

第一類 第五号

第二十六回国会 大蔵委員会議録 第十八号

(三二九)

昭和三十二年三月二十六日(火曜日)  
午前十一時十四分開議

出席委員  
委員長

山本 幸一君

理事有馬

英治君 理事黒金

理事小山

長規君 理事高見

理事藤枝

運事横錢

重吉君

理事泉介君

理事平岡忠次郎君

忠雄君

浅香

奥村又十郎君

吉川 久衛君

内藤 友明君

坊 秀男君

山本 勝市君

井上 良二君

春日 一幸君

久保田鶴松君

竹谷源太郎君

宮川新一郎君

大藏政務次官

足立 篤郎君

大藏事務官

(主計局次長) 中尾 博之君

大藏事務官

(主計局次長) 大藏事務官

計局法規課長

機械油税法の一部を改正する法律案

（第五二六号）

（第五二七号）

（第五二八号）

（第五二九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

（第五三七号）

（第五三八号）

（第五三九号）

（第五三〇号）

（第五三一号）

（第五三二号）

（第五三三号）

（第五三四号）

（第五三五号）

（第五三六号）

七十三号)の一部を次のように改正する。

目次中「第四章 台帳、報告書及び計算書」を「第三章の二、立入及び境界確定書」に改める。

第二章中第九条の次に次の五条を加える。

(国有財産審議会)

第九条の二 大蔵省に国有財産中央審議会(以下「中央審議会」という)を、財務局ごとに国有財産地方審議会(以下「地方審議会」という)を置く。

第九条の三 中央審議会は、大蔵大臣の諮問に応じ、国有財産の管理及び処分に関する基本方針その他国有財産に関する重要な事項を調査審議し、並びにこれに関し必要と認める事項を大蔵大臣に建議する。

2 地方審議会は、財務局長の諮問に応じ、国有財産の管理及び処分について調査審議し、並びにこれに関し必要と認める事項を財務局長に建議する。

3 地方審議会は、前項に規定するもののほか、第三十一条の四第三項の規定により調査審議するため、地方審議会に境界査定部会を置く。

第九条の四 中央審議会及び地方審議会は、それぞれ委員三十人以内で組織する。特別の事項を調査審議するため必要があるときは、中央審議会に臨時委員を置くことができる。

第九条の六 前二条に定めるもののほか、中央審議会及び地方審議会の組織及び運営に関し必要な事項は、政令で定める。

3 中央審議会及び地方審議会に委員及び臨時委員は、関係行政機関及び地方公共団体の職員及び学識経験のある者のうちから、それぞれ大蔵大臣又は財務局長が任命する。

4 中央審議会及び地方審議会にそれぞれ会長を置き、委員の互選によって定める。ただし、関係行政機関又は地方公共団体の職員は、会長となることができない。

5 学識経験のある者のうちから任命された中央審議会又は地方審議会の委員の任期は、二年とする。ただし、補欠委員の任期は、前任者の残任期間とする。

6 中央審議会又は地方審議会の委員及び臨時委員は、再任されることができる。

7 中央審議会又は地方審議会の委員及び臨時委員は、非常勤とする。

第九条の五 第三十一条の四第三項の規定により調査審議するため、地方審議会に境界査定部会を置く。

2 境界査定部会は、学識経験のある者の中から任命された地方審議会の委員五人以内で組織する。

3 地方審議会は、境界査定部会の決議をもつてその議決とすることができる。

第九条の六 前二条に定めるもののほか、中央審議会及び地方審議会の組織及び運営に関し必要な事項は、政令で定める。

3 第一項の規定により宅地又はかかる土地に立ち入らせようとするときは、あらかじめその占有者にその旨を通知しなければならない。この場合において、通知を受けるべき者の所在が知れないときは、当該通知の内容を公告して、これを代えることができる。

2 第一項の規定により宅地又はかかる土地に立ち入らせようとするときは、立入の際あらかじめその旨を当該土地の占有者に告げなければならない。

4 第一項の協議がととのつた場合には、各省各庁の長及び隣接地の所有者は、書面により、確定された境界を明らかにしなければならない。

3 第一項の協議がととのつた場合には、各省各庁の長及び隣接地の所有者は、書面により、確定された境界を明らかにしなければならない。

4 第一項の協議がととのわないのである場合は、境界を確定するためには、境界を明示するためには、當該通知及び公告には、次条第一項

第十一条の二 各省各庁の長は、そ

の所管に属する普通財産について、毎会計年度、政令で定めることにより、その管理及び処分に

関する計画を定め、前年度末までに、これを大蔵大臣に通知しなけ

ればならない。

2 各省各庁の長は、前項の計画を著しく変更する必要があると認めることは、そのつど、その変更に

係る計画を大蔵大臣に通知しなけ

ればならない。

3 各省各庁の長は、第一項の規定による立入により損失を受けた者に對し、通常生ずべき損失を補償しなければならない。

4 前項の規定により補償を受けたことができる者がその金額の決定について不服があるときは、その金額の決定の通知を受けた日から三月以内に訴をもつて補償金額の増加を請求することができる。

5 各省各庁の長は、第一項の規定による立入により損失を受けた者に對し、通常生ずべき損失を補償しなければならない。

6 前項の規定により補償を受けたことができる者がその金額の決定について不服があるときは、その金額の決定の通知を受けた日から三月以内に訴をもつて補償金額の増加を請求することができる。

7 行政財産を國以外の者に使用させ、又は収益させようとするとき。

第三章の次に次の二号を加える。

2 第三章の二 立入及び境界確

定

(他人の土地への立入)

第三十一条の二 各省各庁の長は、その所管に属する国有財産の調査又は測量を行うためやむを得ない

必要があるときは、その所属の職員を他人の占有する土地に立ち入りさせることがある。

2 各省各庁の長は、前項の規定によりその職員を他人の占有する土

地に立ち入らせようとするとき

は、あらかじめその占有者にその旨を通知しなければならない。

3 第一項の規定により宅地又はか

かる土地に立ち入らせようとする

ことができる。

2 前項の規定により協議を求める

られた隣接地の所有者は、やむを得ない場合を除き、同項の通知に従い、その場所に立ち会つて境界の確定につき協定しなければなら

ない。

3 第一項の協議がととのつた場合には、各省各庁の長及び隣接地の所有者は、書面により、確定された境界を明示するためには、當該通知及び公告には、次条第一項

に告げなければならない。

4 第一項の規定により他人の占有する土地に立ち入ろうとする者は、その身分を示す証明書を携帯し、関係人の請求があつたときは、これを提示しなければならない。

5 各省各庁の長は、第一項の規定による立入により損失を受けた者に對し、通常生ずべき損失を補償しなければならない。

6 前項の規定により補償を受けたことができる者がその金額の決定について不服があるときは、その金額の決定の通知を受けた日から三月以内に訴をもつて補償金額の増加を請求することができる。

7 行政財産を國以外の者に使用させ、又は収益させようとするとき。

第三章の次に次の二号を加える。

2 第三章の二 立入及び境界確

定

(境界確定の協議)

