

(第一類 第二号)

第二十六回国会 議院 地方行政委員会議録 第九号

(二三八)

昭和三十二年三月十三日(水曜日)

午前十一時一分開議

出席委員

委員長代理理事

中井徳次郎君

理事亀山 孝一君

理事永田 光一君

理事吉田 重延君

理事川村 繼義君

青木 正君

木崎 茂男君

徳田與吉郎君

理事川村 繼義君

福井 順一君

渡邊 良夫君

大矢 省三君

加賀田 進君

北山 愛郎君

吉井 喜實君

櫻内 義雄君

丹羽 兵助君

出席國務大臣

自治政務次官

加藤 精三君

総理府事務官(自 治庁税務部長)

奥野 誠亮君

委員外の出席者

田中伊三次君

専門員

円地寺四松君

三月十二日

委員福井順一君辞任につき、その補欠として渡海元三郎君が議長の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件

地方税法の一部を改正する法律案

(内閣提出第四六号)

○中井委員長代理 これより会議を開きます。本日は委員長が御都合があり

まして、私が委員長の職務を行います。

地方税法の一部を改正する法律案を

議題といたします。本案につきまして

は、先般田中國務大臣より提案趣旨の

説明を聴取いたしましたが、本日は奥

野税務部長よりその補足説明を求める

ことにいたします。奥野政府委員。

○奥野政府委員 地方税法の一部を改

正する法律案要綱を提出いたしており

ますので、その要綱に基きまして説明

させていただきたいと思います。

その一は住民税に関する事項でござ

いまして、(1)が「所得税の減税に伴い

自動的に生ずる住民税の減収をできる

だけ回避するため、住民税所得割の標準

税率を昭和三十三年度百分の二十六、

昭和三十四年度以降百分の二十八に、

市町村民税の制限税率を昭和三十三年

度百分の二十二、昭和三十四年度以降

百分の二十四に調整するものとするこ

と。」としていることなどがいります。所

得税について大幅な減税が行われます

関係上、第一方式の標準税率等をそ

れとし、(2)は「市町村民税所得割

の額に当該所得割の課税標準となる

所得税額をえた額が課税総所得金額

の百分の八十に相当する額をこえるこ

ととなるときは、道府県民税所得割の

額と市町村民税所得割の額が当該課税

所得金額の百分の八十の額に相当す

る額から所得税額を控除した額に相当

する額となるように、それぞれの額を

あん分減額するもの」としようとした

してあります。要するに所得課税であ

る場合には、市町村民税の所得割の

ウエートをあまり引き下げるとは適当ではない。こういう考え方を持つておつたわけであります。同時にまた臨時税制調査会等におきましていろいろ議論を重ねられました結果、二七・八程度まで調整することが適當ではないかといふような考え方が答申にも現われて参っておりましても、その線に沿いまして標準税率を二八%に調整することにいたしたわけであります。

しかしながら、それによりましてもなお相当な減収が生ずるわけでありますけれども、所得税の減税の精神からい

いまして、やむを得ないというふうに考えております。

な後段の「この場合において道府

県民税所得割の額及び市町村民税所得割の額に当該所得割の課税標準となる

所得税額をえた額が課税総所得金額

の百分の八十に相当する額をこえるこ

ととなるときは、道府県民税所得割の

額と市町村民税所得割の額が当該課税

所得金額の百分の八十の額に相当す

る額から所得税額を控除した額に相当

する額となるように、それぞれの額を

あん分減額するもの」としようとした

してあります。要するに所得課税であ

る場合には、市町村民税の所得割の

所得金額の百分の八十の額に相当す

る額から所得税額を控除した額に相当

する額となるように、それぞれの額を

あん分減額するもの」としようとした

してあります。要するに所得課税であ

る場合には、市町村民税の所得割の

所得金額の百分の八十の額に相当す

る額から所得税額を控除した額に相当

する額となるように、それぞれの額を

あん分減額するもの」としようとした

してあります。要するに所得課税であ

る場合には、市町村民税の所得割の

所得金額の百分の八十の額に相当す

る額から所得税額を控除した額に相当

する額となるように、それぞれの額を

一%であります。所得税額の二一%でありますから、最大のところでは、所得の最大の六五%に二一%を乗じます。

得税の最大の六五%に二一%を乗じます。

第三・六五%といふ住民税の率と、所得

の限界税率の六五%を加えますと、

七八・六五%ということになるわけであります。

現行制度で行きました場合には、最大七八・六五%まで所得課税

税率を七八・六五%まで引き上げることになります。

これが今回の改正では、所得税の限界

税率を七八・六五%まで引き上げることになります。

には、最大七八・六五%まで所得課税

税率を七八・六五%まで引き上げることになります。

欄に定める金額の区分及び当該区分ごとの金額に応じて順次適用されるべき同表下欄に定める率に準じて、当該市町村の条例で定めるものとすること。」

第二方式、第三方式につきましても、市町村としてよるべき基準を法律の上で明らかにしておきたい

と、かように考えているわけであります。現在でも条例準則といふようなものを示しているわけであります。そこで法規によつてそのことをよくわからせぬそのようなものが明らかにはわからぬわけであります。

市町村の議会において審議します場合に、なおそのようなものが明らかにはわからぬわけであります。

いわゆる判断の基準を与えておこう、こう考えておられるわけであります。しかしながらこのような率で強く課税するといふ考へ方は持つていいわけであります。

考へ方は持つていいわけであります。所得段階によって表現をいたしましても、これら

の金額の区分や率に準じて市町村の条例で定めるんだ、こういふ表現をい

う考へ方は持つていいわけであります。

たして、いろいろ考へ方があるわけであります。所得段階を刻むのにどのような刻み方をすることが適當であるかといふことについ

て、いろいろ考へ方があるわけであります。所得段階を刻むのにどのような刻み方をすることが適當であるかといふことについ

けであります。これらをこらんいただきますとわかりますように、三十二年度の税率よりも三十三年度の方が下つてゐるわけであります。さらに平年度の方が一そり下つて参つておるわけでありまして、このことが、第一課税方式におきまして標準税率を引き上げてあるけれども、課税標準そのものが大幅に下つておるものだから、実質的には減税になつていくんだということが了解していただけたと思つてあります。参考に夫婦及び子三人の給与所得者のところで五十万円の段階を調べておきますと、改正案では、初年度で二千九百三十五円の税負担の軽減、平年度では三千八百十三円の税負担の軽減になるわけでありまして、軽減の割合が、初年度では二六・六%、平年度では三四・六%になつております。これらの数字は冊子にしてお配りしておりますので、御承知いただきたいと思ひます。

(4)が「前二項によつて所得割を課する場合には、現行のとおり、当該市町村の税率によつて算定した所得割の額が、課税標準額の、それぞれ第二課税方式にあつては百分の七・五、第三課税方式にあつては百分の十五の額に相当する額をこえることとなるときは、それぞれこれに相当する額とすること」、「最高課税額の制限は現行法に従つて残しておきたいといふうに考えております。ただ所得段階ごとに規定はいたさない。やはり第二課税方式、第三課税方式の精神であります幅広い課税の方式はそのまま残しておきたいといふうに考えておるわけでございます。

(5)は、「総所得金額から基礎控除のみを控除した金額又は当該金額から所得によって扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。現行法では扶養親族の数に応ずる税額控除をすることが、必ずしも法にうつされておりませんために、たゞ書き

たては、市町村の条例の定めるところによつて扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。現行法では扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。

市町村民税所得割を課する場合においては、市町村の条例の定めるところによつて扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。現行法では扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。

その(1)は「中小企業法人の事業税負担を軽減するため、所得を課税標準とする事業を行つ一般法人についてその標準税率を次のように引き下げること」であります。所得のうち年五十万円以下の金額は現行の百分の十を百分の八にし、所得のうち年五十万円を超える部分は現行の百分の八を百分の八にし、所得のうち年三十万円以下の金額は現行の百分の十二を百分の十にすることとあります。その他は現行のままに据え置く

わけであります。利益を上げておりまつた結果なつて参るわけでございます。その(2)は、「バス事業との間における負担の均衡を図るために、地方鉄道事業及び軌道事業の課税標準を所得(現行収入金額)に改めるものとする」と。「ございまして、その結果はどう

