

正案に盛られましたものは、その第一の、この際といたしまして、立法措置をとる必要を認めたものでございまして。それは四点でございまして、一つは、俸給表のうち、政府原案にありました行政職俸給表の(一)、(二)を統合するということ、それから、技能労務職俸給表の(一)をやめまして、これを統合すると同時に、呼称を変えまして、行政職俸給表の(一)にいたしたということ、第一点でございます。

第二点は、初任給を新高卒につきまして三百円、新中卒につきまして二百円をそれぞれ引き上げることにいたしました、この関係からいたしまして、俸給号俸体に小範囲の調整を加えたことでございます。

第三点は、勤務地手当制度を昭和三十二年三月三十一日限りに廃止いたしまして、暫定手当に切りかえたところでございます。その関係で、広範な修正案が用意されているわけでございますが、一般職の職員の給与に関する法律案の附則十六号から二十七号にわたる部分が暫定手当の規定でござります。

第四といたしまして、勤務地手当の廃止に伴う関係法令の整理の問題がござります。これを附則の三十四号から四十二号に規定いたしておるわけでござります。

特別職の職員の給与に関する法律案に対する修正案並びに防衛省職員給与法の一部を改正する法律案に対する修正案、これは、いずれも一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案に対する修正案に準じまして措置いたしたものでございます。俸給表が変りましたこと、初任給が変りましたこと、勤務地手当が廃止されましたこと、勤務地手当が廃止されました

ことに伴う条文の整理にすぎないわけでございます。逐条説明は、御要求によりまして、衆議院の法制局の方から御報告申し上げた次第でござります。
○委員長(亀田得治君) 御質疑のおあります方が、順次御発言を願います。
○秋山長造君 衆議院の法制局の方から逐条的な説明を聞いた方がいいと思ひます。が……。

〔速記中止〕

○委員長(亀田得治君) 速記を始め

て。

○委員長(亀田得治君) 速記をとめて

〔速記中止〕

○委員長(亀田得治君) 速記を始め

て。

○委員長(亀田得治君) 速記

基準として、号俸ごとに支給地域の区分に応じて、人事院規則で定める。」こういうことに原則が相なっておるわけでござります。今度は、暫定手当の額は、各俸給表の号俸がございますが、その号俸ごとに、旧四級地に当るものには幾ら、旧三級地に当るものは幾ら、こういうふうに定額で割り出しまして、そうしてそれを人事院規則がきめて、また一定の額を表示することになつておりますが、その人事院規則がきめました額を暫定手当として出すということになるわけでござります。その暫定手当の支給方法といたしましては、今申し上げましたように、俸給表にきめてございますところのそれぞれの号俸の俸給月額に千六十二分の千を乗じました額とするというのは、一応今度のベース・アップの関係が平均的に六・二%の増を見込んでおるというような関係で、それで、新しく上りました、今度増額されました分の俸給を割り戻しまして、そうしてその額に昭和三十一年度予算におきまして国家公務員全体につきまして計上されておりますところの扶養手当をその総員で割りまして、扶養手当をもつております頭人數で割りましたその平均月額をそれに入れまして、そうして旧支給地域区分に応じました割合の二〇%とか一五%を掛け合す。そうして得た額をもとといたしまして、それを人事院である程度調整をいたしましてきめました額が暫定手当になる、こういうことになつておるわけでござります。

は、別にこの給与準則が定められることがないであります。それで、この分は、除いた人數で割り出すということになつておるわけでござります。

それから、俸給月額につきましては、当該号俸の俸給月額を原則とした規定でござりますが、これは、従来の規定でござりますが、これは、従来のいわゆる十五級職、今までの新しい一等級に当りまする人たちの分についての暫定手当の算出でござりまするが、その分につきましての暫定手当の額は、十七項の規定によらないで、別に人事院規則で定める額とするということにしておるわけでござります。これは、原案の附則の十三項におきまして、一等級の適用を受ける人たちについての俸給の格づけ等を別にきめることになつておりますので、それに合せまして、さようにしたわけでござります。

それから、第十九項でござりまするが、十九項は、従来この俸給の調整額をもらっている人たち、たとえば、結核療養所に勤めていたために、ほかの人たちよりも特に危険な事務に従事しておる関係上、号俸を一号あるいは二号アップしてござりまするが、それらの人たちに対しまする処置でございまして、それらの人たちに対しましては、その俸給の調整額の月額に千六十九

二分の千を乗じました額を、先ほど私
が申しました十七項に規定してござい
まする算出された額に加えましたそれ
を、その人たちの暫定手当の額とす
る、こういうことにしてあるわけでござ
います。

それから二十項は、先ほど申し上げ
ました附則第十六項の、支給の根拠確
定の後段に規定してございまする無級
地に対しまして、ことしの十月一日以
降支給しまする分の暫定手当の額のき
め方でございますが、それは、支給
地域の区分が一級地である地域に在勤
する職員に対し支給されまする暫定手
当の額に、昭和三十二年の十月一日か
ら昭和三十三年の三月三十一日までの
間におきましては、その五分の二の額
額、それから、三十三年の四月一日から
三十四年の三月三十一日までの間にお
いては、五分の三の額、それから、三
十四年の四月一日以後においては五分
の五を乗じていただき、いわゆる従来の
一級地でもらっていた人の額と同額の
ものを与えると、こういうことにして
あるわけでございます。

それから、二十一項の規定は、勤務
地手当と、それから今度の新しい暫定
手当とを比較いたしまして、十七項の
規定によりまして暫定手当を算出いた
しました場合におきまして、もしも新
しい暫定手当が、前もられておりましな
勤務地手当よりも下るというようなこ
とが起きました場合におきましての額
置でございまして、その場合は、少く
とも従来の勤務地手当の額までは保証
するという意味の規定でござります。
従いまして、その場合におきまして
は、旧勤務地手当の額から新しい暫定
手当の額を引きました差額を、さらに

定手当の額に加えまして、それを暫定手当とする、こういうことにしてあるわけでございます。従いまして、その差額を加えましたものがその人の暫定手当になりますので、それを基礎にいたしまして算定されますところの勘定手当その他超過等にはもちろんは返つていいくといふことに考えてあるわけでござります。要領は、今申しますしたことくてございますが、カツコの中のあれを省きまして、原則だけを申し上げますと、二十一項の規定は、昭和三十二年三月三十一日における改正前の法の規定による職員の勤務地手当の月額が同年四月一日における附則第七項から附則第十九項までの規定によるその者の暫定手当の月額をこえるときは、その者の暫定手当の額は、こちらの附則第十七項から附則第十九項までの規定によるその者の暫定手当の月額をこえる定による暫定手当の月額が同年三月三十日における改正前の法の規定による勤務地手当の月額に達するまで、この差額を附則のこれらの規定による暫定手当の額に加算した額とする」とあります。

ましては、その周囲の状況等を勘案いたしまして、それらと同じようにつきまして上げる必要があるところにつきましては、無級地でありましてもそれを二級地に引き上げ、二級地であっても三級地に引き上げるという規定でございます。そういう規定に基づまして特例を設けられましたところの官署に勤務する職員に支給される暫定手当にかかる支給地域の区分につきましては、従来通りの区分によるということをごさいます。これを規定いたしましたのは、十二条の規定自体が削除されますので、その關係上、従来の支給規定の根拠であります。これと規定いたしましたのがなくなりますので、その点をここでさらに規定いたしまして、それを従来通りにするという規定を特に設けたわけでございます。その後段のただし書きは、「特定官署の所在地の異動その他の人事院規則で定める事由に該当する場合にあっては、従前の例によりその特例を設けることができる。」これは、従来の十二条四項の規定がござりますれば、新たに自由にこういう措置をすることができるわけでござりまするが、今申しました、その規定の根拠を失いますので、ただし書を設けまして、こういう場合によりましては、現在ある特定官署の位置が変つた、こういうような場合に、たとえば、二級地から一級地に変わるとかいうような場合等に、どう処置したらいいかという問題が起りますので、そういう場合の規定をただし書きに置きましたわけでございます。

俸給に繰り入れる措置をするようにするものとする。これは、一種の目標とも申すべき規定でございまして、先ほど提案者から御説明があつたと思いまするが、将来ある一定額を本法の中に繰り入れます場合におきましての、まあよりどころをここに置きましたわけでございます。

