

第二十六回国会

大蔵委員会公聴会議録第一号

昭和三十二年三月十三日(水曜日)

午前十時四十三分開議

出席委員

山本 幸一君

英治君 理事黒金

理事小山 長規君 理事高見 泰美君

理事藤枝 泉介君 理事平岡忠次郎君

理事横錢 淺香 忠雄君

重吉君 奥村又十郎君

高藏君 吉川 久衛君

杉浦 武雄君

内藤 友明君

有馬 鶴武君

春日 一幸君 石村 英雄君

久保田鶴松君 神田 大作君

石野 久男君 横山 利秋君

出席政府委員

大蔵政務次官 足立 篤郎君

(主務局長) 原 純夫君

出席公述人

慶應大学教授 高木 寿一君

芝浦製作所 専務取締役

全国銀行協会 連合会副会長

大和銀行頭取

評議会事務局長

日本労働組合總 認定士、公認会計士

日本証券業協会 連合会専務理事

日本橋法律会計 税理士、公認会計士

委員外の出席者

平石 吉田 政治君

前川万治郎君

専門員 植木 文也君

本日の会議に付した案件
所得税法の一部を改正する法律案及
び法人税法の一部を改正する法律案及
について

○山本委員長 これより大蔵委員会公
聴会を開会いたします。

○山本委員長 この際御出席の公述人各位に一言
ごあいさつを申し上げます。本日は御

多忙中のところを当委員会の公聴会に
御出席下さいましたことにつきまして

は、委員一同を代表して厚くお礼を申
し上げます。申すまでもなく、当公聴

会において御意見を承わります所得税
法の一部を改正する法律案及び法人税
法の一部を改正する法律案につきまし
ては、租税特別措置法案とともに最も

重要な歳入法案でありまして、当委員会
はもちろらん、院内外問わず活発な
論議が展開されておりますので、ここ

に公聴会を開き、広く各界の学識経験
者並びに利害関係者の御意見を承わ
り、もって審査の慎重を期すとともに
に、その審査を一そく極端あらしめん
とするものでございます。何とぞ各位
におきましては、あらゆる角度から忌
憚のない御意見をお述べ下さいますよ
う、お願い申し上げる次第であります。

それではこれより順次公述人の御意
見を承ることといたします。まず最
初は、慶應大学教授高木寿一君にお願
いいたします。高木君。

○高木公述人 ただいま御紹介を受け
ました高木寿一でございます。御指定

の時間内に、所得税と法人税を中心と
する租税計画、ことに減税の問題につ
いて、私の考えておりますことを申

述べたいと存じます。

現在、すなわち三月現在の実情と減
税問題とが、かけ離れた基盤の上で論
じあります通りの順序によつて御発言

ですが、公述人各位の御発言の順序は、
特に必要ある場合は適宜委員長におい
て取り計らいますが、大体公述人名簿
にあります通りの順序によつて御発言

願うこととし、お一人の公述時間は、大
体十五分以内でお願いいたしたいと存

ります。また公述人各位に対して委員
より御質疑があることと存じますが、
人は特に御所用の由でありますので、
高木公述人、西野公述人及び寺尾公述

人等が終りましたあとでお願いすること
とし、その他の公述の方々に対しま
しては、一通り公述が終りましたあと
で括してお願いすることいたしま
す。

なお念のために申し上げますが、衆
議院規則の定めるところにより、御発

言の際は、委員長の許可を得た上で御
起立して御発言願い、また御発言の内
容は、意見を求められた範囲を越えて
はならないことになっております。ま
た委員の質疑の際に、公述人より委員
に対する質疑をすることはできないこ
とに至っておりますので、御了承願つ
ております。

それではこれより順次公述人の御意
見を承ることといたします。まず最
初は、慶應大学教授高木寿一君にお願
いいたします。高木君。

○高木公述人 ただいま御紹介を受け
ました高木寿一でございます。御指定

の時間内に、所得税と法人税を中心と
する租税計画、ことに減税の問題につ
いて、私の考えておりますことを申

述べたいと存じます。

現在、すなわち三月現在の実情と減
税問題とが、かけ離れた基盤の上で論
じますには、約四カ月ないし五カ月の
時間的のずれ、いわゆる時のおくれが
あります。所得の増加額に対しても二
七%の自然増収を生ずる租税構造であ

りますが、しかし所得が増加して、そ
れが税収の増加に現われるまでには、
約四カ月ないし五カ月のおくれがあり
ます。もちろん源泉控除が行われる場
合には早く現われて参りますけれども、
租税制度全体として申し上げておるの
であります。

そこで、御承知の通り日本の経済
は、一昨年の末から現在までに経済
規模の拡大、国民所得の増加が続いて
おりますから、約四カ月のおくれを
すべて国民の所得を源泉としておりま
す。従つて臨時税制調査会の答申に
おきましては、三十二年度の自然増収
を約五百億ないし六百億程度と見込
んでおります。しかし、この増収見込みの上に
立つて一千億の減税と租税特別措置の
整理、物品税の増徴を提案したわけで
あります。しかし、この臨時税制調査会
の提案の基礎になつております三十
二年度における自然増収の見込み額と
いうものは、昨年の八月から九月へか
けての増収見込みを基礎にしておりま
す。ところが、先ほど申しましたよう
に、租税の増収は国民所得の増加を約
四カ月おくれて反映いたしますから、
臨時税制調査会がいろいろの減税計
画、千億の所得税減税及び租税の特別
措置の整理、物品税の増徴を提案する
その計画は、昨年のおそらく六、七月、
まあ五、六月の所得の増加を反映した
税収見込み額でございます。その
後、申すまでもなく経済の規模は拡大
し、国民所得は増加を続けておりま
す。ところが、政府の提案されました

三十二年度の予算案では、これは、地方譲与税は別といたしまして、国税の自然増収額は約千九百二十二億円となつております。これにたゞこの専売益金、これは租税専売でありますし、たばこ税でありますから、これを加えると、これが五十五億増加を見込んでおられますから、合せて千九百七十七億円であります。これが昨年の十一月ころまでの所得の増加を反映した自然増収の見込み額であります。従つて、その後三十一年度の国民所得の増加は続いておりますから、ただいま、すなわち三月現在における自然増収とはだいぶ違っております。先ほど現行税制の限界租税函数は二七%であると申しましたが、大事をとつて二五%であるとして、内輪に考えてみることにいたしましよう。三十一年度の予算編成の当时における国民所得の推計額、これは昨年の二月の初めに企画庁が発表されたのであります。これでは六兆九千七百十億であります。ところがその後の推計額、ことしの一月二十六日という日付で出ております経済企画庁の三十二年度経済計画の大綱、この十七ページに示しております所得の推計額、三十二年度の見通し、その差額をとつてみますと一兆二千九十九億円であります。先ほど申しましたように、一兆二千九十九億円の二七%の自然増収を生ずる、さらに内輪に二五%の自然増収を生ずる、こう内輪に考えてみましても、三十二年度の自然増収見込み額は、政府の言われるよう千九百二十二億、たばこ税を加えて千九百七十七億でありますか、それとはだいき隔

たりがあります。従つて私は、三十一年度の自然増収額は二千五百億をこえることは確実であると思います。そのことについては、なおすぐ後に申しますが、それでは三十一年度内の国税の自然増収、これはやはり地方譲与税を除きますが、現在すでに一千百億円をこえるという見込みは確実に大藏省において立っているはずであります。これは、先ほど申しました経済企画庁の分配国民所得の推計、昨年の三十一年度予算編成当時の推計額との差額に対し、先ほど申しておられます限界租税函数の数値を当てはめてみてもわかることであります。その上に景気の上昇につれて、従来滞納されていけるもの——この租税及び印紙収入予算の説明という資料などにも、滞納をされているものの四五%とか五〇%が取納される見込みであるということがしばしば出て参りますが、景気の上昇の結果として、従来滞納されているものが非常にたくさん納められたということからも、それも一つの原因となりまして、大体先ほどの千百億円よりもそこに滞納が入ってくる、従来の滞納が納められるということの結果として、三十一年度内の自然増収は千二百億程度であると思います。補正第一号では所得税と法人税とおのの二百億、それから昨日新聞で拝見しますと、本日国會に補正第二号が提出されるというふうに承わりましたが、それを見ますと、酒税が四十億、物品税が三千億、関税が六十億、補正第一号と第二号を合せますと五百三十億であります。これはおそらく三十一年度内の自然増収を慎重に内輪に見積って、その約半

源近くのものを補正第一号と第二号の財源とし、あとの六百億は政府保蔵にして、政府余裕金として吸い上げたまにしておくというお考えに出ているのだろうと私は推察いたします。

先ほど、三十二年度の自然増収は二千五百億をこえるであろうと申しましたが、あるいは皆様の中には、そんなにあるものかとお思いになる方もあるかもしれません。一方に税務当局者は、そんなものじやありませんよと言ふだろうと思います。それで、二千五百億をこえるということを申しましたのが、どれくらいこえるのだと申しますと、私は、現在までの状態から判断いたしまして、少くとも二千七百億までは増加すると思います。そこで、私の申し上げることに対する御不審であります。またそんなことを言つたてほんとかいと言ふ方がおありでしたら、どうか主税局の当局者にお尋ねいただいて、三月現在の自然増収の見込み額をお尋ねいただきたいと思います。そのお尋ねいただくときに、十二月末現在の見込み額ということならもうわかつておる。三月現在において幾らの三十二年度における自然増収が見込み得るか。私は、これは実は予想外に自然増収が多いので驚いているんだというのが実情だと思います。

そこでさかのぼって申しますれば、臨時税制調査会は六百億、あるいは五百億の自然増収の程度であるということを、千億減税計画の一つの基本的条件にしております。その租税計画の基本的条件が全く違つてきた。五百億と二千七百億じゃ、そこに自然増収の見込み額が五倍も違つていれば、租税計画は考え直さなければならぬはずだと

思います。いや自然増収が五倍達ったつて租税計画の構造は同じでよろしいんだ、そろは私は言えないと思います。条件が、出発点における前提が非常に違つていれば、従つて租税計画もまた変えなければならぬ、こういうふうに私は思います。そこでまたさらに三十二年度の自然増収、先ほど申しましたように、政府の提案された自然増収の見込み額が、たばこを入れまして九百七十七億ありますから、それと私が申しました二千七百億をこえる、それにたばこもやはり加えますれば八百五十億の違いが生じます。自然増収額の見込みにおいて、三月現在において八百五十億の食い違いがあるわけあります。そこで、所得税の一般的な減税は約千九十二億円となつておりますが、これは財源が許すならば、国民の租税の負担は軽減したいものだ。しかし軽減したいんだけれども、財源がないから今はこの程度でがまんしてくれ。また千億減税するといえども、そう少いものじゃないからがまんできないこともあるまい、遺憾ながら財源がないから今は千億の減税でがまんしろと言われておる。しかし国民の租税負担の軽減は、財源が許すならば、皆さんも国民の租税負担の軽減になさいますか。私はここで一举に八百五十億を全部減税に使つてしまえなどと、そういうことを申すのではございません。決つしてはつたりなどと言お

