

衆議院第二十六回国会

商工委員会議録第二十五号

昭和三十二年四月十日(水曜日)
午前十時五十六分開議

出席委員

委員長

福田 篤泰君

理事小笠 公韶君
理事小平 久雄君
理事加藤 清二君
阿左美廣治君理事鹿野 直己君
理事西村 忠久君
内田 常雄君

同日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎名悦三郎君

島村 一郎君

南 好雄君

横井 太郎君

佐竹 新市君

多賀谷眞穂君

帆足 計君

永井勝次郎君

川野 芳滿君

佐々木秀世君

首藤 新八君

山手 满男君

片島 港君

田中 武夫君

同月十日

岡崎 英城君

菅 香滿君

齋藤 憲三君

椎

とになつておるのであります。六ヵ月間と申しますとことしの十月までといふことであります。従つてこの臨時法の一部改正といふものは、この六ヵ月間に本法であります自転車競技法の一部改正法律案が成立することを前提として臨時法の一部改正の有効期間の延長ができたわけでありますので、私どもとしましても、この自転車競技法の改正法案に無関心ではいられない。さきに臨時法を通しました以上は、この六ヵ月の間に自転車競技法そのものが成立しないことには、前の臨時法の成立は意味をなさない、かよううに考えますけれども、その通り了解してよろしくうござりますか。政府委員の御答弁を願います。

は自信をもう一度お聞かせ願いたいと思います。
○鈴木(義)政府委員 今度提案いたしましたこの自転車競技法の一部改正法案でございますが、これはちょうど二年ばかり前に自転車競技法等の臨時特例法の審議の際に、参議院で附帯決議がなされました。その際に競輪制度の改廃の問題について根本的に審議をさせよという附帯決議がございましたので、以後通産省としては通産大臣の諮問機関である競輪運営審議会に諮りまして、競輪運営審議会では十数回この問題について論議を重ねまして、昨年の五月中旬答申を出した次第でござります。その中間答申の要点は、競輪といふものはギャンブル行為であって、弊害も少くはないけれども、また一面において地方財政自体に寄与しておる面もありますし、またほかの同種射幸行為とともに関連して考えなければならぬ、かような点からにわかに廃止するわけにはいかない。従つてできるだけこれを健全化し、弊害を最小限度にとどめていくべきである、かような結論が中間答申の根本の考え方でございます。政府においてはこの中間答申を中心として、その後さらにこのうち法律的に取り上げられる分を法律として取り上げて今回の改正法案を提案いたしましたような経緯であります。従つてわれわれとしてはこれについて役所だけの独善的な意見ではなくして運営審議会の意見を聞いて十分検討したものであります。

ある自転車振興会連合会の運営の方に相当地改革を加えて、ことに自転車振興会連合会については、これを取扱やめて、別に日本自転車振興会といふような特殊法人をお作りになつて、政府の厳重な監督のもとに競輪の運営當に当らせるとともに、従来の機械産業振興費といふようなものの取扱いについて、私は、本案の内容は従来とかくいろいろな弊害があつた競輪運営の方に一步躍進しておることを認めるものであります。それによつて、そこでちょっと法律的に伺いたいことは、本法改正の内容にいろいろな論点もございまして、もしかりにこの法律がこの国会で成立しない。しかし一方先般成立した臨時法の方は期間は延長せられても、これは六ヶ月でござりますから十月一ぱいでエクスバイアしてしまふ。かりにこうなりました場合には変なことが起つてくると思う。それは私どもの承知しておりますところによりますと、自転車競技における売上金の一部はこれを自転車産業ないし機械産業の振興費として吸収いたしましたて、それを所要の産業助成の目的のために支出する。こういう仕組みが全く動かなくなる。元來、現行の自転車競技法によりますと、この機械産業助成金は、自転車振興会連合会あるいは自転車振興会から政府がこれを敵入に受け入れて、そして政府予算の定めるところによつて機械産業の振興費に予算として支出する、こういうことが書いてあるわけであります。ところが政府が支出する限りにおいては一種の産業

補助金でありますために、昭和二十九年に成立いたしました補助金等の臨時措置法によりまして、今度自転車振興会連合会がそれを何といいますか、非公認に受け入れて、振興会がまたそれを商工中金等に託して機械産業助成に使う、こういう仕組みになっておったと思うのであります。この臨特法は六ヶ月で切れてしまう。しかもその改正法によりまして、特殊法人の自転車振興会がこの金を受け入れて支出するということが成立しない場合には、どういうことになるのですか。自転車競技によるさような振興費というものの関係はおよそ現行法の本文にあるけれども、またそれは一べんに殺されようでもある。殺されたけれども、殺された法律がエクスバイアすれば、また本法が生き返るということであれば、昭和三十二年度の補正予算か何かに組んで歳入に受け入れて、また歳出に出すことができるものであるかどうか。

