか、その行政機構の脆弱性を十分認めて概要をされておるという点にはかつていかなければならないと考えております。

憲章ができ、児童福祉が強調されておるが、全く絵に描いたもぢで、末端の行政というものは真に児童行政を推進するに足るものでないことが私ははつきりわかった。実は私も今行政機構をまず冒頭に持つてきたのは、日本の児童行政の機構というものを厚生当局がほんとうに頭に入れてよく考えてみたことがあるかどうかということを、一つ系統的に聞いてみようということでお聞きいてみたのです。ところがどうも福祉事務所においても児童行政というものがほとんどやられていない。あなたのお認めの通り、生活保護で追われて、児童行政をやっておりません。また児童相談所も——児童相談所は技術的面の担当なんですが、専門家がいなさい。児童の心理等を担当する者がいなさい。それからこれは当然そういう社会的心理的なものを見るとともに、児童の人間心理を見る人がいなければなりません。そういう医師その他のが相当充実されていなければならぬが、これがいなさいのです。とにかく府県の末端にある児童相談所にはそういうものはいませません。ほとんど事務官がやっておる。これはあとで具体的に触れていきますが、同時に今度は県の中央児童相談所なども申しますか、比較的建物はりっぱです。しかし中身は専門家がいなくして十分に動けないという状態なんですね。そうしますと、保健所は今あなたが言ったように伝統があるけれども、これは主として肢体不自由児の発見とか、妊娠婦・乳幼児を取り扱うという割を演ずる補助的なものなんですね。そうするとやはりその三本の柱の中の

ささえる三本の柱といふものは、福祉事務所と児童相談所、これでなければならぬと思うのです。行政面と技術面が非常に有機的な密接な連絡がとられるければならぬが、今の御説明を聞いてみると、それら二つの役所の有機的な連絡というものはないのですね。ほとんどないと言つていい。こういう点は十分考慮しなければならぬが、一体今後それらのものをどういう工合にやっていくかということなんですね。特に車においては福祉事務所が市独自のものとして運営されていてねる。そうしますと郡部の方の福祉事務所は、県の地方事務所と申しますか、県の出張所が扱つておるから、県の所管の児童相談所とは割合に連絡がとられておるところが市の福祉事務所は一つの独立の機関となつてやつておる関係上、県の所管にある児童相談所との連絡は必ずしも郡の場合ほど密着をしていなない。こういう点あなた方はお考えになつたことがあるかどうか知りませんけれども、福祉事務所と児童相談所が並列的な関係になつて、有機的な連絡をとりながら児童福祉の行政を推進していくこうとするならば、まず福祉事務所と児童相談所との有機的な連繋、特に福祉事務所の中でも市の所管による福事務所と県の所管下の児童相談所というものをどういう工合に結びつけていくか、これは私は今後の行政における非常に重要な点ではないかと思ふ。そういう点が反省をされ検討をされていかれたことがあるかどうか。いかれたことがなければ、今後どういう工合にやっていくのか。

ておるのでございまして、これは弁護士がましいことを申し上げるわけではございませんが、児童行政が、いわば戦後の混乱時期に発足をいたしまして、その当時緊急に処理をしなければならない児童をたくさんかかえており、その後も児童行政の面で実際に措置をしておらまじて、行政面の充実が、歴史的に見れば多少立ちあくれておったといふうふうに解釈せられない点もないではないと考えられるのでござります。しかし今後児童行政がここまで参りますと、やはり児童行政を今後支えていくべき、これを充実させていくためには、どうしても今お話をありました行政の系列をはつきりし、そうしてこれを充実していくということをやらなければ、結局花が咲きっぱなしになって、あとは細々と幹をつないでいくというような格好のものになりますて、将来大へん心細いようなことになるわけでござりますので、この点私児童局に参りまして、ほかの皆さん方の御意見も承わり、この点を何とかしなければどういうことで実は苦心をいたしておるのをございますと、これはやはり一般の事務の者がやるのではないに、あるいは精神衛生なり、あるいは心理な係というとの前に、たとえば相談所について見てますと、これはやはり専門的な仕事を遂行するその前提としては、そういう仕事についての医学的な、あるいは心理学的な、教育学的

な、そういった学問に裏づけされたいわゆる技術の体系というものが確立されて、その上にそういう専門家をそろえて、この相談所というものがそれらの中心になつていくという態勢にしなければならないし、また当初の考え方もそうであつたと思うのでございますが、現実には全体の数が少い上に一つの相談所をつかまえてみると、そういうたるべき姿からすれば非常に遠い実情にあるのでござります。これらの方の問題は一応将来の問題として、A、B、C、D、この四段階くらいに分けてその規模がなつておるのであります。が、Aクラスのものというのは非常に僅少でございまして、従つてそれ以下のものを何とか上の方に引き上げる、そのための設備あるいは人材の充実をはかつていくということがやはりこの相談所の問題については第一に着手すべきことではないかといふようなことで、三十一年度の予算編成、三十二年度の予算編成の場合におきまして、それらの点を十分努力をいたしたのでござりますけれども、まだ実が結んでいないということが現実でございます。