次は、十六ページに移りまして二十四項でございます。二十四項は、その人のもらいますところの俸給とか、あるいはその他従来の規定によりますれば勤務地手当、それから俸給の特別調整額、いわゆる管理職手当に当るものの、それから隔遠地手当、こういうようなほのかのいろいろの手当の根拠とも比較いたしまして、そうして両者において差額が、つまり旧法によりましてもらつておりましたこれらの額と、新法によりましてもらいまするこれらの額との間に差額を生じましたような場合におきましては、その差額を保障するという意味においての規定でござります。実際問題としては二十四項に該当する場合はあまりなかろうかと考えておりますが、まあ考えれば、昇格等の場合におきまして、かりに旧法の規定によります二号アップ等のようなことがありますいたしますならば、そういう場合にある人は起り得るかもしれないと考えております。その後段の「改正後の法第十九条の六の規定は、その差額の支給方法について準用する。」といふものは、人事院規則で支給方法についてはきめるといふ規定を準用しただけで、特別の意味はございません。

</

に「暫定手当」というふうに読みかえまして適用いたしませんと、暫定手当を基礎にいたしております関係の分が不都合になりますので、三十九項は、

それから三十九項は、地方自治法の一部改正でございますが、これは現在地方自治法の二百四条の中に、公共団体が条例で勤務地手当その他いろいろの手当等を支給する規定を置くことができる旨の根拠規定がございまして、その根拠規定の中から、勤務地手当の分を削ることにいたしまして、そ

うして地方自治法の付則の中に次の三

条、六条の二、六条の三、六条の四等

を設けまして、それぞれの関係法令の

整理、さらに自治法二百四条の削除い

たしました分の支給根拠を附則に置き

ましたのでござります。

第六条の二は、「地方公共団体は、

第二百四条第二項に規定する手当を支

給することができる外、これは従来の

勤務地手当を今度削りましたので、そ

れ以外の手当を支給することができます。

それから第六条の三は、公立高等学

校定時制課程職員費国庫補助法その他

の関係法令の中にも勤務地手当と書いて

ございまして、それを削りましたので、さ

らに暫定手当と振りかえて読みかえる、こういうことにしたわけでござります。

それから三十九項は、

昭和二十五年に出ました法律

で、現在においてはすでに適用の実益

を失つておる規定でございますが、本

回に勤務地手当を根拠として年末

手当を算定するような規定がございま

すので、この際に、あわせてその分

を整理する意味におきまして、ここに

あげましたのでございまして、その規

定は必要がございませんので、この際

廃止をいたしまして、そうして四十一

項に書いてござりますように、一般

職員の給与に関する法律の一部を

改正する法律、昭和二十七年法律第三

百二十四号、その他六号までに書いて

ござりまするような法律の中で、ただ

いま私が申し上げました廃止いたしま

すところの年末手当の支給法律が援

用してござりまするので、その分が必

要ございませんから、それぞれの援用

してありまする規定を削除するとい

うことでござります。

それから次は四十九ページに移りま

すが、これは俸給の切りかえに伴い

ますところの切りかえ表でございま

す。その附則別表の関係でござります

が、附則別表の第一は、行政職俸給

表等の(二)がなくなりまするので、それ

を削るということにいたして、新たに

一級の者は、その職務内容に応じて行

政職俸給表(一)の四等級、いわば課長

等組織上の役職名のない職員で現在十

七等級への格づけを考えてくれとい

うことでござります。

それから第二は、「翻訳職、専門職

等組織上の役職名のない職員で現在十

五等級への格づけを考えてくれとい

うことでござります。

それから第三は、「部長、課長、

室長等の役職名のない職員について

も、その研究業績、職務内容に応じて

四等級以上へ格づけてもらいたいと

いうことでござります。

それから第四は、「行政職俸給表(二)

とござりますのが「三」に、一つず

つ表の数字が繰り下って参ります。

それから初任給の変更に伴いまする

分の俸給の切りかえ表の新俸給月額と
いうところが変つた。こういうことに
なつておりまする整理でござります。
大体以上におきまして一般職の給与
表の修正案の要綱の説明といたしま
す。

○委員長(龜田得治君) 引き続き質疑
に入る前に、便宜上衆議院における付
帯決議につきまして御説明をお願いい
たします。
〔委員長(龜田得治君)〕衆議院の
付帯決議は十項にわたっておりまし
て、最初の六項は、人事院の、運用上
御留意願わなければならぬことでござ
います。あとの四項は、政府側におい
て善処していただくということに相
なつていてるのでござります。人事院
の方にお願いをする六項のうち第一は
「一般係員で現在六級以上の者は、原
則として、行政職俸給表(一)の七等級へ
格付すること。」これは最初人事院の予
定では、八等級への格づけを原則とさ
れておったようですが、ござりまするの
で、前段と同様の趣旨でござります。
それから六項の方は、ここに一から
五まで例示的に書きましたけれども
凡百の職種がござりまするので、一々小
委員会において拾い上げることができ
ない部面もあるうと思いまして、総括
的にお右に準じて取り扱うことを適当
と認められるものについて、十分
格子上考慮してくれといふことでござ
ります。

以上が人事院関係への要望決議でござ
いまして、人事院總裁からは、この
趣旨に基いて善処するというお答えを
いただいております。
それから七の方は旅費法でございま
すが、今度の俸給表の改正に準じまし
て、現在まで七級以上の者は二等の汽
車賃をいただいておつたわけでござ
いますが、今度は七級以下は三等、平係
員は三等ということになりますので格
づけによりまして、場合によっては今
まで二等の待遇を受けておつて三等に
なる者が出て参ります。これにつきま
して、政府側に現行より不利となぬ
ように運用上注意をしてもらいたい、
考観してくれというのが趣旨でござ
います。

それから八項でございますが、これ
は「暫定手当の整理を行う場合には現
在の特殊技能を持つた者とかあるいは
の大きい官庁における配車係長その他」
に該当する職員で、鑑定、模写、工芸
など申し上げましたような意味におき
ます。がしかし、これが出了場合に
おきましたが、給与改善原資として、
これを他に流用しないようお願いい
たいという趣旨でござります。

に「暫定手当」というふうに読みかえ
まして適用いたしませんと、暫定手当
を基礎にいたしております関係の分が
不都合になりますので、三十九項は、

それから三十九項は、地方自治法の一部改正でござりますが、これは現在
地方自治法の二百四条の中に、公共
団体が条例で勤務地手当その他いろいろ
の手当等を支給する規定を置くこと
ができる旨の根拠規定がございまして、
が、その根拠規定の中から、勤務地手
当の分を削ることにいたしまして、そ

うして地方自治法の付則の中に次の三
条、六条の二、六条の三、六条の四等
を設けまして、それぞれの関係法令の
整理、さらに自治法二百四条の削除い
たしました分の支給根拠を附則に置き
ましたのでございます。

第六条の二は、「地方公共団体は、
第二百四条第二項に規定する手当を支
給することができる外、これは従来の
勤務地手当を今度削りましたので、そ
れ以外の手当を支給することができます。

それから第六条の三は、公立高等学
校定時制課程職員費国庫補助法その他
の関係法令の中にも勤務地手当と書いて
ございまして、それを削りましたので、さ
らに暫定手当と振りかえて読みかえる、こういうことにしたわけでござります。

それから三十九項は、昭和二十五年に出
ました法律で、現在においてはすでに適用の実益
を失つておる規定でござりますが、本
回に勤務地手当を根拠として年末

手当を算定するような規定がございま
すので、この際に、あわせてその分
を整理する意味におきまして、ここに
あげましたのでございまして、その規
定は必要がございませんので、この際

廃止をいたしまして、そうして四十一
項に書いてござりますように、一般
職員の給与に関する法律の一部を
改正する法律、昭和二十七年法律第三
百二十四号、その他六号までに書いて
ござりまするような法律の中で、ただ

いま私が申し上げました廃止いたしま
すところの年末手当の支給法律が援
用してござりまするので、その分が必
要ございませんから、それぞれの援用
してありまする規定を削除するとい
うことでござります。

それから次は四十九ページに移りま
すが、これは俸給の切りかえに伴い
ますところの切りかえ表でございま
す。その附則別表の関係でござります
が、附則別表の第一は、行政職俸給
表等の(二)がなくなりますので、それ
を削るということにいたして、新たに

一級の者は、その職務内容に応じて行
政職俸給表(一)の四等級、いわば課長
等組織上の役職名のない職員で現在十
七等級への格づけを考えてくれとい
うことでござります。

それから第四は、「行政職俸給表(二)

