

第二十六回 参議院社会労働委員会会議録第十二号

昭和三十二年三月二十二日(金曜日)午前十時五十分開会

委員の異動

三月二十日委員近藤鶴代君、草葉隆圓君及び松澤靖介君辞任につき、その補欠として田中茂穂君、館哲二君及び坂本昭君を議長において指名した。本日委員館哲二君辞任につき、その補欠として草葉隆圓君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 千葉 信君
理事 委員長 高田 正巳君
委員 高野 一夫君
柳原 宇君
山本 経勝君
早川 慎一君
勝保 慎君
草葉 隆圓君
紅露 みつ君
田中 茂穂君
谷口 苏三郎君
横山 フク君
吉江 勝保君
片岡 文重君
木下 友敬君
藤田 藤太郎君
坂本 曜君
山下 義信君
田村 文吉君
竹中 恒夫君

衆議院議員

野澤 清人君

○厚生年金保険法の一部を改正する法律案(第十五回国会開法第六号)、以上

前回に引き続き質疑を行います。衆

第七部 社会労働委員会会議録第十二号 昭和三十二年三月二十二日

【参議院】

国務大臣 厚生大臣 神田 博君	本日の会議に付した案件
厚生省保険局長 高田 正巳君	○健康保険法等の一部を改正する法律案(山下義信君外四名免議)(第二十五回国会総結)
	○健康保険法等の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
	○厚生年金保険法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(千葉信君) ただいまから社会労働委員会を開会いたします。

委員の異動を報告いたします。三月二十日付をもつて、松澤靖介君、近藤鶴代君、草葉隆圓君が辞任し、その補欠として、坂本昭君、田中茂穂君、館哲二君が選任されました。三月二十二日付をもつて、館哲二君が辞任し、その補欠として、草葉隆圓君が選任されました。

○委員長(千葉信君) 健康保険法等の一部を改正する法律案(第十五回国会開法第一号)、健康保険法等の一部を改正する法律案(第二十五回国会開法第四号)、船員保険法の一部を改正する法律案(第二十五回国会開法第五号)、厚生年金保険法の一部を改正する法律案(第二十五回国会開法第六号)、以上の四案を議題といたします。

前回に引き続き質疑を行います。衆

議院議員野澤清人君から発言を求められております。この際、これを許可いたします。

○衆議院議員(野澤清人君) 去る十九日の当委員会において問題になりました提案理由の説明書につきまして、御説明いたしたいと思います。その後、委員会の速記録の原稿等を調べてみましたところ、速記録の原稿も「国民全般の要望でありまして」となつており、お配りしてありました説明書も速記録の原稿を読み写したものであります。また、この衆議院議員の説明書につきまして、御説明いたしましたところ、速記録の原稿も「国民全般の要望でありまして」となつており、お配りしてありました説明書も速記録の原稿を読み写したものであります。と申しますのは、国民皆保険といふものは国民全部の要望であるということは常識でございますが、お言葉を聞きまして了承いたしました。と申しますのは、國民全部の要望であるということは常識でございますから、そうおっしゃるのが当たりますから、どうおっしゃるのが当たりますから、そうおっしゃるのが当たりますから、どうおっしゃる通りに私も了承する方がいいのだと考えますので、喜んで了承することにいたしました。(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○山下義信君 野澤発言の問題が、木下委員のかわめてフェアな御了承によりまして、きわめてスマートに了承されまして、つとめに存じます。本日私は、野澤議員に若干の御質問を申し上げたいと思うのであります。それは今までいたしましたかといふ点を伺いたいと思います。

○衆議院議員(野澤清人君) 山下委員の御質問は第一点についてであります。それがともまた、全般にわたっての付帯決議を第一回として趣旨を開きました。

○衆議院議員(野澤清人君) どういう御質問で、こういう御決議をなされたかといふ点を伺いたいと思います。

○衆議院議員(野澤清人君) 山下委員の御質問は第一点についてであります。それがともまた、全般にわたっての付帯決議を第一回として趣旨を開きました。

○衆議院議員(野澤清人君) らしましてこの種の付帯決議をおつけになりましたかといふ点を承りたいのあります。なお、具体的に私が伺いたいと思う点を率直に申しますれば、衆議院の御修正だけでは不十分と考えられます。この付帯決議を付することによって、何らかの政治的効果でも御期待になつたのでしょうかというようなる点につきま