うと思つてゐるわけではありません。しかしここに政府提案の千九百七十七億の自然増収の見込みよりも八百五十五億多い財源があるということは、事実であります。

そこで私は、すでに衆議院を通過した歳入歳出の予算でありますから、これに触れようということは少しも考えておりません。これに少しも触れないで、他に摩擦も生じないで、そうして円滑に所得税を中心とする減税の規模を拡大することを提案いたします。さればといって、八百五十億を一挙にその減税に使つてしまえなどと申すわけではございません。私は財源が許ならば、勤労所得者五人家族といたしまして、勤労所得者の五人家族に対しては、基礎控除とか扶養控除とか勤労控除などの諸控除を差し引いて、課税の最低限を年額三十六万円、月額三万円とすること、そこまで減税の規模を拡大していただくことを一応の目次としたいと考えますけれども、月額三万円までは所得税がかからないと申しますと、皆さんの中で、それは多過ぎるじゃないかと思ふくなる方があります。戦前の物価と比べまして月額三万円と申しますれば、物価指数を四〇〇と考えますれば、月額七十五円であります。七十五円でもつて五人の世帯の生計を立てていけ、これは皆さんの昔の御経験からいっても決して楽なことではない、ということが御了解いたただけることはもちろんであります。しかし勤労所得者の課税最低限を年額三十六万円、月額三万円、これは今申しましたように、戦前の物価に直せば月に七十五円でございます、そこまでですぐに減税の規模を拡大するということ

も、これは相当多額の財源を要します。従つて八百五十億の自然増収の見積り増を大部分使い切つてしまいます。従つて私はもつと控え目な——自分で申すもいかがですが、着実な、実行可能な提案をいたしたいと思います。

日衆議院で可決されました歳入歳出予算には少しも触れません。また他にも摩擦を生ずることなく国民の租税負担の軽減を行おうと、まず政府案では所得税の基礎控除が九万円になつておりますが、これを十万円に引き上げたい。それから扶養控除を、第一人目は政府案のように五万円でもいいと私は思います。しかし第二人目、三人目、四人目、これを現行の税制よりも五千円ずつ上げていただく、こういうことを提案いたします。それから勤労控除を四十万円まで二〇%という政府案でありまするが、これを二五%に引き上げていただきたいと思います。そのただいま申しましたことに四十万円から八十万円は政府案のようない〇%にいたしまして、最高限度は十四万円になりまするが、これらの減税規模を拡大することによつて幾らの財源を要するのだというと、私は大体三百五十億から少し、四百億は要らないと思います。八百五十億の自然増収の見込み増のうちから三百五十億程度をさいて、勤労所得者を中心とする減税の規模を拡大していただきたいと存じます。政府案では、扶養控除は一人目だけについて五万円に拡大されておりますが、これは世間一般にいわれますように、例の律義者の子だくさん、まじめに働いていて最も生計が苦し

い、いわば中年のごく律義者の子だくさんの人たちは黙って働いている人たちでありまして、多く声を出さない。一生懸命じみちに働いている人の生計を救う。今日子供が三人ありますから、財源に余裕があり、財源が許すなら、まずはまじめに黙って働いている律義な中年の人たちの租税負担の軽減をするということを考えていただきたい。またこれはやや私の専門以外であります、一般的の賃金体系を考えましても、これら三十代の人たちの賃金体系が中だるみになつてゐるところが、今日の一般的の賃金体系の状態であると思います。従つてそれらの人たちがまた扶養家族が多い。そして黙つてまじめに働いている人たちの生計を救うためには、租税負担の軽減を行つためには、基礎控除の引き上げばかりでなく、扶養控除の二日目、三人目、四人目についても、扶養控除額を現行制度よりも引き上げなければならぬと思ひます。それが政府案には出ておらないように私は見いたしました。この点の基礎控除額の増額、扶養控除の金額、勤労控除は四十万円まで二〇%という政府案でありまするが、これを二五%までにしていただきたい。なお勤労所得に準じまして、小営業者の所得に対しても、四十万円までは一〇%の勤労控除に準する措置を行なつていただくことが、しかるべきではないかと存じます。

円をふやす。一べんに三十六万円を最も低税率限度にしたいのはもちろんであります。すぐそこへいっては慎重を欠くことになりはしないかと考えまして、政府案よりも五万円ずつ引き上げていく。そうすると、第一段で政府案よりも三百五十億以上所得税の減税額がふえますから、大体千四百億の減税率になる。ところが、これは皆さんに申し上げては失礼であります。念のために申し上げておきます。千四百億の税率上の減税をいたしますれば、千四百億の純減収にはなりません。減税が増収を生むわけであります。減税をすれば、国民の可処分所得がふえますから、可処分所得がふえれば支出がふえます。支出がふえれば、またその支出を受け取った人の収入になりますから、従つて国民の課税所得がふえるわけですから、その課税所得のふえた割合でもってまた租税收入がふえるわけであります。従つて千四百億の減税は千四百億の純減収にはなりません。従つて千四百億の減税の中から増収がたとえばどれくらい生まれてくるかといふと、私は内輪に考えて二〇%は浮いてくると思う。そうすると約二百八十億から三百億近いことになりますから、先ほど申しました政府案よりも三百五十億減税規模を拡大するといふこと、それはその千四百億の減税から返ってきます。従つて三十二年度の減税は、三十三年度からあとどういうふうになるのだというように連想なさるかもしれません、それは減税による増収によって、結果は政府案と同じことになります。政府の歳人はほぼ同じレベルに達します。そうして一方で、三十二年度においては約千億の政府保

藏で、もしインフレの危険があるとすれば、それによってこれを調節する用意もある。従つて私は、第一段階において申し上げたいとも存じましたが、大へん時間を超過いたしました。他の方々の御意見を拝聴いたすべきでありますから、私の公述はこの程度にいたしたいと思います。

○山本委員長 次に、芝浦製作所専務取締役西野嘉一郎君にお願いいたしました。

はなはだ申しわけございません。わずか十五分で恐縮ですが、なるべく時間内でお願いいたします。

○西野公達人 ただいま紹介を受けました西野でございます。

私は主として産業界を代表してということでございましたが、日ごろ考慮しておりますところの問題につきまして、全般的な問題よりも、今回の所得税並びに法人税の一部改正に関する法律案、特に租税特別措置法に関する意見を少しばかり重点的に述べさせていただきたいと思うのであります。

意見を述べるに先立ちまして、今回臨時税制調査会の答申に基きまして、千億減税なるものが今回の所得税法改正によって盛られておることに対しまして、まず全般的に賛意を表する次第であります。しかしながら税負担の公平ということが、この臨時税制調査会会場でござつて今回の改正によつて後退をしたということは、まことに遺憾と存ずる

金貸し倒れ準備金の限度額を下げた
のであります。たとえば格価変動準備
金貸し倒れ準備金の限度額を下げた
というようななことのときは、まことに
に私は遺憾と存ずるものでございま
す。

发展は目ざましいものがありますので、これらの制度が創設された当時は、かなり情勢が变つておるというところを、今回の提案理由の中にも書いておりますけれども、今高木先生からもお話をありましたように、私はこの臨時税制調査会が審議されましたころの日本の経済情勢と今日の情勢とは、かなり変化を来たしておると思っておるのであります。従つてその見方におきまして、最近は御承知の通りに、産業界は神武景気などと称しまして、非常に景気をあおられておりますけれども、企業自身の実態をながめてみますと、企業がそれ自身において資本の蓄積が促進され、資本構成の是正がなされておるかと申しますと、決してそうではないのであります。表面は、確かに現在われわれの届しております仕事は多忙でございます。そして一年、二年の受注量を持つておりますけれども、そのための御承知の通りに、設備投資が非常に促進されつつありますけれども、これらの設備投資をいかにするかということが、今日大きな財界の問題になり、これに対する設備投資資金の不足を感じ、金融は昨年末非常な緊迫を生じておりますことは、皆さんも御承知の通りでございます。われわれはかくあることを知りまして、この一、二年米企業の資本蓄積、国民の貯蓄奨励と申しましようか、資本蓄積の重要性をしばしば論じて参つたのである

ります。オーバー・ボローリングの指標になつておりますところの固定資本の割合、いわゆる固定比率と申しておりますが、これなどをながめてみましても、二十六年の下期は一・一四でございましたのが、三十九年下期には一・三八%となつて、日本銀行の調査によりますと、戦後最悪の状況を示しておると述べておるのであります。申しますことは、三八%は、これは設備を自己資本だけでは足らぬいで、借金によって調弁しておると、うことの事実を示しておるのであります。戦前のわが国は、九・二%というりっぱな比率を示しておったのであります。アメリカは一九五五年には、八・三%という比率を示しております。しかもなお最近の情勢は、設備投資のため、自己資本の力ではとても及びませんので、借入金に依存しております。しかし、この比率はますます悪化しておる所で、このまま念仏となつて参りまして、二十八年以降ますますこれが悪化いたしておりまして、三十年の下期のことときには、これまで日銀が調査を始めたからに戦後最悪の状況を示しておると申しておるのであります。現在では、皆様も御承知の通りに、三十年下期は自己資本比率は三八%に低下しておるのであります。また、三八%を考えておますが、これは雪泥の差があるとして申さなければならぬのであります。戦後十年を経過いたしまして、企業の中でも多少よくなつておらないのと、ますますこれは雪泥の差があるのであります。つまり、それが日本経済の拡大、中止されなければならないのです。

企業の拡大は全く借入金への依存に過ぎず、いつまでも過言であります。この新しい資本主義のあり方といふものが、しばしばわれわれの中から論ぜられておりますが、そのあり方では、景気の変動の幅を極力少くするということにあると申されておるのであります。ところがわが国の経済政策、特に税制政策は、この新しい資本主義の方向に對して逆行しているのではないかと私は思うのであります。今日のように企業の景気がいい、そしてどうしても設備を拡張しなければならないことに対しても、それはどうしても国家的要請のためにしなければならないものを、企業は自己資本によって資本の蓄積によって過去においてなくして、租税措置によってだけではできないもので、借金によってこの拡大をしておるのであります。その結果、金利の負担は非常なものになりますけれども、一たん不景気になったときは、必ずそれを加速度的に悪化せしめることは当然であります。九二九年の世界恐慌のとき、この問題がアメリカにおいて最も大きく露呈した事実をわれわれは知るのであります。今日の経済政策といいたしまして、この点は最も考えていただかなければならぬと思います。日銀の経営分析の数字を拾つてみると、三十九年の上下の一年間をとつてみますと、

わが国の、金融機關を除いた主要企業五百四十社の営業利益は、三千七百零八億円あります。そのうち金利が七百八十六億あるのであります。それを差し引いた千九百十四億円といふのが、いわゆる純利益であります。公表されている純利益は、企業が負担しておりますところの金利負担とほぼ額を差し引いた千九百十四億円とのことです。この千九百十四億のうちから税金を払い、大体金利相当の預金を支払いますから、支払った金額は一千五百億、それを引きますと、残つたものは二、三百億でありますから、やわめてわずかの、三百億が四百億近くの金しか社内留保ができるいないのです。これらの事実を見まして、これら資金で、どうして今日の要請であるところの技術の革新と申された設備投資ができるであります。一九五三年の十一月、ナショナルティ・バンクがアメリカの戦後八カ年間に資本的支出の総額を発表しておられます。が、その支出千五百億ドルの資本源泉に対しまして九百六十億ドル、七四%というものが、これが減価償却を含む社内留保によって用を弁じておるのを示しております。一八%が短期の借入金、一二%が社債等による長期の借入金によっておるのであります。株式に対するものがわずか六%、こういう比率を示しております。また西独のことは、しばしばわれわれが口にすることがあります。それは、しばしば聞きますが、絶対に設備投資に対するものは、減価償却など社内留保をましては、減価償却など社内留保によつてなされておる事実は、われわれがしばしば聞き、また見るところであります。特に一九五四年の鉱工業八

