

(第二類 第四号)

衆第二十八回国会議院

國土総合開発特別委員会議録第十三号

昭和三十三年四月十日(木曜日)

四月十日

見ることになりました、われわれとい

場合においては、自治庁長官は、その

午前十時四十六分開議

理事川村善八郎君 理事松澤  
理事渡邊 惣藏君 雄藏君

坂繁君  
坂彦君  
大坪保雄君  
綱島正興君

柏橋 漢君  
唯義君 原 捨恩君  
勝次君 茅原 南條 德男君  
公浦周太郎君

山中 貞則君  
北山 愛郎君  
川村 繼義君

出席國務大臣 橫路 節雄君

出席政府委員 大藏大臣 一萬田尙登君

北海道開發  
政務次官 福井順一君

總理企画政務次官  
（北海道開発厅）中平 榮利君

總務監理官

委員外の出席者  
（経済企画局総合開発局長） 佐々木正義君

議員 小澤佐重喜君  
議員 井手 以誠君

總理府事務官(自  
治長官官房財  
政再建課長) 長野士郎君

大藏事務官  
（大臣官房財務調査官） 大月 高君

台風常襲地帯における災害の防除に関する特別措置法案を議題とし、質疑に入ります。質疑の通告があります。順次これを許します。川村継義君。

○川村(継)委員 特に九州地区を中心とする各県及び住民の長い間の要望、期待でございました台風常襲地帯における災害の防除に関する法案が、自民党、社会党的共同提案でここに上程を

君とび小牧次生君に辭任につき、その補欠として椎熊三郎君、椎名悅三郎君、松浦周太郎君、南條徳男君、廣川弘禪君、篠田弘作君、松田鐵藏君、伊藤鄉一君、田中正巳君とび小平忠君が議長の指名で委員に選任された。

君及び小牧次生君辞任につき、その補欠として椎熊三郎君、椎名悦三郎君、松浦周太郎君、南條徳男君、廣川弘禪君、篠田弘作君、松田鐵藏君、伊藤鄉一君、田中正巳君及び小平忠君が議長の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件  
台風常襲地帯における災害の防除に関する特別措置法案（小澤佐重喜君外九十一名提出、衆法第一七号）  
国土総合開発に関する件

提案者及び関係の方々にお伺いいたしたいと思いますが、特にこの際お聞きしておきたいと思いますことは、第十一条関係の地方財政再建促進特別措置法との関係でございます。この第十二条には「地方財政再建促進特別措置法に基く財政再建団体である地方公共団体が災害防除事業を実施するために財政再建計画に変更を加えようとする

来年の三月限りの時限法でござりますが、来年の三月でこの法律適用の期限が切れる。切れるということになりますと、地方財政再建に鋭意努力しておられます再建団体の公共事業の遂行上これらは大きな支障をもたらしますので、これを延期する必要があるのじゃないか、こういうように私たちは考えております。特にこのような法律が制定さ

○井手以誠君 第十二条の、地方財政再建促進特別措置法と本法案との関係性のお尋ねでございます。お説のように、この災害防除事業はきわめて緊急なものでございまして、五カ年間に跨る事業をなし遂げようというものであります。ですが、同時にまた、赤字に悩んでおる地方財政を再建させなければなら

それからいま一つの点は、再建団体は、御承知の通りに再建促進特別措置法によりまして、ずいぶん大きな契約を受けております。再建計画の変更等も、実際にきびしい状態に置かれておるわけであります。そういう中において、この十二条でうたうようなことで、自治庁長官が進んでこの災害防除事業に関して、再建計画の変更等を認めることがあるだらうか、ずいぶんこの点について制約を受けるのじやないか、こういうことなどを考えておるわけですが、この点についてどのように御検討をいただいたか、この際お聞かせおきを願いたい、このよう

れまして、しかもその第十一條にと  
たつておりますように、ただ単に必要な  
経費を計上するということになつて  
おります。そういうような関係で、へ  
の公共事業に係る国庫負担等の臨時特  
例に関する法律を延期させる必要はも  
ののか、でなければ、この面から財政  
再建団体の財政が圧迫されて、災害防  
除の仕事まで影響を受けるのじやな  
らうか、こういふことを考へるのが  
つゝ点でござります。

ぬということも、重要なことでござります。その緊要な防除事業と赤字再建、地方財政の再建を調整しようとうのがこの第十二条の精神でござります。お説のように不安がないとも限りませんけれども、しかしその末尾にありますように「当該災害防除事業の実施が確保されるよう特に配慮しなければならない」。こういうふうに積極的な、義務的な訓示規定を設けておりますので、実際に当つてはこの点が最大限に利用されるのじゃないか、こういうふうに提案者としても期待をしている次第でございます。

うにお伺いいたしたのであります、御承知のように現在でも、これと似た規定は、実は東北開発促進法の中にござります。そして同法におきましても、東北開発促進計画に基きます事業の実施に当たりましては、財政再建団体といふども財政の再建の達成に必要でない限りは、この事業の実施が確保されるようになされなければならぬといふように、ちょうどこれとはほとんど同じような規定がござります。おそらくこの法案は、東北開発促進法の当該規定にならわれまして、新しくここにおかれましたので、新たにこの規定を加えになつたのではないかと思うのであります。が、現在東北開発促進法における運用状況を申し上げて御参考にいたしたいと思います。

