



修正の第一点は、たゞこの収納価格を決定する場合の目標についての問題でござりますが、この目標をどこに置くべきかということにつきましては、今日の葉タバコの生産から収納に關する制度の実際の取り運び方から考えまして、これは、耕作者が進んで耕作の許可を申請してくる程度に、耕作者にとって現状に合う値段でなければなりません。換言すれば、耕作者に適正な収益を得させることを目標としてこれを定めるべきものであると考えるのであります。が、政府の原案には「適正な対価」という言葉が使つてあります。「の言葉は、葉タバコ自体の持つ効用、または使用上の価値に相当する価格」というふうな解釈にもとられまして、「適切でないと考えましたので、これを「適正な収益」と改めた次第でござります。それから修正の第二点であります。が、これは、審議会の意見を聞く云々という表現を政府の原案に使つておりますが、審議会の答申を尊重しなければならないという氣持が、どうもこの意見を聞く云々だけでは出でて、ないらみがありますので、この審議会の答申については、その議に服するといふくらいにまでこれを尊重すべしといふ氣持を盛り込む意味で、審議会の議題に改めるというものでないことは申しまでもありません。

いるところでござりますけれども、それにいたしましても、委員の総数が九人ということでは、事情の異なるいろいろ多数の産地の実情を反映せしめるに足るだけの耕作者代表を出すには、やや不十分でありますので、この総数九人を十一人に増加することに改正いたしました次第でございます。以上簡単にございますが、御説明を申し上げます。

○足鹿委員長 次に、三月三十一日参議院より送付されました入場税法の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案につきましては、去る第二十六回国会において本委員会が提出し、参議院に送付いたしたのであります。その趣旨内容につきましては、よく御承知のことと存りますから、提案理由の説明は省略することといたします。なお本案につきましては、参議院において修正されましたので、この際修正部分について説明を聽取することといたします。参議院議員平林剛君。

○足鹿委員長

○足鹿委員長 次に、三月三十一日参議院より送付されました入場税法の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案につきましては、去る第二十六回国会において本委員会が提出し、参議院に送付いたしましたのですが、その趣旨内容につきましては、よく御承知のことと思いますから、提案理由の説明は省略することといたします。なお本案につきましては、参議院において修正されましたので、この際修正部分について説明を聽取することといたします。参議院議員平林剛君。

三百円以下であるときは、第一項  
第一号の規定にかかるらず、入场  
料金の百分の二十の税率により課  
する。ただし、前項の規定の適用  
を妨げない。  
入场料金が一人一回について三  
百円以下であるとき  
入场料金が一人一回について三  
百円をこえるとき  
入场料金の百分の三十  
入场料金の百分の二十  
入场料金が一人一回について三  
百円をこえるとき  
第六条第一項中「第四条第一項第  
一号」を「第四条」に、「百三十円又  
は百五十円」を「百三十円、百五十円  
又は三百円」に改める。  
附 則  
1 この法律は、昭和三十二年六月五  
一日から施行する。  
2 この法律の施行前に課した、又  
は課すべきであった入场税につい  
ては、なお從前の例による。  
3 この法律の施行前にした行為に  
対する罰則の適用については、な  
お從前の例による。

○平林參議院議員

第六条第一項中「第四条第一項第一号」を「第四条」に、「百三十円又は百五十円」を「百三十円、百五十円又は三百円」に改める。

附則

1 この法律は、昭和三十二年六月一日から施行する。

2 この法律の施行前に課した、又は課すべきであった入場税については、なお從前の例による。

3 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお從前の例による。

三  
言  
記

- 第六条第二項中「第四条第一項第一号」を「第三条に、「百三十円又は百五十円」を「百三十円、百五十円又は三百円」に改める。

その他の純演劇につきまして、その入場税の税率を軽減する必要を認め、全体会一致をもって可決せられたのであります。自來參議院におきましては、繰り審議により今日まで慎重審議いたしましたのであります。そこで、次の二点について修正することといたしましたのであります。

第一の修正点は、演劇の文化性にからんがみまして、減税措置の適用範囲を紳演劇に限らず、軽演劇等を含む演劇全般に及ぼすこととしたことであります。この措置によりまして、演劇の普及、発達及び国民教養の向上が期待され得られますとともに、國民大衆に対し、健全なる娯楽を提供し得るものと考えるのであります。

修正の第二点は、入場料金が三百円をこえる場合について、その税率を三割といたしたことであります。原案におきましては五割となつてゐるのですが、三百円以下の場合との均衡その他を考慮いたしまして、このように修正いたしました次第であります。

なお、この法律案の施行期日は、務行政上必要最小限の期日を考慮して、昭和三十三年五月一日といたしております。

なお、本修正に伴い、平年度において約四億五千五百万円、本年度において約三億七千九百万円の減収見込みでございますが、この点につきまして、国会法に基いて政府側の意見を聞きましたところ、政府側は、これに対し差し処することとございました。

何とぞ全会一致の御賛成を得られますようお願い申し上げます。

○足鹿委員長 これにて修正部分の議

1

全般に及ぼすこととしたことであります。この措置によりまして、演劇の普及及び発達及び国民教養の向上が期待され、健全なる娛樂を提供し得るものと想されるのであります。

修正の第二点は、入場料金が三百円をこえる場合について、その税率を三割といたしたことになります。原案におきましては五割となつてゐるのですが、三百円以下の場合との均衡その他を考慮いたしまして、このようすに修正いたしました次第であります。

国家公務員共済組合法  
國家公務員等退職手当  
の一部を改正する法律案  
〔本号(その一)に掲載〕

○足鹿委員長 次に、昨三月三十一日本委員会に付託に相なりました国家公務員共済組合法案及び国家公務員等退職手当暫定措置法の一部を改正する法律案の両案について、政府委員より提案理由の説明を聴取することいたしました。大藏政務次官坊秀男君。

国家公務員共済組合法案  
国家公務員等退職手当暫定措置法  
の一部を改正する法律案  
〔本号(その二)に掲載〕

○坊政府委員 ただいま議題となりました国家公務員共済組合法案及び国家公務員等退職手当暫定措置法の一部を改正する法律案につきまして、提案理由並びにその概要を御説明申し上げます。

まず国家公務員共済組合法案について申し上げます。

現行の国家公務員共済組合法は、昭和二十三年に制定され、以来、約十年を経過いたし、この間、諸般の事情の変化もあり、共済組合制度の全般にわたりて再検討を加えなければならない時期に立ち至つていた次第であります。たまたま最近に至り、いわゆる五現業に勤務する恩給公務員に対しましても、共済組合の長期給付制度を適用する必要が生じて参りましたので、これを機会いたしまして、国家公務員共済組合法の全部を改正して、長期給付、短期給付、福祉事業を通じます

制度の全般にわたり所要の整備改善を行ふとともに、新たにいわゆる五現業の恩給公務員に対しましても長期給付の規定を適用することとして、ここにこの法律案を提出した次第であります。

次に、この法律案の内容の概要を御説明申し上げます。

第一に、長期給付制度につきましては、一、退職年金、退職一時金、廃疾年金、廢疾一時金、遺族年金及び遺族一時金等の既存の給付について、他の公的年金制度との權衡を考慮して、その支給額の改善を行うほか、新たに再就職による組合員期間の通算措置を講ずること、退職年金の支給開始年令を、現行の五十才から五十五才に引き上げること等所要の規定の整備を行うとともに、二、五十五才以前において退職して年金の支給を希望する者のため、新たに減額退職年金の制度を設け、三、公務上の傷病または死亡による退職の場合にも、廃疾年金または遺族年金を支給できることとし、また、四、退職年金、廃疾年金及び遺族年金について、それぞれ最低保障額を定め、将来、他の公的年金制度との期間通算を行ひ得る素地を準備することとしたほか、さらに五、長期給付の規定の適用範囲に新たに印刷、造幣、国有林野、アルゴール専売、郵政の五事業特別会計に勤務する恩給法上の公務員をも加えることとしたしております。

第二に、短期給付制度につきましては、一、従来の法定給付のほかに、新たに附加給付の制度を設けるとともに、二、被扶養者の範囲、組合員資格喪失後の継続給付の受給資格期間等に

ついて所要の改正を加えるほか、三、昨年の健康保険法の改正に伴う所要の恩給公務員に対する恩給を支給せます。

第三に、その他のおもな改正事項としましては、一、長期給付の責任準備金の一部を資金運用部に預託して、その安全確実な運用をはかり、二、共済組合制度に関する重要な事項を調査審議として、新たに大蔵大臣の諮問機関として国家公務員共済組合審議会を設置し、また、三、共済組合または同連合会の事務職員も、今回新たに組合員に就職したこととしております。

なお、長期給付制度の内容の改正とその適用範囲の拡大に伴う所要の経過措置につきましては、別途、法律をもつて定めることといたしております。

次に、国家公務員等退職手当暫定措置法の一部を改正する法律案につきまして申し上げます。

現在、国家公務員に対する退職給与としましては、いわゆる恩給公務員に対する恩給法による恩給、雇用人に對する國家公務員共済組合法による長期給付並びに公務員全体に対する国家公務員等退職手当暫定措置法による退職手当の三つがあります。このうち、共済組合の長期給付は、国と公務員との手当と性格上相重複しておりますが、恩給は、国の給与の合意が濃く、同じく国の給与である退職手当と性格上相重複しております。

そこで、この特例の内容といたしましては、現行の退職手当は、退職事由の分類に従い、その退職手当の支給割合を異にしているのであります。そのため、その退職事由別分類について再検討いたしましたところが、恩給は、国の給与の合意が濃く、同じく国の給与である退職手当と性格上相重複しております。

そこで、この特例による退職手当の適用を受けることがあります。このうち、共済組合の長期給付は、国と公務員との手当と性格上相重複しておりますが、恩給は、国の給与の合意が濃く、同じく国の給与である退職手当と性格上相重複しております。

員共済組合法案では、いわゆる五現業

の恩給公務員に対しては恩給を支給せず、新たに共済組合の長期給付を支給せます。

第三に、その他のおもな改正事項としましては、一、長期給付の責任準備金の一部を資金運用部に預託して、その安全確実な運用をはかり、二、共済組合制度に関する重要な事項を調査審議として、新たに大蔵大臣の諮問機関として国家公務員共済組合審議会を設置し、また、三、共済組合または同連合会の事務職員も、今回新たに組合員に就職したこととしております。

そこで、この法律案の概要を御説明申します。

なお、長期給付制度の内容の改正とその適用範囲の拡大に伴う所要の経過措置につきましては、別途、法律をもつて定めることといたしております。

次に、この法律案の概要を御説明申します。

そこで、この法律案の概要を御説明申します。

場合の退職手当の額との調整をはかる

ため、所要の経過措置に関する規定を設けることといたします。

以上が、二、法律案の提案の理由とそ

の概要であります。何とぞ御審議の

結果と申します。

明は終りました。

続いて質疑に入ります。横路節雄君。

○横路委員 総理府の副長官にお尋ねしますが、この共済組合法案の七十

二条の第二項で、長期給付に対する規

定についてそこあげてあります。

これは、従来恩給法の適用を受けてい

る者についても、国の経営する企業に

勤務する職員の給与等に関する特例法

組合法案が成立施行となりました場合

にその長期給付に関する規定の適用を

受ける者に対し、普通退職の場合の退

職手当その他の一般の退職手当に關する

規定の適用の特例を設けようとするも

のであります。

その特例の内容といたしましては、

現行の退職手当は、退職事由の分類に

従い、その退職手当の支給割合を異に

しているのであります。

今おっしゃいました通りに、恩給法の

適用があるかないかということと、官吏には恩給法が適用される、つまり恩

給法の適用のある者は官吏であり、恩

給法の適用のない者が雇用人であると

いうだけの区別であったわけあります。

ですから、ただいまおっしゃいましたよ

うに、その点については、区別はなく

なるということであります。

○足鹿委員長 これにて提案理由の説明は終りました。

続いて質疑に入ります。横路節雄君。

○横路委員 そうすると、今のお話

をしますが、この共済組合法案の七十

二条の第二項で、長期給付に対する規

定についてそこあげてあります。

これは、従来恩給法の適用を受けてい

る者についても、国の経営する企業に

勤務する職員の給与等に関する特例法

組合法案が成立施行となりました場合

にその長期給付に関する規定の適用を

受ける者に対し、普通退職の場合の退

職手当その他の一般の退職手当に關する

規定の適用の特例を設けようとするも

のであります。

のですか。

○藤原政府委員 従来の公務員の身分

上の区別として、官吏と雇用人とい

うことがあったのでございますが、これ

は、現在の公務員法の建前では、区別

がなくなっています。

だから、今度はますますその点は明確にな

ら、今度はますますその点は明確にな

るのだと思いますが、その点はどうで

すか。

くるのであります、従来の官、あるいは雇といふようなものの呼称及び扱いについては、従前の例によるということでお来ておりますので、それは、やはり従前通り一応残るものと考えております。

○横路委員 今のおあなたの説明は、これは、原則的な建前からいければ、私はなかなかのだ。官とは何かと聞くと、人事院でもわからぬという。人事院の任用局においても、これは是正しなければならぬのだ。だんだん調べてみると、と、従前の例によるということしかない。「なお、その例による」ということだけで「前項の規定は、職階制の実施に伴い、人事院の定める日において、その効力を失う。」こうなつておって、実際においては、官という規定はないのだが、たゞ、従来恩給法の適用が受けた者について、事務官になつたときから何年、抜官になつたときから何年、こういうことになつてはいたのだが、今度は、長期給付の適用が一本になつたのだから、私はそういう雇用入だとか、それから事務官だと抜官だと、とかいうことの差別は、この法律が通つて施行されれば、本質的にはなくなつたものだと思う。建前においては、それが施行されば、私はその差別はなくなると思うのです。原則としては、従来恩給法だけでは、官以外の者との差別がないのだから、従つてこゝでまた、人事院の申しておりますよ。

に、法律的には、官と雇用人との区別の差はないわけですが、ただ従前の例によって、その呼称とか、人事管理上の習慣的なやり方を、従来通り、従前の例によって存續しておるといふだけありますから、おっしゃいますように、この法律の適用の範囲においては、そういう区別はなくなるということになります。

○横路委員 総務副長官、これは非常大事なんです。なぜならば、今でも官庁においては、官と雇用人ということで、なかなか制度上やかましいので、官とは何かと聞くと、官といううのはない、ただ恩給法上の適用を受けていた者を、従前の例にならって呼んだ。そうすれば、今度は、恩給法の適用を受けなくて、全部一本になつたのに大差ないことだと思うのです。その点は進歩であることを私は認めますが、と雇用人との身分上の差別はなくなつて、これは非常な進歩だ、これは非常に大事なことだと思うのです。その点は、定員法との関係はどうなんですか。この法律が通れば、官とか雇用人はという身分上の差別はなくなる。そうすると、定員法との関係はどうなるのですか。

○藤原政府委員 定員法では、官吏と雇用人の区別はしておりません。先ほどの来申し上げますように、恩給法に明確する限りの措置でありますから、その区別はないわけがあります。

○横路委員 次に、大蔵政務次官にお尋ねしたいのですが、実は、この法律ができるまで、非常にわれわれ長期にわたって大蔵委員会の理事会で問題にしました点は、せつかく政府がここまで踏み切ったのだから、なぜ一体いわ

○**非現業の一般公務員**についても、この適用を受けさせないのか。初めずいたことは私もよく存じております。しかし、この法律案を制定いたしますにつきまして、総理府等といろいろ相談をいたしました結果、非現業の雇用者につきましては、今後なお研究するということになりました。この法律案を提出した次第でござります。

○**横路委員** 政務次官 そうではなくに、非現業の雇用人については、こうなんだ。非現業の公務員については、何か事情があるでしょう。ただ今国会には提案できなかつたというだけでは、納得できないわけですね。何か事情がおありだつたわけでしょう。政府の都合、どんな事情だったのですか。

理由はどうですか。

○**坊政府委員** 事務当局からお答えいたします。

○**岸本政府委員** ただいま横路先生のお尋ねの点であります、今回の提案理由にも書いてありますように、国家公務員共済組合法の全面的改正といふ時期に差しかかつておる際であります。たまたまその際に、五現業の恩給適用者を長期給付の適用にも入れる、その点が具体化いたしまして、今回提出申し上げることになったのであります。さらに進みまして、非現業官吏までこの長期給付の規定に入れるか、いう点につきまして、当初この法案の

作成をしております大蔵省といたします。そこまで入れた方が筋が立つんじゃないかという気持で、各省とお話をし合いをいたしておったわけでありませんで、各省の所管もござりますので、いろいろ検討いたしました結果、この範囲にさしあたり限定いたしたわけであります。残された官吏の分については、早急に検討して、また国会に提案して御審議をお願いいたす、こういう取り扱いになつております。

○横路委員 政務次官、非現業の一般公務員については、来年一月一日から実施になるよう前に予算を組んであるのです。予算を組んであるのですから、ほんとうからいえば、予算関係の法案は同時に提出されなければならぬ。しかし、来年の一月一日からですか、解散後の特別国会に出しても一応理由は成り立つでしょうが、特別国会には出さなければなりません。来年の一月一日から実施するように予算を組んであるのです。政務次官、どうなんですか。

○坊政府委員 その点につきましては、慎重に検討したいと思っております。

○横路委員 慎重にというても、一日から実施するようには、政府の方では予算を組んであるのですよ。だから、当然これは特別国会に提案なささらうでしようねと聞いているのです。慎重に考慮してでなしに、私は、提出する予算を組んであるのですから、当然そぞうやるのでしようね。

○坊政府委員 予算は組んでございませんが、必ずしもこのための予算とい

わけではないのであります。慎重にこの時期等につきましても、検討していただきたいと思つております。  
○横路委員 政務次官から、それは必ずしも一月一日から実施するという意味の予算ではないということになりますと、それは問題ですよ。一月一日が決して実施するよう預算を組んであるのです。だから、これは、今国会で、この大蔵委員会で修正すれば別でなければなりませんと、政府側としては、当然特別国会になりますと、政府側としては、当然特別国会になりますがね。總理府の方では、非現業の一般公務員についてははつきりしている。大蔵省が組合管掌でやるというのに對して、あなたの方は、どうしても国家管掌だ。そのことで意見が分れて、とうとう現業についてのみ出たことは明らかだ。私は、あなたでなしに、總務長官に来てもらいたかたが、内閣の方に出ているということであなたにかわってもらつたが、何べんも折衝してそとなつた。あなたの方は、國家公務員共済組合法の法案を当然国会に出すが、その場合、非現業の一般公務員についての退職年金制度は、組合管掌はだなんだ、どうしても国家管掌にする針ですから、どうしても国家管掌になければならないというはつきりしたあなたの方の理由を、ここで明らかにしてもらいたい。

る音質のししにいたし方のい、其ノ一に音が立つ程にそれがは過ぎ

という考え方から、現職の給与と同様に、退職後も国家がみずからこれに当るべきであるという考え方方が基本であります。諸外国の例等によりましても、おむね国家みずからの責任においてやつておるということあります。

○横路委員 そうすると、当然この場合は、特別会計等を設けてやることになるのじゃないかと思うのです。その場合に、一般の組合管掌ですと、組合員に対し貸付制度があるのでですが、国家管掌で特別会計を設けた場合において、一般の共済組合に加入している公務員について、特別会計から貸付ができますか、その点はどうなんですか。

○藤原政府委員 積立金を特別会計に

いたしまして、これを適用する場合、

その運用の点において、公務員の福祉

にこれを向けるようにして、この考

え方については、全く同感であります。

これを特別会計にした場合も、で

きるだけそういう趣旨で運営をした

い、これは、これからまだ財政当局と

の話し合いも必要であります、不可

能ではないと考えておる次第であります。

○横路委員 これは、大蔵政務次官にお尋ねすべきですが、なかなかこまか

な点ですから、あなたに御答弁いただきたいめんどうかと思いますので、給与課長の方にお尋ねいたします。

私たちが今まで聞いているところでは、特別会計ということでは、いわゆる

一般共済組合に対しては貸付できない

んだ、どうしても組合管掌によらなければ、今日施行されている三公社の共

済組合法のように、それぞれの共済組

合に対する貸付できない。特別会計ではできないんだというようにわれわれは聞いてもおるし、そりであらうと思ふのですが、今のお話のように、積み立てて特別会計にして、その運用については、個々の公務員について貸付ができますか。できないでしよう。この点が、私は非常に問題だと思うのです。