立しない場合はどうかという御質問を承ります。われわれとしては、もちろん本法の成立を考えて六ヶ月延長をお願いいたした次第でござりますが、われわれとしては本法の成立を極めてお待ちしておりますが、仮定の御議論としての御質問と存じますのでお答え申し上げなければならぬと思いますが、その場合には、結局臨時法が六ヶ月でござになりますが、やめになりまして、本法がない、そぞろにいたしますと、自転車等の振興費は補助金等の整理によりまして、国に補助金等の整理によりまして、國が支出するところの運賃等の補助金として國が支給するという条項が削られておりますが、今度もう一ぺん確かめなければいけませんが、先般通りました補助金等の整理の法律案、この法律の成立を予定しておりますが、それで削除をしてないのですが、それが生きるのではないかと思ひます。しかしここましても予算等の措置がとれませんので、従いましてやはり自転車等の振興に関する費用は、支出されないという関係に相なると困ります。従いましてこれは、ぜひとも本法案を通していただくということですが、自転車その他の振興をはかる上から見ましても必要だということが言えるわけであります。

主として懸念するは、後を各地と繋り結びて、少し期のをちか

貢献、もう一つは産業助成費の財源を作らせる、こういう二大目的のうちの二つが動かなくなってしまう。産業助成費の方は全く動かないで競輪は依然として行われて、そしてその収入の一部が地方財政の収入だけにはなる。二本の柱のうちの一本が欠けてしまうから、自転車競技が行われる以上は従来のような地方財政に対する協力と、機械工業振興に対する貢献という両足で立った競輪というものをやらなければならぬ、こういうお考えで政府としてはこうしたことと解しておりますけれども、その通りでありますか。

ございます。申し上げますと振興費の
関係はただいまの通りのことになります
が、たゞ本法が通りませんと、結局
さつき申し上げました競輪運営審議会
に詰りまして、競輪の弊害を最小限度
にとどめるというようないろいろな方
策を本法の改正案には盛り込んでござ
いまして、競輪はそのまま残ります
が、そういった点は是正措置と申しま
すが、改正措置がとられなくなる、そ
ういった点も大きな問題としてお考え
おきを願いたいと思います。

次に私が何いたいのは、この改正の大好きな眼目の一つである日本自転車振興会、これは特殊法人になると思いま
すが、これと從来から運営しております自転車振興会との移り變り、またその機能の違い、これはどう
いうことになりますか、その辺をよく御説明願いたいと思います。

転車振興会、これは今回形を変えて特殊法人になるわけございませんが、來自転車振興連合会は地方の振興会連合体として成立しておったものでございまして、中央におきまして自転車振興会の実施します自転車競技の実務の調整その他を扱ってきたわけがあります。今度の本法によります日吉自転車振興会は、これらの從来やつておりました仕事をそのまま引き継ぎますほかに、先ほど来御指摘がありましたが振興会関係の仕事も扱うということになつております。その扱いのやりやすさでございますが、競輪運営審議会の土間答申にもあります通り、競輪を実行します組織については十分政府の監督を受けるべきふうなことを考えた組織にせよ、いうような中間答申がございましたので、それによりまして施行者あるいは振興会の連合会等と相談いたしました結果がようやく案を作ったわけでありまして、考え方は、これによりまして競輪の実施の公正かつ円滑な実施を確保するという目的が一つと、それから転車その他の機械産業の振興費を扱う転車その他の機械産業の振興費への貢献とか、あるいは産業助成への貢献とかいうことからいたしまして、ある意味でこれが法的に監督することが必要であると考えるので、その意味で從来の自転車振興連合会といふものを廃止して、新たに特殊法人の振興会を政府の

監督のもとに作られるということは、一つのアイデアだと思いますけれども、ただこれについていろいろな心配があるようあります。日本自転車振興会は政府の特殊法人でありますけれども、それによつて全国數十カ所で行われております競輪というものが必ずしもスムーズに運営されるものではない。むろん考え方によつては、今まで日本自転車振興会の連合会といつておつた各地方振興会との連絡も十分とれておつたけれども、今度の改正法律案のように特殊法人にしてしまうと、実際競輪を動かすところの振興会との連絡が全くなくなつてしまつてあります。この点はどうお考えになり、またどういうような運営をなさる御所存でありますか。

○鈴木(農)政府委員 地方振興会の監督の問題につきましては、本法の改正案におきましても、直接通産大臣が役員の選任とか事業計画につきまして認可制をとつて監督する道が設けられております。それから御指摘の地方と中央との関係でございますが、その点に運営委員会というものを設けまして、会長が競輪の実施その他の重要な事項について運営委員会の意見を聞いて行うことになつておる次第でございまして、この運営委員会に地方の振興会の方々に学識経験者として出席していただき、それによりまして地方と中央の連絡について十分円滑な連絡がとれる

ようにも考えておる次第でござります
○内田委員 今度の改正案によります
と、競輪の施行者から直接特殊法人
本自転車振興会に売上金の一部を交付す
する、一定の金額が日本自転車振興
に入つてくるわけでありますか、こ
はどういう方面に、どういう工合に付
われるのか、またその施行予算なんか、
ついては通産省はどういうふうにタ
チをされるのか。私は競輪のことにつ
いて必ずしも専門家ではありません
で、わかるように御説明を願いたい、
思います。