○村村(継)委員 地方財政の現状について私がいろいろ申し上げる必要はないのですが、再建団体としての適用を受けている地方団体は、今日やや財政力が好転したとは言いますけれども、まだまだ、非常に財政の運営上に大きな困難を感じております。いろいろな事業の圧縮であるとか、あるいは消費的な経費の抑止であるとか、こういうような、いわば血のにじむような努力をしながら、再建に努力をしているわけです。毎年々々提出されます再建計画においても、何回となく自治庁と折衝をしなければ、その自主的な計画がなかなか認められないというのが現状であります。ずいぶんきびしい指導が——指導という言葉が適當であるかどうかわかりませんが、ずいぶん自治庁としては、再建団体に対してはきびしい指導を加えておるのであります。ことしの地方財政計画を見て参りましても、昨年よりもずいぶん好転しております。地方交付税等も相当増額になつております。しかし先ほど申し上げましたように、再建団体の背負つておるところの重荷というものは、ずいぶん大きいものであります。特に本年は、地方債がすべて合せて一千億ということでありまして、特に地方債計画において、公営企業関係等はある程度増額されておりますけれども、問題となるところの一般補助事業関係が九十億も減つておるということなどは、これは地方団体のいろいろの行政債を押していくということは、財政向上の遂行のために、相当支障があるのではないか。もちろんこのような地方の遂行のために、相当支障があるのではないか。もちろんこのような行政債を押していくことは、財政向上の上から考えて、ある点望ましいの

ありますけれど、九十億も押えておるということ、減額したということは、地方団体のいろいろの事業遂行に大きな問題がある。こういうふうにわれわれは考へておる。そのような中でこの災害防除の仕事をやっていこうとするには、これは地方の負担といふこともすいぶん大きく考えなければならぬ。そのときに、再建計画の変更の承認手続をするときに、自治府が今までのような方針できびしく押えていくような態度をとるならば、私が先ほど申し上げますように、この事業遂行に大きな支障を来たすんじゃないか。今課長の方から、国土総合開発の各種の事業についても、そういうようなことはない、こういうような御答弁がありましたが、それならば非常にけつこうでありますけれども、この点はよほど留意してもらわなければならぬのじゃないか、こう考えております。従つて、地方の財政力あるいはこのような財政計画、あるいは地方債の問題、そういうものとにらみ合せながら、自治府当局はこの事業遂行について、どのような考え方を持っておられるか、いま一度お聞かせを願いたい。  
それから第二点は、先ほど私が申し上げましたように、公共事業に係る国庫負担等の臨時特例が三十四年の三月に一応切られることになつておりますが、これを延長する考へが、先ほど申し上げましたような各種の問題から分析していくて、自治府の方にはお考へがあるのかどうか、この点も一つあわせてお聞かせをおき願いたいと思います。

なつてゐる団体が多いわけでござります。従いまして、そういう歳出の構造をできるだけ改めて参ることが必要である。同時に、財源の増加ということについて、いろいろ三十一年度以来財源措置が講ぜられて参つてゐる。両々相待ちまして、財政の姿が次第に自負がつきかけてゐるわけですが、その場合に、当初に出ましたそういう消費的な経費の抑制という考え方を多少は緩和できないだろうかというようなことが実は現在の問題であります。さて、その緩和についての考え方について、なおその引き締めをある程度続けて、いかざるを得ないじやないかという見方と、ある程度のものは緩和してもよからうじやないかという考え方との調節と申しますか、そういうものを通じまして、案外きびしいことを言つてゐるのではないかというような御意見が出ることになるのは、ある程度やむを得ないわけであります。既定計画よりもさらにこれをきびしくおるというような事実はもちろんございませんので、それがある程度実態に合せまして、当初考えました計画を実態に即して是正すべきものは是正し、内容を改善あるいは向上させるという点での考え方について、非常に慎重論でいくか、あるいはある程度の飛躍を持たせるかといふところに多少の見方、慎重さといふものを要請しておるというふうな状況でございます。従いまして、業が全部実施できるというふうに考へるわけには参らぬと思うのであります。けれども、私どもの方から考へますと、例の補助率の引き上げの特例に因する措置というものは、これはやはり当分は続

なつてゐる団体が多いわけでござります。従いまして、そういう歳出の構造をできるだけ改めて参ることが必要である。同時に、財源の増加ということについて、いろいろ三十一年度以来財