最後の市町村合併に伴う処置でござりますが、これは先ほど私が申し上げましたように、市町村の合併で、同一市町村区域におきまして暫定手当の厚薄があるということは非常に不便不合理したことであるということにつきまでは、十分私どももわかるところでございますので、できればこれは早く処理したい。で、いろいろ検討をしたわけございますが、ともかくも無級地を解消するという今回のわれわれの修正案が実行に移された場合、これが終るのを昭和三十四年の四月一日現在でございます。これによりまして、この合併市町村のうち、ほとんど大部分が一応つくわけございまして、残りました合併市町村で、その内部に暫定手当の不均衡があるというのをごく数が少くなつて参るわけでござります。そこで、一応無級地解消まで今のまごしんぼうを願つておきまして、無級地の解消ができました時におきまして、それを起点といたしまして、合併市町村内部における均等化の措置を段階的にとつていこう、こういうのが小委員会の心がまえであつたわけでございます。これをいかようにやって参りますか、今、私どもは一応そういう心がまえをお願いをしておるわけでござりますが、ともかく合併市町村内における不均衡は、なるべくすみやかに是正するのだという原則をここにうたつて、確認いたしておいたわけでございます。

このあとの四項目につきましても、政府側から趣旨に沿つて善処するとい

う答弁をいただいております。

以上御報告申し上げます。

○委員長(龜田得治君) ちょっと速記をとめて。

【速記中止】

○委員長(龜田得治君) 速記を始め

暫時休憩いたします。

午後零時二十七分休憩

○委員長(龜田得治君) 休憩前に引き続き委員会を開いたします。

参考人の出席要求に関する件についてお詫びいたします。一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案審査のため、参考人から意見を聴取してはいかがかと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(龜田得治君) 御異議ないと認めます。

参考人の人選及びその他の手続につきましては、委員長及び理事に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(龜田得治君) それでは一般職の職員の給与に関する法律の一部を認めます。よってさよう決定いたしました。

○永岡光治君 いろいろ説明を承わつ

たわけでございますが、本給与法の改

正のもとをなしました人事院勧告につ

いて、若干基本的な問題について質問を行いたいと思うわけでございます

が、ベース・アップ方式をとらなかつた

という意味の勧告でなかつたとい

うよりどころがあるようでございま

すが、ベース・アップ方式をなぜとら

なかつたのか、そしてその前に、ベ

ース・アップ方式と、そうでないとい

ことになると、どういうところに違

があるのか、ちょっと私たちよくそ

こらあたりから人事院の方の意向を承

りたいと思います。

○政府委員(瀧本忠男君) 人事院は昨

年の七月に給与の改善の必要があると

いうことはこれは認めまして、それで

6%程度の給与改善をしてもらいたい

と、こういう勧告をいたしたのでござい

ます。まあベース・アップ方式になぜよ

うものか、いわゆる一律ベース・アッ

プ方式よりもむしろ給与制度を確

立いたしまして、そして昇給制度等を

活用する、昇給制度の確立をはかると

いうようなことによりまして行われて

おる場合が非常に多いのでございま

ります。従いまして、人事院はそういう方

式をとることがいいと考えたのでござ

りますが、今回の給与改正に当りま

しては、給与改善と同時に、現在の給

与法における俸給表をやりかえるとい

う二つの問題があつたわけでございま

す。従いまして現行給与法の各号俸

の金額をそれぞれあるペーセント上げ

るというふうな措置をとらなかつたの

でございます。

そのベース・アップ方式ということ

をどいうふうに観念しておるかとい

ますと、一号ずつみなそれぞれ切りか

えられておるのでですが、これは一律

アップにならないのです。一律アッ

プというのは絶対額を指すのか、それ

ともそうでないのか、その辺のこと

をお話でございますが、これは、たと

えば俸給表がございまして、その各職

務の級に対して俸給の号俸がきま

つておるというような場合、その各号

俸の金額をそれぞれ上げるというよう

なやり方によりまして給与改善をか

ら、それぞれ直近上位に切りかえて、

一号ずつ上げているのだから、ベース・

アップ方式ということは言えないのか

どうか。

○政府委員(瀧本忠男君) 先ほど申

上げましたように、ベース・アップとい

うことをどういうふうに規定するかと

思つて申せば、そのようなことにならうか

と思つてあります。従いましてわれ

われ考えておるのであります。しかし

ベース・アップ方式というものにつきま

しては確然たる定義といふものがどこ

にもあるわけではございません。し

て申せば、そのようなことにならうか

と思つてあります。従いましてわれ

われは、この結果におきまして給与が

事実上において改善されるというよう

な方式をとるのがこの際適当であると

思つてあります。従いまして、昨年の勧告

いうふうに考えまして、いたした次第であります。

○永岡光治君 あまりよくわからない

のですが、ベース・アップということは

一律に上げるということがベース・アッ

プだ、こういう説明のようです。今度

の改正を見ますと、給与の金額の号

俸、月額、これは昇給期間を延伸した

といふことによつて、若干のそれに見

いことによつて、若干のそれに見

いことを名目にいたしまして、給与改

善をかかるということを考えたのでご

さいます。この点は、人事院勧告と政
府提出の法律案とでは、多少違ひもあ
るようございまして、私は人事
院勧告についてだけ申し上げますが、
ベース・アップは何か、一律に一号ず
つ上げるのはベース・アップではなく
いかというお話をございますが、われ
われは、ある特定の人の俸給額をなわ
ち何級何号というものの金額それ自体
を上げることをベース・アップとい
ふうに狹義に考えておるのであります
で、今回やりましたのは、その当人が
調整のために一号上るという措置でござ
いますので、これはいわゆるベース・
アップ方式ではない、このように考
えています。

○永岡光治君 そうすると、ベース・
アップで受ける恩恵と、給与改善でそ
ういう措置による恩恵を受けると、給
実質上にどういう影響があるのです
か、受ける公務員にとって……。ベー
ス・アップ方式をとるとこうなる、給
与改善方式をとるとこうなるのだとい
ふうな何か差異があるのですか、恩
恵をこうむる上において。

○政府委員(瀬本忠男君) まあいすれ
も給与改善でございまして、その
意味におきましては、大きな目から見
ますれば、それほどの差異はなかろう
と思います。ただ、われわれが勧告の
際に申しました方式によりますれば、
そういう方式は調整措置でございま
るので、場合によつたらその実質改善
の程度が多少低まるものも出てくる、
現に人事院勧告におきましては、初任給
の辺におきましてはこれは手をつけて
おりません。従いまして人事院で考
えておりましたことは、その後の実施の
措置によりまして、これを何とか持つ

て、こうというふうに考えておったの
であります。そういう場合でござい
まして、一律に金額を上げます場合と、
人事院がやりました調整措置によりま
す場合におきましては、多少の相違は
あるうかと思いませんが、いずれも給
与改善措置であるということにおいて
は変りはない、大きな目から見れば変
りはない。このように考えております。
○永岡光治君 これは問題があるとこ
ろであります。実はこういうところに
関連がくるわけです、地域給の暫定手
当にかえまして、それに對する計算を
するわけですが、その際に一千六十二
を分母として一応かけているわけです
から、これは一律にそういう恩恵を受
けているかどうかというところが問題
にならうかと思うのです。給与改善と
いうことになると、個々まちまちだと
いうことになるわけですが、ベース・
アップ方式をとれば大体一律にとい
うことになるわけですが、そうなります
と、この修正案によりますれば、千六
十二分の千をかけているということに
なると、そのもとにかけられておる俸
給額ですか、そうなるとこれは矛盾を
来たさなければならぬということにな
るわけです、千六十二分の千を一律に
かけることにつき大きな疑問が生じてくる
といふ結論になるわけがありますが、
そういう意味でこのベース・アップ方
式とそうでない方式というふうになり
ますと、これはなぜそういう方法を
とつたかということに問題が発展して
参りますので、私はこの点追及してい
るわけですが、政府の方では、これけ
どいうふうに考えておられますか、不均衡
を生じないと、この説明がありますか。
不均衡を生ずると思いませんが、不均衡
方式でかけておるところに問題がある
を生じないと、この説明がありますか。

○政府委員(大山正君) 昨年の人事院
勧告——ただいまお話をありましたよ
うに給与体系の改善と、これに伴つて
の給与の改善という建前でござります
ので、政府案におきましても給与体系
の改正を行いまして、それに伴つて調
整を行つ、その調整の際に、実質平均
を分母として一応かけていたのですが、
いたしまして約六・二%上げるような
措置ということで考えたわけでござい
ますが、だだいま御指摘になりました
ように、一律のベース・アップと違い
まして、全員が同じ率で上るというわ
けではないのでございまして、公務員
全体を平均いたしましてそのような改
善になるというふうに考えるわけでござ
います。暫定手当千六十二分の千と
いうことで、修正が衆議院でなされた
のであります。私ども承知いたしてお
は、この平均をとりましてそういう形
の修正が行われたというふうに考える
のであります。なお衆議院における
審議の過程で、私ども承知いたしてお
るところでは、新しい俸給額の千六
十二分の千がそれに対応するとの号
俸の金額に及ばない、という場合には、
やはり人事院で何らかの調整をしても
らうという趣旨が含まれているよう
に理解しておるのでござります。

