

第二十六回国会
衆議院

地方行政委員会議録 第十四号

昭和三十二年三月二十二日(金曜日)
午前十一時十四分開議

同(北山愛郎君紹介)(第二三〇五
号)

同(徳田與吉郎君紹介)(第二三六
九号)

公債費合理化等に関する特別措置法
制定に関する請願(草野一郎平君紹
介)(第二三六三号)

新市町村建設促進の財源措置に関する
請願(草野一郎平君紹介)(第二三
六四号)

地方交付税率引上げに関する請願
(草野一郎平君紹介)(第二三六五号)

国有資産等所在市町村交付金及び納
付金に関する法律の一部改正に関する
請願(草野一郎平君紹介)(第二三
六六号)

妻沼町の道闊塚排水路等補修工事費
起債承認に関する請願(荒船清十郎
君紹介)(第二三六七号)

昭和三十二年度地方財政に対する政
府施策の修正に関する請願(小坂善
太郎君紹介)(第二三六八号)

連合審査会申入れに関する件
(内閣提出第一三九号)

本日の会議に付した案件
○門司委員長これより会議を開きま
す。

上里村役場下舎建築設計変更による
追加起債に関する請願(荒船清十郎
君紹介)(第二三〇二号)

地方公務員法等の一部を改正する法
律案反対に関する請願(池田清志君
紹介)(第二三〇三号)

大工、左官及び板金業者の事業税輕
減に関する請願(大矢省三君紹介)
(第二三〇四号)

出席委員長 門司 売君

理事長 青木 繼義君

理事 伊藤 実一君

理事 鈴木 直人君

理事 重延君

理事 櫻内 義雄君

福井 順一君

今村 等君

北山 愛郎君

出席國務大臣 国務大臣 田中伊三次君

出席政府委員 自治政務次官 加藤 精三君

総理府事務官(自) 治財部長 小林與三君

委員外の出席者 局地方資金課長 堀口 定義君

総理府事務官(財政) 山野 幸吉君

専門員 関地與四松君

○門司委員長 これより会議を開きま
す。

○大矢委員長 御異議ないと存
在して、さよ取り計らいます。

○門司委員長 御異議ないと存
在して、さよ取り計らいます。

○大矢委員長 それからこれは資本金五
億円で約七十億円の政府の元利支払い

保証によるものを発行して、それによ
て貸付をやるというが、この七十億

円といちのはどういう基礎に基くので
すか。今この対象となる事業の一覧地

○大矢委員長 ごく簡単に二、三お伺い
を申上げます。まず第一に、この説

明によりますと、公営企業に対して

きわめて低利な安定した資金を供給し

ようといふねらいです。そこで政府

資金が努めてこれに回るので、その結果

として、一般の地方公共団体の公債

に対し、金利の高い地方債並びに公

債がしわ寄せされるのではないかとい
う心配があるのでですが、そういうおそ

れはないか。もつと簡単に言いかえれ
ば、この方に資金を回すために、公営

企業以外の一般の公債に対して、金利

の高い方がそれを回るおそれがない

か、こういう心配がないかどうかとい
うこと。一つお伺いたい。

○小林(與)政府委員 ちよつとお尋ね

の趣旨がよくわかりませんでしたが、
この企業公庫ができることによって、
逆に金利の高いところにしわ寄せにな
るということは私はありますがないと
思います。むしろほうつおいたら非
常に高い金利でしか公募債が起せな
い、そういう固体を救済しようという
のがこの趣旨でございますから、自力
では大体七十億くらいあるだろう、そ
れ以外の弱小のものを何とかして救つ
ていかないといかぬという考え方であ
れはおるわけございまして、そり
しますと企業会計百九十億の中で、そ
の関係の七十億を取つてもなお百億
ちょっととこえる見当でございまして、
その分からいえば、七十四億くらい考
えてるわけですが、それでは足らぬ
ぢやないかといふ議論は当然出てくる
だらうと思います。ただこれは今度は
公庫が店舗を公庫債を消化して、そ
が店舗をするまでできるだけ仕事は
急ぎたいのですが、やはり二月やそこ
らの期間はどうしてもかかりますし、
それから公庫が公庫債を消化して、そ
の消化した資金でもって今の融資をす
る、こういう段取りになりますので、
本年度といたしましてはこの程度でが
まんをしなくてはいかぬではないか、
こういう考え方で一応七十億という数
字をきめたのでござります。それでござ
いますから、本年度の実際の運用状況
等を見まして、明年度以降におきまし
ては、さらに金額の必要なものを確保
するようにいたしたい、こういう考え方
でございます。