けていかなくてはならないのではなかろうか、その必要があるのでなかろります。

○川村(継)委員

今いろいろお尋ねし

ておりますよな問題について、ま

た

地方行政関係等でよく論議いたしま

して、この地方財政再建の計画承認等

の取扱いについてこの仕事に障害がこ

れでありますよな問題について、ま

た

行政関係各省とも御配慮願

うかというふうに考えておる次第であ

ります。

○川村(継)委員

今いろいろお尋ねし

ておりますよな問題について、ま

た

行政関係各省とも御配慮願

うかというふうに考えておる次第であ

ります。

けでいかなくてはならないのではなか

ります。

○川村(継)委員

今いろいろお尋ねし

ておりますよな問題について、ま

た

行政関係各省とも御配慮願

うかというふうに考えておる次第であ

ります。

○川村(継)委員

今いろいろお尋ねし

ておりますよな問題について、ま

た

もつて民族を養おうと考えたものでありますから、そこに北海道開発というものが非常に大きく取り上げられた。その後において、明治三十年前後の日清戦争後における大陸政策に日本が転換したものでありますから、北海道のような資源を開発するよりも、大陸の資源に依存しようという考えが強くなりまして、それが昭和二十年まで続いた一貫せる政策でありました。そのために、北海道の総合開発というものは国内にりっぱな資源がありながら、それを開発して民族の繁栄に資しようという考え方ではなく、捨てられて、大陸の方に目が向かってしまった。ところが昭和二十年にああいう悲運な日にありまして、これはどうしても国内の資源に目を向けなければならないということがになって、終戦後における北海道の総合開発計画というものが国策として取り上げられた。最近までその意図は離脱されておりましたけれども、最近における南方の開発と、いうようなことが問題になりまして、この北海道の開拓よりもまた南方に国民の目が向かってきたといったことは、これは否定できないと私は思う。しかし、南方資源もわれわれが活用しなければならぬことは申すまでありませんが、自国の資源をそのままにしておいて他国の資源の開発にうき身をやつすということは、これは民族の發展ではないと私は思うのです。自国の資源を十分に活用して、なおかつ足りないものは他国の資源を開発するということであるならば、これは考えられるけれども、そういう方向に、まだ國の予算はそこまでいっておらぬが、機運が最近はそっちに向つておるということです。これに

対して大藏大臣は、日本の資源開発、加工貿易などで日本の貿易を伸展し、食糧の不足を自給自足するという点におきまして、国内資源と国外資源との関係をどう考えられるかという点を、一点お尋ねいたしたいのです。  
○一萬田國務大臣　ただいまの御質問、非常にごもっともでありますが、これは申すまでもないと思いますが、食糧だけをとりましても輸入がやはり五億ドルくらい、綿花を除いて五億ドルくらいに上っております。飼料も入ると、十億ドルに近いというような農産物の輸入になると想います。しかも国土が非常に狭いのですから、これは私、国内の資源の開発ということがむろん先であると思うのであります。しかし同時に、しかし東南アジアの開発が、同時に、自然はどうつておけば他国の経済がここに伸びてくる、将来日本の経済が不利になつてくる、また國際的な情勢にも圧せられてくる、日本としては、やること非常に多くして資力はじめといふ状況です。それで私の考えでは、そういうところであるからこそ、今日國際的な資金を東南アジアに向ける必要というのが私の立場であります。アシア銀行を唱えるとか、あるいはまた現実には世界銀行または国際金融会社の資金をここに持つてこよう、あるいは東南アシア開発基金もよろしい、こういう立場に立つておるのであります。そうしてこういうような両面といいますか、国内の資源も開発し、東南アシアもある程度先鞭をつけていくためには、日本の力だけではどうにもいかぬ、借款をしていく

世界の金融市場等について日本の立場を、あるいは借款のできるような基礎条件をいろいろと整えつあるのであります。すなはちそれが先かといえば、むろん私は国内の資源の開発、同時に他国におくれないよう東南アジアを開発する、かように考えております。ただ、東南アジアが、最近は從来のおくれといいますか、これがクローズアップされておる関係から、東南アジア、東南アジアとなつておりますが、しかし今日の海外の投資力から見ると、おおよそやはり、今のときをとりまして、すべての計画は二億ドルくらい——まあ二億ドルといいますか、先の年度まで続く全部の計画を入れると、十億ドルくらいにも上るような計画になつております。それでこれは、日本の自力では、東南アジア等に対しても借款その他いろいろな点で眼界に来ておるのではないかと思っておるのであります。さて、今後できるだけ国内の資源の開発に力を入れていきたい、かように考えております。

○一萬田國務大臣 その点について  
は、たとえば愛知用水、これらについて  
ても出ておりますが、あの道路公團を  
特別会計にいたしたというのも、一つ  
にはやはり私は借入金も可能ならしめ  
る会計にし、これについてはやはり借  
款等も考えてみたい、こういうような  
考え方にしております。

○松浦(周)委員 それならば一つお尋  
ねいたしたいのであります、この自  
由経済下における日本の現在でござい  
ますから、とにかく他國の資源が安け  
れば安いものを買いたい、それが各企  
業の採算に合うものでありますから、  
企業家はそういう考え方になつてくるこ  
とは当然であります、ただそれだけ  
にまかせておいて、国内開発がうとん  
ぜられるということは、十分政府とし  
て考えなければならぬことであると思  
うのです。従いまして現在の状況は、  
経済価値の低い国内資源を開発してや  
るよりも他國から安く買つてきた方が  
いい、現在の食糧問題でも、自給自足  
の問題よりも他國から買つてきた方が  
安いといふような議論にもなり、ある  
ことはその他の工業原料におきまして  
も、國內に豊富なものがあるにもかか  
わらず、それをやらないといふような  
ことに自然に追い込まれていくのであ  
ります。私は与党ではありますけれど  
も、いかぬことはいかぬと書いたいの  
であります、これをやらないといふような  
道開発にすつかり現われて、いるので  
す。第一次五ヵ年計画で投資されたも  
のは、計画の五七%であります。なぜ  
そなかと言ふと、財政経済上といわれ  
るけれども、財政経済上だけではな  
い。つまり政府当局に、生産上の率の  
低い北海道に投資するよりも、むしろ