○永岡光治君 今その答弁の中でも明
確になりましたが、やはりそれを改
訂された額が平均された額じゃないの
理解しておるのでござります。

○政府委員(瀬本忠男君) まず現在の
給与法におきまする一番もとにになりま
す俸給表、一般俸給表でござります。
これについて御説明申し上げまする
と、これは御承知のように現在職務の
級が十五に分れております。十五の職
務の級が給与法におきましては職務と
責任の段階に応じてそれをきめられ
ておりますのはそのためでござりますけれど
も、その運用が実は現在ぼやけてい
るという状況につきましては、すでに
人事院の勧告を全文載せております。
また説明書を載せております、人事院
月報をさし上げてございますので、こ
れはすでに御承知いただいておること

ということは——矛盾しておるという
ことは、一応明確になつたわけであり
ますから、もちろんこれは人事院で
言つておるけれども、そういうことは
何もここには出ておりませんし、た
だ現在の三月三十日の旧俸給額に
関連がくるわけです、地域給の暫定手
当にかえまして、それに對する計算を
するわけですが、その際に一千六十二
を分母として一応かけているわけです
から、これは一律にそういう恩恵を受
けているかどうかというところが問題
にならうかと思うのです。給与改善と
いうことになると、個々まちまちだと
いうことになるわけですが、ベース・
アップ方式をとれば大体一律にとい
うことになるわけですが、そうなります
と、この修正案によりますれば、千六
十二分の千をかけているということに
なると、そのもとにかけられておる俸
給額ですか、そうなるとこれは矛盾を
来たさなければならぬということにな
るわけです、千六十二分の千を一律に
かけることにつき大きな疑問が生じてくる
といふ結論になるわけがありますが、
そういう意味でこのベース・アップ方
式とそうでない方式というふうになり
ますと、これはなぜそういう方法を
とつたかということに問題が発展して
参りますので、私はこの点追及してい
るわけですが、政府の方では、これけ
どいうふうに考えておられますか、不均衡
を生じないと、この説明がありますか。
不均衡を生ずると思いませんが、不均衡
方式でかけておるところに問題がある
を生じないと、この説明がありますか。

○永岡光治君 細分化したからすぐ表
がそれぞれの職種に応じて、それから
また職種の内容に応じて区分できる、
こういうような説明のようです。そし
うところに実は問題があるわけで

す。そもそも人の行なつておる仕事に非常に複雑な、しかも科学的に分析のできないものがたくさんあるのがこれは特に行政職の特質だと私は思います。係長の仕事が大切なのか、あるいはまた次席の仕事が大切なのか、あるいはまたその中の係長ではないけれども、係員で非常に優秀な、そこになくてはならないような仕事をしておる人がおるわけです。そういうことがあってこそ、初めてその能力を生かし得るのでありますから、それこそその俸給を整理されることによつて昇給をはばまれる。そういう壁をたくさん作ることでなしに、運用でそういう人は、たとえば民間においては工場長よりはその工場に働く技術者の方が俸給が高いというようなことを考え、実際また行われるわけであります。そういうことがあつてかかるべきだと思います。

また細分化されることによつて、いよいよ窮屈になつてしまつて、運用の妙味が發揮できないというおそれがある

わけです。ですから、今まで運用してきた結果、ちつとも差しつかえない

です。それを細分化した方がいい。監

の諸君が、これがいいと喜んでおるわ

けです。能率が上ると言つておるわけ

です。それを細分化した方がいい。監

を幾つもたくさん作った方がいい、こ

ういうことによつて能率が阻害される

結果に今なりつつあるわけですから、

そういう意味ではあまり細分化される

ことは、結局はたくさん俸給表を作つ

て、むしろ印刷もたくさんかかること

だし、意味ないことだと私たちは思

のであります。こういうことはどうで

すか。喜ばれないのにあなたの方をせめ

告されるのですか。そもそも、何とい

うですか。能率を上げる、そういう目

的のためにこういう俸給表を作つたと

は思うのですが、かえつて能率を阻害

するような俸給表を作るということに

なれば、所期の目的を達しないと思う

のです。

○政府委員(瀧本忠男君) ただいまの

お話をございましたが、従来は、たと

えば一般俸給表におきましては十五の

壁があつたわけでございます。これは

無用の壁でございます。従いましてれ

わわれはそういうことで、たとえば定

数が足りないために頭打ちになつたり

リク外になつたりするような事情は好

ましくないというように考えてみま

すから、そういう点は、今度の等級別

依然として頭打ちや支障が起ることは

当然であります。それで現在の矛盾を

あなた方は大幅になくそうというので

すから、そういう点は、今度の等級別

幅といふものも伸ばしてございます。

それから俸給表をたくさん作つ

ます。それから俸給表をたくさん作つ

たようにおおつしやるのでござります

が、たとえばお医者でありますとか、

研究職でありますとか、それぞれ一般

職業でありますとか、それぞれ一般

</

- 1 -

域給に関する人事院勧告というものは、われわれの解釈といたしましては一応生きておる。このことは、この前にも本委員会において御質問がございましたので、そのようなお答えを申し上げたのであります。で、その当時

○政府委員(鶴本忠男君) 人事院は昨年の勧告におきましても、報告の部分におきまして、現在の地域差等について触れておるのでござります。で、まあ人事院といたしましては、当時においては、まず俸給表の改正の勧告をするのが手一ぱいでございましたし、また地域給問題が非常にむずかしい問題がございましたので、これはまずその俸給表の改正という問題の解決後にこの問題をいたしたい。しかしながら、町村

たした上で、できるだけ早い機会に勧告会を行なつたのであります。まだそれが実現に至らぬまでも前に、この問題が取り上げられた。こういう経緯になつております。

り、あるいは意見の申し出なりをする
権限というものは人事院にあるわけですが、
ござりますから、給与体系全体の問題を
としまして、人事院はこれを考えなければ
さればならぬと思います。で、人事院も
も、すでに申し上げておりますよう
に、最終的な形としましては、この地域
域給といふものではなくすることが目途
であるということは申し上げておるの
でありますけれども、やはり地域によ
りまして生活費等に差等がある、そ
れが相当程度においてあるという場合
におきましては、それを一挙になくなす
るということにつきましては多少問題があ

府提出法律案のことにつきましては、これはけさほども付帯決議等も御説明がございましたし、また人事院といったしましては、その御趣旨を十分尊重して運営するというお答えを申し上げておるのでございまして、この点につきましては、この修正案がもし通りましたならば、そのときには十分人事院としては、これは運営上付帯決議の趣旨を尊重してやるというふうに考えております。

○政府委員(瀧本忠男君) 七十億程度と申し上げたのでござりまするが、国の負担分が七十億ないし七十五億くらい、国庫の負担分でございます。それから所要原資につきましては九十億程度度であつたと、このように記憶いたしております。

○永岡光治君 そこでこの新しい修正案によりますと、暫定手当にかえて行きたいという意向が出ておるわけでですが、人事院は給与法の改正について勧告をされた昨年の七月当時において、この地域給を改正するということを予想されておったのかどうか。つまり私の質問したいことは、その勧告した當時、あるいはまあ現在でもいいわけでありますが、やはり地域給といふものが少くとも昨年の七月の段階においては、そのまま踏襲されてしまうべきだ、つまり二割、一割五分、一割、五分というものの、こういうものが給与改訂が行われた後においても、給与改訂の手当が支給されるものと、こういうような考え方であつたものと解釈せざる

合併等の問題がございまして、地域給問題が非常に焦眉の急になつておるといふことは承知しておりましたので、できるだけ早い機会に人事院は勧告いたしたいと、このようには考えておつたのでござります。しかし、そのことはどこにも言つておりますから、また表面に現われておる限りにおきましては、一応この給与改訂が行われました後におきましても、この地域給は当分の間は現在のままで存続するということを認めざるを得ないような実情になつておつたわけでござります。

○永岡光治君 今の答えから明確になりますことは、結局改訂後においても、改訂額に対する地域給といふものは現行で維持してもらいたいというふうになつておつたと解釈をしていいと思うのですが、そういうことでしょう。それは既得権と認めなきやならぬと思うのです。

