

第三十二号

(五二五)

昭和三十二年五月十八日(土曜日)午後
一時三十八分開会

委員の異動

五月十八日委員近藤鶴代君辞任につき、その補欠として下條康麿君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長

岡三郎君

理事

有馬英二君

林田正治君

矢嶋三義君

常岡一郎君

委員

川口爲之助君

木村鶴太郎君

左藤義詮君

下條康麿君

関根久蔵君

谷口弥三郎君

林屋龜次郎君

吉田萬次君

安部清美君

高田なほ子君

松澤靖介君

松永忠二君

湯山勇君

赤城宗徳君

國務大臣

文部大臣

政府委員

自治庁政務次官

加藤精三君

衆議院議員

文部省初等中 内藤譽三郎君
等教育局長

文部省大學 學術局長 緒方信一君
文部省管理局長 小林行雄君

事務局側 常任委員 会専門員 工業 英司君

本日の会議に付した案件

○農業又は水産に係る産業教育に從事する國立及び公立の高等学校の教員に対する産業教育手当の支給に関する法律案(衆議院提出)

○委員長(岡三郎君) これより文教委員会を開会いたします。

委員の異動について報告いたしました。

本日、近藤鶴代君が辞任され、補欠として下條康麿君が選任されました。

○委員長(岡三郎君) まず、農業又は水産に係る産業教育に從事する國立及び公立の高等学校の教員に対する産業教育手当の支給に関する法律案を議題といたします。

○衆議院議員(赤城宗徳君) ただいま議題となりました農業又は水産に係る産業教育に從事する國立及び公立の高等

学校の教員に対する産業教育手当の支給に関する法律案について御説明申し上げました。発議者から提案理由の説明を聽取いました。

○衆議院議員(赤城宗徳君) ただいま議題となりました農業又は水産に係る産業教育に從事する國立及び公立の高等

学校の教員に対する産業教育手当の支給に関する法律案について、その立案の趣旨を御説明申し上げますとともに、内容の概略について御説明申し上げます。

第一次産業に直接するきわめて重要な支給に関する法律案について、その立案の趣旨を御説明申し上げますとともに、内容の概略について御説明申し上げます。

まず、産業教育手当を支給する者の範囲は、産業教育に從事する者のうち、高等学校において農業教育と水産教育に從事する者に限定しておりま

きものがありますことはすでに御承知の通りであります。同法に基く国庫補助金により特に産業教育関係の高等学校の施設、設備が充実されつあることは、御同慶の至りであります。しかししながら、教育の振興は、施設設備など物的な面の充実のみでは達成できないのであります。教員(指導者)に

おきましては、その勤務の特殊性から見まして、その資格、定員、待遇等につき特別の措置を講ずる必要があるのです。

このように観点から第三条の三において、「産業教育に從事する教員の資格、定員及び待遇については、産業教育の

特殊性に基き、特別の措置が講ぜられなければならぬ」と規定しているのであります。ところが、教育職員免許法で資格についての若干の配慮がなされたのみで、待遇については、今日まで何らの措置もとられなかつたのであります。

そこで本案は、この規定に基

て、「その他の教員に就くものであ

ります。また、農業または水産に関する授業を伴う農業または水産に関する科目

等において作物、家畜など、生命を持

つものの栽培や飼育等を担当し、その

管理の責任から寸時も解放されること

はないのであり、さらに、生徒の教育に際しましても、これらの栽培や飼育の実習等、他の一般の教科よりも極度に困難な実習を伴うものなのであります。

また、水産科の教員は、生徒の教育のほか、実習船、和船、カッターや

初めて海中に設置した漁具、水中に養殖

中の生物、製造工場の管理等、特に困

難かつ複雑さを伴う業務に當らなければならぬ責務を有するものであります。

従つて、これらの責務から生ずる

早朝、夜間の作業、天候異変、疾病等

に応する細心周到を要する適時適切の

措置など、その勤務は全く特殊なものであります。まして、これらの勤務に服する者に対する特別な措置を講ずる必要があります。そこで本案は、当然特別措置を講ずる者に対する特別な措置を講ずる必要があります。そこで本案は、この規定に基

て何らの措置もとられなかつたのであります。

そこで本案は、この規定に基

て何らの措置もとられなかつたのであります。

そこで本案は、これらの教員に対し

ます。まず、産業教育手当を支給すること

として、産業教育手当を支給すること

として、産業教育手当を支給すること

の課程を置く國立及び公立の高等学校

の農業、農業実習、水産または水産実習の教諭または助教諭の免許状を有する者または法令により免許状を有しない

いでも当該教科を担任し得る者が農業または水産に関する課程において、実習を伴う農業または水産に関する科目

を主として担任する教諭、助教諭及び常勤講師に産業教育手当が支給されるわけであります。

ここで支給の対象を農業と水産關係に限定しましたのは、さきに述べましたように、他の産業教育の勤務と比較いたしますて著しく特殊なものであります。

ますため、まずその必要性を痛感いたしましたのでこれを取り上げた次第であります。また、農業、水産關係のうちでも特に高等学校の教員にのみ産業教育手当を支給することとしたしました

ります。また、農業、水産關係のうちでも特に高等学校の教員にのみ産業教育手当を支給することとしたしました

うに、実習助手は一応含んでおらないと、こういう事情であります。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 第一の、

中学校を除いて、高等学校だけを取り上げたのはどうか、という御質問であ

なところは、どういう意味で落されか、よほど納得力できるような説明が

われは承知してきたのであります。

○矢嶋三義君　その説明は通らぬと思うのですね。この手当は大体実習手当だ。助手は実習を目的として実習手当をもらっている。また実習手当はおかしいと言えば、この手当は何でしょ、医業とは何を差し区別するかと云

は私も十分わかるような気がいたしましたが、もう一度申し上げますと、決して実習助手を粗末にするわけじゃありませんが、普通の教員ですと教員をして上に実習を伴う。御承知の通り、私もから申上げるのは当然ですが、学校

りましたが、これは提案理由にも申し上げましたように、高等学校の実習教育といいますか、これは実務者を養成するという相当他とは違った仕事をしておるといいますか、そういうような観点から高等学校をどう上げに、こう、

なければ、審議するわれわれとして、も、工業学校の現場の先生から追及されたときに答弁に窮すると思うのですね。また、工業教育に携わっておられる方としては私は非常に私どもの規則しぶに、まことに心覚こなつておる。

うに、工業について除いた正確なデータとか何かがあるかどうか」ということですが、実はそのはつきりしたデータを持ちませんので、まあ段階的にいいますか、第二次的にこれをやるといふ感じでござります。

農業実習などに力不足の教員が多いため、教員の資格も明確でないままの教員がいることは問題です。そこで、実習の実施をより効率的に行なうためには、実習の実施者としての資格を明確化する必要があります。この立場から、実習の実施者としての資格を明確化するためには、実習の実施者としての資格を明確化する必要があります。

から曰じしるるに尼羅下が、当れの教員には超過勤務手當も何もない、いわけであります。それは給与の中に含んでおるというようなことであるのです。普通の授業をした上に朝にあるいは夜に、夕方に生徒を指導し、あるいは農村あるいは海の方に出で実習をする、そういうことに対して産業教育手当を出そうということでありまするし、それから実習助手の資格の点であります、「これはなお深く調査をしたいと思うのですが、大体雇用というよろんな形であります。しかし雇用であるからこれを粗末にしていい、ということはありませんから、先ほど申し上げましたように、実習助手としての給与、待遇等が非常に低いということは、私どもも十二分に認めておるのでありますから、これに対する人事院の規則や何かにおきまして格づけ等において相當これは考慮すべきものはないかといふうに考えたのであります。しかし、御説の通り、これを含めないとどうなことにについて、私どもも提案するときにも研究したのでありまするが、相当考慮しておるわけであります。でありまするから、この法案の中に入れても差しつかえない、と考えております。しないで注意すべきものだと考へてはおりません。

○矢嶋三義君　幅広く産業教育の振興と産業教育に従事する教員の優遇といふ立場から考えれば、当然中学校、高等学校といふものを、第二条の定義から同一扱いをしなくちやならぬと思いますが、とりあえすあなたの方ではそのまま一部を取り上げたと、こう言われるわけですが、それはその説明で承わっておきますが、とすれば、先ほど農水の先生方に支給される手当は教員をした上に、実習をされるからと、いう説明でしたね。そうすると、工業学校の教諭をした上に実習をされるわけですね。確かに、私は農学校、水産なんかの実情も知つておりますが、生きものを扱つて、風の吹く日も雨の降る日も、照るつけ、曇るつけ、寒いにつけ、暑いにつけ、夏休み中も冬休み中もめんどうを見なくちやならぬほんとうにお骨折りだと思つておるのであります。そういう天然現象は工業の場合には比較的少いにしても、また他面工業には相当危険が伴いますし、薬品を使う、電気を使う、それから刃物類を扱うし、生徒の指導に当つては常に弓の弦が張つたような緊張感をもつて接しなければ、場合によつては生命にもかかわるほど危険の伴う実習もあるわけですね。そういうことを考えますと、私はこの工業実習を落したというよう