○岸本政府委員 年金の積立金でありましても、特別会計に入れますと、い

わゆる国庫金、国の金という性質を帶びて参るわけあります。国庫金にな

りますと、公務員の福祉事業に運用す

るということは、非常に幅が狭められ

てくる。これは、国庫金の性格上、お

のずからそう相なるかと思います。た

とえば公務員のための病院を作る。こ

れは、厚生年金特別会計でもやつてお

りますから、できるわけあります。

この程度なら、世間も常識的に、國

庫金の使い方として納得していただけ

ると思いますが、進んで公務員のいろ

いろな生活資金の貸付をいたしますと

か、あるいは生活必需物資の売買の金

を融資するとか、個々の組合員の生活

に立ち入っての貸付、これは、国庫金

の性格上、おのずから非常に制約が出

てくる、かよう私どもは考えており

ます。またその支出手続にいたしまし

て、これは国庫金でありますので、

財政法会計法の関係上、そう楽にはで

きないと思います。

○横路委員 今、副長官お聞きのよう

に、私もそう思っている。積み立てて

おおきな金を貯め、それを、い

ういうふうにできそうなことを言

ふうで、はつきりできないのだと

言つておられます。それは、わからぬこともございません。しかし、運用

の仕方につきましては、ただいまおっ

しゃいますように、組合員個々に国庫

の金を貸すということは、あるいはで

きないかもしれません、その間に組

合等が入るとか、何かの方法も考へ

れないことはないのじゃないか。また

会員が結婚したいから結婚資金を貸し

てくれ、越冬のために金がなくなつ

た、石炭を賣うのに金が足りなくなつ

たから金を貸してくれ、こういうこと

は、組合管掌の場合には、三公社も

やっているし、今度もやるわけだが、

国家管掌になると、国庫金の性格から

いつて、それができない、これが一番

の問題なんです。今あなたから、何と

か工夫をしてやるようになつたとい

うお話を、お聞えましたが、これ

は、おそらくやれないでしよう。やれ

るならば、あなたの方でどういうよ

うか工夫をしてやるようになつたとい

うお話を、お聞えましたが、これ

は、おそらくやれないでしよう。やれ

るならば、あなたの方でどういうよ

用を受けない者もまあこれは適用を受けるが、さて、よいよあなたが考えておられる、この国家管掌によるところの非現業の一般公務員についての法案が出された場合においては、ここに附則第十三条第一項第一号にかかるわる職員は、一体この法律の方に残るのか、あなたの方でこれから出す予定の国家公務員退職年金法の方の、あなたがしたいという国家管掌の方にくのか、この点はどうちになるのですか。これだけははつきりしておいていただきたい。

○藤原政府委員 その点は、ずいぶん問題だと思います。われわれ建前から申しますと、これは国家公務員、今いわゆる非現業の公務員に適用する新しい退職年金制度ができたら、それに吸収すべきものと建前上は考えられますが、しかしこれは実施の面、実際上の人事運用の面のこと等もございますので、この点については、今後関係者の間でよく話し合ってきめなければならぬと思っております。

○横路委員 そうすると、同様に附則第十三条の第二号は、これは五現業以外の雇用人の点についてですね。第二号は、「第七十二条第二項各号に掲げる職員以外の職員のうち雇給法の適用を受けない者」ですから、五現業以外の雇用人のことなわけですね。この点も、やはり非現業の一般公務員の法案が国会に出されてくれば、国家管掌の方に移るわけですか、そういうことになりますね。

○藤原政府委員 この点につきまして、前者と法律上は同じような建前になっておりますから、今後の研究によってきめるというわけであります

○横路委員 これは、今のお話のよう、非現業の一般公務員に適用していいる恩給法は、当然国家公務員退職年金法が別に出れば廃止になる。そういうわけで、いわゆる従来の言葉をもつてすれば、官吏と雇用人という区別はなくなるわけです。しかし、問題は、やはりこの国家管掌と組合管掌のことが問題に残るわけです。これは、政務次官にお尋ねしますが、片一方は組合管掌だ、片一方は国家管掌だ、この差別があつていいでしょうかね。しかも明らかに今日出された法案は、現業官庁についても、恩給法の適用を受けていた者もあつた。それを今度全部共済組合法一本にした。先ほど総理府の総務副長官からは、いわゆる恩給法の適用を受けている国家公務員については、國家が責任をもつて人事管理をやるべきだ。しかし、今度の共済組合法案についても、やはり恩給法の適用を受けている従前の官吏と呼ばれている者、官管掌でなければならぬということは、私はふに落ちない。大蔵省としては、やはりこれは、組合管掌でぜひやりたいという気持はおありますね、その点、どうなんですか。

つきましては、いろいろ大蔵省でも考  
えまして相談をいたしましたが、總理  
府の方で、公務員制度というものを根  
本的に検討いたした結果ということに  
したい、こういうことでござりますの  
で、大蔵省といたしましても、この制  
度の検討とにらみ合せまして考えてい  
きたい、かように考えております。

○横路委員 それじゃ、公務員制度調  
査室長に聞きますが、これは、私はな  
かなか容易でないと思う。今まで国家  
公務員として恩給法の適用を受けてい  
た者は、それなりに一つの規制があつ  
たわけですね。しかし、今度はあなた  
の方でおやりになるのだろうと思うの  
ですが、それは、やらなければやらな  
いでのいいのですが、國家公務員制度全  
般について、あなたの方で次の国会に  
出されるのではないかと思うのですが、  
その点についてもお尋ねしておき  
たいと思うのですけれども、その場合  
に、非現業の一般公務員については、  
国が人事管理をやるんだ、だから国家  
管掌だ。そうすると、今度適用を受け  
る方にも、從来恩給法の適用を受けて  
いた通称官と呼ばれる者がある。そ  
ういう者は、これは組合管掌だから、今  
度は國の人事管理からはずすんだ、こ  
ういうことになりますが、これはどう  
なんです。

につきましては結論を出したいということ、段取りを進めであります。なおただいま御質問にありましたので、私ども国家公務員といふものを考えておるわけでございます。従いまして、今回のこの共済組合法によりましても、長期給付の面では、先ほど申し上げましたように、官吏、雇用者の区別をなくして考えていきたいというふうに常に考えておるわけでございます。従いまして、官吏だけについて、その点につきましては、私どもとしてあえて異論はないわけでござります。それから、いわゆる国の行人の区別をなくするという形で、いつおりましても、そういうことを考えておるといふうふうに御理解になつたようございまますけれども、官吏という意味にこだわつておるのではないということを、御承知いただきたいと思うわけでござります。今後私ども考えますものにつきましても、官吏とか雇用人とかいうような区別はなく考えていきたい、かように思つておるわけであります。

わけです。そういう点からいえば、先ほど副長官から、非現業の一般公務員の人事については国家管理でやるのだ、その建前からいって、これは組合管掌でなしに国家管掌だ、それを逆に裏返しをすれば、今回出された国家公務員共済組合法の適用を受ける公務員については、これは、今までの国家公務員法その他でなしに、この際、やはり労働基本権の問題でも、政治活動の問題でも、そういう制限をはずしていくのである。私はさつき公務員制度調査室長に聞いたのは、そのことなのであります。片一方は、国家が人事管理をやるから国家管掌だ、片一方の方は、組合管掌だ、逆な立場からすれば、必ずしも國家の立場ではないのだ、だから組合管掌なのだ、こういうことになれば、この法律の適用を受けるものについては、やはりこれは労働基本権の問題ですね。その他の問題についても、全面的に今までついていた制限は、全部取り除く、こういうことです。ですから、御答弁いただきたいと思います。

○藤原政府委員 私は、先ほどの答弁に間違しますので、概略申し上げまして、足りないところは、室長から補足していただきますが、この附則第十三条の第一項にあります公務員につきましても、私が申し上げましたのは、人事管理の建前から申しますと、これは一般的の非現業公務員と同じに扱うべきであるが、各現業の実際の人事の面等

の扱いの上で、実際上の便宜からこの法律の適用をすることにしたのである、こう申し上げたのであります。従いまして、今おっしゃいますような点につきましては、やはりこれを適用したから、公務員に対するもろもろの制限等をはずすという趣旨ではございません。

○横路委員 そうなると、先ほどあなたが私に答弁した、国家管掌にしなければならないというのには、公務員の入事については国家管理にするのだ、だから組合管掌ではだめなのだ、従つて国家管掌だ、あなたの方で、この法律の適用を受けるものについても、やはり人事管理については国がやるのは、やはり組合管掌なのだから、そういう点からいえば、非現業の一般公務員についても、何も組合管掌であつても、国家が人事管理をしないということにはならないではないですか。そうすると、あなたが言うのではなく、これを全部取り除く、こういうことにはならないのですね。その他の問題については、全面的に今までついていた制限です。

○岸本政府委員 法案の解釈でござりますので、私から申し上げます。前段の「休職又は停職の処分を受けた者その他法令の規定により職務に専念する義務を免除された者で政令で定めたものを含む」と申しますのは、休職及び停職なり、あるいは職員団体の専従職員になりますと、国家から給料が出ないわけでございます。掛金も払えない。そういう意味で、一応この法律の組合に入つてこないわけであります。しかし、御本人が掛金もする、またその掛金を確保することができる場合には組合員として認める、こういふ意味でございます。

○横路委員 横路先生は、論理の展開が非常に巧妙でいらっしゃいます。これは国家が人事管理をするから国家管掌でなければならぬという根拠がなくなるのじゃないですか。私はそのことは、当然あなたが考えている公務員制度の改正においては考慮されなければならぬ、副長官の答弁からいえばそういうふうなる。これは、副長官でもけつこうです。しかし、公務員制度調査室長でもけつこうですから、御答弁いただきたいと思います。

○藤原政府委員 横路先生は、論理の展開が非常に巧妙でいらっしゃいます。これは国家が人事管理をするから国家管掌でなければならぬという根拠がなくなるのじゃないですか。私はそのことは、当然あなたが考えている公務員制度の改正においては考慮されなければならぬ、副長官の答弁からいえばそういうふうなる。これは、副長官でもけつこうです。しかし、公務員制度調査室長でもけつこうですから、御答弁いただきたいと思います。

○横路委員 横路先生は、論理の展開が非常に巧妙でいらっしゃいます。これは国家が人事管理をするから国家管掌でなければならぬという根拠がなくなるのじゃないですか。私はそのことは、当然あなたが考えている公務員制度の改正においては考慮されなければならぬ、副長官の答弁からいえばそういうふうなる。これは、副長官でもけつこうです。しかし、公務員制度調査室長でもけつこうですから、御答弁いただきたいと思います。

○岸本政府委員 一般的の定員法の規制を受けております国家公務員のいわゆる非常勤職員という名称の方々、これは現在でも国家公務員共済組合にはそのまま組合管掌にするから、人事管理の手当である、そういうことになりますと、これは、逆に定員法あるいは常勤労務者に入つておりますが、つまり非常勤職員として身分保障もない、あるいは給与の面でも一本の手当である、そういうことになりますと、これは、逆に定員法あるいは給与法の方にも影響する問題でありますので、ひとり共済組合の立場からだけではちょっと譲る意味でございます。

○増子政府委員 ただいま御質問の点でございますが、問題としては、確かに国家公務員の範囲やあるいは定員法の解釈、運営というものと関連していくわけでございます。これらのいろいろな制度を勘案いたしまして、最も実態に即した公務員制度としてはどうなりますか、この組合員に取り入れる方とは異なる取扱いを受けておるかということを、私ども検討いたしましたが、先ほども申し上げましたように、これらの点を検討したいと考えております。

○横路委員 この法律の第二条の第一項には「一職員」とございまして、「常時勤務に服することを要する国家公務員員（国家公務員法（昭和二十二年法律）

でござりますけれども、今申しましたような角度から検討するということになりますと、現在この制度をとることも、時期的にはいかがかという問題も出てくるわけでござります。従いまして、この原案におきましては、いわば現状に即して一応適用上支障のない程度の措置をしようということで出ているものと、私ども解釈いたしております。御説のように、いわゆる非常勤職員、特に常勤的な非常勤職員につきまして共済制度を適用させるのがよいかどうかという点につきましては、私どもから申し上げるよりも、大蔵省の見解を伺つた方がよいかと思うのであります、私どもの考え方いたしましては、現在いわゆる非常勤職員というレッテルを張られておりましても、実態的には常勤であるという職員につきましては、できる限りその実態に即し抜いが望ましいというふうには私も考えております。しかし一応制度上、あるいは雇用の形式といたしまして非常勤、いわゆる二ヶ月以内の期間で雇用されているという雇用形式といふものが存在いたします限りは、なかなか制度的に一律に扱うということが困難であろうというふうに思われるのです。特にこの共済組合法においておきましては、短期給付は別でござりますけれども、長期給付におきましては、やはり本体として、ある程度長期に勤務する職員を考慮すべきであろうと思いますので、そういう意味におきまして、雇用の形式上二ヶ月以内で雇用されておるという場合には、そういう点で、若干問題があるのでないかと思つてございます。なあこれは、私の考え方だけでござりますので、

大蔵省から御見解を伺つていただきたいと存ります。

○横路委員 今公務員制度調査室長からお話をございました。名目は非常勤職員だが、実質上は常勤職員である。こういう者については、できるだけこの法律の適用を受けるようにすることが望ましいのではないか、しかし、これは大蔵省から聞いてくれということだから、これから聞きますが、今あなたのお話になつた、非常勤職員につれては、全くそういう意味では、公務員制度全般について、それこそあなたの方で早急に改正しなければならぬと思つた。もっとひどいのになると、毎日毎日切りかえて雇用していく。こういうことは、今日の公務員の実態からいつそぐわないものだと思うのです。

そこで、給与課長にお尋ねしますが、どうですか、今公務員制度調査室長も言つておられるように、形式的には二ヵ月間の雇用契約だが、実際は四年も五年も六年もやっておる。そういう者がたくさんいるわけです。この点について、私はある程度制限を付してもやむを得ないと思つたが、たとえば非常勤職員であるけれども、二ヵ月ずつ更新だけれども、現に一年以上雇用されている者についてはこれを適用するとか、そういうことがなければ、私は、身分上について從前の官と雇用を受けられる、こういう者について、五年も六年も非常勤職員でぶつ飛ばさ

れているということは、これは、定員法との関係もございましょうけれども、私は、これこそこの法律を適用する場合の運用の妙で、たとえば一年年以上雇用した者についてはこの法律の適用を受けられる、こういうふうにしなければならぬと思う。今現にあなたは、林野庁においては、常用労働者等についてもそういう適用を受けさせると言つておるのでから、この点は、私はそういう非常勤職員であつても、一年以上の者については適用させ、こういうふうに一つここで答弁してもらいたいのです。給与課長、どうですか。

○岸本政府委員 この問題は、同じことを、形式的なことを申し上げて恐縮ですが、どうぞ、形式的なことを申し上げて恐縮でござりますが、制度面ばかりではなく、やはり定員法との関係もございまして、かりに定員がふえれば、そちらの方で当然こちらの方にも入ってくる、ちょうど境目の職員でありますから、因果関係の職員である。それをどうぞ、かりに定員がふえれば、そちらの方で当然こちらの方にも入ってくる、ちょうど境目の職員でありますから、それはもう普通の公務員とみていいと思います。

○坊政府委員 横路委員の御意見は、形式的には非常勤であるが、実質的に定員制度調査室長も言つておりますけれども、考慮すべきだと思います。今の点に於ては、これはどうですか。

○横路委員 これは、副長官にお尋ねしますが、第四十二条の給与額算定の基礎となる俸給、この点につきまして、今まで、これは最終の俸給を受けたものに対する適用をしておったわけですね。恩給法の場合もそうであった。それを、今度は給付をする事由が発生した月以前の三年間の平均とする、これは私ははずつと退歩だと思つたのです。どうしてこういうことをやつたのですか。今までは全部最終に受けた俸給によつてやつておいたのを、それをわざわざ前に戻つて三年間の平均だというのを、総理府がこういうことを認めるのはおかしいと思うのですが、どうしてこういうことをやつたのですか。

○藤原政府委員 どうしてやつたかと申しますが、私の説明が不十分でございまして、ちょっと誤解をされたかと思つます。私が、常用職員が入つておられますのは、現在の国家公務員共済組合の範囲は、昔は非常にルーズでございましたが、常用職員が入つておられますのは、現在の公務員共済組合の範囲は、今後他の法律といったようなものと見てもっともだと思います。これは、両方を勘案いたしまして、研究をし

れてはいるということは、これは、定員法との関係もございましょうけれども、私は、これこそこの法律を適用する場合の運用の妙で、たとえば一年年以上雇用した者についてはこの法律の適用を受けられる、こういうふうにしなければならぬと思う。今現にあなたは、林野庁においては、常用労働者等についてもそういう適用を受けさせると言つておるのでから、この点は、私はそういう非常勤職員であつても、一年以上の者については適用させ、こういうふうに一つここで答弁してもらいたいのです。給与課長、どうですか。

○横路委員 これは、給与課長聞くまでは無理かもしれませんね。やはり政治家である坊政務次官に一つお聞きしたい。これは、政務次官どうですか。人をもつぶん入つておる。これは、制度全般についての欠陥だと思うのです。定員の中に組み入れない限りできぬというけれども、これは、今公務員制度調査室長も言つておりますけれども、考慮すべきだと思います。今の点に於ては、これはどうですか。

○横路委員 現在の規定からいえば、今後の御答弁以外にないかも知れませんが、これは、一つぜひ公務員制度室長、内閣委員会において定員法の一部改正がかかるとしても、なかなか審議が進まないと聞いて、ぜひこれは改正すべきだと私は思うし、あなたもそういう考え方で、ぜひその方向でやつてもらいたいと思います。



算出した保険料が現在二千億も積み立てられているわけであります。それに見合共済組合の積立金も、これは当然やはり民間とのバランスという関係からは、預託をお願いいたさなければならぬじやないか、かよううに考えておられます。

確にお答えすることはできませんが、できるだけ早くさように持っていくべきで、こう考えておりますが、いずれにいたしましても、このニシアチズムは総理府がとつておりますから、総理府とともによく協議をいたしまして、できるだけ早くそういうふうに持っていくべきだ

ですが、どうもふに落ちませんことは、この中の遺族年金のこととで、組合員がなくなつた場合における父母・祖父母については、廃疾年金を受けられる程度の廃疾の状態にある者を除いて、十五才に達するまではその支給を停止する、こうなつております。これは、

○横路委員 政務次官にお尋ねいたた  
ますが、この法律をわれわれが委員会に  
で修正して、非現業の一般公務員につ  
いても適用するのだとやつたら、これ  
は支障がありますか。この国会で修正  
すればできる。その方が、今まで論議し  
てみたところでは簡単でいいと思う。

○足鹿委員長 午前の会議はこの程度  
にとどめ、午後二時まで休憩いたし  
ます。

午後零時三十三分休憩

[View all posts by admin](#) | [View all posts in category](#)

○横路委員 政務次官にもう一つお尋ねしますが、どうも私は先ほどの附則第十三条の第一号、第二号の点については、非現業の一般公務員についての退職年金法を出した場合に、そちらの方の適用を受けるのだ、それまでの暫定措置のようになつておる。そうするとと、明らかにこの法律は、非現業の一般公務員について退職年金法は出すということが前提になつておるんだが、それはいつ出すのか、もう一べんよく聞いておきたい。これははどうしてかと、うなづいておこうと目を瞑んでおしゃべり

才未満の者については同様に適用しておるのです。これは、いろいろ生計の状態によつて違うのじやないかと思ふのですが、どうして父母亲または祖父母について、廃疾年金を受けられる程度の廃疾の状態にある者を除いて、十五才に達するまでは支給を停止するか。現在は制限ないわけですか。

○横路委員 原案をお通し願いたいと思います。政府のとして、政府といたしましては、政府の大蔵省に強く要望しておきます。このは、やはり大蔵省側としては、ぜひ既定方針通り組合管掌がんばってもらいたい。國家管掌なんという二本立てにして、せっかく第十三条第一号、第二号の適用されておるもの、やがて非正規公務員に入れる。組合管掌の業務一般公務員として、しかも身分上の関係からいっても受け取るものをおわざわざ抜きま

たばこ専売法の一部を改正する法律案（内閣提出第二号）及びたばこ新組合法案の両案を一括して議題とし、質疑を続行いたします。神田大作君

○**神田(大)委員** 私は、たばこ専売法の一部改正案につきましてお尋ね申上げますが、過般小委員会を作りまして、この問題等につきましていろいろと論議がかわされたのでございまが、その結果、専売公社といたしましては、相当考へるところがあつたろ

Digitized by srujanika@gmail.com

問題ないのですが、総理府の副長官から  
は官保管、特別会計だ、大蔵省の組織  
と課長からは、特別会計にすれば、國  
庫で融資対象にはならないというわけ  
でいいが違うわけです。そうすると、  
**第十三条第一号 第二号**、これは受け  
ていた者はいいが、しかし、このまま  
でいけば、いつまでたっても非現業一  
般公務員における官と雇用との身分  
上の差別が残る、だから、身分上の差  
別を早く撤廃する意味からいえば、一  
本にすべきだ、こういうことになつて  
くる。そういう意味からいっても、い  
つお出しになるのか、時期をはつきり  
していただきたいと思う。もうだいぶ  
時間もおそくなりましたが、具体的  
に一つ御質弁していただければ、  
**○坊政府委員 非現業の一般公務員に**  
つきましては、これは、今日ここで明