について考えなければならぬと思つておるのでござります。多少経費の面等につきましては三十一年度の予算等において手当をいたしましたけれども、それらの点を今後考えていただきたいと思います。今お話のように、根本的にはこの辺の問題はいろいろ考えれば切りのない問題でございますが、さうあたつて現実に即應した着実な改善方策というものを打ち立てて進んで参りたいと考えて努力して参りましたし、今後もそのようなことで進んで参りまして、将来の根本的にどうするかという問題は、その上でさらにまた現実に即して考えを立てなければならぬ、そういうふうに考えておるのであります。

○満井委員 今の御説明の中で、事業面に非常に力を入れた、その充実に追われて行政面が立ちおくれたということでおざいます、事業が非常に順当に行われ、しかもその行う事業といふものが最小の労力をもつて最大の効果を上げていくということは、やはり行政が系列化し、整つておらなければ能率は上らないと思うのです。そういう点で、やはり事業の充実と行政の面の充実といふものは車の両輪のようなもので、私はある程度並行していくべきものだと思うのです。ところがどうも今の御説明でも理解がいくよう、福祉事務所なり児童相談所というものは全く充実をしていない。局長さん自身がお認めになるようにきわめて心細い限りである。これは大臣が来てから聞きたいと思いますが、私は現在の厚生省の行政をじっと見てみると、保険局や社会局の行政といふものは非常にはなばないし、充実してきているところがそれよりかもと先に考えな

護の機構というものは社会局が充実しておるよう非常に充実しておるのです。まず膨大な生活保護費なり医療扶助費を削るためにも充実してきておるようあります。とにかく充実してきておる。これに反して児童福祉機構というものは實に見劣りがするのです。これは今具体的に児童相談所なり福祉事務所で指摘してはつきりわかつてきただ。そうすると、今度はそこに戦っておる人間の關係、すなはちこれらの二つの事務所で働く中心は何かというと社会福祉主事です。それからあなたの方の児童相談所は児童福祉司でしよう。一体児童福祉司というものは定員が充足されておるのか、いらないのか、お聞きしたい。

ども、何しろ終戦後やつて誕生をして、ことしで児童福祉法が制定せられてから十年、児童局が誕生いたしましてから満十年というようなことで、ほかの行政部門に比べますと歴史が非常に浅い。その浅い歴史の中において四苦八苦してきたのがこれは偽わらざる現状であろうと思いますし、従つて現状は現状として将来われわれが努力をなし、まだ拡充をしていかなければならぬ部面があることを十分認識をして、それらの現在の持つてあるの欠陥なり弱点を如実に認めてこれを是正していく、そういう意味に考えているのでございまして、将来に非常な不安を持つて自信なくふらふらしている、そういう意味ではないことを念のために御了承いただきたいと思います。

今の児童福祉司は、定員は約千名近くでございますが、そのうち充足されておりますのが約七百名でございます。

○鶴井委員 定員千名のところで七割の充足率なんですね。機構的にもしいたげられておるし、しかも人間的にもしいたげられておるということになれば、日本の児童行政はもうこれ劣悪さわまれりといわなければならぬと思うのです。これは大臣が来てからそういうところも大臣に十分私の方から質問をして、認識を新たにしてもらわなければならぬと思う。最初私は勘で、あなたの方と予防面の公衆衛生局というものは最も金を入れなければならぬところだ——金を入れさえすれば病人なんかなくなります。それから生活保護受けなくていい立場になる可能性が出なんかになる者も、子供のときからの訓育いかんによって、より多くの者がおとなになつてからやはり生活保護を受けなくていい立場になる可能性が出

てくる。これは予防行政と児童行政が相待てば、そういう形が出てくる。あなた自身が御説明になつたように——予防行政というものは、早期発見、早期治療が大事なんです。予防行政と全く軌を一にしているものです。ところがそこの千人必要なものが七百人といふことになれば、予防行政をやる保健所と同じです。保健所はやはりことし予算を一ぱいもらつたにしても七割の状態なんですね。これは予防的な面が不足しかできない。医者のどときは予算をそこそこだという、こういうあわれな状態なんですね。日本の行政では全く日の当らないところになつてゐるということです。やはり私たちは物事のものを考えなければならぬ。昔から言つてゐるように、上流をたださずして下流の水が清くなるということはない。これはもう少しがらばつてもらわなければだめだ。

門的といいますか、個別的といいますか、そういう観点で児童の福祉をこれからおもる、そういうような関係でございまして、いわば一般と特別との関係でございますから、具体問題になればどちらでどうというふうにはつきり分けられない面もあるかと思しますけれども、両方相互に連絡をし合って、その協力をやっておるような次第でございます。