○衆議院議員(赤城宗謙君) 御説の通りだと思います。それで工業もどうようかという実はさかのぼつて提案する前に十分研究をしようとしたのですが、それで、この際説明を承わつておきたい。
あります。これは人事院及び文部省とも法案を出そうか出しまいかといふことになりましても、二、三研究や打ち合せをしたのであります。ところで、一面は予算の面でありますが、この前に予算の点で、地方財政計画の中に、財政需要額として、実は予算の上に予算が引かれておるといふことが一つであります。それからもう一つは、工業に置いて非常な危険も伴うし、農業以上見方によつては場合もありますけれども、農業の点には、今矢嶋さんがおっしゃないか、しかしだんだん調査の結果は打ち切れない場合もありますし、打ち切ると、いふようなこともできるのじやないかと、かようにさえ私は推察いたしますので、その點勤労条件その他についておそらくデータを持てているのかとも思いますが、持たねているならば提示していただきたいで、この際説明を承わつておきたい。

うして入れよしないか、第一回としては、農業及び水産を取り上げて、多年捨てておられた産業教育関係の教員の待遇を一つずつ片づけていくにじやないか、こういうようなことを農業及び水産を取り上げたのであります。御質疑のように工業を捨て、捨てるためのデータがあるといひやなくて、工業を入れたい、入したいが、そのデータをまだ十分に承していかつたということと、予算関係ということで、段階的に取り上げていこう、その段階として農業及び産業を取り上げる、こういう事情でございます。

かにおきまして格付け等において相當なことは考慮すべきものはないかといふふうに考へたのであります。しかし、御説の通り、これを含めないとどううなことについて、私どもも提案するときにも研究したのでありまするが、相当考慮しておるわけであります。でありますから、この法案の中に入れても差しつかえないと考えておられます。しいて注意すべきものだととも考へてはおりません。

中もめんどうを見なくちやならぬほんとうにお骨折りだと思つておるのですが、そういう天然現象は工業の場合には比較的少いにしても、また他面工業には相当危険が伴いますし、薬品を使ひ、電気を使う、それから刃物類を扱うし、生徒の指導に当つては常に弓の弦が張ったような緊張感をもつて接しなければ、場合によつては生命にもかかわるほど危険の伴う実習もあるわけですね。そういうことを考えますと、私はこの工業実習を落したというよう

すから、大体それを見込んで予算が上されておるといふことが一つであります。それからもう一つは、工業において非常な危険も伴うし、農業以上か見方によつては場合もありますけれども、農業の点には、今矢嶋さんがおどりのようにわかつておる、工業の面にいたついては、まあある程度時間的に実習打ち切ると、いうようなこともできるぢやないか、しかしだんだん調査の仕事は打ち切れない場合もありますし、危険な場合もあるといふことは、わざと

○政府委員(内藤謹三郎君) 私ども
産業教育振興法の第三条の趣旨に基
まして、農工、商、水産等につきま
して、一応全部特別な措置が講ぜられ
ることが望ましいという見解でござい
ますが、事実上私どもが関係方面とも
特に大蔵省給与課及び人事院あるいは
自治庁とも打ち合せした範囲では、
なかなか農水と、工業については多少
のじやなかろうかと、ただいま赤字
議員からお話をのように、農水の場合
は自然的な条件と、生ききものを抜つ

おると、こういふ点が非常に特色があるし、超過勤務的な要素が非常に多い、工業の場合になりますと、ある程度人為的に操作ができる面もありますので、この工業については、また非常に種類が多いし、十分な検討がされなかつた。で、農水産については、大体まあ各方面とも異論がなかつたようですが、ございまして、いろいろと私どもとしては、異論のないところから逐次やつていきたいといふ赤城議員のお話と同じような見解で、できるところからやつて、工業その他の産業教育手当について努力をしていただきたい、こういう気持であります。

○矢嶋三義君 所管局長が提案者の趣旨を尊重して発言される、その心がけはわかりますが、所管局長の答弁としてはおかしいと思うのです。工業も商

船も農業も水産もみなあなたの所管です。それを人為的に云々とか、自然現象を相手に云々なんかといつても、われわれは納得できない。特に工業学校の先生方を納得させるだけの説明は出

てこないですよ。第一、データがないじやありませんか。さらにまた、この人事行政の面からいっても、最近のわ

が国の経済規模の拡大とともに、工業学校方面では優秀なる技術者を手に入れるることは困難な状況になつてゐる。

優秀な技術者はみな引っこ抜かれています。そういうこの人事行政の面において、工業の必要性は十分感じ

る状況なんですね。そういうこの人事行政面とあわせ考へるとき、行政府としては、当然これは同じ扱いにしてもらわなくちや困るといふ私は考へが出てこなければならぬことは、私どもあなたと同じように必要性を痛感しておるのであります。

○衆議院議員(赤城宗徳君) ちょっとお申しあげますが、矢嶋

君の方からなお申し上げますが、矢嶋君を取り上げればいいけれども、取り

と、こういふ言葉はわかりますけれども、僕は立法府の権威に関するほどの問題じゃないかと思うのですがね。私に種類が多いし、十分な検討がされなかつた。で、農水産については、大体まあ各方面とも異論がなかつたようですが、ございまして、いろいろと私どもとしては、異論のないところから逐次やつていきたいといふ赤城議員のお話と同じような見解で、できるところからやつて、工業その他の産業教育手当について努力をしていただきたい、こういう気持であります。

○矢嶋三義君 所管局長が提案者の趣旨を尊重して発言される、その心がけはわかりますが、所管局長の答弁としてはおかしいと思うのです。工業も商

船も農業も水産もみなあなたの所管です。それを人為的に云々とか、自然現

象を相手に云々なんかといつても、われわれは納得できない。特に工業学校の先生方を納得させるだけの説明は出

てこないですよ。第一、データがないじやありませんか。さらにまた、この

人事行政の面からいっても、最近のわ

が国の経済規模の拡大とともに、工業学校方面では優秀なる技術者を手に入れるることは困難な状況になつてゐる。

優秀な技術者はみな引っこ抜かれています。そういうこの人事行政の面において、工業の必要性は十分感じ

る状況なんですね。そういうこの人事行政面とあわせ考へるとき、行政府としては、当然これは同じ扱いにしてもらわなくちや困るといふ私は考へが出てこなければならぬことは、私どもあなたと同じように必要性を痛感しておるのであります。

○衆議院議員(赤城宗徳君) ちょっとお申しあげますが、矢嶋

君の方からなお申し上げますが、矢嶋君を取り上げればいいけれども、取り

法が工業学校の教員だつたら、決して立

法府でこういう立法をやつたからと

まかしておけば公正妥当にやつてくれ

ますから、せつかくこの法律ができてお

ります。

ただ、この法案を提案するまでのいき

うから申し上げますと、産業教育法

第三条の三が規定されて、それから数

年たつております。措置を講ずるべき

であるということであるにかかる

第三条の三が規定されて、それから数

年たつおります。措置を講ずるべき

であるということであるにかかる

のワン・ステップとして、みずからも認めおるよう若干不備の点があるけれども、ワン・ステップとしてこういう決議をされたというわけで、その根底は産業教育の振興と産業教育に従事する教員の適切な待遇というところから出るわけですから、それをその立法院の意思を尊重し、体してやることの行政府としては先ほど私が申し上げましたように、二条と三条の三項の筋を通した私は立法作業をされて、次の機会には立法院に御審議を仰ぐ態度に出でくべきだ、そういうふうに努力することが私は責任だと思うのです。