ましても伺いたいと思うのでございま

す。

○衆議院議員(野澤清人君) 広範にわ

たつての御質問でありますので、なる

べく御趣旨に沿うようにお答え申し上

げたいと存じます、不敏であります

から、あるいは足りない分はさらに追

加いたてお答え申し上げたいと存じ

ますが、全体としましてこの修正をい

ます、全般としましてはかえって医療

の問題、こうしたものが俎上に上りま

すが、全体としましてこの修正をい

ます、全般としましてはかえって医療

第七部

社会労働委員会会議録第十二号 昭和三十二年三月二十一日【委譲院】

もつと徹底した理解を深める必要があ

る。同時に、個人開業医の場合、個人

の問題に対する理解を深めることによ

る。

それから第二項の……。

○山下義信君 せつから御懇切な御答

えありがとうございます。決議の各

項目にわたってのこの決議をいたされ

ました経過、御趣旨につきましては、

まだ逐次伺うことにして、た

だいま私が伺っておりますのは、総体

的に、こういう御決議をおつけになり

ました御趣旨は、修正なさいましただ

けでは不十分であるので、この種の決

議を強くおつけになりましたのかどう

かといふことが一点。

第二点は、今この決議を付すること

によって、言いかえますと、事態の解

決に大いに資することができると、政

府の御心配とでも申しますか、そ

うお考えがありまして、この種の御

決議をなさつたのでございましょ

うら、付帯決議全体についての衆議

院側のお心持を伺いたいと思つており

ますので、ただいませつから第一項に

つきましては詳しい御趣旨を拝聴いた

ましたのでござりますが、ます、総体的

にこの御趣旨の決議の目的と申します

かお心持を率直に御披露を願いたい

ことの御趣旨でございました。

○衆議院議員(野澤清人君) 御注意い

ただいてありがとうございました。

率直に申し上げます。第一点につき

ましては、修正点で法律そのものは差

しつかえないという考え方であります

が、たまたま誤解される部分が相当あ

りますが、そういうふうな方法も考え

られるのではないか。要するに、手続

上非常に煩瑣にならないように政府と

しては極力やつてもらいたい、こうい

うことの例を申し上げて要望してあり

ました。

○山下義信君 私はこの付帯決議の御

趣旨を伺つておきたい、こういふ考

えでござります。

この内容について御議論しようとは考

えておりません。本日の私の質疑は率

直に御趣旨が明確になればよろしいのであります。この内容についての私どもの見解を申し上げることは他日にいたしたいということでござりますので、御答弁もあるべく一つ率直に願いたいと思う。私がこの決議を見ますと、なるほど健康保険の運営について必要な事項に注意を置いておいたといふ御趣旨もありましようが、何といましても、この健康保険の改正に対する種々なる外部の意見といいますか、この改正案をめぐつての各種団体等、あるいは世論等に対しまして、こいつらのところをわれわれは注意するのだからこれでいいじゃないかといふ問題を円満に解決するために衆議院における御配慮といふものが現われておるといふようなふうな感じがいたすのであります。従つて、そういう御配慮があつたのかどうかということを伺つたのであります。その点につきましてはあまり重きをお置きになりませんよう御答弁、ただいろいろ医療関係団体等の誤解を招くことをおそれて、こういふ重要な問題について衆議院の考へている点を明確にしたのだといふ、軽くお触れになつたように思うのであります。御答弁は御答弁で拝聴いたしましたから私はその御答弁のよしめし申しあげません。しかし、だれが見ましたても、虚心にこの決議を見ますといふ、何としてもさつぱらんに申しますれば、お医者さんと都合のよいことのみがみなあがつておる、こうもしてよい、ああもしてよい、こういう配慮あるようだといふこの付帯決議を見ますといふと、まことに医療担当者に都合のよいような事項をみなお取り上げになつておる。これは先般の委員会におきましたでも、厚生大臣はこの付帯決議によつて、医師会方面でも了承がもらえるとわれわれは思うておる。あくまで反対されるのは当局の真意を誤解しておるのであって、われわれはできるだけその誤解を解きたいと

思ひが、要するところ、衆議院の修正並びにこの付帯決議によつて、私どもは医療担当者の了解が得られるものである、かように思うといふことを厚生大臣としても言及されておる。従つて、私はこの決議といふものは、ただ単に、将来の健康保険運営上についての衆議院の遠くをおもんばかつた御注意だけではない。やはりこの決議を付することによって、この問題に反対している医療担当者側に十分政府与党の真意を示していただき、事態を円満に解決したいといふ御趣旨がこもつておつたのではないかといふふうに感じたものでありますから、率直に伺つたのであります。しかし、だれが見思ひますかといふものにつきましては、私どもは考え方を尊重しておつたのであります。言いかえれば、私どもは考え方を尊重しなくちやならないと思ひますので、その辺の御趣旨を伺つたのであります。言いかえれば、この決議は相当医師会側の要望を入れようとする気持があつたのか、あるいは重くないものだといふ御解釈は非常に迷惑すると思ひますので、一つ山下はまた、医師会側の意見も十分聞いた上であるのか、そういう点を私はこの決議の中にお心持が含まれてあるのかないのかということを伺つたのでござります。なお、私はその点についてはいわゆる政党内閣制の立場として、政府与党は一体でありますから、この決議につきましても、先ほど申し上げましたように、当委員会で厚生大臣が御