第三十一条の三 各省各庁の長は、その所管に属する国有財産の境界

が明らかでないためその管理に支障がある場合には、隣接地の所有者に対し、立会場所、期日その他必要な事項を通知して、境界を確定するための協議を求めることが

できる。

2 前項の規定により協議を求めるられた隣接地の所有者は、やむを得ない場合を除き、同項の通知に従い、その場所に立ち会つて境界の確定につき協定しなければなら

ない。

3 第一項の協議がととのつた場合には、各省各庁の長及び隣接地の所有者は、書面により、確定された

境界を明示するためには、當該通知及び公告には、次条第一項

かかる行政上の処分も行われてはならない。

(境界の決定)

第三十一条の四 各省各庁の長は、

前条第一項の規定により協議を求めて、境界を定めるための調査を行ふものとする。ただし、當該調査を行ふものとすると、市町村の職員の立会を求める場合を除く。

3 前条第一項の規定により協議することができる者が正當な理由により立ち会うことができる場合において、その旨をあらかじめ當該省各庁の長に通知したときは、この限りでない。

4 第一項の規定により他人の占有する土地に立ち入らせる者は、その身分を示す証明書を携帯し、関係人の請求があつたときは、これを提示しなければならない。

5 各省各庁の長は、第一項の規定による立入により損失を受けた者に對し、通常生ずべき損失を補償しなければならない。

6 前項の規定により補償を受けたことができる者がその金額の決定について不服があるときは、その金額の決定の通知を受けた日から三月以内に訴をもつて補償金額の増加を請求することができる。

7 行政財産を國以外の者に使用させ、又は収益させようとするとき。

第三章の次に次の二号を加える。

2 第三章の二 立入及び境界確

定

(境界の明示)

第三十一条の五 各省各庁の長は、

その所管に属する国有財産の境界

が明らかでないためその管理に支

障がある場合には、隣接地の所有

者に対し、立会場所、期日その他

必要な事項を通知して、境界を確

定するための協議を求めることが

できる。

2 前項の規定により協議を求める

られた隣接地の所有者は、やむを得



第九条を次のように改める。

(欠格事由)