あなたの方のそういう努力をされるされないとは別個に、議員は立法権を持つたのであるから、議員は議員でまた

それぞれ対処はいたしましたが、行政府としてはこういう若干不公正で筋の通

らないような立法のままで放置される

じやないと思いますので、この点は強

くあなたに要請をしておきます。

そのほか、予算その他について伺い

たい点がござりますが、私はここで質

疑を打ち切つて、他の委員の質疑のあ

ります。

○高田なほ子君 これは産業教育法に

基くものですが、特に全体としての

総合的な計画の上に今度の法律が出来た

たようにも受け取られるし、どうも

政府の方は熱意がないからここから

やっているこうというよりもとれます

が、今度の立法はあれですか、文部省

としては総合計画の上に立った一段階

といふにはつきり見て、これを認めになつたような形なんですか、いかがですか。

○政府委員(内藤謹三郎君) 政府の意見としてはまた別にござりますが、私

た第一歩だと、こういうふうに見るの

にあるのですが、この際明らかにして、ただけば矢島委員の数々の疑問にも答

えるようになるんじやないかと思いま

すが、別の意見というのはどういう意

見ですか。

○政府委員(内藤謹三郎君) これはま

あ開議できめた意見でござりますの

で、これを申し上げさせていただきた

のですが、産業振興に従事する教員

の待遇について特別の措置を講ずることについては、産業教育振興法第三条

の規定もあり、趣旨には賛成いた

しかねます。これが政府の公式見解になつておるのであります。

○高田なほ子君 種々残された問題と

いうのはどういう問題ですか。もし具

と、また質疑させていただきたいと思

います。

○高田なほ子君 これは産業教育法に

基くものですが、特に全体としての

総合的な計画の上に今度の法律が出来た

たようにも受け取られるし、どうも

政府の方は熱意がないからここから

やっているこうというよりもとれます

が、今度の立法はあれですか、文部省

としては総合計画の上に立った一段階

といふにはつきり見て、これを認めになつたような形なんですか、いかがですか。

○衆議院議員(赤城宗徳君) この法案

によりますと二億一千九百万、それか

ら百分の六というと一億三千百万、そ

のちょうど中間ぐらいの一億六千五百

万、こういうのが予算に載つておるわ

けであります。でありますから十分の

一ということじゃありませんで、この

ときに折衝を続けてきたわけであ

ります。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 実は内輪

の折衝であります。こういうものを

直に言って、与党でもありますのでそ

れを出させようと、ということでお話が

文部省、大蔵省、その他と予算を作ら

れておりませんので、さらに私どもは検討をしていきたいのですが、

お尋ねをしていきたいのですが、

第一歩だと、こういうふうに見るの

であるのですが、この際明らかにして、

ただけば矢島委員の数々の疑問にも答

えるようになるんじやないかと思いま

すが、別の意見というのはどういう意

見ですか。

○高田なほ子君 政府の意見はまた別

にあるのですが、この際明らかにして、

ただけば矢島委員の数々の疑問にも答

えるようになるんじやないかと思いま

すが、別の意見というのはどういう意

見ですか。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 見として

はまだ別にござりますが、私

どもこの法案を持見したしまして、高

田委員のお話のように、総合的に考え

でござります。

○高田なほ子君 政府の意見はまた別

あるのですが、この際明らかにして、

ただけば矢島委員の数々の疑問にも答

えるようになるんじやないかと思いま

すが、別の意見というのはどういう意

見ですか。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 見として

はまだ別にござりますが、私

どもこの法案を持見したしまして、高

田委員のお話のように、総合的に考え

でござります。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 見として

はまだ別にござりますが、私

どもこの法案を持見したしま

六

す。そういう関係で、これは法律にないるか、あるいは次官通達になるか、人事院の規則できるか、まあいずれかは知らぬが、こういうことを実現させたいというふうに私どもで強く希望したものですから、法律提案前に地方財政計画の中に、これに相当する程度の予算といいますか見積りがなされておつた、こういう事情であります。

○委員長(岡三郎君) 松永君簡略にお願いします。

○松永忠二君 一つ文部当局の方に御答弁をいただきたいのですが、いろいろわれわれは、この御趣旨は非常によくわかるわけでありますが、各方面において教育予算が非常に逼迫をしていいる、しかも定数の基準等においてもなかなか通らない、予算単価を引き上げなければできないというようなときに、法律も通らないうちに、一体財政計画の中にそれが盛られているということについては一体どういう御見解をお持ちなんですか。

○政府委員(内藤譽三郎君) 私どもとしては、地方財政計画に十分な財源措置をするのが当然だと思います。実は本年度の地方財政計画におきましても、教育費につきまして約二百億の増額をはかつたわけであります。このうち義務教育の分と、それから高等学校の分に分けまして、從来高等学校の積算基準が非常に低いのでこれを大幅に改訂いたしまして約八十億ほどの財源措置を講じたわけであります。この中に約一億六千五百万という農水産手当が一応含まれておる、これは産業教育振興法の第三条に基く規定でございまして、私どもの見通しとしては、これは人事院が国立学校について指定し

て、それが地方公務員に及ぶという關係だと私どもは理解しております。ところ、なかなか人事院の指定が出ないので、特に国立学校の該當者が非常に少いという点と、国立学校について付則でもござりますので、対象となかなか困難だというような気持もございまして、実は人事院の指定がさなかつたという関係でございます。

○松永忠二君 それは少し御説明がくわからぬのであります。すると、先ほど矢嶋委員からお話をあつたように、文部省ではすでにこいつら構想のもとに大蔵省、自治庁ありますと折衝しておつたのですか。

○政府委員(内藤謹三郎君) もちろん、この産業教育振興法第三条の三(三)の解決を政府はしなければならない義務を課せられております。私どももこの解決のために努力をして参ったわけではあります。しかし、まあ先ほど赤城議員からお話をよろしくお聞きしたところ、農水産だけな何とか一步前進であるということでおる程度の了解ができるかけておつた、こういうことでござります。

○松永忠二君 それなら何も議員立派でこういうふうに出さないで、そういう御折衝をなさつたならば、そういう財政計画に組まれていてる範囲内であなた方文部省が最も妥当と考えられるとか、議員立法をするに会期末の最終段階になつてこういう形に表わさなくてはならない問題がありますので、先ほど赤城議員のお話のような次官連携、自治庁とのつきましては、いろいろと検討すべくお話しをお伺いいたしました。

の共同通達のことも考えましたし、あるいは人事院の指定等も、人事院で指定をいたしましたと、これが公立学校に及びますので、そういうことも検討を十分いたしましたが、遺憾ながら十分な目的を達成することができませんので、党の方でこの問題は前から御关心がありまして、議員提案でこういう法案をお出しになつたわけであります。○松永忠二君 私は今の局長の御答弁では納得いたしません。いずれまた文部大臣が出て来られると思いますので、その問題について文部大臣の見解を得て私はお尋ねいたしたいと思います。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 松永さんの御質疑でござりますが、いきさつをくどくど申し上げるのも恐縮ですが、私は人事院の指定でやるべきだ、こういうことで人事院にすいぶん折衝をしたのですが、先ほど内藤局長も言われておりますように、国立は九人なんですね。実際の対象として私どもは公立が多いから——七千九百人もいるのでありますから、公立を扱うのに、人事院は九人だ、しかも付則でどうようと云ふことと云ふことと言わないと、私どもはそれで解決しようと思つておりますが、そういうことでだんだん……

それじゃ文部省から出すべきではないか、政府提案でやるべきじゃないかと、いうと、文部省の方ではまだ工業方面については十分調査をしなければならない、そういうこといろいろないきさつがあつたので、やむを得ず議員提出という事情になつたので、その点を一つ御了承を願います。

○松永忠二君 もう一つ、私は、そこが実はもう少し高田委員のあとでお聞きしたいところであります。九人の

国家公務員の管理者であつて、そのため二十万の國家の財源を出す、あとは地方予算で何億という金を出す、一体そういうことを法律として提案をするということだが、今年党や國家の考え方でいるところの政策に合致をするものであるかどうか。御趣旨はよくわかりますが、そういう建前は、やはりわれわれは超党派的に取り扱つていただきたい。また今の予算の問題についても、われわれがいろいろ考へてることについては、いずれも明年の予算を拘束するということだけで、われわれの議員提案についてもなかなか御賛意を得られない現段階において、法律が通らない以前にこれが地方財政計画の中に盛られているということについては、やはり私は責任ある文部大臣の御答弁を聞かないと納得はいきかねますので、実はそういう問題についてもう少しお尋ねをしたいのです。が、私ただ関連して立ちましたので、高田議員の方からしていただくことにして、御趣旨はそういうことで……。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 御承知の通り、人事院は国家公務員の給与を扱っております。それで国家公務員の給与について人事院規則や何かで規定いたします、そうすると教育公務員特例法の二十五条の五でありますが、「公立学校の教育公務員の給与の種類及びその額は、当分の間、国立学校の教育公務員の給与の種類及びその額を基準として定めるものとする。」こういう規定がございまして、大体国家公務員の給与の種類とか額がきまりまするならば、地方公務員の場合は地方の条例によりまして、国家公務員の例によつて、基準によつて定められるわけです。こういうことではありますから、私どもといたしましては国家公務員の方を一つきめていくべきじゃないか、そこで人事院の指定をさせたい。それで指定をさせれば、教育公務員特例法第二十五条の五によつて地方条例を作つて、地方の公務員にもそれと同じような形で給与の体系ができるくる。こういうふうに思つましたので、人事院の指定を実は促したのであります。が、先ほど申し上げました事情で、人事院の指定がありませんでした。しからば、われわれが対象としている教員としては、地方公務員がほとんど全部を占めておりますので、それについてはそれを対象とした一つ法律にしていこう、こう、こう、いう事情であります。

法がとられた方が望ましかったと思うのですが、逆に言えば、文部省の怠慢がしゃくにさわるということにもなつたのかもわかりませんが、その点は論議いたしません。これだけで質問を終ります。

たしたいと思います。

趣旨には賛成ですけれども、不十分な点が多くあると思います。で、その点からお尋ねいたいと思うわけです
が、今度お出しになつたのは、一体特殊勤務手当、特殊な勤務を重視してお出しになつたのか、いわゆる法に示された産業教育手当、こういう待遇の問題を重視してお取り上げになつたのか、その点に非常に不明確な点があると思います。この点一つ明確にしていただきたいと思います。