所見を承わりたいと存じます。

○衆議院議員(野澤清人君) 山下委員思ひが、要するところ、衆議院の修正並びにこの付帯決議によつて、私どもは医療担当者の了解が得られるものである、かのように思うといふことを厚生大臣としても言及されておる。従つて、私はこの決議といふものは、ただ単に、将来の健康保険運営上についての衆議院の遠くをおもんばかつた御注意だけではない。やはりこの決議を付することによって、この問題に反対している医療担当者側に十分政府与党の真意を示していただき、事態を円満に解決したいといふ御趣旨がこもつておつたのであります。しかし、だれが見思ひますかといふものにつきましては、私どもは考え方を尊重しておつたのであります。言いかえれば、私どもは考え方を尊重しなくちやならないと思ひますので、その辺の御趣旨を伺つたのであります。言いかえれば、この決議は相当医師会側の要望を入れようとする気持があつたのか、あるいは重くないものだといふ御解釈は非常に迷惑すると思ひますので、一つ山下はまた、医師会側の意見も十分聞いた上であるのか、そういう点を私はこの決議の中にお心持が含まれてあるのかないのかということを伺つたのでござります。なお、私はその点についてはいわゆる政党内閣制の立場として、政府与党は一体でありますから、この決議につきましても、先ほど申し上げましたように、当委員会で厚生大臣が御

所見を承わりたいと存じます。

○衆議院議員(野澤清人君) 山下委員思ひが、要するところ、衆議院の修正並びにこの付帯決議によつて、私どもは医療担当者の了解が得られるものである、かのように思うといふことを厚生大臣としても言及されておる。従つて、私はこの決議といふものは、ただ単に、将来の健康保険運営上についての衆議院の遠くをおもんばかつた御注意だけではない。やはりこの決議を付することによって、この問題に反対している医療担当者側に十分政府与党の真意を示していただき、事態を円満に解決したいといふ御趣旨がこもつておつたのであります。しかし、だれが見思ひますかといふものにつきましては、私どもは考え方を尊重しておつたのであります。言いかえれば、私どもは考え方を尊重しなくちやならないと思ひますので、その辺の御趣旨を伺つたのであります。言いかえれば、この決議は相当医師会側の要望を入れようとする気持があつたのか、あるいは重くないものだといふ御解釈は非常に迷惑すると思ひますので、一つ山下はまた、医師会側の意見も十分聞いた上であるのか、そういう点を私はこの決議の中にお心持が含まれてあるのかないのかということを伺つたのでござります。なお、私はその点についてはいわゆる政党内閣制の立場として、政府与党は一体でありますから、この決議につきましても、先ほど申し上げましたように、当委員会で厚生大臣が御

所見を承わりたいと存じます。

○衆議院議員(野澤清人君) 山下委員思ひが、要するところ、衆議院の修正並びにこの付帯決議によつて、私どもは医療担当者の了解が得られるものである、かのように思うといふことを厚生大臣としても言及されておる。従つて、私はこの決議といふものは、ただ単に、将来の健康保険運営上についての衆議院の遠くをおもんばかつた御注意だけではない。やはりこの決議を付することによって、この問題に反対している医療担当者側に十分政府与党の真意を示していただき、事態を円満に解決したいといふ御趣旨がこもつておつたのであります。しかし、だれが見思ひますかといふものにつきましては、私どもは考え方を尊重しておつたのであります。言いかえれば、私どもは考え方を尊重しなくちやならないと思ひますので、その辺の御趣旨を伺つたのであります。言いかえれば、この決議は相当医師会側の要望を入れようとする気持があつたのか、あるいは重くないものだといふ御解釈は非常に迷惑すると思ひますので、一つ山下はまた、医師会側の意見も十分聞いた上であるのか、そういう点を私はこの決議の中にお心持が含まれてあるのかないのかということを伺つたのでござります。なお、私はその点についてはいわゆる政党内閣制の立場として、政府与党は一体でありますから、この決議につきましても、先ほど申し上げましたように、当委員会で厚生大臣が御

所見を承わりたいと存じます。

○衆議院議員(野澤清人君) 山下委員思ひが、要するところ、衆議院の修正並びにこの付帯決議によつて、私どもは医療担当者の了解が得られるものである、かのように思うといふことを厚生大臣としても言及されておる。従つて、私はこの決議といふものは、ただ単に、将来の健康保険運営上についての衆議院の遠くをおもんばかつた御注意だけではない。やはりこの決議を付することによって、この問題に反対している医療担当者側に十分政府与党の真意を示していただき、事態を円満に解決したいといふ御趣旨がこもつておつたのであります。しかし、だれが見思ひますかといふものにつきましては、私どもは考え方を尊重しておつたのであります。言いかえれば、私どもは考え方を尊重しなくちやならないと思ひますので、その辺の御趣旨を伺つたのであります。言いかえれば、この決議は相当医師会側の要望を入れようとする気持があつたのか、あるいは重くないものだといふ御解釈は非常に迷惑すると思ひますので、一つ山下はまた、医師会側の意見も十分聞いた上であるのか、そういう点を私はこの決議の中にお心持が含まれてあるのかないのかということを伺つたのでござります。なお、私はその点についてはいわゆる政党内閣制の立場として、政府与党は一体でありますから、この決議につきましても、先ほど申し上げましたように、当委員会で厚生大臣が御