○清井委員　児童福祉の方は、特別な関係、特に専門的に個別的にやる、それから社会福祉主事の方は一般的にやる、こういうことなんですが、今度改正されます法の十一条をごらんになると、「児童福祉司は、政令の定めるところにより児童相談所長が定める担当区域により、前項の職務を行い、担当区域内の市町村長に協力を求めることができる。」こうなっているわけです。問題はこの「市町村長に協力を求めることができる。」という点が、私が今指摘をした児童福祉司と社会福祉主事の関係になってくるのです。市町村長に協力を求めるといつたって、実際には、市でいえば市町村長という者は、その行政の児童福祉のすみからずみまで精通しているわけではない。当然市の所管の福祉事務所、これに行つてその専門にやっておる社会福祉主事との関係でやはり協力が得られることがある。町村の場合は、少しへんなことが違つてきますけれども、一応市の場合は例をとればそういうことになります。従つて社会福祉主事と児童福祉司との関係をいうものがある程度明白に把握しておかないと、うまく行政はできない。特に児童福祉司が相談所長の定める担当区域を持つということにな

ると、ますますその感を深くする。なぜならば、この社会福祉主事もみんな担当区域を持つて、生活保護の家庭を、たとえば数は今ちょっと忘れましたが、百軒なら百軒、二百軒なら二百軒という相当区域を持つているのです。担当区域を持つて、社会福祉の担当区域よりも、もっと広い範囲のものを児童福祉司は持っています。なぜならば、社会福祉主事というものは、全国で見ると多分八千くらいだったと記憶しております。そういうところの十分の一の八百人か七百人をそこだ、定員は千人だが実際は七百人くらいしかいないんだから、社会福祉主事十人に対して一人の割合で児童福祉司がある、こういう関係になる。従って行政面で一般的な面を推進をしていておる社会福祉主事と、その中で専門的に、個別的に心理学まで心得て当つていく児童福祉司との関係といふものは、密接でなければ児童行政といふものはうまくいかないか。だから私は、役所と役所との関係がうまくいくかどうかということは、その十対の関係がうまくいかないかにかかるのです。だからその間のあなたの方の児童局が、厚生大臣の大腦から末端の末梢に至るその児童福祉司に、いわゆる電気ががびっと通するような形に行政の系列ができておれば問題はない。ところがその二つの役所の関係が必ずしも明白でない。従つて役所の関係が明白でないことは、おそらく末端の人間の関係も明白でないだろうと思つて、人間関係まで今問題をおろしてきましたわけですが、こういう関係はどういう指導をして具体的にどういうことになつておるのか。

○高田(浩)政府委員 児童福祉司は、今お話しのように、全国的に見ますと、きわめて数が少い格好になりまして、くまなく網を張って直接自分がタッチするということには人的な実力というものが伴っていないのが実情でござりますので、いわばきわめて少数の人間で非常に広い範囲のものを持ちましてそれを自分がかけずり回って処置をすることが、ほんとうはしなければならないのでござりますけれども、そこまでいっていい。従つて一面において、ここに書いてありますように、市町村の協力をよりまして問題の点を把握して、その上で児童福祉司の手にかかるくるものが選択をされるというのが実情でございます。本来からいえばこれは必ずしも職分が違つてゐるわけでござりますし、児童福祉司は児童福祉司として独自の活動分野を持ち、東奔西走しなければならないことは言うまでもありませんけれども、実情は今さよくなつておるのであります。これらをすつきりした形にするにつきましては、その辺の第一線の実情の改善とにらみ合せてやらなければならぬというふうに考えておるのであります。

○滝井委員 児童福祉法の七条で取り扱うこれらの児童福祉施設に入つて行く子供というものは、やはり肉体的に見ても精神的に見ても何らかの形で異常があると思う。少くとも要保護児と見ても何かそこに欠陥障害がある、

こういう子供が保護の対象になるわけなんですか。そうしますとこれは單なる社会福祉主事だけが見てやるのではなく、社会福祉主事と児童委員がどらなければ、児童行政的確かにいかなればならぬと思うのです。その末端の両者の間に緊密な連絡がとられなければ、児童行政的確かにいかなればならぬと思うのです。それにもう一枚保健所が加わっていけばこれは非常にいいことになる。ところがなかなかかなえの三本の柱に動くような工合にはいかないのであります。それではさても、福祉事務所と児童相談所がうまくいかないということになると保健所を加えることは無理なんですよ。二本でさえも、保健事務所と児童相談所がやる。そうしてその中で働いておる社会福祉主事と児童福祉主事と保健所の保健婦なりあるいは助産師なりあるいはその医師なりというのがさらにこれに協力をしていくとどう形になれば、行政機構の人的な充実なりあるいはそこの医師なりとができるいないにしても、まずその二者がうまくさえいっておれば、何と人間不足というものはカバーできることなのです。それをやつていいからであるところに弱点を暴露して、児童行政というものが全く日の当らない行政であるということを白日にさらすことになります。そういうふうなつてきておるので。そういうふうなつてきておるので。そういうふうなつてきておるので。そういうふうなつてきておるので。そういうふうなつてきておるので。児童委員なんです。現在十二万五千人。民生委員と児童委員がある、こういふ