六十社の設備資金を見ますと、五十五社がドイツ・マルクござりますが、そのうち自己金融、つまり減価償却など社留保によつて五十億ドイツ・マルクを支弁しておりますから、設備投資にせよしては何らの借金もせざしてやつてゐる。最近においても、西独はかくのとき状態でありますので、わが国の空態は今申しましたよなことでござまして、まことに喫かわしい状態でござるのでございますが、これらに対するのでございまが、これらに對して、私は非常に遺憾で、今回の特別措置など一覽いたしましたけれども、特別の考慮が払われておらなばかりでなく、むしろ悪化しておるいうことに対し、私も非常に遺憾意を表しなければならぬのであります。先ほど高木先生からも、自然増収があるかと思うのであります。こゝの点が大きくお話がありましたけれども、私も同様に、現在のような好景のもとにおいては、予想以上の自然増収があるかと思うのであります。これらの自然増収は、無論いろいろな意において出てくるものでござりますけれども、これらのある部分は、これ法人に返すべきである、企業に返すべきで、企業がそれ自身の蓄積によつて次に来たるべきところの設備の拡大資金に投すべきであつて、これをできるようにしていただきたいというが、われわれの叫びであります。そのためには、われわれ経済同友会、あるいは経済団体連合会において最近それを痛感しておりますことは、技術革新に対する新減価償却制度の提唱ござります。これにつきましては幾つかの考え方方がございますが、一つは、腐化資産に対するところの処置でございます。御承知の通りに、わが国にありますところの設備は、戦時あるい

しては、任意償却制度というものをここに提案いたしたいのです。企業の任意によつて、業種・機種の制限を設けずに、一定の限度、これも一年、二年ということになりますと、あまりに短かく相なりますので、少くとも五年くらいを限度といたしまして、企業が任意に今度この設備を償却いたしましたいという届出をするならば、それに對する特別償却制度を認めていただきたいのです。むろんこれに対しましても、こうすることによって、金融機関におきましても、今日のように設備の近代化を促進するに必要とする資金は、五年なら五年、七年なら七年の間には必ず返るという見通しがつきますから、これに対しましては金融も楽になります。一時設備投資がふくらみますても、これが必ず戻ります。これが今のように十七年とか二十年とかいうような長期の設備減価償却の制度でありますならば、その資金はいつになつたら返るかわからぬ。そのうちにまた技術革新が回つてくる。それでは、企業はいつまでたっても働けど働けど借り金に追い回されて、その金利に追いまどきされる。それがやがて日本の経済の復興、並びに日本が今後東南アジアその他におけるところの工業先進国として働くしていく、またその指導国となつて、これらに対する需要を充たしていくかなければならないときにおきまして、コスト高のために西欧諸国やアメリカに必ずその戦いにおいて負けなければならぬという実体がくるのであります。

れるならば、それがますます増大する。しかもそれのみではなくて、その借入金の状態が恐慌を引き起すところの原因になり、資本主義の最も悪いところの景気の変動の幅を促進するといふような悪態を采たすということは、まさに今日の経済政策として願うべきことではないと私は思うのでありますので、いろいろなときの処置、特別処置その他に対して問題がございましょうが、減価償却に對して思い切った処置をおとりになることを希望するのであります。しかもこの減価償却というものは、私から申し上げるまでではなく減税ではございません。納税の繰り延べであります。一たん償却が全額終りますならば、それが働いてもうちた収益は、その次に全額所得となつて現われてくることは当然のことです。従つて、そのときにおいた税金として、何年か先には全額それが収益として現われてき、それが課税の対象になつてくるのでありますから、決して減価償却というものは、いわゆる重要産業その他に対する恩惠的な減税ではないのであります、どこまでもこれは繰り延べであります。この点については、十分に皆さんも認識を新たにしていただきたいのであります。そして、私の強調いたしますところの、今後原子力、あるいはオートメーションとか、あるいはその他の化学工業の近代化のために必要とするところの設備資金に対しても、今申しました任意償却制度といふものを提倡いたしたいのです。これは、私の提案ばかりでございませんで、アメリカにおいては現在航空機工業、原子力工

あるいは電子工業のような、あるいは軍需産業のような特殊の工業に対しては、すでにこの制度のものが多いのですけれども、戦時中から戦後にも採用されたのであります。その結果先ほど申しましたように、設備投資の七〇%、八〇%というものが、そうした減価償却その他の資金によって、その大きな戦後の拡大を促進しておるという事実をわれわれは知りましたときにおいて、最もこの制度を提案いたしましたのであります。

その次に、ちょっと簡単に申し添えたいのは、今回の中小企業における再評価の問題であります。これは、今回中小企業の育成のために、再評価を第四次と申しますか、三次の手直しと申しますか、採択されたことについては、まことに私も賛意を表するものであります。中小企業は、御承知のようにその数は非常に多うございまして、これを実施し、ほんとうに中小企業の育成のためにこのことをやりになるとと言われるならば、きわめて簡単な手続によつて、この再評価を実施していくいただきたいと思うのであります。たとえば簡単な届出制度にし、それに置いて各地の税務署の受け取りの捺印をしたらもうそれでよろしい。中身が少々違つておつてもあとで修正し、めんどうを見てやるといふくらいの、きわめて簡便なる処置によつてやつていただきたい。できれば、全部の中小企業がそれに応じられるような制度、私は気持ちいたしましては、強制に近いならば、今申します届出制度のようことで強制にかえるということにして

一六八

ほしいと思っておるのであります。従つて、そうした場合におきましては、これを促進するためには、きわめてわずかな税金でございますので、これら再評価税に対しては、無税にしても大した問題ではないのであります。それで、大企業とのバランスという問題も除外いたしまして、きわめてわずかな税金で済むと思つうのでありますから、これは再評価税を無税として、できるだけ中小企業が減価償却を実施できるような処置にしていただきたいと思うのであります。

ちょっと申し忘れましたけれども、先ほど申し上げました特別償却制度に対しましては、現在法律においてあるじやないかということを言われます。が、これの運用がきわめていろいろな機種、非常にむずかしいことでしほつておりますために、実施が非常に少いということであります。その事実は、先日大蔵委員会に税制調査会から配られた特別措置による減収見込み額の表を見ましても、平年度における減収見込み額は二十五億ほかないのです。一千億以上の数字があげられます。そこで申す中にも、わざと特別償却に対する減税の見込み額というのは二十五億であります。それらは異常危険な準備金とか、渴水準備金といふように、きわめて特殊な産業に適用されるような平年度減収見込み額とやや似た――二十億という数字になつておりますが、そんな数字に似ている数字であります。しかしにこの特別償却制度といふものが、いろいろなリク内に入つてむづかしい業種にしぶり、機械

私は特に皆さんに申し上げて、特別減価償却制度が初めておらぬかということを、この際陳腐化資産並びに今後の新規設備に対する任意償却制度などの適用にこれをはめていただきたいと思うのであります。

時間が参りましたので、私の公述はこの辺でやめさせていただきたいと田島ですが、要するに、どうか企業の実態が神武景気その他のことによつてきわめて表面だけがから回りすることなく、今日の景気ににおけるところの自然な増収は、これを一部を法人に返していただきたい。そうして法人は、それを自分の蓄積資金として設備の更新に使つて、次の収益のために平均的に使っていきたい。国がこれを全部吸い上げることのみが必ずしも日本経済の発展のためでない。われわれ経営者にそれを設備投資のために、技術革新のためについさせたいと思います。私の公述を最後に申し上げまして、終りたいと思ひます。

○山本委員長 次に、全国銀行協会理事会副会長大和銀行頭取寺尾威夫君にお願いいたします。

御存じの通り、日本の税制がどちらかと申しますと、直接税中心に傾いておるということは、もうすでに皆さんにおいて御了承願つておると思うのであります。臨時税制調査会におきま

一 昭和三十二年度の目標の自然増収見込みを五、六百ないし一千億円近いものということを前提としたしまして、そのもとに所得税一千億円の軽減と間接税増収並びに租税特別措置の整理等によりまして、直接税にウエートの置かれ過ぎているのを若干この機会に間接税の方にもウエートを移すべきである。こういうふうな税体系の編成がえを織り込んで申し上げておるのであります。

今回提出されましたところの政府案は、自然増収見込み額を千九百億をこえるとの予想のもとに、物品税の増徴をやめてしまい、所得税の軽減と租税特別措置の整理と、この二つに準じた方針によって編成されておるのであります。国税の自然増収が一千億円、あるいはそれ以下であるという場合には、臨時税制調査会の答申程度の改正もやむを得ないと思われるのではありますが、自然増収が二千億にも達しうる、こういうことが予想される今日におきましては、わが国経済の最大の弱点でありますところの資本蓄積の貧困化を是正すること、並びに産業の対外競争力を強化する、こうしたことのためには、いましばらく資本蓄積の促進をはかるところの特別措置、これをそのまま存置し、その整理をすることをやめまして、もし軽減するというのでありますならば、法人税につきましても考慮すべきであつたと思うのであります。政府案は自然増収が約千九百億円に対しまして、所得税の軽減と特別措置の整理等を含めまして、初年度七百二十億円の純減税を行うことになつてゐるのでありまして、三十二年度の財政は、一千億円以上の歳出増となり、

しかししながら、今回の政府案によりまして、一千億円の減税の措置が個人所得に對して行われたのであります。これはとにかく一應けつこうなことであります。が、今度それを軽減されるとところの対象となりました方々につきまして、それだけの所得があえてくるのでありますから、これが浮動購買力にならぬよう、貨幣価値の安定と貯蓄の増強をはかる面にいろいろな措置が講ぜらるべきだろうと思うのであります。これが最後に申し上げます特別措置の廃止の問題と関連を持つてあります。

次に法人税の問題についてであります。法人税につきましては、中小法人に対しまして輕減税率の適用範囲を広げて、三十二年度から実施することとしたのはけつこうであります。一般法人に対する軽減を行わなかつたのであります。従いまして、三十二年度の法人税収入見込み額は、中小法人に対する軽減額十五億円、特別措置の整理による増収額八十九億円を含めまして、全体といたしましては前年度予算額に比べて九百四億円の増徴となつておるのであります。法人の税負担は、戦前や外國に比べてなおかなり重加されておる今日、一般法人についても、できる限り早急に軽減をはかるべきだらうと思うのであります。

我が企業の資本構成が、戦前におきまして、自己資本が六一%、借り入れ

資本が三九%、こういう比率を示しておつたのであります、戰後におきましては、自己資本が三七%、他人資本が六三%、こういう比率に全く逆転いたしております。この他人資本偏重という弊風は、法人税が重いということにも大きな原因があるのであります。それで、自然増収におきまして、当初見積りの倍近いところの修正が行われ、これを歳出増に充当するというふうな三十二年度の予算におきましては、その一部をもしまして、むしろ重過ぎるところの法人税の引き下げに充当すべきであると思うのであります。またわが國の法人税率の三五%ないし四〇%というものは、諸外国に比しまして必ずしも軽いとは言えぬのであります。また本邦産業の対外競争力を保持するという意味におきまして、単に金利の問題ばかりでなくして、こういう面におけるところの助成方法も講ずべきであろうと私は考えるのであります。

本法を根本的に改正いたしまして、理解ある態度を示されたいと思うのであります。次に租税特別措置法の廃止に関する申し上げたいと思うのであります。租税特別措置個を別に見まするときに、まだ所期の目的を十分に達成していないのにもかかわりませず、単に減税整理されたことは、はなはだ遺憾に存するのであります。自然増収が多いときに、財源の調達のためにこういう重要ななるところの制度の非常な整理に当たられるということは、われわれといたしましては納得いたしたいのであります。しかもこの整理によるところの調整額は、わずかに二百億円にすぎないのであります。それによりまして資本蓄積が阻害され、ばかりが悪い影響が今後に起ると考えて寒心いたします。そこであります。税制調査会が特別措置の整理に踏み切りましたのは、金融引き締まり政策採用以来、金融緩慢化並びに経済正常化の傾向が進展し、資本蓄積促進のために設けられました特別措置の任務は、一応終了したものと認めたことによることが多かったと考られるのであります。しかしながら、その後の金融は繁忙傾向に転じまして、資本蓄積額をこえる資金需要が台頭し、輸出の見通しも樂觀を許さず、インフレ傾向に逆転するおそれも必ずしもないとはいえない、こういうような環境でありますので、資本蓄積の重要性が新たに認識直されねばならぬ情勢にあると思うのであります。この情勢下におきまして特別措置の整理を行ふことにつきましては、なかなか問題が多いと考えるのであります。