かでございます。その(4)は「公衆浴場を第三種事業とするものとすること」であります。その(2)は「個人商工業者の事業税負担の軽減を図り、あわせて業種間の事業税負担の不均衡を是正するため、第一種事業を行う者の課税所得のうち年五十五万円(基礎控除前の所得年六十二万円)以下の金額については、その標準税率を百分の六(現行一律に百分の八)に引き下げる」といたしておるわけであります。個人商工业者の場合は、特別徵収義務者はその通知のあつた日の属する月の翌月から翌年の三月まで毎月当該特別徵収税額の月割額を徴収して市町村に納入しなければならないものとすること」とすることであ

ります。五月三十一日後に特別徵収税額の通知を余儀なくされる場合もあつて、その通知のあつた場合においては、特別徵収義務者はその通知のあつた日以後の月の月割額を徴収するわけでございます。そういう浴場に

第三は娛樂施設利用税に関する事項であります。その(1)は「スケート場においてはその通知の翌月から月割額を徴収するわけでございます。その(2)は「スケート場を法定の課税対象施設の範囲から除外するもの」でございます。スケートが大衆化されたスポーツになつてきておる関

けであります。これらをこらんいただきますとわかりますように、三十二年度の税率よりも三十三年度の方が下つておるわけであります。さうしてこのことが、第一課税方式におきまして標準税率を引き上げてあるけれども、課税標準そのものが大幅に下つておるものだから、実質的には減税になつていくんだということが了解していただけたと思つてあります。参考に夫婦及び子三人の給与所得者のところで五十万円の段階を調べておきますと、改正案では、初年度で二千九百三十五円の税負担の軽減、平年度では三千八百十三円の税負担の軽減になるわけでありまして、軽減の割合が、初年度では二六・六%、平年度では三四・六%になつております。これらの数字は冊子にしてお配りしておりますので、御承知いただきたいと思ひます。

(5)は、「総所得金額から基礎控除のみを控除した金額又は当該金額から所得によって扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。現行法では扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。

市町村民税所得割を課する場合においては、市町村の条例の定めるところによつて扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。現行法では扶養親族の数に応ずる税額控除を行ふものとする」とあります。

その(1)は「中小企業法人の事業税負担を軽減するため、所得を課税標準とする事業を行つ一般法人についてその標準税率を次のように引き下げるこ

と」であります。所得のうち年五十万円以下の金額は現行の百分の十を百分の八にし、所得のうち年三十万円以下の金額は現行の百分の十二を百分の十にすることとあります。その他は現行のままに据え置く

わけであります。利益を上げておりました結果なつて参るわけでございます。その(2)は、「バス事業との間における負担の均衡を図るために、地方鉄道事

業及び軌道事業の課税標準を所得(現行収入金額)に改めるものとする」と。「ございまして、その結果はどう

かでございます。その(4)は「公衆浴場を第三種事業とするものとすること」であります。その(2)は「個人商工业者の事業税負担の軽減を図り、あわせて業種間の事業税負担の不均衡を是正するため、第一種事業を行う者の課税所得のうち年五十五万円(基礎控除前の所得年六十二万円)以下の金額については、その標準税率を百分の六(現行一律に百分の八)に引き下げる」といたしておるわけであります。個人商工业者の場合は、特別徵収義務者はその通知のあつた日以後の月の月割額を徴収するわけでございます。そういう浴場に

第三は娛樂施設利用税に関する事項であります。その(1)は「スケート場においてはその通知の翌月から月割額を徴収するわけでございます。その(2)は「スケート場を法定の課税対象施設の範囲から除外するもの」でございます。スケートが大衆化されたスポーツになつてきておる関

せでおきたいと考えておるのでござい

ます。その(2)は「ゴルフ場の利用に対する課税については、条例の定めるところにより課税することができます。その標準税率を一人一日につき二百円と法定する」といたしております。ゴルフ場の経営の仕方が、入会

しよろとします場合には株を持った人であります。ある人は入会金を払つたり、また百円と法定する」といたしております。ゴルフ場の経営の仕方が、入会

しよろとします場合には株を持った人であります。ある人は入会金を払つたり、また百円と法定する」といたしております。ゴルフ場の経営の仕方が、入会

ります。標準料金が五百円以下であるといふような旅館がやはり全体の半分くらいあるようでございますが、さらにも標準料金が八百円以下の旅館というものを調べて参りますと、八二・三%にも及んでおるわけあります。そういうようなところで宿泊する、ほんとうの大衆の宿泊については課税をしないように持つていった方がよろしいのないように持つていった方がよろしいのではないか、こういう考え方から免税点の制度を新たに設けまして、八百円以下については課税をしない。そのかわり残つた部分については一律課税をいたしました。その結果は若干負担のふえる面があつても、その負担の程度というものがまあ、あまんしてもらえるものであればやむを得ないのではないだろうか、こういう考え方で遊興飲食税の改正案を立案いたしておるわけであります。要するに遊興飲食税を減税しようといふ建前から改正案を作つておるわけではございませんで、遊興飲食税の今後の税務行政をぜひ合理化したい、また負担の均衡をはかりたいといふ見地からこの改正を行なつておるわけでございまして、真の大衆につきましては、あるいは三%なり五%なりの税金なら、負担してもらって負担してもらえないことはないのじやないだろか、こういふふうに考えられるものがありますとしても思いつつ切つて課税からはずしてしまる。そのかわり多少、十円ないし二十円税金がふえる部分が出てくけれども、しかし全体の合理化のためにはがまんしてもらえないだらうかと思われるような部分につきましては、若干租税負担がふえるものもあえて押し切つて、このよろしい改正をいたしたいという考え方方に立つておる点を御了承願いたいのでござります。

ります。標準料金が三百円以下であるといふようなところにまで一回の料金が三百円以下である飲食の利用行為に對しては、遊興飲食税を課することになります。旅館の場合にいたしたいと考えておるわけでございません。

その(2)は「飲食店、喫茶店その他これらに類する場所及び旅館における一人一回の料金が三百円以下である飲食

と同じように免税点をさらに引き上げまして、真の大衆の負担は避けるようになります。

といたします。

その(3)は「あらかじめ提供品目ごとに料金を支払う飲食については、一品の価格が百五十円以下のものに対しては遊興飲食税を課することができないものとし、標準税率は、百分の十とす

ること」であります。免税点の引き上げの程度がちょうど五割でござります。

そのかわり税率は、現行の五%を一〇%に改正いたしたいわけであります。

その(4)は「飲食店、喫茶店その他これらに類する場所における飲食及びそ

の他の利用行為で一人一回の料金が三百円をこえ五百円以下のものであつて百円をこえ三百円をこえるものについては、

税金額の二割を料金に加算して、と」であります。普通飲食の場合は五百円以下の部分について、公給領取証を交付する必要がない、そこが非常に不公平だといふことで、他の方面から

いろいろ非難されておつたわけあります。また非難にももつともな点がござりますので、免税点を上げる機会に

全面適用に改正をしたい。しかしながら実際問題として三百円をこえるよう

人が、ときどまにしかその店には現

われないといふようなところにまで一律に公給領取証制度を強制することは適当でありませんので、そういう部分につきましては政令で、除外規定が設けられことになつておるわけであります。