外國の原料を買った方がいいというような考え方があることは否定できません。そういう考え方があることがある。でありますから、自然に、財政経済上とは言うけれども、約束した計画通りの投資が行われていかない。第一次五ヵ年計画において、五七%しか約束通りの金はないのです。それで計画通りの仕事ができるはずがない。それに、いろいろな計画当時よりも物価の変動その他的情勢が加わって参りますから、この五七%の投資というものでは、最初の計画の三〇%ぐらいしか開発されないということに実際なっております。

も、今年はやむを得ない、昨年の三百三十七億に比べれば、三十億ふえておるじゃないかということになるのでございまして、閣議であなた方が御決定になつたことから見れば、非常な差があるんですよ。今年はやむを得ない、来年以降には五カ年計画の一年に該当するだけのものを一般会計からお出しになることができるかどうか、もし財政上できなかつたら、前段仰せになりましても、外國の借款あるいはその他の方法によってそれだけの金額を北海道に投資するということでなければ、現在日本の立てられている経済五カ年計画も、北海道の五カ年計画の完成によるのでなければ、あの数字が出され、自然これらの購買力がないことからして、日本の經濟に悪影響を与える、日本のものは売れ行きが悪く、従つてこれらの農産物をある程度輸入するということは私はいいと思う、またやらざるを得ないと思うのですが、それと国土の開発は、私は必ずしも矛盾しないと思う。ただ日本が国土開発する場合に、何でもかんでも願いいたしたいのです。

○松浦(周)委員 計画通りに努力を払うことが至当であるということでござりますから、来年度の四百二十億といふものは、できるだけ政府の力によつて、一般会計並びにその他の方法によつてこれを補つていかなければならぬという、閣議で決定されたことです。そこで今、北海道の開発は、國から政府には義務があると思いますので、その実行については極力努力をお願いいたしたいのです。

○松浦(周)委員 その次は、北海道の開発は、これら五カ年計画を完成して、人口が増加するかどうかという問題であります。今この人口の状況を見れば、北海道は一平方キロ当り六十一人、東北は百三十九人、関東は六百四十四人、近畿は四百七十一人、四國が二百二十六人というようなことになつております。この状況において中央集権が続けられてゐる現在においては、東京の人口はますますふえていきます。自動車の一点だけをながめても、これ以上東京に人口をふやすということは、これは日本大体において土木事業なんです。この他であつて、生産の基盤を開拓するものは完成しているのです。そうして生産はこれらの上に立てられておる。北海道は未完成なんです。そこに持つての距離の問題であります。一つは気候上におけるところの酷寒積雪地帶である問題であります。これは、これらの中の土地改良や基本的なものをやつたつて解決づかない。北海道の人口の分布を、少くとも全国平均まで持つていくことがつぶれておる。あるいは鉄工業はどうかといふと、北海道工業の蛇田工場

り世界の經濟は広域經濟に移りつつあるから、特に東南アジア、後進国はむろいろ努力を払つていくのが至当であると考えております。

○松浦(周)委員 計画通りに努力を払うことが至当であるということでござりますから、来年度の四百二十億といふものは、できるだけ政府の力によつて、一般会計並びにその他の方法によつてこれを補つていかなければならぬという、閣議で決定されたことです。そこで今、北海道の開発は、國から政府には義務があると思いますので、その実行については極力努力をお願いいたしたいのです。

○松浦(周)委員 その次は、北海道の開発は、これら五カ年計画を完成して、人口が増加するかどうかという問題であります。今この人口の状況を見れば、北海道は一平方キロ当り六十一人、東北は百三十九人、関東は六百四十四人、近畿は四百七十一人、四國が二百二十六人というようなことになつております。この状況において中央集権が続けられてゐる現在においては、東京の人口はますますふえていきます。自動車の一点だけをながめても、これ以上東京に人口をふやすということは、これは日本大体において土木事業なんです。この他であつて、生産の基盤を開拓するものは完成しているのです。そうして生産はこれらの上に立てられておる。北海道は未完成なんです。そこに持つての距離の問題であります。一つは気候上におけるところの酷寒積雪地帶である問題であります。これは、これらの中の土地改良や基本的なものをやつたつて解決づかない。北海道の人口の分布を、少くとも全国平均まで持つていくことがつぶれておる。あるいは鉄工業はどうかといふと、北海道工業の蛇田工場

考えられ、なるべくその計画を実現できるように、今お話をあつたように、それが六十人に對して六百四十四人十倍の人気が関東に集中つております。そこで今、北海道の開発は、國から見て多額の経費と努力が払われるところになければならないと思つ。だからして、日本の經濟に悪影響を与える、日本のものは売れ行きが悪く、従つてこれらの農産物をある程度輸入するということは私はいいと思う、またやらざるを得ないと思う。