その中におきまして貸し倒れ準備金の問題であります。貸し倒れ準備金は、税制調査会の答申が、その内容を評価しまして、その適当な基準が見出されないゆえに、さしあたり現行制度の資本構成はこれを維持いたしまして、毎期の繰り入れ限度を制限することを勧告いたしておるのであります。最近のいたしておきにましても、これを定期の繰り入れを三割も切り下げるといたしますすれば、現在銀行の平均累積比率でありますところの一・八%は今後低下のおそれがあるのです。また銀行検査の結果も必要であると認めておりますところの累積限度額の三%は、なかなかそこには到達し得ない現状にもなるのであります。またまして、毎期これに対して繰り入れするといふこととの関連性が非常に薄れてくるのでござります。評価引当金といたしまして累積限度額を積み立てる必要を認める以上は、毎期の繰り入れ額は、早晚これに到達し得るという率でなければならぬ、そういう希望の持ち得る率でなければならぬと考えておるのであります。また価格変動準備金の現行繰り入れ限度額の切り下げ率を二割といたしましたのに對し、留保的性質のない貸し倒れ準備金につきまして、これを上回る三割切りべきであるが、切り下げるといたしますとしても、価格変動準備金の切り下げ率と大体均衡のとれたところにしていた

だきたい、こう考えるのであります。次に預金利子諸税の免税措置の廃止であります。これは長期のものにつきまして、期限一年以上のものにつきましてこの免税措置が講ぜられましたことにつきましては、大へんありがたく存するのであります。なおこの上にわれわれといたしましては、さらにこの環境を考慮されまして、免税措置の廃止によるところの大衆の貯蓄心理に与える影響、貯蓄心理が衰えぬようにもう一段の御配慮をお願いしたいと存する次第でござります。

それから第三に退職給与引当金の問題であります。が、退職給与引当金制度は、その累積限度額を過般二分の一に制限され、支給する退職給与金の全額を退職給与引当金からとりくさねばならぬようになつたのであります。本制度は純然たる評価性の引当金であることは、疑問の余地がないところであります。これを実質的に否認する結果となるような改正はすべきでないと考えるのであります。早急に旧制度に復帰すべきが妥当であると私は考えるのであります。

以上、私の今回の三十二年度の税制改正について意見を申し述べた次第でございます。

○山本委員長 これにて高木公述人、西野公述人及び寺尾公述人の御意見を終りました。

委員各位で御質疑がござりますなら、これを許します。有馬輝武君。

○有馬(輝)委員 西野先生と寺尾先生、お急ぎだそうでございまするから、高木先生にはあとで御質問いたしたいと存じます。

西野先生も寺尾先生も、春日委員からも出ましたように、望蜀の望みとい

いりますか、そういつた観点から公述されたように受け取れて仕方がないのであります。失礼の段がありましたら、平に御寛容いただきたいと存じますが、御質問いたしたい点は次の点であります。

結論的に、西野先生からの話のありました陳腐化資産に対する特別措置、新規設備に対する特別措置、それと中小企業に対する再評価の減税の問題についてましてはともかくとして、私は前に述べられました二つの点についてお伺いいたしたいと思うのであります。もとよりお話しのありましたように、企業の近代化ということは、現在各企業において要請されておるところでありまして、私たちもその意のあるところは十分納得できるのであります。また本日お見えになつております小山委員や内藤委員なんかと昨年一緒に国政調査に参りましたとき、富山県の吉田工業、これはチャックの工業でありますが、日本のチャックの八〇%くらいを生産しておる。それに対して新しい機械をアメリカからどんどん入れております。そして増産に増産を重ねまして日々ましいものがある。そういう実態について私たちはよく理解もし、納得もいたしておるのであります。しかし問題は、現在におきましても、御承知のような特別措置が貸し倒れ準備金、あるいは価格変動準備金という工合に漏れなく行われておりまして、その上にさらに今おっしゃつたような意味での陳腐化設備に対する特別措置、あるいは減価償却制度に対する特別措置というものが行われますことと、現在御承知のように、西野先生もお述べになりましたが、金融の逼迫と

いうことから、また新規の設備投資というものが非常にに行われまして、そのためには鐵鋼その他の値上がりを来たしておることは御承知の通りであります。

宇田さんがとんとんになるだろうといふ安易なことを申しておりますけれども、そのためにコスト高を来たして、輸入が減退するであろうというようなことも当然予想されております。

そういうことを関連いたしまして、やはり日本の経済の実態を見合ふところの設備投資というようなものを考えなくてはならないと思うのであります。

今おつしやったような意味では、どんどん設備投資をやっていくしかも大企業におきましては、御承

知のようによて今のお話では借入金が相当ある、この利子で食われるというようなお話をありましたけれども、開発銀行その他を通じて、大企業においては優先的に融資が行われ、しかも長期、低利の融資が行われて、それによつてどんどん設備の更新をやっておるような状態で、中小企業に比べまして、金融の面においてもまた特別措置の面においても、あまりにも慢遅され過ぎておられるのが経団連を中心とするところの皆様方の企業じやないか、私はこう考えておるのであります。にもかかわらず、今おつしやったような二つの措置をさらに望むべきだ、こういふ考え方方に立つておるのであります。先ほど申し上げましたインフレの懸念、コスト高からくる輸入のアンバランス、こういったた

点についてはどう考えておられるか、この点をお伺いしたいと思います。

○西野公述人 御質問の要点はわかります。私はあなたの御質問の結果か

らなければならぬと思うのであります。

○西野公述人 まず、それが今日のような実態で、鉄の増産も、本年度の所要資金は千三百億

とか千三百五十億とか聞いております

が、これだけの資金の調達は非常に困難だと思つております。しかしながら現在鉄の需給のバランスがとれておらないというところに問題がある。そこ

は、やはり輸入したのでは、これが

いつ海外から輸入したのではなく、わ

が国は後進国というほどでもないのであります。

○有馬(輝)委員 公述人に對して議論

するためには、その設備を近代化し、しかもコストにおいては世界的に負けない

いような程度にしなければならぬ。わ

れは問題になりますので、これを増産す

るためには、その設備を近代化し、し

かもコストにおいては世界的に負けな

いようなど思つておられるのが経団連を中心とするところの皆様方の企業じやないか、私はこう考えておるのであります。にもかかわらず、今おつしやったような二つの措置をさらに望むべきだ、こういふ考え方方に立つておるのであります。先ほど申し上げましたインフレの懸念、コスト高からくる輸入のアンバランス、こういったた

い、いい物を作る、そのためには設備の近代化以外はない。そのためには、政府はこの措置法において特別償却に幾二十億しか出しておらない。こんな特別償却制度で日本の設備の近代化が、あなたがおつしやるようになれば、それは恩恵をこうむつているとは思つておりません。

○西野公述人 なお今申しました各種の特別措置であります。これらにつきましては、財源がないということで今度は限度を切られたのであります。これらにつきましても、むしろこれは今後における問題点でありまして、せっかく積み上げた準備金が、別の形において今後

やはり税の対象になつてくるという懸念が多分にあるのであります。これらのことについては、今の御質問に對して、私はむしろ異議を申し上げたい

が、それが返つてくるということが必要

に、それが返つてくるといふことが必要

り、経済の安寧を乱すのでありますか、その調整というものは非常にむずかしいと思うのであります。先ほど高木先生からお話しがありましたよ

うに、自然増の額においては、大蔵省

冒頭で私が申し上げました、西野さん

のおつしやった第三点の中小企業の

面、こういった面について、少くと

等が見積つておるよりはるかに大き

い金額があると思うのであります。

○西野公述人 しかししながら、その全部とは申しませんが、法人あるいはその他の法

法人を通ずる直接、間接税についての

おも今申しました各種の特別措置であります。これらにつきましては、財源がないということで今度は限度を切られたのであります。これらにつきましては、それが返つてくるといふことが必要

に、それが返つてくるといふことが必要

第二の点といたしましては、先ほど政府はこの措置法において特別償却に幾二十億しか出しておらない。こんな特別償却制度で日本の設備の近代化ではないと思う。減収見込みとしては、それが今日のような実態で、鉄の増産も、本年度の所要資金は千三百億

を出し、この際鉄その他の増産をはからなければならぬと思うのであります。

○西野公述人 しかししながら、これ以上論議をいたしません。

○有馬(輝)委員 公述人に對して議論

するためには、その設備を近代化し、し

かもコストにおいては世界的に負けな

いようなど思つておられるのが、これ

は問題になりますので、これを増産す

るためには、その設備を近代化し、し

かもコストにおいては世界的に負けな

いようなど思つておられるのが、これ

は問題になりますので、これを増産す

るためには、その設備を近代化し、し

かもコストにおいては世際的

に、それが返つてくるといふことが必要

点については議論があるところだろうと思ひますが、あえて今差しとめられ

ておりますから、これ以上論議をいたしません。

○西野公述人 冒頭で私が申し上げました、西野さん

おつしやった第三点の中小企業の

面、こういった面について、少くと

等が見積つておるよりはるかに大き

い金額があると思うのであります。

○西野公述人 しかししながら、その全部とは申しませんが、法人あるいはその他の法

法人を通ずる直接、間接税についての

おも今申しました各種の特別措置であります。これらにつきましては、財源がないといふことについては、今の御質問に對して、私はむしろ異議を申し上げたい

が、それが返つてくるといふことが必要

に、それが返つてくるといふことが必要

私は思うのですが、むしろ本法において

は

私は思ひます。

て償却を認めておる耐用年数とかなんとかは古くて、現在の技術革新と申しますが、それに合わなくなつておるという面も相当あるのじゃないか。だから、その面は租税特別措置法による特別償却という形でなしに、現在の法人税法における償却の見方に対して、これを修正する部面が相当あるという考え方ではないかと思うのですが、この点いかがでございましょう。

○西野公述人 今のお話の通りでありますて、耐用年数の改正ということを聞いて、耐用年数の改正を講じておられます。しかしこれはなかなか容易なことではありませんで、三月や半年で完了するものではないと思ひます。その間において、経済の伸びは今日待つておられないものがある。同時にそれが結論を得るまでには、やはり自然増収の超過による引き揚げ超過が大きな原因をなしておるのであります。現在の設備投資が今日の金融逼迫の全部の原因であると言われたようありますが、私は必ずしもそう思つておりますが、寺尾さんは、法人税自体を下げるということを御主張になり、また一方特별措置をさらに拡大と申しますが、

現在締めておるのはいかぬというような御意見でございましたが、しかし現在の大企業なんかは、すでに特別措置によって、あの四〇%という法人税は実効税率では非常に下つておる、こう伝えられております。一方特別措置も反対に拡大するということになると、実効税率は一〇%台一五%とかなんとか、そんなものに下つてしまつて、両方が、やるということは無理なんじゃないか。法人税四〇%を下げるすれば、特別措置は全部やめてしまうといふ方向をとらなければ、これは無理じやないかと思うのです。法人税自体も下げ、特別措置も反対に拡大するといふことになると、法人税でとれるものはないということになりますが、この点いかがですか。望蜀というような話を出ましたが、兩方にできれば企業自体として大へんけつこなしあうですが、これでは日本の税といふものは成り立たなくなるのじゃないか、こう考えますが、いかがでしょうか。