その(5)は「課税客体ごとの標準税率の区分を次により単一化すること」であります。

ありまして、芸者その他これに類する

者の花代も、料理店、貸席、カフェー、バーその他当該道府県の条例で定める

これらに類する場所における遊興、飲食またはその他の利用行為の料金と同様に百分の十五に税率を単一化い

ます。かようによることから考えます

こと。」であります。免税点の引き上

げの程度がちょうど五割でございま

す。そのかわり税率は、現行の五%を

一〇%に改正いたしたいわけであります。

その(6)は「芸者その他の花代

に引き上げまして百五十円といした

い、かようによることから考えます

こと。」であります。免税点の引き上

げの程度がちょうど五割でございま

す。そのかわり税率は、現行の五%を

一〇%に改正いたしたいわけであります。

その(7)は「芸者その他の花代

に引き上げまして百五十円といした

い、かようによることから考えます

こと。」であります。免税点の引き上

げの程度がちょうど五割でございま

す。そのかわり税率は、現行の五%を

一〇%に改正いたしたいわけであります。

その(8)は「芸者その他の花代

に引き上げまして百五十円といした

い、かようによることから考えます

こと。」であります。免税点の引き上

げの程度がちょうど五割でございま

す。そのかわり税率は、現行の五%を

一〇%に改正いたしたいわけであります。

その(9)は「芸者その他の花代

に引き上げまして百五十円といした

い、かようによることから考えます

こと。」であります。免税点の引き上

げの程度がちょうど五割でございま

す。そのかわり税率は、現行の五%を

一〇%に改正いたしたいわけであります。

その(10)は「芸者その他の花代

に引き上げまして百五十円といした

い、かようによることから考えます

こと。」であります。免税点の引き上

げの程度がちょうど五割でございま

す。そのかわり税率は、現行の五%を

一〇%に改正いたしたいわけであります。

その(11)は「外航船舶に対する固定資産税の課税標準を価格の六

分の一に相当する額に引き下げる

こと、これに伴い、外航船舶以外の船

舶に対する固定資産税の課税標準を価

格の三分の二に相当する額に引き下

げること」にいたしておるわけでありま

す。外航船舶につきましては、外国の

税制とわが国の税制とが違つております

ます。また外航船舶に対する固定資

資産税を対する課税をしていない國との間におきま

ては、わが国の競争力に若干劣る者の

が出て参つてきておりますので、そ

う意味において外航船舶に対する固

定資産税の負担をやめてもらいたいと

いうような意見もいろいろあるわけで

あります。しかしこのこと自体にも問

題がございますので、この際從來の負

在市町村としては困って参りますの
で、特別とん税を設けまして、外国船
舶にも特別に税負担をしてもらいまし
て、その収入額は全額を開港所在の市
町村に譲与する制度を設けることに
よつて、その補てんをいたしたいとい
うように考えておるわけであります。
その(2)は「大規模償却資産に対する
市町村の課税限度額を次のように改め
るものとすること。」でありますと、こ
の部分と、それから(3)の「大規模償却
資産に対する市町村の課税額を保障す
るために定められる前年度の基準財政需
要額に対する割合は、現行の百分の百
二十を百分の百三十に引き上げること
と。」この両者を合せまして、両者とも
にこの制度を設けましたときの経過措
置として、比較的に市町村の課税額を
広げておったのをそのまま恒久化いた
しまして、市町村の実態に沿うように
課税の額を広げたい、かように考えて
おるわけであります。
その(4)は「新たに建設された工場及
び発電所の用に供する償却資産で大規
模償却資産に該当することとなるもの
に対する所在市町村の課税限度額につ
いては、当該市町村の基準財政収入見
込額が当該市町村の前年度の基準財政
需要額の、それぞれ当該償却資産に対
して固定資産税が課されることとなる
最初の年度及び第二年度にあつては百
分の百八十、第三年度及び第四年度に
あつては百分の百六十、第五年度に
あつては百分の百四十の額に達するま
でに増額するものとすること。この場
合において、一の納稅義務者が当該大
規模の償却資産とそれ以外の償却資産
とを所有するときは、両者を区分し、

当該大規模償却資産についてのみ適用するものとすること」であります。現在は特に限られたものについてだけ、こういう建設当初の経過的な市町村の課税限度額の拡張をやっておるわけであります。が、それを全体的に広げまして、こういうものが新設された当座は、市町村としての財政需要も多いわけでありますので、その実態に即するよう改めることを考えておるわけであります。

第六は、電気ガス税に関する事項であります。その(1)は「水銀鉱、石綿及び可燃性天然ガスの掘採又はマグネシウム地金、焼成りん肥及び焼成りん肥にりん酸液を作用させた肥料の製造のために使用する電気に対しては、電気ガス税を課さないものとすること。」であります。その後に製法が発展してきて、現在では電気ガス税が課税されないことになっていてるものと全く同性質のものができてきたといふような場合、あるいはまた従来は外国からの輸入にもつぱらたよっておった、しかし新しい産業が日本に起つて、それが製造される、しかも原価の中へ電気料金が多量を占めるというような場合は、従来の方針にのつとりまして非課税とすることが妥当だと思われますので、非常にしぼった範囲であります。が、この程度のものを非課税範囲に加えたいと考えているわけであります。

その(2)は「漁業協同組合、漁業協同組合連合会、水産加工業協同組合及び水産加工業協同組合連合会並びにこれらの法人以外の法人又は個人で、その所有する製氷設備に係る製水能力の合計が政令で定める基準に満たないものが設置する製氷工場において製造する氷を、もっぱら漁船その他政令で定める場所における水産物の保存に供している場合には、当該工場において直接氷の製造に使用する電気に対しては、電気ガス税を課さないものとすること。」であります。従来氷を作る場合には多量の電気が消費されるといふところから、全体的に製氷に使用します電気を非課税にすべきだ、こういう議論があつたわけあります。しかしながら

ら、氷にはむしろ消費財的な性格があります。その分にあるわけでございますので、そのような改正にも踏み切り得なかつたわけであります。特に漁民において使用されております氷は、生産財的な性格が多分にござりますので、漁民保護という見地にしばつて製氷を使われますところの氷を非課税にしたい。従つてまた、そのような保証のないような部分については、かりに漁船に使われるような氷でありますても、それに使われる電気を非課税としないといふ考え方をとつてゐるわけであります。そこで漁業協同組合の関係製氷工場のほかには、中小の製氷工場を加える程度にとどめているわけでございます。

その(3)は「漁業協同組合等が前項の工場に併置する冷蔵庫庫でもつぱら水産物の冷蔵又は凍結の用に供するものにおいて、直接水産物の冷蔵又は凍結に使用する電気に対しては、電気ガス税を課さないものとすること」であります。これも今申し上げましたことと同じ趣旨であります。

第七は、木材引取税にに関する事項でありまして、「価格を課税標準として課する場合における標準税率を百分の四、制限税率を百分の五に引き下げる」とあります。現在、木材引取税におきましては、市町村間において課税の状況が非常に様々であり、負担も非常に不均衡になつてゐるというような非難があるわけでございます。そこで、自治府から課税をいたします場合の基礎になりますような価格を示して指導に当つているわけでございますが、なお徹底いたしておきませんので、この際いろいろな意見をも考え方をせまして、税率を引き下げる。しかし

ながら、税率を引き下げましても、むろん適正な課税を行うことによつて、減収はなるべく避けられるであろうと、いうふるな程度にとどめておきたい、引取税の適正化を期する意味において税率を引き下げたいと考えているわけであります。

第八は入湯税に関する事項でありますとして、「入湯税を環境衛生施設、その他観光施設の整備に要する費用に充てるための目的税とすること。」であります。総額におきましても三億円程度のものでございまして、どちらかといひますと温泉浴場での入湯でございまして、当然遊興飲食税の対象にもなつてゐるかと思われます。従つて、遊興飲食税の対象にし、さらに入湯税の対象にして、両者を普通税にそのまま統けていくということは多少問題がございますし、また鉱泉浴場所在の市町村につきましては、特殊な財政需要があるわけでございますので、入湯税はそちらに向ける財源として定めるよういたしたい、かように考えていいわけでございます。従いまして、地方交付税を計算します場合の基準財政収入額には、入湯税は入つてこないわけになります。地方交付税を交付されておつたような団体におきましては、基準財政収入額に入つておつた入湯税分だけは地方交付税が増額される、こういう結果にもなるわけでございますので、自然入湯税は環境衛生施設その他の方に積極的に充てていくことが可能になるだらうといふことに存じておるのであります。

第九は軽油引取税に関する事項であります。その(1)は「特約業者又は完業者が軽油を使用して軽油以外の自動車の内燃機関の用に供することができる」と認められる炭化水素油を製造する場合における軽油の使用について、軽油引取税のみなす課税ができるものとすること。」であります。現在では、軽油と他の油とをませ合せまして、その結果軽油の規格からはずれます場合には、軽油の規格からはずれます場合には、軽油引取税にも軽油引取税を課さないことにしているわけですが、そのような結果から、若干軽油の規格をはずすような努力をして自動車に使うというようなことも見受けられます。それが軽油引取税は課せられるのだ、こういうふうに思われますので、そういう場合には、その使った軽油についてはやはり軽油引取税は課せられる。そこで、その(2)は「税率を一キロリットルにつき九千円に引き上げること。」でございます。揮発油課税につきまして別途五割に相当する税率引き上げが行われようとしているわけでございまして、それに並行してこの程度に税率を改正いたしたいと考えているわけであります。