○政府委員(瀧本忠男君) 今も申し上げましたように、人事院といたしましては、この地域給問題は非常に困難でございますので、十分なる研究をい

ね。項目を削ってあります。そこでお尋ねしなきゃならぬと思うのであります。ですが、地域給といふのはなぜできただのか。その淵源に遡つて検討することももちろんこの際必要であろうとは思います。今地域給にかわつて暫定手当という名目に變るわけであります。が、そういう地域の生計費に応じた生活の保障といふものも、この案でも考慮されておるわけであります。かりに三十年の四月一日にそのうちの5%に相当する分が本俸に繰り入れられた後に、おいて、名称は別であります。が、都市、地方に対する何らかの違いであります。これは、あなた方はもうなくしていいと考えておるのか、それとも、それはやはりなくすべきではないと、こう考えておるのか、その辺の考えをまず聞かしてもらいたいと思います。人事院として……。

が残るのじやなかろうか、このようすを
考えております。

○永岡光治君 そこで、この勧告をされる際にには、今答弁で明確になつたよ
うでありまするが、重ねて念を押しておきたいと思うのでありまするが、お
そらくことしの七月十六日ですか、一ヵ
年の間に報告をする少くとも報
告の義務はあるわけです。それは、給
与改訂の勧告となるかいなかは別とい
たしまして、かりに改訂の勧告をする
という事態が資料の結果出て、人事院
が行うと、そういう際には、そういう対象の
うちには、やはり今は暫定手当とい
名目に変るかもしませんが、そうい
う問題を含めた勧告をするといふ、そ
れはまあ勧告の対象になるんだと、こ
ういうようにはつきり私たち今受け取
れたわけでありまするが、それは間違
いございませんか。

○政府委員(慶徳庄見君) ただいまの御質問は、修正案におきまして、第二
条第六号に勤務地手当だけを取り出しま
して人事院の勧告権をきめたような規
条文があるわけでありまするが、これ

○政府委員(清本忠男君) 御指摘の地

ような考え方であつたものと解釈せざる

ございまするので、十分なる研究をいた

給与金体に(きまし)て、勧告た

条文があるわけではありませんか。これ

が削除になつておるという問題から御質問が発展しているのじやなかろうか

と思うのであります、なるほど形式的に見ますと、第六号を削除される

ことによりまして、勤務地手当そのものに対する勧告権がないかのことく見

えますけれども、第二条の第三号といふ条文をごらん願いたいと思います。

ここでは、常に人事院におきましては、「職員の給与額を研究して、その適正と認める改訂を国会及び内閣に同時に勧告すること」、それからいろいろ書いてありますけれども、あとの方におきまして、「この法律の目的達成のため適正と認める勧告を付してその研究調査の結果を国会及び内閣に同時に報告すること」というふうなふうに、少くとも一般職公務員に対する給与額につきましては、當時調査、研究をいたしまして、その結果に基いて広範な一切の勧告権というものを、この第三号によつて認められておるわけであります。従いまして、将来調整手当といふようなものに變つたにいたしましても、まあ實際勧告するかしないかは別にいたしまして、法律的な基礎としましては依然として勧告権はあるといふうに、かよう考へておりま

す。
○永岡光治君 ただ法律の上で、從来あつたものが名前が變つたから、これをなくしたという、こういうことに解釈すれば、これは簡単のように思えるのです。しかし、二条にこう削除して参りますと、人事院の支障がないと言えは、まあそれも一つの考え方になると思うのですが、もちろん私たちも当然それは給与全体の問題として勧告はできるもの、またしなければならぬ

もの、こう解釈しておるわけですが、それにかわる何かの項目を入れる必要はないかどうか、その点はどうでしょ

うか、人事院の方では消極的になるおそれないか。

○政府委員(慶徳庄意君) 今読み上げ

ましたように、第二条第三号はまことに広範な権限を規定した規定であります

して、この条項を生かすか殺すかは、

まあいわば人事院の権限行使の責務に

ありますから、あとは人事院の権限の行使のときに、本来の使命に徹してやれ

ば何でもできるというふうに考へてお

ります。

○永岡光治君 それはどうもえらい自

信のあることを発表されているわけで

すが、まあそれは信じたいのですけれ

ども、やはりいやしくもあるものが削

られるといふことになれば、それは地

域給が暫定手当に置きかえられる。し

かも滝本さんの答弁によれば、都市と

地方との生活費の差がある限りにおい

ては、その問題については人事院とし

ても当然これは勧告もしなければならぬことになろう、こういう話である。

だとするならば、それは、この際やは

り明確に私は一項目上げた方がいいと

思ふ。もし今、給与局次長のおっしゃ

るようなことであるならば、そもそも

従米からの、第二条の六号でしたね、

これなんかも何も列挙する必要はな

いのです。しかし、これを列挙す

るにはそれ相当地やはりウエートが

かかるところを、もう一回私は心配で

しょうかね。

○政府委員(慶徳庄意君) ただいま衆

議院の方から修正された法律案が当院

の方に回つておりますので、これが

まあどのようになりますか、ただい

ま審議過程でありますので、ちょっと

と審議過程の案件に對して云々するこ

とは、はばからなければならぬと思ひ

ますが、少くとも午前中伺いました修

正案の趣旨とするところは、三月三十

一日限りで、とにかく勤務地手当はや

ります。従いまして、新規

と、とにかく広範な権限があるのです

りますから、あとは人事院の権限の行

使のときに、本来の使命に徹してやれ

ば何でもできるというふうに考へてお

ります。

○永岡光治君 それはどうもえらい自

信のあることを発表されているわけで

すが、まあそれは信じたいのですけれ

ども、やはりいやしくもあるものが削

られるといふことになれば、それは地

域給が暫定手当に置きかえられる。し

かも滝本さんの答弁によれば、都市と

地方との生活費の差がある限りにおい

ては、その問題については人事院とし

ても当然これは勧告もしなければならぬことになろう、こういう話である。

ふうに置きかえられたそのものに対し

て勧告することはないのじやないかと

てもらいたいと思うのです。

○政府委員(瀧本忠男君) 町村合併の

問題につきましては、この前の人事院

の地域給勧告におきまして、ある程度

人事院に権限を委任していただいて

その権限の範囲内で調整をはかる措置

をやらしていただきたい、このような

ことを勧告いたしておるのであります

。今回修正案によりますと、わ

れわれの見るところでは、大体七〇%

程度は町村合併の問題は、年次は三年

ならば、やはりそれはそれなりの法

律として成立いたすのでありますか

ら、その点については何と言します

か、実行官署としては当然それに承服

しなければならないと思います。た

だ、思いますけれども、先ほど申し

上げましたような、第二条第三号の本

來の権限がありますので、この権限の

発動によりまして、どうするかこうす

るかという問題は依然として基本的に

残つて参る。かよう考へておけ

であります。

を持っておるのか、この際明らかにし

てもらうかと思うのです。

○政府委員(瀧本忠男君) 町村合併の

問題につきましては、この前の人事院

の地域給勧告におきまして、ある程度

人事院に権限を委任しておるのでありま

す。今回修正案によりますと、わ

れわれの見るところでは、大体七〇%

程度は町村合併の問題は、年次は三年

ならば、やはりそれはそれなりの法

律として成立いたすのでありますか

ら、その点については何と言します

か、実行官署としては当然それに承服

しなければならないと思います。た

だ、思いますけれども、先ほど申し

上げましたような、第二条第三号の本

來の権限がありますので、この権限の

発動によりまして、どうするかこうす

るかという問題は依然として基本的に

残つて参る。かよう考へておけ

であります。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

われました修正案につきましては、も
しこの法律案が可決されまするなら
ば、人事院がこれを引き受けたるわ
けでございますが、これは全く国会の
御意思でお考えになつたことでござい
ますので、これなどをどのように考えて
おるかという、またそれを実施するた
めに、どのようにいたすかということを
を速急に人事院としては考え、また、その実施の手続等をきめなければなら
ぬと思つておるのであります。それと
と合わしまして、ただいまの問題はや
はり考えて参りたい、今ただちにどの
ようによつてしまつても、
今ただちに、いろいろ人事院で考えて
おることはござりまするけれども、本
案がもし実施されました場合、それと
調和をとりまして、どのようにして行
くかということにつきましては今後研
究する、なるべく早く研究いたすと中
し上げるよりいたし方ないわけであり
ます。

思うのですが、それをもあなたの方は、ここで通過したあとで慎重に検討してみたいということなら、それではどうも早急の解決の間に合わないような気がするわけです。それで、七月の何日かに一応あなたの方は報告をする義務を負わされておるわけですね。給与問題について。そのときにこの問題について触れる考見はないのか、もうこれは今当面迫っている問題ですから、私は大よそその人事院の考見方は明確になると想う。それは七月ですし、本日は四月の中ごろでありますから……、まだその結論は出でていないのですか、また、そういう考見はないのか。