○萬田國務大臣 御指摘の点は要約して二点かと思うのでございますが、外國の食糧が安いからこれを輸入したしまして、国内の食糧増産についてやや後退を見ている、こういう点はないかといふようなお尋ねがあつたようであります。これは私の考え方では、やは

ば、私はその國は繁榮しないと思う。それが六十人に對して六百四十四人十倍の人気が関東に集中つております。そこで今、北海道の開発は、國から見て多額の経費と努力が払われるところになければならないと思つ。だからして、日本の經濟に悪影響を与える、日本のものは売れ行きが悪く、従つてこれらの農産物をある程度輸入するということは私はいいと思う、またやらざるを得ないと思う。

○萬田國務大臣 御指摘の点は要約して二点かと思うのでございますが、外國の食糧が安いからこれを輸入したしまして、国内の食糧増産についてやや後退を見ている、こういう点はないかといふようなお尋ねがあつたようであります。これは私の考え方では、やは

ば、私はその國は繁榮しないと思う。それが六十人に對して六百四十四人十倍の人気が関東に集中つております。そこで今、北海道の開発は、國から見て多額の経費と努力が払われるところになければならないと思つ。だからして、日本の經濟に悪影響を与える、日本のものは売れ行きが悪く、従つてこれらの農産物を一定程度輸入するということは私はいいと思う、またやらざるを得ないと思う。

○萬田國務大臣 御指摘の点は要約して二点かと思うのでございますが、外國の食糧が安いからこれを輸入したしまして、国内の食糧増産についてやや後退を見ている、こういう点はないかといふようなお尋ねがあつたようであります。これは私の考え方では、やは

を初めといったしまして、七つぶれております。これは電力料金が高い、あるいはその他の輸送料が高い、あるいは販路に遠いというようなことが大体の原因であります。あるいは機械工業におきましても、東亜車両、あるいは三興工業、あるいは本田鉄工、中山機械などといふものを入れまして、これがやはり十二、三つぶれております。それから、北海道で経営すれば税金が高いから、本店を東京に移すというのが、国税庁で調べると相当な数があります。つまり本店を北海道に置くと税率が高いから、高いといふことです。それにまた従業員が北海道を好まない、なぜならば、自分の子供を教育するために、まず内地の大学にやる。それから地方によつては僻地学校がありまして、学校の教員が一年に一べんくらいしか映画を見られないので、それも中心都市に出てきて、泊りがけで映画を見ていくといふようなところがある。あるいは高等學校の程度なんかも非常に低い。だから北海道の高等学校に入つておつたら、大学の試験が受けられないといふような問題もあります。各般の問題が並行して、同時に施策せられていかないものでござりますから、なかなか政府の考へるよう人に口の分布といつても、それができない。そこで前申し述べました二つのハンドは、もちろん個人の力でやることができませんから、國の施策としてこれを除去しなければならないのです。ところがそれはかに税の問題で、北海道の納稅者といふものは、内地の納稅者よりも非常な過重な負担をしております。まず地方税のことを考えると、北海道の町村は財源が乏しいものでありますから、すべてに限度の

極点まで取るので。だから内地の納税者に比べれば非常に税が重い。この間私は非常な難を受けましたけれども、木材の引取税をあの程度にしなければならぬということは、負担の均衡の問題がある。内地の府県の三倍も四倍も取つておるというようなことがあります。この点を固定資産税について考えてみますならば、北海道の木造構築物といふものは、非常に寒いところです、ストーブをいたり屋根の雪をおろしたりいろいろやるものですから耐用命数が非常に短い。統計によりますと、大体木造構築物は内地のそれの七〇%くらいの寿命しかない。くろいもので八五%くらいの寿命があると言っている。内地よりも三割ほど耐用命数が下つております。それから限度をこえる程度の税率で取つておる。つまり固定資産税は一・四%が大体標準であつて、それをこゆること二%から二・五%の税率で取つておる町村の比率は、北海道では九九%です。内地の府県では制限のきわまで取つているのは一七・五%ですが、北海道は九・六%までが最高限まで取つておる。その他の問題について簡単に申し上げますと、光熱費及び被服費は内地府県の生活者よりも非常に過重である。ここにこまかい統計を持つておりますけれども、簡単に言うと、光熱費は内地府県よりも大体三分の一以上多い、被服費におきましても、北海道は三分の一高いのであります。そこで石炭手当の問題が起りますと、終戦後には石炭の現物配給をやつたが、それが今度石

炭手当になつた。ところが、石炭はもらつておるけれども、それに対する金をもらうのですから、累進的に收入がふえるために税金を取られて、ある相当な生活をしておる給料生活者は、石炭手当を入れることによつて、それくらいの税を払わなければならぬといふような問題もあります。政府は一般所得税の査定においても、こういった基礎控除は全然考えていません。この気候、生活の全然違うところにおける税に対する基礎控除は考えていないといふような状況でござります。これは平均二万五千円の収入の俸給生活者にいたしますと、大へんな負担になつております。同時に中小企業農業漁業等の基礎控除を全然見ていないものでありますから、内地は付近より税が高いのです。安かるべきはすなんです。今言う二つのハンドデがあります。遠距離、運賃のハンドデと、積雪寒冷であるところの生活上のハンドデの二つのハンドデをしょつていの上に、税が高いのですよ。これは何とかお考えにならなければならないのではないかというのです。あとで質問する人が待つておられますから、私は簡単に済ませますが、私はこの点について、樺太及び台湾、朝鮮の統治時代のことを考へる。台湾にも朝鮮にもしばしば行つてみましたか、私は樺太に一番多く行きました。樺太を開発するために、当時の政府は、まず税を軽減して、あそこに行つて暮す方がもうかるというような感じを起させねばならぬというので、酒なんかも、樺太で作れば無税の時代がありまつた。だから秋田とか山形から米を持つていて、樺太で酒を作つて、どんど