「道府県民税及び市町村民税の所得割額の算定計算については、それぞれの税額について十円未満の端数金額を切り捨てるものとし、また市町村民税の所得割額をそのまま用いるものとすること。」であります。
いすれも地方団体の意見に従して端数計算のやり方を改めたいというふうに考えたわけであります。その二は「法人が法人税法第二十六条の四の規定によつて欠損金の繰戻による法人税額から控除を受けた場合においては、還付された法人税額を五年間を限つて法人税割の課税標準となる法人税額から控除するものとすること。」であります。現在でもこの趣旨の制度は設けておるわけであります。しかし方針が繰り戻しにかかる欠損金を繰り越してかりに算定した法人税額を基準として法人税割を計算することにしてあるのでございます。しかしながら税法につきまして、二段階に税率が定められておりまして、この方式ではなかなかむずかしい複雑な計算が起つて参りますので、簡素化いたすよう改めたわけであります。
その三は「法人税割の分割標準については、事業税における場合と取扱を同じくするため、従業者の定義を明確にし、法人が解散し、又は合併した場合の清算所得に係る法人税割の分割標準である従業者の数は、解散の日又は被合併法人の合併の日の属する事業年度に属する各月の末日現在における数値をそれぞれ合計したものとすること。」であります。事業税と法人税割との取扱いを合せたいと考えているわけであります。

(3)は事業税に関するものであります。その一は「地方税法の施行時において事務所又は事業所を設けないで事業を行ふ外国法人であつても、事務所または事業所に準ずるもので政令で定める場所がある場合においては、事業税を課する旨を明確にすること。」であります。損害保険事業等を行なつておられます外國法人が、日本には事務所または事業所はない、ただ代理店を設けてやらせておる、そういう場合には事業税を課税できるかどうか疑問がござりますので、課税できるのだといふことを明確にしようとしておるわけでございます。

その二は「鉱物の探採事業と精練事業とを一貫して行う者の事業税の課税標準となる所得の算定について、所得の区分計算ができる場合は、その方法について道府県知事の承認を受け、区分計算を行なうことができるものとすること。また、この区分計算の方法によることとした者が、その方法を変更する場合においても、承認を要するものとすること。というのでありますて、区分計算ができるのに一定の按方式を強制することは適当ではございませんので、このよう改めたいわけであります。

その三は「事業税が課税される場合で、法人税が課税されない場合においては、道府県知事の調査による更正または決定をすることができる旨を明確にすること。」であります。

(4)は不動産取得税に関するものでありますて、「住宅を新築した等により、土地の取得等に対する既納の不動産所得税と還付することとなる場合の還付加算金の日数計算の始期は、納税者が

還付の申請をした日から起算して十日を経過した日とする。規定が欠けておりますので、このように明確な規定を設けたいと考えておるわけであります。

(5)は遊興飲食税に関する事項であります。まして、その一は「遊興飲食税の特別徴収義務者」が、客から料金を徴収せず、または通常の料金に比較して著しく低い料金を徴収して、遊興、飲食、宿泊等をさせた場合においては、その特別徴収義務者に対し、その行為者のが、当該場所における当該行為について通常支払べき料金を支払ったものとみなして算定した遊興飲食税を課することがざるものとすること。」であります。株式組織の旅館等におきましては、配当金を交付しないかわりに優待券等を交付している向きがございます。無料の優待券をもって宿泊をすきないので、旅館相互間において不均衡が生じてくる、こういう問題がございますので、そういう場合には遊興飲食税を課税できるよういたしておきたい、かように考えておる次第でござります。

その二は「遊興飲食税の特別徴収義務者が、料金及び遊興飲食税の全部又は一部を受け取ることができなかつたことにより、道府県が既に納入されている遊興飲食税に相当する額を還付する場合において、当該特別徴収義務者に未納の税金があるときは、これに充當することができるものとすること。」であります。

(6)は固定資産税でございまして、「固定資産税額が条例で定める額に満たない少額のものについては、一の納定期に

おいてその全額を徴収することができるものとすること。」であります。住民税につきまして均等割だけを納付する人については、一期に徴収することができます。従つて、一期に徴収することができるのだと、いへる規定を置いております。
(7)は軽油引取税であります。「軽油の引取が行われた後、販売契約の解除によつて、その引取に係る軽油を返還した場合において、軽油引取税を還付することとなるときの還付加算金の日数計算の始期は、特別徴収義務者が還付の申請をした日から起算して十日を経過した日とする。」これも規定を欠いておりますので明確にしておきたいと考えておるわけであります。
(8)は都市計画税で、「都市計画税を固定資産税と合せて収納する場合においては、それぞれの税額について十円未満の端数金額を切り捨てるものとすること。」であります。
(9)は、法人税の改正に準じて行うものであります。その一は、「法人税が課されることとなる法人でない社団また財團で、代表者または管理人の定めのあるものについては、法人税割を課税するものとすること。」であります。
その二は事業税につきまして、「輸出水産業組合を法第七十二条の二十二第四項の特別法人に追加することとし、給料、賃金、賞与等の給与を支給するものは、特別法人から除外して普通法人として課税標準の特例を受ける法人の範囲から除外するものとすること。従つてまた、法第七十二条の

十八第三項の課税標準の特例を受ける法人の範囲から除外するものとすること』であります。

また「人格のない社団等に対しても、法人として収益事業から生ずる所得に対し、事業税を課税するものとすること。」としてあります。

即ち、その他の問題でありまして、『油引取税について、保金のための担保または徴収猶予に係る担保を徴した場合においては、当該担保に係る抵当権の取得等についての登録税を免除するものとすること。』として、この法律の付則で登録税法を改めることにいたしておりますのでござります。

以上であります。

○中井委員長代理 これより地方税法の一部を改正する法律案の質疑に入ります。大臣は今参議院の予算審議の方に出ておられます。間もなく見えると思います。質疑の通告がありまますので、順次これを許します。永田亮一君。

○永田委員 このたびの地方税法の一部を改正する法律案につきましては、先日田中大臣からその趣旨の説明を伺いました。また本日奥野部長から詳細に御説明を伺いまして、大体において今度の税法の改正案はおおむね妥当であると思われるのです。特に地方制度調査会あるいは臨時税制調査会の答申を非常に尊重されておりますし、また田中大臣も言われたように、このたびの改正が負担の均衡化とかあるいは合理化という点に、非常に注意を払われておることにつきましては敬意を表する次第であります。ただ二、三私見に思う点もありますし、わからな

い点もありますのでお尋ねをいたしました

まず一番初めは住民税の問題であります。住民税の所得割の負担均衡化に

ます。住民税の所得割の負担均衡化により減収の補てんの問題であります。第二方式あるいは第三方式を採用して

いる中小の都市が財政力が非常に弱い。第一方式をとつておる大都市に比べて底力がないということは事実であります。この第二、第三課税方式を

りますが、この第二、第三課税方式をとつておる中小都市がこのたびの改正によって非常に減収になると思うの

であります。大臣が言われた均衡化といいう点からいいますと、第二、第三の

場合に比べて、第一との割合が二、三倍にもなるという、そういう差がある

であります。そういうことであります

負担の均衡化といいうことの点からいえば大へんけつこうなのであります。大臣は今参議院の予算審議の方に出ておられます。間もなく見えると思います。質疑の通告がありまますので、順次これを許します。永田亮一君。

○奥野政府委員 お話をのように、住民税負担の均衡化をはかる措置をとつておりまして、従来住民税の負担を特に過重にしておりました市町村におきましては多額の減収を生ずるわけでありまして、私どもの見込みでは四十億円に上る減収というものは、御指摘になりましたような弱小の市町村に限られた減収でありますので、それらの市町村に与える影響は甚大なものがおろうと思うのであります。また甚大なものがありますために、多年住民税負担の均衡化をやかましく当委員会に