第九条 公社は、左の各号の一に該

当する場合においては、たばこの

耕作を許可しない。

一 申請者がこの法律に基いて処

罰(第七十九条において準用す

る国税犯則取締法(明治三十三

年法律第六十七号)に基いてさ

れる通告の処分を含む。以下同

じ。され、その処罰の日から二

年を経ない者である場合。だら

し、懲役に処せられた者につい

ては、その執行を終り、又は執

行を受けることがなくなった日

から二年を経ない者である場合

二 申請者がこの法律に基いてた

ぱこ耕作上又は取締上の適否

五 申請面積の適否

第十条第三項中「前条第一項第一

号から第三号まで、第二項及び第三

四 中請に係る耕作地の位置のた

良否

三 申請者のたばこ耕作の経験の

有無

二 申請者のたばこ耕作の成績の

良否

一 申請者のたばこ耕作の経験の

有無

を参照して、これをしなければな  
らない。

第一に、昨年四月、閣議決定を

もつて大蔵省及び各財務局に設けられ

た国有財産中央審議会及び国有財産地

方審議会を法制化し、国有財産の管理

及び処分について、民間有識者の意見

を十分取り入れてその適正を期すること

とし、その組織等に関しまして所要

の規定を設けることとしたとしておりま

す。

第二に、普通財産の管理及び処分を

計画的に実施いたしますために、各省

府の長は、その所管に属する普通財

産の管理及び処分に関する計画を毎会

議で定めることといたしました。

第三に、各省各府の長は、その所管

に属する国有財産の調査または測量を

なならないこととし、その管理の適正化

を行なうことといたしております。

第四に、各省各府の長は、その所管

に属する国有財産の調査または測量を

行なうためやむを得ない必要がある場合

には、その所屬の職員を他人の占有す

る土地に立ち入らせることができるこ

ととし、その他立ち入りについて所要

の規定を置いております。また、各省

各府の所管に属する国有財産の境界が

明らかでないためにその管理に支障が

ある場合には、各省各府の長は、隣接

地の所有者に対し境界の確定のための

協議を求めることができることとし、

その他境界の確定のための手続につい

て所要の規定を設けております。

第五に、国有財産に關する法律案

の提出いたした次第であります。

第六に、国有財産の一部を改正する法

律案の提案理由を御説明申し上げま

す。

○足立政府委員 ただいま議題となり

て、國外の者にその使川または収益

を許可しようとする場合には、各省各

府の長は、大蔵大臣に協議しなければ

みならぬ。

3 未成年者又は禁治產者が申請者

である場合においては、第一項の

規定の適用については、その法定

代理人もまた申請者とみなす。た

だし、營業に關し成年者と同一の

能力を有する未成年者の場合にお

いては、この限りでない。

第九条の次に次の二条を加える。

第九条の二 公社は、たばこの耕作

を許可しようとするときは、第六

条の規定により公告したたばこの

耕作区域並びに第七条の規定によ

り公告したたばこの種類及び耕作

面積の範囲内において、左の事項

部を改正する法律案を提出いたした次

度であります。

国有財産は、現在相当巨額なものと

なっておりますので、その管理及び處

分を適正に行なうことに資するため、國

有財產審議会を法制化するとともに、

建設に要する標準建設費として定めら

れました。

第六条の規定を設ける等、規定の整備をはかる必要が

ありますので、ここに国有財産法の一

部を改正する法律案を提出いたした次

度であります。

法律案につきまして、その提案の理由

を御説明申しあげます。

次に、国有財産特別措置法の一部を

改正する法律案の提案理由を御説明申

し上げます。

いたしております。

第一に、昨年四月、閣議決定を

もつて大蔵省及び各財務局に設けられ

た国有財産中央審議会及び国有財産地

方審議会を法制化し、国有財産の管理

及び処分について、民間有識者の意見

を十分取り入れてその適正を期すること

とし、その組織等に関しまして所要

の規定を設けることとしたとしておりま

す。

第二に、普通財産の管理及び処分を

計画的に実施いたしますために、各省

府の長は、その所管に属する普通財

産の管理及び処分に関する計画を毎会

議で定めることといたしました。

第三に、各省各府の長は、その所管

に属する国有財産の調査または測量を

なならないこととし、その管理の適正化

を行なうことといたしております。

第四に、各省各府の長は、その所管

に属する国有財産の調査または測量を

行なうためやむを得ない必要がある場合

には、その所屬の職員を他人の占有す

る土地に立ち入らせることができるこ

ととし、その他立ち入りについて所要

の規定を置いております。また、各省

各府の所管に属する国有財産の境界が

明らかでないためにその管理に支障が

ある場合には、各省各府の長は、隣接

地の所有者に対し境界の確定のための

協議を求めることができることとし、

その他境界の確定のための手続につい

て所要の規定を設けております。

第五に、国有財産に關する法律案

の提出いたした次第であります。

第六に、国有財産の一部を改正する法

律案の提案理由を御説明申し上げま

す。

○足立政府委員 ただいま議題となり

て、國外の者にその使川または収益

を許可しようとする場合には、各省各

府の長は、大蔵大臣に協議しなければ

みならぬ。

第七に、たばこの專賣法の一部を改正

する法律案につきまして、その提案の

理由及び概要を御説明申し上げま

す。

まず第一に、葉タバコ収納価格の決

定を公正妥当なものとするために、日

本専売公社に葉タバコ収納価格審議会

を設置しようとします。

まず第一に、葉タバコ収納価格の決定いかんは、専

賣事業の經營にとつても、またタバコ

栽培者にとっても重要な事柄であります。

次に、從来から日本専売公社におい

ては、その決定について各方面の意見

を徴し、慎重に取り扱ってきたわけ

あります。

そこで、從来から日本専売公社總裁の

意見を徴して、それを参考にし、總裁の

意見を考慮して、それを参考にし、總裁の

調査審議、必要と認める事項を経審議に建議するものとすること、公社が葉タバコの収納価格を定めようとするとときは、あらかじめ審議会にはかり、その意見を聞かなければならぬものとすること等、審議会の設置、組織、権限等について所要の規定を設けようとするものであります。

につきましては、質疑及び討論の運営がございませんので、質疑及び討論を省略して、直ちに採決するに御異議ありませんか。

○山本委員長 次に、産業投資特別会計の一部を改正する法律案を議題として質疑を行います。横錢良吉君。

○横錢委員 産投のあり方について若干ただしたいと思います。

産業投資は、いろいろな角度からこ

について、もう少し突っ込んで御答弁を願いたいと思います。

○足立政府委員 一定の方針と申しましても、あらかじめそのワクをきめ

ると思ひますが、先ほど私がお答え申し上げた通り、産業投資特別会計法の第一条においては、経済の再建という大きな目的が掲げられておるわけでございまして、最近の日本国内における住宅の逼迫をこのまま放置いたしますれば、勢い産業の開発、経済の再建にも大きなネックとなるうえでござる、

次に、日本専売公社がタバコ耕作の許可処分を行うについては、許可申請者のタバコ耕作経験の有無についても参酌することとする等、実情に即して許可事務の適正化をはかるため、現行の耕作許可制限の規定を改正して、これを欠格事由と許可基準に分離するとともに、許可基準の一として、許可申請者のタバコ耕作経験の有無を加えることとしたそうとするものであります。

○山本委員長 御異議なしと認めます。両法律案を原案の通り可決するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

れを必要とするとして表の方で投資をされおると思うのであります。が、現在行われていての産業投資の運用が、果して妥当に行われているかどうか、これを見ると、一見やはり疑義なきを得ないと思つております。というものは、産業投資とは一体何であるか、一体産業投資の対象として考えておるもの、そのソクの中に入つてくるものは、どういうような概念をもつてこれを規制しておるのか、この点について、少しく明確でない点がありますので、現在当局として考えておる産業投資に対する考え方をまず政府から伺い

産業につきまして投資を行ふというごとでございますので、すでに御承知の通り、電源開発であるとか、石油資源の開発であるとか、北海道開発であるとか、あるいは東北振興であるとか、その他輸出入銀行、住宅関係、航空關係、農林漁業というような、今申し上げたような趣旨に沿う重点産業に投資をしておるということござります。

○横議員 それでは、さらに具体的に突っ込んでお聞きいたしますが、いわゆる産業投資のリクの中で、北海道開発公庫に対して融資をするとか、住宅公團に対して融資をするとか、う

して、こういう大きな目的からいたしまして、住宅の建設もやはり経済再建の基礎をなすものであるという考え方で、これを取り上げておる次第でござります。

以上国有財産法の一部を改正する法律案外三法律案につきまして、その提案の理由を御説明申し上げました。何とぞ御審議の上、すみやかに御賛成賜わらんことをお願ひいたします。

○山本委員長 御異議なしと認めます。よってさように決しました。これより採決に入ります。本法律案に賛成の諸君の起立を求めます。

○足立政府委員 お答えいたします。  
わが国の経済の再建、産業の開発及び貿易の振興のために、國の財政資金をもって投資を行う必要のあるものに重点を置いておるわけでございます。

○横嶽委員 國の資金を持って開発をする必要があるというのであります  
が、しかば、一体そういう産業はどういう方面からこれを立てておるのです

とが、一体産業投資などという関係があるのか、これは産業投資のリクの中心に入つてこないのではないか、産投の概念というものは他のところにあって、こういうような北海道開発というような問題は、他の面で行うべきものであつて、これを産業投資の会計の中から出していくことは少しく筋違いではないか。あるいはまた日本主導公団

考えます。そこでこういうふうにいろいろ出てみますと、たとえば電源に対してこれを行うとか、あるいはまた石油資源に対してこれを行うとか、こういうふうな日本の国策として当然この産業というものは割りが合っていない、あるいはまた民間の資金だけではこれを遂行することができない、そういうところに対して国家資金というものをどうやってそなへて運営していくべきか、これが問題である。

○山本委員長 次に、中小企業信用保険特別会計法の一部を改正する法律案及び漁船再保険特別会計における給与保険の再保険事業について生じた損失をうめるための一般会計からの繰入金に関する法律案の両法律案を一括して議題といたします。

○山本委員長　御異議なしと認めま  
　この際お詫びを申し上げます。ただいま議決いたしました各法律案に関する委員会報告書の作成、提出手続等につきましては、先例によりまして、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

あるか、それはどの産業でも國として  
必要でない産業はないだらうと思う。  
みな必要があるだらうと思ひます。と  
ころが、産業投資にはやはり一応の限  
定があると思ひます。どういう方面に  
限定をするのか、どういう觀念から政  
府が特に投資をして奨励する必要を感  
じておるのか、そうちょうな考え方

○足立政府委員 横錢委員御指摘の通り、たゞ住宅だけを考えますと、いかにも商業投資とは無関係のよう聞こえます。されば、このことは、商業投資のリクターの中に入ってくるのか、ここにやはり疑義が相當にあるのではないか、こういうふうに考えます。

のを出してこれを数原して名うしてやつしていくのだというところに、われわれとしてはやはりこの産業投資の意義といつものが一つ感じられると思うのです。ところがこういうふうに住宅公園团であるとか、北海道開拓公團とかいうものは、大体設立の意義からして、他の違った観点のもとから私は生ましきれて、と思つます。住まい