○鈴木(義)政府委員 改正法案の第
条によりまして、競輪の施行者が日本
自転車振興会に交付します交付金と申
しますか、それに二つの種類があ
けでございます。一つは、自転車普及
機械関係の振興費として交付されるも
の、それからもう一つは日本自転車振
興会の業務費として交付されるもの
でございます。この二つなんでござい
ます。それで、第一の自転車及び機械産業
の自転車振興費として交付されるもの
の意味で交付されるものは、大体差支
に額が掲げてあります、平均いたしま
すと、売上金の大体一・一%とい
うふうに從来なつておりました。
をそのまま率は踏襲しております。併
しまして、かりに競輪の売り上げが年
六百億としますれば、約六億五、六千
万円という金をこの振興費として配分
する、この振興費につきましては、先
ほど申し上げました日本自転車振興会
が計画を立て、通産大臣の許可を受取
てこれを使用することになつておりま
す。しかしながら通商産業大臣の諮詢
機関としまして法律に規定しておりま
す自転車等機械関係事業振興資金協議
会といふものに通産大臣は十分この仲

用につきまして詰問いたしました。それによつてこの使用を監督することになつておるわけであります。それから次に第二番目の業務費の関係でござりますが、これはこと書いてあります売上金額の千分の二内ということになつておりますので、これは從来自転車振興会連合会當時大体大手務費として使っておりました額が十分と使つていくかのようなことになります。

○内田委員 機械産業振興費の方は十
上金の一・一%、金額は六億何千万
になる、この使い方については新規
名称が変更され、自転車等機械関係
業振興資金協議会に詰問してきめる
いうことになつておりますが、詰問して
しておきめになるにしても、大体ど
う使い方をするのか、貸付金にする
のか、補助金にするのか、貸付金にす
るならどういう貸付金にするのか、
たどういう方面の補助金にするのか、
どういう出し方をするのか、この辺
もう少し詳しく御説明願いたいと思
ます。

○鈴木(義)政府委員 これは本法
通りた後におきました、協議会に詰
しましてこれらの方向をきめるわけ
ござりますから、從来臨時法時代
やつておきましたことを例にいたし
して申し上げますと、大体の考え方
正確な額は別としまして、自転車関
とそれから機械関係、この二つに分
て使うことが一つでございます。そ
てからいすれの場合におきましたも

うそをいふ。これまへは、おまへが業体八人で、円高のまへを、おまへが、うと、事なく、うを、まする、いを、が問題で、これまでに、關係の輪れ。

出振興、あるいは品質向上、技術改善、そういうふうな観念で支出されるのが最近の状況でございます。従いまして、補助あるいは委託というふうな形で行われるのが中心であります。臨時法時代には一時貸付金の制度もございました。しかし昨年度は貸付金の制度はやめております。今後も全然貸付金の制度をなくすということはまだ結論として出しておりませんけれども、主としては輸出振興あるいは品質向上、設備改善、さような方向で補助金あるいは委託金というふうなことで支出されることになるとわれわれは思っております。

○内田委員 元来自転車競技法の配分金は、先ほども触れましたように、政

府が歳入に入れて国会の同意を得た予算としてこれが支出されるという仕組みでありましたが、昭和二十九年から違った形になつたということでありますけれども、私どもしろうととして、また国民の一人として漫然と感ずるものは、元来はさような国の予算に入つておつたものをいろいろな都合から予算からはずした。自転車振興会連合会といふような、これはいろいろ誰多な人が寄り集まつたと言つては語弊があるかもしませんが、法律上あまりしっかりとした政府の監督下にも置かれていなかつた機関を通産省の役人の方々が事実上これを何か指導している方が事実上これを何か指導しておつた。その間何らか不安もあり、疑惑もあるといふような気がしまつたけれども、今度いろいろな方面に動かしておつた。その

間何らか不安もあり、疑惑もあるといふような気がしまつたけれども、今度のこの法律改正の大きなかねらいといふものは、さような不安をわれわれに与えないので、特殊法人として政府が任命する理事長以下政府の十分なる監督の

もとに、あらかじめ国の予算の運用と張りで明るい方法でこの金が配分され、使わることを期待するわけでありますが、その点について不安はないものですか。また従来の今までよければ、従来も不安がなかつたというならば、従来も不安がなかつたというなら、従来はこういう弊害があつて、国民一般あるいは国会議員に疑義を与えてしまつたかもしれないから、今度はこういう形にすればこういうふうにガラス張りになるというような安心感をさらに与えて下さることが、私は政府がこの法律を推進する一つの方向にもなれるかと思いますが、不安はないものでしようか。

○鈴木(義)政府委員 今度の法人におきましては、これは通産大臣の監督を受けておつたかもしれないから、今度はこ

ういう形にすればこういうふうにガラス張りになるというよう安心感をさ

らに与えて下さることが、私は政府が

思つております。

○内田委員 元来自転車競技法の配分金は、先ほども触れましたように、政

府が歳入に入れて国会の同意を得た予

算としてこれが支出されるという仕組みでありましたが、昭和二十九年から

違つた形になつたということであり

ますけれども、私どもしろうとし

て、また国民の一人として漫然と感

ずるものは、元来はさような国の予算に

入つておつたものをいろいろな都合か

ら予算からはずした。自転車振興会連

合会といふような、これはいろいろ難

か、さつき申し上げました協議会にか

かつき申しあげました協議会にか

げましたように残るわけであります。残る形が特殊な法人にいたしません、で、監督を強化するという形で残す、

かような考え方を持つております。
○内田委員 ついでにあわせてお伺い
したいのですが、この自転車競技法の
改正をやつて、翌月力士選手会が行
なった改正

あわせて、モーター、ボート競走法といいますか、これは運輸省の所管で通産省の御所管ではないと思いますけれども、この方の改正も行われておると思いますけれども、これはどういう關係になりますか、やはり今度の自転車競争あるいは小型自動車の改正と同じ歩調をとつて、あるいは中央会を設け、特殊法人を設け、あるいは機械振興費等については、同じような形で自転車競技法による振興会の方に運輸省の方に金も集めてやるという格好になつておりますか。それはどういうふうになつておりますか。