○増子政府委員 従来から問題になつております点を申し上げますと、精闢路先生も御承知であろうと思ひます。が、公務員制度調査会の答申がござります。その答申におきましては、公務員の性格、範囲を基点といたしまして、給与制度なり、あるいは任用制度なりは職階制度、さらには服務のいろいろな関係、労働権等も含んで参りますが、そういった面につきまして、いろいろな問題があるわけでござります。これららの問題をどういう形で論議を出すかということにつきましては、現在いろいろな案なり意見がござりますので、まだ最終的にまとまつてないわけでござります。

○横路委員 もう一つ大蔵省の給与制度にお尋ねいたします。実は扶養家族の問題と遺族年金でお尋ねしたいので

が、支給停止を食うというわけです。父母、祖父母については、五十五才まで停止する。これは確かに現行にかかる規定ですが、今度の改正が一般的の考え方からいっては、いくつもござりますので、厚生年金保険との関連も考えまして、十五才、厚年の方もそうした年令制限がございます。それからもう一つは、死傷病の遺族年金は少し範囲が広がりましたで、今まで二十年たって死んだ人の遺族でなければ、遺族年金は出ません。かつたわけですが、それを十年までとあげる。さらに公務上の遺族年金も出ます。ということになつております。つまり幅が広くなつて、対象は、若干生活能力があると認められる方々には御遺族いただく、こういう考え方になつておるわけであります。

も、これは、先ほどお隣に並んでいた副長官から御答弁があつたように、國家管掌にする理由は、人事についてではなく、国家管理にする、だから國家管掌だ。そういうことを言えば、これは組合管掌なんで、この適用を受ける者は、国家が人事管理をしないのかということになりますので、そういう意味で、私は、大蔵省は、既定方針通り組合管理制度で早く非現業の一般公務員も出してもらいたい。あまりもたもたしていいな、で、この国会でさつと修正して通じておいた方が、将来禍根を断つことになりますかとと思う。その点は強要をお願い申し上げたいと思います。

と思ひますが、これについて、総裁  
びに大蔵省關係官はどのような構想  
持たれたか、お尋ねします。

○村上(孝)政府委員 昨年來たばこ  
税法につきましては、参議院及び衆  
院におきましていろいろ御審議をいた  
だきました。その際いろいろ御意見の  
りましたところも、われわれ研究い  
しまして、昨年通常国会時頭、参議  
院に提案したわけでございます。ただ  
われわれがいろいろな他の法令の表  
技術その他から考えまして提案いた  
ました法案は、それから参議院の大  
委員会でいろいろその後審議されま  
たところ、さらに改善すべき点が二  
ばかりあるということとて、本日杉山  
議院議員から説明されましたよろしく  
正案が成立したわけでございます。

その第一点は、価格基準に関しま

，修多羅の魔の御子。魔の御子。

規定でございまして、現在われわれは、政府の購入します農作物の價格政策の一環としまして、たばこにつきましても、他の農作物の價格と均衡のとれた價格ということを考えまして、現在のような方式を踏襲しておるわけでござりますが、その表現としましては、対価というふうな葉タバコの使用価値を強調し過ぎるくらいのある表現を避けろというふうな修正、これにつきましては、われわれも、三党共同修正によって御意見の一致しましたところでござりますから、妥当であろうと考えております。

それから第二点につきましては、審議会の構成割合及び委員の数でござい

ます。ただ、この素収益と純収益との関係は、素収益から経費を引きました所の修正があつたわけでござります。

そこで、これが審議院の大蔵委員会

において、法文の上では三カ所、法文から出ます政令の関係において一カ

所の修正があつたわけでござります。

修正の第一点は、第五条第三項中、「耕作者が適正な対価を得ることがで

きるよう」にとありまするの、「耕作

者に適正な収益を得させることを旨と

して」ということに改めることになつたわけであります。政府原案の適正な

対価という表現でありますると、とかく葉タバコの効用であるとか、使用価

値を基準とするというような点が強調され過ぎるくらいがありますので、

生産者側の収入等の諸事情も考慮する

ように、表現を適正な収益と修正され

たわけでありまして、私としても、この

修正は大体において妥当なものと考

えておる次第でござります。

第二点は、第五条の第四項中、「そ

の意見を聞かなければならぬ。」とあ

りますのを、「その議を経なければ

ならない。」と、いうことに改められたの

でありますと、これは、提案理由の説

明を伺つてみますと、審議会の答申

について、これを十分尊重すべしと

いう意向を表わすのには、この方が適

切である、こういうような御意見に基

いておるようありまするので、この

修正は妥当である、かように考えてお

ります。

それから第三点は、第二十六条の六

人以内」となつてゐるのを「十一人以

内」に改めるという問題でござります。

その審議会の委員の数は、一九

〇 松隈説明員 太ばこ専売法の一部を

改正する法律案につきまして、参議院

において、法文の上では三カ所、法文

から出ます政令の関係において一カ

所の修正があつたわけでござります。

修正の第一点は、第五条第三項中、「耕作者が適正な対価を得ることがで

きるよう」にとありまするの、「耕作

者に適正な収益を得させることを旨と

して」ということに改めることになつたわけであります。政府原案の適正な

対価という表現でありますると、とかく葉タバコの効用であるとか、使用価

値を基準とするというような点が強調され過ぎるくらいありますので、

生産者側の収入等の諸事情も考慮する

ように、表現を適正な収益と修正され

たわけでありまして、私としても、この

修正は大体において妥当なものと考

えておる次第でござります。

第二点は、第五条の第四項中、「そ

の意見を聞かなければならぬ。」とあ

りますのを、「その議を経なければ

ならない。」と、いうことに改められたの

でありますと、これは、提案理由の説

明を伺つてみますと、審議会の答申

について、これを十分尊重すべしと

いう意向を表わすのには、この方が適

切である、こういうような御意見に基

いておるようありますので、この

修正は妥当である、かのように考えてお

ります。

それから第三点は、第二十六条の六

人以内」となつてゐるのを「十一人以

内」に改めるという問題でござります。

その審議会に御審議願うわけでござ

りますが、その審議会にわれわれの

意図するところをよく御説明いたしま

するとともに、公正な審議検討をいた

第一類第五号 大蔵委員会議録第二十五号(その一) 昭和三十三年四月一日

だきました。その結論については、こ

れは尊重いたしたい、こういうふうに

考えております。

それから第二点につきましては、審

議会の構成割合及び委員の数でござい

ます。ただ、この素収益と純収益との

関係は、素収益から経費を引きました

ところと全く同じ考え方を持っておりま

すが、ただいま申し上げました民法の

規定では、素収益というふうな言葉の

意味が強いのではないかと思っており

ます。ただ、この素収益と純収益との

関係は、素収益から経費を引きました

ところと全く同じ考え方を持っておりま

す。ただいま監理官がお述べになつた

いろいろわれわれの方から御説明いた

しました、御了解を得たと思うのでご

り、審議会の運営を一そく民主的な

らしめるという意味におきましては、

何も九人に執着しなければならぬとい

うこともございませんので、十一人以

内に改めるということもけつこうなこ

とだ、かように考えております。

○ 神田(大)委員 この「耕作者に適正

な収益を得させることを旨として定め

なければならぬ。」というこの収益と

いうことについて、この字句を、總裁

並びに大蔵省の係官はどういうように

考へておるか、この点を一つ伺いたい。

○ 村上(孝)政府委員 収益という言葉

がどういう意味であると考へておる

か、これはなかなかむずかしいわけで

ござります。まあわれわれが普通法文

上の言葉を解釈いたしますときに

は、他の法令においてその言葉がどう

ござります。まあわれわれが普通法文

の言葉がよく使われております。民法にこ

の手堅的な方針論におきまして、その

他の経済事情を参考し」というふう

に書いてござりますので、その生産費

と他の経済事情を参考し」というふう

に書いてござりますので、その生産費

ざいますけれども、一昨年といいま  
すか、昭和三十一年までの算定方式  
は、農業パリティを中心といたしまし  
て、その他の要素といたしましては、  
対麦均衡と申しまするか、麦との均衡  
ということのみを考えておったわけで  
ござります。昨年もいろいろ御説明申  
し上げたと存りますけれども、その  
後いろいろ研究をいたしまして、麦だ  
けとの均衡ということは、タバコとい  
う農作物の置かれておる地位からは、  
少し片寄るのではないかというこ  
とから、御存じのように、他の主要農  
作物と申しますか、米、麦というふう  
な農村生活の中心となつております  
ところの農作物価格の前三年比価、そ  
れからタバコと対抗作物になつております  
ものの中で、政府がその価格決定  
に関与いたしておりますものとしまし  
て、カンショ及び桑というものを対象  
といたしまして、これの前三年の比較  
というふうなことを調整係数として乗じたわ  
けでございます。確かにカンショ、桑  
というのは、その際も、いろいろ、こ  
ういう斜陽作物のみを相手にすること  
はいけないのではないかという意見が  
あつたのでございますが、もちろんわ  
れわれといたしましては、タバコとい  
うものが均衡をとるべき他の農作物の  
価格すべてを考えるべきであります  
し、またそうした係数もとつてみたの  
であります、が、こうした係数をとりま  
しても、かえって昨年われわれが乗じ  
ました調整係数よりは下るような結果  
になつております。われわれとしまし  
ては、米、麦という主要農作物とい  
しておるこの二つの農作物、合せて四

〇神田(大)委員 結果的には、これはタバコ耕作者に不利益を来たす結果になつております。そういうふうに基準のとり方によってどういうふうにでも解釈のつくような、そういう問題がこの法文の中にあるわけです。そうすると、この価格をきめる場合に、物価格とか、あるいは経済事情というようなものを適当にあなたの方で解釈して、そうして、実質的には賠償価格が下るようなきめ方は、これは決して耕作者に収益を与えるようと努力しておることはわれわれは思われない。何もござらに、去年あいだふうに、薦とかサツマのよう下る価格を参考にしてきめる必要はない。われわれは認めない。そういうならば、ビール麦の価格は上つておる。あるいはまた、都會近郊におけるところの野菜というようなものも相当利潤をとつておるのだし、そのほか農産物の価格を参照にするならば、農民がもつと有利な立場に立てるような対価を取り上げて、少しずつでも耕作農民を潤すといふ方が、私は正しいと思うにもかかわらず、去年私が申し上げました通り、ああいうような価格のきめ方に対しましては、われわれは大きな不満を持つておる。こういうように専売法が一部改正されるに当たりましては、今後どうぞ耕作者に適当な収益を得させるという問題に対しましては、われわれはこうすることを、特にわれわれはここに強調しております。

たわけでもござりますから、この点について、十分尊重していただきたいということを一言申し上げまして、この問題については、皆さんの方では私の意見をどうおどりになるか、とてもそういうわけにはいかぬとか、あるいは私が今発言したことに対しまして、尊重されるかどうか、この点を伺い申し上げます。

○村上(孝)政府委員 昨年は、何と申しまするか、価格の算定方式が、従来どつておりましたとの変更された年でございまして、しかもその伸び方が、耕作者の方々の御満足のいくほどでなかったということは、われわれとしては非常に不運な年であったわけでございましたし、昨年いろいろ御質疑をいたしましたときにも、こちらから御答弁もいたしたと思うのでございますが、われわれは、そしてこの耕作者の方々の価格を不利にするために、算定方式を変えたわけではないのでございまして、昨年とりました算定方式は、變のみとの均衡を考えるよりは、むしろタバコが置かれておる農作物の地位からいうと、より妥当なのではないか、というふうなことで、そういうふうな算定方式をとつたものでござります。従つて、今後当分の間、たといこの調整係数が今度是非常に有利になるかることはいたさない。ここ当分は、わざわざ去年到達しました現状においては、やや好適と考えられる方針を統一して参りたいということを、その節に御説明申し上げたつもりでござりますが、われわれとしては、合理的な算

○神田(大)委員 そういたしますと、この薦とかサツマというような比較的価格が安くなつていいであろうと思われるこういう作物を、今後も取り入れてやつていく方針でありますか。

○村上(孝)政府委員 他の農作物との価格のバランスといいますか、そういう意味において、現在のタバコの価格決定しまする際に、考慮に入れるべき他の農作物が、ほかにこういうふなものの方がよろしいのだというふうな研究の成果でも出ません限りにおちつかないとして取扱上げましたこの二つの農作物は、政府がまたその価格決定に参考しておるということと、タバコと非常に類似であり、かつ非常に密接な関係性を持つておる農作物でござります。で、この二つを将来除外するかどうか、ということにつきましては、現在のわれわれの研究の結果ではございません。

○神田(大)委員 そうなりますと、やはりこの価格とか薦の価格にござることはないと想う。それで、一もつと広範な意味合いで農作物を取り上げて、そらして御研究、御討議になつて、そして適正な収益を得よう努めてもよい。一般的には、薦にいたしましても、あるいはいたしましても、常識からいへば、これは年々価格は下つておるのでござりますから、こういうもののみこだわる必要はないと思ひます。

ので、その点、ぜひもつと広範な意味合いで、その点についてどうぞお答えください。申し上げておりますように、われわれとしてはタバコの価格を決定するため、合理的な他の農作物との均衡を得られるその方法論として、こういうふうな農作物の価格を取り上げて、それの前三年の比値を求めることがよしのいのだというふうな、そうした具体的な研究の結果結論が出来ますれば、もちろんそれによるわけでござります。ただ全農作物の中で、タバコに有利な農作物だけを拾い上げるということも合理性がございませんし、またもちろん不利なものだけを拾い上げるつもりもございません。タバコが他の対抗作物との関連性を持つており、しかもその対抗作物が政府の価格決定に参与しておりますというふうな、こういうう条件がそろつておりますと、それが、しかも現在漏れておるということであれば、われわれとしては、もちろんそれを採用することにやぶさかないと思っています。全農作物というものを取り上げてもよろしいのでござりますけれども、これは、先ほど申し上げましたように、昨年の指數から申しますといふと、全農作物を取り上げますと一〇〇%切れるような結果になつて、われわれが乗じました調整係数は、一〇〇%・三六というプラスの調整係数でございましたので、その点が、むしろわれわれが大いに奮発して研究したのだ、こういうふうに考えます。

が、たばこ耕作審議会では、価格の問題だけを取り上げることになるのか、そのほかにも、葉タバコに関する問題、あるいはたばこ専売に関する問題等を取り上げるかどうか、お尋ねをいたします。

○村上(孝)政府委員 この審議会には、もちろん葉タバコの価格だけではなく、その他耕作に関する重要な事項を審議の対象にしていただくつもりでございます。従つて、当初考えておりましたような取納価格審議会ではなくて、耕作審議会というふうに変えたわけでございます。

えであるか、私はよくわかりませんけれども、生産部長もだいぶ苦労もされておりますから、末端の事情を知りながら、耕作者の立場を守るために、そういうお答えをしたのだろうと私は善意に解釈します。もしそうだとすれば、どうか生産部長は、末端の耕作者へ、生産部長という肩書きじやなしに、一つ水戸黄門が諸国を行脚したように、人々の耕作者のところへ行つてぜひ見てもらいたい、ぜひ聞いてもらいたい。果してそういうような気持で耕作者が収納に当つておるかどうか。あるいは多くの不満と不平を持つておるけれども、ここで不満と不平を言えども、これが耕作が減らされるのじやなかろうか、あるいは安く買われるんじやなかろうか、あるいはまた憎まれて、おれだけがつまらぬ目にあうのじやなかろうか、そういうことを心に置いて、泣く泣く引き下つておる耕作者といふものも数多くの中にはあると思う。そういう点において、これが専売事業だから、ほかへ売ろうと思つても売れない、公社へ納めるよりは外ないので、自分で吸うわけにもいかぬ、捨てるわけにもいかぬ、食うわけに納めなければならぬ、そのためには、少しでも有利に納めようと思つて、耕作者は耕作者なりの苦心をするわけです。そこに、私は問題があると思うのです。今生産部長が言ったような標本の制定、それから鑑定の方法に特段の、もつと精密なる工夫を加えないと、そういうふうな苦労をする農民がたくさん出てくると思うのでござります。私は、こういうことを今度はあまり言いたくないのですが、しかし、

これは、公社の責任ある人々は十分わかつておるんだらうけれども、やはり自分の立場上、そういう私の満足し得ないような答えをされておりますが、私は、この問題については、もっと工夫と創意をもって当つていただきたい。ただ従来のやり方でいいと思うのだというような答へでは、われわれは満足しないということを申し上げます。

○西山説明員　ただいま神田先生の申されましたことは、まことにごもつともに存するのであります。先ほど申し上げましたごとく、現在我われがいよいよたしております鑑定方法が、必ずしも万全のものであり、最上のものとは考ええておらないのであります。従来ともできる限りの検討、工夫はいたしておられます。が、まだ結論を得るに至つておらない現状でございまして、なれども後とも、またただいまの御意見も十分尊重いたしまして、できる限り改善に努めたいと考えております。

○神田(大)委員　そのほかに耕作審議会では、耕作面積の決定とか、そういう問題等について審議されることになつておるのですかどうですか、お尋ねいたします。

○松隈説明員　御承知の通り改正法律案の第七条第二項をこちらになりますと、「第五条第四項の規定は、前項の規定によるたゞこの種類及び耕作面積の決定について準用する」ということになりますので、「あらかじめなればこ耕作審議会にはかり」、従来であれば「その意見を開かなければならぬい」、今度の修正によりますれば、「その議を経なければならぬい」、こういうことになると相なると思つております。

○神田(大)委員　今度このたゞこの間

題が大きく講会等において取り上げられ、問題になりました端緒は、専売公社でもつて三年間の葉タバコのストックがある、だから、一割減反しなければならぬというようなことを表面に出して、そうして一割減反を計画された。これに對して、耕作農民が大きな不満を持つて、今までは作れ作れといつて作らし、そうして今度は、公社の計画の一つの間違いによって、なんのストックができる、だから、お前たちの耕作反対を減らすのだといふ公社側当局の一方的なやり方によって、農民は、耕作反対を減らさざるを得なくなつた。いわば労働者の賃金の切り下げとか、あるいは首切りに当るものです。農民が長い間苦勞を重ねて作ってきたタバコを、今まで三反歩作つておつたものを、二反五畝なり、二反歩、あるいは二反八畝なりに減らされるということになりますと、それだけ収益が少くなるし、経営上においても大きな誤算を来たす。それは、やはり労働者が賃金を安く切り下された、あるいは首切りされたと同じだ。こういう問題に対しても、私は、やはり小委員会において、そういうような一方的なやり方は、あまりに悪いのではないか、専売法におきましても、よけいに作つたりなんかするところ、ひつこ抜いちゃって、場合によれば罰金まで課せられるけれども、公社の都合によつて減らされるときは、お前は減らさんだということ、一片の通牒によつて減らされる、そういうことでして、公社側はその後どういうふうなことをやるか、公社の処置をとられたか、あるいは今後そろ

いう場合には、どういう方法をとられるかということをお尋ね申し上げます。  
○松隈説明員 昭和三十三年産の葉タバコの耕作反別をきめるに当りましたよ  
うは、ただいまお話をありましたように、公社側の事情いたしましては、  
葉タバコ在庫が、種類によつては三年分も手持ちする、こういうような状況  
に立ち至りました。この点につきましては、御指摘のように、公社が出来高  
を見誤つた、こういう御非難があるわけでござりますが、これについては、  
弁解するようありますけれども、一  
応公社といつしましても、従来の実績  
を参考して、反別から推して、この程度  
の葉タバコ収納量はあるであろうと  
いうふうに推定をいたしたわけであります  
が、その場合において、技術の進  
歩ということがございます。これは、  
最近三年なり五年なりの平均を見れば、  
その点は反映するわけであります  
が、一方において、日本は非常に災害  
が多い国でありまして、災害が一ペん  
起りますと、収納量に相当大きな狂い  
がきます。災害ということを、三年と  
か五年とかいう期間の平均で見ること  
は、これまで誤まりのもとになります  
ので、ある程度長期間を平均した見方  
も取り入れなければならぬ。こういう  
ことから、短期的な見方と長期的な見  
方を取り入れて見当をつけることにいた  
しておるわけであります。御承知の  
通り、葉タバコの植付、収納は、大体  
米と似たような時期に相なつております  
が、米が三年間豊作であると同様に  
葉タバコについても三年間豊作が続  
いた。これは、一方において技術が進歩  
した結果でもありますけれども、豊作  
が三年続くことは、通常の資料からけ

○神田(大)委員 いろいろの事情で減反せざるを得なくなつた事情は、われにもわからぬことはないのです。しかし、そうした減反をやる場合には、少くとも公社は、これらのものに民に納得させるべきだと思う。何らかの対して補償を出すべきだと思う。減反せざるを得なくなつたためであります。この場合においても、公社側だけの都合をもつて農民に押し付けるといふことを極力避けるよういたしましたが、タバコの消費量数の増加、あるいは輸出等についても特段の力を入れて、着々その方の成績も上げつつありますけれども、それだけでは足りないので、減反をお願いしなつたのであります。この場合においても、できるだけ耕作農民の方々の御希望をいたしまして、その利益を害する程度が最小限度に済むような考慮は払つたつもりでござります。なお減反をいたしました割合は、きわめてわずかなペーセントでございまよし、その減反をしたあとで、この烟は、他の作物に転換もできるわけでありますし、最近減反をせざるを得なくなつたというのは、葉タバコが相手工合と申しますか、所得状況もそれだけと申しますが、農民のふところ工合と申しますか、所得状況もそれだけと申しますが、農民のふところ工合当よけいで、農民のふところ工合などを説明いたし、納得づくで減反なことをしてもらつたという事情でござります。