団をやるということは、経済の興隆ということよりは、今日の住宅事情の解

というふうに考えておる次第であります。

に根拠のある御意見だと私も拝聴いたしました。最近の住宅事情を解消する

ては、三百八十五億の貸付があつて、この銀行は百二十六億の黒字を出し

字というようなものは、これは出すべきものではないと思いますので、今後

消、あるいはまた社会保障制度の一環をなすところの住宅政策の推進といふ

○横錢委員 この産業投資会計を、一応の金利をつけて運営をするというと

ために、なるべく金利の安い金、あるいは金利のかからない金を使って、家賃を少しでも安くして、家賃で生計を困ら

た、国民の犠牲による郵便貯金の方は、一応赤字のような格好で運用してゐるが、運営上には非常な黒字を出

善処しなければならないと思つておる  
次第でございます。

これが、産業投資の金を使ってやると  
いうような性格のものではなしに、他  
の一般財源からこれを行うとか、ある  
いはまた別の財源から行うとか、やは  
りこの産業投資というものは次元が  
違うのである。二つ、もうふたつ考

ころには、たとえば輸出入銀行に対し貸し出す、あるいは中小企業公庫に対し貸し出すというように、この金をまた回してさらに高い金利を生んでもそれを役に立っていくのであるならば、これは一応理屈が合うと思うのですが、どうもよくわからぬ。

金をそれが死後には家賃で住宅に困っている人を収容すべきである。特に生活の豊かでない人々が住宅に困る率が多いわけでありますので、そういう社会政策的な意味も考慮してやれといふ御意見、まことにごもっともであると考へておりますが、政府といたしましては

しておる。これは農林漁業公庫の場合にも、三十年度の黒字が四億三千二百萬、それから国民金融公庫の場合には二億三千九百万、これだけの黒字が出ておる。こういうようにして、回り回つて恩恵を受けた方は肝並みにみんな

は、資金運用部の資金の運用計画といふものと産業投資の運用計画といふものとは非常に似ておる。これほど似ておるもののが、なぜ二面から行われておるのか、片方は資金運用部であり、片方は産業投資計画である、これがある

さうのでないか。会計といふものを乱用しておるのでないか、こういうふうに考えるわけですか。

その点を少しこかしきが何よりとして認めてもいいのじゃないか。こういう点があるのですが、たとえば今申し上げた住宅公団のようなところには、金利をつけた金を出して、その結果

では、この産業投資特別会計からの出資金といふものにはやはり限度がござりますので、残余の資金源につきましては、預金部資金あるいは公團発行の

黒字が出ており、その元となる郵便貯金会計が赤字を出しておるという今日の資金運用部のあり方というもの、これはまた関連して法案も出でておるよう

程度、産業投資といふものはこういうふうなリクだ、資金運用部といふものの金はこつちの方へ貸すのだといふように、明確に線が引かれておるなら

**○足立政府委員** 先ほども申し上げた通り、単に住宅という観点からばかりいたしまして、乱用ではないかといふ御意見もあるうかと思います。しかしながら、お答え申し上げました通り、何と申しましても住宅の逼迫している状態では、国の再建、経済の再建ということをおぼつかないわけでございまして、この点で、特にこういった住宅公団、政府の強い監督権限を持った、しかもも家的な見地からこの住宅難を解消しようと、いう大きな目的に従つて事業を行なつてゐる、こういう公団にこの会計法から投資をするということにつきましては、この特別会計法の第一条の目的になつております経済再建という国家的な目的には合致するものであるといふ考え方でございまして、御指摘のありました北海道開発につきましては、これは、一部には御指摘のような點もあるうかと思ひますが、北海道の大きさの意味の産業開発というものを寄与するものと考えて、当然政府の投資をこの特別会計から認めるべきものである

果今日の住宅政策というものは、部屋代にしてもその他のものにしても、非常に高くついてきておる。ここに、住宅公団の家をどしどし越えて、いつても、一室当たりの貸し代が高くなつてしまつてゐる原因があるわけです。これは、当然住宅公団に対する金といふものは、金利のつかない金を貸すべきである、金利のつかない金を出して、そして家を建てて、なおそれでもなかなか安く家賃が決定できないという事情があるのである。しかも、こういうようより、金利のつく金を産業投資会計から便法をもつて出して、いくから、その結果が高くなつてきて、いるのだ。こうわれわれは了承するわけです。従つて、出ですからにはもう少し産業投資のリクを考えて、あるいはまた意義を考えて、こりういうようなものは除外していくべきものである。別の方から金を出すべきじゃないか、こういう考え方を持つておるのであるが、政務次官、どう考えておるのか。

○横錢委員 今政務次官からの答弁をあつたので、関連して質問を仰げておきますが、資金運用部の資金の計画を見ても、これは郵便貯金から安い利息でもつて借りておる、そして郵便貯金の会計はまだ赤字を出しておるのでね。これは、年次計画で赤字を埋めるということにはなつておるけれども、現実にはまだ埋まっていない。これは国民一般の層の金を集めてきたものであつて、この赤字が直接どういうことはないけれども、赤字を出しているということと自体は、この運営についてやはり考えるべきものがあるのでないか、しかも、その資金運用部の金を一体どこへ出しているかといふと、たとえば開発銀行に対してもこの金を回しておる、回された開発銀行の経理はどうかというと、三十年度においておるということで、御了解を願いたいと思つております。

ですが、金利を下げるよりも方には少しく人為的に過ぎるのではないかと思つたのですが、この辺の見解はどう思つておりますか。

○足立政府委員 理財局の係の者が参つておりませんので、私数字的な面をちよつと明らかにいたしておりますが、御指摘のような面もあるうかと思いますが、やはり預金部資金といふものは、ただいまもちよつと申し上げた通り、これをうまく活用することによりまして資金コストを下げて、国家的な見地から金融をやります者に、あるいは事業をやります者に有利な仕事をするといふ観点からやつておられます。御指摘のような結果が生まれているのも中にはあらうかと思いま

すが、やはり政府が預金部資金を持つておるということの使命といいますと、言い過ぎかもしれないが、これをうまく活用していく、そつとして全般の国家的な仕事をうまく運営していくことをいふ観点から運用いたしておるようななわけでございまして、郵便貯金会計の赤

は、なるほどこれはそうしたもう一つの考え方で運営していくのかということをうにわかるのです。ところが、これは一体どつちから出すのが正当なのかどうかという点で見てみると、これは見方にもよるのでしょうが、大体同じようなところに対しても出しをしておる。単にこれは便宜主義で、資金運用部は資金運用部で出していく、産業投資会計というものをつけてこれも出してしていく、同じようなところに対して両方からいくという格好で、何らここに産投と資金運用部との明確な区分といふものが行われていないよう見えるのですが、この区分は実際にはあるのですか。あるいはまた区分をしなくてよいのか、そういうような点についての見解を伺っておきたい。

なものであるということは御指摘の通りであります。この財政投資の方は、もちろんこれは長期間にわたる出資でございますので、予算を通して出資をいたすわけでございます。一方資金運用部資金の方は貸付でございまして、投資をするわけには参りませんので、どうしてもこの点二本立てになります。総合的にこれを彼此勘案いたしまして運用の妙をつかっていくということ

しは七分五厘でやっておるのはどういうふうな事情があるのか、この点を伺いたいと思います。

○足立政府委員 開拓につきましての金利が高いという御説は、私どもも農林関係を今までやって参りまして、同じような感じを実は持つておるわけでございますが、今回も開拓関係の振興法が国会へ出ておるわけをございまして、これはいろいろな場合によりまし

○足立政府委員 御注意の通り、これ  
はあまり乱用すべきものではないこと  
は、申しまでございません。たゞ先  
ことは、逸脱もはなはだしいじやない  
ですか、そう思いませんか、どうです?