関係はモーターボート連合会が使う、こういうようなことになつております。しかしながらその場合におきま

して、一部仕事につきましては、従来の臨時法の例に準じまして商工中金を使い得るというふうに規定されております。

○内田委員 この三つの競技の関係では競輪の関係が一番多いし、また売り上げ金額も一番多いだろうということはわれわれも想像はいたします。しかし自動車並びにモーター・ボートの方については、大体従来の機構を改善した程度でやって参る。自転車競技の方については振興会の連合会というものを一挙にやめてしまつて、特殊法人にするということが私は非常によいことだと思いますけれども、他の小型自動車なり、モーター・ボートの方の運営に一つの不安を与えてることも一つの事実のようあります。モーター・

いう考え方は現在持つておりません。
○内田委員 大体法律につきまして
は、私は一番重点だと考えておった点

の質問を終りますけれども、あわせてこの際伺いたいのは、一時競輪の施行について土、日制あるいは金、土制と並んで、つづいては、つまり土金合算等と、

しない。どうか、あるいは全然問題がなき
か御計畫にあつたよう聞いておりま
すけれども、それはその後どうなつて
おりますか。今日では普通にやつてお
られるようでありますけれども、どう
いうことになつておりますか。

自転車競技法の一部改正をやる、また特例を六ヶ月延ばしておるというようなことがあります、御承知の通り近

競輪に対する国民の関心も非常に高まっております。またこれに携わっている従業員も、私の知っている範囲では全国で約三十数万人あるいはモーター・ボートその他競馬等を入れますと、こういうギャンブル性の事業に携わっている者が約八十万人あると聞いております。そうするとこれほど多くの人たちが携わっている競技関係をわれわれといいたしましては重大視して、改正するに当たりましても、一時的な改正か、またこの方法によって永久的にこをまず国会ではつきりしなければ、こ

話もありますが、その点につきましては、要は振興会に受け入れる金をどう取り扱うか、このままの姿で行く方が

いいか、それとも国庫財政の中に入れ
て、そしてあらためて配分する方法が
いいかこういうことに対してもいろいろ
の議論があるところである。

○佐々木(秀)委員 それで通産省の考
え方は永続させるという考え方である
ということははつきりいたしたのであ
りますが、先ほどから内田委員の質問
に私は見えます。
この点についてはまだどういうふうに
しようとも考え方も、各方面から一
たとえば大蔵関係の方もありますし、
また一般の見る目という面もあります
ので、その点について、要するに年限
的な三年間とていうものをつけたわけで
ありまして、要は金の取り扱いという
だけでありまして、競技そのものは永
久に続けるべきものであるというふう
に私は見えます。

— 1 —

○鈴木(義)政府委員 大体モータードライブの問題も、ポートの関係も全体の内容は自転車競技法等の改正に準じてやっておりまます。御指摘の点の中央の機構の問題でござりますが、その点はやはりこれも競輪に比べまして範囲も非常に狭いものでありますし、従いまして、小型自動車と同じように、中央は連合会の形を存続して監督を強化するという役員の認可制とか、あるいは事業計画を認可するとか、さようなことはやっております。ただし振興費の関係でござりますが、それにつきまして、実は所管が違うものでござりますから……。同じ通産省でござりますと、日本自動車振興会というところに集める道もございますが、所管が違うという関係もございまして、運輸省の場合は振興費

ポート並びに小型自動車の方についても政府お手製の特殊機関でも作られてはたまらぬというような気持もあるんじゃないかと思いますが、この方の二つについては、あなたの方は今は特殊法人を作らないけれども、行く行くは中央会を作る、これと同じにするんだというようなお考えを現在お持ちになつておられるのでござりますが。

○鈴木(義)政府委員 運輸省の方の関係は私から御答弁いたしかねますが、小型自動車の方の関係につきましては、さつき申しましたように競輪の壳り上げがかりに六百億という場合に、小型自動車の方は年に二十億程度のものでござります。非常にけたが違うという関係に立つておりまして、わざわざ小型の連合会を特殊法人にすると

○福田委員長 佐々木秀世君。
○佐々木(秀)委員 きょうは時間があまりないそうですから、大体大まかな質問をいたしまして、後日各条項にわたりまして、こまかくお尋ねしたいと思いまして。私のままでお聞きしたいことは、今回六日のところを三三制といいまして、三日、三日に分けて運用しているというのが現在の実情であります。それによりまして、実は法律に基いてやれるということになつております。回数が約二百余回以上開催されないで済んでいいという状況になつております。