からの、いろいろ危惧の念もあるといふお話をあります。これは衆議院において慎重審議を加えた結果、ここまでの結論に到達いたしましたので、御懇念については、なるべく御明解を願いましたして、御了解の上において御検討願つたら大へんけつこうだと存じます。

それから衆議院における審議の経過であります。大体衆議院におきましては、一応の日程も立て、与党、野党ともに審議の日安をつけまして、話合いをした結果、お互いに十分これは質疑応答をしようじゃないか、こういうことで、いまだかつてないほど審議時間も十分かけまして、なお野党の方からの御要望で、総理大臣、大蔵大臣、また厚生大臣に対する委員会への出席の時間等も要求されまして、これらについても理事会等で十分お打ち合わせた上に、前例のないほど慎重な態度で、重要法案でありますから、大臣も出席してやりました。重要な委員が出ていなかつたじやないかといふ御指摘もありますが、これは御承知の通り衆議院の性格でありますので、野党の方から要求されて、定員を、といふ場合には必ず定員が出席して審議したという状況でありますので、御指摘のような問題については、全く慎重な態度で審議してきましたので、その間の事情等につきましては、私からあらためてござる申し上げるよりも、速記

○衆議院議員(野澤清人君) 付帯決議に關しましては、与党の方の議員が、一応こうしたものを作りまして、お詫びしようといふときには、社会党の方々は全部御退席になつてしままして、それで繼續してもかまわぬという態度で、席をけつて出られたのですから、全会一致ということなしに、あとで委員長も修正しましたが、多數で採決したという状況でございます。

○坂本昭君 そうしますと、この付帯決議については、これはつまり審議されていないわけですね。

○衆議院議員(野澤清人君) さようございます。あ、失礼しました。審議はされ、この決議がなされたわけあります。失礼いたしました。

○坂本昭君 そのときに、この付帯決議の取扱い方、あるいはその内容について、どういうふうな意見が衆議院の委員会においてはかわされましたか。

○衆議院議員(野澤清人君) この付帯決議は、討論の際に決議案として提出されました、委員長から特別に付帯決議案について私は非常な不満を感じておらなかつた、そして十分な審議をしておらなかつた、そういうことになれば、この重大な付帯決議について、私たちはここでかなりこれはよく検討してみなければならぬ。私はそういう必要は非常に痛感するのであります。もちろん大へん野澤委員に対しても失礼でござりますけれども、われわれの任務と

○片岡文重君 困難して……。今の坂本委員の御質問に対し野澤委員から御答弁がありますが、私は別にあげ足を取るとか、ころにどうこうといふ、そういう小さな字句にこだわるのでは決してありませんし、先ほど来の野澤委員の御答弁を伺つております。

○衆議院議員(野澤清人君) この付帯決議案についての採決を願つたわけあります。そうして決定いたしたものであります。

○坂本昭君 先ほど山下委員は、医療担当者にきわめて都合のよいように見えていると、そういうふうな御意見を漏らされました。これは野党の意見と違つておつてはなはだ奇怪かもしませんが、必ずしもこの医療担

任者に都合のいいように思つたのです。これは野党の意見と違つておつてはなはだ奇怪かもしませんが、必ずしもこの医療担当者が、いかがでざいますか。

○衆議院議員(野澤清人君) どうもこの御解釈の点がかなり食い違つてゐると思うのですが、私どもとしては、決してその審議の程度が不誠実であったとか、不行き届きであつたといふ考え方は毛頭ありません。十分に慎重審議

りますが、読んでみますといふと、どうもこの政府の御答弁には、これらの付帯決議に關係のある内容について、大臣としては調査を命じてある。そういうような御意見、御意思の表明がありました。実際はこの調査に取り組んでいたいと思います。この点は山下委員の指摘された通りであります。

○衆議院議員(野澤清人君) どうもこの付帯決議に關係ある内容について、これが議題にしましても与党議員ばかりでありますからほんと質疑応答等は行われません。そのまま全員賛成でこれは通つたものであります。従つて、自信をもつて私どもはこの付帯決議をお出したしました。今あなたの

御指摘になりましたよなことは、参議院の態度としてのお話ならともかくも、衆議院自体としては一応慎重審議をした結果、こうしたものを付帯決議いたしましたわけでございますから、誤解のないよろしくしていただきたいと思います。

○片岡文重君 困難して……。今の坂本委員の御質問に対し野澤委員から御答弁がありますが、私は別にあげ足を取るとか、ころにどうこうといふ、そういう小さな字句にこだわるのでは決してありませんし、先ほど来の野澤委員の御答弁を伺つております。