ことになつてゐるわけなんですが、この民選委員としての役割は私は高く評価していいと思う。あたかも福祉行政における社会福祉士事の働きが非常に目ましいよう、民選委員の働きもまた目ましい。ところがそのうらはらの児童委員の働きは一体どういうことになつておるかといふことなんです。しかもその児童委員と今言った社会福利士事と児童福祉司との関係ですね。これらのがんのが大体有機的にやつてゐるかどうかかということなんです。この点あなたの所見を一つ伺つておきたいと思います。

○高田(浩)政府委員 いわゆる後所側とそれから児童委員との連携というものが緊密にならなければ十分成果を上げ得ないことはお話を通りでございまして、各地方とも定期的な児童委員の連絡の会合等には児童福祉司等が出席をいたしましてお互いに連絡し合うというふうなしかけにいたしておりますのでござります。それから民選委員と児童委員の活動でございますが、民選委員時代からその児童委員といわばはらになつておりますし、両方それぞれ仕事があるわけでございますが、実際問題としてはいわゆる方面委員時代からその方面の仕事がずっと主流をなしてきました。関係上、当初におきましてはいわゆる児童委員としての仕事が十分活発でなかつたのではないかと疑われる節もあるんこれはなきにしもあらずと思いまが、近時児童の問題でありますとか、あるいは母子福祉の問題でありますとか、あるいは母子衛生の問題でありますとか、そういう方面的における児童委員としての活動は従前に比べますと、なかなか活発になつてきておるよう私どもが、委員としての活動は従前に比べますと、相當活発になつてきておるよう私どもが、

もは承知をいたしておるのでございます。それから私どもとしましても児童委員としての仕事は非常に広範でありますから、これをのべつまくなしにやるというのでは、その成績を上げるといふ点からもどうかと思われるので、三二十年度、三十一年度等におきましてはどちらかといえば主としてこういうヒロポンの撲滅の問題でありますとか、あるいはまた里親の発見の問題でありますとか、あるいは人身売買の防止でありますとか、そういうたゞ数個の主要な活動の目標を特に強調いたしまして、それを活動の重点としていたただくよう指導をいたしておる次第でございます。

○滝井委員 今度の法律の十三条あたりを見ても、市町村長は児童福祉司に必要な援助を求め、児童委員に必要な指示をすることができるし、同時に児童相談所長はその管轄区域内の児童委員に必要な調査を委嘱することができまするというふうに、法律の上では児童相談所、それから市町村長と一番関係のある社会福祉主事、社会福祉事務所、こういうものと児童委員、民生委員といふものが密接な関係にあるということが明確に出ておるので、ところが今度はそれが有機的に動いているかということになりますと、どうも有機性というものが欠けてくる。こういう形が出ておる。

大臣がおいでになりましたので、だんだん前の問題に返つて大臣にお尋ねしていきたいと思います。実は大臣、児童福祉行政の系列は今どうなつてお

るかと申しますと、さいぜん局長の御答弁によれば、まず厚生省に大臣がおつて、その次に児童局があつて局長がいらっしゃる。その次には今度は知事のところに行きますと知事のもとに民生部がある。あるいは厚生部、衛生部といふような少し名前が変つておるが、とにかく代表的なものは民生部、その下にいきますと福祉事務所、これが市と郡単位で郡の福祉事務所、市ならば市の福祉事務所がある。県の所管の児童相談所がある。それから県の所管の保健所があるわけです。これらの三つの場所で児童問題を取り扱つてゐる。福祉事務所は行政部面を取り扱つて、児童相談所は技術的な面を取り扱つて、それから保健所は衛生部面を取り扱つてゐる。それで今度はそれらの機関に人間として入つてくる者は、福祉事務所では保健師や医師その他いろいろ専門家が入つてきておる。そしてさらに民間のものとして民生委員とうらはの関係にある児童委員が入つてきておるわけなんです。そういう事務所では社会福祉主事が入つてくる。児童相談所では児童福祉司が入つてくる。保健所では保健師や医師そのどどこでも児童福祉の問題を専門に取り扱う独立の課があるものだと私は思いますと、まず県の段階で最近は民生委員といふいうものがないということがわかつてきた。それは厚生行政にとっては廃止するところが出てき始めた。これは川崎君が厚生大臣のときに衛生部を廃止する県が出来た。それは厚生行政にとっては廃止するところが出てき始めた。一体なぜ衛生部が廃止される段階になってきたのか、その理由を探求していくと、地方では