も、七月の報告あるいは勧告にならぬか、そのときのことにつきましては、まだ結論も何も出でおりませんので、そのときは現在は申し上げかねる状況でございます。

○永岡光治君 報告になるか、勧告になるかわからぬということであります。が、これは給与について 5% の差があるとか、あるいは 10% の差があるとかということであれば、これはもう当然勧告しなければならぬことになるわけです。その問題について、今資料を検討中だからということは、一応の理由は成り立つと思うのであります。私の質問するのは、もうすでに不均衡を生じている事実が現われてゐるわけです。それについてあなた方は、いまだに態度を決定されないのはおかしいじゃないか、こういうことを言つているわけですが。

○政府委員(瀧本忠男君) 態度が決定するとかどうよお話をございましては、すけれども、人事院といたしましては、今までの衆議院におきます地域給の修正、暫定手当の問題に関しましては、これは年次計画もござりますし、またその他の取扱い等につきましても、一貫した一つの方針があるようでござります。従いまして、国会でいろいろお考えになりますところは、人事院としては、その実施上におきまして十分尊重しなければならぬと思うのであります。従いまして、これに関します全体の問題は人事院として今後十分検討いたしてみたいということでございま

う形式をとるかは別といたしまして、その中の大きな検討の対象になることは間違ひありませんか。

○政府委員(瀧本忠男君) 何回も繰り返して、はなはだ恐縮でございますが、けれども、七月にどうということを言ふかということにつきましては、現在、白紙の状況でございます。

○永岡光治君 検討の対象になるかどうか、この地域給の……。

○政府委員(瀧本忠男君) 地域給のみならず、あらゆる給与の問題が全部研究の対象になると考えます。

○永岡光治君 ウエートの問題はどうですか。

○政府委員(瀧本忠男君) ウエートの問題ということでございますが、やはり全体の給与問題ということ、並びに各俸給表間のバランスの問題、あるいは各等級における幅の問題、あるいは地域給の問題、いろいろあると考えまして、ウエートの問題ということになりますと、これは見方によりましても、いろいろになるうかと思うのであります。が、われわれとしましては、すべての問題が給与の研究の対象になら、このように考えます。

○秋山長造君 ちょっと関連して、今永岡君の質問しておられる町村合併に伴う不均衡ですね。これに該当する件数は全国でどのくらいあるのかということと、それからこの不均衡を完全に是正するためにはどれだけの財源が必要であるかという問題ですね。これは地方公務員も含めて。ここでわかりましたら、ちょっと御説明いただきたい。

○政府委員(瀧本忠男君) 私どもの調べによると、三十一年九月末現在の行政区画を前提として申し上げま

す。それによりますと、町村合併前においては約一万くらいの町村があつたのですがござりますけれども、非常に町村の数が減つて参りまして、約四千くらいに町村が減つて参つております。町村の数において……。

○秋山長造君 約でなくして、三十一年九月末現在における正確なところを一つ。

○政府委員(鹿徳庄意君) 三十一年九月末現在におきまして三千九百九十八に減つております。さらに、その前の前を申し上げますと、二十七年の十月一日現在、つまり現行の勤務地手当の支給区分を実行に移された当時の町村の数が一万七十七であります。つまり一万七十七から三千九百九十八に町村の数が減つておるわけです。これは三十一年の九月末現在であります。そのように変化して参つたのであります。が、その中で町村合併によりまして、今申し上げたところの行政区画で言いますと、幾つかの級地が混在しておりますが、その中で町村合併すものが千八百一、千八百一の町村が混在いたしております。ところが混在しておりますけれども、無級地の町村が非常に多いわけでありまして、今衆議院において修正されましたが、約十六百になります。そうしますと、残りの町村の数はわずかに二百、先ほど給与局長が七〇%程度ちょっと解消すると言つましたが、これはちょっと計算に誤りがありました。そうしますと、残りの町村が残るわけであります。従つて約二百程度で町村が残るわけでありますし、今、

永岡先生が盛んに御指摘になつております。またの点は、町村の数から言ひますと、二百の町村の数の問題であろうということふうに考えられるわけであります。
○永岡光治君 それならすぐでありますか。
二年待たなくていいじゃないですか。
○秋山長造君 二百も残るのですが、その二百残ったものを完全に解消するためには、どれだけ財源が必要りますか。
○政府委員(慶徳庄意君) 残りました二百の分については、実はまだ正確にやつておらないのであります。これはずぐやりますけれども、これも私どもの方の今までの研究の過程であります。先ほど申し上げました千八百一の町村について、何にかまわらず、かりに一級上げると仮定しました場合には約十億四千万円、千八百一町村につきまして、一級だけ何にかまわらず機械的に上げると仮定しました場合に約十億四千万円、これは国家公務員のみならず、地方公務員も含むわけです。
○永岡光治君 国家公務員はどのくらいですか。
○政府委員(慶徳庄意君) 国家公務員につきましては、特別職も含めまして二億一千万くらいであります。給与法を適用した者だけならば六千七百万であります。
さらにもう一つ計算してあるのであります。それが最高の級地まで、機械的に何かまわらず上げるというように画一に計算いたしますと、十四億三千三百万円というような程度のものでござります。もし御必要でござりますれば、先ほど私が申し上げました町村の数なり、その他の資料はいつでも御提出申し上げます。

○秋山長造君 これは一つ至急に表にした資料にして出していただきたい。
○政府委員(慶徳庄意君) かしこまりました。

○永岡光治君 一般公務員の給与改訂ですが、去年の七月の勧告に基くものは、こういふ姿で今出ているわけですが、その後における開き、これは勧告になるか、報告になるか、私は当然これは勧告する段階になると思ひますけれども、その作業は進めておると思ひますが、いつごろ結論が出ますか。

○政府委員(瀧本忠房君) 御承知のように、人事院が毎年報告いたしまする国家公務員の給与と民間給与との比較というものの基礎になります調査は、いわゆる民間職種別給与調査でござりますが、これは現在調査を実行中でございます。すでに実地調査を開始いたしている向きもござりますが、これからやるところもございまして、これは例年のこととござりますが、大体六月の中旬ころまでにはこの調査を完結して、人事院が検討し得るような状況に達し得る見込みでございます。この資料を中心になりまして、そのほか利用し得るいろいろな資料を使いまして、人事院が比較検討の判断をいたす、このようになるのであります。

○永岡光治君 先ほどの三時の約束がありますから、この質問はこの程度にしまして、次に移りますが、資料の要求をいたしたいと思います。人事院に對しましては、格づけ基準、それからその他のあらゆる問題で人事院に一任されしていることはたくさんござりますが、それについての人事院の考え方、それを一つ文書をもって提示をしていただきたいと思います。こまかく申し

ません。ずっとたくさんありますから。これは修正案あるいはその他の全部の資料でございます。それからまた付帯決議等もありますから、この付帯決議に対する人事院の考え方等も、できるだけ具体的に資料をお願いしたい。

○政府委員(瀧本忠男君)　ただいまの御要求でござりまするが、人事院の実施いたしまする場合の人事院規則等は相当膨大なものになります。現在作業中のものもありますので、全部直ちにお示しすることができなかつ困難かと思いますが、あるものにつきましては、アウト・ラインだけというふことになりますが、重要なポイントだけにつきまして、人事院の考え方をまとめまして提出いたしたいと思います。

○永岡光治君　それもできるだけ具体的に示してもらわないと、これは運用にまかされているものが多いのですから、そのいかんによつては立法の措置もとらなければ安心できない点もあるうかと思ひますので、ぜひその点を明確にしてもらいたい。

○委員長(龜田得治君)　それはいつまでに出ますか、審議もあまり時間がなさいですから……。

○政府委員(瀧本忠男君)　ごく細部までにわたりませんで、基礎事項だけにつきましてでありますれば、明後日までもできると思ひます。

○委員長(龜田得治君)　それでは一応出る部分だけ早く出して下さい。なお若干あとから補足してもけつこうですから、至急お願ひします。

○政府委員(瀧本忠男君)　かしこまりました。

予算がこれについて必ずしも全部使えて給与改善の原資に充当するということが付帯決議でされておりますが、本修正案が衆議院から回ってきたのままが実施されるということになれば、一体財源はどうなるのか、その点も明確にしてもらいたい、もちろんこれは項目別に出ると思うのですが、こういう改善のものについて、それぞれ項目によつた計算ができると思いますが、それも一つ出してもらいたいと思います。