おいても御指摘を受けまして、なおあえてとり得なかつた問題でもあつたわ

けでございます。幸いにして三十二年度におきましては、地方財源全体として千億円程度の強化ができる。従いましてまた個々の町村につきましても補

償される財源の程度が從来よりもかなり拡張されて参つておるわけでござります。そういう好機とも言えるわけであります。

まず、その機会に積極的に住民税負担の均衡化に手をつけたい、かように考えたわけでございます。しかしながら、従来から地方交付税を計算いたします場合には、第一課税方式によつて市町村民税の所得割の額を算定して参つたわけでございます。

第一課税方式の場合には、第一課税方式によってそれよりも増収をいたします場合には、第一課税方式によって市町村民税の所得割の額を算定して参つたわけでございます。そこで、たとえば三十二年度の基準財政収入額から逆算をいたしました所得割の額の二倍を超えるような住民税を三十一年度に課しておつたとしました場合、こえておつた場合は、こえておつた分の半分を特別交付税で補てんをする、

こういうようなやり方をしまして、激減緩和の措置を講じたい。またこの關係の減収補てんにつきましては、相当多く額の特別交付税を充てていくべきだ

ります。

従いまして、その団体に補償され

なつてこないのであります。従来と同様により第一方式で算定されて参るわけでありますから、基準財政収入額には変りはない、しかし現実には住民税は變りはない、しかし現実には住民税の所得割は減つて参るわけであります。従いまして、その団体に補償され

ります。

従いまして、やはり順次軽減をしていくという趣旨において

は、三十二年度からよるべき基準を示していくことが順当だらうと考えております。それと同時に、三十二年度は、先ほども申し上げましたように、地方財政全体としては千億円に上る追加財源の得られる際でございますので、こういう減収の生ずるような措置をとります場合には、一つのチャンスじゃなかろうかというふうにも考えておる