おいても相当な特典があつた、資源が作つたとすることは、税の面でも、融資の面でもすべての特典があつたから、そこにあれば工場が繁榮したのです。そういうような特殊なことを考へる必要はないが、いろいろなことがあるけれども、ただ開発の基本のものだけやつても、その結論が住みよい、楽しい、言いかえるならばもうかる土地だ、こういう諸制度を政府がやらねばならない。補助金をやつて、はげ山のてんこ入れと言つたって、補助金がなくなれば帰つてくるのです。北海道の入植につきましては、相当な検討が必要であります。補助金を出していくは済むと思うのは、大きな間違いです。食えなければ帰つてくるのです。市場に来るためには、今のように、津軽海峡で運賃を二重、三重に取らないで、もつと遠隔離運賃を政府が補助をして、生産コストが安く上つて、内地の方と競争ができるようしなむけるならば、内地に本店を持つてくるとか、つぶれる人がなくなる。こつちのつまりぬところにおるよりも向うへ行ってやつた方がもうかる、その方が結論において楽しい生活ができるというのになければ、何も北海道に行って開発するなんていう人はいないのですよ。今、北海道を開発しておられる行き方といいものは、一方のことしかやっていない。並行していかなければ、内地の人々が自分の郷土を捨てて、北海道の新開地に行こうという気にならないのです。ここに私は国策の大きな問題があ

ると思う。従つてここに私が申し上げたいことは、石炭の免税の問題については、この委員会にも社会の方から御提案になつて三年続きその案がござりますが、これなんかも、直ちにそれでは減税するということができなければ、現物出資に直したらどうだということも一つの便法なんです。来年度は一千億の減税をすると總理は発表しておられますから、その一千億の来年度の減税をやる場合に、当然中央地方の税制改革をしなければならぬから、今こそ固定資産税の不合理な問題あるいは寒冷地帯における所得税の基礎控除の問題、あるいは給料生活者に対する石炭手当の減税の問題というようなことは、率先して政府がやるのでなければ北海道へ行かないですよ。この間大蔵大臣が仰せになりましたように、三時間かかれれば千歳に行かれる、あの広漠たるところに別荘地を作つてはどうか、恆田沢へ行くより近いじゃないか、そうおっしゃるのなら、そういうことのできるような政策をとりなさいということを私は申し上げたい。でござりますから、まず税の問題だけに対しても一つ大蔵大臣の善処を要望するのでありますが、どういうお考えでおられますか一つお聞きしたいのであります。

○一萬田國務大臣

ると思う。従つてここに私が申し上げたいことは、石炭の免稅の問題について、この委員会にも社会党の方から御提案になつて三年続きその案がござりますが、これなんかも、直ちにそれでは減税するということができなければ、現物出資に直したらどうだということも一つの便法なんです。来年度は一千億の減税をすると總理は発表しておられますから、その一千億の来年度の減税をやる場合に、当然中央地方の税制改革をしなければならぬから、今こそ固定資産税の不合理な問題あるいは寒冷地帶における所得税の基礎控除の問題、あるいは給料生活者に対する石炭手当の減税の問題といふようなことは、率先して政府がやるのでなければ北海道へ行かないですよ。この間大蔵大臣が仰せになりましたように、三時間かかれば千歳に行かれる、あの広漠たるところに別荘地を作つてはどうか、轟井沢へ行くより近いじゃないか、そうおっしゃるのなら、そういうことのできるような政策をとりなさいということを私は申し上げたい。でござりますから、まず税の問題だけに対しても一つ大蔵大臣の善處を要望するのであります、どういうお考えでおられますか一つお聞きしたいのであります。

て、税というものが問題にされたのであります。やはり税というものは、地域によってその扱いを異にするといふのはなかなかむずかしい。たとえば石炭手当について特別の措置をとれば、薪炭にしても他の寒冷地あるいは勤務地手当、おのおの根拠があつて出しておられますから、性格は違つても、扱いをそろ異にするわけにはいかないのじゃないか。従いまして、北海道だけについて石炭手当をどうするということは、私はそれはけつこうでござりますというふうには言ひ得ないのであります。ただ御承知の、今お話をありましたように、今後中央地方を通じて税制についてほんとうに考え方をしてみよう、こういうようによく考えておりまますので、その際に、石炭手当に限らず手当というようなものは、税法上においてどう扱つのがいいのか、というような見地から検討を加えてみたい、かよううに考えております。