○寺尾公述人 特別措置の存続ということを私は申し上げておるのであります。私の方に関係いたしました点で中止しますと、この特別措置においては預金の免稅措置と、貸し倒れ準備金、価格変動準備金というふうな問題にならうかと思ひます。一番大きな問題といったしましては、預金の源泉課税というものが、ある意味においては免稅されるわけでも何でもないのであります。預金者が全部免稅されるということになるわけであります。これを思つておりませんので、その点もちょっと答弁いたしておきます、

○石村委員 西野さんに対する質問は、これまで終つておきます。次に寺尾さんにお尋ねいたしますが、寺尾さんは、法人税自体を下げるということを御主張になり、また一方新たに免稅措置を廃止することによりまして、一般国民におきますところの税措置をされまして——減税措置といふ御意見を非常に尖らしむるのではないかというよう

うのは、ある意味において考えますと、私はインフレ要因だと思うのであります。そういうふうに考える必要があります。そういう面も考慮すべきだろうと思うのであります。現在におきましては、もう貸出金の千分の十、あるいはまた収益の百分の三十五のいすれの低い方といふことになつておりますから、貸付額がいかにふえましても、今日におきましておきましても、この特別措置によりまして非常に預金が多くなってきたといふことは言えるのでありますし、また非常に重要なときでありますから、私は常に重大なときでありますから、私はいつももちろん期限一年以上のものについては御考慮願つておるのであります。また大体定期預金といましましては、六ヶ月が普通の金といたしましては、大へんありがたくは存じておりますから、大へんありがたくは存じておりますが、今におきましては、それよりももと短かいもの、また大体定期預金といましましては、六ヶ月が普通の標準になつておるのでありますから、そこら辺まで一つやつていただくといふことがいいのではなかろうか、こうしたことについて申し上げたいと思いま

す。

また先ほど来、公社債とか有価証券とか貸し倒れ準備金の問題がありますが、この問題につきましても、大体どういう事業をいたしましても貸し倒

れといふものはある程度あるのであります。貸し倒れの全然ないという事業はないのでありますから、ある一定の

大きさの線まで達し得るような形におきまして、貸し倒れ準備金といふもの

を準備すべきである、こういふふうに考へるのでありますから、また貸し

借り準備金といふのは、今日におきま

しては、総貸出高の千分の十、あるいはまた収益の百分の三十五、そのどちらか低い方といふことになつておるの

でありますから、どういたしましても

減税措置、特別償却、臨時償却等さまざまなものがありますが、私たちが考えます

あります。私は、こういう工合にあ

たが述べられるところを伺いますと、一体あなたは法人税の現在の実効税率をいかに理解されておるか、これは税制調査会の答申の資料の中にもあります。しかし、主税局の発表した各種の実効税率の区分表等にもあります通り、各種の租税特別措置の恩典をほし、いままで受けることによって、一般中小企業法人四〇%に比べ、電力が二〇%銀行が二五%、金融機関が三〇%、その他さまざまな不均衡が現われてきておる。これを少しでも正しようとするところに今回の税制改革のねらいが、これは微弱ではあるけれども、そういう方向に足が向いておる、こういうのであります。それをもつと聞きながら、これは微弱ではあるけれども、そういう方向に足が向いておる、こういうのであります。それをもつと聞きながら、これは微弱ではあるけれども、そういう方向に足が向いておる、こういうのであります。それをもつと聞きながら、これは微弱ではあるけれども、そういう方向に足が向いておる、こういうのであります。それをもつと聞きながら、これは微弱ではあるけれども、そういう方向に足が向いておる、こういうのであります。それをもつと聞きながら、これは微弱ではあるけれども、そういう方向に足が向いておる、こういうのであります。それをもつと聞きながら、これは微弱ではあるけれども、そういう方向に足が向いておる、こういうのであります。

（笑）
○西野公述人 私はちょっと取り急ぎ得税には所得税、こういう形になる、たとえば耕作農民なんかはほとんど税金を納めてないから、農業政策なんといふものは財源がなくなってしまう、こういうことになつてくるのです。私は、特に西野さんに反省を求めることは、現在大法人といふのは、その事業の経営はもとよりのこどものによってそういう成果が得られておる。従いまして、大企業大法人であればあるほど、その行政コストは、そういう方向に非常に多く消耗されておる。だから、そういう多くの行政フェ

（笑）
○西野公述人 私はちょっと取り急ぎ得税には所得税、こういう形になる、たとえば耕作農民なんかはほとんど税金を納めてないから、農業政策なんといふものは財源がなくなってしまう、こういうことになつてくるのです。私は、特に西野さんに反省を求めることは、現在大法人といふのは、その事業の経営はもとよりのこどものによってそういう成果が得られておる。従いまして、大企業大法人であればあるほど、その行政コストは、

機械を新しいものに変えようとするには、設備の投資のための金を、今の国家からのそういうような金でまかなうと、いふ。この問題がはつきりいたしますと、今度は次に技術開発、あるいは機械を新しいものに変えようとするには、別償却というようなものによってやろうという考え方と、利益金の中におけるこうした銀行利子といふものが非常に多いということとの関係が将来企業に対してもう一歩うに圧迫を加えるのか、現在どういうふうに加えておるのかという問題が一つ出てくると思うのです。今私たちが税金の問題を考える場合には、いつの場合でも、公平の原則が一つあると思うのです。日本の国民経済の中におけるところの公平の原則といふ立場から、あなた方の論述を聞いてみると、きわめて不公平の原則に立つておる論述のように聞えるので、そういう立場からもう一つ意見を聞かしていただきたい。以上三つの点をここではつきり御所見だけ承わっておきたい、こう思います。

は声を大きく申し上げたのでありますて、西欧諸国、あるいはアメリカ、いわゆる先進国においては、そうした問題はもうすでにちゃんと手直しができてる。特に敗戦国で同様であつたドイツのときは、しばしばいわれて立ち直ってきてるという、この実態をわれわれは学ばねばならないじやないかと思うのであります。従つて、今日りつぱにそうしたことなく企業が朝一夕にどうするということはできませんけれども、これを手直しをしていきたい。そのためには、やはり西独がやつたようなやり方で、おそれながら日本も第三次再評価をやる。先日やりましたが、これが今日非常に企業の立ち上がりに影響いたしております。しかしこれだけでは不十分ではながりますか。先ほど二十五億と申しましたが、それだけの数字しかないでありますから、この辺をお考え願いたい。金利の負担というものがやはり物価高になりますから、結局ひっくり返つていけば、日本の国際競争力を少くしていくところにもなると思うのであります。私本十分な勉強をいたしておりませんから、お答えが正確でないかもしれませんのが、こんなところでごかんべん願うて、御放免願いたいのであります。

一問で西野君に対する質問を打ち切らなければなりません。
○横錢委員 西野さんがお急ぎなつた事で、一点だけお伺いたします。今まで出ております租税特別措置は、租税特別措置の上に公平の原則を非常にゆがめて、従つて特別措置をする場合には、数を少く限定しなければならないと申します。しかもこういいうような租税特別措置を受けた場合には、その結果として、その会社の利益処分といふものは制限を受けるべきである。租税特別措置によっていろいろな問題が出ていて、かしながら税の特別措置を受けなくては利益の配当もできないようなことがたくさんある。そこで租税特別措置で大へんな恩典を受ける一面において、利益の処分といふものは野放してどんどん幾らでも仕分ができる、こういった制度は、国家の恩典といふ名に隠れて非常な租税上の妨害をしているといわれても仕方がないと思つてあります。もしも租税特別措置とう恩典を受けるのであつたならば、利益処分といふものは制限を受けるべきである、こう思うのであります。この点いかがでありますか。

○西野公述人 意見の相違になりますから私はやめます。議論になりますから私はやめたいと思うのであります。日本の現在の経済機構から申しまして、そうした配当制限その他を考えていいかどうか、その責任と申しましようか、という問題は、別の問題ぢやないかとおもふ。思うのであります。ただわれわれは考え方にはならぬことは、企業の社会的責任と申しましようか、というものは、先ほどから皆さんのお話がありましたが、われわれは企業といふもののは、公器だと思っておりますので、これを

預かっているわれわれは十分な反省して、あなたもおっしゃるような、制限な利益処分をしたり、また放漫經營をしたりすることは敵に戒めなければならないと考へてあります。先日、われわれ經濟同友会では、經營者の社会的責任と実践という一つのスローガンを掲げまして、これをわれわれのブルとして今後実践していくことを自覚いたしておるのでありますから、皆さんのお説を十分に体得いたしましていたしたいと思っております。しかし前段の償却理論に対しましては、私はこれは持論でございますが、ありましたら皆さんとお話をするとともに、この点に対しましては、また機会を持ちたいと思います。

がある、もし二千五百億円の自然増収があれば、今の政府案にプラスあなたの案と二千五百億のとき、先生が議論されるべきか、それとこれは一緒のことであるかと、そういうことが御質問をいたしたい第三点であります。

第四番目は、二千五百億ありせば、いかく減税に使うべきである、それからあとは施策に向てもよろしいという御意見ですね。そこで、国会で論争になつておりますのはインフレ論であります。このインフレ論について、少し角度は違いますが、予算とインフレについて、先生の御意見をお伺いした

○高木公述人 大だいまお尋ねを受けました点、ここへ控えておきましたけれども、もし聞き取り違いなどございましたら、どうぞお教え願います。

租税特別措置の政策的意義ということが出来ました。冒頭に委員長がおしゃつたように、私の考えを率直に申し上げます。私は、租税特別措置というのは負の課税で、ネガティブの課税でありますから、これは補助金であると考えます。従つて私がかねて考えておりることは、予算面に現われております産業部門に対する補助金、これを三十一年度の予算について見ますと、産業経済費のうちで、直接の補助金と外航船利子補給が打ち切られましたから、三十二年度の予算面の産業経済費

に現われて参ります産業部門への補助金は、六十五億円から三十一億円を引きまして三十四億円でございます。一方に特別措置は、経済政策的要による減免及び繰り延べでありますから、これはさまままな——先ほど西野さんの御意見ですね。そこで、国会で論争になつておりますのはインフレ論であります。このインフレ論について、少し角度は違いますが、予算とインフレについて、先生の御意見をお伺いしたて、経済政策的要による減免、すなわちネガティブの課税でありますから、これらは補助金であります。補助金は前に九百何十億ありましたが、それが二百億ばかり削られましたから、結局三十二年度におきましては、予算の面で七百億現われております。産業部門への補助金が三十四億であつて、経済政策的要による減免税、すなわち補助金は七百億である二十倍違う。これの上において必要であるか、そういうわれである。私は皆さまのように政治家ではございませんから、事実の解釈を申し上げますが、それが日本の政治の上において必要であるか、そういうふうなことは、個人民所得に対する減免税、すなわち補助金が七百億あると申しますから、これはやはり若干の勤労控除があつてよろしいかと思ひます。そうすれば、所得と決心のつかないある部分があるのです。これがやはり家族その他の勤労によるものが多うございますから、これはやはり若干の勤労控除があつてよろしいかと思ひます。そうすれば、山口所得と五人家族の勤労所得者年額三十六万円、月額三万円、これは今四百倍とするならば、私の一応の目標としては扶養控除のことも申し上げたわけではありません。もちろん私は、財源が許されれば、これは國內需要がふえる。内需がふえることによって、外國への輸出も、やはり出発する方が、かえって雑念がなくてよろしいと思います。ただこれは数字の上で一五%がいいか、一〇%の控除をする。あるいはそこのところは数字の上で一五%がいいか、一〇%がいいかということは、私はちょっと決心のつかないある部分があるのです。個人民所得に対する減免税、すなわち補助金がやはり日本の補助金政策の一つの現状であります。私は皆さまのように政治政策をとることが必要であるか。それから三十二年度の自然増収は二千五百億をこえると私は申しました。それは二千五百億の近所ではないと思ひます。二千七百五十億から二千八百億近く三月現在では見込める。おそらく大蔵省の財務当局は、まだそれを言いつけておりません。ただその場合に、自然増収が多いので驚いておるの