○衆議院議員(野澤清人君) どうもこの御解釈の点がかなり食い違つてゐると思います。しかし、どういきさつがあつたか存じませんけれども、とにかく野党側がそろつて退席をされたということになりますれば、その間にお尋ねしたいと思います。特に全員の賛成といふことでは、しかもその出席されておつたものにはかかりたいとか、そういう点できわめであります。この点は山下委員の方からお伺いしたいのです。

○衆議院議員(野澤清人君) どうもこの御解釈の点がかなり食い違つてゐると思います。しかしながら、この御説明に對する野澤委員の御見の調整をなさるべきではないかと私はこの付帯決議の御説明に對する点について、先ほど山下委員からお尋ねいたいと思います。私はこの付帯決議に対する意見が表明されるとか、あるいは野澤委員の御見の調整をなさなかつたといふことは、どういふところに理由があるのでしょ

うかがわれない決議だと思うのです。お尋ねしたいと思います。それが、お尋ねしたいといふことで実は私も試んでお

ものか、また、する必要がないとお考えになられたのか、あるとお考えになるとすれば、なぜそれをされなかつたのか、それらについて、もう少し詳細に御説明いただきたいと思うのです。

○衆議院議員(野澤清人君) 私が先ほど坂本委員に速記録をこらん願いたいと申し上げたことは、今のよろしく問題が出てるといけませんのですから、これは丁重に、私が余分なおしゃべりをするといかなものですから申し上げただけでして、実はこの決議案を作る内容を通りまして与党、野党ともにたびたび意見の出ましたことを総合したものがござりますて、特にこの第一項、二項、三項に聞しましては、これはむしろ野党の方の考え方方が多分に取り上げられたと見るべきであります。そういうことを、与党の方としまして十分にこれありません。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議の経過において、決して与党だけでもって激善的にやつたという事柄ではありません。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議案を作ることで御理解して貰いたいと思います。それで、この上での本会議に上りましても、野党の方としまして十分して野党の方としまして十分にこれありません。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議案を作ることで御理解して貰いたいと思います。それで、この上での本会議に上りましても、野党の方としまして十分して野党の方としまして十分にこれあります。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議案を作ることで御理解して貰いたいと思います。

○衆議院議員(野澤清人君) 私が先ほど坂本委員に速記録をこらん願いたいと申し上げたことは、今のよろしく問題が出てるといけませんのですから、これは丁重に、私が余分なおしゃべりをするといかなものですから申し上げただけでして、実はこの決議案を作る内容を通りまして与党、野党ともにたびたび意見の出ましたことを総合したものがござりますて、特にこの第一項、二項、三項に聞しましては、これはむしろ野党の方の考え方方が多分に取り上げられたと見るべきであります。そういうことを、与党の方としまして十分にこれあります。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議案を作ることで御理解して貰いたいと思います。それで、この上での本会議に上りましても、野党の方としまして十分して野党の方としまして十分にこれあります。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議案を作ることで御理解して貰いたいと思います。

○衆議院議員(野澤清人君) そこで、この上での本会議に上りましても、野党の方としまして十分して野党の方としまして十分にこれあります。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議案を作ることで御理解して貰いたいと思います。

○衆議院議員(野澤清人君) それで、この上での本会議に上りましても、野党の方としまして十分して野党の方としまして十分にこれあります。たた意見がちょうどこの決議案を作るときに話し合いかぎりの決議案を作ることで御理解して貰いたいと思います。

がある立場から、そういう感覺で、一のを資料として急速にまとめてくれないか、こういうまあ命じ方をいたしたのでありますと同時に、これはまあ先般もお答え申し上げたのであります、政府といいたしましてこれを十分なおもう一ぺん検討するということは、時間的にも余裕がないから——ということは、これはまあ政府側の熱望でござりますが、三十一年度に政府の補助金三十億円というものをちょうどいたしたい、そういう計算で參りますと、統就審議をもう一ぺん引っ込めてまた出すという時間的余裕がないから、両院の権威に訴えてそこでもう一度御審議を願いたい、と同時に、一つ急いで今的一点準備の問題をこれは医師の待遇改善という意味で、今まで犠牲をこれはもうかけ通しであつた、これは何としても合理的なところに持つてこなければならぬ、それは一体政府がそういうことをのんでくれないと、この健康保険法を国会に御審議願つても、そういうことをほんとうにやるのだということを厚生大臣が答弁する、まだ、事実それをやることを政府が認めてくれるということではないと、私もこの健康保険法の御審議を両院にお願いできない、このことを開議で申し上げたわけあります。開議におきましても、閣僚諸公がよくその間の事情を——これはもう長いことの問題でござりますので、御了解されておりまして、それは厚生大臣の言う通りだ、皆が一つ応援しようじゃないか、そこで早く一つ資料をまとめなさい、こういうのを政府の申し合せ、と申しましょうか、