財政が赤字だということになってしまった。衛生部を廃止した結果、民生部とかの課に合併される。それはあくまで衛生部だけにそういう結果が出てくるのではないかと、民生部はどこで出でたかというと、児童課を中心にして出てきている。児童課の課長というのは、県でも婦人の課長さんがある。他の課は婦人の課長さんはないが、児童課はまれに婦人の課長さんがある。福岡県でも、今はありませんが、私が県会議員のときに、ありました。こういうふうにして児童福祉行政といふものはそれまで独立の課を置いておったのが、民政部においても衛生部においても地方財政の赤字でこういう問題が出来始めてきてねる。すなわち厚生省の分身であるこれらの課がどんどん削られる形勢が出てきた。このような児童福祉行政というものが地方財政の赤字によって削減されるという状態というものを一体厚生省は具体的に何か防ぐ手を持つておるのかどうか。大臣は日本のお浅いので、おそらくまだお気づきになつていなかつたかとも思いますが、これは認識をしてもらわなければならぬ点なんですが、こういう点大臣としては自信がない御答弁なんですね。今後どういう立場にお考えになるのか。これは一つ大臣として御答弁願いたい。今局長さんからいろいろ御答弁を願いましたが、なかなか局長さんと知つておいてもらわなければならぬ。そして閣議その他で主張すべきところ

○神田国務大臣 ただいま滝井委員から地方の財政逼迫によるいわゆる行財政の整理と申しますようか、そういう関係でわれわれの方の厚生関係の系統的な組織的な部局といふものが縮小されるは統合されようとしておる、厚生省としてこれに對して対策を考えておるかというようなお尋ねに承わったのでございますが、地方財政が非常に逼迫して參つておることはお述べの通りでございます。そこでこれはどこの都道府県においても行政機構の改革をおやりになる。特に厚生省関係だけを締めたわけではないのでございまして、全体を見て調和をとつて一つの機構の整備をした、こういうふうに私どもは承知いたしておるわけでござりますが、たまたま厚生省の関係でございます、今例にとられた児童福祉の点につきまして直接管掌する課が全国どの都道府県にもないであろうということにつきましては、これはお述べになられました通り、全くゆるがせにできないことと私も考えております。御指摘のように、就任後日も浅いのでございますが、厚生省関係の地方配付予算がどういうふうに消化されておるか、それから三十二年度の予算等においてどういふような実施計画を立てておるかといふことと関連いたしまして、地方庁のいろいろな国の予算の扱い方、また行政の扱い方等につきまして今調査いたしております次第でございます。

等を通じて特にひどいものについては何らかの通牒あるいは訓示等の形式によつて注意を喚起して、それらの復讐をはかるとともに努力することはもとよりでございますが、私は各府県、これはいろいろ事情があつてそういうふうになつたろうと考えておりますので、そういう全般的なことを考へるとともに、都道府県によつてはこの点は一つ置いてもらわなければ困るといふ事例が他の面にあるようでございまして、たとえば母子福祉の貸付金等についても全然計上しておらない県もあるようですが、厚生行政が地方公共団体との関連において総合的に行われておらないということ、あるいはまた私どもの視察等の適当な機会を得まして、そうして懇談して、今お述べになりましたことのないようなな位置をすみやかにしていただく、こうしたことを行つたいたしたいという考え方を持ち願つて御懇談したい、そしているる各県の対象を調べてくれないか、あるまじでござります。御趣旨は同感でござりますので、そういう点で充実する所においてもお打ち合せいたしまして、今もつぱら資料を集めているような段階でござります。御趣旨は同感でござりますので、そういう点で充実する所においてもお打ち合せいたしまして、今もつぱら資料を集めているような段階でござります。御趣旨は同感でござりますので、そういう点で充実する所においてもお打ち合せいたしまして、今もつぱら資料を集めているような段階でござります。そこで中央青少年問題協議会がございましたときに、私が聞きました点で、母子福祉資金の貸付について國は予算をとつておるけれども、予算をとつていらない県があるということを私は聞き込みましてお尋ねいたしましたら、その通りであるというお話を聞いています。それで中央青少年問題協議会がございましたときに、私が聞

おひ込みました県の母子福祉課課長が来ておりましたので、私は個人的にこれを尋ねたのでござります。そういういたしますと、静岡県は国の予算はとってあるけれども、県の方ではないということを尋ねましたら、二十九年からずっとこうしてとうていいるんだという報告書を送ってくれておられます。私はこの静岡県を考えておりましたけれども、局長がそういう県があるとおっしゃつたのはこの静岡県でございましょうか。それともむかのどこかの県か。私はこの県だけだと思つておりましたが、もし局長がほかにあるということでしたら、その県はおっしゃつていただけませんか。もし私の言った県と局長が考へておった県が同じであるといったら、これは厚生省が実際を把握しそくなつたのか、あるいは向うがいいかけんな、ういうような報告書を私にくれたのか、どちらかと私は迷うわけでございますが、その点はどうなんぞございましょうか。