○大矢委員 それからこの管轄対象に

なる公営企業であります、これは政

令によつて定めるとなつております

が、この政令の内容、事業の範囲はど

ういうのですか。

○小林(興)政府委員 公営企業はこの

二条に書いてあります通り、「主としてその経費を当該事業の経営に伴う収

入をもつて充てるもの」、そういうも

のにつきましては今度別途財政法改正

を今御審議願つておるわけであります

が、こういうものは特別会計をもつて

経理をしよう、そして収支をはつき

りませようということにいたしております

ます。そこで、大体そういう特別会計

をもつてやるようなものは、もう全部

ここで括りたいと考へております。そ

れでござりますから、それに該当する

種類を問わず全部拾いたいという考へで

あります。具体的には政令は大蔵省と

相談しなければわかりませんが、われ

われとしましてはできるだけ広くカ

バーするよういたしたい、こういう

考え方でございます。

○大矢委員 それでは私、具体的にこ

の範囲についてお尋ねいたします。最

近いわゆる水の汲み上げによつて土地

が沈下するといふことがいろいろ出

て参りましたが、工場地帯、特に

大阪の近くの尼ヶ崎地帯などの工業用

水、料金をとつてそうして施設をやる

といふ工業用水、いわゆる上水道にあ

らざる水道事業といふものはこれに入

るのか。それからいま一つは、これは

大都市の悩みの種で問題になつておる

下水ですが、下水も料金をとらない下

水と、それから淨化装置による使用料

をとつておる下水といふものがあります

○小林(興)政府委員 今もお尋ねがど

うございましたが、現在一般公営企業会計

でやつておりますものはもちろん全部

入れるつもりであります。電気、水

道、病院、交通、その他公益質屋とかあ

るいは屠場とか、港湾の埋め立てとか

今の下水とか、そういういやしくも取

りたいということありますから、私

は多分入ると思いますが、これは確実

に入るかどうかということですね。そ

れから、政令でこれを入れる意思があ

るかどうか。

○小林(興)政府委員 今のお業用水な

どは、当然入ります。それから下水も、

大都市は使用料をとつておりますか

ら、そういう下水ももちろん入れたい

と思つております。ただ使用料をとつ

ておらぬ下水も、都市によつてはない

わけではありません。そういうもの

は、むしろわれわれといたしましては

公募債でなしに、できるだけ政府資金

でまかなくようになつたいたしたい、そういう

考え方であります。

○門司委員長 北山君。

○北山委員 それでは一番最初に、今

お業の地方公営企業の状況もお伺いしたい

のですが、これは地方團體がやってお

る水道や軌道、自動車あるいは電気、

ガスといふように非常に膨大なものに

なつておると思いますので、どの程度

のものをやつておるか、その地方團體

の資料はまだあとで出していただき

たいと思うのです。

○小林(興)政府委員 今もお尋ねがど

うございましたが、現在一般公営企業会計

でやつておりますものはもちろん全部

入れるつもりであります。電気、水

のをどういふうにして解決をするこ

とを考えておるか、これをお伺いして

とは、ぜひ何か考えることが必要であ

ろうといふ氣はいたしております。

○小林(興)政府委員 公営企業債の元

利償還金はちょっと今数字を調べてあ

とから申し上げますが、過去の高い公

募債の借りかえについてどうするか、

一方の特別会計で経理しなければなら

ぬものは全部カバーするようになつた

よう、それから先ほど申しました片

一方の特別会計で経理しなければなら

ぬものが相当に出でるようではあり

ません。この資料を拝見しましたが、三

十一年度末の資料では企業会計の分が

四百五十八億ですか、そなつております

が、その中で大部分は七分五厘以

上の非常に高い金利のものが多いわけ

です。一割以上といふものが二億三千

円、それから八分以上のものが二百四

十六億もあるわけです。約半分以上、

六割くらいのものが八分以上で、七分

五厘未満といふものはわずかに百二億

円しかございません。四分の一に足らな

いわけです。こういうように、現在借

りておる地方公営企業の地方債は利子

が非常に高いわけですが、三十二年な

ら三十二年の起債の元利償還といふも

過去の公募債の低利借りかえといふ

ことを考えておるか、これをお伺いして

とは、ぜひ何か考えることが必要であ

ろうといふ氣はいたしております。

○北山委員 これはまあ今度金融公庫

法ができる非常に便利になるわけなん

ですが、やはり今までに借りた企業会

計の公募債の利子といふものは、今申

し上げたように非常に高いわけなんで

す。しかも公募債ですから償還年限も

非常に短かいのじやないかと思うので

ございます。

○北山委員 これはまあ今度金融公庫

法ができる非常に便利になるわけなん

ですが、それが資本蓄積のため

だと思ひのでけれども急激に上げる

よろた政策をとられた。資金運用部の

資金ですらも一時は九分以上にしたこ

とがあるわけです。要するに地方團體

に仕事をさせないといふ方針を

たのめに仕事をしてやるのではなく

和してやるといふことは、ぜひ考えた

話ではないと私は思います。そこで、われ

かつたのでござりますが、公庫の資金

の関係もござりますし、ともかくも今

後新しく仕事をやっていくもののこと

を、まず最優先に考えぬことには事が

はないか、こういふうに考えられ

いうことができないか。幸いにして資金運用部の資金といふものは、昭和三十一年度においては相当原資が伸びておったはずなんです。それを今までの地方団体の公募債の金利の高いものの借りかえに使うということは、当然考えなければならぬ問題だと思う。それを自治療としては一体考えたかどうかあるいは大蔵省としてはそういうことを考えなかつたかどうか、それをお伺いしておきたい。

○小林(興)政府委員 北山委員の仰せられましたことは全くもつともでござ

いまして、これは公営企業会計だけの問題でなしに、普通会計につきまして

も公募債が八百億もふえておるわけであります。そこの方が一般会計に

おける公債費問題の重圧の一つの理由になつておることも事実だらうと思ひます。そりうことでござりますから、

この際すぐ安い政府資金に借りかえ

るといふことの方が、まことにわれわれとしては望ましい話で、特に公債費対策の上から考へれば、そりう方向で、ぜひ考へたいといふ問題点の一つでございます。企業会計につきましても、先ほど申しました通り、一応はそ

ういう前提で計算をされて、企業会計が運転しておるわけでござりますか

ういう話だと思ひます。それでは済んでいるといえぱいえるものの、やはり企業会計に対する一つの圧迫になつておるわけでありまして、できるだけ緩和してやつた方が私は望ましい話だと思ひます。これにつきまして、われわれは常にそういう希望は持つておるわけでござりますが、これは政府資金全体の運用の都合もございまして、われわれの考え方により、そら右から左へは事が進んで

はおりません。そういう希望は従来も持つておるし、今後も持つて、できるだけやりたい。しかし、一部におきましては高いものの自主的な借りかえは、先ほど申しました通り、これはぜひ進めるようにしていきたいのです。ございまして、自主的な借りかえは最近相当目立つて行われておるようございます。これにつきましては、相手は銀行でござりますから、こっちだけで動きつございませんので、大蔵省の方の協力を得まして、借りかえを進めておるわけであります。

○堀口説明員 御質問の点は、公営企業の立場から考へますと、もつともな点でありますけれども、資金量から非常に大きいものですから、そういう意味で、借りかえをすれば結局借りかえの方の金利の低減にはなりますけれども、新規分の公募債が多くなります。一方で、結局金利全体として両側的な引き下げにならない、現在の状況ではそりうような状況でありますので、ここ