なくぢやならぬ。三年作ればそれが返せるというのに、それまでいかない二年目に減反されたということになれば、今度は、小屋の金は、ほかの方法でもって返していかなくぢやならぬし、乾燥小屋の価値もなくなつてくる。そういうものに対しても当然補償すべきです。これは、具体的な例にすぎませんが、そういうことじゃなくて、もし公社側の都合によつて減反する場合は、私は、それ相応の補償を行なつて、農民を納得させるべきだと思う。専売公社は、とにかく相当專賣収益をあげておるのでござりますから、それとこれとは別だといえはそうかもしけませんけれども、しかしながら、人の首は勝手に切る、あとはお前ら自らの力で何とかしろ、そういうことはどうも話が通らぬと思うのでございません。そういうことに對しまして、何らかの方策をとるかどうかということをお尋ねいたします。

ますので、その程度のことであれば、何とかがまんしていただけのじやないか、かようにもう考えて、現地におきましては、大体の割合を指示しつつ、實際にこれを適用する場合には、自由廃作者があつた分等も入れて全体の面積を合せるようにして、極力個々の耕作者に与える影響を少くする、こういう点もあわせ考慮いたしまして、実行に移しておる次第でござります。

○西山説明員 三十三年作の一部を減反せざるを得なくなりました事情、あるいはその原因につきましては、先ほど総裁より御説明があつたのであります。が、その最も大きな原因は、平年反収が、各種類を通じまして、ここ二、三年急激に激増して参ったというところにあるのでござります。これは、もちろん天候に恵まれた点もございますが、また半面においては、耕作技術の進歩と耕作者の熱意等が相伴いまして、飛躍的な反収の増加を見ておるのであります。従いまして、ただいまお話をございました乾燥室の問題につきましても、むしろ最近一両年は、当初の収納力に対しまして、無理な作業をせられておった事情でござりますので、これが若干減反によって収量は減りましても、著しく乾燥室の操業度を減す、あるいはまたこれがために乾燥室賃却の負担を増すという程度のものにはなっていないと考えておるのであります。数字をもつて少しく御説明申し上げますれば、平年に比べまして、反当収量では約一〇%の増であり、収納代金におきましては六%の增收となります。数字をもつて少しく御説明申し上げますけれど、平年に比べまして、いたし、従つて減収を見ましても、御懸念になりますよう、さようなのはだしき累を耕作者に及ぼす程度のものではなかろうと考えております。

にいたしましたが、著しいものがあると思うのです。収量が上ったから、収益がよくなつたら、それだからお前らいいのだという理屈はないと思う。それは、やはり一年働いてそれだけの経験を得れば、それだけ技術もよくなりのですから、タバコもよくできるでありますよう。それだからといって、そういう減反をすることに対する補償の責任はないという理屈は、私は成り立たぬと思う。こういう点は、私は今後の問題といたしまして、今後こういう問題ができた場合、今までと同じような相変らずそういうことを言って、公社の都合でもって適当に減反をしてるのか、それに対して何ら責任も補償も何も考えずにやる気がどうか、これをお尋ねいたします。

○神田(大)委員 これは、今後審議会の議を経て、十分考慮をして、そういう場合は対処する。しかしながら、補償というようなことについては考へないということになりますが、私たちには、この問題については、今後納得づくまで、農民の立場も十分に考慮して、公社もやはり一つの事業をやっておるのでござりますから、この事業をやめておるもののが、自分の事業の都合によって相手方を傷つけないようにしてもらいたい。そのためには、皆さんには相当のを使つて、あらゆる計画を立て、あらゆる方法をして、少くとも農民に迷惑のかからないような方法をとつてもらいたい。もし迷惑がかかるれば、当然これに対しては補償すべきだと思ふ人を使つて、あらゆる方策をして、少くとも農民に迷惑のかからないような方法をとつてもらいたい。もし迷惑がかかるれば、当然これに対しては補償すべきだと思ふ。そういう点ははつきりとしてもらわないと、今後安心して耕作に従事するわけにいかないことがありますから、その点をぜひ今後御考慮願いたい。

原料の需給の関係から、やむを得ざる事由のある点をもる御説明をいたしました。これが御協力を求めたのであります。しかして、なお末端の産地の耕作者を耕作者組合に支出いたしまして、懇談、了解の方途に充てた次第でござります。

なお今後の減反の見通しにつきましては、これもただいま總裁のお話のありましたごとく、全く今後の情勢いかんによりますので、今日われわれは、何ら定まつたる見通し、計画を持っておりません。

○神田(大)委員 末端農民に納得してもらうために、相当の金が出ておるということでございますが、幾らくらいの金が出ておりますか、お尋ねします。

○西山説明員 今回の減反措置に對しまして、公社が耕作団体に支出いたしました金額は、千二百万円でございました。これらの金が組合において有効に利用せられ、末端耕作者の理解を求めるのに利用せられたと信じています。

○神田(大)委員 なるほどうまいことを考えた、われわれの言うのは、末端のそういう不利益をこうむった耕作者に、補償金を出さぬかと言つたところが、あなたたちは、耕作者の末端には補償金を出さないで、耕作組合に金を出して、まあ何とかなだめてくれといふようなやり方をした。これのせひは論ずると長くなりますがから、私はあまり追及しませんけれども、一体こういう金は、どういうふうに使われておりますか、お調べになりましたか。

○西山説明員 ただいま申し上げました金の使途につきましては、その目的

は、今申し上げた通りでござりますが、その実行方法については、地方によつてやり方も相違いたしておると存じますが、おおむね各段階ごとに会合を設けて、それぞれ生産の現状を説明し、タバコ生産は耕作者と専売公社と一体となつて、長い目で見て事業の発展を期さなければならぬという趣旨において、御理解を求めたのであります。

○神田(大)委員 重大問題だ。専売公社が減反をやつた、それに対しても反対運動をやつた团体に、まあまあといつて金を渡した。これは、どうもわれわれ聞いておかしな話だと思う。専売公社自体が、そういういろいろと支出される理由を工夫することは、必要でありますようけれども、減反に反対しておる团体に公社が金を交付するということは、これは労働者と資本家の、まあそういう一つの賃上げ闘争や、あるいは首切り闘争と比較するのはちよつとおかしいかもしませんけれども、そういうときに、反対闘争をやつてる団体の幹部に、まあこれでもつて一つがまんしてくれ。しかし農民は、私はそういうことは知らぬと思うのであります。耕作農民は何にも知らぬと云う。あなたたちは、減反に反対する団体の火の手を静めるために、いわゆるこれを取り静めるための手をそういう形で打つことに対しましては、私は何とも納得いかないと思うのでございますが、あなたたちは、それが妥当な、適当なことであったとお思いでござりますか、お尋ねいたします。

○西山説明員 減反のための金の支出の目的は、ただいま申し上げましたごとく、公社の現状においてやむを得ざ

る実情にあるということを、十分耕作者の各位にも御理解を求めることが肝要であろうと考えまして、さような支出をいたしたのでありますて、決してこれによつて反対の氣勢を懷柔するというような、陋劣な意図に出たものではございません。

○神田(大)委員 今たゞ二耕作組合法の制定をするかしないかというような重要な問題をやつておる、そうして減反を阻止しなくちやならぬという熾烈なに対しまして、これは非常に誤解を招くもとであろうと私は思うのです。さてそのような火の手を消すということに対しまして、わかりません。なぜ専売は、末端の耕作者がそれで納得したと思つていますか。一つも末端の耕作者は納得しません。またそういうことに対しまして、わかりません。なぜ専売公社は勝手に減反したのである、今後も減反しようとしているのじやなかろうか、そういうことを、末端の農民は、いまだに不審に思つておると私は思うのです。それは、耕作組合連合会の人たちの、先頭切つてやる人たちはそれでおさまったでしよう。しかし、果して末端の農民がそれで納得しませたか。そういうことを、あなたたちは実情を調べましたか、それをお尋ねします。

○松隈説明員 ただいまのお話でありますと、耕作団体は減反に反対を唱えておつたのだ、それに金を与えるといふことは、金で反対を押えつけるといふような手を講じたのではないのかといふふうにおとりになるのでありまするが、減反せざるを得ない事情について

は、先ほど申し上げた通りであります  
して、公社といたしましては、この事  
実を率直に訴えて、耕作用体並びに農  
民の方々の御理解を得ることが、從来  
葉タバコの生産収納について、公社、  
農民一体として成績をあげて参りまし  
た趣旨を貢くゆえんである、かように  
考えまして、まず耕作用体の方にもよ  
くお話をしまして、私の了解するところ  
については、不満はもちろんございま  
すが、大体やむを得ないというような  
事情をつかみ取ることができました。  
そこで、耕作用面積の公示をいたすこと  
になっておる関係上、減反を含んだ耕  
作面積を公示いたしました  
が、これを末端におろしまして、個々  
の耕作用民に割り当てるといふことの  
仕事が残つておるわけであります。そ  
の段階におきましては、やはり公社の  
方から、天下り的に幾ら減らすという  
ようなことを押しつけると、先ほど來  
お話になつておつたよな農民の反感  
を買う、公社としても成績が上らぬ、  
こういうことになりますので、やはり  
物事は話し合いでありますと、公社が  
一方的である、こういう議論も成り立  
つけれども、どうしてこういう事情に  
なつたか、それから公社の方も、自分  
は何も損をしないのかといえば、公社  
の方も、先ほど申し上げました通り、  
消費数量の増加なり、輸出なりについ  
ても骨は折つておる、成績もある程度  
上つておるというようなことも説明申  
し上げ、かたがた數量もわざかだか  
ら、長い取引の関係もあるから協力し  
てもらいたい、こういうふうに申し上  
げることがよろしい、かように考え  
そうすれば、勢い説明のための集まり  
というようなことも聞いてもらつて、

そこへ公社の耕作指導員なり、あるいは耕作技術者が行つて懇切丁寧に説明する、こうすることになる場合が望ましい、かように考えたわけであります。そうして、そういう集まりをしていただくということになれば、会場費等も要るわけでありますので、そういう意味において、先ほど生産部長が申し上げたような金額を組合に支出したわけであります。あるいは公社が一方的にそつとつておるとおしゃるかも知れませんけれども、大体了解を得て、耕作面積を公示して、その実施の段階において事を円満に運ぼう、こういうことのために金額を支出しておるのであります。その火が燃え上りておる反対しておる、それを消すために金をやって意見を変えさせる、こういうふうにとられることは、公社として非常に迷惑に思う。きまつたことの実施面において、公社と農民は古くから長いつき合いがあり、できるだけ円満な話し合いによってやっていくことが双方のためである、こういう点はことさら考慮して、わざわざそれだけの金を工面して出した、こういう点を、ある意味での親心というふうにおくみ取り願えれば、公社としては非常にありがたいと思うわけであります。

た、そう思われることは、まことに迷惑だと申しますけれども、それは、そなれますよ。耕作組合は一生懸命やっているのですから、これらの団体に適当な指導を円滑にするために、たくさん金を下さることはけつこうな話です。これは、われわれ常に言つています。あなたたちが指導監督をするのです。あなたたちが指導監督をするのではありませんかといふことは、前の委員会等においてもわれわれは指摘しております。だから、連合会にそういう指導をするための必要な資金を出すことは、するべきこうな話だ。けつこうな話だけでも、減反の問題はまた別です。減反において一番迷惑をこうむるのは、末端の耕作者なんだ。耕作者に対し何をあらかじめ手を差し伸べるべきなんですか。それをあなたたちは、どうもお考えが変じやありませんか。どうですか。

○松隈説明員 耕作農民の方が迷惑と申しておられます。ある程度困られたことと思うであります。公社の方でも困つておるというので、損と申しますが、困難なことは持ち寄りで、お互に公社も努力をする、農民の方にも理解の上がまんしていくたゞく、こういう方針のもとに話し合いで解決づけてきた、こういう事情でござります。

○神田(大)委員 この問題は、あす委員会が開かれますから、あす大蔵大臣に来ていただきまして、私はいろいろこれに関連した質問をしますから、そのときいたします。私は、連合会にそういう指導をするために金をやる

ことが、現在においては非常に少かつた、これをふやせという主張は妥当であると思いますし、そりすぐべきだと思います。しかしながら減反だ。ところが耕作連合会は反対だ。そうしたら、お前らこの金を持っていつて納得させないか、そういうやり方は、當利会社がないでしよう。少くとも公益法人としての立場にあるところの公社が、そういうことをやっていいかどうかと、いうことに対しましては、大きな疑問を持っておりますから、私は、この問題については保留しておきます。

が、耕作組合あるいは総代会において耕作者と話し合いの上で、場合によつては耕作組合が一括代理事業をいたしておる事例もござります。

○神田(大)委員 一括代理事業をしておるということを言われますか、これは、私の見るところ、大部分のものがそうじやなかろうかと思うのです。これは、前渡金二割といたしましても、反五万円といたしますと一万円、二百町歩を作ると二千万円、二千万円といふような金が一括渡されて、それがどういうふうに使用され、そこにいろいろの問題が起きていくことを私は知つてゐるのでござりますけれども、こういう問題等について、あなたは公社の責任者として、この前渡金問題のいろいろの使い方、あるいは方法等についてつぶさに研究し、これを善処しなくちやならぬというようなことを考えたことがあるかどうか、お尋ねいたしました。

○西山説明員 概算払いに支出いたしましたことは、建前二、こまごぶ用

いはまた十分經理が行われていなければ、目に見送られて参ったという点に原因が多いように考えます。これがためにも、今国会において審議せられております耕作組合法案が成立いたしますれば、公社は、その組合の業務を監督する権限と義務を与えられますので、今後そのような不正事態を未然に防止することができるであろうと考えております。

○ 神田(大)委員 何も今度の組合ができなくても、あなたたちは組合に対しても、補助金を出しておる、あるいは前渡金等も出しておる。そういうことは、この法案が何も通らなくても、それはできるわけです。それをできないからといって、そういう問題を指導監督できないということはない。私は、かつて農業共済資金がいわゆる一括払いをされまして、いろいろと問題を起したことを行っております。少くともこういう前渡金等を、公社が非常な親心を持って考へておる資金は、やはり農民に渡すべきだと思ふ。そして農民は、それによって自由にタバコ耕作の発展のためにやはり使うべきである。連合会がぜひその金が必要であれば、一たん農民に渡してから、連合会がそれを受け取つて、その使用に当らないと、そういういろいろの問題が起ると私は思うのです。この金がいわゆる特殊な業者との取引に利用され、あるいは特殊な金融機関に預けられて、どうして明細な報告もされないというようなことが全国の中には私はあると思うのです。こういう点は、あなたは知らぬわけはないのですから、十分お知りでもございましょう。秦野の問題等も、いろいろそういう点もからまつ

ておるようには聞いております。そういう意味合いにおきまして、この前渡金制度、農民が生活、あるいは生産資材を買うために必要な資金を、資材ということに限定せずして、もととフリーライブの立場で農民に渡して、それを農民が自由な考え方のものと有効に使うようにすべきであろうと私は思うのです。また、この問題等について、あなたは現在やっていることがいいと思ふに至るか、それとも改善の要があるとお思いになるのか。私は、前渡金そのものはいいと思うのです。それに対して異議を申しているのではない。そのやり方に對して、もつと明朗なやり方があるのではないか、不明朗な温床がそこにできるのではないか、そういふことはあなたも専門家なんだとさりますから、十分承知しながら見て見ぬふりをしておったのか、それとも、これを改革しようという考え方を持つておられるのか、お伺いします。

おいて、タバコ生産に關する種々の御検討が加えられております現状は、产地の末端にまであまねく伝わって参つておりますので、今後組合の運営等におきましても、格段の改善進歩を遂げるものと考えます。従いまして、從来ございました弊害は、相当部分除去し得るものと考えております。

○西山説明員 御意見、ごもっとともと  
思うところが多いのでござります。で  
きたいと思いますが、前渡金が来るら  
しい、しかし、どうもおれにはさっぱりわ  
からない。肥料やなんか、お前は尿素化成を  
幾かます使え、過磷酸を幾かます使えとい  
て、それをただ受け取るだけだ。あと  
二年も三年もたつてから精算なんかさ  
れて、さっぱりどうもわからない。そ  
ういうところにも大きな不満を持って  
おると思う。こういう点について、私  
は前渡し制度というものはいいことだ  
と思いますから、これをほんとうに耕  
作者がありがたがるようにしてもら  
いたいと思うのです。この点につい  
て、ぜひ今後御研究を願いたいと思  
います。

○西山説明員 御意見、「もうひとと  
思うところが多いのでござります。で  
き得る限り御趣旨に沿うように、今後  
も努めたいと思ひます。

○神田(大)委員 この審議会の中に、  
委員を選ぶことになつておりますが、  
この委員といふものは、どういふ人を  
どのように形で選ばれるのか、お尋ね  
いたします。

○村上(孝)政府委員 審議会の委員  
は、參議院で修正を受けまして、十一  
人ということになっております。その

○神田(大)委員 農民代表でございま  
すが、もちろん耕作組合連合会、ある  
いは中央会等はその対象になるであります  
ましようが、これらの団体が推薦する  
ものを考慮するものか、またそのはから  
に、農民組合等の自主的な団体からも  
考慮して入れるのか、その点はどうい  
うふうにお考えになつておりますか。  
○村上(泰)政府委員 耕作者の代表の

方々の委員の委嘱でございますが、過日は参議院における審議の際にも、そういうふうな質問がございました。われわれとしましては、審議会に耕作者の意見をよく代表していただきたいというふうなことからすると、耕作者の方々の自主性をよく尊重したような形で選任して参りたいというふうに考えております。たとえば耕作組合中央会などというようないところで、よく末端の意見も考えまして候補者を推薦していくたまき、それを総裁が委嘱するといふ方法もどうであろうかと考えております。

なつてはいけないというような含みが  
ないとは言えない。そういう指導監督を  
受ける組合の代表が、耕作農民の代表  
として審議会へ行つて、どれだけの発  
言が保障できるか。これは、相当りつ  
ぱな人でもござりますから、相当りつ  
ぱな発言をし、堂々と耕作者を代表し  
て言いますけれども、最後は、指導監  
督を受けているあなたたち専売公社  
に、結局は折れざるを得ない。人々々  
の農民のほんとうの心を十分わかつて  
くれる人を推さなくてはならぬと、心  
の中ではわかつていながらも、最後に  
は折れざるを得ないというような立場  
に追い込まれるのではないかと私は  
思いますけれども、あなたはどう考  
えますか。これは、あなたに聞くのは  
ちょっと変なんですがね。

論をしていただいております。従つて、おっしゃいましたような弊があるかどうか、私としてはないと思うのでありますするが、しかし、問題は、結局耕作者を代表するものというふうに法律に書いてござりまするので、耕作者の大多数がこの方法がよろしいといつて、ところについて、委員の方を選任していただき、推薦していただき、これを委嘱する、この方法が妥当なわけでござりまするので、今後もし神田委員のおっしゃいますような弊害がございますれば、おのずから耕作者の方々から、別途の選任方法といたふうな要求もあるかもしれませんし、またその場合においては、虚心にわれわれは耳を傾けたい、こういうふうに思つております。

民を入れるべきではなかろうかと考えておるのでですが、そういう点について、これはあなたに聞いても、あなたは監督する立場ですから変かと思ふのでござりますけれども、常識としてどうお考えになりますか。

○村上(孝)政府委員 農作者を代表する方々で、しかも公社と関係ない者ということをございますが、専売事業という広い仕事の中に、耕作者の方々も入っておられるわけでございます。そういう意味においては、いかなる意味においても、公社と全然無関係の耕作者の代表ということは考えられないわけでござります。もしそうであれば、耕作者の代表者ではなくて、それは学識経験者ということにならうかと思うのであります。学識経験者の方々は、もちろん、これは公社から指導監督を受けているわけではございませんんで、公社とは全く独立したその道の専門家でございまして、その中には、もちろん農政関係の学者の方々も入られるでありますように、タバコのみにとらわれない、農業政策全般に関する広い知識を提供して下さる委員の方々もおられますと思つております。要するに、耕作者の代表者ということは、結局、耕作者が自分の利害関係を、その諮問委員会において十分に審議してもらうに適当だと認める方々のこととございまして、先ほど神田委員も言っておられましたように、世論のキヤツチといふことはなかなかむずかしいのでござりまするが、耕作者の方々の御意向を今後いれまして、正しい代表の方々の選任が行われますことを、私は希望する次第であります。

○神田(大)委員 その問題は、われわれは、こういうような諮問機関では意味ない、これは、あくまでも諮問機関じゃなしに、審議機関というので、専売公社の外局としてやらなければ意味ない、こう思うのです。總裁の諮問機関なんだから、文句を言つたって、この問題は根本的に問題が違うと思うのでござりますが、ないよりもあつた方がいいだらうというので、われわれも、これは参議院においていろいろと議論したわけです。そういう意味において、私は、基本的にはもつと権威のある審議会にすべきだと思うが、その点について伺いたい。