わけでございます。

○永田委員 今の御説明を承ります

て、特別交付税でそれがまかなえるの

であります。

そこで二年ないし三年間にわ

たりまして経過的な措置として、そろ

ります。

しかし、こういう自然増収などにあ

るようないふうにも考えておる

わけでございます。

○永田委員 この減収補てんについ

て、中小都市からの希望として、もう

一つたばこ消費税を増率してこれに見合せてほしいという意見があります

が、たばこ消費税を増率するといふよ
うなお考えがありますかどうか。

○奥野政府委員 地方財源を増加した

いという意味においては大へんけつこ

うなことでござりますが、たばこ消費

税をふやすことは、結果においては

国の財源を譲り受ける、専売益金を減

額して、たばこ消費税に振り向けると

いうことにせざるを得ないのじやない

だらうかといふうに考えられるわけ

であります。そろしますと、国と地方

との間におきます財源調整を現状でい

いと考へるかどうか、こういう問題に

なつてくると思うのであります。その

点につきましては、住民税につきまし

ての税率調整は完全な減収補てんでは

ございませんで、結果的にはかなりの

減税も行なつておるということになつ

ておるわけでございます。また地方交

付税の繰り入れ割合を二六%に引き上

げておるわけでござりますけれども、

これにつきましても機械的な調整をす

れば二八%になるといふ問題もあるわ

けでございます。しかしながら幸いに

試みまして、三十三年度における地

方税の増収がどういう姿になるだろ

うござりますので、三十二年度は一応これ

を試みまして、三十三年度における地

方税の増収がどういう姿になるだろ

うござりますが、今度の遊興飲食税につ

いては、いろいろ問題がたくさんあると

思ひます。たゞお伺いしたい

ことは、どうも納得がいかないのであり

で、國と地方との間の財源調整あるい

は地方財源所要額全体としての調査方

法といふものを検討したい、かように

考へておるわけでございます。

○永田委員 大体わかりました。次は

遊興飲食税について少しお伺いしたい

と思いますが、今度の遊興飲食税につ

いては、いろいろ問題がたくさんあると

思ひます。たゞお伺いしたい

ことは、よい点がたくさんあります

○永田委員 お聞きいたいと思

います。

○加藤(精)政府委員 どうもただいま

水田委員からの御質問で、地方税の減

税といふようなことを政府が表面に政

策としているように承わりましたので

思ひます。たゞお伺いしたい

ことは、よい点がたくさんあります

る点も一、三あるのです。その

中でまず第一に考えられることは、大

衆飲食の問題であります。三百円まで

免稅点を引き上げられたといふことに

つきましては、これは大へんけつこう

であります。私どもも大賛成であります

。ただ三百円から五百円までの、今

まで五%であつたものを一〇%に引き

上げた。この点に問題があると思うの

であります。政府は減税といふことを

公約しておるときに、たといわずかで

はあるかもしませんが、大衆飲食の

面において増税をするということはは

なはだ遺憾であると思うのであります。

たとえば私などがすし屋に行つて食事

をしてみますと、特別の銀座あたり

の高いすし屋は別としましても、普通

のすし屋で飯を食うと、大体百五十円

か二百円くらいじやないかと思うで

すが、お銚子を一本飲んでつまみ物を

ちょっと出してもらおうとする、どう

も三百円をこえるのじやないかと思

うのです。ちょっと気軽に買って、お銚

子一本飲んで、三百円をこえるとい

うことは、どうも納得がいかないのであり

ます。この点は私はせつからくの政府の

御提案であります。三百円から五

百円までの税率を今まで通りに五%に

直していくいただきたいと思うのであり

ます。この点について御意見を伺い

ます。

○永田委員 今三百円から五百円ま

でを五%に据え置いていただきたいと思

います。

○永田委員 今三百円から五百円ま

でを五%に据え置いていただきたいと思

います。

○永田委員 それから旅館の問題につ

いては、いろいろ心配があるのでありま

す。それで、この領収証を出すとい

うことが悪いとは申しませんけれども、

こういう小さな店にむずかしい領収証

を書かせるのではなくして、もう少し

ありますが、個々の税について、たと

えば中小企業の事業税負担の軽減のよ

うな工合に、個々の税についてはそれ

ぞれ措置したものもござりますけれ

ども、一般的に地方税の減税といふこ

との趣旨は政策として打ち出したわけ

ではございませんで、大体それよりも

地方財政を堅実にするとかあるいは行

政水準の確保とかいう点を今回は政策

としているようなものであるといふこ

とに私は理解しているのでございま

す。しかしながら一千億の所得税の減

税に伴つて、その政策との調和上住民

税におきまして減税措置をとつたこと

はもちろんどございます。はなはだ回り

くどいようなことを申しますが、今回

の遊興飲食税の減税といふことを標榜

してやつたのではございませんで、ど

こまでも課税の公平とか課税技術の方

法の問題とかの改善をはかつた趣旨と

理解いたしておりますので、まあわ

れわれ貧乏な大衆の出入りするところ

書けといつてもなかなかむずかしいの

ではありません。普段のおやじさんにはぐ

りり、すしを握つたり、そういうことを

やりながら家族だけでもやっておるとこ

ろが、うどん屋なんかでもそらであります

ますが、そういうところが多いと思

うのです。そういうところで領収証を

書き入れるにはやはり研究を要するの

であります。普通のおやじさんにはぐ

りりと複雑でありまして、これを書

き入れるにはやはり研究を要するの

であります。普通のおやじさんにはぐ

りりと複雑である程度だといふような店も

かなり多くはないだらうかといふふう

ではないに先ほどちょっとと申し上

げましたように、時たま三百円をこえ

る飲食がある程度だといふような店も

ではないといふようにいたしたいと考え

ます。それでも、旅館の宿泊でもほとんど

免稅になつておるようなわけでござ

ります。飲食店にいたしましても喫茶店

にいたしましても、すし屋にいたしま

すが、飲食店にいたしましても喫茶店

にいたしましても、この点はまだあ

まり強く言つてこないのであります。

大衆飲食の方からのいろいろの陳情を

いまして、それ以上の分は消費高に応

じてなるべく税率を統一して、そして

第百二十九条の第三項は要するに領収

証制度を適用しない店をあげておるわ

けでありますけれども、その中に「政

府で定める飲食店、喫茶店その他これ

に思つておりますので、そういう場合

には領収証制度はそういう店には適用

しないといふようにいたしたいと考え

ます。なぜなら、また旅館の宿泊でもほとん

ど免稅になつておるようなわけでござ

ります。それで、それ以上は消費高に応

じてなるべく税率を統一して、そして

その範囲はいたしております。そして

政府で明確にいたしたいといふふうに

考へておるわけであります。御趣旨の

利用行為」というものを加える予定を

いたしております。そしてその範囲は

何か非常に簡単なものでやつていける

よ

うな措置をとらねたらどうか、この

よ

うな方法をやればよろしいと思うのであ

ります。伝票を使つておるようなど

よ

うな方法をやればよろしいと思うのであ

分であります。八百円まで免税点を引き上げられたということは非常にけつこうであります。しかし八百円から

かい点を補足させていただきたいと思います。

千円までは今までの5%が一〇%に上る。この点に問題があるのであります。そして、今日普通われわれが考えてみてみると、千円くらいで泊めてくれる宿屋、晩飯を食つて朝飯を食つて千円です。泊るというところは決してぜいたくではありません。むしろ中以下のところじややいかと思うのです。私もこの間ちょっとと郷里の方の旅館で泊つてみたのです。が、千円以下というのはほとんどないのです。さつき奥野君は旅館の八百円以下の八十何%もあるといふお話をだつたのですが、ちよとこれはおかしいのです。八百円以下で泊るところが八十何%もある、これは旅館の数からいふと、これはごく少いのではないかとうと、これほど少いのではないかと思うのです。八百円から千円までのところに泊る人は決して大金持であつたませんけれども、泊る人の数からいふと、これはどういふものではないかと思うのです。八百円から千円くらいで泊る人はごく一般的、むしろ中流以下の庶民階級の人たちではないかと思います。そういう連中が泊つてからに九百円といふような額を支払料を払う場合に、今までよりも倍も税金を取られる。この点は先ほどの大衆飲食の三百円から五百円までと同じような関係で、やはりもう一度考え方を変えてもらつたらどうか。今まで通りにお考えはないかどうか、一つ伺いたいと思います。

た基本的な点は、租税負担を合理化するとともに、税金徴収事務の簡素化を徹底することでございます。積極的に減税をするとかいうようなことよりも、租税負担を合理化するとともに、税金徴収事務の簡素化を徹底したいといふねらいでございます。といいますのは、現在は店によりまして適用すべき税率に差等を設けておるわけでござります。同じように飲食をします店でありますと、婦女の接待を伴うような料理店等におきましては、税率は一五%の税率を使う。普通の飲食店におきましては、税率は五百円前後でありますから場末の小料理店と、都心にありますところの普通飲食店の設備の整つたところと比べてみると、片方では一五%の税率を使い、他方では五%の税率を使う。その間に三倍の開きがあります。これはどちらも実際問題としてなかなか納得してもらいにくい問題でございます。同時にまた料理店と旅館との関係におきましても、同じような問題が起つておるのであります。

行為がどんどん旅館に流れてきて、いろいろな店とか、なるほど抽象的には区分できますが、業態の実際は即して見て、いかがよろしいじやないか、こういうふうに思われる面もたくさんあるわけございます。そうしますと、婦女の接待を伴うような店とか、それの伴わないような店とか、なるほど区分けができない。むしろ逆の税率の使い方をした方がよろしいじやないか、こういうふうに思われる面もたくさんあるわけでございます。そうしますと、業者でも言うておりますように、単に消費金額だけで税率の区分をしたらどうだろか。たとえば、一千円以下であれば五%だ、千円をこえれば一〇%である、こういうような考え方もできるわけであります。しかしながら、婦女の接待を伴うような店は、同じ金額でも多少税率が違うべきじゃないかと思われるわけでございます。なかなか区分のできにくい面も多いわけでござりますので、税率に差は設ける。税率の差は設けるが、できる限り少くしていかなければならぬ、こういう考え方方に私たもとしても到達いたして参つたわけでございます。そうしますと、現在の五%、一〇%、一五%、三〇%という二本建の税率になるわけになります。婦女の接待を伴う店であれば一五%一本だ。そうしますと、一〇%の税率一本にする結果は、税負担がふえる面が出て参ります。そこで思つて、切つて免税点を引き上げて税率を上げ

する結果、あまりきつい負担になるなら旅館であれば八百円までは課税しない、そのかわりに御指摘になりましたように、普通飲食の場合には三百円をふうな考え方で、普通飲食店でありますれば、三百円までは課税をしない、旅館であれば八百円までは課税をしません。どうぞおうじやないか、そういうふうな考え方で、普通飲食店でありますのであります。しかしその十円ないし二十円ふえる。この十円ないし二十円ふえたということと遊興飲食税全体を合理化するのだ。遊興飲食税全体を合理化する場合に、そこに若干高くなるところが出て参るけれども、しかしそれも十円ないし十五円なら、全体の立場からがまんをしてもらえないだろうか、こういうふうに考えたわけであります。しかもまた、免税点を上げて参ります結果は、旅館につきましては、私先ほど数字を申し上げましたが、標準料金の定めがある旅館については、標準料金が八百円までになつておる、こういう店をとらえていきますと、全体の旅館数の八二・三%になつておるわけでございます。もちろん標準料金が八百円でありますても、九百円、千円の宿泊客もございましょうから、その店全部が課税のうるさい問題からはずれるわけじやございません。しかしながら、それから傾向を判断していただけるように、非常に數の多い店は、この税金のわざわざしいといふ問題からははずれていくだらう、こういうふうに考えたのであります。そりしますと、限られた店において遊興飲食税徴収の事務をやつてもらえるわけでありますから、そこでは適正なる課税

をしてもらえるんじやないだろうか。また十四円ないし二十円の負担のふえる面もございますが、それは、結局お客様たちに負担をしてもらわわけでありますから、そこはがまんをしてもらえるんじゃないだろうか。旅館など人についてだけ負担をしてもらうわけではありませんから、そこはがまんをしてもらえるんじやないだろうか。旅館なりに負担してもらわんじやなく、お客様にそれだけよい負担をしてもらわわけであります。もちろん財政の状況を考えますならば、普通飲食店の免税点を五百円に上げ、宿泊者の免税点を千円に持っていく、こうなれば、おそらくどこにも文句はないだろうと思いますけれども、しかしながら、遊興飲食税について優先的に減税措置をとることが、この際としていかないかということになりますと、やはり全体としての額はあまり減らさないようにしていかなければならぬか悪いかということになりますと、やはりこのことを旅館について申し上げますと、泊まる客が千円までの料金であれば、五百円を基礎控除して5%の税率、千円をこえると、五百円の基礎控除をして10%の税率、晩の会食行為で芸者が出してくれば、その飲食の料金に15%の税率、さらに芸者の花代に30%の税率、全く複雑でわからないわけでございます。役人が税金を徴収するのでありますから、消費者がわからないにしても、消費者を説得してかかることができま

○永田委員　宝塚では、その晩ふしきをやじに来てもらつたのです。それで聞いてみたところが、みなそんなんですか。どこの旅館でも昼間飯を食うと全部一五%とられる。つまり旅館と料理屋として税金をとるということは、どう考へても不合理だと思う。これは県の方で何かそういうことをきめているのかかもしれませんけれども、もし全国こういうふうに子供を連れていった分まで遊興料を伴うといふよくなことで税金をとるのだったら、これはさっそく通達をやり直して、そういうことのないよいうにしてもらいたいと思うのですが、いかがですか。

に均衡を欠いてしまいますので、原則として、風俗営業取締法の許可を受けた旅館であっても芸者が入っていることがあります。しかしあるはよくわからぬので、できるだけ厳密に区分して取扱うような指導は今後もいたして参りたいと思います。

○永田委員　それは遊興をしたらしいのですよ。芸者が来て一緒に食つたらいい私も喜んで……（笑声）喜んででもありますんが、当然払うと思うのです。これはどう考へてもおかしいので、もう一ぺんよく考へていただきたい。

それからみんな温泉マークがついているのですな。あそこへアベックで来てちょっと休憩とかいうのがある。これは遊興を伴うのですか。遊興じゃないとすれば、普通の泊りの税金で取るのですか。

○奥野政府委員　税法を適用します場合には、別にさかざクレガがついているかつていいのかという区分は、あまりいたさないわけであります。普通旅館として経営したおる場合には、旅館について適用されます税率がそのまま当てはめられて参ります。従いまして、宿泊でありますと八百円までは免税ですが、そうでありませんと、三百円までは免税だということにいたしているわけでありまして、それ以上であれば一〇%ということになつておられます。格好は旅館でありますても、風俗営業取締法の適用を受けまして、そちらの方の許可を受けて、そしてそこに多少のサービスの行われておるような場所でござりますと、一五%の税