です。それを私どもの方では追及しておる。その点について、あなたはただ広範にあらしきを広げたようなことを言っていたんじや、この特別会計の目的を達し得ない。それもう少し明確にしなければ——これにはわれわれの血税を注ぎ込んでおるのです。國の資本金ですから、これはいいかげんな金の使い方をされたんじやたまたるものぢやない。そんな方面今まで使う金が少

国家的な見地から、経済の再建に直接  
関係のあるものは一応これは包含し得  
るというふうに私どもは解釈いたして  
おるわけでございまして、住宅問題に  
いたしましても、これは一般国民が非  
常に困つておることは御承知の通りで  
ありますが、これをこくしほって、産  
業と直接に関係のある面だけを考えて  
みましても、たとえは産業に働く労働  
者の生活と連絡してやるに、う

○横錢委員 この資金運用部の貸付の場合に当つて、大体の対象は年利六分五厘の金利で貸しておる、ところが、この中で若干の動きがある、これは開拓者の融通は一応六分にしてあるのは、対象が対象だから下げておるのだということがわかると思うのですが、ただしかしこれを見た場合に、今日の

て、政府の利子補給等によつてある程度金利を下げるという処置もとられておるわけでございまして、そういうものとの勘案で今後善処していくたいと思つておるわけでござります。

ほども横錢委員にお答え申し上げた通り、産業投資特別会計法の第一条に、  
経済の再建ということがトップに書かれておる大目的でございます。従いまして、  
して、今日の経済を再建いたしますのに、住宅の隘路を解決するということ  
が、実は国家的に見まして非常に大きな課題だということで取り上げておるよ  
うな次第でござりますので、私どもも

あるなら、税金を下げてもらつたらいいんだ。目的以外にまで広めて使わなければならぬほど金に余裕があるのなら、当然税金を国民に返すべきだ、そういう意見になつてくるのです。もう少し、法的にきらられたる範囲において資金操作を行つべきであつて、あなたのおつしやられるように、経済再建なんて言つておつた日には——最もわ

春の仕事を見解してやるといふが、やはり産業開発の基礎になるわけがございまして、そういう意味合いかで、私どもは、政府の設けた、監督の行き届く、国家的な立場に立って仕事をおこなうとする、こういった住宅公団につきましては、そういう意味合いからこの範囲に入れて差しつかえのないものといふふうに考えておるわけでございま

日本の状況において、開拓者に対する貸付というものが、政府においてすでに六分の利子をとつておるということ是非常に高いのではないか、これからさらにまた末端にいくと、このままの金利でおそらく本人に渡っていないのではないか、そこに中間に関係する機関が出てきて、金利に金利がついておるのではないか、こういうふうに思うのです。従つて、政府の方においてすでに六分の金利をとつておるということは、今日の開拓の奨励という意味開拓者の持つておる財政的な低さといふものから考えたときに、これは非常に政府の資金としては高い貸し出しではないか、こういうふうに思うのです。それからその反面に、地下鉄に対する貸し出しこの貸し出しは年利七分五厘である、ほかの方に対しても六分五厘で貸しておるのが、地下鉄に対する貸し出

うなものと開発銀行や輸出入銀行に対する貸し出しの金利が同じだということ。これはやはり一考する必要があるのではないか。利益を生まないようなもの、対象となる者が生活程度の低い場合、この点は政府の関係するものとして、もう少し政治的な考慮があつてしかるべきではなか、こう考をますが、あわせて一つ善処をお願いしたい。このことを要望いたしまして、一応終ります。

○井上委員 ただいま横錢委員から質問がございましたが、産投の投資計画に新しく産業投資とは考えられないような方面に投資計画を立てたというところで、こういう質問があつて、それに対して政務次官は、経済全般の振興建て直しという非常に広範囲な御解釈でございますが、産業投資特別会計の設立の目的は、そんな広範囲な設立目的

**O井上委員** それは、あなたは目的をうらはらにひっくり返して答弁しているんです。経済を再建するために産業の開発、貿易の振興をはかることが必要である、こういうことなので、これをあなたはひっくり返して答弁しておられる。そういうことつけの説明は、いかへ行つたらいかしらぬけれども、国会ではあかんぞ。やはり國が開発し、あるいは振興しなければならぬ重要な産業で、資金不足にして十分その目的をまだ達成しない産業がたくさんあるのです。そういう方面に積極的な投資をやらずに、目的以外に金が使われておるというところに問題があるの

業方面に対する投資なんといふものは、年々削られて、しかも補助金はどんどん整理されて、農業の生産力といふものは年々後退しておるのであります。そういう事態の方面には、資金がないとか、減ったとかいうて一向金を出さないでおいて、他の方面にはどんどん莫大な投資を、計画もないのにリクを広げてやる。それを追及されたら、経済再建でございますと逃げる。それで、一体あなたたちは目的が果されますか、そんな金の操作を国会はあなたの方にまかしてないのです。もう少し責任を持つて答弁願いたい。

な御注意のありました通り、これを拡大解釈をどんどんやりまして、何でもかでも取り入れるということは、これは絶対に慎まなければならぬ、しかも、御指摘の通り、重要な金でござりますから、これを最も効果的に國家のために使わなければならぬということは、申すまでもございません。そういう心がけで、今後も注意をして参りたいと考えて、いる次第でござります。

なお御指摘のありました農林関係につきましては、決しておろそかにいたしているわけではございませんので、農林漁業金融公庫に対する出資は、この産業投資特別会計の重要な部分を占めるわけでございますが、同時に、これは先ほど横錢委員の御質問に対しても答へ申し上げました通り、この出資を受けます金融公庫なら金融公庫の管

Digitized by srujanika@gmail.com

第一類第五号

大藏委員會議錄第十八号

昭和三十二年三月二十六日

金の総合的な金利というのも参考になりますので、運用部資金との調整をはかりますので、財政投融資として一本の計画を立てておられるよう次第でございますので、そういう点も含めて御了承願いたいと思つております。

○井上委員 今度の三十二年度の投資計画の中で、不動産銀行に七億五千万円融資している、さらに日本航空株式会社に十億、海外移住会社に十億といふものが計画されて、輸出入銀行は本年は全然やつてない、こういうことにつくという旨がついてのお話でありましようか。一体不動産銀行に対して七億五千万円——住宅の方は別といたしまして、これは一体何に使う金ですか、これをこの銀行はどこへ貸すとか、この金がどういう産業上、貿易上の利益になる計画に使われるこことなつておりますか、それを説明して下さい。