○村上(孝)政府委員 まさにおっしゃいます通りでございます。私は、たゞこ審議会は非常に権威のあるものであつていただきたいと思います。権威のあるものでありますれば、その答申に対し、公社も十分にこれを尊重するということになるわけでございまして、御説の通りでございます。

○神田(大)委員 たゞこ耕作組合に閑することをお尋ねいたしますが、これをいろいろ尋ねますと、三日か四日かかります。(発言する者あり)大事なことを審議しているのだから、ゆっくりやらして下さい。皆さんに迷惑をかけるといけないから、五時までにやめようと思つたのですが、もう十分くらいで、あとはあすやらせていただきます。このたばこ耕作組合法の中でも、重要な点の二、三だけをお尋ねして、あとはあすに保留します。

この中の第三十七条で、役員の選出を代議員会でやれることになつておりますけれども、私は、役員というより重要な選出を代議員会でやるという

のは、民主化を阻害するのじゃなかるやうか、少くとも役員の選出は、総会でやるべきだと思うのでござりますけれども、そういう点について、これは総裁にお尋ねいたします。

○権園説明員 ちょっと事務的な答弁を私から申し上げます。

今神田先生のおっしゃいました、役員の選挙は総会においてやるべきだよという御意見は、もっともございきます。しかし、たゞこ耕作組合法の条にござましても、総会にかわるべき代議員会は総会にかわるべきものでありますから、その範囲で、議決事項にどの程度制限を加えるかという問題になろうかと思いますけれども、最も民主的によつて申しますが、やうと思ひますれば、役員の選挙も総会でやるべきだということは、御説の通りであります。しかし、代議員会が総会にかわるといううう意味におきましては、この耕作組合法案におきましては、最も組合の規則等のほかの立法例と並べておそらく本であります定款の変更と解散、合併だけはできないというようなことにいたしております。これらは、森林組合法等のほかの立法例と並べておそらく立案されたんじゃないのか。しかし、たゞこ耕作組合法なり水産業協同組合法なりにおきましては、神田先生のおっしゃる通りの規定をいたしておるわけであります。

○神田(大)委員 たゞこ耕作組合法というものは、専売公社の指導監督を受けるので、そういう意味合いにおきましては、五十人か七十人のそういう代議員会で役員を選出するというと、どううてもこれは、なれ合いになるおそれがあ

あるわけであります。少くとも全部の耕作者が自分たちの役員を選ぶんだ  
だ、いわゆる組合の民主化を守る意味合いでありますからでもあります。  
組合におきましても、これは総会でやるべきだと私は思う。協同組合法にお  
きましても、代議員会においては役員の選任をゆだねておりません。これ  
は、組合の役員というものを民主的に選ぶというのではなく、それも、そ  
ういう意味合いでありますからでもあります。それで、提案者は、これをどう考  
えておりますか。

もしれないけれども、これは、實際未端にいってよく研究して下さい。そういう状態です。だからして、そういうような獨占企業が獨占的な仕事をやらせる組合の役員を選ぶに当つて、少人数で選ぶべきではない。それは、見えざる力というものが代議員会の中にかかるてくるわけです。これは、おわからなくなると思うのですけれども、よく研究しますれば、だれもよくわかつておるのだろうと思う。けれども、そう言うと、いろいろ法案の審議に差しつかえるから言わないだけで、西山さんも十分おわかりだと思う。そういう意味合いで、総会という大きなところで、民主的に選べば、そういう弊害をある程度除去することができると思うのですがござりますが、総裁並びに西山さんは、どうお考えになりますか。

○神田(大)委員 私が心配するような問題が出ましたら、あなたたちは責任を負いますね。

○松隈説明員 そういうことは、万なにと考えております。

○神田(大)委員 それでは、われわれの見解と皆さんの見解はまことに異なる。協同組合でさえも、代議員においては役員の選挙をしないというような、民主的な団体がそうやっているのに、たゞ専業法によつて独占企業を営んでおる、そのもとにおいて指導監督を受ける組合が、こういうような役員の選び方をしても弊害が起らないということを、あなたはこの重大な委員会の席上でご明示されたのですから、そのときには、責任を負つてもらうことにいたしまして、われわれと見解を異にするごとを申し上げておきます。

次に、第八条の問題でございます。

第八条の、出資金を持たない団体が経済行為をやることについて、どのようないか見解を持っておるか、お尋ねいたします。

○西山説明員 農作組合は、出資金を持つたない団体でございますが、その管轄であります事業は、限られた必要資材の融資の範囲に限られております。従いまして、それに必要な資金もあるいは概算払いによるもの、あるいは一定の金融機関より借り入れたものをもつてまかなつておりますので、この程度の事業をいたしますのには、出資をいたさない耕作団体においても支障がないと考えております。

論されないので、こういうことが譲りしておきたい。仕事をやるために、いろいろと物を買ったり売ったりすることです。いやしくも賦課金といふために、元手というものが要る。元手のないものが商売をするということは、経済的な常識からいってもできないことです。いやしくも賦課金といふものは、一年限りでとっていく。この賦課金といふものは、一つの目的があるわけです。耕作の指導をやるとか、あるいは給料を払うとか、いろいろ目的があって、一年でなくなる。一年で消費されるやつが賦課金です。出資金というやつは、それを元手にして仕事をする。ところが、元手のないものが経済行為をするということは、経済論からいっても成り立たないことがありますけれども、それが成り立つと思ひます。

うなると、またここに問題があるので資金ではあるけれども、元手ではない。そういう点において、ここに大きな欠陥がある。これは、やはりあなたたちおわかりだと思うでござりますけれども、これに矛盾を感じないかということを私はお尋ねしておるのでが、いかがですか。

○西山説明員　ただいま申し上げましたように私は考えております。

○神田(大)委員　この問題も、あとの人がやるから……。私は、この問題は、今の答弁では全然満足しておりません。これは、何回言つてもあなたの答えがはつきりしませんから、時間の関係もありますので、それでは先に進みます。

この法案の中に同一地域に一つの組合しかできないのだという問題があります。これもおかしいと思うのです。これはいかがです。同一地域の中に一つの組合しかできないのだ、あとは自由にできないということは、これは、憲法にも触れるのではないか、自由の原則を阻害すると思うのでござりますが、いかがでござりますか。

○森山飲司君　すでに小委員会において御答弁申し上げたところであります  
が、同一の地区内に同種の組合ができる  
ことになりますと、組合員が錯雜、混亂す  
ます。専業公社の側からすれば、生産指  
導をやっておりますから、この生産指  
導が徹底しがたい。また事業の指示と  
か、事務の執行等にも不便がある。こ  
んな点から見まして、非能率、不経

なると、いろいろふうに考えますので、地区内は一組合にすることを望ましい。こういう考え方を、すでに小委員会において神田委員申し上げた次第であります。

○神田(大)委員 終戦後新憲法ができる。これは、いかなる人であろうとも結社、言論の自由を認められておりまます。一地域に一つの組合しかできない。その組合に対して不満を持っておる。そういう場合に、脱退してあと組合を作る作ることができないと、非常な利益もこうむるから、結局脱退もできぬ。不満であるけれども、その組合におらなくちやならぬというようなことをにもなるし、また一つの組合のみを認めめるようなことになりますと、その組合がわがままをする、非常に横暴になるおそれも私はあると思う。そういうふうに自由の原則、この結社の自由——それから耕作者が五人でも十人でも集まって、そうして新しい組合を作ることについて、私はこれを抑える理由はないと思うのです。これは、どうも憲法にも抵触するのじゃなかろうかと私は思うのです。一つの地域に一つの組合しかできないなんということは、私は、東条内閣時代ならいざ知らず、今日の時代においては、私はいまだかつてそういう法律を聞きません。もちろん一つの組合が好ましいことは、私も知っております。一つの組合が好ましくなければ、一つの組合でみんなが守つていいような、そういう民主的な道筋をすれば、分裂しません。二つ組合を作必要もありません。これは、すなわちその組合がりっぱに民主的に育つていい大きな原則であると思います。それを、一つしかできないというふうに考



ますと、組合費が非常に高い、一反歩千円から千二百円取っている。一体あの金がどういうふうに使われているのか、そういうことを質問すると、収納代金とか、いろいろそういうものに響くだろうと思つてがまんして、みんな黙つている。しかし、どうかこういう問題も徹底的に、もつとみんなが納得のいくような運営にしてもらいたいという切実な手紙が私のところに来ております。私は、こういう問題は、ほんとうに組合の民主化、専売公社の民主化のために、あなた方が真剣になつて考えるならば、そういう末端の組合員の気持をもつとつかなければならぬと思う。あなた方は、専売事業の上にあぐらをかいて、いつまでたっても、この黙つている農民——黙つているから、「ものいわぬ農民」という本も出しておりますが、農民は、洋服を着た人や、少しひげをはやした人だとものが言えない、黙つていりり端でもつて、苟いしている古着屋やさんにはいろいろ文句を言つているという本を、西山生産部長も読んだそうですが、よく読んでくれたと、私は感謝しておるのであります、そういうふうに、洋服を着たり、ひげをはやしたりしている人は、ものが言えない。そんな農民が大きな不満を持つて、専売公社の民主化と民主的運営を願つておるということをあなたたちはよくお考えになつて、非常に残念でございますけれども、この質問を終ります。

○足鹿委員長 石野久男君。  
石野委員 非常に詳細にわたって神田委員の質問がありましたが、私は、別の角度からちょっととお聞きしたいのですが、専売公社というのは、もともとその性格上、やはり競争者もなないことですから、ただいま神田委員から言われたような、専売公社と耕作者との間ににおけるいろいろな問題が、何か権力的に圧力的に耕作者にかかるべきというような面が出ていたると思います。しかし、それとまた同時に、専売公社が、一面においては予算の一部であるところの専賣益金を予算に入れなければいけないという責任を、総裁は相当感じておるから、いろいろな無理も、そこに出てくるのだと私は思うのです。ここでお聞きしておきたいのですが、総裁は、毎年予算編成に当つて、当然政府から、年度におけるところの収益を国庫に入れるようにといふ相談があることと思います。その際、あなたが一切の専売公社の運営と機能の發揮のための立場から、こういう政府からの要請に対し、常にどういうようなお考え方で、この予算編成にに対する主張をなさつておられるか。またあなたは、そういう問題についての構想をどういうふうにお持ちになられるか、こういう点を、一つお聞かせ願いたいと思います。

料ということがありますと、非常に議論が多いのですから、大体最近までの実績を基礎にいたしまして、それによって来るるべき年度の予想を加えまして、ある部分はふやしてみる、ある部分は減らしてみると、いうようなことによる個々の費目ごとの積み上げ計算をいたしました。収入を見積り支出を見積つて、その結果、公社の事業は三つの大きな柱になつておりますが、たゞこの事業について、収益金額が幾ら出る、それから塩につきましては、遺憾ながら黒字という見積りはできないのでござります。昭和三十二年度までは、予算を作ります際には、塩会計においては、大体收支とんとんになるように水準を合せておりましたが、むしろそれは、決算的に見ると、その通りにいっていい例が相當続きましたので、昭和十三年度においては、先ほど申し上げましたような趣旨によって算出した結果、赤字が出るのであるならば赤字を出すというような方式のもとに、予算を作りました。ショウノウ事業については、大体において、先ほど申し上げたような方針で計算いたしますと、収支とんとんというところに出来ますので、その方式で予算を見積つて、その結果、国庫に納めます専売公社の納付金並びに地方公共団体に入りますところのたばこ消費税を見積つた、こういうわけであります。

○松隈説明員 先ほど申し上げました  
ように、予算編成当时におきます過去の  
資料を基礎にいたしまして、それから  
将来の見通しを加えるわけであります  
が、この将来の見通しというようなな  
につきましては、意見必ずしも一致  
しない。これは、やむを得ないことで  
あると思います。見通しすなわち予測  
でありますから、弱気な見方をする人  
もあれば、弱気の見方をする人もある  
というわけでございます。その場合、  
正直に申し上げますれば、公社として  
は弱気な見積りをして、益金が少く出  
るような予算を組んでおく方が、実行  
に当つては楽だ、こういうことはいえ  
るわけであります。大蔵省といたし  
ましては、専売納付金なり、あるいは  
地方のたばこ消費税の増大することを  
希望して、強気な見方をする、こうい  
うこともあります。うなづいてあります。  
しかし、これらは話し合いをしてま  
で、結局双方の意見を十分に述べあつ  
て、どの辺のところが合理性を持つか  
という合理性の判断、こういうことに  
なるわけで、一方的な都合からのみ他  
方に押しつけることはよろしくない  
ということと、公社の主張の方に近  
寄つて認められている場合もあれば、  
大蔵省の主張に近寄つて認められて  
おるものもあるということで、これ  
は、常に公社が大蔵省の言うことを聞  
いてばかりおるというわけのものでは  
ないかどうか、またそういう問題が起きた  
ときに、あなたは、大蔵省との間にど  
ういうような建前で交渉しておられま  
すか。

○石野委員 予算の編成に当つての立場は、それぞれの立場で意見があると思います。その場合に、総裁が公的な出どころである原価計算や何かの問題が当然頭の中に入るわけです。そのときに、いわゆる公社に働いておる職員の諸君、あるいはまた公社がやはり一番基礎に置いております耕作者等に対しても、あなたが、その運営上どのとうな考慮を払い、またどういうような主張をなさっておられるか、一言伺いたい。

○松隈説明員 専売公社の仕事は、申し上げるまでもなく公共企業体であります。公益方面と企業の面を二つございまして、この調和をはかるということがむずかしいのです。今、さらに財政の面からの役割がございまして、公社といいたしましては、一つの企業体として考えました場合におきましては、原料を買ひ入れて、これを労働者を払つて加工して、製品として消費者に売る。これが企業の実態といえます。民間の物品販賣業者と似てゐるわけであります。民間の物品販賣業者であつても、原料を売る人からたゞ安くたたいて買えばいいというわけではありません。それでは、やはり原料供給者も離れて、いつてしまふ。これもお得意な立場であります。その限りにおいては、民間の物品販賣業者と似ておる、これから自分の従業員の給与の改善、労働条件の改善において企業の安定、発展をはかるゆえんだということは、申し上げるまづ



耕作意欲が減退いたしまして、割り当てました耕作反別が消化されないといふようなことになりますて、公社としては、必要な原料が得られない、また必要とするところの品質の葉が得られない、こういうおそれもありまするので、原料の安定と申しますか、必要な品質、必要な数量を得るという公社の建前からも、農民と、言葉は当るかどうかわかりませんけれども、共存共榮というような考え方につづべきものである、かよううに考えております。再生産を確保するというようなお言葉がございましたけれども、その点については、国民の主食である米と、葉タバコのよくな意味においての価格のきめ方はいたしませんけれども、農民が適正な価格、今度は収益という字で表現しましてが、それを得るということは、価格決定に当つての大方針いたしまして守つて参りたい、かよううに考えております。

益にならないかも知れない。しかし、これは輸年で、少くとも二年か三年の後にはくるわけです。それで、あらかじめあなた方の原価計算の予定の原価の中に入つておるということが言えるわけです。それを無視しては、あなたの方の事業計画は成り立たない。同時に、もう一つは物価の変動がある。物価の変動に伴つて、タバコ價格の変動もやはり当然出てくるわけあります。そういう問題を考えますと、必ずしも国庫へ納付する益金と収納價格との関係は、ないというような簡単な理論で割り出すわけにはいかないわけです。これらは、当然関係がある。ただ、その關係のランクがすぐに直接であるか、一枚どこか飛んでおるか、間を置いておるかというだけであつて、当然関係があります。それからまた、非常に収納價格が減れば、耕作意欲が減ってきて、原料確保ができない。これは当然です。ただしかし、総裁の言われるようなことは、非常に極端な場合を言っておる。今私の言つておる問題は、その極端な場合ではなくて、ちょっと見ては生産價格を補つておるよう見えなけれども、事実は、そこでわざかばかりの損が出ておる。——わずかではない、相当程度の損が出ておる。たまたまタバコ耕作者は、タバコ耕作だけ專業でやつておらないから維持でききておる。別に本業としての愛も作れば、場合によれば稻も作つておる。主として山間地ですか、稻を作らない人は多いのですが、とにかくそうした他の作物によって生計を営むということがあるって、現金収入のおもなものをここへ持つてきておるから、そういう立場で、そういう欠点が出ていないだけ

さてさて、これがもしもタバコたけの専業者だということになつたら、当然少しでも問題が出てくるわけです。あなたのおっしゃるよう、非常に極端な例を言えば、それは、あなたの言う通りになりますけれども、現実の問題としましては、こういうような多角經營をやつておる中でタバコ耕作をやつてしまふ農民でありますから、若干の不満足な価格でも營農をやつていけるし、生計もやつていけるという事情にあるのですから、こういう点は、總裁、よく農民の立場を理解しなければならないと思います。それに対して、あなたが不当な価格であれば、もうやつていけないし、葉っぱという原料を安全に確保することができないというような理屈は、これは非常に一方的だと思ひます。私は、この御答弁の中から察知することは、相變らず専売局と耕作者との間のいわゆる力の関係が、はつきり出していると思うのです。ここでは、耕作者の意見はほとんどない。ほとんどは、専売局の一面的な立場だけからいの意見しか出ていない。耕作者はどうあるとも、専賣公社としては、とにかく原料だけを確保すればいいのだといふ建前が出ておつて、非常に不親切な態度が、総裁の答弁の中にあると私は思うのです。これは、改めてもらわなければいけないと思います。それから再生産の問題につきましても、これは、主食の問題などとだいぶ違うことは、よくわかつております。しかし、今日の農業は、別に米を作るとか、あるいは麦を作らなければ生きていけないというわけではなくて、農民は、今日一番大切な現金をいかにして取得するかという問題です。何を作つたって

いいのですか現金が收入できれば米はどこからでも買える。だから、自分の拽下した生産手段と自分のそこへ出したところの労働力が、いかにしてここで確保されるかという問題から、われわれは再生産を確保するということを言う。だから、そういう問題についても、總裁は、もう少し考え方を改めなければいかぬと思う。そういう意見はともかくといたしまして、私は總裁にお聞きしたいのは、あなたは、耕作者組合と公社との関係をどういうようにおつかみになつておられるか、考えておられるかということについて御意見を承わりたい。

○石野委員　これは、時間がありませ  
んので、その問題については、できる  
だけ一つ自分の下部機関であって、お  
れが指導するのだという立場だけで組  
合を見ないようにしていただきたいと  
いうことです。むしろやはり下からの  
意見を、あなたの方の企業運営の中に  
十分生かすような建前で組合を見ても  
らうということが、非常に大事だらう  
と思う。従来、われわれが見ていく組  
合に対する公社の考え方といふもの  
は、どうも上からの監督的な立場から  
だけものを見る、そういうような指導  
だけをやつておるというふうに見てお  
るわけです。これが違つておれば幸い  
だけれども、実は、そういう具体的な  
事例が組合の中に、その組合を運営す  
る人たちに映つてきまして、組合の指  
導的立場に立つてゐる人々が下部の大  
衆に対してはほとんど権力的な立場  
で、命令権を持つてゐるかのとおり立  
場で運営しておることにもなつてお  
るのでは、これは改めなくちゃいけ  
ない、こう思います。こういうような  
点が、先ほど神田委員がいろいろ質問  
した内容になつてくるものだと思ふの  
です。私は、先ほどの御答弁の中で、西  
山部長さんからお話をありました、標  
本と収納価格の問題についてございま  
す。標本の問題は、審議会では、標  
本の規格を変えない限りは、審議会へ  
はかけないのだという建前をとつてお  
られる。ところが、耕作審議会という  
からには、当然やはり収納価格の問題  
が論議されるわけです。論議されると

いうことになれば、論議される価格と  
いうのは、そのときの物価とか、その  
他のいろいろな経済的事情が入つてく  
ることによって、その価格の決定が行  
われると思います。ただし、そういう  
場合には当然出てくるのは、一つの  
標本の中にしき込まれているところの  
生産費、労力、こういう問題は、当然  
また年次によって変つてくると思うの  
です。たとえば、生産手段が非常に高  
度化するとかなんかすれば、やはりそ  
の一級品なり二級品なり、一等品、二  
等品という中に入るところのものも  
違つてくるし、またその時期における  
標本の決定との関係は、非常に緊密で  
あると私は思う。ですから、私は、こ  
の標本の問題と価格の問題を分離した  
形で収納価格を決定するということ  
は、どうも不十分ではなかろうか。も  
ちろん一定の標本、標準というものが  
永久不变であれば別でございまするけ  
れども、そうでない限りは、ただ変化  
するということだけではなしに、そのと  
きのときの経済事情の変化といふよ  
うなものとの関連性の中で、収納価格  
とその標本との関係とといふのは、西  
山さんが言われたような簡単なもので  
はないような気がする。これは、もつ  
と緊密な関係があり、そして、當時そ  
れを考慮しなければいけない問題じや  
なかろうかと思いますが、その辺につ  
いて、西山さん、どういうふうに……。