率が適用になる、こういうことになるわけでございます。

○永田委員 これはちょっと私見ですが、温泉マークの問題は、このころ神宮外苑の近くにそういうのがたくさんあって、えらい問題になつてゐるようです。それで文教委員会などでもすいぶん取り上げておるようですが、これは税金をよけい取つたらどうかと思うのです。といふのは、温泉マークをつけておるが、温泉でも何でもない、東京のまん中で温泉が出るわけがないのです。だから、うそをついてるわけです。温泉マークというは虚偽の表示をしておるわけです。温泉マークを見ても目ざわりですし、どうも頗る氣分を起させる。これに対して税金をかけたる温泉マーク税というはどうですか。

○奥野政府委員 広告税で、そういうところに特に高い税率を適用するといふような方法もあり得ると思います。

○永田委員 それでは次の問題に移りますが、今度は旅館のサービスに対する税金の問題です。きのうもちょっと参考人の方が申しておりましたが、女中さんが来てふとんを敷いたりあげたりしてくれる、あるいは掃除をする、それから飯を食うときに運んでくる、こういうよくなサービスに対してまで税金が賦課されるということになつておるわけであります。そういうものに対する税金というのは、私はどちらもふに落ちないのであるが、その点御説明願いたい。

○奥野政府委員 お話しのように、税法では、何らの名義をもつてするを問はず、利用者の負担になるような額全体を課税標準にするということにいた

しておるわけであります。サービス料の問題になりますと、業態によつてきまり方が非常に違つようであります。芸者の花代にしましても一つのサービス料でありましよう。また旅館における女中さんへの心づけ、これは全体の一〇%をサービス料として客の方から積極的にもらうということもあります。同時にまた、なるほどそれは女中さんへの心づけとしていくものかもしれないけれども、業者から請求されるものであればそれが経費であることには違ひがないじやないか、それにいろいろな経費があるだろう、ふとん代もあれば、女中さんへのチップ代もあるだろう、お客様の支払う料金によって担税力を測定するというような見地から考えて、いきました場合には、必ずしもサービス料というものは絶対に入れてはおかしいという理由にはならぬだらうと私たちは思つております。ただ、少しくて言ひますれば、任意に支払えは税の対象にならないし、一方的に徴収されれば税の対象になる、それには割り切れない問題がありましようし、そういう問題が旅館経営においては一番多いだらう、こういうふうに存じておるわけであります。

忘れたけれども、飯を食わせて、五百円とか六百五十円とかで泊める。従つてこれはぎりぎり一ぱいなんですか。損はしてないかもしれないけれども、ほとんどもうけがない。ところが、あとになって、これは普通に金を取りれば、千円なら千円のサービスをしているとみなして税金を取る、こういうことになると、せっかく学生を泊めて一生懸命にサービスをしたはずの旅館が、あとでみなし課税でほかと取られるということはまさにかわいそうでもあります。不都合だと思うのです。こういう点について何かお考えがありますか。

らないように留意いたしたいと思ひます。

営、通達につきましては、真に持ち込みにかかるものを加工して提供する場

まりその対象からはずれてくることは
好みないというような心理があるの

うことは、著者にあらわす著者がどん
どんふえてきてしまって、ほんとうの

りますが、非常に類似したもので申しますと、やとなと芸者は同じ行為をし

○永田委員 そういうのはよいのです。私は西宮へ行つたらそういう陳情

合は、その加工料等が課税標準となるのだ、こういう趣旨をうたつてあるの

芸者が困つてしまふ、そういう不公平
があるから下げるのだというお話をあ

て いるものであつて、同じ花代で勵い
て おるものであつても、一方は一割五

を受けたわけです。去年野球のとき
特別に、ちつとももうけないで泊め
たのが、今西宮の税務署から非常に催
促を受けておる。そういうことで今こ
たごたとして係争しておるらしいので一
す。そういう問題がありますので一
これは西宮だけじゃないかと思います
けれども、特にスポーツ団体なんかの
学生を泊めたりした場合は、特別に勧
引したものと認めてやるようにしてい
ただきたいと思います。

法文は持ち込み品について課税をすることができるという規定を置いてあります。その趣旨は、華美な旅館、あるいは料理店に行きました、そこから酒屋さんに電話をかけて酒を持ってこさせることでござります。そのような方向に指導して参つてきているわけであります。

ます。ただ芸者にあらざる芸者が芸者
のよろな行爲をした場合には、その芸
者でない芸者に芸者と同じよな税率
でかけた方が合理的じゃないかと思ひ
のです。これではごまかしている芸者
を認めることになりますはせぬか。ほんと
うの芸者を助けるといよりも、もぐ
りの芸者をそのまま認めたとい結果
になると想うのですが、いかがでしょ
うか。

是正するということは、今度私がいろいろとありますけれども、就任をいたしまして、在野時代に考えたことはどうも地方税といふものには不均衡がある、遊興飲食税関係ばかりでなしに、事業税だつて不均衡があるのです。たとえば私鉄にいたしましても地方鉄道と地方軌道といふものを見ると外形の収入を基準にして、切符の売り上げに對して課税する、利益に対して課税しな

おつたのですが、もうこのころはあまり
ないかもしませんけれども、肉を持
ち込んだり、あるいは酒を持ち込んだ
りして、旅館で自分で持つてきもの
を食う、そのときに自分で持つてき
るものに税金をかけられるというのほど
うもふに落ちぬといふ、お客様の心

○永田委員 それからもう一つ奥野さんに伺いたい。風俗営業、これの定義がよくわからぬ。たとえまあどんぐりは、これは加工料が課税標準にはなりませんしあるが、それ以外は課税標準にならないよう、今後もなお強く指導して参りたいと思っております。

吉著論としても皆さ
んに笑われるわけであります。私が
予算委員会で話をいたしました芸者以
外の芸者というのは——御承知の通り
に芸者の花代に課する税金であります
。行為税でございます。ところが類
似行為をしておるものがある。どんな
ものかといふと、やつて名づけられ

い。これに非常に間違つてあります。不均衡です。遊興飲食税におきましては、もとからいう点がある。それから事業税におきましても、個人の事業税、一番大事な第一種事業税、中小企業者、ことに弱小企業で保護を必要とするものには六分取らないで、一二、三種は六分取つておきながら、一重に子はねが多

理として見ますれば、自分のものにまで
大税金をとられるという氣分がするの
じゃないかと思うのです。きのう旅館
の連中が言っておったのをここで聞いて
ておると、加工したことに対して税金を
をつけてくれるということを言って
おったようになります。たとえば肉な

なんかに行つて、その娘さんが出てきてお酌をしてくれる、そのときに、台の向うから手を出してお酌をした場合には、これは風俗営業じゃないが、台のこっちへ回ってきて、自分のそばへ来て、お酌をした場合には風俗営業だ、こういうようなことをいなかで

るものですが、芸者とやとの行為は少しも違わない。その行為をする彼女のからだを見ましても、着物の着方から帶の結び方に至るまで違わない。そしてサービスも同じことをするのです。その法律の知らない行為についてはわれわれがここで興味することではござ

いう地方税全般を通じての不均衡といふことをいいと
うものと思ひ切り是正しよう、いやしくも不均衡がございませんといふ答
えが堂々とできますようこやりたいと
もつてのほかの不均衡であります。そ

○奥野政府委員　全くお説のようにお持ち込んできた場合には、その肉に対してもなくして、加工した加工賃に対してでなくして、加工した加工賃に對して税金をつける、酒を持ってくれば酒をおかんをする、その加工したことに税金をつけて、みなしね課税とみなす、こういう点はどうですか。

ちよつと聞いたのですが、そういうような
区別があるのですか。

いませんが、法律の知る範囲の行為といふものは全く同じ行為なんです。その同じ行為をしている一方が一割五分で、一方は三割である。これは課税の均衡ということから申しますとどちらも納得がいかない。それからもう一つは