○松浦(周)委員 その他の固定資産税とか、所得税に対する基礎控除を増すという問題については……。

○一萬田國務大臣 その他のことにつきましては、税制調査の場合に、あらゆる面について検討を加えて参りました、かよううに考えております。

○松浦(周)委員 その場合に、私どもの希望は、北海道の特異性といふものいろいろな面においてあるのでありますから、税や電気料等に対しましては特別行政区というようなものを設けて、それで北海道の開発が行われて、少くとも人口も千万人くらいになつて自給自足できるようになれば、内地の市場に持つてこなくともいいといふようなことになるから、それまで

十年間くらいの時限立法として、特別な権太のような扱いはできないかといふことを考えておりますが、これに対してはどういうお考えでありますか。

○一萬田国務大臣 ある地域に対しまして、税法に限りませんが、特別な扱いをするということはなかなか検討を要すると考えております。ただ北海道なら北海道の開発、移民というような

んが、そういうように計画を単に合理化するというよりも、なるべく開発に適当するような計画にしてできるだけ資金も投入する。そういうふうなことを考えつつ、税なんかはむしろ補完的な形で考える。初めから特別な税制みたいなのを北海道にやるのはどうかと考えますが、なお一つ今後十分検討を加えます。

が五円三十八銭、中部が五円十銭、北陸が三円五十五銭、この北陸と東北は最近値上げになりましたから少し移動します。大体中国、四国、九州の次が北海道なんです。こういう距離のハンデがある、寒さのハンデがある上に、先ほど申しましたように税の上にもハンデがある。同時に電気料にハンデがなかったのでは、産業を誘致して北海道を盛んにしようというようなことを言つても、かけ声だけではこれではできるはずがない。というのは、現在国内においても国外の貿易におきましても、販売競争の差というものはほんのわずかなんです。手形で追われれば、あるいは出血でやらなければならぬ場合もできてくる。それが、こんなに大きな電気料のハンデがあつては、北海道の産業というものは全然成り立たない。東北と北陸が電気料を上げたといふ反面、北海道は東北なんかに比べれば一円五十銭も高い現状をこのままにしておいて、今のような諸ハンデを背負って、北海道の産業が発達することはないと思うのです。これについて一つ次官の御答弁を承ると同時に、大臣とよく御相談下さって——大臣は副総理として閣議に列席しておられますから、通産大臣並びに総理大臣や大蔵大臣と協議されまして、三十三年度はこの問題を片づける方向に御尽力を願いたいと思いますが、いかがでござりますか。

お話をいたしまして、努力するようになつたします。

○松浦(周)委員 それと同時に運賃の問題であります。これは今青森の割増しの問題なんかも、早急に直してもらわなければならぬ。それから、また樺太の例を引きますが、樺太の鉄道經營に対しては國が相当補助をした、それで樺太におけるペルプ原料その他の運賃なんかは、北海道内における運賃よりも平均コストがずっと下つておつた。そこにはやはり開発の特典があつたわけです。現在の津軽海峡の運賃は三倍もの率で開発がすつと下つておつた。これは全く不合理で、開発のブレーキになつておると思う。この運賃の問題、先ほど申し述べた文教費の問題等にいたしましても、内地の府県に劣らない——すぐれるということはできないでしようが、劣らないところまでいかなければ競争にならない。いわゆる住みよい、楽しい、もうかる土地ということにない限りは、北海道に行きたくない。これは自由競争ではなく、あそこへ行けと命することしかできない。その三つの基本にはそれでおるから、それを援助しても、どれだけ政策を変えても北海道は繁栄しない。この三つの要點が達せられるようよろしく閣議においても十分御奮闘願うよろしく、今日は大臣がいないものですから、ぜひあなたから御伝達を願いたいと思います。

○鶴井(順)政府委員 よく承知いたしました。伝達いたしまして、閣議で努力いたします。

○松浦(周)委員 最後に、締めくくりとして申し上げることは、来年度は中央地方を通ずる税制の根本的な改革をするということをございますから

先ほど来いろいろ申し上げました税の問題に対しましては、大蔵大臣はわれわれの意のあるところをおくみ取り願つて、善処していただきたいと思ひます。御答弁をお願いいたします。

○一萬田國務大臣 御趣旨の点を十分頭に入れまして、検討を加えます。

○松浦(周)委員 私はこれで終ります。

○亘委員長 林唯義君。

○林(唯)委員 私はきわめて簡単に、先ほど米同僚の松浦君から御質問になつたことの補完的な質問になるのでですが、先ほど五ヵ年計画についてはその実現のために努力すると言われたのか、あるいは実現可能な計画の場合といふ条件を付せられたのか、そこがはつきりしなかつたですが、もう一度大蔵大臣から御答弁願います。

○一萬田國務大臣 五ヵ年計画が一応きまつておりますから、きまつておる計画についてはこれが実現するよう努めます。かように考えております。

○林(唯)委員 しますれば、問題は五ヵ年計画の内容になりますが、先ほど松浦君も御指摘になりましたように、大体においてあの参考表の中の金額は六千六百億だと思います。また總額が昨年の四月に御言明に相なつたのは、開発審議会の意見を尊重してこの計画を実現するということ、それから昨年四月二日渡邊惣蔵君の質問に対して、「第一次の計画の樹立及び実行に當らなければならぬ。同時に、こういふ計画は非常に困難があるということを十分みんな考えて、そうして強い意思の決定なり、あるいはいかなる困難があつてもこれを必ず実現するのだと