議論の御了解だということを私は申し上げた。これは一度ならずもう……、これはなかなか、申し合せ、御了解でござりますから、あらゆる機会にこれは何回となく——実は国家予算があるとでこれは問題になることでござりますから、独走するわけには参りませんが、それから一方党に参りまして、党の六役、あるいは総務会等におきまして、この間の経緯を申し上げまして、党といたしましても、重大な決意をもつてこれは取り上げなきや困るのだ、健康保険法を通してもらひ、そしてあとはいい加減にされたのでは、担当大臣としてこまるし、また、実際にこれはもうお医者さん方の長いこと、この法案に対する御不満ということの点もよく存じておりますので、よつて来たつた事情もいろいろあるようでござりますから、この際、抜本的にいろいろな懸案を解決いたしたい、こういうことでございまして、これを通じて食い逃げするのじゃないか、そういうことがあつてはならぬと、このことは考えておらない、事務局にもこうして資料を集めさせておるし、ただそのどういうことになるか、どういう程度になるかは、ここでその結果を見て考えなきやならぬことですか、具体的なことは申し上げかねるが、とにかくやります、もし私が做不到と言ふならば、これはいい加減なことを申し上げている疑いがあるならば、それは担当以外の関係閣僚にお聞きになつてもよろしいのだというよ

うなことから、大蔵大臣、あるいは最高首脳部の総理大臣の出席を委員会が要求されまして、そして、厚生大臣はしばしばこういうことを答弁しているのですが、一体それは政府閣僚一体としての了解事項であるかということまで突き詰めたわけであります。大蔵大臣といたしましても、厚生大臣がしばしばそれは閣議で了解を求められておる、自分としても、厚生大臣が適当な案を作つて参るときには、相談に秉るということになつておるということを言つておられますし、また、総理大臣といたしましても、そういうことをお答え申し上げております。

それで、ことにこのただいま問題になつております付帯決議の際には、与野党意見を異にしたと申しましようが、いろいろ事情があつたようでございまして、野党の総退場のもとで行われたようでござりまするが、その後、両党の話し合いによつて、さらにました、総理、大蔵大臣の出席を求めまして、この付帯決議については、誠意をもつてやるかといふ野党側のお尋ね等がございまして、それにつきましても私から、また大蔵大臣、総理からも御満足のいくような御答弁を申し上げまして、野党の方々からも、ほんとうにこのわれわれ健康保険法の改正には反対だが、この付帯決議そのものについてこういうことをほんとうにやるというなら、応援を惜しまないといふような声援を受けたような事情もござります。これはもちろん非常に重大なことでございまして、山下委員御指摘のように、簡単なことではございません。私はそこでこの付帯決議は、私がお答え申し上げ、そして大蔵大臣もお

答えておるのでござりまするが、さらだこの決議がそれを縛つて、しかも与党もこれをやれといふ、与野党一致の声でございますので、これはもうやることをやれという声援であり、同時に命令だと、こういう強いものであるといふうに私は考へている次第でござります。

○竹中恒夫君 今、私まだ野澤先生にいろいろお聞きしたいことがあるのですけれども、それに関連して、発展していくて、今日問題が出来ましたので、ちょっと大臣にお尋ね申し上げた方がいいと思います。

今日の事態において、単価値上げは常識になつておるわけなんですが、今御説明を聞きまして、私が最も懸念するところは、単価の要素は、薬の薬価が非常に重要な要素であつて、薬価によつて左右されるような御答弁がされた。これは仰せのようによくしらうでわからないからといふことなで、それで一応それはけつこうなんですが、単価の算定の要素は決して薬価という事柄によつてのみわれわれは從来からやつてきておりませんし、もんで、それが一応それはけつこうなんですが、單価の算定の要素は決して薬価という事柄によつてのみわれわれは

ますところは、健康保険法と単価の問題とが、取引すべき筋合のものでない、あくまでも単価の値上げといふことは、もう二十六年以来のことです

ることをやれという声援であり、同時に命令だと、こういう強いものであるといふうに私は考へている次第でござります。そこでなお、私が懸念いたしましたことは、いろいろお聞きしたいことがありますので、今日問題が出来ましたので、ちょっと大臣にお尋ね申し上げた方がいいと思います。

○竹中恒夫君 今、私まだ野澤先生にいろいろお聞きしたいことがありますので

ますから、その取り扱いとしてやるといふような考え方でやられては困るし、また、われわれも、当局はそう考えておこでございまして、今急に健保案が出されると改正されまいと、適正な医療報酬金を算定する義務を怠つておつたわけでございまして、保険法が改正されようとしておりますが、今ようやく改定されまいと、適正な医療報酬金を算定する義務を怠つておつたわ

ざいますからして、保険法が改正されようとして、保険法が改正されようと改定されまいと、適正な医療報酬金を算定する義務を怠つておつたわ

ざいますからして、保険法が改正されようと改定されまいと、適正な医療報酬金を算定する義務を怠つておつたわ

ざいますからして、保険法が改正されようと改定されまいと、適正な医療報酬金を算定する義務を怠つておつたわ

ざいますからして、保険法が改正されようと改定されまいと、適正な医療報酬金を算定する義務を怠つておつたわ

ざいますからして、保険法が改正されようと改定されまいと、適正な医療報酬金を算定する義務を怠つておつたわ

して、そういう感覚で私ども考えております。ただ衆議院でもお答え申し上げましたように、何といいましても、この健康保険法の一部改正をお願いしているということは、厚生省といたしましても、政府全体といたしましても、今までのいきさつからいっても、これは非常に大きな問題でござります。