は、やはり政府案の程度でよろしいのではありますか、租税計画といつもののがつかないかと私は感じておりますが、申告所得の場合に、これは営業所得に関することと解釈いたしてよろしゅうございませんね、勤労控除に関係するのですから。従つて私が先ほど申しましたように、個人業種所得のたとえば四十万円まで、あるいは五十万円でも、そこまでは勤労控除に準ずるものとして一〇%の控除をする。あるいはそこのところは数字の上で一五%がいいか、一〇%がいいかということは、私はちょっと決心のつかないある部分があるのです。個人民所得に対する減免税、すなわち補助金がやはり日本の補助金政策の一つの現状であります。私は皆さまのように政治政策をとすることが必要であるか。それから三十二年度の自然増収は二千五百億をこえると私は申しました。それは二千五百億の近所ではないと思ひます。二千七百五十億から二千八百億近く三月現在では見込める。おそらく大蔵省の財務当局は、まだそれを言いつけておりません。ただその場合に、自然増収が多いので驚いておるの

は、やはり政府案の程度でよろしいのではありますか、租税計画といつもののがつかないかと私は感じておりますが、申告所得の場合に、これは営業所得に関することと解釈いたしてよろしゅうございませんね、勤労控除に関係するのですから。従つて私が先ほど申しましたように、個人業種所得のたとえば四十万円まで、あるいは五十万円でも、そこまでは勤労控除に準ずるものとして一〇%の控除をする。あるいはそこのところは数字の上で一五%がいいか、一〇%がいいかということは、私はちょっと決心のつかないある部分があるのです。個人民所得に対する減免税、すなわち補助金がやはり日本の補助金政策の一つの現状であります。私は皆さまのように政治政策をとすることが必要であるか。それから三十二年度の自然増収は二千五百億をこえると私は申しました。それは二千五百億の近所ではないと思ひます。二千七百五十億から二千八百億近く三月現在では見込める。おそらく大蔵省の財務当局は、まだそれを言いつけておりません。ただその場合に、自然増収が多いので驚いておるの

は、やはり政府案の程度でよろしいのではありますか、租税計画といつもののがつかないかと私は感じておりますが、申告所得の場合に、これは営業所得に関することと解釈いたしてよろしゅうございませんね、勤労控除に関係するのですから。従つて私が先ほど申しましたように、個人業種所得のたとえば四十万円まで、あるいは五十万円でも、そこまでは勤労控除に準ずるものとして一〇%の控除をする。あるいはそこのところは数字の上で一五%がいいか、一〇%がいいかということは、私はちょっと決心のつかないある部分があるのです。個人民所得に対する減免税、すなわち補助金がやはり日本の補助金政策の一つの現状であります。私は皆さまのように政治政策をとすることが必要であるか。それから三十二年度の自然増収は二千五百億をこえると私は申しました。それは二千五百億の近所ではないと思ひます。二千七百五十億から二千八百億近く三月現在では見込める。おそらく大蔵省の財務当局は、まだそれを言いつけておりません。ただその場合に、自然増収が多いので驚いておるの

ンフレの危険、そういうところから参りますインフレの危険ありとすれば、それは絶無とは申しません。これは企画院の経済拡大の推計でございますが、三十一年度においては、国民所得が一二%増大する。これが三十二年度においては、下半期における輸出の伸びがあるかもしませんので、そこでもつて七・五%にする、こういう推定でございます。これは私はもう少し内輪に見て、七・五%としないで、五%ぐらいに考えるのが妥当じゃないか。しかし、そうしたらこれまでに申しました三十二年度の自然増収が減るじゃないかというお話をきくと出ると思います。そこで先ほど、一番最初に申し上げましたが、所得の増加が租税収入に反映していくには四ヶ月から五ヶ月かかる。それだけ自然増収がずれていくわけです。そこで、一方では自然増収が多いということは、財政の対民間収支よりいえば吸い上げ超過になります。その吸い上げ超過になっておるものの一部は所得税の減税に充て、一部は一一というのは、三十一年度内における自然増収の中から先ほど言った六百億。三十二年度の自然増収の中から六百億、合計一千二百億は一応政府の余裕金として押えておいてもしインフレの危険ありとすれば、それを抑制する手段を講ずるし、もし金詰まりである彈力性を持たせる用意がなくてはならぬかと思います。従って私は、一挙に三十六万円までの免稅点にするとあることをしないで、ここは一步慎重なステップを踏んだ方がよろしいと思いまして申し上げたわけであります。

○山本委員長 それでは、先ほど申し上げましたように本会議等の関係がございましたから、この際残余の公述人の方々の公述を続けてお願いしたいと思ひます。日本労働組合総評議会事務局長岩井章君。

時間がありませんから、ごく簡単に私たちが考えておるごとを申し上げまして、委員各位の参考にしていただきたいと思います。

第一番目に、私たち労働者といいましょうか、簡単な言葉で言えば貧乏生活をしている者から見ると、税金の体系というものをだれが見てもわかりやすいものにしてもらいたい。自然増収が相当あるので、今度の機会にはかなり手直しをされるわけですから、こういう機会に、むずかしい問題は私もよく知りませんが、単一の税体系に一步近づけることが必要なんじゃないか。これは私たち労働者ばかりでなく、おそらくは国民各階層が、もう少し税の体系というものはわかりやすいようになることを期待しているのじゃないか。第一番目にこのことを申し上げたいと思います。

それから第二番目に申し上げたいことは、先ほど来かなり議論になつております国民生活の上下の断層というものを、こういう自然増収のある機会でありますから、適当ではないのではないか。第一番目にこのことを申し上げたときも、よく見ましても「万八千円内外であります。その場合に五十万から百万のところに力を入れる、こういふふうなやり方といふものは、私はせつかり金を使って手直しをするのですから、適当ではないのではないか。これは何党を開わず、国民の一番下の生活をしている人たちのために、もう少し税体系のことは配慮すべきではないか、こういふうに私としては申し上げたいであります。特に私は臨時税制調査会にも出ていた関係で、議論のあるところだと思いますから、研究をしていただきたいのであります。租税をとるに当りまして、先ほどからありますから、できるだけ埋めるような配慮をしていただきたい。具体的に言えば、個々の問題はたくさんありますけれども、私どもから見ると、上下の層の人たちが納めなくてよいことになつていくのではないか、この点は特に私は声を大にして訴えるものであります。特に昭和十年の数字を見ると、今日の金に換算して三十万から五十五万以上の税を納めていた人たちは、六二%当時の税金の中で占めているのであります。ところが昭和二十九年の数字を見ると、三十万以下の所得の人のが砂糖くらいは食べますから、かえって

と、大へんに不満を感じます。御存じの通り、五千万から百万のところを称して中堅所得者という言葉を使つておいでですが、私たちから見ますと、あるいは私たちの仲間の生活を見ると、月収で四万円もとる、あるいは五万円もとるという者は決して中堅所得者ではありません。おそらくはどういう職場に行きましたも、月収で四万、五万とあるというのは、会社でいえば課長であります。あるいは國家公務員でいまして、おそらく課長くらいにならなければ、月給で四万も五万もとる人はあります。こういうふうに考えて参りますと、昭和十年のときの所得税を納めた人が、正確な数字はわかりませんが、国税庁あたりの数字を見ると、六十三万人といふことになつております。こういうふうに考えて参りますと、昭和十年のときの所得税を納めた人が、正確な数字はわかりませんが、昭和十年と三十二年、つまり予算原案として出されているのとを比較しますと、昭和十年には所得税、法人税とけれども、よく見ましても「万八千円内外であります。その場合に五十万から一百万のところに力を入れる、こういふふうなやり方といふものは、私はせつかり金を使って手直しをするのですから、適当ではないのではないか。これは何党を開わず、国民の一番下の生活をしている人たちのために、もう少し税体系のことは配慮すべきではないか、こういふうに私としては申し上げたいであります。特に私は臨時税制調査会にも出ていた関係で、議論のあるところだと思いますから、研究をしていただきたいのであります。租税をとるに当りまして、先ほどからありますから、できるだけ埋めるような配慮をしていただきたい。具体的に言えば、個々の問題はたくさんありますけれども、私どもから見ると、上下の層の人たちが納めなくてよいことは、今の数字の中からも出て参りますように、できるだけ低所得者の減税というものを考えてもらいたい。これは昨年の春であります。減税の中でも特に砂糖税だったか、たしかにこのことも皆さんに訴えておきたいと思うのであります。

そこで私が意見として申し上げたいことは、今の数字の中からも出て参りますように、できるだけ低所得者の減税というものを考えてもらいたい。これは昨年の春であります。減税の中でも特に砂糖税だったか、たしかにこのことも皆さんに訴えておきたいと思うのであります。

二二%、そうして今日政府原案でいわれてはいる、中堅階級と呼ばれている五万以上の人たちはわずかに七%といふ実情であります。こういう数字を見ましても、私は特に今回の税制を改正するに当たりましては、こういう面の配慮を第一義的に考えていただきたい。それから次に申し上げたいのは、所得税と法人税との関係であります。先ほど来法人税の問題がざいぶん論議をされました。私が調べた数字によりますと、歳入中に占める税金の割合を昭和十年と三十二年、つまり予算原案として出されているのとを比較しますと、昭和十年には所得税、法人税とともに一億円であります。ところが昭和三十二年の政府原案を見ますと、所得税は三千二百五十一億円、法人税は三千二十五億円であります。私どもから言わせると、何でもかんでも法人税から取れ、こういうふうに主張するわけじゃありませんけれども、依然として二百億円近くの差異があるということは、やはり研究をしていただきなければならない問題の一つではないか。特にこのことも皆さんに訴えておきたいと思うのであります。

そこで私が意見として申し上げたいことは、今の数字の中からも出て参りますように、できるだけ低所得者の減

のであります。従つて、今回の税制改正に当りましては、間接税の問題はあまり手直しをしていないようでありますけれども、私はむしろ積極的に間接税を減らしていく、こういう方向をこの自然増収のあつた機会にもつとと考えていただく必要があるのではないか、特にこのことを申し上げておきたいのあります。

額所得者に対する累進率をもつと引き上げることができないのか、こういう点を私どもからは主張いたしたいのです。私どもは学問がありませんから、詳しく実情は知りませんけれども、イギリスあたりの実例でいきますと、最高の累進課税率は九五%だと聞くのであります。従いまして、今日戦前に直ちに比較することはもとより困難でございましょうけれども、こういう面の配慮も加えていく必要があるのでないか。そうすることによって初めて租税の公平の原則というものが實かれていくのではないか、こういふ点を申し上げたいのであります。

次に法人税の問題について、私どもの立場から若干意見を申し上げておきます。第一番目に法人税の問題で申し上げたいことは、十何年間続いてきておる傾斜生産方式をやめてもらう段階がきておるのでないか。先ほど来経営者側の方からいろいろお話しがあつたようですが、経営者の皆さんがしばしば使う言葉の中に、もはや戦後ではないという言葉があります。もしその言葉が事実とするならば、敗戦以来今日までとつてきました種々の国家的な援助というものを、大企業のみ集中するやり方というものは、この辺