振興法第三条の三によりまして「教育の資格、定員及び待遇については、産業教育の特殊性に基き、特別の措置が講ぜられなければならない。」こうあります。それで待遇についての特別の措置でありますが、それは二つの面があると思うのですが、一面は産業教育に従事する教員を優遇して、優秀な人材を産業教育界に誘致すると、こういう面。それから勤務内容の特殊性に基いて、特別の措置を講ずる、これに相応心する待遇をする、こういう二つの面があると思うのであります。前者にワエートを置きますると、これは工業の面などは前者に非常にワエートが置かれるだらうと思うのであります。後者にウエートを考えますと、勤務の特殊性ということを考えると、農業及

び水産ということがますます浮ぶのではないか、こういうふうに考えております。そこで超過勤務手当ということをしているのかということになりますが、それだけのものではないと思います。今の産業教育振興法第三条の趣旨から言いまして、特殊性、待遇の「賃、こういう意味が非常に強いのではあります、事実上支給する手続として、支給するということになりますが、非常に何といいますか、まちまちになりますと、非常に何といいますか、まちまちになりますと、いろいろな手当等もありますが、それには産業教育手当、今までにもう給与の種類の中にこれはありません、超過勤務手当とか、いろいろな手当等もありますが、それには産業教育手当という手当を新たに起しまして、その法律の中にもそういう手当を一つ加えてあるわけであります。でありますので、待遇ということを十分に考えたのであります、これが特殊勤務手当、あるいは今おっしゃった超過勤務手当、その他こういふやうものを入れる方法は、法律によつておこなはば、これは特殊勤務手当、やればあると思います。で、そういう方で御了解願いたいと思います。

そういう産業教育手当という点から
いえば、これはこの農業、水産業だけじゃなくて、当然その他の産業教育事の教職員が入る。ところが、どちらもそれはちょっと予算その他の関係で、ずかしい。そこでそういうことを何とか理屈つけるために、今おっしゃつて、ような現行給与体系の中にある勤務手当、あるいは特殊勤務手当、そういうものと何か関連づけないとどうも説明ができないというところから、今のよな御説明をなさつたので、産業教育手当本来のものからいえば、当然この全部包括されるものだ、こういう私は農林、水産だけじゃなくて、その他の全部包括されるものだ、とうて御答弁があつてしかるべきだと思うのですが、いかがでしょ。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 私の言葉が足らなかつたのでありますから、今お話しの通りであります。今までの給与は、第三条の三に基く産業教育手当といふものを、新たに起したものでありました。でもありますから、他の産業に關するものにも、これは教育手当といふものは出してしかるべきものだ、たゞ先ほどから申し上げましたように、研究不十分な点がありますので、この農林、水産だけ一應取り上げただけだと、いうことでありますから、お話を通りであります。

○湯山勇君 そこで研究不十分といふのは、産業教育に從事している教員の責任ではありません。これは提案者の責任であり、政府の責任です。調査ができてないということは、そこで提案者の責任、政府の責任が、ただ調査が

できないないという理由のもとに取り残されるということは私はよくない」とだと思うのですが、提案者のお考を承わりたい。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 緯り返りで申し上げるようではありますがあまり捨ておられた問題だからして、何といいますか、ラン・ステップとして解決していこうでありますから、はつきりしないものまでこれを入れるのはどうかと思いましたので、「一応ごもつともだな」と思つたのであります。(いやそうではないと呼ぶ者あり) そうでないとすればあれでございますが、そういうようなことで、予算も実は裏づけした、あるいは人事院の方で指定をすべきだとうなことでありますので、事務的なうなことがわかりませんが、「一つ一つ解決していくこと」はこれを取り上げて解決して、「まあ俗な言葉で言いますか、突破口といいますか、今まで業ておかれた一つの道を開いていこう、こういう考え方で提案したのでござります。

さうにも解せるかもわかりませんが、私どもの気持といたしましては、怠慢による取り残したというよりも、どの努力によって一つ解決して、もうしてまたわれわれの努力によってこれを解決していく、こうこれが気持であります。

○湯山勇君 両方ほんとうということを了承いたしますが、これは先ほど委員長からも指摘がありましたが、法律ができる、しなければならないと、いう規定ができるて今日までほうつておったというそのことは、これは今回取り残された教員にとっては、非常に不満であるということだけは指摘しておきたいと思うのです。

それからなお質問があるのです。これは局長にお尋ねしたいのですが、先般の理振法のときにも、それから私学の研究費のときにも、予算措置はしたけれども、来年以降の見通しが立たなかつたから、法律措置はしなかつたという大臣の答弁があつたことは、局長も御存じの通りです。そこで今回の場合も、この予算措置はどうも私にはちょっとと了解できかねますけれども、かりに提案者の説明を了承したとして、政府の方でその予算措置をして、それは来年度以降そういう約束ができたということではなくて、今年だけというつもりでやつたということが、前の文部大臣の答弁からもいえると思うのです。そうすると、提案者の趣旨と文部省が予算措置をしたということとの間には、その趣旨において若干違ひがある、こういうことになると思うのですが、局長の御意見を伺いたい。

○政府委員(内藤謹三郎君) この前理

○前略のとき申し上げましたのは、國

庫補助でございますので、経過を一応見て、それから後に実施するために法律の改正をいたしたわけでござります。今回は、これは地方財政計画でございまして、直接の国庫の補助ではございませんので、一たび地方財政計画に組み入れられますと、今後ずっと動かないものと一応私は了承しているのであります。その点が違うわけであります。

○湯山勇君 それならば当然政府提案になすべきです。そういう御見解なら

は、当然この法律は議員提案でなく

て、政府提案でなければならない。なぜかといえは議員提案がなされる以前に政府の方から予算措置について考慮されているわけですから、そこでこれ

はやはり松永さんと同じようにな

がお見えになってから伺うことにして

その次にお尋ねいたしたいことは、

提案者の方にお尋ねいたしますが、この

法律によって全国一齊に実施されると

いう保証はできないと思ひます。それ

について何かお考えになつておられる

かどうか、特に私がこういう質問を申

し上げるのは、全国の知事会議が反対

しております。全国の知事会議が反対

している中で、こういう法律ができる

からといって、各府県ともできるとい

うことの私は保証がなければ、これは

せつかくの好意がその通り実施されないということになります。これについ

て御確信があれば一つ伺いたいと思

います。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 地方にお

いては、条例によつてきめることであ

りますから、知事の反対があると実

現が困難でないかという御意見だと思

いますが、法案が通らない前ならば、この法案に対しましていろいろ議論はあると思います。しかし、法律案が幸いにして通ったということで、法律がでございまして、直接の国庫の補助ではございませんので、一たび地方財政計画に組み入れられると、今後ずっと動かないものと一応私は了承しているのであります。その点が違うわけであります。

○湯山勇君 それならば当然政府提案になすべきです。そういう御見解なら

は、当然この法律は議員提案でなく

て、政府提案でなければならない。なぜかといえは議員提案がなされる以前に政府の方から予算措置について考慮

されているわけですから、そこでこれ

はやはり松永さんと同じようにな

がお見えになってから伺うことにして

その次にお尋ねいたしたいことは、

提案者の方にお尋ねいたしますが、この

法律によって全国一齊に実施されると

いう保証はできないと思ひます。それ

について何かお考えになつておられる

かどうか、特に私がこういう質問を申

し上げるのは、全国の知事会議が反対

しております。全国の知事会議が反対

している中で、こういう法律ができる

からといって、各府県ともできるとい

うことの私は保証がなければ、これは

せつかくの好意がその通り実施されない

ということになります。これについ

て御確信があれば一つ伺いたいと思

います。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 残念ながら

法律に準拠して、地方でも条例を作つ

て、給与を出すということになるとい

うふうに私は見ております。法案の審

議中でありますから反対はあります

しょうけれども、通ればこの問題はあ

る程度といいますか、相当程度解決し

て実施されるというふうに私どもは予

想しております。

○湯山勇君 そこに問題があると思う

のです。矢嶋委員が自治庁を呼んだ趣

旨もそこにあると思うのですが、今日

法律ができておりますても、あるいは

他の措置がなされましても、必ず

しも府県はこちらの希望通りにはやつ

ております。あるいは法律通りにはやつ

ております。特に今回のように

やつております。また社会党もそうで

合まれているし、また衆議院の委員会

で付帯決議にありますように、工業及

び実習助手等については来年度措置を

もありませんが、地方財政のいろいろな事情

もありましょうけれども、交付税の中に

講すべきである。また社会党もそうで

あります。その方の党でも、これは未

やつております。やつうことになつてお

りません。特に今回のように

やつております。やつことになつてお

りません。特に今回のように

いますけれども、しかしながらこれにつきましては、地方財政計画で予定しなかつたり、交付税で予定していない範囲の支出でございますすればお説の通りござりまするが、政府の方といたしましてもこれらを受け入れる意味におきまして、措置をしております場合におきましては、その団体の特殊性によつて問題があることはあるかもしませんがそれは第三条の「百分の十に相当する額をこえない範囲内」でござりますから、各団体の財政力とにらみ合せまして適切なる範囲内で条例で決定いたしますればできると思います。で、必ずしも自治局が再建計画の変更の際にこれを拒否する理由にならぬと思うのでございまして、財政上妥当な範囲の率で支給なさる分におきましてはこれを支給し得るものであるし、また支給することになるだらうと想像いたします。