から、これと取り組んでおりまして、勢力がこちらの方に取られまして、そちらの改正案の資料を集めたり、それを検討する余裕がない。そこで、前後しているということだけは御了承願いたいと思います。

○山下義信君 私は一点単価の改訂の中身の議論を今伺っているんではな

い。関連して、竹中委員の財源云々の

ことがありましたが、これらは中身に入ったときにまた一つ御質疑を関連な

り何なりして、いたゞくことにして、私はこの御方針を、いわゆる単価改訂と

いますか、医師に対する診療報酬の、いわゆる引き上げといいますか、

そういう方針をおきめになつたことを明確にただしたいというの、私の

は、大臣の言葉を繰り返すんで、そういうことはございません。いやしくもあ

なた、一国の閣僚の言葉を疑ひはしません。しかし、不明瞭ということは、疑いじやございませんから、不明瞭な点は明確に願いたい。こういうこと

で、それを開議の了解などとおっしゃいますするが、それは非常に重大で、政

府都内の意思統一に御努力願うということは、これは非常に重大な御努力であります。しかし、先ほど申し上げましたように、ただこの問題だけを一つ促進するとか、調査するとかとい

る報酬の引き上げという方針が示され

ばく然じやいけませんので、いわゆるその医師に払いますこの診療報酬のうちのどちらか、これはまあこの席で伺うものどうかと思ひますが、これはもう言いくことできますが、これ

うところまではいかなくても、閣内の引き上げの方針で作業をしようと、こうしては事務当局にこの診療報酬の引き上げの方針で作業をしようと、これが具体的な御命令が出たのか、たゞばく然と調査をしろ、まあできるとなら少しでも引き上げができるたらえ

えことじやが、何ぞできる方法はない

ことを伺つたのですが、その点はまだ

御答弁もない。事務当局にどういふ

うな御指示をお下しになつたかとい

うことを尋ねまして、たまたま竹中委員

が関連して事務当局の御見解が云々、

何かに出ているというこの御質問が

あつたんですが、私もその点を伺いた

いと思うんです。どういう具体的な

御指示を大臣として事務当局にお下し

になつたかということをお答えいただ

きたい。

○國務大臣(神田博君) 適当な線まで

上げるということをはつきり言いまし

た。上げるという方針で調査するとい

うことを申してあるのでござります。

下先生は今そういう言葉で御表現にな

りましたけれども、そういう方向で一

つのものを考えてみるといふと、大臣

から明確に受けております。私どもも

その方向でのものを検討したそと考

えております。その点につきましては、

大臣と事務当局の間にはいささかの食

い違いもございません。で、いかなる

方法でどの程度やることが結

なり程度なりといふようなものについ

ては、これは先ほど来、先生方の御指

摘のごさいますように、事柄は非常

に広範に関連をいたし、複雑な問題で

もござりまするので、いろいろな案を

考えてみるということは御命令を受け

ておるわけでございます。しかもその

に残りますと大へんなことが起き

る。で、この点に関することは、まあ

外部はともかくもいたしまして、衆

議院の方の御論議におきましたが、局長の御答弁も明確でない。局長の御答弁をここに抜き書きしてきましたが、大体においてその引き上げるといふよ

うな命令は受けていない、まあ総合的

に一つ案をまとめてみいといふ命令は

受けている。たとえば二月二十七日に

はわが党的溝井委員の質問に対して保

険局長の御答弁は、大臣から命を受け

たのは、単価を今の十二円五十銭、十一

円五十銭をどのくらい上げるとか何と

かということではなくして、単価の問

題を含めて、あるいは点数の問題、

あるいは税制の問題、そういうものも

関連づけて総括的に検討いたせとい

うふうな御命令を受けたといふふうなこ

とであります。従つて、具体的に医師

に支払う診療報酬の一つ引き上げ、値

上げをするという方向で作業をするよ

うにいふ命令は受けていらないとい

うふうな御答弁であります。厚生省の

省議がいかに決定せられましたか、ま

た、いかなる御命令を受けましたかと

いうことは明確にしなければ——私の

私見によりますと、この診療報酬の

引き上げをやるということになりまし

たならば、おそらくわが国の保険制度

は運営不可能に陥ると思うので、

同時にそのような問題はここ半年や一

年で解決のつこうはずはありません。

それを今にもやるかのことく前回の委

できるだけ一つ可能な限り急いで案を
得たい。この案を実施するまでには、
いろいろ段階、御意見等も聞かなければ
なりませんが、それはどの程度かかり
ますから大胆なことを申し上げて、
かもわかりませんが、もう多年の懸案
になつておることでござりますから、
私は問題の焦点といふものは大体き
りりすれば、自分の判断を仰ぐよう
なる方法でどの程度やるかというふう
なことについては、数案を作つても、
そのやり方につきましては、いろいろ
やり方があるわけでございます。いか
お借りすれば、自分の判断を仰ぐよう
にと、こういうふうな御命令を受けて
おるわけでございます。