身県でござりますので、これがもしも上るといったら、今度もまたこれを上げますけれども、どこの県によらず、せつかく國がそれだけの予算をとつてくれまして、今度もまたこれを三分の二まで引き上げていただいておられますのに、その県の母子家庭がその恩典にあずからなかつたいたしますが、これは必ずいふん重大なことでありますのに、その県の母子家庭がそのはなからうか。今局長は、児童局はまだ十年にしかならないのだからといふお話でございますけれども、御承知の通り子供の問題が非常にやかましくなりましたのは終戦後でござります。忘れられた子供たち」というような本も石田官房長官がずっと前に書いていらっしゃるようなことでございまして、いろいろな面へ落ちていた。これは日本だけではございません。ヨーロッパの子供たちの問題も映画にまでなりまして、いろいろな面へ落ちていた。これは日本だけでございませんが、ことに子供というものは、おとなのようにみすから声を上げて陳情のできる人たちでもないでござりまするから、私は特にそういう問題については厚生省が懸念に力を入れ下さるべきであろうと思ひます。地方においては赤字があるので、相当なことができないのを残念に思つて、陳情もし得ないところのこの人たちのために特に力を入れ頼りたいと思うのでございます。

もう一点は、私がこの間岐阜県に参ったときでございましたが、向うのいわゆる福祉司の人の話を聞いたのでござりまするが、妊娠中ある一定の病気をすれば必ず生まれてくる子は精神薄弱児である。私はちょっとその手紙を持つてくるのを忘れたのでございませんが、そういう面は把握していらっしゃるのでござります。これは先ほども滝井議員から予防の点から考えていかなければならぬというお話をございましたが、私はまことに同感でございまして、生まれてくる子が必ず精神薄弱児となるというような子供をこの世の中に連れ出すすことは、親にとりましても、自分が生きている間は何とか世話をするとしようが、自分が死んでしまったときにこの子がどういう生活をしていくであろうかというようなことを思いりますれば、私も母親の立場から非常な心配になるだらうと思います。優生の方でもとにかくいろいろな病気のある人は処理ができるという面もあつたと私は記憶しておりますが、そういう病気は御把握になつていらっしゃいますか。

徹底しない面はあります。これも十分
とも、やはりお話をのように禍因を原因
のうちに防ぐということがすべての行
政の根本でなければならぬと思います
ので、そういった意味で母子あるいは
児童の保健福祉に力を尽して参りたい
と思います。

○中山(マ)委員 婦人が懷妊いたしま
すると保健所で母子手帳をもらう。そ
ういうこともございますので、その母
子手帳を渡しますときに、こういうこ
ともぜひ一つ徹底して保健所で窓明し
ていただきたい。普通の家庭の裕福な
ものは婦人科にかかるて予防の点も十
分手入れができるかとも思うのでござ
いまするが、貧困な家庭では生活に追
われてそこまで私はやれないと思う。
それでぜひ保健所をしっかりと建て直し
ていただきたい——医者のいないような
保健所もあるとかいうようなことを聞
き込んでおるのでございますが、これ
はどうなんでございましょうか。

私は関連質問でございますから、す
ぐやめさせていただきますけれども、
大臣に、これは単に児童局の問題だけ
でなく、おとなの大精神衛生に関係する
ことでござりますが、昨日の新聞の天
声人語的なところに、テレビや放送な
んかで今やかましく申しております精
神病者、屋はまじめに勤めておつて、
家に帰ると全然反対の面が出てくる精
神分裂症の問題がやがましく取り上げ
られております。きのう書いてあります
神病者、屋はまじめに勤めておつて、
家のにつきまして、こういう人が二十
五万人おる。それについて野放図に厚
生省というか政府がしておる。そうし
てこういう残虐行為が行わされてから駄
ぐ。その子供は中学校に入るばかりに

なつておつたのでございましょう。それがすたずに切り裂かれてビン詰になつておつたというのがきのうやがましい問題になつておりますが、私が厚生省で政務次官をいたしておりましたときに、思い出しますれば、そういうふうな精神病のおとなを何とかして徹底的に調査すべきではないかという問題が出ておりました。しかし、これは、デリケートな問題であるから、家庭々々をシラミつぶしに調べていくことも困難であるというので、そのままになつたように私は考えておるのでもりますが、こういう問題が出て参りましたと、精神薄弱児に関連していくゆるおとな精神病者がこうして健全な児童に及ぼすところのおそろしい影響を考えましてりつ然といだしたわけでございます。大臣に伺いますが、べつどが少いので精神病患者を十分に伺することにいかぬと言われるのですが、私が厚生省におきましたときにらいの問題が起りますて、これを徹底的に調べて、強制的に入院させる、そしてその家庭の人たちには生活保護をごく秘密で支給するということころまでいつたことを記憶いたしております。らいはなまづけれども、しかしこの精神病といふものは、社会に悪影響を及ぼすことを考えますと、いわゆる精神病患者に対するほど伝染病でおそろいのでござい対しての厚生省の今日のお考えはいかがでございましょうか。これが取りやめになりましたのは二十八年度だと記憶いたしておりますが、これは新聞がいわゆる世の良識をきのう書き立てておるのでありますと、それはその通りだと思います。安心して子供を外へ遊びに出すことができない。これは世の母親