○政府委員(龍本忠男君) それは人事院じゃないのですか。

○永岡光治君 人事院じゃございません、政府の方です。よろしいですね。

○政府委員(大山正君) 財政当局と相談いたしまして提出するようにいたしました。

○委員長(龜田得治君) 至急出して下さい。

○荒木正三郎君 資料要求の第一点は、今度の給与改訂によつて予算がどうくらい必要になつてゐるのか、これは百五十六億という予算は私はわかつてゐます。国会に出されてゐますからね。私はもう少し原資を明確にしてもらいたいと思う。というのは、給与改訂前には本俸の平均が幾らであったのが、給与改訂後には本俸の平均が幾らになるのですか、それと同時に地域給であるのか、これは国家公務員と、それから地方公務員のうちも義務教育の半額

国庫負担分がありますから、それに区別をして予算原資を明示してもらいたいということが第一点です。

第二点は、衆議院において、きょうも御説明がございましたが、若干の修正があつたわけです。それは初任給において中卒を三百円上げる、それから高卒を三百円上げる、それによつて若干調整されたわけですが、そによつてどれくらいの予算がふえるかということです。これもやはり国家公務員が主体ですが、国家公務員について、あるいは地方公務員も国庫が支弁する分がありますから、そういう点を明確にしてもらいたいということです。これが第二番の資料要求です。

第三番の資料は、やはりこれも地域給について衆議院で若干の修正があつたわけです。先ほど説明を伺いますと、國家公務員については、だいぶ金が余るというお話でございました。その余る額は人事院がいろいろ作業した結果でないとわからぬというお話をしたが、これはもちろん一錢一厘間違わないような正確なものはわからないと思いますが、大体の数字は私は出ると思うのであります。数字なしで、こういう計算はできないのですから。特にお配りをいただいた表に上りますと、地方公務員については三十二年度において四億いる、それから三十三年度について三十億いる、三十四年度について五十八億いる、地方公務員の方は、こういうふうに金が出ているわけです。これについて国家公務員についても、これは明確なこまかい数字は私は必要といたしませんが、大体予算が余ってくるのか足らないのか、余るとなれば、どれくらいの金が余つてくる

府に要望いたしておきます。なお地方公務員については、ここで三十二年度で四億足らない、三十三年度で三十億、三十四年度で五十八億不足していくのだという話ですが、これの積算の基礎ですね、どういう積算でこういう金が出てきたのか、これを私は明確にしてもらいたいということです。これが資料の第三点。

それから資料の第四は、勤務地手当を廃止して暫定手当にするのだと、こういうことです。衆議院の修正は暫定手当の額は千六十二分の千をかけるのだ、こういう御説明でございました。そうしてそれを定額に現わして、幾らもらっている者は幾らの暫定手当を支給するのだという表を作るのだと、こういうことですが、この表を私は出してもらいたい。これはいろいろ込み入った作業もあって、この審議中にでききないといふうなお詫びがあるかもしれません。これは人事院に出してもらうことになるのじゃないかと私は思うのですが、しかし、そういうこまかい点はいいです。少くとも行政職とか、この表に出ている一般的なもの、いわゆる幾ら俸給をもらっていないば幾らの暫定手当がもらえるのだとう表ですね。これは審議期間中には私は出してもらいたいと思うのです。今までの分は計算ができるはずですか、四番の暫定手当の問題は、これからまたやつていただかなければならぬと思いますが、これは至急資料を出していただきたい。

新大卒、そういうものの初任給は、おなじ業種でよろしいが、どういうふうになつてゐるのかということです。これを一つお願ひしたいと思うのです。それからもう一つ六番目は、これは諸外国における公務員と比較した問題ですが、私の考へている点は、日本の公務員の初任給と最高給との開きが私が最も妥当でないという考え方を持つてゐるのですよ。しかし、そういうことは別として、外国において公務員の初任給と最高額とどういう開きがあるのか、それはおもな四、五の国でよろしい。まあ特にアメリカなんかは比較にならないかもしませんが、イギリスとか、ドイツとか、フランスとか、イタリアですね、そういう国における公務員の初任給と最高額とどういう工合になつっているか、それを一つお願ひしたいと思います。

けです。何かまわす機械的に町村合併のところを一級だけ上げるということです。

○荒木正三郎君 町村合併の中だけでですか。

○政府委員(慶徳庄意君) 町村合併の部分だけです。何かまわす一級上げるという機械的な計算をすれば十億四千万円、こういうことです。

○荒木正三郎君 これは秋山君から資料要求があつたので、それでいいわけですが、いわゆる今度の衆議院の修正で、同一市町村内でのこぼこがなくなった市町村の数、さつきちょっとお話をありましたが、それは千八百ですか、一千六百ですか、これを資料にして、幾ら、もうでこぼこが全くなくなってしまったのか、それからまだでこぼこが残っているとすれば、どれくらい残っているのか、その残っているところのどここをなくするのに、どれくらい金が必要なのかという問題ですね。二三百市町村残っているというお話でした。たが、二百市町村のでこぼこをなくするというのには、どれくらい金が必要なのかということですね。私はそれだけ一つ要求しております。

○永岡光治君 私も一つ資料要求いたしたいと思うのですが、これは人事院になりますか、政府になりますか、どちらでもいいのですが、出せるところから出してもらいたいという条件でお願いいたしておきます。つまり暫定手当という、こういう方式でなしに行つた場合に、これはもうもちろん本俸やその他基準内賃金、そのはね返りもありますようし、期末手当その他も控はね返りがあるわけありますが、そのはね返りがどのくらいの財源になる

のであるか、よろしいですか。それから来年度は、その財源のほかに定期助給の財源が加えられるわけですから、その定期助給の財源を、このまま行ななれば、最初の暫定手当ではなくて、今通りの地域給を支給するところならば、どれだけの財源が必要になるのか、この比較をしてみたいと思うのです。ですが、暫定手当の所要額をそれをつ出していただきたい。その積算の根拠を明確にしてもらわないと、いきがんことを出されると、また見当をつけませんから、こういうわけでこうなるという数字の算出の根拠を出してもらいたいと思います。

○委員長(鷗田得治君) ほかに資料請求はございませんか。……それじゃ上いろいろ各委員から要求がありまして、全部いいですね、提出は。

○政府委員(岸本晉君) ただいまの予算関係の説明は大蔵省でいたすことによいたしますが、そのうち永岡委員のと少し違つた面は一緒にまとめてよるしゅござりますか、今お話をありますとしたのと……。

○永岡光治君 私の質問の趣旨が表になつて明確になればいいのです。

○政府委員(岸本晋君) たとえば今度の制度でどれだけ金が余るかという資料ですね。

○永岡光治君 それと関連することがあるかもしれません。

○荒木正三郎君 私も永岡さんの考え方をおることと同じことを考えて要水しておるのでですよ。

○秋山長造君 さつきの合併町村の不均衡の資料ですね。これはさつきの廃徳次長のお話では、三十一年五月末現在の、という数字だったのですが、これは今

○政府委員(慶徳庄意君) 資料を集めていると思うわけです。確かに、もとと新しい数字が出るはずだと思ふのですが、自治庁あたりでもこの問題については相当関心を持つべきだ。今、荒木委員のおっしゃったような詳細な資料をいただきたい。

○政府委員(慶徳庄意君) はなはだ先生にお聞きいたいのです。永岡先生の先ほどの実施面の規則全部というお話をございましたが、これはあとでまたこの委員会終って御相談願つてよろしうちうござりますか。

○永岡光治君 相談してもいいですか……。

○政府委員(慶徳庄意君) 人事院規則に委任されていることは多種多様、非常に多いのです。

○永岡光治君 重要な問題についてだけでもいいのですが……。

○政府委員(慶徳庄意君) それから芝画表でございますが、これは行政職員の暫定手当も人事院規則で定める計画表一つだけにお願いできませんでしょうか。これで大勢はわかるはずなんですが、一つおそれ入りますが、感りだくさんなものですから。

○荒木正三郎君 いいです。

○政府委員(慶徳庄意君) それからもう一つ、諸外国の制度ですが、これは私どもの方で、すべて研究が完了いたしております。実は手持ちで持つておられるのであります。持つておりますけれども、これは率直に資料を差し上げておきますが、成り申上げてもおそらくと思ふ

のであります。が、大學卒業の初任給と最高との関係は比較的容易にわかるのです。ところが新制高校とか、中学になると、さっぱり様子がわからないのです。この辺のところもお許し願いたい。

○荒木正三郎君 よろしいです。

○委員長(龜田得治君) それでは各委員の要求の資料は、一つできるだけ今週中に各委員の手に渡るように御準備願います。要請いたしておきます。

〔速記中止〕

○委員長(龜田得治君) 速記を起し、委員会は本日はこれにて散会いたします。

午後三時十五分散会

四月十六日本委員会に左の案件を付託されました。

一、一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案(予備審査のための付託は三月十五日)

一、特別職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案(予備審査のための付託は三月十二日)