○山下義信君 あまり時間もないよう
にござりますから、私はこの点だけを
一つ今日は明確にしておきたいと思ひ
ます。今、保険局長の答弁で、命令を
受けたことの範囲、方針といふもの
は、一応この席では明確になります。
た。衆議院との答弁の違いの点の
説明もありましたし、単価の問題だけ
に限ったものではない、ということの、
そこのニーナンスの説明がありました
から、その点は了承いたします。ただ
現在の建前で十二円五十銭、十一円五
十銭をどうするかということならば、
わめて簡単だ。そのことは簡単だ。ま
た、端数をまるめるということならば
これも簡単でしよう。しかし、その簡
單なことでなくして、これはもつみん
な知つてることなんで、非常に総合的
な大問題を片づけよう、あわせて片づ
けようと、いうような事柄が短時日の問
にできるとお考えになりますか。

○国務大臣(神田博君) 短時日と言
ますが、これはまあすぐという意味に
申すわけでございますから、そろそろ
できるとは私は考えておりませんが、
しかし、時間をかけたからできる、時
間をかけないからできないという問題

でもなかなかかと思つてあります。
事柄は非常に——私はしろうとであります
から大膽なことを申し上げて、
私もわかりませんが、もう多年の懸案
になつておることでござりますから、
私は問題の焦点といふものは大体き
りりすれば、自分の判断を仰ぐよう
なるのしゃないかと思うのです。
問題は、政府の一休暇とかあるいはそ
れにかかる何か方法があるんだという
ことが見つかれば時間がかけなくともき
まるものではないか。また予算の伴う
ものは今年度補正ができるなどといふ
とならば来年度にいくという問題にな
りますが、とにかく何としますか。
これが時期が不明でござりますから、
う意味でお答え申し上げたのでござい
ます。予算等の問題になりますと、こ
れは時期が不明でござりますから、
う意味でお答え申し上げても値
打のないものとなりますから、それは
相談ができるような試案を作るにはそ
れがかかるからです。

○委員長(千葉信君) まだ御質疑もお
いませんが、時間が関係があ
りますから、私が厚生省に参りました
て、一番むずかしいものから取つ組ん
でやろうじゃないか、一番長く引きず
られてこられて一番むずかしいものか
ら一つ取つ組んで解決していくべきだ
いこと非常に問題になったことでござ
りますから、暫時休憩いたします。

○山下義信君 お借りすれば、自分の判断を仰ぐよう
なる方法でどの程度やるかというふう
なことについては、数案を作つても、
そのやり方につきましては、いろいろ
やり方があるわけでございます。いか
お借りすれば、自分の判断を仰ぐよう
にと、こういうふうな御命令を受けて
おるわけでございます。

○山下義信君 あまり時間もないよう
にござりますから、私はこの点だけを
一つ今日は明確にしておきたいと思ひ
ます。今、保険局長の答弁で、命令を
受けたことの範囲、方針といふもの
は、一応この席では明確になります。
た。衆議院との答弁の違いの点の
説明もありましたし、単価の問題だけ
に限ったものではない、ということの、
そこのニーナンスの説明がありました
から、その点は了承いたします。ただ
現在の建前で十二円五十銭、十一円五
十銭をどうするかということならば、
わめて簡単だ。そのことは簡単だ。ま
た、端数をまるめるということならば
これも簡単でしよう。しかし、その簡
單なことでなくして、これはもつみん
な知つてることなんで、非常に総合的
な大問題を片づけよう、あわせて片づ
けようと、いうような事柄が短時日の問
にできるとお考えになりますか。

○国務大臣(神田博君) まだ御質疑もお
いませんが、時間が関係があ
りますから、暫時休憩いたしました。

○委員長(千葉信君) まだ御質疑もお
いませんが、時間が関係があ
りますから、暫時休憩いたしました。
午後零時三十五分休憩
〔休憩後開会に至らなかつた〕

三月十九日本委員会に左の案件を付託

された。

一、美容師法案(予備審査のための
付託は三月四日)

その解決は十分諸君に資料をお願いす
るが、これは厚生省だけの考え方でいき
たくない、外部のいろいろな構造能
力があるから、とにかく自分で
はしろうとあるだけとられないで
大局から見て判断していくべきだ、時間
をかけるとむしろなおきまるものがな
くて調整していくべきだ、それに多少自分
間かかるかもしれないが、とにかく自分
が、今度の場合は、私はたくさん時間
をかけたからとかあるいは少いからと
いう問題でなく、とにかく案としてま
とあることはそう時間は要らないので
ないか、と言つても二ヵ月、三ヵ月
でできることとも考えておりません。