○湯山勇君 今の次官の御答弁は私は非常に重大な点で、大へんな御答弁だと思うのですよ。そういうことは提案者の趣旨と全然違つてきます。一つは財政状態の悪い府県は少くともよろしい、こういうことでしよう、次官のおっしゃるのは……。で、そういうことが一体いいとか悪いとか、そういうことが一体この法律の趣旨なのかどうなのか、これが第一点です。

第二点は、あなたは特殊勤務手当として認める、こういうことですけれども、そういうじゃないのです。特殊勤務手当でないという立場で認める、こうなつておるのであります。だから、もし自治局がそういう観点からこれと認めたらすれば、これはもう一べんやり直してもらわなければならぬということになつておるのであります。

るのですね。申し上げておるのは、その再建団体等で困つておるところについても、何らかの方策でやはり全国並みの水準において実施されるよう自ら努力する、別途考慮するということでなければ、これはやりませんよ、知事はみな反対しておるのでですから……。それをお聞きしておるのです。

○政府委員(加藤精三君) 今この附則の方を見落しましてまことに申しあげございませんでした。自治法の二百四条の二項の中に、列挙の中にこの産業教育手当というのを入れまして、特殊勤務手当と同様な種類のもののが新しく列挙されますので、産業教育手当といふのは一種のまた特別の手当といふように観念するのが適当と思しますので、この点まことに失礼でございまして、見落しまして……。訂正いたします。

○湯山勇君 治府の次官 ちょっと聞いて下さい。法律の条文通りいけば府県の条例で定めるのだからといふことは私もよくわかつております。そのことは、もとと言えば条例で定めるのだから、この法律が通つてもやることもやらぬところもでてくるじゃないかということを提案者にお聞きしたわけです。そういうことはまずない、法律ができるのだし、やってくれるのだと、こうしたことですから、そうだとすれば、あなたのおっしゃったように、府県の財政状態で、でこぼこがあつてもいいとかそういうことじやなくて、やはりできるだけそろえて支給したい。これが提案者の趣旨です。そこで、むずかしいところについては、何か考えてやらなければいかぬじやないか、ということを提案者にも申し上げるし、それから幸い次官がおいでになつたから次官にもお尋ねしたところ

が、次官は、それは条例できめることになつておるのだからいいじゃないかと、こういうことになると、御答弁の内容趣旨が、条文が違つたが何とかじかなくて、趣旨が食い違う。そこで、今のように非常に困つて、それが実施できないようなところ等については、何か考えてやる方法がないだろうかといふのですから、一つお考え願えなきものですが、そういう点については。
○政府委員(加藤精二君) それはその問題につきましては、ただ法律にはなつておりますから、条例でなしに今國一律の率によれといふことは、私はその法律による府県知事の義務としましては、そういうものでなしに、これは全国の教育委員会の方の意見を聞いて、府県知事が予算をきめるわけでござりますので、教育委員会を主管する方の政府当局の方で十分御指導をしていただきまして、また自治廳もせつがくこうした、たとえば農場で農業の生産労働収入等でもつて農場をまかなう現状にかんがみまして、自治廳の方といたしましても、十分了解いたしましたて、主務省の方針に協力いたしたいと、こう考えております。
○湯山勇君 わよつと違うですよ。

は今までの例であります。これは教員特例法の場合にも國で定める事と同じで、地方でも定める例でありますから、率の場合はこれは國に九の該當者がありますので、これにて國の方で定めた率として地方の方においてもそのままの率として採用されなければならぬ、こういうふうに私はもは了解しております。

○湯山爵君 文部省、今のどうですか。

○政府委員(内藤馨三郎君) 赤城委員のお話のようだ、教育公務員特例法によりまして、地方の教育公務員につきましては、國の額を基準として条例で定める、こうなっております。ただ今加藤政務次官のお話は、法案としては条例で定められるのですから、条例の範囲で、条例で定めるとのことですが、實質は赤城委員のお話のようだ、大体私は一律になると思いまして、私もどももそういふ指導をいたしたいと考えております。

○湯山爵君 もう一ぺん政務次官答弁願います。

○政府委員(加藤馨三郎君) ただいま内藤初局長のお答えと同様の見解を持つております。

○湯山爵君 しっかりとくれんと困りますよ。

○矢嶋三義君 加藤次官に、たゞいまの関連して一、二お伺いしたいと思ひます。加藤次官もそうですし、あるいはまた赤城議員にもお願いします。參議院はおとなしくて気が小さいのに、びっくりしないように、親切に御答弁願いたいと思うのですが、まずさくばらんにいって、この法律が通つて、該当員は手当をもらえればいいわ

んですね。問題はそこなんです。そこで私は、条例で定めるようにいたしていいわけですが、いろいろ論じられてるが、私は赤城議員の、当初予算に対する答弁からは、私は次のように了承したわけなんです。そのことを自治庁の責任者から確認しておきたいと思っておいで願ったわけなんです。その私が了承したこと、予算も伴うことであるし、国家公務員は九人おるからそれに必要な二十万円はこの法案にかけて出してあるように措置ができると、問題は地方公務員である、該当者であるが、その支出が必要であるから地方法財政計画に織り込んであると、従つて国家公務員に準じてということは、ほとんど過去の実績では、同じよう条例で作るのがならわしになっているわけですが、従つて知事に誠意があれば、この法にやる意思さえあれば、この法にある一〇%の産業手当を出すため条例を具議会に提案することができるので、政務次官、その通りでござりますね。

○矢嶋三義君 この条文通りの財政措置がしてありますので、地方自治法の第二百四条の二ですか、それから教育公務員特例法の第二十五条

の五によりまして、国の措置に、大体おきまして右へならえができると考

えております。

○矢嶋三義君 再建団体でないところはもちろんのこと、再建団体においては再建計画の変更を持つてくれば、自治

は答弁されているわけですから、すべての自治体において首長がその決意と

誠意さえあれば、この法の精神を尊重されれば、この法にある一〇%の産業手当は出せる、かようには該当者は期待してよろしい、かようには了承してよろしくございます。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 法律に規定されてあるのでありますから、私はそう期待します。ただ条文に、百分の十以内とありますから、十がはつきりしていませんけれども、私は国家公務員の場合にきめた率と同じように、地方においてもこれがきめるべきです。

○矢嶋三義君 次に、政務次官に伺いたいのですが、この知事会議の反対要望を見ますと、五項目に書いてあるのですが、ごもっともな点もあるわけでござります。その内容を伺う前に、私は基本的な点を政務次官に伺いたいのですが、それは国家公務員並びに地方公務員のため専念されている、この国家公務員、地方公務員を通じて、この法の立法精神で待遇を扱われるという、こ

ういう考え方にはもちろん政務次官としてもかような手当が支給されるよう

る、こういう水産講習所、農業練習場、こういうところの公務員に対し条例を作らなければ不公平になると、

かように知事は書かれているわけで、

ごもっともだと思うのです。そういう手当が将来地方公務員の該当者にも支

給されるよう、かような条例を自治

体が制定することについては、次官としては、むしろこの法案に賛成しているだけに奨励する立場をとり、また再

建団体等で、そういう点から再建計画の修正等が申し入れられてこられた場合に、承認される態度をとりになる

お考えだと思います。刺激されるといいます。刺激されるといいます。これにならいたいというお気持

はあります。しかし、これは技術職員は、御承知のように、一般の給与の中での間も改正をされてい

るが、これに比例する技術職員は、特

別問題であろうと思われます。

○政府委員(加藤精三君) まあ非常にこの法律が出てきたときには、地方自治団体が

問題につきましては、よく自治庁も当該主務官庁である文部省とか、あるいは人事院の御意見を聞きまして、十分

将来打ち合せをいたす存念でございま

す。

○矢嶋三義君 もう一回お伺いいたし

たいと思うのですがね、私はこの知事

会議の反対の決議の中で、知事の立場

としてはごともだと、これはわれわれとしてこの法律を成立させるため

に考慮しなければならぬ、かように考

えたことは、産業教育に従事する技術

員、たとえば農業練習農場、農業講習所、水産講習所と、こうしたところ

に勤務する地方公務員を知事はかかえ

ているわけですね。従つて、まあ知事

としては産業教育の場で、あるいは農業、あるいは水産に関して働いておら

れる教育地方公務員にかよる手当を

出すところの条例を制定するとすれば、知事は同じその自治体の公務員で

で、この産業教育、さらに産業の発展

のために専念されている、この国家公務員、地方公務員を通じて、この法の

立法精神で待遇を扱われるという、この

ういう考え方にはもちろん政務次官と

しては全面的に御賛成の立場をとつておられると思うのですが、念のために伺

いたいと思います。

○政府委員(加藤精三君) 私どもの方

といいたしましては、皆様の御提案の法

律ですが、「農業、又は水産に係る産

業教育に従事する国立及び公立の高等

学校の教員に対する産業教育手当の支

給に関する法律案」という、この法律

案について意見を求めて、各省と

協議いたしております。で、それ以外

のこの教育公務員なし一般公務員の

給与の間の均衡をとるとか何とかいう複雑な御質問でございますが、また非

常につきぎ御質問の趣旨は私にわ

かっているのでございまして、たとえ

れば、この法の精神を尊重

され

ます。

も考

え

ら

れ

ます。

<

ういうふうな見解を持つておりますので、その点まあ大体におきまして皆様御了解だらうと思ひますのですが、（笑聲）大体そういうふうに了解しておられます。（笑聲、「閣議決定と違うのでですか」と呼ぶ者あり）