の仕事に携わっている人たちが非常な不安を感じると思うのであります。それでまず第一にお聞きしたいことは、この競輪というものが将来ともにこの改正によって永続させるのかどうか、永続させるという考え方が通産省にあるのかどうか、そのことを、きょうは実は通産大臣からお伺いしたかったのですが、政局手帳をもつて聴いている長谷川政務次官がおりますから、長谷川政務次官から通産省の競輪に対するはつきりした考え方をまず承りたいと思います。

○長谷川政府委員 競輪そのものに對しましては私たちの考え方は永続をさせたい、という考え方でございまして、しかし御承知のように党内等にいふいろいろな疑惑があつたというようなお

○鈴木(義)政府委員 御承知と思いま
　しかば、終戦後どういう目的で競
　輪競技というものが生まれたかとい
　うことに対して、通産省はどういう考
　え方で今日まで競輪の運営監督に当つ
　てはいるかどうか、それからます承わり
　たいと思います。

○鈴木(義)政府委員 御承知と思いま
　すが、競輪につきましては、昭和二十
　三年議員立法によりましてかような制
　度が生まれた、それはやはり法律に書
　いております通り、地方財政に寄与す
　ること、それから自動車産業に寄与す
　ること、かような二つの面からかよう
　なことが誕生した、こういうふうにわ
　ります。

れわれは聞いておりまして、それによりましてそういう趣旨を十分考えて運用しているつもりでございます。

○佐々木(秀)委員 地方財政に寄与するというほかに、いわゆる戦災をこうむった地方都市の財政ということが条件になつたのではないでしょうか。その点に対しまして承わりたいと思いま

す。

○長谷川政府委員 その通りでござい

ます。

○佐々木(秀)委員 そうしますと、終戦後十年を過ぎた今日、戦災をこうむつた都市の形と戦災をこうむらない都市の形というものは非常に違つてあります。その考え方をもつてこの法律を改正するということについては私は現状に沿わない点が多くあります。