上で言うならば、租税特別措置法というものは、長い間この委員会でも問題になつてゐるようないわれますけれども、私どもから見ると、原則的に廃止をすることが正しいのではないか。先ほど春日委員から御質問もありましたように、租税公平の原則から見まして、ひとりはじめに中小企業だけが四〇%納めておつて、そして大きな企業は二〇%とか二五%とかいうことは、確かに説を立てれば、国家経済の発展とかいうお話しもありましょうが、やはりほどほどにしなければいけないのではないか。ことに私は全くのしるうとしてありますけれども、かりにそういう必要を感じるならば、これは税の面で処置をすべきものではなく、むしろ國家の経済政策の中で当然論議をすべきものではないか、こういうふうに私は考えるのです。従つて、この委員会がわざかではありますけれども、政府原案の中に示されている租税特別措置法を整理しようという方向を、私は大いに歓迎するところであり、この際原則的にもつと検討をして、抜本的に廃止をする方法と、いうものをとつていただきたい。

何%、こういうべらぼうなことになると、片方町の中小企業、一戸店屋のことを考えてみましても、五十万円の所得さえあればもう四〇%かかる、こういうことを考えてみると、全くしるうと論議ではありますけれども、所得税的に累進課税方式といつものほんとうにあるのがよいのではないか、むしろ公平の原則という立場からみると、やはりそういうことを私は主張したくなる。果して税体系の上でいいかどうかは全く自信がありませんけれども、法人擬制説とか、実在説だとやかましい論議がありますけれども、私はしては、この問題については同様全く大いに疑問を持つところであります。

次に申し上げたいことは、最後でありますけれども、最近これは法律の中で現われておるのかどうか私よくわからりませんが、人格なき社団に対して課税をする、こういう動きがこの委員会で討論をされておるのか、政府が考えておるのかよく知りませんが、あるようあります。これは私ども労働組合、あるいは大衆団体から見ますと、大へんな問題であります。御存じの通り、必ずしも法人になつておらずに、たとえばここに母親の会というものがあります。この母親の会が、たとえば料理の講習会をやる、そのため若干の費用をそれぞれから分担をしてもらいう、それが利益と称して課税対象になります。私どもから見ると、まことにばかばしさを飛び越えて、全く妙な感じを持つのであります。ですから、人格なき社団に対する課税といふようなものは、この際本委員会におきまして、事の理非といふものを冷静に判断をしていただきまして、そういうようなな

いただきたい。労働者がいい音楽を聞くために、たとえば音楽会を催す、そのため先生に支払うための若干の費用を徴収すれば、これからもう所得だと言われて課税対象になる。全くこれはもうばかばかしさを通り越して、憤りさえ覚えるところであります。どうか本委員会におきましても、そういうはかけた現象がなくなるような御配慮をおいただきたいと思います。

時間があれませんから、ごく簡単に私どもが申し述べたいところの要点を申し上げまして、参考にしていただきたいと思います。

○山本委員長 次に、税理士、公認会計士前川万治郎君にお願いいたします。

○前川公述人 私はただいま御紹介を受けました税理士、公認会計士の前川でございます。この公聴会に出来ましてお話をいたす機会を与えられましたことを、光榮に存するのであります。御指名によりまして、これからお話を申し上げすることは、税務職業人の一人といたし、かつ個人の意見も加えまして、公正なる立場の上から改正正案の要点とその他につきまして、いささか所見を申し述べさせていただきたいと思うのであります。従いまして、ある場合には大企業にも不利なことを申し上げるかもしれないし、また小企業にも不利なことを申し上げるかも知れませんけれども、公正なる第三者といふ面におきましてお話をいたしたいと思ふのであります。

なおこれから申し上げますことにつきましては、時間の制限を受けておりませんので、一々こまかく申し上げますと

長くなりりますから、条文で申し上げる場合がございますから、どうか御承知おき願いたいと存じます。
まず所得税法について申し上げます。所得税法の改正案の第一条第六項の、ただいまお話をございましたけれども、法人でない団体または財團に関する規定が設けられましたことは、これはあるいは民法上やや疑義が存することであるかも存するのでございますが、私ども公正なる立場から考えますと、これは当然——当然と申しますが、徴税上は入ってもいいことじゃないかと思うのであります。

に確立して今日まで参ったのであります
が、それを打ちこわしまして——多
くの場合は、配偶者に該当するのは妻
であります。しかし、その妻は夫の従属とな
ることになりまして、これはすなはち
旧式の家長制度の弊に逆戻りするもの
であります。主張とは相いれないような思想が根
柢となっておる制度に対しましては、
私どもは、税額のいかんを問題とした
しませず、趣旨として賛成できかねる
のであります。

第四の反対の理由は、この合算制度
がとられている前提につきまして、賛
成できがたい点があるのでございま
す。それは、租税調査会の答申書の中
に示されております通り、二つの前提
のもとにこの制度が作られておるよう
であります。第一は、世帯員の所得
は、世帯主が自由に処分するのが日本
の実情であるということ、もう一つは、
多額の配当所得者は、その所有株式を
家族の名義に故意に分割しておる、こ
の二つのことを前提としてこの合算制
度が定められておるようであります
が、この二つの前提は、必ずしもすべ
ての場合に適用できる確定的なことと
は申し得ないのであります。逆に、名
実とともに世帯員各自の資産所得である
場合の方がが多いのであります。それが
普通なのであります。また株式等に関
しましては、家族のそれぞれの者に貯
蓄心を向上させ、独立心を高めるとい
う点から申しましても、かような資産
を漸次当人の名義にし、名実ともに当
人のものとして持たすことが、むしろ
国の経済政策の上から申しましても推
奨すべきことかと考えるのであります
す。それを事実と相違いたしました。

きわめてまれなるケースを普通のケースのごとくに扱い、前提としたしまして、この合算制度が設けられておるということは、どういたしましても理屈に合わない、また実際の上からも弊害の多い制度だと考えます。このことは、ひとり税制上の問題だけにとどまらないで、民主主義の原則という点から申しましても、越ゆべからざる線を越えてしまっているような感もいたしますので、慎重に検討される必要があると考える次第であります。

次に、所得税法第六十一条第二項の追加修正、新聞で申しておりますいわゆる名義貸しの株式の問題についてでありますか、あの六十一条第二項の修正のことは、これは当然な措置と考えまして、この法規につきましては当然のことかと考えますが、ただ、この法規の実施につきましては、次の二つの点について政府当局において御考慮願いたいと思うのであります。

その一つは、資産を預貯金といたしますれば、それが何千万円何億円になりますとしても全く不問に付しておるのであります、が、ひとり株式の場合におきましては、株式投資者はきびしく元本を追及されるということは、不公平ではないかという点が考えられるのであります。もう一つは、この制度をあまり急激にきびしく実施いたしましたときには、証券市場に重大なる悪影響を生ずるおそれがあるようにも考えられます。次第でござります。過去におきましたが、幾たびかこれが問題になつたのであります、が、実現されずに今まで経過してきましたことは、証券市場に対して、角をためて牛を殺すような措置をしてきましたが、実現されずに今まで経過してきましたが、実現されずに今まで経過してきましたことは、証券市場に対し

されただしたことかと考えるのであります。
次に、法人の交際費のうち損金に質入し得る限度が改正法によりまして引き下げられておりますが、この問題に関しては、われわれとしましては、実施上はおきまして希望いたしない点が一つあるのです。それは、現行の法規では、証券業者を物品販売業者と同様は見ておりまして、交際費の算定基準が売上高のみを基準といたしております。しかるは証券業者はおきましては、売りと買いというものは同じ商品について表裏の関係をなしでいるものではなくて、全く別個の委託注文にかかる、売りは売りの注文、買いは買いの注文を引き受け、これを取引所において執行いたしておるわけでありますから、従つて、売りの取引と買いの取引とは合算をして、そうして取引高の合計として交際費の算定基準とされるのが当然だと考えるのですがあります。この点につきましては、これは政令上において定められるものだと考えますけれども、関連をいたしておりますので、私どもの希望いたしておる点を申し述べておきます。

なお、最後に一言申し述べておきたいことは、立場からの要望でありまして、証券業界は全国多数の株主及び株式発行会社の立場にして申しあげます。それは、以上証券に関する申述述べましたことは、実質上から問題なわけであります。不幸にして、株主及び発行会社を代表しての意見を発表する団体も機関もいたために、業界上最も関係の深い証券業界から、かような問題の場合は常に意見を述べておるわけであります。が、本日ただいま私どもが申し述べました各種の税制問題に対する意見も、これまで株主及び行会社の立場といふものを考えまして、その実情に基いて証券界として公述いたしました次第であります。

○山本委員長 次に、日本橋法規会計行会社の立場といふものを考えまして、その実情に基いて証券界として公述いたしました。平石公述入。

○平石公述入 ただいま御紹介にあづかりました平石でございます。ただいままで、公述人の皆さんは、一千億の減税という問題に重点をしほつて公述なさっておりますが、ただ一つ、どなたもあまり触れなかつた法人でない財團または財團に対して新たに課税をして、私はその法律案に重点を置いて公述したいと思います。

まずこの法律案に反対いたします。その理由といたしまして、

一、租税法律主義の法衣に隠れて、逆に租税法律主義が踏みにじられる。

二、恐怖政治になる可能性が生まれる。

三、改正案に便乗した合法的脱税の

例をあげますと、やみ屋の集団とか、テキ屋仲間までこれに含まれそうではありませんし、その数と種類は数え切れません。

さて、これまで納稅義務者は、すべての租税法規におきまして、呼吸する自然人、たとえば何町何番地の何の誰兵衛、あるいは登記所に登録される法人、たとえば何町何番地株式会社何々、あるいは何々協同組合というように入格者だけに限られ、ごく例外として旧取引高税法第四条、それから旧地方税法第七十二条、現行相続税法第六十六条第一項で人格のない社団または財団——以下私は非人格者と統けて呼びますが、それに納稅義務を課しているだけです。

私は、現相続税法と地方税法の一部だけに人頭課税がされておりますが、後者は大した問題ではありませんので、相続税法だけに残っているという表現で申し上げます。現相続税法だけに残っている非人格者の課税規定について、その当否を検討してから、改正法律案に触ると、問題点が一そろはつきりすると思いつから、そうさせていただきます。相続税法第六十六条第一項では「人格のない社団又は財團に対し財産の贈与、遺贈又は包括遺贈があつた場合においては、当該社団又は財團を個人とみなして、これに贈与税又は相続税を課する。」云々と規定しておられます。ところがこの非人格者が一体どんなものなのか、この規定かとの間に、そのあいまいな点をめぐつて争いが起るのを防ぐため、別に政令

を設けることをその条文につけ加え、その政令でそのあいまいな部分をはつきりさせる仕組みになっています。されど、これは重要な物産とか収益事業という文字を使用するような場合には、必ず法令の定むるところにより、補足語十四条の租税法主義から見て法制上欠くことのできない条件となつてゐるよう�습니다。

現国税庁長官渡辺喜久造氏は、その著書「税の理論と実際」という書物の中におきまして、これはまた世界の人民が時の権力者たちの好き勝手の行政に抗して、その貴重な血と長い年月をかけて戦い取った租税における大遺産であつて、刑法上における罪刑法法定主義と並んで、民主国家の支柱をなすものが、後者は大した問題ではありませんので、相続税法だけに残っているという表現で申し上げます。現相続税法だけに残っている非人格者の課税規定について、その当否を検討してから、改正法律案に触ると、問題点が一そろはつきりすると思いつから、そうさせていただきます。相続税法第六十六条第一項では「人格のない社団又は財團に対し財産の贈与、遺贈又は包括遺贈があつた場合においては、当該社団又は財團を個人とみなして、これに贈与税又は相続税を課する。」云々と規定しておられます。ところがこの非人格者が一体どんなものなのか、この規定かとの間に、そのあいまいな点をめぐつて争いが起るのを防ぐため、別に政令