で、ぜひとも借りかえを相当大きく述べます。企業会計につきましては、先ほど申しました通り、一応はそ

ういう前提で計算をされて、企業会計が運転しておるわけでござりますか

ういう話だと思ひます。それでは済んでいるといえぱいえるものの、やはり企業会計に対する一つの圧迫になつておるわけでありまして、できるだけ緩和してやつた方が私は望ましい話だと思ひます。これにつきまして、われわれは常にそういう希望は持つておるわけでござりますが、これは政府資金全体の運用の都合もございまして、われわれの考え方により、そら右から左へは事が進んで

はおりません。そういう希望は従来も持つておるし、今後も持つて、できるだけやりたい。しかし、一部におきましては高いものの自主的な借りかえは、先ほど申しました通り、これはぜひ進めるようにしていきたいのです。ございまして、自主的な借りかえは最近相当目立つて行われておるようございます。これにつきましては、相手は銀行でござりますから、こっちだけで動きつございませんので、大蔵省の方の協力を得まして、借りかえを進めておるわけであります。

○堀口説明員 御質問の点は、公営企業の立場から考へますと、もつともな点でありますけれども、資金量から非常に大きいものですから、そういう意味で、借りかえをすれば結局借りかえの方の金利の低減にはなりますけれども、新規分の公募債が多くなります。一方で、結局金利全体として両側的な引き下げにならない、現在の状況ではそりうような状況でありますので、ここ

で、ぜひとも借りかえを相当大きく述べます。企業会計につきましては、先ほど申しました通り、一応はそ

ういう前提で計算をされて、企業会計が運転しておるわけでござりますか

ういう話だと思ひます。それでは済んでいるといえぱいえるものの、やはり企業会計に対する一つの圧迫になつておるわけでありまして、できるだけ緩和してやつた方が私は望ましい話だと思ひます。これにつきまして、われわれは常にそういう希望は持つておるわけでござりますが、これは政府資金全体の運用の都合もございまして、われわれの考え方により、そら右から左へは事が進んで

○堀口説明員 その点は実は私の方は専門じゃないので、あるいは間違つておるかもしませんが、さつきおつしやられました七百億の――最後の方は実行したかどうか、ちょっと記憶しております。

○北山泰貞 それでは七百億、かりに五百億にしても六百億にしても、それは短期運用ですから、年度内においてまた戻さなければならぬということになりますね。

条件は存じませんけれども、おそらく二週間なり三週間の期間でもつて自由に売り戻すことができるような条件がついておると思います。

○北山委員 少くとも年度内においてしか大蔵大臣はそれを運用できないのじやないですか、どうですか。

○堀口説明員 実は実際がどうなつてゐるか、はつきりは存じませんけれども、規則の上では、運用部の資金審議会の事前の議決を得れば、年度越しの、短期のやむを得ざる場合の運用といふものは許されておつたのじやないかと思ひます。

○北山委員 私も運用部のこまかい規則はよく調べておりませんけれども、やはり資金運用部の金というものは、その性格からいっても長期的なものだと思うのです。短期運用というのは、これは原則じゃないと思う。しかも、かりに審議会の議決を経ても、その運用の方式については制限があるはずなんです。ただ、そうでないのは、いわゆる年度内の操作においては、大蔵大臣の専決事項にあるはずなんです。そうしますならば、今の貿易オペレーション

ンというものは、一体どの規定に基いてやつておるのか、これを伺いしておきたいのですが、あなたはおわかりになりませんか。

○端口説明員　用部資金は大蔵大臣が管理運用するということになつております。それについて、法律で資金審議会といふものがついております。その審議会は詮問委員会ですが、重要な事項を調査審議することだつたと思います。それから意見を上申することができる、そしてどういう問題をその審議会にかけるかは大蔵大臣のきめるところだと思いますが、今のような、年度内における短期の運用につきましては、大蔵大臣が独自でできるということになつております。

勝手にやれるのじやなくて、やはり法律に基いてやるのであって、資金法の七条には、資金の運用についての対象がちゃんと限定されておるのであります。その中で、いわゆる金融債と称されるものの範囲もきまつておるわけなんですね。だから私の疑問に思うのは、金融債についての範囲が何等といふような制限がある際に、短期運用としてそういう限度を越してもいいものかどうか、こういう点に疑問がある。

これは問題が非常に離れますから、その程度にいたしておきますが、私としては、やはり政府資金、運用部の資金等について、どうも地方債についてはきわめて冷淡になってきておる。いわゆる産業の基盤あるいは基幹産業といふものを育成するというようなことで、資金運用部すらも、一つの資本蓄積の機関に考えておる。私はこの前予

算委員会で、火災保険会社といふものを、その公共性というものを認めないで、まるで金融機関、資金を集中する手段として大蔵省が運用しておるとい

うことを指摘いたしましたが、資金運用部すらもそのようにやっている。だからこんな公営企業金融公庫みたいなものを設けなければならぬことに結果はなってくる。こんなものは、ほんとうは資金運用部ががっかりして地方団体についてよく考えて下さるならば、要らない。やはり資金の伸びというものは毎年あるのですから、それに沿うて地方債というものをふやしてもらえばならない。こんなものを特別に作る必要はない。その意味で私は申し上げておきたいのです。

方の公営企業は三つの資金源があることに
なった。一つは資金運用部等の従
来の資金、いわゆる政府資金、それか
ら今度は公庫の資金、それからそれ以
外の市中銀行あるいは地方銀行等の從
来の一般公募、この三つの資金源を持
つことになったのですが、これを一體
どういうふうに配当をするつもりか、
その運用の方針についてお伺いしてお
きたい。

方は三つの資金源を持つことになるのでございまして、われわれといたしましては、普通会計は原則として政府資金でいきたい、その理想通りに本年度はまだ参つておりますせんけれども、そういう方向で私どもはぜひ考えるようになります。それから企業会計でも、これはやはり政府資金をできるだけふやして