○足立政府委員 御指摘のありました中で、輸出入銀行の問題につきましては、他の資金の運用によりまして、資金全体としては百五十億ばかりふえていくわけございまして、この産業投資特別会計から出資しなかつたから政府は軽視しているといふわけではないのでございまして、不動産銀行につきましては、御承知の通り朝鮮銀行の整理を行いました、これを資金にしていわゆる不動産金融をやるわけでございますが、私ども、今まで農村の立場から、この不動産金融というものは、

最近の金融事情からいたしまして、相手にされないと申しますが、非常に不便をかこつておったわけございまして、これが直ちにこの程度のもので、非常に得たものだ、これが健全な基盤に立つて、戦前の農工銀行のような役割を果してくれることが、地方の産業開発に大きくなり役立つというふうに実は考えているわけでござります。何と申しましても、今直ちにこれがそれほどの効果を生むとは私も断言できませんけれども、ねらいとしては、そういうねらいでいくべきものというふうに考えているわけでございまして、むしろ資金の足らざるを憂えるというような気持でおるわけでございます。

○井上委員 不動産銀行というのは、農地の土地担保を目的とした金融機関じようにと申し上げたのは、これはちよつと言ひ過ぎたたと感じます。農地を直ちに担保にして金融するということは、今ちよつと無理じゃないかと思いますが、私が今農村関係の立場で申し上げたことは、ちよつと言ひ過ぎたたと思いますから、訂正いたします。

○井上委員 そうするとこの金はどう使うのですか。

○足立政府委員 商工関係の不動産担保の金融という目的で、今後の運営をはかることになつております。

○春日委員 関連。この不動産銀行につきましておりまして、主計局としても知りたしておるわけでありますが、先

ら不動産銀行への再出発等についていろいろ協力をして参つたのであります。が、自來この不動産銀行が設立されてから、その事業計画などというような内容は明らかにされておりません。この際不動産銀行というものの今後の事業のあり方、その計画、こういうものについて明らかにしていただきたいと思います。

○足立政府委員 この問題は、この前本委員会におきましたが、閣議機関の処理の問題をめぐりまして御質問があつたわけでござりますが、ただいま関係の局長以下参つておりますが、たゞいまあつたわけでござりますが、たゞいま私も事務的な面をまだ明らかにいたしておりませんので、顧わくは日をあらためてこの問題をお取り上げ願いましたが、御審議願いたいと思ひます。御必要によりまして必要な資料を提出いたしまして、その上で御審議を願うことにお願いいたしたいと思ひます。

○春日委員 主計局次長がお見えになつておりますが、少くとも七億五千万円というような膨大な政府資金がここへ融資されようといふたしておるのであります。従いまして、主計局の手元に、この不動産銀行の事業計画書が提出されていないというはずはない。その事業計画書に基いてこの投資が行われんとしておるのでありますから、当然お答えできることだらうと思いますが、一つわかりになつておる範囲内です。

○春日委員 春日委員の御質問でございますが、確かに政府から出資いたしておりますが、主計局としても関知りたしておるわけでありますが、先

ほど井上委員の御質問に対しまして政務次官からお答えいたしましたよう

に、主として商工を中心不動産を担保とする金融を行いまして、現在の金融情勢の中で適正な金融を行いたい、かような趣旨で考えまして、金利負担の点も考慮まして、できるだけ低い金利にこれを貸し得るよういたしますために、産投特別会計から七億五千万円を出資した次第でござります。ただいまお尋ねの不動産銀行としての今後の業務の運営方法、どういうところにあつたわけでござりますが、たゞいま私も事務的な面をまだ明らかにいたしておりませんので、顧わくは日をあらためてこの問題をお取り上げ願いましたが、御審議願いたいと思ひます。御必要によりまして必要な資料を提出いたしまして、その上で御審議を願うことにお願いいたしたいと思ひます。

○春日委員 事業計画書は、当然銀行局に出ておることと思ひますが、この際一つ、その事業計画書、その他この金融機関の全貌がよくわかりまする書類、資料をすみやかに本委員会に御提出を願いたいと思ひます。なおこの不動産銀行というものは、現在の授信事務といふものが、ただ単なる担保金融業といふものが、ただ単なる担保金融といふ形がなされていない、やはりそういう形が必要もあるという立場から、本委員会においてもそういう銀行が一つくらいあつてもよろしかろうといふような立場から、いろいろと協力して参つておる事柄でもあります。從いまして、一つおわかりになつておる範囲内です。

○宮川政府委員 日本航空株式会社の出資につきましては、御承知のようになつておるわけですが、一つおわかりになつておる範囲内です。

○春日委員 春日委員の御質問でございますが、確かに政府から出資いたしておりますが、主計局としても関知りたしておるわけでありますが、先

資料を早急に御提出あらんことを要望しておきます。

○井上委員 次に伺いたいのですが、いろいろな出資計画を立てておりますが、これには、ただいま春日君からもお話をございました通り、これらの各機関に出資するにつきましては、それのがどういう工合に使われるかということについての具体的な裏づけの計画書というものが、本案の審議とともに提出されなければなりませんのに、それが全然提出されおりません。だから、くだらぬことではありますけれども、一々聞かなければならぬ。日本航空株式会社に十億円の出資をしておるが、この十億円で一体何をやるかというのか、それがわかつておりますか。さらに海外移住株式会社、あるいは公営企業公庫、この公営企業公庫は、多分地方自治団体の公営企業ではないかと思つておりますが、これは別として、日本航空株式会社の十億円の出資といふのは、この出資で、日本航空株式会社は一体何をやろうというのか、飛行機を買うために金が要るというのか、経常費で赤字が出ておるのか、穴埋めに金を貸してくれというのか、一体何ですか。

○宮川政府委員 行を開始いたしまして、國際間の競争に伍しまして外貨の節約なり、あるいは外貨の獲得なりに資していくためには、国際競争にどうしても伍して、今後この航空会社が十分な成果をあげまして、外貨の節約なり、あるいは外貨の獲得なりに資していくためには、国際競争にどうしても伍していかなければならぬわけであります。

ところが諸外国の航空機は、だんだん発達して参りました、非常に優秀な飛行機を使うようになつて参りました。そうしますと、乗客はどうしてもいい飛行機の方に乗るという傾向がございまして、せっかくできました日本航空株式会社の航空路を利用しないというようなことになつて参りますと、当初の設立の目的であります、外貨の獲得ということにも事欠いてくるようなことになるわけでございます。そういう意味におきまして、日本航空株式会社におきましては、政府の出資以外の資金の調達も行うわけであります、この会社のそういう経営がまだ十分に安定していない段階におきまして、国際競争に伍しますために、どうしても政府としてできるだけ低利の金を貸すとか、あるいは出資をする必要が認められますので、いたしたわけでありまして、穴埋めとか赤字の補てんといな御承知のように、從来日本航空株式会社には、政府から補助金を出ししておりますが、昨今成績も非常に上つて参りまして、会社の経営も黒字に転じましたので、三十二年度は、予算に補助金を計上していよいよな事情にあることも、あわせて御了察いただきたいたと思うのであります。