やつていかなければならぬ、かようには私たちを考えております。」ということを言明されておるが、まことにくどい

ようですがれども、あなたの御意見も総理大臣と全く同じ意見であり、かつ熱意であるかということをもう一度お伺いしたい。

○一萬田國務大臣 私は総理大臣と見解を異にする理由は何もないと思います。

○林(唯)委員 しかば、さようにより年計画の実行に御熱心であるとしますれば、あなたは三十一年の四月三日にこの委員会で永井委員の質問に対して、「今後の開発の計画いかんによりましては、もちろん資金面からもこれを増額しなければならぬ、こういうことを言われておる。これは北海道開発

に關してですよ。そうすると、昨年の議会の意見を尊重してできたんだから五ヵ年計画は六千六百億という大体審議に付いてはこれを増額しなければならぬ」という当時のお話の通りに、今日お考へになつておられる

○一萬田國務大臣 財政の許限より、北海道の開発が非常に重要視されておられますか。

○林(唯)委員 まさにこの如きの御答弁で満足いたしました。

○一萬田國務大臣 私といたしましては、この六千六百億円というのは十分通じて、今日お考へになつておられるかどうかということをお伺いしたい。

○林(唯)委員 しますれば、問題は五ヵ年計画の内容になりますが、先ほど松浦君も御指摘になりましたように、大体においてあの参考表の中の金額は六千六百億だと思います。また總額が昨年の四月に御言明に相なつたのは、開発審議会の意見を尊重してこの計画を実現するということ、それから

昨年四月二日渡邊惣蔵君の質問に対し

て、「第一次の計画の樹立及び実行に當らなければならぬ。同時に、こういふ計画は非常に困難があるということを十分みんな考えて、そうして強い意

思の決定なり、あるいはいかなる困難があつてもこれを必ず実現するのだと

いう、熱意をこういう事業には込めて

は四十四億ふえ、今年は昨年に比較して三十一億、この四ヵ年の間に大体百十億円財政規模の増大を見ておるわけです。また開発公庫の資金ソクにおいても同様で、繰り越しその他を入れて逐年増加をいたしておるような状況であります。

○一萬田國務大臣 さような前提に立ちますれば、私は総理大臣と見解を異にする理由は何もないと思います。

○林(唯)委員 しかば、さようにより年計画の実行に御熱心であるとしますれば、あなたは三十一年の四月三日

にこの委員会で永井委員の質問に対して、「今後の開発の計画いかんによりましては、もちろん資金面からもこれを増額しなければならぬ、こういうことを言われておる。これは北海道開発

に關してですよ。そうすると、昨年の議会の意見を尊重してできたんだから五ヵ年計画は六千六百億という大体審

議に付いてはこれを増額しなければならぬ」という当時のお話の通りに、今日お考へになつておられるかどうかということをお伺いしたい。

○一萬田國務大臣 この北海道東北開発公庫の個々の資金貸し出しの場合、どういう手続でやつたが、この六千六百億円というのは十分に地域的にどんどん拡大する傾向に相

主體的に全部切り回してやつておられるか、あるいはその途上に監督官庁がそれを入れて、了解を得たり了解をしたりしてやつておるのか。かかる場合には、監督官庁はいかなるものであ

るか、どこが監督官庁であるのか。また、この六千六百億円というものは十分に地域的にどんどん拡大する傾向に相

主體的に全部切り回してやつておられるか、あるいはその途上に監督官庁がそれを入れて、了解を得たり了解をしたりしてやつておるのか。かかる場

合には、監督官庁はいかなるものであ

るか、どこが監督官庁であるのか。また、この六千六百億円というものは十分に地域的にどんどん拡大する傾向に相

主體的に全部切り回してやつておられるか、あるいはその途上に監督官庁がそれを入れて、了解を得たり了解を

したりしてやつておるのか。かかる場

合には、監督官庁はいかなるものであ

るか、どこが監督官庁であるのか。また、この六千六百億円というものは十分に地域的にどんどん拡大する傾向に相

主體的に全部切り回してやつておられるか、あるいはその途上に監督官庁がそれを入れて、了解を得たり了解を

いたいと思います。なぜかと言えば、これは開発されるべき地方の条件が非常に違うのであります。そして別に事業計画及び資金計画の認可をい

う問題と、法律に基きまして四半期別に事業計画及び資金計画の認可をい

たします。その認可は、現在のところ一・四半期に幾ら使ってもよろしい、

こういう認可でございまして、それ以

上の域を出でおらないわけでございま

す。

○林(唯)委員 それからもう一つ、こ

れは世上のうわさと申しても差しつか

えないかも知れぬが、たとえばこの次

は九州開発ができるから、九州開発も

方としては、北海道は北海道としてお

る方が、いいんじゃないかというふう

に資金の配分を余儀なくされるという

いろいろ勢力関係等からして、比率的

に資金の配分を余儀なくされるという

ような政治情勢も駆致されますので、

私はむしる。北海道東北よりも北海道

は北海道——北海道東北というも

のことは、大蔵省がこうやつたんです



昭和三十三年四月十二日印刷

昭和三十三年四月十四日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局