もらいたい。特に弱小な企業になつてきますと、政府資金が相当なくは、特に水道などを考えますと、これは政

水道料金が高くなつて動きがつかぬと思ひます。それは弱小でなくとも、たゞえば交通のよしなものを考えまして、地下鉄などを考えれば、政府資金が相当大きなエードを占めなかつたならば、とうていうまく企業が動かぬのでございまして、これはできるだけ政府資金を企業会計においてもふやしてもらいたいと思ひます。それから実際の配分につきましては、結局団体の償還能力と申しますか、事業も考えぬといかぬし、団体自体のさばきも考えぬといかぬのでございまして、全部政府資金はこの公庫でカバーできれば、ちつとも問題ないのですけれども、明

年度は七十四億という程度でございま
すから、公募債、普通のほかのものも
相当ございます。これにつきまして
は、むしろ団体の能力を基礎にいたし
まして、自分で市中銀行から相当有利
な条件でカバーできる団体につきまし
ては、それでいいともらう。ござい
ますから、従来の指定地方債といふこ
とになりますか、そういう関係の部分
は、もう自まかないでやつていただ
く。そうでない団体をこれでカバーし

たい。でございまから、普通の市町村が大きく浮び上つてくるだらうと思います。一般の市町村はこの公庫でで来るだけカバーしてやらないくては、とてもいかぬだらうと思います。大体大づかみに申しますと、そういう考え方で運用をいたしていきたいと考えております。

地方依計画の中にもあるわけなんですが。たとえば電気事業でいえば、百五十億のうち百二十億は政府資金でやる。水道事業の二百二十五億のうち百

二十五億は政府資金でやるといふより、あるわけなんですが、そういうたし
ますと、七十四億の配分については、市町村等の比較的力のない団体に重点
を置いて配分するというよう了解をいたしましたが、ただ従来、たとえば地
方財政再建促進法の場合は審議したときには、政府資金と公募債とあつたわ
けです。政府資金の方はどこへ一体配
分するかといったところが、やはり市
町村等の力のない団体の方へ政府資金
を出すといって、たしか当時の後藤財
政部長は答弁をしたはずである。その
実績を見ると反対になつてゐる。政府
資金が府県の方に大部分回つてしまつ

て、公募債は市の方に回っている。どうも答弁と実績と違うわけなんですね。過去のことと申し上げるのではないのですけれども、そういう例もありますから、私はただいまの御方針で大体いいと思うのですが、その言明の通り実行していただきたい。重ねてこれをはつきりしていただきたい。

ことはないと思いますが、これば一つは、個々の市町村と從来つなぎ資金を借りておった金融機関との関係もあって、ある程程度銀行にも引き受けさせた方が、町村のために適当であるという事態もありまして、そういう部分はそういうことでカバーしようじゃないかということやつたことは事実でござります。こまかく資料はございません

から、わかりましたら、また御報告申
し上げたいと思います。

○北山委員 次にお伺いしますが、今度の金融公庫債は債券を発行して貸付をするのですが、七分で発行して七分三厘で貸すとか聞いているのですが、どういう利子なんですか。

○小林(興)政府委員 公庫債の発行の条件は実はわれわれもできるだけ安く発行できるようにしなければいかねと思つておりますが、これは金融の事情もありますので、最後はどういう形になるか、それはわかりません。大体利率は七分を前提にいたしておりますが、ただ債券の発行費等が少しかかりますので、この見当はどのくらいになりますか、三厘で済むか四厘で済むかという問題がございます。普通の公社債は大体七・二四くらいで事实上さばきがついているようになります。ですから、できるだけそういう普通の公社債並みの線で、さばきをつけなければいけないと考えております。そこでどういふべきがついたところで、公庫のコストを多少見て地方団体に融資をする。公庫のコストは大体一厘程度で済ませたいという前提で運用をはかりたいと考えております。

○北山委員 これはきょうの日本経済の記事なんですが、三十二年度の起債は三十一年度の五割くらいふえるのだ、おそらく非常な消化難である、こういうことをいつておるわけなんです。昨年の状況であれば、おそらくこんなものは七十億くらいは易々として消化したかもしませんが、こしは金融情勢が非常に変わっている。起債が、そのう意味で三十二年度の政府の要望が非常に多いというばかりでなく、市中のその他の金融が非常に詰

まつてきておる。従つて金利も上つてきておる。果して今のお話のような程度で、この七十億にしろどういうふうに消化できるか。特別な消化方法なり何なりを講じなければいかねと思う。

あるいは特別に隠しておいてあるといふか、非常に都合のいい資金源があるかどうか、一体どんなふうに考えておられますか。

○小林(興)政府委員 これは今北山委員の仰せになりました通り、公庫を作りまして一応債券の発行限度額を七十億にしたのは、われわれの立場から言えば少いと思うのですが、一面消化のことを考えますと、金額ばかり大きくなりましても消化ができるかどうか、そう簡単には参りません。それから、この公庫債の債券発行の額もその性質とのからみ合いでできまつて参りまして、われわれとしてはできるだけ安い金で、しかもできるだけ多く消化できるようなことを考えないといかな、こういふ考え方でございます。

そこで特別な資金源があるかといふお話をあります。そう特別な資金源を持つておりますけれども、これは従来それぞれ金融機関を相手にして消化されてきておつたものでございまして、その公社債が別ワクでふえるわけではありません。それでござりますから、全体としては特別にこれによつて額がふえるわけではないから、この程度のことは消化できるのではないかと考えております。なお特

保証債は全体で六百十五億になるはずでございまして、三十一年度は六百九億、大体公社債全体としてみれば、前年度とそろ大して変つておりません。しかし公債の総額の問題ではなしに、個々の公債のそれぞれの質や中身の問題もありますので、公庫といった問題もありますので、公庫といつては、まず発足早々でありますから、できるだけうまくさばきのつくように、こちらとしても馬力を出さなければいけないのではないか、その金はまた地方団見通しだけではうまくいかぬのではないか、今申し上げた新聞によりますと、昭和三十二年度の政府保証債は七百四億、しかし一般の事業費の起債要望、これは少くとも千三、四百億、全部合せると合計一千百億から二千二百億程度にならうと思う。これは三十一年度に比べまして約五割増、三十年度に對しては約二倍、こういふように起債の要望が非常に多いわけです。従つてその反面には非常に金融が梗塞しておりますので、おそらく超債の消化能力なんかも少しのではないかという見通しながら、この見通しに対しても、今のような見解は少し甘過ぎはしないと思いますが、何か特別な消化策を講じなければいけない利子では消化がむずかしいのではないか、もう少しわれわれに安心を与えるような御答弁を願いたい。同時に大きなかつたりする。地方の銀行が、地方債については縁故関係等いろいろなものが、金利などの関係もありますが、問題があるのではないかと思います。その条件次第によつて消化ができるたりでござります。