○鈴木(義)政府委員 おそらくそれは

施行者の指定の問題とか、あるいは施

行者の開催回数の問題だと思います

が、その点につきましては通産省とい

うな実情になつております。

○佐々木(秀)委員 地方自治庁と相談

して年々開催回数をきめていく、かよ

うな事情になつております。

○佐々木(秀)委員 地方自治庁と相談

して年々開催回数をきめしていく、かよ

うな事情になつております。

○鈴木(義)政府委員 おそらくそれは

施行者の指定の問題とか、あるいは施

行者の開催回数の問題だと思います

が、その点につきましては通産省とい

うな実情になつております。

○鈴木(義)政府委員 おそらくそれは

施行者の指定の問題とか、あるいは施

行者の開催回数の問題だと思います

が、その点につきましては通産省とい

うな実情になつております。

○鈴木(義)政府委員 おそらくそれは

施行者の指定の問題とか、あるいは施

行者の開催回数の問題だと思います

が、その点につきましては通産省とい

うな実情になつております。

○鈴木(義)政府委員 おそらくそれは

施行者の指定の問題とか、あるいは施

行者の開催回数の問題だと思います

つきましては、前の機会にも御説明しましたが、新しく競輪場の設置は許可しないという方針をとつてきましたが、かりに地方財政が非常におまじでございます。

○佐々木(秀)委員 そうしますと、競

輪場を持つている都市や地方では開催

ができますが、かりに地方財政が非常

に苦しい、競輪をやれば相当の収入が

上るということで、地方財政に苦しん

でいる自治体が競輪の競技を希望され

た場合はその会場を貸してその町村に

施工せしめるという考え方を持つてい

るのですか。

○鈴木(義)政府委員 その点は、新し

く施行者ができます場合には、都道府

県は別といたしまして、市町村の場合

は地方自治庁が財政状況その他を勘案

をして指定するということになつております。地方自治庁の方でイニシアチブ

をとるということになつております。

それが今後は施行者の間で開催回数を

幾らにきめるかという問題は通産省が

地方自治庁と相談して年々きめる、か

よくなことになつております。できる

だけ新しいところに均霑化するとい

う問題が一つございます、と同時に、從

来やつておられましたところの実績と

いつも問題になつておるわけであります。

○佐々木(秀)委員 地方自治庁と相談

して年々開催回数をきめていく、かよ

うな実情になつておられます。

○佐々木(秀)委員 地方自治庁と相談

して年々開催回数をきめます場合

には、地方自治庁とよく相談いたしま

して年々開催回数をきめます場合

れでは解釈のできないようなギャンブルによる場錢ですか利益をとつていて

ます。そういうよろな非常に困った人

たち、下層階級の人たちのたくさん入

るといつてあります。そうすると、戦災

がであります。そうしてからといたことを

くらくなつておりますか、承りますた

い。

○鈴木(義)政府委員 詳しい数字は

ちょっと今持つ合せておりませんが、今

年になりましたから新しく指定を五

つぐらいしておるそでござります。

などはしょっちゅう見られるのであります。

そういうよろな非常に困った人

たち、下層階級の人たちのたくさん入

る競輪場で、そういう人たちに車券を

売った金を二割五分取るということを

今通産省では変える意思がないとい

うことです。

○鈴木(義)政府委員 それで、川崎の一つの実例をもつて見て

て、地方財政はむしろ競輪を開催して

あります。そうすれば、この競輪法の一

部改正ということになれば、一年間

に六百億ないし六百五十億、今年あ

とは、川崎の一つの実例をもつて見て

て、地方財政はむしろ競輪を開催して

あります。そこには豊かな都市の方

が、その点に對しての御見解を承ります

ことがあります。将来ともこの二割五分と

割五分をそのままにしておいて法律を

改正しようとしたところで実情に沿わ

ないという考え方を私は持つておるわけ

であります。将来ともこの二割五分と

割五分をそのままにしておいて法律を

改正しようとしたところで実情に沿わ

中からあなた方が考えて、二割五分が今でも妥当だと考えられるか、改正する意思があるかないかよりも、妥当であるかどうかということから承わりたいと存ります。

については確かに御議論のようにいろ

う一回ここで、はつきり速記に残す必要がありますから、どういう形で配分されているかということを承わりたい。

す。そういうような競輪場の借り貸などに対しては通産省はよく承知してそれを許しているのかどうか、それともこれは施行者がやるんだから、そういう点は幾ら払っても私たちは知らないんだということで、そういう点に対する監督をやらないのかどうか、そういう

な経費に使えるように指導していきたい、かようと考えております。
○佐々木(秀)委員 そこなんですね。通産省が監督していくと言つたって、一からば私の言つた四百万、五百万といふものが高いというので率を改正する意図がありますか、意図がないで

しい点もござります。しかしながら、法律の改正にありました通り、賃貸に関する条件を適正にせよというような命令も出し得ることになつておるのであります。十分この点については検討いたしたいと思つております。しながら、先ほど来申し上げました通

いろいろの角度から検討すべき点があるかと思います。しかしながら先生の御意見が二割五分をふやすという御意思なのかあるいは減らすという御意思のかよくわからないのであれなのでござりますが、もし二割五分をもつとふやすということになりますれば、競輪としてなかなかやりにくくなるということが一つあると思います。それから逆に二割五分をもつと減らしていくといふふうになりますと、これは競輪としては非常に繁盛するようになるかもしません。しかしながら逆に、競輪といふもののギャンブル性をある程度ためるとか、あるいはさつき申し上げました競輪場を今後許可しないというような一般的の競輪に対する議論というところから見ると、二割五分を減らすこととは競輪を振興させるのだという感じにもつながるような感じになるわけであります。この点はよほど慎重に議論した上でないとわれわれとしては結論を出せない。従いまして現状でいきたいい、かようなことを申し上げたわけですからあります。

振興会の交付金が三%，それから自転車等機械産業の振興費が一・一%，それから施行者の純収入が一〇・二%，こういうことが三十年度の実績として出ております。この一〇・二%の中に車券売上収入以外の入場料の収入も含まれております。

○佐々木(秀)委員 この配分の中でいろいろこまかくどう使われておるかということは私は後日御質問いたしますが、たとえばこういう配分の中から後楽園の例を一つとつてみましても、最近御承知の通り後楽園は一日一億ないし土曜、日曜ですと一億二千万から一億三千万の売り上げをいたしております。そうしてあそこの競技をやる競技場の貸し賃が私の記憶では現在百分の四ですかになつてゐるはずであります。そうすると一億二千万、一億三千万と売り上げいたしますと、後楽園の会場費だけで一日五百萬円払つておるわけなんです。後楽園の最近の配当なんかを見ますと、一割五分ですか二割近くの配当をやつておるよう私は承知つておる。そのほとんど利益がこの競輪からあげておるということを聞いておるのであります。そうするとあいう營利会社の配当あるいはその利潤というのがこの零細なる大衆の中から取り上げて、しかも一日五百万円、少くとも四百万円は払つております。

点から私は承りたいと思いま
す。野球場にいたしましても一日百万
円は払っていよいよあります。坪
数からいっても設備からいっても全然
違います。それを競輪場の借り貸だけ
が一日四百万も五百万も払っておる。
通産省が施行者の契約だからといって
許しておくようなことでは、これは監
督しているんだとは言われないと想い
ますが、あなた方はどう考えますか。
○鈴木(義)政府委員 ただいま御指摘
のあつた件でございますが、賃貸契約
はやはり施行者と施設の所有者の私契
約というふうな格好になつております
ので不当な干渉はなかなかむずかしい
のじゃないか、かようになっておる次
第でござります。しかしながら実は御
存じだと思いますが、今度の改正におき
ましては第十四条で、競輪場もしくは
場外車券売場の賃貸に関する条件を直
正にすべく命令を通産大臣が設置者に
対して出し得るような規定をいたして
おります。もちろんこれの運用により
ましても、従来ある程度一つの契約で
できておりまして、それが既得権化し
てはそういう趣旨から見まして十分こ
ういう点にも監督をいたしまして、あ
るいは率が変えられない場合でもその
収入をさらに施設の改善とかいうよう