そく所管庁の方とも連絡いたしましたて、計数を取り寄せまして、後日御報告申し上げるよういたしたいと思ひます。

○井上委員

こういうことは申し上げたくないのですが、一体國が、われわれの税金からの金をそれぞれの目的に投資をし出資をしようというのに、大蔵省は、所管省から、こういう面に必要だからこれだけ金を出してくれと言ふたら、内容は十分聞きもせんで、よし、持つていて使うとけという、まことに私どもから見ますと、はなはだどうも遺憾にたえない扱い方がされておるような答弁であります。私はもつてのはかだと思うのです。ですから、これ以上私はここで質問したって、実際たよりなく質問できません。委員長にお願いしますが、これら本年度出資されている各項について、それぞれ所要の資料をお出し願いたい、その上で責任のある人の出席を求めて、それで責めたいと思います。これ以上やつてみたつてしようがない。暫時

○神田(大)委員 関連して。この際、次の質問の参考にするためにお聞きしますが、今度の産業投資特別会計法と財政法の第六条とをどういう関係においてあなた方は解釈して、この産業投資特別会計法へ三百億円の予算を入れたかといふ点を御説明願います。

○中尾政府委員 財政法第六条と、財政法四十二条の関係の御質問かと承知いたしましたが……。

○神田(大)委員 そうじやないんだ。財政法第六条には、国の剩余金が出た場合は、これを公債に充てるというこ

とが書いてあるのです。そういう考え方からしますると、途中で剩余金が出ようとする、特別会計の方へ入れてます。

○井上委員 こういうことは申し上げたいのですが、一体國が、われわれの税金からの金をそれぞれの目的に投資をし出資をしようというのに、大蔵省は、所管省から、こういう面に必要だからこれだけ金を出してくれと言ふたら、内容は十分聞きもせんで、よし、持つていて使うとけという、まことに私どもから見ますと、はなはだどうも遺憾にたえない扱い方がされておるような答弁であります。私はもつてのはかだと思うのです。ですから、これ以上私はここで質問したって、実際たよりなく質問できません。委員長にお願いしますが、これら本年度出資されている各項について、それぞれ所要の資料をお出し願いたい、その上で責任のある人の出席を求めて、それで責めたいと思います。これ以上やつてみたつてしようがない。暫時

○神田(大)委員 関連して。この際、次の質問の参考にするためにお聞きしますが、今度の産業投資特別会計法と財政法の第六条とをどういう関係においてあなた方は解釈して、この産業投資特別会計法へ三百億円の予算を入れたかといふ点を御説明願います。

○中尾政府委員 重ねて申し上げるようになります。そういう場合には、自然増収

いけば、いつも剩余金というものは出たかといふことです。

○中尾政府委員 わかりました。お答えいたします。第四十一条、いわゆる

歳計剩余金の規定でございますが、歳

歳計剩余金が出ました場合には、この

半分を下らない額を後年度の新しい経

費に充てませんで、過去におきまする

ところの借金の返済に充てるといふこと

と申しますか、そういう金になるわけ

であります。これは、国庫の手元あり

れば、歳入金とも歳出金ともつかな

い、いわゆる決算上の現金收支の利益

度に使わなかつた金でございます。こ

れは、歳入金とも歳出金ともつかな

い、いわゆる決算上の現金收支の利益

と思うのです。あなた方からの資料が  
出てから次に質問をいたします。

○山本委員長 次に、とん税法案外税  
関係九法律案を一括議題として質疑を  
続行いたします。横錢重吉君。

般の施策を進めておる次第でございま  
す。

○横錢委員 指定油稅の増徵に當つて、少し根本的な問題で政務次官の所見を伺つておきたい。日本の國策の中には、あるいはまた政府のとつてきた政策の中には、大体基礎産業に対するところのコストを安く抑える措置というものの、あるいはまたエネルギーに対しても、これを原価で抑えようとする政策ではないか、こういうふうに思つておられます。エネルギーと、いろいろなれば、石油の諸産業に対しまして、政府が具体的な事項について、一々私記憶いたしておりませんが、考え方をいたしましては、たゞ横錢委員の御指摘のありましたような考え方をいたし、なおその産業々々の個々の事情を勘案しつつ施策を進めているというふうに考えております。

炭であり、電気であり、それから石油資源だと思うのです。このエネルギーが高かつたならば、第二次、第三次の製品が高くなつてくるというところから、エネルギーに対してはあらゆる補助政策、あるいは産業投資によるところの融資、あるいはまた免稅の措置、あるいは協調融資、こういうようなあらゆる措置をとつて今日まで応援をして、優遇をしてきたという原因といふものは、エネルギーを原価でもつて提供しよう、このエネルギーによつてでできた製品が国際競争に勝てるよう、あるいはまた国内物資を安く提供できるようにと、いう配慮からこれは行われてきたのではないか、こういうふうに考えておるのであるのですが、この辺のところは、政務次官はどう考えておりますか。

○足立政府委員 基礎産業に対する助成策と申しますか、政府の考え方につきましては、ただいま横錢委員からお話しがありました通り考えまして、諸

ダムを作る場合にも、国家の資金といふものがいろいろな形をもつてつぎ込まれておる。そして電気料金といふのが安く提供できるのである。のみならず、その出てきた電気は、一般家庭用に対しても非常に高い値段でもつて、これは消費という考え方でもつて、電気料金をとつておるが、これが大日電の工場における電力使用となつた場合に、その十分の一以下の料金でもつて安く提供さしておる。提供さしておる原因といふものは、二次、三次の製品を安く作るといふことが根本的の理由でもつてこれをやつておる。また石炭に対しても同様である。石炭は、縦坑を掘る場合には非常な費用がかかるから、この縦坑に対するところの補助はやろう、あるいはまた炭鉱の労働者が、住みつかなければ困るというので、炭住融資というのもやる、これは一貫して石炭と電気に対して行なつておる。今また他の委員からの質問でも明確にされておるよう、産投会計の中

ルギーであり、他の石炭、電気、石油等と同等に産業助成の見地からエネルギーの低価格によってコストを引き下げるべきであるという御理論につきましては、その通りであると思います。しかしながら、揮発油につきましては、ただ取れるから取るという安易な考え方ではありません。揮発油の九五%内外のものは自動車用でございます。今回提案をいたしまして御審議をわざわざしております揮発油税の増収の問題につきましては、提案理由の説明あるいは今までの質疑応答によりましてても明らかにされております通り、自動車のコスト全般を考えて、ひとり揮発油の問題だけではないのであります。しかも国会の御意思によりまして、この揮発油税は道路の整備に使うといふ目的税に設定をされておるわけですがございまして、この道路整備の緊急性と申しますか、これに基いて、この際は揮発油税の増徴もまたやむを得ないという考え方には相なつたわけでござります。