○小林(興)政府委員 債券のさばきについてですが、金利などの関係もありますが、金庫債のさばきがどうな点もあるらしく思います。これは個々の町村との縁故の問題であつて、必ずしも新しくできた公庫との関係でございませんが、結局公庫債もそういう個々の市町村の公営企業のためにつきましては、北山委員のおつしやつたような点もあるらしく思います。これは個々の町村との縁故の問題であつて、必ずしも新しくできた公庫との関係でございませんが、結局公庫債もそ

とも十分連絡をして、その御協力を得て消化せぬといかねという考え方でおられます。大体現在の考えでは、公庫の發

度で、この七十億にしろどういうふうに消化できるか。特別な消化方法なり何なりを講じなければいかねと思う。あるいは特別に隠しておいてあるといふか、非常に都合のいい資金源があるかどうか、一体どんなふうに考えておられますか。

○小林(興)政府委員 これは今北山委員の仰せになりました通り、公庫を作りまして一応債券の発行限度額を七十億にしたのは、われわれの立場から言えば少いと思うのですが、一面消化のことを考えますと、金額ばかり大きくなりましても消化ができるかどうか、そう簡単には参りません。それから、この公庫債の債券発行の額もその性質とのからみ合いでできまつて参りまして、われわれとしてはできるだけ安い金で、しかもできるだけ多く消化できるようなことを考えないといかな、こういふ考え方でございます。

そこで特別な資金源があるかといふお話をあります。そう特別な資金源を持つておりますけれども、これは従来それぞれ金融機関を相手にして消化されてきておつたものでございまして、その公社債が別ワクでふえるわけではありません。それでござりますから、全体としては特別にこれによつて額がふえるわけではないから、この程度のことは消化できるのではないかと考えております。なお特

も私はその答弁では納得しない。

○小林(興)政府委員 縁故募集の問題につきましては、北山委員のおつしやつたような点もあるらしく思います。これは個々の町村との縁故の問題であつて、必ずしも新しくできた公庫との関係でございませんが、結局公庫債もそ

ういう個々の市町村の公営企業のためにつきましては、北山委員のおつしやつたような点もあるらしく思います。これは個々の町村との縁故の問題であつて、必ずしも新しくできた公庫との関係でございませんが、結局公庫債もそ

て、公庫債の発行の条件と、そういう市場の取引の状況をにらみ合せながらきめざるを得ないということにならうと思うのであります。それから、今お話しの、たとえば、市町村の共済組合等で、公共団体のいろいろな關係しておる団体で資金があるじゃないか、恩給組合とか、そういうものはほかにも類似のものは相当ございます。こういうものが資金の運用の一部としてこういふ公庫債を引き受けでもらうということは、私はもちろん当然考えてもらつてよからうと思います。ただそれぞれの共済組合、恩給組合等の運用の基本方針ともマッチしつつ、しかもなおかつ運用の一部の方法として公共団体のために動く資金でござりますから、こういうものとの結びつきもはかつてないということは、私は十分に考えられる事柄だらうと思つております。

○北山委員 そうちあるとこの公庫から地方団体に貸し付ける条件ですが、償還年限はどのくらいに考えておるのですか。

○小林(興)政府委員 われわれの今の考え方は、まだそこまで細目の計画は立ておりませんが、大体十二年見当になります。これは発表されている分ですが、これと同様に三十二年度もおやり木造簡易耐火は十七年から二十年になるわけですか。

○北山委員 その通りでございます。

○北山委員 なおあわせてお伺いしておきたいのですが、政府資金の地方債の利子の引き下げですね。これを六分三厘といふように存じております。

○北山委員 十二年。これは政府資金との関連もあるのですが、政府資金の方ではどうですか。昨年企業債あるいはその他の地方債について、償還年限といふものを延ばしたはずなんです。

○北山委員 その延ばした状況。それから、それは三十一年度で延ばしたのであって、三十二年度はどうなるのか、これを一つ大蔵省の方からお示し願いたい。

○堀口説明員 去年延ばしましたの

は、從来は地方債に対する平均貸付期限が大体十四年程度だったと思います。それを新しく延ばしましたのを平均してみますと、三年前後というふうなことになります。

○北山委員 非常に長く延びているものもあるのですね。たとえば、病院などは、適用いたします。

○北山委員 木造でもって十年が二十年になります。上水道は三十年が三十年になります。これから普通建設事業なんかについては、やはり延ばしておるようですが、住ら三十五年になる。学校については、木造簡易耐火は十七年から二十年になる。耐火構造は二十年から三十五年になる。これは発表されている分ですが、これが三十五年かかる

○小林(興)政府委員 これはごめんとおもな御意見でございまして、われわれといたしましては、市町村並びに府県の実情を見ますと、長期の資金も必要でございますが、短期の資金もやはりございまして、市町村に於けるものと大蔵省の両方の御意見を聞きたい。

○北山委員 なお二、三事務的な点をお伺いしておきたいのですが、役員の待遇ですね。アメリカあたりの法律を見ると、こういうような新しい特殊法人を作るというような場合には、役員の待遇まではつきりと明記をして

いる。ところが日本人は待遇問題なんかあまりさわらない方がいいというのを、できたらこの公庫で肩がわりしてやつた方が非常に自治体のためになりう意味におきまして、市中の高い金融機関からつなぎ融資を借りておるものでございまして、できたら公庫の権限の中に下げるとか、そんなことは申しませんが、しかも法律自体が日本の法律は悪いのですから……。ほんとうははつきりとやらないとお手盛りになってしま

う。国会がきめると、よくお手盛りといたことをいわれますけれども、こういう点が問題になつておらぬ。私はこの点非常に不満ですけれども、よく世論といふものをお考へになつて、担当の大臣としては慎重にお考へを願いたい