出るのです。率を改正しなくとも設施がやなんかを改善していくと言いまして、が、設備を改善していくって指定席を設けて腰かけて見る場所を作れば必ず古円ずつ別に取るのです。そんなものは二年も三年もたたないうちに原価償還ができます。迷惑するのは大衆であります。同時にまた後楽園の中の売店やなんか見てごらんなさい。売り上げの二割も取っておりますよ。相当膨大な額がり上げをして三割のピンはねをして下さい。そこではさつき根本的にこの二割五分をどう分けているかいうことをお聞きしたのです。二割五分などという金が必要でないのです。一%とか二%とあなた方は簡単に言いますけれども、全国的にいえば非常に大きな数字になるのです。一%といふ六百五十億すれば六億五千万、二%といふれば十三億ですよ。ここでは数字を簡単に言つておるが、その取り扱います金は膨大であります。だから慎重に扱おうとするなら、あなた方は後楽園の現在四分で貸しておるページをこの法律が通つたならば将変える意思がありますか、変えるのはつきりお約束できますか。

り、なかなかむずかしい事態もあり得るかと思ひますので、さような場合、われわれとしては十分研究した上で結論を出したい、こう考えております。○佐々木(秀)委員 そんな研究した上で、というようなことでは、私はこの法律は、さようござりますかといつては通すわけには参りません。監督を強化すればするほど——施行者とか自転車振興会と、あなた方ははつきりいろいろと、つうつうなんです。強化されるほど、われわれはおかしい。現在自転車振興会の連合会、中央会を見ても、ほとんど通産省の役人があそこの幹部です。それから課長が何名ですか、十二名ですか、通産省からいっている人がみな課長じゃないですか。そうすると、自転車振興会とか、名前はいいけれども、自転車振興会は自転車のためになんかやつております。私ははつきりして、競輪振興会とした方が一番大きい意味で使つているかといふことを、私はこれからずっと統けて重ねますが、われわれは全く憤慨しなければならぬような金の使い方をしてゐるのです。だから私は申し上げるの

です。しかも今後樂園の一例をあげて、皆さんはおそらく膨大な金だな一日五百万円も会場費をとっているというようなことで、私の言うことに対する対しては、あるいはこれは多過ぎるというお考へを持っておられると思うのです。当の役人のあなたもお持ちだらうと思うのですが、それを直していく

いうことをはつきり言い切らぬのです。なぜかというと、つうつうだからです。もうくされ縁になつてゐるのであります。それだから直せないのであります。それだから直せないのであります。第一見てごらんなさい。野球場と競輪場どちらが収入をあげているか。この間ある人に聞いたところが、いや、競輪場は一ヵ月に六日間しかやらないからだといふけれども、五百万円で六日間なら三千万円になりませんよ。そういうよ

うな不當な契約をしていると思つていいながら、あなた方はこのペーセンテージを直すということを言つて切らぬといふのはどういふことですか。なかなかむずかしいといふけれども、むずかしいといふのは、どこにむずかしさがあるのですか。全部二割五分の中から

払つてゐるのですよ。施行者が別な金を持ってきて払うのは、私は一千万円払おうと二千万円払おうと何も申しません。二割五分の中からこれを究明していきたいと思ひます。直す意思があるのか。それとも、この二割五分の中から払つてゐるが、それでもあなた方は監督できないのかどうか。監督で

きないということになれば、施行者のいわゆる歩合から直していかなければならぬ、あるいは振興会に渡す歩合か

ますか、もう一度承わりたい。

○鈴木(義)政府委員 この問題は、施行者と施設の所有者との関係の契約でござりますから、まず両方の当事者の問題が一つございます。それから、そ

うのですが、そういう点については、今のままで直す意思はないのでござりますが、先ほど申し上げました通り、われわれとともに十分検討いたしましたが、先ほど申し上げた通り、わ

も、今ここではつきり申し上げることも、今ここではつきり申し上げることはできかねると思います。

○佐々木(秀)委員 それでは次の私の質問のままで一つ検討してみて下さい。半年検討したつて一年検討したつて同じなんですか。問題はごく簡単なんだけなんですか。その検討を承認つてからこのことに私は触れていく

ります。

○鈴木(義)政府委員 大体男子の場合は最高一ヵ月九日、最低は六日、それから女子の場合は最高が七日、最低は五日というふうに聞いております。これはA・B合せましてさように聞いてお

ります。

○佐々木(秀)委員 これは平均でしょうかね。私たちの聞いているのは、B級では大体二日ないし三日くらいしか出でない人がほとんどなんですよ。それは一流選手になれば、有名な選手は各地で引っぱりだこです。それから記念レースに出ます、あるいはいろいろな選手権、都道府県対抗、チャンピオン・レース、こういうものには、各有名な選手は引っぱりだこですが、下の

手のときは一月二回ないし三回しか出ない人がたくさんおりますよ。そうすると、収入を見てごらんなさい。旅費とか宿泊料というものは当然実費と見てかかるのです。収入となるものは何かといふと、賞金です。きょうあたりも京王閣でやつておりますが、B級で一着とつて幾らですか。六千二百円ですよ。あと二着、三着、四着、五着も何にいたしましても、生活ができるといふこといろいろな問題が惹起しているわけであります。しかばほ近いいろいろな労働問題にいたしましても何にいたしましても、生活ができるといふこといろいろな問題が惹起しているわけであります。しかばほの五千百九十五名の選手は、現在どのくらいの日数、A級の人が出場しているか、あるいはB級の人は最高一ヵ月何回競技に参加しているか、最低は何回くらいか、一つお知らせ願いたいと