れるのであります。これは、やはりガソリンがエネルギーであるとともに、果しておる仕事もまた基礎的な任務を果しておる。従つてこの考え方といふものは、あくまでこれはエネルギーとして見るべきものです。だから、電気と石炭と、いうものに対しても、考え方に手厚い保護を加えるのならば、ガソリンといふものに対しても、ガソリンがなくては自動車は動かぬ、従つてこのエネルギーに対しては、やはり同様な趣旨でもつて臨むのが国策として一貫した態度であると私は思う。ところが二つのものに対する手厚い保護を加えておつて、片方に對しまる考え方をさらに誤って増収案には増収しようというのでは、論旨が合わない。この考え方を政府自身が直さなければいかぬ時期なのだ。この誤まれる考え方をさらに誤って来よう、他の産業と自動車産業とを比べてみて、そしてこっちの方が利益が出たからとてもふに落ちない。どこからでも税金のとれるところからとつて来よう、他の産業と自動車産業とを比べてみて、ふうな判断をするならば、これはガソリン税という形でかけるのではなくて、所得税でとるならば正当なものである、そして、またもしそれだけのとれるものがあるならば、それはもつと第二次、第三次製品を生むための基礎なのだから、これをもつと安く下げさ

足立政府委員 黃鶴委員御指摘の、  
いふることは、國策を誤まる大きなもの  
ころからとるのだといふ今回の法案と  
政策論議を忘れてしまつて、それと  
一貫した政策だと思う。この根本的な  
自動車の輸送費をもつと下げさせ  
る、そういう努力をするのが政府の

ガソリンもまたエネルギーであるということにつきましては、その通りだと思ひます。しかしながら、先ほど横堀委員自身も御指摘になつておりました通り、たとえば電気もエネルギーであるけれども、しかし、一般家庭の消費については十倍の料金をとつてゐるじゃなかといふ点の御指摘がございまして、自動車用に使いますガソリンが、すべてこの家庭用の電気と同じような消費であるとは私申しませんけれども、一面において、政府としては、直接産業に關係のある工業用のガソリンにつきましては、たとえば石油化学用、あるいはゴム工業用、あるいは抽出用、こうした工業用の、三十二年度におきまして約十九万キロと予想されます大量のガソリンにつきましては、すべて免税措置をとつてゐるわけでございまして、かような点も政策的に考慮いたしまして、ただいま御指摘のありましたような点とあわせて考えておるということにつきましても、御了承いただきたいと思っております。

○横堀委員 もし目的税という考え方でとるのであるならば、これは炭鉱に対するは炭鉱税をとつて、電気に対するは電気税をとつて、そしてダムの建設などはやつていく、炭鉱に対しても炭鉱税をとつて、そして炭鉱の奨励、育成、助長、こういったことをはかつて

○足立政府委員 お言葉を返すようではあります。先ほど横銭委員から御指摘のあつたように、同じ電気であつても、家庭消費用のものは十分コストを償つて余りある料金をとつておる。ガソリンの中に実はたくさんあるわけなんですね。ところがこの区別はつけてないわけであります。従いまして、御指摘のようないわゆる産業用のものもガソリンのように、政府が直接助成すべき産業についても、別の角度から助成していく、ガソリンにつきましては、これは色分けするわけにもいきませんから、一般的に目的税を徴収していくといふ、政策のからみ合いでいく以外にない、私はまたそういうふうな考え方で、政府も今回御提案申し上げて御審議を願つておるものと考へておる次第でございます。

て自動車運送をする場合には、これは常に競争相手がある。この競争相手は国鉄であり、私鉄であり、軌道である。この場合において、政府はやはりこの重要産業であり基礎産業であるものに対しても、同じ石炭をやるのにも、同じ材木を動かすのにも、等級をつけて安くしておる。これは、自動車でやる場合には、こうはしないけれども……。国鉄の運賃には、品物によつて等級がある、この等級が、みな基礎産業によつては違う、従つて、普通のガソリンのあれでは競争できないようにしてある、しかも、またこの措置が直ちに国鉄の赤字を生んでおる原因だ。こういうような重要な物質だから基礎産業だからというのもつて特に安く押えていかなければ、国鉄の貨物といふものは黒字が出ておる、ところが、これを押えておるために赤字になる。この考え方といふものは、私が先ほどから言つておるから、こういう現象が出ておる。ガソリンについては、そういうことが考慮をされない、大体かけてもいいだろうというふうな考え方だが、その考え方間違つておると、いう点は、もしそこに担税力があるならば、これは料金を下げさせるべきだ、エネルギーを安く抑える、基礎的なものを安く抑える、これが政府の一貫した政策ぢやないか、その政策をなぜここだけ破綻をしておるか、なぜここだけ破つっているかということを伺つておるのである。

御趣旨にお答えするつもりで申し上げたのであります。私の言葉が足りませんか、論旨が徹底してなかつたか、この点は、もう一度繰り返して申し上げます。エネルギーであるからすべて低価格でいくべきだ、そろ單純には私は参らないと思うのであります。先ほどお話しのあつた通り、電気inatorにいたしましても、差別はつけておるということをございます。従つて、ガソリンの消費につきましては、千差万別であります。これを今御指摘のような基礎産業、あるいは重要産業に、直接そのコストを形成するようなガソリンの使途だけにガソリン税はかけない、あるいはそれ以外のものは、消費的なものであるから増徴するんだという色分けは、私は困難だと思います。従つて、増徴すべき必要がある場合には、一応今申し上げた工業用のものというふうに使途別にはつきりしております。ものは免稅いたしましたけれども、他のものにつきましては、これはやはり一視同仁にガソリン税を納めてもらう、基礎産業あるいは重要産業につきましては、また別の角度から、そのコストを形成しておりますガソリン税の増徴はもちろん見込みまして、特別な措置で調整をしていくという総合的な施策しかできないというふうにお答え申し上げたのでございます。

Digitized by srujanika@gmail.com

○山本委員長 なおこの際お詣り申し上げますが、農林水産委員会において審議中の土地改良法の一部を改正する法律案は、当委員会に付託になつておられます特定土地改良工事特別会計法と一体不可分の関係にあることは、御承知の通りです。そこで両案について、農林水産委員会と連合審査会を開会いたしたいと存じますが、これに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○山本委員長 御異議ないものと認めます。なお開会の日時は、明二十七日午後一時よりの予定でありますので、御了承願います。

最後に、先ほど井上君等から要求になりました産投についての出資等の資料については、すみやかに御提出願えるようにお願いいたします。

暫時休憩いたします。

午後零時五十三分休憩

○山本委員長 それでは、休憩前に引き続き会議を開きます。  
とん税法案外税関係九法律案を一括議題として質疑を続行いたします。この際私から申し上げますが、ごらんのように出席者も非常に少いし、かつ質問をしようとする相手方の自治庁その他出席もございませんので、本日はこれをもって散会いたします。

午後四時八分散会

〔参考照〕

中小企業信用保険特別会計法の一部を改正する法律案(内閣提出)に関する報告書  
漁船再保険特別会計における給与保

險の再保険事業について生じた損失をうめるための一般会計からの繰入金に関する法律案(内閣提出)に関する報告書  
補助金等の臨時特例等に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)に関する報告書  
〔別冊附録に掲載〕

昭和三十二年三月二十八日印刷

昭和三十二年三月二十九日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局