○堀口説明員 最近の運用審議会におきまして、一般会計分について、これは作業の準備がありますので、償還の期限の来るものから、四月以降からでございまして、公庫を通せば、どうし

てもコストが高くつきますし、政府資金そのままならば六分五厘で運用できました。

○北山委員 それから先ほどのお話を

若干戻るのですが、資金運用部の資金について、一般的な金融対策として短期猶予をやつしている。この金融公庫につても、やはりこの規定を見ると、何といいますか事前に、その決定前に貸付をするといふことであつて、運用の幅が非常に狭い、融通がきかないような感じがするのです。もう少し

○北山委員 私は、この公庫ばかりは、何よりの話でございますので、

わわれわれはその御協力を一つ御期待して、公庫としては差し控えよう。もつ

ぱら新しい事業を伸ばすために一つ少しこれは何よりの話でございますので、

わわれわれはその御協力を一つ御期待して、公庫としては差し控えよう。もつ

府県五大市の分が一般会計分が幾らか、公営企業分が幾らか、実は私はそれをお聞きしたいのです。

その次に第二点としてお聞きしたいのは、その公営企業関係分の中で五大市が消化しているのが幾らか、実は私はそれをお聞きしたいのです。

第三点として聞きたいのは、都道府県が消化しているのが幾らか、これを第三点として聞きたい。

第三点として聞きたいのは、都道府県の公営企業の消化分の中、交付団体分は幾らか、不交付団体分が幾らか、これを第三点として聞きたい。

○小林(興)政府委員 ちょっと今そこまでの部分の資料はございませんので、午後までお待ち願えればすぐ調べてお知らせいたします。

○川村(継)委員 それでは数字はあとでお知らせいただいてけつこうだと思いますが、今度の公営企業の法案によりますと、政府資金が五億、それに七

十四億の債券を計画して、大体本年度の公営企業関係二百三十億ですか、それの中の大体七十四億円くらいを見て

いこう、こういふ話があつたと思うのです。七十四億くらいを取り上げてこれをやつていく。ところが私が今お尋ねしたのは、さつき財政部長の言葉の中にあつたと思うのですが、市町村等の非常に弱いところに重点を置いて考