○松澤晴介君 ただいまの政務次官の御答弁に対しまして、局長が先ほど政府の所信態度を述べられたそのことと食い違いがあるかどうか、局長より御答弁を願います。

○政府委員(内藤譽三郎君) 先ほど申し上げましたことと、加藤政務次官からお話しになつた御趣旨は表現においては多少違ひがあるようありますけれども、実質的には食い違ひはないよう私は思います。

○委員長(岡三郎君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(岡三郎君) 速記をつけて。

○松澤晴介君 いろいろと拝聴いたしましたと、一言にして言うならば、支離滅裂というものが皆様方の御答弁の事柄じやないか、私はさように受取つておられますので、はなはだ、これらの問題に対しましても、もう少しほんとうにお互いに連絡といふものが、あるいは欠けておる点があるのであるじやないか、そういうものに対しまして、われわれに提案する場合においてもう少し詳細に真剣な調査なり連絡があつてしかるべきではないかと私は考へるので一言この点の不満を申し上げまして質問を終ります。

○矢嶋三義君 内藤局長にこの際二点伺つておきたいと思うのです。それは、この法律と直接関係することで育振興法が施行されてから四年目ごろ

に大蔵事務当局の意向があつて、一応この産業教育振興法に基く補助金が下向きましたが、もちろん文部省としては一千一千万要求しておるわけですが、文部省並びに、参考に聞くのですが、予算を見ると、昨年の六億九千万に対する七億二千五百万余が認められているわけですが、もちろん文部省としては一千一千万要求しておるわけですが、文部省並びに、参考に聞くのですが、

大蔵事務当局の見解といふものは、今一億一千万要求しておるわけですが、文部省並びに、参考に聞くのですが、

下降状態をたどるのじやなくて、むしろ上昇線を描く方向にあるかと思うのですが、念のため文部省並びに大蔵事務当局はどういうふうに考えておるか、この点伺つておきたい。

○政府委員(内藤譽三郎君) もちろん下のわが国の産業經濟の実情からこの産業教育振興法に基く補助金というのは、非常に時代的におくれたものがあります。ましてやこの高等学校になりますと、ある程度機械等の設備は整っているでしようが、日進月歩の現代非常に時代的におくれたものがあります。そういう設備で教育を受けた子供が、近代的な施設、設備を持つておる職場に行って十分能率を上げ得ないわけですから、だから何十年前に入れた機械があるからそれでいいような考え方では、私は産業教育の振興ははかれないと、また日本の經濟の振興に即応していけないと思う、そういう期待に即応していくか、むしろ上昇線を立てるべきものと

全般的に見ますれば、科学技術振興という観点から上昇をたどるべきものと私どもは考へております。ただ設備費につきましては、これは五ヵ年計画が一応本年で終りますので、従来のような積み上げ方式というような形のものによって理科教とともに産業教育にかしながら、今後産業界の新しい要請によつては少し検討をいたしたい。し

かに、私はさように受取つておられますので、はなはだ、これらの問題

に対しましても、もう少しほんとうに

お互いに連絡といふものが、あるいは欠けておる点があるのであるじやないか、そ

ういうものに対しまして、われわれに

終つたから云々というのを、文部省の所管局長からそういう發言があつては

工合が悪いのですよ、大蔵の当局の事務官僚からそういう言葉が出るのは僕

はまあやむを得ないと思うのですが、あなたとしてはそういうことを速記に

おるわけだが、設備の更新といふもの

を考えなくちやならぬ。外国の大学は機

械設備にしても最新の、先端を行くも

のが大学の実習、実験所に入つてお

ります。日本においては一流大学でも、言

げ方式による一律のやり方について検

けですが、もちろん文部省としては十

物館行きのような前時代的な設備が

入つておる、そういう大学がたくさん

あります。ましてやこの高等学校にな

りますと、ある程度機械等の設備は

整つておるでしようが、日進月歩の現

代非常に時代的におくれたものがあ

りますから、だから何十年前に入れた

機械があるからそれでいいよ

うな考え方では、私は産業教育の振興ははかれないと、また日本の經濟の振興に即応

していけないと思う、そういう期待に即応していくか、むしろ上昇線を立てるべきものと

かに、私はさように受取つておられ

ますので、はなはだ、これらの問題

に対しましても、もう少しほんとうに

お互いに連絡といふものが、あるいは

欠けておる点があるのであるじやないか、そ

ういうものに対しまして、われわれに

終つたから云々というのを、文部省の

所管局長からそういう發言があつては

工合が悪いのですよ、大蔵の当局の事務官僚からそういう言葉が出るのは僕

で七〇%のところは完了する、で私のところでないだけに父兄の期待に沿えないと、新しく工業学校の増設問題が

あるし、新しく工業学校の増設問題が

今後特に経済五ヵ年計画に応じて起き

て起きたと思うんです、また各工業学校

の特殊性を十分考へなければならぬ、

特徴性に基いた設備の拡充ということ

も起きると思う、こういう意味を考え

て新しい角度からこれを検討して大い

に振興いたしたい、この点について私

は大蔵省も別に異存はないと思いま

す。從来の行き方について私どもは検

討していきたい、こういう意味でござ

ります。

○矢嶋三義君 それらの点について

は、事務当局としては文部大臣によく

話してありますか、いずれきょうは文

部大臣がおいでになるでしようから、

その點聞きますがね、十分そういう点

は文部大臣に説明してありますか。

○政府委員(内藤譽三郎君) 十分説明

年延びた、六・三の九ヵ年間子供を学校にやつて卒業したときに何らかのもの

を身につけていないということは、私は

中学校が高等学校の受験準備教育を

十分沿えないとと思うんです

よ。従つて中学校の職業、産業教育の

振興といふものは、義務教育を三年延長した制度における現在のわが国の教

育法としては大事なことだと思います

が、いまだにこの指定校方式をとつておられます。しかし、高等学校の関係の予

算さえ少いんですから、これをさして

中学校に持つていけという考えは毛頭

持っておりませんが、この縦ワクをぶ

やすことによって中学校にももう少し

ウェートをかけてゆくべきじゃないか

と思うのですが、これらについてどう

考えられておられるか。そういう点について

考えておられるが、これらについてどう

考えられておられるか。そういう点について

考えておられるが、これらについてどう

考えられておられるか。そういう点について

考えておられるが、これらについてどう

考えられておられるか。そういう点について

考えておられるが、これらについてどう

考えられておられるか。そういう点について

お伺いしたい。

○政府委員(内藤譽三郎君) 大蔵事務

いたしましては、予算に提出いたしま

したように、中学校については今年度

相当な額をいたしております。で、

今後ますます中学校に重点を置くとい

う点につきましては矢嶋委員と全く同

感でございますので努力するつもりで

おります。

○政府委員(内藤譽三郎君) 確かに去年は二千五百

万円で、本年は六千万円になつて

いるわけですが、これから二倍ちょっとになつて

いるわけですね。しかし、全国に中学校は一体幾つ

あるんでですかね、六千万円では……

産業教育といえば機械設備なんかいろ

いろしなくちやならぬだろ、確かに

二千五百万円が六千万円になつたのは

相当の増額だろうけれども、私はその絶対額を言っているのだが、今後との私の意のあるところを十分含んでおいて、二点を二つ。

ものについて、どういう影響があるといふうに御判断をなさつておるのか、一つ提案者と、文部省の方からの両方の御意見をお聞きしたいわけで

○衆議院議員(赤城宗徳君) 御指摘の如なことも考えられると思ひます。しかし、この手当は産業教育手当とは申しますが、その中にはやはり何か時間外勤務手当的な要素も相当含まれておりますので、そういう關係から申しますと、実習の指導の方が職務の内容等につきまして、まあ簡単な言葉で書きましても、骨が折れる普通の教授と同じように考えております。しかし、制度を考へたのでありますけれども、御趣旨のような懸念も全然ないとは申上げられないかと思ひます。しかし、制度を考へたのでありますけれども、われわれが考へましたので、産業教育振興上もこういう手当を設けた方がいいとこう考えております。

○松永忠一君 私は現実に実習を担任されていける方の実情から見て、非常に長い時間勤務をされ、そうしてそのおやりになつてゐるものに対し、そ

れに対する手当を出すということにつけたことは、何ら不當ではないし、むしろそういうことはしかるべきだ、そういうふうに考えておるわけです。しかしこれにおいてその実習を担任し、またその実業教育の免許状を持っていて実習を担当している者が、同一な責任度あるいは時間をもつてそれを行なつてゐるとは考えられない、その学校においても非常に不均衡であるし、今御指摘になつた七千九百十一人という人の中には、むしろその学校における普通科の先生がずいぶん——今の実業学校は実業学校ではなくて、その学校——高等学校の中から進学もあるわけであります。そういうことから考へると、その進学指導等について、普通科の先生の方がむしろ責任の度合いというものが多いうようなどころも出てきておるわけなんです。そういう意味で私は別に、事実上実習で非常な時間を費しておやりになる方に出すということであるならば、こういう一定率の支給の仕方というようなものは妥当ではない。そういうことによつて不均衡が生じて……、そうでなくとも実業学校の中には、実業科の先生を重んじて、そのため非常にその学校の運営のうまい行つていい実例も多くなつてきてるわけです。そういうところに輪をかけた不合理さが出てくると私は思うだけです。今のお話で、そういう仕事がやられている方に出することは非常にいいことであると私は思うわけであります。そうだったならば、なぜ一体これか