が非常にねそれておることだらうと思いますので、厚生省はこういう精神病患者に対する対策について、ベッド数が少いならば、今後どうなさるかということをお尋ねしておきたいと思ひます。

○神田國務大臣　ただいま中山委員の御指摘になりました、昨日の朝刊等によつて報じておりました変質者のあの残虐行為については、実は私もこれは驚愕したようなわけでございまして、ことにはあいう変質者とまでいつておるかどうか、これはいろいろ見方があると思いますが、全國に相当多數の精神病者といましまようか、変質者といましまようか、これは成年で放置されたままになつておるということを知りまして、これは實に困つたことである、一つ大胆な手を、しかも至急に打たないと、すべての国民が不安にかられることでございまして、何か考へなければならぬ、とこういふ考え方を持ったようなわけでございます。ただ昨年度の予算の編成に当りますのも、結核病床と精神病床の増加のことを行つておきたいのでございます。結核病床は御承知のように最近だいぶ飽和状態といふか、非常に治療が進んで参りまして法律的には助成することを一応見合せようぢやないかという段階まできたわけでございますが、精神病の方はむしろふえるのぢやないだろうか、今後精神病の方に相当病床の増加を急激に行う必要があるのではないかというような議論も出ましでござりますが、何しろ全国に散在しておりますのと、だいぶ最近では国も県もまた診療機関の方も病床の増加は

主として精神病床の方に變つてきておるのでござります。しかし昭和二十九年に調べた精神分裂、あるいは憂うつ精神病とか、てんかんとか、梅毒性障害等のいわゆる精神病者の数が当時約百三十万と推定されておるようでございますが、非常にたくさんな数でありますから、抜本的な処置には苦勞しておるというようなわけでござります。しかしああした事件を契機といつたて、中山委員の今お述べになられたよう私ども一つ急速に、医学の進歩によって今まで根治できないといったようなものがなれるということをいわゆる精神病の例年に比べて非常にふやしたのでございまして、全体の数からいいうと非常に少ないといふことでございます。十分一つ注意いたしまして計画を立てて参りたい、かように考えております。

○中山(マ)委員　厚生省は大臣がにらみをおきかせになる面が非常に多いのであります。まるで人生百貨店みたいなところでございますが、ぜひ一つ児童局長に私はくれぐれもこれはお願いしておきたいと思うのです。子供のことを守る省でござりますので、大臣におきまでも、結核病床と精神病床の増加のことを行つておきたいのでございます。結核病床は御承知のように最近だいぶ飽和状態といふか、非常に治療が進んで参りまして法律的には助成することを一応見合せようぢやないかといふ段階まできたわけでございますが、精神病の方はむしろふえるのぢやないだろうか、今後精神病の方に相当病床の増加を急激に行う必要があるのではないかというような議論も出ましでござりますが、何しろ全国に散在しておりますのと、だいぶ最近では国も県もまた診療機関の方も病床の増加は

は、やはりこれはみんなにアピールするところに金をつき込んでいく、そうすると厚生省でもそでにされておるようですが、それは必ずかる最高責任者としての大臣も考へてもらわなければならぬ。現実にもうすでに国は、ことしの予算を見ても病とかも、児童福祉の専門の独立した課というものがなくなつておる県が、たぶん私の行政でそういう形が出てきておるばかりではなくて、厚生省が五県ぐらいはそれで、中山委員の今お述べになられたよう私ども一つ急速に、医学の進歩によって今まで根治できないといったようなものがなれるということをいわゆる精神病の例年に比べて非常にふやしたのでございまして、全体の数からいいうと非常に少ないといふことでござります。十分一つ注意いたしまして計画を立てて参りたい、かのように考えております。

○瀧井委員　最初に大臣の御答弁であります。この点はわかれ政治家も反対するだけ努力するというお話をございましたが、実は現実にもうすでに府県においては、地方財政の貧困のためにいわゆる精神病者の数が当時約百三十万と推定されておるようでございますが、非常にたくさんの数でありますから、抜本的な処置には苦勞しておるというようなわけでござります。しかしああした事件を契機といつたて、中山委員の今お述べになられたよう私ども一つ急速に、医学の進歩によって今まで根治できないといったようなものがなれるということをいわゆる精神病の例年に比べて非常にふやしたのでございまして、全体の数からいいうと非常に少ないといふことでござります。十分一つ注意いたしまして計画を立てて参りたい、かのように考えております。