えていこう、配分を考えていこうといふような数字でずっと抬い上げて参りましたが、七十四億といふものの配分

は、財政部長の話のようないふうのですが、実際今私がお尋ねしておるような数字でずっと抬い上げて参りましたが、七十四億といふもの

は、財政部長の話のようないふうのですが、実際今私がお尋ねしておるような数字でずっと抬い上げて参りましたが、七十四億といふもの

は、財政部長の話のようないふうのですが、実際今私がお尋ねしておるような数字でずっと抬い上げて参りましたが、七十四億といふもの

は、財政部長の話のようないふうのですが、実際今私がお尋ねしておるような数字でずっと抬い上げて参りましたが、七十四億といふもの

は、財政部長の話のようないふうのですが、実際今私がお尋ねしておるような数字でずっと抬い上げて参りましたが、七十四億といふもの

は、財政部長の話のようないふうのですが、実際今私がお尋ねしておるような数字でずっと抬い上げて参りましたが、七十四億といふもの

というものがなされるのではないか、実はこういふうに受け取っていくの

ですが、その点はどうなんでしょうか。それが実際起つてきた場合に、非常に

優先でござりますから、そういう団体から順繕りにゆとりのある限り上に

さかのぼつてくる、こういうことにならばといふので、率直に申しまし

て、大府県だって私は希望があろうと思ひます。それで、そもそも七十四億

では足らぬじやないかといふ議論も、

そういうところからも出てくるだろう

と思います。それで、そもそも七十四億

では、この認められた資金のリクを最も

合理的に運用しなければなりませんの

で、業務運営の基本方針を作りまして、

最初から除外すべき団体を明らかにして、誤解がないように運用をしなけれ

ばいけない、こういふうに存じてお

りますが、公庫といたしましては、

公庫で見てやう、そしてゆとりのあ

る限り上に持つていこう、公庫を作つ

た趣旨がそこにござりますから、そ

れなりの場合には、その公募債部分は

十四億の債券を計画して、大体本年度

の公営企業関係二百三十億ですか、そ

れの中の大体七十四億円くらいを見

りますと、政府資金が五億、それに七

十四億の債券を計画して、大体本年度

の公営企業関係二百三十億ですか、そ

れの中の大体七十四億円くらいを見

りますと、政府資金が五億、それに七

十四億の債券を計画して、大体本年度

の公営企業関係二百三十億ですか、そ

れの中の大体七十四億円くらいを見

りますと、政府資金が五億、それに七

○川村(継)委員 それで数字はあとでお知らせいただいてけつこうだと思いますが、今度の公営企業の法案によりますと、政府資金が五億、それに七

十四億の債券を計画して、大体本年度の公営企業関係二百三十億ですか、そ

れの中の大体七十四億円くらいを見

りますと、政府資金が五億、それに七

十四億の債券を計画して、大体本年度

の公営企業関係二百三十億ですか、そ

れの中の大体七十四億円くらいを見

りますと、政府資金が五億、それに七

○川村(継)委員 今川村委員がおつしやいました通り、どこの団体で

おつしやいました通り、どこの団体で

に分けているような条件で、いろいろな

条件で、地方の団体からもせひ作れ、作

つたときにはこういうよな業務内容に

それが実際起つてきた場合に、非常に

優先でござりますから、そういう団体が

最優先でござりますから、そういう団体が

最優先でござりますから、そういう団体が

最優先でござりますから、そういう団体が

最優先でござりますから、そういう団体が

最優先でござりますから、そういう団体が

最優先でござりますから、そういう団体が

が反対しておられた——今度はようやくちつぽけながらできましたが、当時反対しておられたその根拠といふものは

それが、この公庫の設立について大蔵省

が反対しておられた——今度はようやくちつぽけながらできましたが、当時反

対しておられたその根拠といふものは

どういうところにあつたのか、大蔵省

の方にお聞きしたいのです。そのときにはこういうよな業務内容に

が反対しておられた——今度はようやくちつぽけながらできましたが、当時反

対しておられたその根拠といふものは

どういうところにあつたのか、大蔵省

が反対しておられた——今度はようやくちつぽけながらできましたが、当時反

対しておられたその根拠といふものは

保証があれば、何も二十倍に限る必要はない。むしろ二十倍に限つては、この公庫の場合は妙なことになるのでございまして、これは毎年々々新しい公募債を引き受けていかなければならぬときには、公庫債としては永久に、百五十億になるか二百億になりますか、ともかく七十億をこえた金額を発行していくなければならないので、これはわれわれの方の誤解もあつたのでございます。しかし公庫の信用を確保して、ある程度の公庫債を発行していくためには、やはり出金資が五億程度では基礎が弱いんじゃないか、もう少し強固にする必要がありはせぬかといふのがわれわれの考え方でございまして、これにつきましては、大臣が御答弁になつたような趣旨で、われわれもぜひ明年度考へてもらいたいと考えておるのでござります。

が、過去の公債費の問題でござりますが、これは今年問題になつております。ようやく、交付税の中から七十六億、十億加わつて八十六億、それを三十二年一度に引っぱり出して、それから公債費の処理に充てていこうという、非常にすばらしい名案を考え出してやつておられるわけであります。この公庫についてそういうような過去の公債等の処理をやらせるというふうなことを何をやつていこう。三十三年度からでもよろしゅうござりますが、やろうといふようなお考えはございませんか。ありましたら一つはつきりお聞かせおきいただきたい。

○田中國務大臣 今御質問の御趣旨は公債費対策の一環として公庫資金の運営で何とかやる方法はないのかといふ御意見と承わります。そこでこの公庫で行いたいと将来考えることは、ただいまもちょっとお話を出ました既に発行の公債費の分について借りかえを行なうということは、将来とも規模がどんどん大きくなるに従つてぜひこれをやつていきたい。これはお説による公債費対策をこの公庫でいささか助力をするという意味には結果においてならないかと思います。それ以外に公庫を活用いたしまして行なう方法はなかなかどうでもないかというふうに思うわけであります。

八%、大体五・%近くの充當率にならざる。三十二年度は地方債が一般補助事業費關係は百九十億、負担額が大体六百億余り考えられるでありますようか、そうなると三・%といふに充當率は下るわけですが、こういふに一般分の地方債を減していくくにいたしまして大へんわれわれといたしましていいことだと思う。ところが今日の地方団体の非常に苦しんで参りました財政状況からいたしますと、やはりそれだけ地方債が減るということは、やりたいこともやれないと、金ぐりに非常に困つてくる場合も生ずると思うのですが、そういうやうないわゆる一般分が減つたということについては、これはやはり何とか自主財源の処置を考えやらなければならぬと思うのです。地方交付税で見てやるといろいろな方法が考えられなければならないと思うのですが、そういう点についてたとえばことしのことは去年に比べて七八九億ですか減るわけですね。こういう分についてどういふふうに考えておられるか。多分大臣から話があつたと思うのですが、もう一度お聞かせ願いたい。

尋ねはございませんが、反対の公企公金業関係におきましては、これはむしろ量をふやしていくという方向に持つていくべきものではなかろうか。一般会計分は減らすけれども公企公金業関係においてはこれはふやすといふ、こういう考え方から逆に今度は三十二年度は公共企業関係では百五億円増の措置をとつて參りましたよなわけでござります。従つて将来の見通しにつきましてはやはり一般会計分は極力自まかないができます限りは、これを一つやつていただこう。それから今度は逆に公企公金業関係におきまして、ことに何といいますか、収益的な性格を持つておりますものについては、極力この部分はふやしていくことに努力をすべきものではなかろうか、こう考えまして、その第一段の考え方の現わしが、三十二年度に一般分を減らして、わずかであるが百五億の公営企業分をふやした、こういうふうに出ておりますので、将来も大体この方針で貫いていきたい、こういうふうに思つておるのであります。

というようなことが載っている。一
四年度の木造については一千十一円の
ものを一千六百七十九円、二十七年度
分の一千五百三十三円のものについて
は一千八百七十五円と、こういうよう
に建設省から出ておる。こうなります
と、大臣のあのときの言葉とはすいぶ
ん違つてくるわけでありまして、特に
これは公営住宅あるいは住宅公団の住
宅、両方に関係すると思いますが、国
有資産等所在市町村交付金及び納付金
に関する法律で、固定資産税の相当額
をこれにかぶせて、こういう考え方
から出てきておる。特に住宅公団につ
いてははつきりとそれが現われてきて
おりまして、各地の住宅公団の家に住
んでおられる人たちの中からも、大へ
ん驚いた声が出てきているわけであり
ますが、これは大臣のこの前のお話の
通りに、こういうふうな公営住宅等の
家賃の引き上げは食いとめていただ
く、大臣の言明通りにこれは阻止して
いただく、こういうふうにわれわれは
あくまでも考えておつてよろしゅうござ
いますか、その点を一つ、もう一度
お聞かせおき願いたい。

国有資産所在市町村交付金法といふ法律に基づくものが国からは市町村に出ておるわけでございます。それから府県の分につきましては、府県から市町村に実際その交付金を渡しておることは事実でございますが、そういう金はいずれも、国の分についても、地方公共団体、ことに府県分については、市町村に出ておるということをございます。が、本来これを家賃に付加しようという考え方はずつと從前ありました。ところが昨年は年度の途中でもあるから事実でございますが、そういう金はいざいざ、市町村に出ておるということです。が、本来これを家賃に付加しようといたしましたが、それは付加しない。その意味における家賃の額上げはやらさないで、こうという方針をとつて参りました。従つて二年度からまではもう年度の途中といふわけにも参りませんので、これは家賃に付加していくうではないかということが原則になるわけでございますが、重要な御質問でもあり、さようなことは本年についてもとりあえずやらせん、ということを説明いたしまして、それはその通りに実行ができるとするはでございます。ただ私の方の所管のことではございませんが、どういうわけで家賃の一部値上げがあるのかということを、これは無責任な言葉ではございますが、そなへなかろうかと思う点がございます。それは建設者関係におきましては、その住宅の建築年度、建築年度で家賃をきめてきているものでございますから、古く建ったものは家賃はべらぼうに安い、漸次高くなつておるということをございまして、どうも古く建築されたものと、最近建築されたものとの間に家賃のバランスがこわれている。その