超過範囲の方程式といふのが形で書かれてゐるが、その方がかえつてそういう趣旨に合うのではないかと思ふのです。その点について一々

○衆議院議員（赤城宗彌君） 松永さこ
も御承知の通り給与の中には、超過勤務手当といふものがあるのです。私が、学校教員の特殊性で、学校教員は相当一般にも超過勤務などをしまして時間が的に何時から何時までといたるが、非常に困難のために、教育職員対しては超過勤務手当というものはいい、こういうのが実情なんです。私も申し上げるまでもございません。いうようなことがありますからここに農業教員で免許状を持つて実際に勤務を伴う者にだけ超過勤務手当をやるということになるというと、学校教員が給与の体系に影響もありはしないか、いうことも一応考えられるのです。

手当につきまして、特に私どもとして
は、ただいま赤城議員のお話のよう
に、超過勤務の性質が非常に強い、しか
り

か、動にかかること、なにかと、そのと、當ての技術による雑務担当教員の意見に、実感ありまつた。されば、この御提案の趣旨を説いて、最も重要なところを見れば、嫌惡だからいろいろなことがお話があります。それだけでも、この御提案の趣旨を説いて、一つの原因からこの手当の、まことに結局問題が出てきておると思われであります。そういうことも考えて、最も重要なところを見れば、嫌惡だからいろいろなことがお話があります。それだけでも、この御提案の趣旨を説いて、これまで管理しなければならぬといふとまで、盛んにいろいろな人からお話を聞くし、ごもつともだと思う。本校の実習における昼夜をわかつたぬ苦労といふことも考えられる。そういう面もあるわけです。ですから超過勤務だけの要素ではない。そういう意味で新しい手当の方がいいのではないかと、こう思うわけです。特に工業あたりになりますと、これは超過勤務ではない面が非常に多いと思う。もちろん超過勤務の要素もあると思いますけれども、先ほど矢嶋委員から御指摘のふうな人材の吸収というふうな面もあつて、そういう意味で広く産業手当というこの方が実情に即すると私考えたのであります。

うようなところを一体調整号俸といふ形でやつておられるところに実態に即さないところがある。そういう意味から言うならば、私はむしろ明らかにここで超過勤務といふものでその不合理な給与体系に一つのメスを入れていく仕方だと思うわけです。そういう点について、一つ御両者から御意見をお聞かせ願いたいと思います。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 待遇の改善の方法についてどういう方法でやつていったらしいか、お説の通り調整号俸でいいこうか、あるいはまた超過勤務手当でいいこうかといふことも研究したのであります。調整号俸でいきますと、給与体系の中に調整号俸という体系がありますが、これもまあ人事院なんかいろいろ相談をしたのであります。が、調整号俸の制度はだんだん御承知の通り少くしていいる状態であります。そこで調整号俸といふ形でいくこともうが、それから超過勤務手当でいくこと……。

○松永忠二君 いや、私の言っているのは、調整号俸が教育職員には超過勤務がないのにつけたある、調整号俸をつけた方がいいということを言つていいわけではない。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 教員の給与体系の中には調整号俸が含まれておるというのは御承知の通りであります。そこで超過勤務でいくか、調整号俸でいくかということになりますが、これは実際を言いますと、調整号俸と超過勤務の方から考えると、先ほど初めぐらいの産業教育手当といふものを新設したわけなんあります。そこで超過勤務の方から考えると、先ほど初

中局長もお詫びされましたように、産業教育振興法三条の三を見ますと、人社性を吸収するという面と、それから特徴性という超過勤務の面と、二つの面がありますので、これは工業の面などと、一応頭に入れておきましたので、超過勤務といふよりもこういう新しい手当の制度を設けた方がいいじゃないか。これは調整号俸の意味合いもあるのであります。ですが、調整号俸といふことで新たに調整号俸一号をつけるとか二号をつけるとか、こういうことが今人事院の給与体系からいきますると、特に調整号俸としてつけることは少くしておきます。そういう意味で、中間的な意味を持つた産業教育振興法に基く産業教育手当、こういうふうな考え方からこなすことも考えて、超过勤務手当形をとらないで、特に産業教育手当いうようなもので出したということになるとすれば、私は実は教育の中にあります。たしかに、教育の中には、そういうふうなものがたくさんあります。たとえば前々からお詫び出てきてる育成や育成の先生ですね、この特殊学級の担任の先生なんかも、これ生あたりは、実に苦労もされて、困難なところでもなんどうを見てやつておらるわけがありますが、あるいはまた

も全く時間的に非常な超過の勤務を実施し、非常な困難の中での仕事をやつておるわけであります。そういうことについては、同様な趣旨をもつて今後立案に努力するということであればよくわかるわけでありますけれども、もちろんそういう御意見をお持ちであろうと思うわけですが、そういう点について、その他たくさん事例も申し上げたいわけでありますが、どういうふうなお考えをお持ちになつてゐるのか、両者から、特に文部省から、一つ計画的なものもおありだと思うので十分に一つこまかく御説明いただきたいと思います。

○衆議院議員(赤城宗徳君) ただいまの御指摘の中の言ふらうあ学校については、御承知の通り調整整序俸が二号がついております。一号、二号といふようないい区別があるようですが、二号がついているようであります。特殊学級については、今つておりませんけれども、これはやはりつけるべきだと思ひます。私ども考えております言ふらうあ学校においてはすでにつております。一連の考え方としては松永さんの考え方と同様な考え方を持つております。

○政府委員(内藤督三郎君) ただいまお話をのように、言ふらうあ学校及び特殊学級につきましては、調整整序俸によつてこの問題は解決いたしたい、ただこの場合、本件のような農水産の手当につきましては、単に仕事が、この点は言ふらうあとか、あるいは特殊学級とは違つて、非常に超過勤務の要素が一面に強く出ております。ちょっと手当の性質が違う、でむしろどちらかと申しますと、特殊勤務手当に負するもの

と思ひます。困難度、あるいは不愉快さと、それと超勤の要素のが加わった特殊手当というふうに私どもは理解するのであります。

○松永忠二君 そうすると、文部省としては特殊学級の担任等についてはこういうふうな調整号俸の形でいく方が妥当だと考えておるわけですか。

○政府委員(内藤馨三郎君) さようでございます。

○松永忠二君 私はこれと同じような建前で作っている法律が、まあ一つあると思うわけであります。これは、べき地教育振興法がここにあると思うわけであります。当然この産業教育についてそういうふうな産業教育の第三条の三に基いてやるということになれば、むしろそれよりもこまかく規定をされている僻地教育について、現状では、その地方に責任を負わせるということではなくて、当然今言つたようなものを立案していくというのが法案の不均衡をなくす意味でも大切ではないかと思うわけであります。こういう点については、やはりどんなふうなお考えを持つておられるのか、こういうことについて今後進めていくというようなお考えを持つておられるのか、お聞かせをいただきたい。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 働地教育につきましては、これも松永さんも御承知の上で御質疑だと思いますが、僻地手当が普通の給与以上に出ておるわけでござります。でありますから、盲ろう学校とか、特殊学級とか、僻地教育とか、こういうものについて調整号俸的な意味を持ちました給与をつけるのはこれは当然であると思ひます。

いてこういう手当をつけることにはいたしましたのであります。考え方においてはすべて共通した考え方が基礎になつております。よくお説の点は私どもも了解できることであります。

○政府委員(内藤謹三郎君) この僻地教育につきましては、國の方で僻地手当というのがあるわけでございます。ですから、先生につきましてはこれに準拠して地方で条例によつて支給しておるわけでござります。基礎は國の法律にあるわけであります。ただ、國立学校には事実上ないのでございまして、灯台とか、その他特殊な僻地がござりますので、それを一応基礎にいたしております。で、先般この点も改正いたしまして從来定額でございましたのを定率支給に改めまして、最高は本俸の二割相当額を出すことにいたしましたのであります。

○松永忠二君 今御説明になつたことについては、もちろん僻地手当についてのことも承知をしておるわけであります。が、ただ私は産業教育振興法に基いて國が一定の率を作つて法律化しているということになつてくると、現実に僻地手当については——地方では僻地手当は完全に支給されていない所もあるわけです。それからまた僻地手当の中に含まれている単級複式手当のときはあるいは地方によつては実施をされていない所もある、もちろん文部省では実績に基いて半額の負担をしているけれども、そういうことができないために、実は僻地におられる先生方がこういう点についてやはり立法化してもらいたいという要請のあることは御承知だと思うわけです。私はこうい