四月十七日本委員会に左の案件を付託された。

一、国家公務員共済組合法の一部を改正する法律案(伊藤頼道君外六名発議)

一、国家公務員共済組合法の一部を改正する法律案

国家公務員共済組合法の一部を改正する法律

第十二条中「以下同じ。」を「第五十八条の二を除き、以下同じ。」に改める。

第四十一条第一項、第四十二条第一項、第三項、第四十四条第三項及び第四项、第四十四条の二第三項、第四十

月分」を「四・五月分」に、「二十年」を「十七年」に改める。
第七十条を次のように改める。

(掛金及び国庫負担金の特例)

第七十条 保健給付、罹災給付、休業給付、結婚給付及び第十七条第二項の規定に基いて行う給付に要する費用に充てるため負担する掛金は組合員の俸給の千分の三十八をこえることとなる場合においては、組員がこれらの給付に要する費用に充てるため負担する掛金はその俸給の千分の三十八とし、これをこえる部分に相当する金額は国庫が負担し、各省各庁の長は、これを毎月組合に払い込むものとする。

第六条、第四十七条第二号及び第三号並びに第五十一条第二号、第三号及び第五号中「二十年」を「十七年」に改める。

第三十条第一項中「公務」の下に「組合に使用される者については業務。以下同じ。」を加える。

第三十二条第一項後段及び第二項後段を削る。

第五十三条中「一月分」を「二月分」に、「半月分」を「一月分」に改める。

第五十五条第四項中「二十年」を「五

年」に改める。

第三章中第八節を第九節とし、第八節の次に次の二節を加える。

第八節 結婚給付

第五十八条の二 組合員が婚姻したときは、結婚手当として三万円(当該婚姻が再婚であるときは一万五千円)を支給する。

2 前条第三項の規定は、前項の場合に準用する。

第八十一条第二項ただし書中「二十年」を「十七年」に改める。

第八十二条中「二十年」を「十七年」に、「四月分」を「四・五月分」に改める。

第八十三条の五の次に次の二条を加える。

(連合会に使用される者の取扱)

第八十三条第六 運合会に使用され

る者は職員とみなし、この法律の規定を準用する。この場合において、この法律中「各省各庁」とあるのは「運合会」と、「各省各庁の長」とあるのは「運合会の代表者」と、「國庫」とあるのは「運合会」と、

2 前項の場合には、同項に規定する者は職員とみなし、この法律の規定を準用する。この場合において、この法律中「各省各庁」とあるのは「運合会」と、「各省各庁の長」とあるのは「運合会の代表者」と、「國庫」とあるのは「運合会」と、

3 第一項又は前項に規定する額が一万五千円に満たないときは、その額は、一万五千円とする。

第三十八条第一項中「前条第一項」の下に「及び第三項」を加える。

第三十九条第一項中「二十年」を「十七年」に改め、同条第二項中「四

年」を「十七年」に改める。

第十七条中「若しくは休業」を「休業若しくは婚姻」に改め、同条に次の一號を加える。

七 結婚給付

第十七条に次の二項を加える。

2 組合は、前項第一号及び第五号から第七号までに掲げる給付に要する費用の百分の十五をこえない範囲内で、運営規則の定めるところにより、これらの給付にあわせることにより、これらの給付を行なうことができる。

3 第一項又は前項に規定する額が一万五千円に満たないときは、その額は、一万五千円とする。

第六十九条第一項第一号中「及び休業給付に要する費用の二分の一」を「休業給付、婚姻給付及び第十七条第二項の規定に基いて行う給付に要する費用(組合に使用される者に係るもの)を除く。」の百分の六十」に改め、同条第三項中「組合員の推定数」を「組合員(組合に使用される者

の推定数)に改める。

第七十条を次のように改める。

第三十四条の三第一項中「第十七条各号に掲げる」を削る。

第三十条第一項中「公務」の下に「組合に使用される者については業務。以下同じ。」を加える。

第三十二条第一項後段及び第二項後段を削る。

第五十三条中「一月分」を「二月分」に、「半月分」を「一月分」に改める。

第五十五条第四項中「二十年」を「五

「国庫負担金」とあるのは「連合会の負担金」と読み替えるものとす

「及び第三項」を「第六十九条第三項」に改め、「第七十条第

第八十六條第二項中「第六十九條
第一項中」

第七十条第一項中「同条第三

「十七年	以上	四二〇日
十七年六月以上	四二五日	
十八年 以上	四四〇日	

十八年六月以上 四五五日
十九年 以上 四七〇日
十九年六月以上 四八五日

別表第五中	十八年六月以上	五七五日	至十七年以上	一二〇日」に改め
十九年	以上	五九〇日		
十九年六月以上		六〇五日		
二十年	以上	一二〇日」		

环
风

1 この法律の施行期日は、各規定
につき、昭和三十三年四月一日ま

この法律の施行期日は、各規定につき、昭和三十三年四月一日までの間において、政令で定める。

(退職給付等に関する経過規定)

定により退職給付、廃疾給付及び

遺族給付に関する規定の適用を受ける組合員で第三十九条の改正規

定の施行の際現に組合員たる期間
六十年以上であるもの二つ、て

が十七年以上であるのは、改正後の第九十四条第二項の

規定にかかわらず、第三十九条の
改正規定の施行の日の翌日から、

これらの給付に関する規定を適用しない。

3 退職給付及び遺族給付に関する規定の改正規定の施行前に給付事

5 新組合の成立と同時にその組合員となつた者に対する国家公務員共済組合法の保健給付及び休業給付に関する規定の適用について

由が生じた退職給付又は遺族給付については、なお従前の例によつては、新組合の成立に伴う経過措置

は、その者は、新組合の成立前の健康保険法（大正十一年法律第七十号）による健康保険の被保険者であつた期間、新組合の組員であつたものとみなし、新組合の成立の際現に同法による保険給付を受けている場合においては、当該保険給付は、國家公務員共済組合法に基いて当該保険給付に相当する給付として受けいたるものとみなし、新組合は、新組合が成立した日以後に係る給付を支給する。

附則第四項の規定により健康保険組合の権利義務を承継した新組合は、第十七条に一項を加える改正規定の施行の日までの間は、当該健康保険組合が新組合が成立した際現に行つていた健康保険法第六十九条ノ三の規定による保険給付のうち改正前の國家公務員共済組合法第十七条に掲げる給付以外のものを、運営規則で定めるところ

は、その者は、新組合の成立前の健康保険法（大正十一年法律第七十号）による健康保険の被保険者であつた期間、新組合の組合員であつたものとみなし、新組合の成立の際現に同法による保険給付を受けている場合においては、当該保険給付は、國家公務員共済組合法に基いて当該保険給付に相当する給付として受けていたものとみ

間の計算については、同法の規定による被保険者期間の計算の例によると。以下附則第九項において同じ。は、新法第八十三条の六第二項において準用する国家公務員共済組合法の規定の適用について、は、組合員であつた期間とみなされし、これとその者が組合員となつた後の組合員である期間とを合算する。

間の計算については、同法の規定による被保険者期間の計算の例によると、以下附則第九項において同じ。新法第八十三条の六第二項において準用する国家公務員賃金規合法の規定の適用については、組合員であった期間とみなされし、これとその者が組合員となつた後の組合員である期間とを合算する。

前項の規定により組合員であつた期間とみなされた期間は、新組合の成立の日以後においては、原

10 附則第七項から前項までの規定により生ずる追加費用は、政令で定めるところにより、共済組合運営会が負担するものとする。
(所得稅法の一部改正)
11 所得稅法(昭和二十二年法律第二十七号)の一部を次のように改正する。
第八条第六項第六号中「第六十八号」の下に「同法第八十三条の六において準用する場合を含む。」を加える。
(私立学校教職員共済組合法の一
部改正)

私立学校教職員共済組合法（昭和二十八年法律第二百四十五号）の一部を次のように改正する。

第二十五条中「國家公務員共済組合法（昭和二十三年法律第六十九号）第十八条及び第二十条から第六十二条の二」を「市町村職員共済組合法（昭和二十九年法律第二百四号）第十六条及び第十八条から第六十四条の二」に改め、同条の表を次のように改める。

		前項の場合において、
第二十九条の二 第二項	その保険医	前項の場合において、
第三十条第一項	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、
第三十九条第一項	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、
第四十四条第一項	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、
第四十七条第一項	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、
第五十七条第二項	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、
第五十九条第一号 及び第四号	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、
公務	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、
職務	その学校法人等又は 報学校法人等又は 告看ししくは証明を	前項の場合において、

昭和三十一年四月二十三日印刷

昭和三十二年四月二十四日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局