度となります標本は、それのいろいろな変動とは一応無関係に考えて差しつかえないものと考えておるのであります。耕作技術が進歩し、品質が向上いたしますれば、上位の等級がそのために設けられておるのでありますが、二つの変数が同時に変りましては、むろろ適正な価格を把握することが困難であろうとも考えるわけであります。

十三年度においては、平均して二ヵ年半分程度、黄色種の「ごときものは、三十カ月分をこえるような持ち越しへになって参ったので、減反をお願いせざるを得ないような事情に立ち至つた、こういうわけであります。

○石野委員 公社がたばこを生産する上に、外國葉を使うということについては、一応理解できるのですが、私が先ほど聞いたのは、そうではなくて、現在日本の国で消費されているたばこの中で、国産のたばこと外國のたばことはどういうような比になつてゐるか

○石野委員 これは、あとでまた考  
なくちゃならぬことですが、大体推  
で二十五億という数字が出ておりま  
るが、実は、もっと圧迫される面がち  
きいだろうと思うのです。それからさ  
た、それがもしないという場合に、事  
業の中には、もっと違った面が出  
てくるのじやなからうかと思うので

○石野委員 標本を決定するそれ自体のことについては、価格の問題とかなんかとは、別個に考えていいと思うのです。ところが価格を決定する場合には、そのときにおけるところの標本の内容になる生産技術とかなんかが、みな関係してくると思うのです。ですから、私は、標本をきめるということだけならば、これは一等だ、二等だといふことは、それでよろしいと思いますけれども、価格をきめる場合には、その標本の内容になるべき労働だとか、いろいろなものをどうしても勘案しなくてならないないので、この関係はあるようになります。しかし、あとでもう一遍検討してもらいたい。

最近あちらでもこちらでも、タバコの耕作面積を減らそうというような意見が出てきているわけなんですが、この耕作面積を減らさなければならぬ基本的な原因は、どういうところにあるのですか。

○松隈説明員 葉タバコができ過ぎるということは、少し語弊がありますけれども、現実問題として、予定以上の収納の結果、一方において、需要量なりあるいは輸出量なりが予想以上と申しますか、生産の伸びた以上に伸びない結果、公社の手持ち在庫といふものが年々増加いたしまして、昭和三

ばこの中で、外国のたばこと國産のたばこの間の比はどういうふうになつておるか、またそれに対し、公社企業を維持する上から、そういう問題をどういうふうにお考えになつておられるか、その点について伺いたい。

○松隈説明員 現在公社のたばこ製品については、遺憾ながら全部内国産のみの葉をもつて作るという段階に来ておりません。上質品と認められる製造たばこについては、外国葉を使っておるのであります。これは、特別なにおいなり特別な味なりを出すために、日本葉だけでは、そこまでの水準に達しない。たとえて申しますれば、ピースにいたしましても、内地葉についても、ずいぶん品質改良について改善努力を加えておるのであります。が、氣候、風土の關係上、においなり味なりについて劣るということのため、ピースを世界的水準だといつて売り出すためには、外国葉を入れておるという事情でござります。外國葉の使用量は、全体の葉タバコの使用量に対してはさわめて比率が低くて、三、四%から四%の間くらい、できればこれを内地葉に置きかえたのであります。が、現状においては、その程度の使用をいたしていかないと、今度は製品の売れ行きの方が落ちる心配がある、こ

外國の製造たばこを入れておりますのは、きわめてわずかな数量で、觀賞用といったような目的をもつて、土産等において販売するために、特別の申請に基いて、主としてフィルタータイプのキング・サイズものを入れておるというだけござりますので、その数量は、もうほとんど比率に載るほどの数字でもない、こういうふうに御了承願いたいと思います。

過剰な在庫高にしておるというようになります。それらのことが、たとえば、今後皆さんのところに収納した穀を非常にことになつておるとすれば、これは、われわれとしても、やはり考えなくてはならぬ問題だと思ひます。そういうことのために、耕作者の耕作面積を反するという状態が出てくるということになるとすれば、専売という特殊の企業体の中で、すべてを擰げてそれに協力しておる農民にとっては、これまたまらないものになつてくるわけでござります。そういう点からの危惧がナリやなしやという点について、われわれ非常に心配するわけですけれども、總裁は、その点、どういうふうにお考えですか。

皆の需要量の増大をはかっております。一応たゞが國民に行きわたりましたので、著しい消費本数の伸びはございませんけれども、それでも、やはり毎年ある程度の伸びは見ております。最近ホーリーとか、みどりとかいうような新製品を売り出したことも、消費本数の増大には、ある意味での効果を持つておると思うのであります。それから葉タバコの外国輸出につきましても、こういうような状態のもともにおいては、できるだけの努力をいたしまして、葉タバコの手持ち数量を減らす必要がありますので、これについても努力いたしました結果、昭和三十一年度に比べますれば、三十二年度は、二倍以上に葉タバコの輸出の面もふえております。これも今後ますます努力をして、輸出数量をふやすようにして、一方的に耕作農民の減反のみにたよることなく、内地消費、外国輸出とともに消費本数の増大によって、幾らかでも減反の負担を軽減できる措置をとる必要があり、それは、公社として当然心がけねばならぬことと考えて、努力はいたしておりますつもりでございます。

ますと、大体農戸とか出張所を「単位」とするということを、公社の方は考えているようでござりますけれども、この点については、少し広範囲にわたるくらいがありはしないかと思います。特に御存じのよう、タバコの耕作地というものは、大体山間地であるとか、米麦の作地とは別個の形での、違った趣を持った、また地勢的にも不便なところが多いと言えると思ふのです。そういうところを広範囲に一地区々々々に固めるということになる」と、耕作者の方からすれば、そこに非常に重荷がかかることがあることになる。従つて、私は一地区一組合という一地区の考え方というのを、一地区をあまたり大きなところで考えられると、これほどともないことになる。専売公社の方としては、あまりしやくし定本的な、皆さんの方の都合だけで考えないで、むしろ経済的、地勢的関係をよく考えた地域というものを、ここではつきりお考え願いたい。それでないと、法律の実施に当つておかしなことが出てくるんじゃないかと思う。そういう点について、繪裁はどういうようにお考えになりますか。

法制定の趣旨も遺せばれないとおもります。一方、またあまり小さく分けるということとは、経営の問題なり、人の問題なりの面も出てくるかと思うのであります。その辺、御意見もございましたので、政令を出します場合には、十分考慮して参りたいと思つております。

ましめた趣旨は、翌年度の肥料等の供給の生産資材の資金に充てること、という点から出発いたしたものであります。その当時、主肥料とするものは、菜種油か豆粕が入手するというためにも、翌年度の肥料を当年において手当をするというほどはないので、最も価格の安い時期に入手するので、便益であるのであります。この考え方は、程度の差はありますが、現在においてもなお言い得るところであります。従つて、従来地方によりましては、明年度の肥料の手当のために、耕作者が自發的にある程度の貯金を積み立たしまして、その経費に充てるという方法をとっていたところもあるのであります。従いまして、この概算払い制度を多く活用するという趣旨から申しますならば、やはり明年度の資材の経費に充てるということが本筋であろうと考えますが、地方によりましては、当年の肥料の資金に追われておるというところもござりますので、そういうところでは、むしろ概算払いが入手するまでのある期間は、他の金融機関より借り入れをして入手いたしておりますというふうにあります。さようなどころでは、この概算払いが借入金の肩がわりとなり、金利の負担を免れるというふうに活用せられておるのであります。これは、その地方の実情並びに耕作者の希望によって、適当に処置るべきものであらうと考えております。

する。たゞしへこゝに実質的「異常」しているときであれば、今言われたことがそのまま適用されます。しかし、デフレ化に進んでいくようなときに、そういうふうにやつたら大へんなことになります。もしデフレのときにもうふうにやつて——それでは現実に翌年度ものすごいデフレになつたという場合に、公社は、その損失のめんどうを見てやりますとか、あるいは収納価格の点で、そういう点についての損失に対するめんどう見るだけの御意志があられますか。

それはそのままでききますけれども、しかし、概算払いを与えても、翌年はその問題についての責任はとらないのですから、当然負担だけは全部耕作者に来るので、大事なことは、ここで資金のない組合がそういうことをやったときに、責任の所在はその理事者というけれども、結局組合の末端の人々の耕作者に及んでくるという問題を、あなた方は、公社の立場からどういうふうに御指導なさいますか。

○西山説明員 組合に損失を生じました場合の処置でありますと、従来の任意組合におきましては、その責任の所在が必ずしも明確でありません。しかしながら、今回御審議になつております組合法が成立いたしました後においては、理事者の責任が明確に規定せられておりますので、従来ありましたごとき事態を防止することができると考えております。

○複園説明員 ちょっと補足いたしたいと思ひますけれども、たゞいま審議願っております耕作組合法案の第十一條におきまして、組合員の経費の賦課のことを規定いたしまして、その第三項をもちまして「組合員の責任は、第一項の規定による経費の負担に限る。」というようになつたっておりますので、組合員自身につきましてそういうような損失が生じた場合の負担ということは、今後の場合は、全然起り得ないということを言い得るのじゃないかと思ひます。

○石野委員 組合員に及ばない——その必要な経費の限度に限るということになりますけれども、しかし使った金というのは、今のような共同購入とかいうことを使つた金のことをいいうの

であります。結局その範囲の負担がくるわけです。負担がくるというその辺のこところに問題があるのです。相当多額のものを、そういうふうにして先へ買ひ込み、そして、しかもそれが損失が出たという場合の負担をどうするかということを私は聞いているわけで、それ以上のことを聞いているわけではない。それだから、今あなたのところには、私は満足できない。しゃつたことには、私は満足できない。ということが一つ。

それから、そういう買ひ取りをせなければならぬということは、従来の耕作者組合といふものはそういう慣行を作ってしまったから、今はそうせざるを得なくなつた形になつてゐる。しかし、現在の需給の関係からすれば、翌年必要な時期にその肥料あるいは資材を買ひ取ることもできるわけなんですね。ただ問題は、買ひ取るときの現金の形をどういうふうにするか、まるまる現金を持って行かなければ買えない

かどうかわからないが、あなたの関係の上からいって、よくなないことじやなかろうかと私は思うわけです。皆さんの端的な考え方を一つ聞かしてほしい。

○樺園説明員 概算払いをどういうふうに使うかという問題であります。それは、先になつて、ちょうど肥料を購入いたします時期に借金して買って、それを次の収納時期に精算した方がよろしいのか、あるいは概算払いをもらいましてから、そのとき安い肥料が買えるなら買った方がいいのか、そういうような肥料等を購入いたします場合、価格がどう動くかという問題、それから、あるいは借入金をする金利等がどうなってくるかという問題等を、前渡金を使う場合と前渡金を使わないで借入金によつて先に決済する場合と、二つの場合におきまして、個々の農家が肥料を賣ら場合の単価が幾らになるかということをそれぞれ比較してみまして、いずれか有利の場合に決定するのが正しいやり方じやないかと思つております。それで、現状におきましては、法律が要求いたしますのは、品質を向上し、または生産の数量を確保する場合に初めて概算払いをやるんだといふような概算払いの目的が掲げてあります關係上、われわれといつしまして、そういうような指導なりをいたしておるわけでありますけれども、最近におきましては、先生が先ほどおつしやいましたような、生計資金等に振り向けるといふような地帶も一部出て参つております。しかしながら、これはほんとうにそうした方がいいかどうかということとも、組合の代議員会なり組合の総会等において決議い

たしておりますし、公社が概算払いを支払いますときには、個々の耕作者なり、あるいは耕作者が委任いたしまして耕作者組合長に一括払いいたしておりますので、その後の使用につきましては、組合の自主性を尊重して、指導してやらしておりますけれども、公社としては、現在は、当初の方針よりは、個々の農家、耕作組合の持つております資金の運用につきましては、若干後退したような線で行われているのが実情のように、調査の上ではなっておるわけであります。

○石野委員 概算払いについての問題は、そのときの価格の問題も一つあるし、それからもう一つ重要なことは、基金を持たないところの組合に対して、皆さんは、結局作業をしておるから、やがて収納するんだからという見合いで概算払いをするわけです。この概算払いはけつこうなことだと私は思っています。別に悪いことじゃないのです。ただししかし、國の企業としての専売が概算払いをするに当つて悪いことじやないけれども、もつと信頼性を持ち確実性を持つたところへ、また特に危険負担を十分背負い得る態勢のところに概算払いするのと、そうでない場合とでは、非常な違いがあります。私どもがしばしば言つておるようになります。そこで、農民としてのタバコ耕作者が、その地域におけるところの農業協同組合とか、そういうところで基金を十分持ち、しかも経済行為に十分耐え得るような、その組織の中でそういう

う仕事をされておる、そういうところへ皆さんのが概算払いをしていかれる。別にほかの人に使わざなくていいと思うのです。農業協同組合の中の耕作部なりタバコ部とかいうところへ、それを引き当てるにしても、また時期を見ることにしていく方がむしろ安全性があるのではないかろうか、またそれの方が金の使い方としても、また時期を見ることについても敏であり的確性を持てくるのじやなかろうかというようになります。ただ公社としては、特にタバコの耕作組合にそういう資金を限定的に出そうというような考え方を持っておられるのは、何か理由があるのかないのか。農業協同組合とタバコの耕作組合というものを、一体の考慮の中でもういう資金を概算払いで流していくという形をするのがよくなきかというような考え方を、われわれは持ちますが、それに対する考え方を聞かしていただきたい。

われは、そういう点に非常に注意をしなければいけないと思います。その点は、またあとで、われわれはもう一度考えてみたいと思います。今御答弁のありましたことについては、私はまだ十分納得していなわけです。要するに、われわれがこれらのこといろいろとお尋ねしておることは、公社と耕作者組合との間における関係の問題で、民主的に対等の立場で話ができるようになれるかどうかという問題を、一つ問題点として考えておること。それから、なお従来の耕作組合と違つてわれわれがこれから新しく民主的に作つておられるかといふ問題点として考えておること。それは、内容的にもつと合議が活発に行われて、そしてその中でほんとうに組合員の満足な意見が出てこなければならぬということだと思います。その結果が、当然あなた方の經營される専売事業の中に反映して出てこなければならぬ。それは、結局これらの耕作者に対して、十分な生産費を償い得るような収納価格での買取り方ができてこなければいけないということだと思つておるのでです。それができれば、非常に明朗になってくる。ところが、今まででは、やはり公社の方が、自分の経営の都合によつていろいろなもの押しつけておるということが、しばしば神田委員からも言われておるよう、各所に出ておるわけです。その点は、一つ総裁以下、公社当路の方々が十分注意してやってもらいたいといふように私は思いますので、そういう点について、一つ最後に、総裁から御意見なりを聞いておきたい。

○松隈説明員 今回たばこ耕作組合法が新たに制定されようとしておりまろとお尋ねしておることは、公社と耕作者組合との間における関係の問題で、民主的に対等の立場で話ができるようになれるかどうかという問題を、一つ問題点として考えておること。それから、なお従来の耕作組合と違つてわれわれがこれから新しく民主的に作つておられるかといふ問題点として考えておること。それは、内容的にもつと合議が活発に行われて、そしてその中でほんとうに組合員の満足な意見が出てこなければならぬ。それは、結局これらの耕作者に対して、十分な生産費を償い得るような収納価格での買取り方ができてこなければいけないということだと思つておるのでです。それができれば、非常に明朗になってくる。ところが、今まででは、やはり公社の方が、自分の経営の都合によつていろいろなもの押しつけておるということが、しばしば神田委員からも言われておるよう、各所に出ておるわけです。その点は、一つ総裁以下、公社当路の方々が十分注意してやってもらいたいといふように私は思いますので、そういう点について、一つ最後に、総裁から御意見なりを聞いておきたい。

○松隈説明員 今回たばこ耕作組合法が新たに制定されようとしておりまろとお尋ねしておることは、公社と耕作者組合との間における関係の問題で、民主的に対等の立場で話ができるようになれるかどうかという問題を、一つ問題点として考えておること。それは、内容的にもつと合議が活発に行われて、そしてその中でほんとうに組合員の満足な意見が出てこなければならぬ。それは、結局これらの耕作者に対して、十分な生産費を償い得るような収納価格での買取り方ができてこなければいけないということだと思つておるのでです。それができれば、非常に明朗になってくる。ところが、今まででは、やはり公社の方が、自分の経営の都合によつていろいろなもの押しつけておるということが、しばしば神田委員からも言われておるよう、各所に出ておるわけです。その点は、一つ総裁以下、公社当路の方々が十分注意してやってもらいたいといふように私は思いますので、そういう点について、一つ最後に、総裁から御意見なりを聞いておきたい。

す。それを機会に、従来のたばこ専売法の一部改正案も提出されて、御審議を願つておるわけでありまして、いざこの二つの法律案は、兩院の御審議を経て成立すると思っておりますが、やはりたばこ耕作組合法ができるとか、あるいはそれを機会に、その内容になるべきたばこ専売法の改正が行なわれるということは、これは、時代の大好きな一つの動きだと思うのであります。どういうことがなくとも、時代は、公社の一方的な押しつけによって専売事業が運営されるというようなことはなかなか許されないので、公社の企業の健全な発達のためには、私が先ほど申し上げましたように、双方の立場の利害を調整していく、こういうことによって伸びていかなればならないのであります。が、今は、さらにこういう法律の改正が行われるのでありますし、また国会においても、その機会に法律の改正が行なわれるのでもあります。そこで、いろいろ御論議もよく体しまして、今後の専売事業のあり方について、慎重の上にも慎重を期していきたく、かように考えております。

○足鹿委員長 この際緊急な問題について、私から一つだけ公社のお考えを開いておきたいのです。

すでに御存じだろうと思うのです。が、三月二十八日から三月三十日に至る三日間、非常な寒冷が訪れます。それで、今後の専売事業のあり方について、私は、慎重の上にも慎重を期していきたく、かように考えております。

○足鹿委員長 この際緊急な問題について、私から一つだけ公社のお考えを開いておきたいのです。

本日はこの程度にとどめ、次会は明日午前十時三十分より開会することとし、これにて散会いたします。

午後六時四十八分散会

(第一類 第五号)

第二十八回国会 議院

大蔵委員会議録第二十五号(その二)

[本号(その一)参照]	第四款 遺族給付(第八十八 条一第九十三条)
国家公務員共済組合法案	第四節 紙付の制限(第九十四 条一第九十七条)
国家公務員共済組合法	第五章 福祉事業(第九十八条)
國家公務員共済組合法(昭和二十 三年法律第六十九号)の全部を改正 する。	第六章 費用の負担(第九十九 条一第一百二条)
目次	第七章 審査の請求(第一百三十三条 二十七条)
第一章 総則(第一条・第二条)	第八章 国家公務員共済組合審議 會(第一百十二条)
第二章 組合及び連合会	第九章 雜則(第一百十二条・第一百 三十九条)
第三章 組合員(第三十七条・第五 十三条)	附則
第四節 紙付	第一章 総則
第一款 通則(第四十条・第五 十一条)	(目的)
第二款 短期給付	第一条 この法律は、國家公務員の 病気、負傷、出産、休業、災害、 退職、廃疾若しくは死亡又はその 被扶養者の病気、負傷、出産、死亡 若しくは灾害に関して適切な給付 を行うため、相互救濟を目的とする 共済組合の制度を設け、その行 うこれらの給付及び福祉事業に關 して必要な事項を定め、もつて國 家公務員及びその遺族の生活の安 定と福祉の向上に寄与するととも に、公務の能率的運営に資すること を目的とする。
第三節 長期給付	(定義)
第一款 通則(第七十二条)	第二条 この法律において、次の各 号に掲げる用語の意義は、それぞ れ當該各号に定めるところによ る。
第二款 退職給付(第七十六 条一第八十条)	第三条 第二款 退職給付(第七十六 条一第八十七条)
第三款 庵疾給付(第八十一 条一第八十七号)	第四款 災害給付(第七十 条一第七十二条)

一 職員 常時勤務に服すこと を要する國家公務員(國家公務 員法(昭和二十二年法律第二百 十号)第七十九条又は第八十二 条の規定による休職又は停職の 処分を受けた者その他法令の規 定により職務に専念する義務を 免除された者で政令で定めるも のを含むものとし、臨時に使用 される者で政令で定めるもの以 外のものを除く。)をいう。
二 被扶養者 次に掲げる者で主 として組合員の収入により生計 を維持するものをいう。
イ 組合員の配偶者(届出をし てないが、事實上婚姻關係 と同様の事情にある者を含 む。以下同じ。)、子、父母、 孫、祖父母及び弟妹
ロ 組合員と同一の世帯に属す る三親等内の親族で前号に掲 げる者以外のもの
ハ 組合員の配偶者で届出をして いないが事實上婚姻關係と 同様の事情にあるものの父母 及び子並びに当該配偶者の死 亡後ににおけるその父母及び子 で、組合員と同一の世帯に属 するもの
三 遺族 組合員又は組合員であ つた者の配偶者、子、父、母、孫 及び祖父母、組合員又は組合 員であつた者の死亡の當時主と して組合員の収入により生計を 維持していたものをいう。