を設けることをその条文につけ加え、その政令でそのあいまいな部分をはつきりさせる仕組みになっています。されど、これは重要な物産とか収益事業といいう字を使用するような場合には、必ず法令の定むるところにより、補足語十四条の租税法主義から見て法制上欠くことのできない条件となつてゐるよう�습니다。

現国税庁長官渡辺喜久造氏は、その著書「税の理論と実際」という書物の中におきまして、これはまた世界の人民が時の権力者たちの好き勝手の行政に抗して、その貴重な血と長い年月をかけて戦い取った租税における大遺産であつて、刑法上における罪刑法法定主義と並んで、民主国家の支柱をなすものが、後者は大した問題ではありませんので、相続税法だけに残っているという表現で申し上げます。現相続税法だけに残っている非人格者の課税規定について、その当否を検討してから、改正法律案に触ると、問題点が一そろはつきりすると思いつから、そうさせていただきます。相続税法第六十六条第一項では「人格のない社団又は財團に対し財産の贈与、遺贈又は包括遺贈があつた場合においては、当該社団又は財團を個人とみなして、これに贈与税又は相続税を課する。」云々と規定しておられます。ところがこの非人格者が一体どんなものなのか、この規定かとの間に、そのあいまいな点をめぐつて争いが起るのを防ぐため、別に政令

を設けることをその条文につけ加え、その政令でそのあいまいな部分をはつきりさせる仕組みになっています。されど、これは重要な物産とか収益事業といいう字を使用するような場合には、必ず法令の定むるところにより、補足語十四条の租税法主義から見て法制上欠くことのできない条件となつてゐるよう�습니다。

現国税庁長官渡辺喜久造氏は、その著書「税の理論と実際」という書物の中におきまして、これはまた世界の人民が時の権力者たちの好き勝手の行政に抗して、その貴重な血と長い年月をかけて戦い取った租税における大遺産であつて、刑法上における罪刑法法定主義と並んで、民主国家の支柱をなすものが、後者は大した問題ではありませんので、相続税法だけに残っているという表現で申し上げます。現相続税法だけに残っている非人格者の課税規定について、その当否を検討してから、改正法律案に触ると、問題点が一そろはつきりすると思いつから、そうさせていただきます。相続税法第六十六条第一項では「人格のない社団又は財團に対し財産の贈与、遺贈又は包括遺贈があつた場合においては、当該社団又は財團を個人とみなして、これに贈与税又は相続税を課する。」云々と規定しておられます。ところがこの非人格者が一体どんなものなのか、この規定かとの間に、そのあいまいな点をめぐつて争いが起るのを防ぐため、別に政令

を設けることをその条文につけ加え、その政令でそのあいまいな部分をはつきりさせる仕組みになっています。されど、これは重要な物産とか収益事業といいう字を使用するような場合には、必ず法令の定むるところにより、補足語十四条の租税法主義から見て法制上欠くことのできない条件となつてゐるよう�습니다。

現国税庁長官渡辺喜久造氏は、その著書「税の理論と実際」という書物の中におきまして、これはまた世界の人民が時の権力者たちの好き勝手の行政に抗して、その貴重な血と長い年月をかけて戦い取った租税における大遺産であつて、刑法上における罪刑法法定主義と並んで、民主国家の支柱をなすものが、後者は大した問題ではありませんので、相続税法だけに残っているという表現で申し上げます。現相続税法だけに残っている非人格者の課税規定について、その当否を検討してから、改正法律案に触ると、問題点が一そろはつきりすると思いつから、そうさせていただきます。相続税法第六十六条第一項では「人格のない社団又は財團に対し財産の贈与、遺贈又は包括遺贈があつた場合においては、当該社団又は財團を個人とみなして、これに贈与税又は相続税を課する。」云々と規定しておられます。ところがこの非人格者が一体どんなものなのか、この規定かとの間に、そのあいまいな点をめぐつて争いが起るのを防ぐため、別に政令

を設けることをその条文につけ加え、その政令でそのあいまいな部分をはつきりさせる仕組みになっています。されど、これは重要な物産とか収益事業といいう字を使用するような場合には、必ず法令の定むるところにより、補足語十四条の租税法主義から見て法制上欠くことのできない条件となつてゐるよう�습니다。

現国税庁長官渡辺喜久造氏は、その著書「税の理論と実際」という書物の中におきまして、これはまた世界の人民が時の権力者たちの好き勝手の行政に抗して、その貴重な血と長い年月をかけて戦い取った租税における大遺産であつて、刑法上における罪刑法法定主義と並んで、民主国家の支柱をなすものが、後者は大した問題ではありませんので、相続税法だけに残っているという表現で申し上げます。現相続税法だけに残っている非人格者の課税規定について、その当否を検討してから、改正法律案に触ると、問題点が一そろはつきりすると思いつから、そうさせていただきます。相続税法第六十六条第一項では「人格のない社団又は財團に対し財産の贈与、遺贈又は包括遺贈があつた場合においては、当該社団又は財團を個人とみなして、これに贈与税又は相続税を課する。」云々と規定しておられます。ところがこの非人格者が一体どんなものなのか、この規定かとの間に、そのあいまいな点をめぐつて争いが起るのを防ぐため、別に政令

を設けることをその条文につけ加え、その政令でそのあいまいな部分をはつきりさせる仕組みになっています。されど、これは重要な物産とか収益事業といいう字を使用するような場合には、必ず法令の定むるところにより、補足語十四条の租税法主義から見て法制上欠くことのできない条件となつてゐるよう�습니다。

現国税庁長官渡辺喜久造氏は、その著書「税の理論と実際」という書物の中におきまして、これはまた世界の人民が時の権力者たちの好き勝手の行政に抗して、その貴重な血と長い年月をかけて戦い取った租税における大遺産であつて、刑法上における罪刑法法定主義と並んで、民主国家の支柱をなすものが、後者は大した問題ではありませんので、相続税法だけに残っているという表現で申し上げます。現相続税法だけに残っている非人格者の課税規定について、その当否を検討してから、改正法律案に触ると、問題点が一そろはつきりすると思いつから、そうさせていただきます。相続税法第六十六条第一項では「人格のない社団又は財團に対し財産の贈与、遺贈又は包括遺贈があつた場合においては、当該社団又は財團を個人とみなして、これに贈与税又は相続税を課する。」云々と規定しておられます。ところがこの非人格者が一体どんなものなのか、この規定かとの間に、そのあいまいな点をめぐつて争いが起るのを防ぐため、別に政令

一千円未満ですと、二割は源泉課税の清算だといって國が税金を払ってくれることになります。たとえばニッケルを製造している志村化工という会社がありますが、この会社は重要物産製造会社だからという理由で、全然無税になってしまいます。十億もうけて全部配当いたしますと、株主には全部で一億だけ國が税金を払ってくれます。こういう仕組みが法人擬制説であります。このように擬制説が行われておる現行租税法体系のもとで配当など全然予想しない非人格者群に法人税を課税することは、矛盾もはなはだしいものがあると思います。

六、実質課税の原則に抵触するとい

う点について申し上げます。御承知の

よう、第十六国会におきまして、名

目課税を廃して実質課税をするとい

う規定が、もみにもまれて制度化されま

した。この規定は、所得の名目上の帰

属者に課税しないで、その所得の利益

を實際に受けているものについて課税

するというものです。このようなりつ

ぱな規定といいますか、伝家の宝刀が

あるのですから、無理に非人格者とい

う名義人を刑事罰を振りかざしてまで

とらえようとしなくて、この非人格

者の事業から生まれる利益を實際にふ

ところに入る者に課税できるはずで

すし、このことが租税公平の原則を貫

くゆえんだとも思います。政府の提案

は、税取扱主義に急であるために、せつ

かく十六国会で法規制した伝家の宝刀

の存在を忘れているのではないかと思

われます。

以上六つの理由から非人格者群に対

するみなす法人の法規制に反対いたす

ゆえんであります。簡単でございます。

一千円未満ですと、二割は源泉課税の清算だといって國が税金を払ってくれることになります。たとえばニッケルを製造している志村化工という会社がありますが、この会社は重

要物産製造会社だからという理由で、

全然無税になってしまいます。十億もうけて全部配当いたしますと、株主には全部で一億だけ國が税金を払ってくれます。こういう仕組みが法人擬制説であります。このように擬制説が行われておる現行租税法体系のもとで配当など全然予想しない非人格者群に法人税を課税することは、矛盾もはなはだしいものがあると思います。

が、私の公述を終ります。

○山本委員長 御苦勞さんでした。

見の陳述は終りました。ここで委員各

位から御質問がございましたこれを許します。

○平岡委員 吉田さんに伺いました

ます。配当所得控除の課税の特例につ

きまして、今回名目的にはいわゆる税額控除の率が三〇%から二〇%に引き下げられました。しかしその実態を見ますと、これは決して引き下げられておらぬのです。今まで百二十二万円までは、配当所得で食っている人は一律に稅金がかかるないということです。世の指弾を浴びてきました。これに対照的な勤労所得に対しましては、いわゆる標準家族におきましては、現行法で二十四万六千六百円までが免税され、それより出れば課税されるのに、配当所得におきましては、現行法で二十四万六千六百円までが免税され、これはもう大へんな不公平です。

それから利子との不均衡という点だけを私は申し上げておるわけではない

ことになりますが、しかしちょうど今

下ったために当然出てくるほのかの関係

が、所得稅の控除率並びに所得稅率が

下ったために当然出てくるほのかの関係

が、所得稅の控除率等が現状のままであるならば、二割に下ったというこ

とは、配当所得者にとっては明らかに負担が重くなるはずであったのであり

ます。

もう一つは、法人擬制説の問題の点か

が軽くなつておるじゃないかという議論にはならないよう私どもは考えております。

それから利子との不均衡という点だけを私は申し上げておるわけではない

ことになりますが、しかしちょうど今

下ったために当然出てくるほのかの関係

が、所得稅の控除率等が現状のままであるならば、二割に下ったというこ

とは、配当所得者にとっては明らかに負担が重くなるはずであったのであり

ます。

それから利子との不均衡という点だけを私は申し上げておるわけではない

ことになりますが、しかしちょうど今

下ったために当然出てくるほのかの関係

が、所得稅の控除率等が現状のままであるならば、二割に下ったというこ

ますと、資産の投資の仕方が、預貯金に行つた場合にはその所在をくらまし得るのに、われわれの方は追及され困る、こうしたこととに尽きたと思うのです。そういう点から、名義貸しの問題についても、あなたはジャスティフィケーションができそうにお思いになるかも知れません。そして今名義貸しの問題についても行政的にこれを緩和してほしい、こういうふうにおっしゃつておられると思うのです。現在ある程度を出ますと、証券会社から税務署の方に申告しなければならぬ法規になつてゐると思うのです。その申告基準というものをどういうふうに変えてほしいか、具体的な御意見がおありますればお伺いしたい。

○吉田公述人 お答えいたします。

平岡先生のお話になつた通り考えております。それで実際の問題といたしましては、その限度の問題ということになります。それは証券業者の規模によつて、また預かりの量その他も非常に變つております。また地方によりまして非常に違つております。それにつきましては、大蔵省当局の方におかれで適当におきめ願うことより仕方がないと考えております。私どもの方で相談をして、これがいいというような案は持つておりません。さようにお答えするよりほか仕方がないのでござります。

○平岡委員 ありがとうございます。

○山本委員長 (それでは時間の関係等もございますから、質疑はこの程度でとどめます。この際一言公述人の各位に御礼を申し上げます。本日は非常に御多忙中の

ところを公聴会に御出席をいただきまして、長時間にわたり貴重な、かつ忌憚のない御意見をお述べいただきましたことは、当委員会の審査のために非常参考になりました。本委員会を代表して厚く御礼を申し上げます。大へんどうもありがとうございました。(拍手)

これにて公聴会を終了いたします。

午後三時三十九分散会