やはり同じような建前で相当強い規制をするものをべき地振興法の中に入れいくということが法的な均衡といふ点からいって妥当ではないかということをお聞きをしたいわけです。またそれについて今後御措置をいただきたいと思ふわけです。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 御趣旨の点よくわかりますので、努力いたしました

と思ふわけです。

○政府委員(内藤譽三郎君) この産業教育手当は、これはこういう法律がなければ支給されないのでございまして、ですからこの法律が必要でござります。現に僻地教育等につきましては、その他の法律で包括的になって事実支給できるようになっております。ただ、单級複式手当につきましてはお説のような議論もござりますので、この点を文部省としては行政指導で十分指導し得るようになっております。たゞ、それでは公立高等学校の分について立法を提案したのであります。

○左藤義詮君 産業教育振興法には、第十九条ですか、私立学校に対する補助のことがありまして、国立、公立の振興に対して国として考慮するようないまの法律でありますと、国立、公立だけは手当は出るが、私立は全然考慮されない。私学振興会等で考慮するとおっしゃいましたが、それには何らかの援助をふやすとか、何らかの考慮をなさることが御親切だと思いますが、その点についてはお考えがないのですか。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 産業教育法の中で、施設等につきましては当然の記憶では、直接私調べたものでないのですが、工科と農科を併置しているのは四十校程度あると聞いています。しかしこの給与の点については現在國の方でも補助を出しておらぬようあります。でありますから、この点についてはやはり私学の自治性といいますか、そういうふた方面からやつてもらわなければならぬの

思ひましたので、とりあえず国立及び公立高等学校の分について立法を提案したのであります。

○政府委員(内藤譽三郎君) わよつと。先ほどのがわかりましたので……。

農業課程が私立で通常の全日制が十一校、定期制が一校あります。水産

○左藤義詮君 ベース、アップ等によりまして國立、公立の給与が若干でも引き上げられると、そのたびごとに私学の方はそう授業料の増額もできませんし、これに追随することに苦労をする

○衆議院議員(赤城宗徳君) 併置の学校の数を今正確に覚えておりません。併置している学校が相当あることは聞いております。

○矢嶋三義君 二、三点ですか、他

初中局長、伺いますが、ただいま農業科と工業科が併置されている高等

校何校あるかを伺っているのですが、赤城議員の方では相当数といふことな

りますが、何校ございますか。

○政府委員(内藤譽三郎君) 農と工が併置されているものは通常課程で公立

が五校です。私立学校はございません。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 御趣旨は

まさに同感でありますけれども、

今、私学の先生方の俸給自体に対して

国が金を出しておりませんので、産業

教育特別手当だけを私学の方にまで出

すということは、今直ちに考えるわけにはいかないと思います。非常に御趣

じやないかというふうに考えておりま

す。私どもいたしましてもこれを無

視するというわけじゃありませんが、

先ほど申し上げましたような建前から

俸給等の点については、國立あるいは

公立の学校というものについて法律を

きめておりますし、産業教育振興法

の趣旨から申しますれば私学も無視す

ることはできませんが、これは設備等

についてはできませんでしたが、これは設備等

についてももし考へるといたします

ならば私学振興とか、その他の方へ補

助を出すというような筋道から考へな

ければならない問題じゃないか、こう

思いましたので、とりあえず國立及び

公立高等学校の分について立法を提案

したのであります。

○政府委員(内藤譽三郎君) わよつと。

農業課程が私立で通常の全日制が

十一校、定期制が一校あります。水産

十一校、定期制が一

業科に従事している人は一部程度の手当をいただいて帰る、工業科の人はいただかないと、いうようなことは、お互いに人間ですからね、これはうまくいきません。こうした点は、その立法過程において真剣に、慎重に私は考慮しなければならない問題じゃないかと思うのです。そういう点に、私は法に大きな欠点があると思うし、実際、法が通過後、施行運用する場合に問題点が起ってくると思うのですね。御所見しががでしようか。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 御説のようなことがあり得ると思います。ただこの立法過程におきましては、御承知のように農業あるいは水産の場合には時間で実習が切れない場合も非常に多いというところに実はウエートを置いたものですから、今の御説のようなことも少しは考えたのですが、あまり考えなかつたということは率直な私の気持であります。でありますから、工業全部を考える場合、この御趣旨は非常によくわかつておりますから、これは十二分に考究したい、こう考えております……。

○矢嶋三義君 困つたものですな。

○委員長(岡三郎君) 文部大臣が来ましたから「つ御質疑を願います。

○松永忠二君 大臣に一つお尋ねをいたしますが、大臣のおりませんときに提案者並びにまあ局長の方からお話があつたわけありますが、再度お尋ねをするわけであります、この議員提案がなされた以前、まあまだ立法化されておらないわけであります、それ

○國務大臣(灘谷弘吉君) さように重
知いたしております。
○松永忠二君 そうすると、予算の折
衝をなさるときなど、一体内容をもつて御折衝なさったのか、それを一つお聞かせをいただきたいわけでありま
す。
○政府委員(内藤謹三郎君) 一応文部省といたしましては、農、水と工業を含めて実はいたしかつたのでございま
すが、諸般の情勢でともかく農、水だけをやるという前提で予算の計上を地に方財政計画にはいたしたのであります。人事院と協議いたしまして、人事院の指定を待つて、地方の教育公務員がこれに準ずるようにいたしたいとか、よう考へて努力をいたしたわけがありますが、遺憾ながら人事院の指定ができなかつたので、こういう結果になつたものと思ひます。
○松永忠二君 これは局長でも、大臣でもいざれどもいいわけであります
が、現実に立法化にどういうふうに努力されたのか。すでに予算が通過したわけありますから、立法化され
努力をなさつたと思うのです。どうい
う具体的な立法の努力をなさつたので
すか。
○政府委員(内藤謹三郎君) これは教
育公務員特例法に基きまして、二十五
条の五ですか、国立学校の基準によりま
すので、国立学校に該当校が、約束
人ほどおりますので、この九人につい
て人事院が指定いたしますと、地方公
務員はこれを基準として地方の条例で

すので、実は人事院が、この農水に該当する国立学校の、いわゆる付属高等学校的教員について特殊勤務手当を出すようだ。実は人事院と交渉したわけです。第三条の三に法律的根拠があるわけですから、これに基いて特殊勤務手当を化せないで、すでに産業教育振興法の第三条の三に法律的根拠があるわけですから、これに基いて特殊勤務手当を人事院が指定することを交渉したわけあります。

○松永忠二君 私がお聞きしたいのは、八人か九人の方のことではございません。一億六千五百万という、今お話しになつた七千幾名の人に対する立法措置がなされなければ、これはできないわけでありますので、こういう政府提案としての提案について、どういうふうなものをお作りになつてそういう努力をなさつたのか。

○政府委員(内藤馨三郎君) これは教育公務員特例法に基いて、地方の教員については国立学校の給与の額及び種類を基準としてきめることになつております。ですから、国立学校の方をきめますと、それが教育公務員特例法に基づいて地方の公務員についてははきまることがあります。ですから、新しく地方の教育公務員について立法する必要はないわけでござります。私どもは、産業教育振興法第三条の三に基いて、人事院と協議して参った。人事院と協議ができる、人事院が指定いたしますれば、こういう法案を出さなくとも目的は達したわけでございます。

○委員長(岡三郎君) ちょっと速記をとめて。

○松永忠二君 こういう点について、大臣の一つ御見解を聞きたいわけであります。ここに出されている提案は九人の人のいわゆる二十万——国として責任を負うべき予算は二十万、地方において責任を負わなければできないものが一億六千何百万というものになるわけであります。こういう立法というようなものについては、地方財政の建前からどういうふうにお考えになるのですか。

参りましたかたつたというのを思うにまかせあります。その点は一つ御了承願いたいと思います。

○松永忠二君 私は、立法前に与党の要望に基いて予算を組み立てるといふことは、これが不當であるといふことは申し上げないわけではありません。ただし、与党の要望に基いて予算を組み立てるといふことは、これが不當であるといふことは申し上げないわけではありません。ただしあくまで政府がこれに協力し、むしろ政府自体がこれを必要を感じて予算化されたといふものについて、文部省の責任において最も合理的妥当な形でもってこれが予算の執行をしていくということは本筋であろうと思うわけです。で、牛島局長から閣議決定をお読みいたしましたが、これは文部省としての自らの予算の執行をしていくことになります。こうした点については、文部大臣としてはどういうふうにお考えになるか、今後そういう点についてどういうふうに善処をしていくとお気持を持たれておるのか、その点をお聞きしたいわけであります。

○國務大臣(灘尾弘吉君) 今日までの経過につきましては、率直に申し上げました通りでございます。文部省といたしましては、地方の財源関係につきましては、関係の当局と相談いたしまして、予算と仰せになりましたが、これでは決して各団体の予算ではございません。地方の財政計画の中にそれを盛り

うせねまきのうの まうて考、考古学者がた光緒がいが最もまことの たてた摘要

昭和三十二年五月二十四日印刷

昭和三十二年五月二十五日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局