四 退職 職員が死亡以外の事由 (設立)	六 各省各厅 衆議院、參議院、 総理府(内閣を含む。)各省、裁 判所及び会計検査院をいう。
第一節 組合及び連合会	2 前項第二号又は第三号の規定の 適用上、主として組合員の収入に 関し必要な事項は、政令で定め る。
第二章 組合員(第三十七条・第五 十三条)	3 第一項第三号の規定の適用につ いては、子又は孫は、十八歳未満 でまだ配偶者がない者又は組合員 であつた者の死亡の当時から引き 続き別表第三の上欄に掲げる程度 の廃疾の状態にある者に限るもの とし、組合員又は組合員であつた 者の死亡の当時胎児であつた子が 出生した場合には、その子は、こ れらの者の死亡の当時主としてそ の収入によつて生計を維持してい たものとみなす。
第三節 長期給付	4 厚生省 医務出張所、国立病 院及び國立療養所に属する職員 を支弁する職員
第一款 通則(第七十二条)	5 農林省 林野厅に属する職員
第二款 退職給付(第七十六 条一第八十条)	6 通商産業省 アルコール専賣 事業特別会計においてその俸給 を支弁する職員

第一款 通則(第七十二条)	の職員(次項各号に掲げる各省各 厅にあつては、当該各号に掲げる 職員を除く。)をもつて組織する國 家公務員共済組合(以下「組合」と いふ。)を設ける。
第二款 退職給付(第七十六 条一第八十七条)	2 前項に定めるもののほか、次の 各号に掲げる各省各厅について は、それぞれ当該各号に掲げる職員 をもつて組織する組合を設ける。 イ 警察官及び國家 府県警察に属する警視正以上 の階級にある警察官及び國家 府県警察に属する警視
第三款 庵疾給付(第八十一 条一第八十七号)	二 地方自治法(昭和二十二年 法律第六十七号)附則第八条 に規定する職員
第四款 災害給付(第七十 条一第七十二条)	ハ 調達厅に属する職員
第五款 通則(第五十一条)	二 法務省 縱正管区、刑務所、 少年刑務所、拘置所、少年院、 少年鑑別所、婦人補導院、中央 矯正研修所及び地方矯正研修所 に属する職員
第六款 保健給付(第五十四 条一第六十五条)	三 大蔵省 イ 印刷局に属する職員 ロ 造幣局に属する職員
第七款 休業給付(第六十六 条一第六十九条)	四 厚生省 医務出張所、國立病 院及び國立療養所に属する職員 五 農林省 林野厅に属する職員 六 通商産業省 アルコール專賣 事業特別会計においてその俸給 を支弁する職員





後の組合員期間を合算する。ただし、退職一時金又は遺族一時金の基礎となるべき組合員期間を計算する場合には、前に退職一時金の基礎となつた組合員期間については、この限りでない。

4 前二項の場合において、同じ月が前後の組合員期間に属するときは、その月は、後の組合員期間には算入しない。

#### (責任準備金の移換)

第三十九条 組合員(組合員であつた者で退職年金又は障害年金を受ける権利を有するものを含む)が他の組合の組合員の資格を取得した場合(連合会加入組合の組合員又は組合員であつた者が他の連合会加入組合の組合員の資格を取得した場合を除く。)には、もとの組合(連合会加入組合)につては、連合会(は、その者に係る責任準備金に相当する金額を当該他の組合(連合会加入組合)につては、連合会)に移換しなければならない。

2 前項の規定により移換すべき責任準備金の計算については、政令で定める。

#### (組合の給付)

第四十条 組合は、この法律の定めるところにより、組合員の病気、負傷、出産、死亡、休業若しくは災害又は被扶養者の病気、負傷、出産、死亡若しくは災害に関し、第五十一条に規定する短期給付を行ふほか、第五十二条に規定する短期給付を行うことができるもの

とし、また、組合員の退職、障害又は死亡に因り、長期給付を行うものとする。

#### (給付の決定及び支払)

第四十一条 紙付を受ける権利は、その権利を有する者の請求に基いて、組合(長期給付で連合会加入組合に係るものにあつては、連合会)以下この条、第四十七条、第四十八条、第七十五条、第八十一条第三項、第九十五条、第一百四四条及び第一百八十八条において同じ。)が決定する。

2 組合は、給付の原因である事故が公務により生じたものであるかどうかを認定するに當つては、國家公務員災害補償法(昭和二十六年法律第九百九十一号)他の法律において準用する場合を含む。以下同じ。)に規定する実施機関その他の機関の意見を聞かなければならぬ。

3 組合は、政令で定めるところにより、長期給付の支払に関する事務を通信省に委託することができるのである。

#### (給付額の算定の基礎となる俸給)

第四十二条 短期給付(第五十一条及び第五十二条に規定する短期給付をいう。以下同じ。)の給付額の算定の基礎となるべき俸給は、給付事由が生じた日(給付事由が退職後に生じた場合には、退職の日。以下この条において同じ。)の属する月の掛金の標準となつた俸給(第百条第二項及び第三項の規

定により掛金の標準となつた俸給をいう。以下この条において同じ。)とし、その二十五分の一に相当する金額をもつて俸給日額とする。

#### 2 長期給付の給付額の算定の基準となるべき俸給は、給付事由が生じた日の属する月以前三年間ににおける掛金の標準となつた俸給の総額を三十六(当該三年間における組合員期間の月数が三十六に満たないときは、その組合員期間の月数)で除して得た額とし、その十二倍に相当する金額をもつて俸給年額とし、その三十分の一に相当する金額をもつて俸給日額とする。

3 紙付事由が生じた日の属する月以前一年内に次の各号の一に該当する場合には、当該各号に掲げる俸給を当該各号に規定する昇給があつた後の期間における掛金の標準となつた俸給として、前項の規定を適用する。

4 前項の規定により病氣にかかり、又は負傷したため退職し、又は死亡した者の俸給につき、給付事由が生じた月の一年前の俸給(その者が給付事由が生じた月の一年前に組合員の資格を有していないなかつた場合には、その後において組合員の資格を取得した月の俸給。以下この項において「一年前の俸給」という。)より二号俸をこえる昇給があつた場合一年前の俸給より二号俸(政令で定める者については、三号俸)上位の俸給

り一号俸をこえる昇給があつた場合一年前の俸給より一号俸(政令で定める者については、二号俸)上位の俸給

前項の規定の適用については、昇任、転任又はこれらに準ずる措置による俸給の増額は、昇給とともに

#### (遺族の順位)

第四十三条 紙付を受けるべき遺族の順位は、第二条第一項第三号に規定する順序とする。

2 前項の場合において、父母については養父母、実父母の順とし、祖父母については養父母の養父、養母、義父母の実父母、実父母の養父、義父の順とする。

3 先順位者となることができる者が後順位者より後に生じ、又は同順位者となることができる者がその他の同順位者である者より後に生じたときは、その先順位者又は同順位者となることができる者がその他の同順位者である者より後に生じた日から適用する。

4 前項の規定により病氣にかかり、又は負傷したため退職し、又は死亡した者の俸給につき、給付事由が生じた月の一年前に組合員の資格を有していないなかつた場合には、その後において組合員の資格を取得した月の俸給。以下この項において「一年前の俸給」という。)より二号俸をこえる昇給があつた場合一年前の俸給より二号俸(政令で定める者については、三号俸)上位の俸給

をその者の遺族(弔慰金、遺族年金又は遺族一時金については、これらの給付に係る組合員であつた者の他の遺族)に支給し、支給すべき遺族がないときは、当該死亡した者の相続人に支給する。

#### (給付金からの控除)

第四十六条 組合員が組合員の資格を喪失した場合において、その者又はその遺族若しくは相続人に支給すべき給付金(埋葬料及び家族埋葬料に係る給付金を除く。)があり、かつ、その者が組合に対し支払うべき金額があるときは、当該給付金からこれを控除する。

2 前項の場合には、組合は、その者から、その給付に要した費用に相当する金額(その給付が療養の給付であるときは、第五十五条第二項の規定により支払った一部負担金に相当する額を控除した金額)の全部又は一部を徴収することができる。

3 前項の場合においては、組合は、その給付に要した費用に相当する金額(その給付が療養の給付であるときは、第五十五条第二項の規定により支払った一部負担金に相当する額を控除した金額)の全部又は一部を徴収することができる。

4 前項の場合において、第五十五条第一項第三号に規定する保険医療機関において診療に從事する保険医(第五十八条に規定する保険医をいう。)が組合に提出されるべき診断書に虚偽の記載をしたため、その給付が行われたものであるときは、組合は、その保険医に対し、給付を受けた者と連帯して前項の規定により徴収すべき金額を納付させることができる。

#### (損害賠償の請求権)

第四十八条 組合は、給付事由が第

第四十四条 前条の規定により給付を受けるべき遺族に同順位者が二人以上あるときは、その給付は、その人數によつて等分して支給する。

(支払未済の給付の受給者の特例)

第四十五条 この法律に基く給付を受ける権利を有する者が死亡した場合において、その者が支給を受けたことができた給付でその支払を受けなかつたものがあるときは、前一条の規定に準じて、これ





につき俸給日額の百分の八十に相当する金額を支給する。

組合員で被扶養者のないものが病院又は診療所に収容されている場合に支給すべき傷病手当金の額は、前項の規定にかかわらず、俸給日額の十分の六に相当する金額とする。

傷病手当金の支給期間は、同一の傷病については、第一項に規定する勤務に服することができなくなつた日以後三日を経過した日から通算して六月間（結核性の病気については、三年間）とする。

第五十九条第二項の規定は、傷病手当金の支給について準用する。

第三項の場合又は前項において準用する第五十九条第二項の場合において、傷病手当金の支給期間中に療養の給付又は療養費の支給期間が経過したときは、傷病手当金の支給期間は、これらの規定にかかわらず、当該傷病手当金の支給を始めた日から当該療養の給付又は療養費の支給期間が経過した日の前日までの期間とする。

傷病手当金は、次条の規定により出産手当金を支給する場合には、その期間内は、支給しない。

（出産手当金）

第六十七条 組合員が出産した場合には、出産手当金として、出産の日前四十二日以内及び出産の日以後四十二日以内において勤務に服することができるなかつた期間一日につき俸給日額の百分の八十に相当する金額を支給する。

2 前項の規定は、一年以上組合員であつた者が退職した場合について準用する。

3 第六十一条第二項ただし書の規定は前項の場合について、前条第二項の規定は出産手当金の支給に付して、それぞれ準用する。

4 一年以上組合員であつた者が退職した際に出産手当金を受けていたときは、その給付は、第一項に規定する期間内は、引き続き支給する。ただし、その期間内に他の組合員の資格を取得したときは、その日以後は、この限りでない。

**(第六十九条 傷病手当金、出産手当金又は休業手当金、その支給期間に係る俸給の全部又は一部を受ける場合には、その受けける金額の限度において、その全部又は一部を支給しない。)**

**(第七十条 組合員又はその被扶養者が水震災火災その他の非常灾害により死亡したときは、組合員については俸給の一月分に相当する金額の弔慰金をその遺族に、被扶養者については俸給の半月分に相当する金額の家族弔慰金を組合員に支給する。)**

**(災害見舞金)**

**(第七十一条 組合員が前条に規定する非常灾害によりその住居又は家財に損害を受けたときは、災害見舞金として、別表第一に掲げる損害の程度に応じ、同表に定める月数を俸給に乗じて得た金額を支給する。)**

**(第三節 長期給付**

**(第一款 通則**

**(長期給付の種類)**

**(第七十二条 この法律による長期給付は、次のとおりとする。**

**一 退職年金**

**二 減額退職年金**

**三 退職一時金**

**四 废疾年金**

**五 废疾一時金**

**六 遺族年金**

**(第六十九条 傷病手当金、出産手当金又は休業手当金、その支給期間に係る俸給の全部又は一部を受ける場合には、その受けける金額の限度において、その全部又は一部を支給しない。)**

**(運営規則で定める事由 運営規則で定める期間**

**(俸給との調整)**

2 長期給付に関する規定は、次に掲げる職員である組合員のうち國の經營する企業に勤務する職員の給与等に関する特例法（昭和二十九年法律第二百四十一号）の適用を受ける者に限り、適用する。

一 郵政事業特別会計においてそ  
の俸給を支弁する職員

二 第三条第二項第三号及び第六  
号に掲げる職員

三 国有林野事業特別会計におい  
てその俸給を支弁する職員

（年金の支給期間及び支給期月）

第七十三条 年金である給付は、そ  
の給付事由が生じた日の属する月  
の翌月からその事由のなくなつた  
日の属する月までの分を支給する。

2 年金である給付は、その支給を  
停止すべき事由が生じたときは、  
その事由が生じた日の属する月の  
翌月からその事由がなくなつた日  
の属する月までの分の支給を停止  
する。ただし、これらの日が同じ  
月に属する場合には、支給を停止  
しない。

3 年金である給付の額を改定する  
事由が生じたときは、その事由が  
生じた日の属する月の翌月分から  
その改定した金額を支給する。

4 年金である給付は、毎年三月、  
六月、九月及び十二月において、  
それぞれの前月までの分を支給す  
る。ただし、その給付を受ける權  
利が消滅したとき、又はその支給  
を停止すべき事由が生じたとき  
は、その支給期月にかかわらず、  
その際、その月までの分を支給す  
る。

(退職給付と廃疾給付との調整)  
第七十四条 この節の規定により廃疾年金と退職年金又は減額退職年金とを支給すべき事由に該当するときは、当該給付を受ける者に有利ないすれか一の給付を行ひものとする。

2 廃疾年金を受けた権利を有する者には、退職一時金は、支給しない。

3 退職年金又は減額退職年金を受ける権利を有する者には、廃疾一時金は、支給しない。  
(年金受給者の書類の提出等)  
第七十五条 組合は、年金である給付の支給に関し必要な範囲内において、その支給を受ける者に對して、身分關係の移動及び廃疾の状態に関する書類その他の物件の提出を求めることができる。

2 組合は、前項の要求をした場合において、正当な理由がなくてこれに応じない者があるときは、その者に對しては、これに応ずるまでの間、年金である給付の支払を差し止めることができる。

第二款 退職給付

(退職年金)

第七十六条 組合員期間が二十年以上である者が退職したときは、その者が死亡するまで、退職年金を支給する。

2 前項の退職年金の額は、俸給年額の百分の四十に相当する金額(組合員期間が二十年をこえるときは、その金額にそのこえる年数(一年未満の端数があるときは、これを切り捨てた年数。以下この節において同じ。)につき俸給

年額の百分の一・五に相当する金額を加えた金額)とする。ただし、その額が三万四千八百円より少ないとときは、三万四千八百円とし、その額が俸給年額の百分の七十に相当する金額をこえるときは、その額に止める。

3 退職一時金又は廃疾一時金の支給を受けた後再び組合員となつた者に退職年金を支給する場合には、第一項の退職年金の額からそれ第一号又は第二号に掲げる金額を控除した金額とす

る。

一 当該退職一時金の基礎となつた期間の年数一年につき、俸給年額の百分の一・四に相当する金額

二 当該廃疾一時金の給付事由が生じた月の翌月から再び組合員となつた月までの月数を四で除して得た月数(一月未満の端数を俸給に乗じて得た額の十五分の一に相当する金額

(退職年金の停止)

第七十七条 退職年金を受ける権利を有する者が再び組合員となつたときは、組合員である間、退職年金の支給を停止する。

2 退職年金は、前項の規定による場合のほか、これを受ける権利を有する者が再び組合員となつたときは、組合員であるときは、五十五歳未満である間、退職年金の支給を停止する。

3 退職年金を受ける権利を有する者が五十五歳未満であつても、その者が別表第三の上欄に掲げる程度の廃疾の状態にあるときは、その額が俸給年額の百分の七十に相当する金額をこえるときは、その額に止める。

4 十二万円をこえる金額の退職年金を受ける権利を有する者の各年(その者が退職した日の属する年を除く)における所得金額が六十万円をこえるときは、その者に支給する退職年金の額が十二万円を下なら、限度において、その年の翌年六月から翌年五月までの分として支給すべき退職年金の額のうち、所得金額から六十万円を控除した残額(一万円に満たない端数があるときは、これを切り捨てた額)を一万円で除し、これに千分の二・五を乗じて得た割合(百分の五十五をこえるときは、百分の五十五)を当該退職年金の額に乗じて得た金額の支給を停止する。

5 前項に規定する所得金額とは、所得税法(昭和二十二年法律第二十七号)その他の所得税に関する規定により計算した課税総所得金額、課税退職所得金額及び課税山林所得金額の合計額をいうものとし、当該金額のうち退職年金の額以外のものは、政令で定めることにより、毎年、税務署長の調査したところによる。

5 再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定の適用については、同項中「百分の一・五」とあるのは、「百分の一・五に五十五歳と再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定による場合は、同項第一号の規定による

を改定する。この場合において、その改定額が改定前の退職年金の額より少ないときは、その改定前の金額をもつて改定額とする。

第六十九条 退職年金を受ける権利(減額退職年金)

第一項の退職年金を受ける権利を有する者が五十五歳に達する前に年金である給付を受けることを希望することを組合に申し出たときは、その者が死亡するまで、減額退職年金を支給する。この場合においては、退職年金は、支給しない。

2 減額退職年金の年額は、退職年金の年額から、その額の百分の四に相当する金額に、五十五歳と当該減額退職年金の支給を開始する月の前月の末日ににおけるその者の年齢との差に相当する年数を乗じて得た金額を減じた金額とする。

3 第七十七条第一項、第四項及び第五項並びに前条前段の規定は、減額退職年金について準用する。

4 前項において準用する前条前段の規定により改定した減額退職年金の額は、改定前の減額退職年金の額のその算定の基準となつた俸給年額に対する割合に、再び組合員となつた期間の年数一年につき百分の一・五を加え、これを再退職に係る俸給年額に乘じて得た金額とする。この場合においては、前条後段の規定を準用する。

5 再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定の適用については、同項中「百分の一・五」とあるのは、「百分の一・五に五十五歳と再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定による場合は、同項第一号の規定による

の差に相当する年数一年につき百分の四を乗じて得た割合を百分の「五から減じた割合」とする。

第八十条 組合員期間三年以上二十一年未満の者が退職したときは、退職一時金を支給する。

2 退職一時金の額は、俸給日額に、組合員期間に応じ別表第二に定める日数を乗じて得た金額とする。

第三款 廃疾給付(廢疾年金)

第八十一条 次の各号に掲げる者が当該各号の場合に該当するときは、その者が死亡するまで、廢疾年金を支給する。

一 公務により病氣にかかり、又は負傷した組合員 その公務による傷病(以下「公務傷病」という。)の結果として、退職の時に別表第三の上欄に掲げる程度の廃疾の状態にあるとき、又は退職の時から五年以内に同欄に掲げる程度の廃疾の状態になつた場合において、その期間内にその者の請求があつたとき。

二 組合員となつて一年以上経過した後に公務によらないで病氣にかかり、又は負傷した者その他の廃疾の結果として、退職の時に別表第三の上欄に掲げる程度の廃疾の状態にあるとき、又は退職の時から五年以内に同欄に掲げる程度の廃疾の状態になつた場合において、その期間内にその者の請求があつたとき。

三 廃疾の状態になつた時又は請求の時が第一項各号に規定する期間を経過した後であつても、組合が国家公務員共済組合審査会の議付することを適當と認め、かつ、国家公務員共済組合審査会においてその廃疾が公務傷病によることが顯著であると認決したときは、そのときから、廢疾年金を支給する。

4 前項において準用する前条前段の規定により改定した減額退職年金の額は、改定前の減額退職年金の額のその算定の基準となつた俸給年額に対する割合に、再び組合員となつた期間の年数一年につき百分の一・五を加え、これを再退職に係る俸給年額に乘じて得た金額とする。この場合においては、前条後段の規定を準用する。

5 再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定の適用については、同項中「百分の一・五」とあるのは、「百分の一・五に五十五歳と再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定による場合は、同項第一号の規定による

疾年金(以下「公務による廃疾年金」という。)について、公務傷病について国家公務員災害補償法第十条の規定による療養補償又はこれに相当する補償を退職の際に受けている者にあつては、「公務傷病による補償を受けた時」とし、同項第二号の規定による廃疾年金(以下「公務によらない廃疾年金」という。)については、第五十九条第二項の規定により療養の給付又は療養費を受けている者にあつては、「療養の給付又は療養費を受けることができる期間内におつた時又はおらないがその期間を経過した時」とする。

第八十二条 組合員期間三年以上二十一年未満の者が退職したときは、退職一時金を支給する。

2 退職一時金の額は、俸給日額に、組合員期間に応じ別表第二に定める日数を乗じて得た金額とする。

第三款 廃疾給付(廢疾年金)