たちは考へておるのでありますて、地方税法等に関する取扱いについての運

いります。どちらかといいますと、
風俗営業取締法の関係の警察では、あ

遊芸仲居といふものがあります、ある
いはキャバレーの女給といふものがあ

卷之三

をとるという均衡のとり方がございま
すが、いやしくも国税においてわが党
は減税政党だと自分みずからうたつて
おりますように、減税の方針をとるこ
とが筋であるし、国税は千億円をこ
えた、そこには大減税を思いつけて行なつ
た。そこに財源の一切を傾けたような
年に三十二年度はなるわけであります。
そういうときに地方税を引き上げ
てつり合ひをとるなどということは
もつてのほかだ、そういう意見もござ
いました。そこでそれはやるべきでな
い、下げる均衡をとれということで、
して下げる均衡をとらしたような実
情になつておるわけであります。

もう一つ、これは私自身もよく存じ
ておることでございますが、そもそも
類似行為をしているやとなといふもの
の発祥は、大阪、京都でございます。
ところがこれが税金も安いしサービス
もいいしといふことで、全国に波及を
いたしまして、このころは非常に数多
くのやとな、やとなに類似をいたしま
すものが東京方面にはやつておる。芸
者の花代が高いから芸者の鑑札
を取り消しまして、籍を抜いて組合か
らはずれまして、これがやとなといふ
自分でつけた名前になつて、同様の行
為をしておるといふのが東京ではうん
とふえて参りました。こういう傾向に
もかんがみまして、これを引き下げて
バランスをとるということが適当であ
るということで、こういう改正案を御
審議願つておると、いふ事情でございま
す。

○永田委員 大体趣旨はよくわかりま
した。ただ脱法的なやとなといふもの
がどんどんふえてくる、その場合に芸

者というものが圧迫されてだんだん
減つてくる、この問題について、これ
は昨日同僚の川村議員から質問が
おりましたように思うのですが、か
つて、芸者が圧迫されて自滅してしま
う、芸者といふものがそのためにく
なつたと仮定をいたしますと、それは
いいことなんですか、悪いことなんですか。

○田中國務大臣

むづかしい議論であ

りますが、芸者が自滅をしてなくなつ

ていくといふことがよいか悪いかの価

値判断は、なかなかむづかしいことで

ござります。しかしこういう改正を行

います。しかしながら、将來を見てみ
にやとながどんどんふえてしまつ
て、芸者が圧迫されて自滅してしま
う、芸者といふものがそのためにく
なつたと仮定をいたしますと、それは
いいことなんですか、悪いことなんですか。

またお茶を立てることも上手、お花も
やるといふような教養があります場合
に、これが副業をするといふことはおか
しいことではないのではないか。たと
えば自主的組合があります場合に、ア
ウトサイダーのメンバとして登録し
ておく。すると何月何日何時何十分に
どこぞのお座敷にお越しを願いたい
という場合には、その人の妻なり娘
なり、未婚の娘がそこに出でていって
サービスをする。月末がくると一定の
勘定書を遅にもらつてくる。こういう
ことは普通の婦女には非常に便利な副
業ではなかろうか、しかしながらそろ
いろサービス業をやらすといふことは
おだやかでないといふ議論が起るかも
されませんが、おだやかでないことは
何にも料理屋の座敷に限らないので、
りっぱなところでもおだやかでないこ
とは起り得るわけで、それは座敷の責
任ではないわけであります。そういう
ふうにいたしますと、女中さんあるい
は仲居あるいはサービス・ガールとい
うものが必要な際には——一つの料亭
において常に一定の人員は置いてお
く。しかしお客さんの多い約束のある
のがだんだんとすたれていく、その結
果はそれにわかるべきものとして、自
主的な組合ができるくるといふこと

が全然なくなつちまうといふこと、こ
れは税法の問題を別にして、やとな
んかがどんどんふえてきて、圧迫され
てそういうものがなくなつちまうとい
ふうなことです。日本の中の芸術史からいって
どうもさびしいのではないか、政府の
方針としてそういうお考へがあるのでは
ないかと思うのですが、どうでしょ
うか。

○田中國務大臣 政府の方針にそい
う方針が特にあるといふわけではない
ときには、必要な場合においては何名か
を臨時に雇うといふ行き方が、女中につ
いてもできるのではなかろうか、女
中についても仲居についてもやとなに
は言えるのではないかと思います。たと
えば大都会の各地におけるところの芸
者の風景、特に京都の場合で申します
と、舞子のよろしい方
設の一つとして一人間的施設になり
ますが、觀光的なふぜいとしてそ
うものが存在すること、京都に行けば
なかろうか、従つて余談になりました
が、ただいまお尋ねの芸者の姿が圧迫
された消えていくといふことはやむを
得ないことじやなかろうか、むしろ喜
ぶべき現象ではなかろうかと考えるわ
けでござります。しかししながら芸者と
いうものが少くなつて、何かやみの
サービスをする人が多くなる結果、風
教上おもしろくないよろ、そりう
傾向が出てくる場合においては、立法
の措置の上からもまた考へなければな
いが、果してこういう風俗営業をやって
いくという制度がよいか悪いかといふ
ことについても考へてみたのであります
が、私の考え方、専業とする芸
者、専業とするやとな、同じ一割五分
のこういう類似をいたしますもの、最
近ではやとなのはかに仲居といふもの
ができますが、これもやとな類似の行
為をするわけであります。芸者
類似のまた類似をするのですが、結局
それは同じことをしておるものでござ
いますから、そういうものがだんだん
ふえてきておりまして、これもやとな類
似の行為をするわけであります。芸者
の花代が高いから芸者の鑑札
を取り消しまして、籍を抜いて組合か
らはずれまして、これがやとなといふ
自分でつけた名前になつて、同様の行
為をしておるといふのが東京ではうん
とふえて参りました。こういう傾向に
もかんがみまして、これを引き下げて
バランスをとるといふことが適当であ
るということで、こういう改正案を御
審議願つておると、いふ事情でございま
す。

○永田委員 大体趣旨はよくわかりま
した。ただ脱法的なやとなといふもの
がどんどんふえてくる、その場合に芸

者といふものが圧迫されてだんだん
減つてくる、この問題について、これ
は昨日同僚の川村議員から質問が
おりましたように思うのですが、か
つて、芸者が圧迫されて自滅してしま
う、芸者といふものがためにく
なつたと仮定をいたしますと、それは
いいことなんですか、悪いことなんですか。

○田中國務大臣 政府の方針にそい
う方針が特にあるといふわけではない
ときには、必要な場合においては何名か
を臨時に雇うといふ行き方が、女中につ
いてもできるのではなかろうか、女
中についても仲居についてもやとなに
は言えるのではないかと思います。たと
えば大都會の各地におけるところの芸
者の風景、特に京都の場合で申します
と、舞子のよろしい方
設の一つとして一人間的施設になり
ますが、觀光的なふぜいとしてそ
うものが存在すること、京都に行けば
なかろうか、従つて余談になりました
が、ただいまお尋ねの芸者の姿が圧迫
された消えていくといふことはやむを
得ないことじやなかろうか、むしろ喜
ぶべき現象ではなかろうかと考えるわ
けでござります。しかししながら芸者と
いうものが少くなつて、何かやみの
サービスをする人が多くなる結果、風
教上おもしろくないよろ、そりう
傾向が出てくる場合においては、立法
の措置の上からもまた考へなければな
いが、果してこういう風俗営業をやって
いくという制度がよいか悪いかといふ
ことについても考へてみたのであります
が、私の考え方、専業とする芸
者、専業とするやとな、同じ一割五分
のこういう類似をいたしますもの、最
近ではやとなのはかに仲居といふもの
ができますが、これもやとな類似の行
為をするわけであります。芸者
類似のまた類似をするのですが、結局
それは同じことをしておるものでござ
いますから、そういうものがだんだん
ふえてきておりまして、これもやとな類
似の行為をするわけであります。芸者
の花代が高いから芸者の鑑札
を取り消しまして、籍を抜いて組合か
らはずれまして、これがやとなといふ
自分でつけた名前になつて、同様の行
為をしておるといふのが東京ではうん
とふえて参りました。こういう傾向に
もかんがみまして、これを引き下げて
バランスをとるといふことが適當であ
るということで、こういう改正案を御
審議願つておると、いふ事情でございま
す。

○永田委員 大体趣旨はよくわかりま
した。ただ脱法的なやとなといふもの
がどんどんふえてくる、その場合に芸