アンバランスを直しますために、家賃それ自体を建設省においてあんばいをしているのではなかろうか、こう思うのであります。そういうことはよく今から私の方も調べてみますが、いやしくも御質問のありました固定資産税相当額をプラスするがために家賃が上がり、これは絶対そういうことはございません。だが従来建築されておりますもののごく一部、ことに年度の古い部分で家賃のうんと安い部分につきましては、家賃の調整といつたようなことを建設省でやつておるやに聞き及ぶわけでございます。この点につきましては、一ぺん建設省もお呼びをいただいてよくお調べをいただくことが必要ではなかろうか。私も何か誤解があつてはならぬから、こちらからも調べることにいたします。

も、今のように、二十四年から二十七年にかけて建設された公営住宅について、結局固定資産税分をこれに加えて引き上げることができるという通牒を出して、二割から六割の引き上げをやる、こういうことが出ておるわけですね。そこでそれは古からうが新しかろうが、公営住宅関係については家賃などは引き上げない、これが一番正しいことだと思うのですが、そういう点で、大臣のこの前の御意見とはずいぶん違うので聞いたのであります。で、きなら建設省の実際出しておる通牒等をお調べおきになり、お知らせ願いたいと思います。

○門司委員長 それでは本案に閲します。してははかに御質疑はございませんか。——質疑がないようですがございましたら、これから討論に入りたいと思ひます。亀山君。

○亀山委員 私は自由民主党を代表して、本案に賛成の討論を申し上げたいと存じます。

公営企業の健全な運営に資しますために、地方公共団体に対して、特に低利かつ安定した資金を必要とする地方公共団体の公営企業につきまして、その資金を融通し、もつて地方公共団体の公営事業を推進し、住民福祉の増進に寄与することは、まことに時宜を得たものでありまして、本案に対しまして私どもは全幅の賛成の意を表する次第でござります。

簡単でございますが賛成の討論いたします。(拍手)

○門司委員長 北山君。

○北山委員 私は日本社会党を代表して、公営企業金融公庫法案に対し、

ただいま本法案がきわめて時宜を得たというお話しがございましたが、実は少しおそきに失したような感がいたのであります。すでに一般普通会計事業債についても同様であります。公営企業の起債についても、今までにこういうような手当をしておらなかつた。しかも一方では政府資金のワークをだんだん少くして、公募債をふやしたものと関係からいたしまして、先ほど質疑の中でもありましたように、非常に金利の高い金を地方団体は公営企業に使っておるわけであります。その結果として、水道にしても自動車あるいはガス、電気みな料金として需要者が負担しておるわけであります。そういう点からして、これの対策としては、むしろもっと早くこのよな機関を設ける必要があつたのでござりますが、やつと今年出て参つたということは、むしろおそきに失したと考えるのであります。しかしこれが本年第一歩を踏み出して、これからこういう機構を樹立発展せしめることによつて、おそまきながら地方の公営企業といふものを発展させることができ、こういう意味において私は賛成をいたすのであります。

庫を発足せしめて、そして所要の資金を獲得する上においては、新しい公庫の役員はもちろん、政府においても特段の努力を要するのじやないか、こういうように考えておるわけであります。従いまして本年これが発足します。従いまして、さらにこの公庫の内容を改善をして、地方に貸しつける利子をさらに低下する、これが年限等の貸付条件を改善をするといふような点についても、さらに一層の努力をせられました工夫をせられたいと思うのであります。資金源につきましても先ほどよりつと触れたように、地方團体の組合が持つておるような資金も相当あるわけでありまして、それを活用願う、あるいはまた地方の公營企業として、火災共済のようなものを地方團体にやらせる、そして公庫が再保險の仕事をやること、いろいろなことによつても、相当潤沢な資金が集められるのじやないか、こういうように考えるのであります。以上簡単であります、希望を付して、本案に賛成をいたすものであります。(拍手) ○門司委員長 これにて討論は終局いたしました。採決いたします。公營企業金庫公庫法案に賛成の諸君の起立を求めます。

○龜山委員 日本社会党及び自由民主党
共同提案によりまして附帯決議を付
したいと存じます。

附帯決議案を朗読いたします。

附帯決議

本法の施行に当り、政府は左の諸
点に留意して、その運営の適正をは
かるべきである。

一、地方債の一般会計分は、全額政
府資金を以つて充てること。
二、公庫の出資金及び政府保証によ
る公庫債の限度額は、今後更に増
額をはかるとともに公庫資金の貸
付については、できる限り低利に
すること。

一、地方団体の公債費の負担軽減を
はかるため、公庫において既発行
公募地方債の低利借替を行うよ
う措置すること。
一、将来公庫において、地方団体に
対する一時借入金の融通を行うよ
う措置すること。

右決議する。

説明は、先般來の質疑によつてよく
御了承と存りますのでこれを省略いた
します。何とぞ御賛成あらんことを希
望いたします。

○門司委員長 ただいまの動議に対し
まして御意見並びに御質疑があればこ
れを許します。——別に質疑がないよ
うでございますので、龜山君の提出さ
れた動議について採決いたします。本
動議について賛成の諸君の起立を求め
ます。

〔総員起立〕

○門司委員長 起立総員。よつて龜山
孝一君提出の動議のごとく、本附帯決
議を付することに決しました。(拍手)
なおただいま議決されました公営企

業金融公庫法案に関する委員会報告書
の作成並びに提出手続につきまして
は、委員長に御一任願いたいと思いま
す。それでは本月の委員会をこれで散会
することにいたします。

午後一時三分散会

〔参考〕
公営企業金融公庫法案(内閣提出)に
関する報告書

〔別冊附録に掲載〕

昭和三十二年三月二十六日印刷

昭和三十二年三月二十七日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局