思います。

○佐々木(秀)委員 私は奇怪なことを聞くのですが、今あなたは一人当たり五万といふことを言つておられます。これは五万に五千をかけて計算してもらえばわかると思います。しかし今あなたとのところには、B級のどの程度の者は幾らだあるいはA級のどの程度の者は幾らだという資料がないと思うのです。これは施行者や振興会の方にまかせてあるからだと思うのです。私今急いで來たので賞金や何か書いたものを持つきませんでしたが、あとで私の方から差し上げます。あなた方もよく実情を調査してから答えて下さい。

そうでないあなたの言つていること

をばく然と聞いても——選手にかかる経費というのはほとんど賞金なんですよ。それを見ても今三十二億とかおつ

きな委員会議録第二十五号 昭和三十二年四月十日

○鈴木(義)政府委員 登録選手の数
九十五名でござります。A級、B級の選手はほとんど回数が少い。B級の選

選手はこの程度にしておきます。それでは次に、施行者あるいは自転車振興会等の問題に後日触れていきますが、しかばほ今日競輪をやつてゐる人いるはずですが、A級とB級に分けましてどのような数字になつております。

○鈴木(義)政府委員 選手ですね、この選手が現在六千何百人いるはずですが、A級とB級に分けましてどういふことになります。この選手の待遇にしておいて、生活のできないようにしておいて、そして悪いことをするなど、あるいは競輪にいろいろな

手のことは、まずここに書いておきます。この選手の待遇改善はどうしようとしていると言えますか。施行者の契約だけ契約しても間に合うほどのペーセンテージの金をあなた方がちゃんときめているから払えるのでしょうか。選手に対するいわゆる待遇改善はどうしようと考えておりますか、それから承ります。

しゃいましたけれども、六百五十億の

売り上げからして選手に対する待遇が三十二億じゃ少な過ぎるじゃないですか。そういう点からいってもまだ議論がありますが、この点に対してもあなたの方で資料を出してもらって、その資料に基いて私は一つ一つ質問をしたいと思います。

そこで私問題を他にかえていきたいと思いますが、この自転車振興会の中、これは今まで競輪競技をやるために大會、対してどういう仕事をしているのですか。私の聞いている範囲では選手の配分しかやっていないよう聞いておるのですが、選手を配分するほかにどういう仕事をしておりますか。選手の配分だけやっているとすれば年に何億という金は要らないはずだと私は思う。先般私は機械会館に行つて自転車振興会の実態を見てきたのですが、エレベーターを下りると自転車だけは十台ほど並べてあって、りっぱな部屋を皆使つて、百何十人ぐらいか事務員がいるのです。その人たちは何の仕事をしているかというと、選手をどこそこの競技場に何人、だれをやるとかという、選手の配分だけやっているのです。そして百何十人もいるのです。あまり仕事が忙しそうではないのです。それで何億も使われたのじゃたまたもんじゃありません。配分以外に競輪関係でどういう仕事をやっているか承わりたい。

○鈴木(義)政府委員 審判員とか競輪

の選手の検定とか登録、自転車の種類

規格の登録というふうなことをしてお

ります。それからただいまおつしや

ました選手の出場のあつせんをいたし

ております。それからそのほかに選

手、自転車の競争前検査の方法と

か、審判の方法、その他の実施の方法等については中央で統括して、地方の各自転車振興会の調整指導をやっておりまます。それからもう一つは選手の養成をやつております。さようなことが大体仕事になつております。

○佐々木(秀)委員 選手の養成をやつておるというと、競輪学校がありますが、あれは中央会の經營ですか。

○鈴木(義)政府委員 さようござい

ます。

○佐々木(秀)委員 審判の養成、審判

の指導といいますが、審判の規定がき

まっていて、その都度、その都度変る

ものじゃないと思いますが、しかばね

審判の指導養成にどのくらいの金を

使つていますか。あるいは自転車の学

校経営にどのくらい使つておるか。そ

の学校に入る選手がどのくらいの学費

を出しておるのか、配分に対して自転

車振興会だけがやっておるのか、選手

会といふのがあるのですが、選手会の

会長は社会党の島清さんですが、この

関係は、どういうよな形で連絡を

とつて選手の配分をやっておるのか、そ

のいきさつと現状を承わりたいと思

います。

○佐々木(秀)委員 御質問は非常に

詳しい問題でございまして、私資料を

整えまして御説明いたしたいと思いま

す。

○鈴木(義)政府委員 御質問は非常に

詳しい問題でございまして、私資料を

とつて選手の配分をやっておるのか、そ

のいきさつと現状を承わりたいと思

います。

○佐々木(秀)委員 これは平均じやだ

五分五厘だと私は記憶しております

が、そういうよな全国的にどこが何

分だといふのをこの次までに出して下

さいませんか。平均じや私らは検討の

少いところと多いところと見たい

のですから。そこで一番多いのは静岡の

五分五厘だと私は記憶しております

が、そういうよな全国的にどこが何

分だといふのをこの次までに出して下

さいませんか。平均じや私らは検討の

少ないところと多いところと見たい

なのですから。そこで一番多いのは静岡の

五分五厘だと私は記憶しております

が、そういうよな全国的にどこが何

分だといふのをこの次までに出して

昭和三十二年四月十三日印刷

昭和三十二年四月十五日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

376

一〇