○中山(マ)委員　厚生省は大臣がにらみをおきかせになる面が非常に多いのであります。まるで人生百貨店みたいなところでございますが、ぜひ一つ児童局長に私はくれぐれもこれはお願いしておきたいと思うのです。子供のことを守る省でござりますので、大臣におきまでも、結核病床と精神病床の増加のことを行つておきたいのでございます。結核病床は御承知のように最近だいぶ飽和状態といふか、非常に治療が進んで参りまして法律的には助成することを一応見合せようぢやないかといふ段階まできたわけでございますが、精神病の方はむしろふえるのぢやないだろうか、今後精神病の方に相当病床の増加を急激に行う必要があるのではないかというような議論も出ましでござりますが、何しろ全国に散在しておりますのと、だいぶ最近では国も県もまた診療機関の方も病床の増加は

は、やはりこれはみんなにアピールするところに金をつき込んでいく、そうすると厚生省でもそでにされておるようですが、それは必ずかる最高責任者としての大臣も考へてもらわなければならぬ。現実にもうすでに国は、ことしの予算を見ても病とかも、児童福祉の専門の独立した課というものがなくなつておる県が、たぶん私の行政でそういう形が出てきておるばかりではなくて、厚生省が五県ぐらいはそれで、中山委員の今お述べになられたよう私ども一つ急速に、医学の進歩によって今まで根治できないといったようなものがなれるということをいわゆる精神病の例年に比べて非常にふやしたのでございまして、全体の数からいいうと非常に少ないといふことでござります。十分一つ注意いたしまして計画を立てて参りたい、かのように考えております。

○瀧井委員　最初に大臣の御答弁であります。この点はわかれ政治家も反対するだけ努力するというお話をございましたが、実は現実にもうすでに府県においては、地方財政の貧困のためにいわゆる精神病者の数が当時約百三十万と推定されておるようでございますが、非常にたくさんの数でありますから、抜本的な処置には苦勞しておるというようなわけでござります。しかしああした事件を契機といつたて、中山委員の今お述べになられたよう私ども一つ急速に、医学の進歩によって今まで根治できないといったようなものがなれるということをいわゆる精神病の例年に比べて非常にふやしたのでございまして、全体の数からいいうと非常に少ないといふことでござります。十分一つ注意いたしまして計画を立てて参りたい、かのように考えております。

○神田國務大臣　今のお尋ねにお答えしますが、そういう形なのでございまして、ことしの予算を見ても病とかも、児童相談所なり福祉事務所を通じて一番関係のある保育所の行政面のことについては、もう保育所ができた人たちはございまして、三十二年度予算編成に当りましたが、これは非常に強く主張いたしましたのでござります。これはいろいろ他の機会にも私の考え方を申し述べたところが実際にお願いに行つた人たちでございまして、三十二年度予算編成に当りましたが、これは非常に強く主張いたしましたのでござります。これはいろいろの二つのものが現在の日本の厚生行政においては一番の柱として、この大人の精神防行政と児童行政というものはこれは非常によく似ているのです。しかもそ

うの二つのものが現在の日本の厚生行政においては一番日の当らないところに置かれている。厚生省自身でもそういうことは野となれ山となれということなのです。いずれ保育所の運営や内部問題を質問しますが、そういう形なのでございまして、こと

に予防行政の問題はもう私も全く同感でございますので、今後機会あるごとに政府部内におきましても、また地方府に対しましても十分な連絡をとりまして、その関心を高めまして、所期の目的を達成いたしたい、かように考えておりますので御了承願いたいと思いまます。これでやめますが、実は日本の現状といふものは、こういう福祉とか公衆衛生という面について、金をつぎ込むことに非常に消極的なのは日本の官庁ばかりではない、日本の民間の事業場、会社なんかみんなそうなのであります。そういう傾向がある。われわれは学生の時代に、とにかく病院長とかあるいはそれを所管している人には、そういう福祉行政や病院行政に金をつぎ込む措置をとりなさいと言つてもダメなのです。こういう福祉行政や衛生行政の教育は、まずその社長なり、大臣なり、総理大臣、いわゆるおやじ教育というものをやらなければならぬということをよく言つてきたのだが、日本の行政は現実がまさにそうなんです。これは厚生大臣に教育するわけではありませんけれども、厚生大臣から各閣僚なり大蔵大臣に教育をしてもらって、こういうことに金をつぎ込む方が、結局長い目で見た国家百年の大計で、金が要らぬようになるのだということを教えてもらう方がいいと思う。目先ばかりを見て、そして病人が出てから百の金をつぎ込むよりも、病人の予防のために三十か五十の、半分の金をつぎ込んだ方がもっと有効なのです。そういう点を大臣はぜひ他の閣僚を教育していただきて、大蔵当局なり閣議でこういうひよわい予算が削られないように御努力をお願いして、午

前中の質問を終ります。まだ午後はやります。

○藤本委員長 暫時休憩いたします。
午後零時二十二分休憩

〔休憩後は開会に至らなかつた〕

昭和三十二年四月十七日印刷

昭和三十二年四月十八日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局