第八十三条 次の各号に掲げる者が当該各号の場合に該当するときは、その者が死亡するまで、廢疾年金を支給する。

一 公務により病氣にかかり、又は負傷した組合員 その公務による傷病(以下「公務傷病」という。)の結果として、退職の時に別表第三の上欄に掲げる程度の廃疾の状態になつた場合において、その期間内にその者の請求があつたとき。

二 組合員となつて一年以上経過した後に公務によらないで病氣にかかり、又は負傷した者その他の廃疾の結果として、退職の時に別表第三の上欄に掲げる程度の廃疾の状態にあるとき、又は退職の時から五年以内に同欄に掲げる程度の廃疾の状態になつた場合において、その期間内にその者の請求があつたとき。

三 廃疾の状態になつた時又は請求の時が第一項各号に規定する期間を経過した後であつても、組合が国家公務員共済組合審査会の議付することを適當と認め、かつ、国家公務員共済組合審査会においてその廃疾が公務傷病によることが顯著であると認決したときは、そのときから、廢疾年金を支給する。

4 前項において準用する前条前段の規定により改定した減額退職年金の額は、改定前の減額退職年金の額のその算定の基準となつた俸給年額に対する割合に、再び組合員となつた期間の年数一年につき百分の一・五を加え、これを再退職に係る俸給年額に乘じて得た金額とする。この場合においては、前条後段の規定を準用する。

5 再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定の適用については、同項中「百分の一・五」とあるのは、「百分の一・五に五十五歳と再び退職した日において五十五歳未満である者に対する前項の規定による場合は、同項第一号の規定による

きは、当該金額とし、その額が俸給年額の百分の一・五に相当する金額を加えた金額とする。ただし、その額が同表の下欄に掲げる金額より少ないと

給年額に相当する金額をこえるときは、当該金額とする。

2 公務によらない廃疾年金の額には、廃疾の程度に応じ俸給年額に別表第三の中欄(口)に掲げる率を乗じて得た金額(組合員期間が十年をこえるときは、その二十年に達するまでの期間についてはそのこえる年数一年につき俸給年額の百分の一に相当する金額を、二十年をこえる期間についてはそのこえる年数一年につき俸給年額の百分の一・五に相当する金額を加えた金額)とする。この場合においては、前項ただし書の規定を準用す

る廃疾年金の改定について、それぞれ準用する。  
3 廃疾年金を受ける権利を有する者が別表第三の上欄に掲げる程度の廃疾の状態に該当しなくなつたときは、その権利は、消滅する。

4 組合員であつた期間十年未満である場合においては、當該各号に該当する組合員による廃疾年金を受ける権利を有する者が別表第三の上欄に掲げる廃疾年金の支給を受けなくなり、又は死亡した場合において、既に支給を受けた廃疾年金の総額が、その者が退職の際受けた退職一時金と俸給十二月分との合算額より少ないとときは、その者又はその遺族にその差額に相当する金額を支給する。

(二)以上の廃疾がある場合の取扱)

第八十四条 組合員又は組合員であつた者について同時に二以上の廃疾があるときは、第八十一条第一項各号の病氣又は負傷によらないものを除き、公務による廃疾年金と公務によらない廃疾年金との別に応じ、これらの廃疾を併合した廃疾の程度を前三条に規定する廃疾の程度として、これらの規定を適用する。

2 組合員又は組合員であつた者について、公務傷病による廃疾と公務傷病によらない廃疾とがあるときは、公務によらない廃疾年金については、次に定めるところによ

る。

一 当該年金の基礎となるべき廃疾の程度は、公務傷病による廃疾を公務によらないものとみなしこれらを併合した廃疾の程度による。

2 第八十二条第二項の規定は前項の規定は前項の規定によ

二 当該年金の第八十二条第二項の規定による額は、同項の規定にかかるわざず、公務傷病による廃疾を公務傷病によらないものとみなし、これらを併合して算定した廃疾年金の額(当該公

務傷病による廃疾の程度が別表第三の上欄に掲げる廃疾の程度が前項の規定により廃疾年金の支給を受けなくなり、又は死亡した場合において、既に支給を受けた廃疾年金の総額が、その者が退職の際受けた退職一時金と俸給十二月分との合算額より少ないとときは、その者又はその遺族にその差額に相当する金額を支給する。

3 廃疾年金を受ける権利を有する者が再び組合員となつたときは、組合員である間、廃疾年金の停止等)

第八十五条 廃疾年金を受ける権利を有する者が再び組合員となつたときは、組合員である間、廃疾年金の支給を停止する。

(再就職した場合の廃疾年金の停止等)

第八十六条 公務による廃疾年金は、國家公務員災害補償法第十三条の規定による障害補償又はこれ

に相当する補償を支給する事由が生じた月の翌月から六年間、次の各号に掲げる者の区分により、そ

の額のうち、その算定の基礎となつた俸給年額に当該各号に掲げる割合を乗じて得た金額に相当する

金額の支給を停止する。

2 前項の規定により廃疾年金の支給を停止された組合員が再び退職した場合において、その退職の時に別表第三の上欄に掲げる程度の廃疾の状態にあるときは、前後の組合員であつた期間を合算し、その廃疾の程度に応じて廃疾年金の額を改定する。

3 第八十二条第二項の規定は、前項に規定する退職の時について準用する。

4 前二項の規定により廃疾年金の額を改定した場合において、その改定額が改定前の廃疾年金の額(改定廃疾年金の基礎となる廃疾の程度が改定前の廃疾年金の基礎となつた廃疾の程度より低い場合には、改定前の廃疾年金の基礎となつた廃疾の程度が改定廃疾年

する程度であつたものとみなして算定した金額。以下この項において同じ)より少ないとときは、改定前の廃疾年金の額をもつて改定額とする。

(公務による廃疾年金と障害補償との調整)

第八十八条 次の各号の一に該当するときは、当該各号に規定する者の遺族に、当該各号に掲げる額の遺族年金を支給する。

1 組合員が公務傷病により、組合員である間に、又は退職後に死亡した場合、俸給年額の百分の四十に相当する金額(組合員

期間が二十年をこえるときは、そのこえる年数一年につき俸給年額を加えた金額)

2 組合員が公務傷病によらないで死亡した場合、その者が受けた権利を有していた退職年金(退職年金を受ける権利を有していない者が公務傷病によらないで死亡した場合、その者が受けた権利を有していた退職年金(退職年金若しくは廃疾年金を支給しなかつたものとした場合において支給すべきであった退職年金)の額の百分の五

又はその死亡を退職とみなした場合において支給すべきこととなる退職年金)の額の百分の五

十に相当する金額

3 組合員期間が十年以上二十年未満である者が公務傷病によら

ないで組合員である間に死亡した場合又は組合員期間が十年以上二十年未満である者で廃疾年

金を受ける権利を有するものが公務傷病によらないで死亡した場合、俸給年額の百分の十に相

除き、これらの廃疾を併合した廃疾の状態を同項に規定する廃疾の状態として、同項の規定を適用する。

第四款 遺族給付

(遺族年金)

第八十九条 次の各号の一に該当するときは、当該各号に規定する者の遺族に、当該各号に掲げる額の遺族年金を支給する。

1 組合員が公務傷病により、組合員である間に、又は退職後に死亡した場合、俸給年額の百分の四十に相当する金額(組合員

期間が二十年をこえるときは、そのこえる年数一年につき俸給年額を加えた金額)

2 組合員が公務傷病によらないで死亡した場合、その者が受けた権利を有していた退職年金(退職年金を受ける権利を有していない者が公務傷病によらないで死亡した場合、その者が受けた権利を有していた退職年金)の額の百分の五

又はその死亡を退職とみなした場合において支給すべきこととなる退職年金)の額の百分の五

十に相当する金額

3 組合員期間が十年以上二十年未満である者が公務傷病によら

ないで組合員である間に死亡した場合又は組合員期間が十年以上二十年未満である者で廃疾年

金を受ける権利を有するものが公務傷病によらないで死亡した場合、俸給年額の百分の十に相



一 短期給付に要する費用について  
ては、当該事業年度におけるその費用の予想額と当該事業年度における短期給付に係る次項の掛金及び負担金の額とが等しくなるよう定める。  
二 長期給付に要する費用については、その費用の予想額と長期給付に係る次項の掛金及び負担金の額並びにその予定運用収入の額の合計額とが、将来にわたつて財政の均衡を保つことができるよう、かつ、毎事業年度の同項の掛金及び負担金の額が準則になるよう定める。  
組合の事業に要する費用で次の各号に掲げるものは、当該各号に掲げる割合により、組合員の掛金及び国の負担金をもつて充てる。  
一 短期給付に要する費用 挂金  
百分の五十、国の負担金百分の五十  
二 長期給付に要する費用 挂金  
百分の四十五、国の負担金百分の五十五  
三 福祉事業に要する費用 挂金  
百分の五十、国の負担金百分の五十  
四 組合の事務（福祉事業に係る事務を除く。）に要する費用 国の負担金百分の百  
前項第四号の規定により組合の事務に要する費用に充てるため国が負担すべき金額は、毎年度、国の予算をもつて定める。  
専従職員（国家公務員法第九十八条の職員団体又は公共企業体等の労働関係法（昭和二十三年法律第二百五十七号）第三条の労働組合

(以下「職員団体」と総称する。)の事務にもっぱら従事する職員である組合員をいう。)である組合員に係る第二項に規定する費用については、同項各号列記以外の部分中「及び國の負担金」とあるのは、「職員団体の負担金及び國の負担金」と、同項第一号から第三号まで中「國の負担金」とあるのは「職員団体の負担金」として、同項の規定を適用する。

給与支給機関は、組合員が組合に對して支払うべき掛金以外の金額又は前項の規定により控除して払はざまされたかった掛け金の金額があるときは、俸給その他の給与(國家公務員等退職手当暫定措置法(昭和二十八年法律第八百八十二号)に基く退職手当又はこれに相当する手当を含む。以下この項において同じ。)を支給する際、組合員の俸給その他の給与からこれらの金額に相当する金額を控除して、これを組合員に代つて組合に払い込まれなければならない。

3 連合会加入組合は、長期給付に充てるべき掛金については、前二項の規定による払込があるごとに、これを連合会に払い込まれなければならない。

(負担金)

第二百二条 各省各庁の長又は職員団体は、それぞれ第九十九条の規定により國又は職員団体が負担すべき金額を、毎月組合に払い込まなければならぬ。ただし、連合会加入組合に係る長期給付の事務に要する費用は、大蔵大臣が直接連合会に払い込むものとする。

2 前項の規定による負担金の支払については、概算払をすることができる。この場合においては、当該事業年度末において、精算するものとする。

(審査の請求) 第七章 審査の請求

7 会長は、会務を総理する。会長に事故があるとき、又は会長が欠けたときは、あらかじめその指名する公益を代表する委員がその職務を行ふ。

(議事)  
第一百五条 審査会は、組合員を代表する委員、団を代表する委員及び公益を代表する委員各一人以上を含む過半数の委員が出席しなければ、会議を開き、及び議決することができる。

2 審査会の議事は、出席委員の過半数で決する。可否同數のときは、会長の決するところによる。  
(関係人に対する通知等)  
第一百六条 審査会は、審査の請求を受理したときは、当該審査の請求に係る組合及びその他の利害關係人にこれを通知しなければならない。

2 前項の通知を受けた者は、審査会に対し、当該通知に係る審査の事件について意見を述べることができる。

(審査のための報告等)  
第一百七条 審査会は、審査のため必要があると認めるときは、審査を請求した者若しくは関係人から報告若しくは意見を徵し、又はこれらの者の出頭を求めて審問することができる。

(決定の方式)  
第一百八条 審査の決定は、文書をもつて行い、かつ、理由を付し、会長及び決定に附与した委員がこれに署名押印しなければならない。

2 審査会は、請求人及び第一百六条第一項の規定により通知を受けた



には、これらの給付並びにその期間に対する船員保険法第三章第五節及び第七節から第九節までに規定する給付（葬祭料を除く。）

二、その者が組合員とならなかつたものとした場合に船員として受けるべき船員保険法の給付で前号に規定するもの（船員でない組合員であつた場合がある場合には、当該給付及びその期間に対する組合員として受けるべき退職給付又は遣族給付）

2 前条及び前項に定めるものは、か、船員組合員若しくは船員組合員であつた者は、これらの者の遺族に対する給付は、次に掲げるもののうち、これらの者が選択するいずれか一の給付とする。

一、組合員若しくは組合員であつた者又はこれらの者の遺族として受けるべき給付

二、その者が組合員とならなかつたものとした場合に船員若しくは船員であつた者は、これらの者の遺族として受けるべき給付

3 保険法に規定する給付（失業に関する給付を除く。）

第一百二十三条 国は、船員組合員若しくは船員組合員であつた者又はこれらの者の遺族に対する給付に要する費用（同法第二十九条ノ三の規定により船員所有者が負担すべき費用を含む。）については、第九十九条第二項の規定にかかわらず、同法第五十八条の規定による国庫の負担及び同法第六十条第一項の規定による船員所有者の負担と同一の割合によつて算定した金額を負担する。

（外国で勤務する組合員についての特例）

第一百二十四条 外国で勤務する組合員に対するこの法律の適用については、政令で特例を定めることができる。

（組合員の取扱）

第一百二十五条 組合に使用され、組合から給与を受ける者（常時勤務に服することを要しない者及び臨時に使用される者を除く。）での運営規則で定めるもの（以下「組合員」という。）は、当該組合を組織する職員とみなして、この法律（第四十一条第二項を除く。）の規定を適用する。この場合においては、役員についても、第四章第三節その他長期給付に関する規定を除く。）を適用する。この場合においては、この法律中「各省各庁」とあるのは「連合会」と、「各省各庁の長」とあるのは「連合会の理事長」とし、その他前条第一項後段の規定を準用する。

3 前条第二項及び第三項の規定

金」とあるのは「組合の負担金」と、第百二十三条规定中「国は、」とあるのは「組合は、」と、「同法第五十八条の規定による国庫の負担及び同法」とあるのは「同法」とする。

2 組合職員が職員となつたとき、又は職員が組合職員となつたときは、第四章第三節その他の長期給付に関する規定の適用については、そのなつた日に退職したものとみなす。

3 職員であつた期間に係る組合員と組合職員であつた期間に係る組合員期間とは、第三十八条第二項及び第三項の規定にかかわらず、合算しな。

（連合会役職員の取扱）

第一百二十六条 連合会の役員及び連合会に使用され、連合会から給与を受ける者（常時勤務に服することを要しない者及び臨時に使用される者を除く。）での運営規則で定めるもの（以下「連合会役職員」という。）をもつて組織する共済組合を設けることができる。

2 前項の規定により共済組合を設けた場合には、連合会役職員は、職員と、同項の共済組合は、組合とそれぞれみなして、この法律の規定（第四十一条第二項の規定及び役員についての規定を除く。）を適用する。この場合においては、役員についても、第四章第三節その他長期給付に関する規定を除く。）を適用する。この場合においては、この法律中「各省各庁」とあるのは「連合会」と、「各省各庁の長」とあるのは「連合会の理事長」とし、その他前条第一項後段の規定を準用する。

は、連合会役職員（連合会の役員を除く。）について準用する。

（省令への委任）

第一百二十七条 この法律の実施のための手続その他この法律の執行に關し必要な細則は、大蔵省令で定める。

第十章 罰則

第一百二十八条 第百十六条第二項又は第三項の規定に違反して、報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は監査を拒み、妨げ、若しくは忌避した者は、三万円以下の罰金に処する。

（罰則）

第一百二十九条 次の各号の一に該当する場合には、その違反行為をした組合職員、連合会役職員その他組合又は連合会の事務を行はう者は、三万円以下の過料に処する。

一、この法律により大蔵大臣の認可又は承認を受けなければならぬ場合において、その認可又は承認を受けなかつたとき。

二、第十九条（第三十六条において準用する場合を含む。）の規定に違反して、組合の積立金又は余裕金を運用したとき。

三、第一百六条第四項の規定による大蔵大臣の命令に違反したとき。

四、この法律により組合若しくは連合会が行うものとされた業務以外の業務を行つたとき。

第一百三十条 連合会の役員が第二十一条の規定による政令に違反して登記をすることを怠つたときは、三万円以下の過料に処する。

は、連合会役職員（連合会の役員を除く。）について準用する。

（旧法の効力）

第一条 改正前の国家公務員共済組合法（以下「旧法」という。）中第三章第三節から第五節までの規定その他これらとの規定に規定する給付に係る規定（これらの規定に基く命令の規定を含む。）は、昭和三十年十二月三十一日まで（これらとの規定を他の法令において準用し、又は適用する場合については、当分の間）は、なおその効力を有する。

第一百三十一条 医師、歯科医師、薬剤師若しくは手当を行つた者又はこれらの者を使用する者が第百七十七条第一項の規定による報告若しくは診療録、帳簿書類その他の物件の提示を命ぜられて正当な理由がなくこれに従わず、又は同項の規定による質問に対して正当な理由がなく答弁せず、若しくは虚偽の答弁をしたときは、一万円以下の過料に処する。



といふ)が成立した場合には、その組合員となるべき者を被保険者とする健康保険組合は、連合会組合が成立した日に解散するものとし、その権利義務は、健康保険法第四十条の規定にかかわらず、政令で定めるところにより、連合会組合が承継する。

(組合職員等の健康保険法の被保險者であつた期間に係る給付の取扱)

第十七条 組合職員又は連合会役職員で、施行日(連合会役職員については、連合会組合の成立の日)において第百二十五条第一項又は

第一百二十六条第二項の規定により組合員となつたものに対する短期給付に関する規定の適用について

は、その者は、その組合員となつた日前の健康保険の被保険者であつた期間、組合員であつたものとみなし、その組合員となつた日に現に健康保険法による保険給付を受けている場合は、当該保険給付は、この法律に基いて当該保険給付に相当する給付として受けたものとみなし、その者が組合員となつた組合は、そのなつた日以後に係る給付を支給するものとする。

(組合職員等の厚生年金保険の被保険者であつた期間の取扱)

第十八条 前条に規定する者でその組合員となつた際に厚生年金保険法による厚生年金保険の被保険者であつたもののその被保険者であつた期間は、この法律の適用については、組合員であつた期間とみなす。



第三十九条第二項

第四十二条第二項

第四十四条第二項

第五十五条第二項

第五十二条第三項

第三十九条第二項

第四十一条第二項

第四十二条第三項

第五十条第二項

第五十二条第三項

第五十九条

平均標準給与の月額	
俸給日額	俸給
公務員の場合における懲戒の事由に 相当する事由により解雇せられ る場合	懲戒処分を受け

第三十六条中「給付」を「組合員の資格若しくは給付」に改め、「異議のある者は」の下に「、その決定若しくは徴収の通知があつた日又は処分があつたことを知つた日から六十日以内に」を加える。

第三十八条を次のように改める。

(国家公務員共済組合法の準用)

第三十八条 前二条に規定するもののほか、審査会については、国家公務員共済組合法第百三十三条、第三項、第一百四条第六項及び第七項並びに第百五条から第百十条までの規定を準用する。この場合において、同法第百五条第一項中「国を代表する委員」とあるのは、「学校法人等を代表する委員」と読み替えるものとする。

第四十六条第一項中「第三十一条第一項第三号」を「第五十五条第三項」に改める。

(その他の法律の一部改正)

第二十九条 次に掲げる法律の規定中「国家公務員共済組合法(昭和二十三年法律第六十六号)」を

「国家公務員共済組合法(昭和二十三年法律第六十六号)」に改める。

一 私的の独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律(昭和二十二年法律第百三十八号) 第二条第二号ト

二 結核予防法(昭和二十六年法律第九十六号) 第三十七条第一項

三 国家公務員等退職手当暫定措置法第一条第二項

四 勞働金庫法(昭和二十八年法律第二百二十七号) 第十一条第一項第三号

五 厚生年金保険及び船員保険交渉法第二条第一項第二号

六 公共企業体職員等共済組合法(昭和三十一年法律第二百三十四号) 第三十六条第一項

七 租税特別措置法(昭和三十二年法律第二十六号) 第二十六条第一項第一号

八 国民健康保険法(昭和三十三年法律第二号) 第六条第三号

九 次に掲げる法律の規定中「国家公務員共済組合法(昭和二十三年法律第六十九号)」を「国家公務員共済組合法(昭和二十三年法律第六十九号)」に改める。

一 健康保険法第四十三条ノ四第二項

二 地方税法(昭和二十五年法律第二百二十六号) 第七十二条の十四第一項

三 日雇労働者健康保険法第十八条第一項  
律第 二号) 附則第二条の規定によりなおその效力を有するものとされた旧国家公務員共済組合法に改める。

別表第一	
組合員	期間
三年以上	四年未満
四年以上	五年未満
五年以上	六年未満
六年以上	七年未満
七年以上	八年未満
八年以上	九年未満
九年以上	一〇年未満
一〇年以上	一一年未満
一年以上	一二年未満
一二年以上	一三年未満
一三年以上	一四年未満
一四年以上	一五年未満

四号

二 市町村職員共済組合法(昭和二十九年法律第二百四号) 第十三条第二項

一 国民金融公庫が行う恩給担保金獻に関する法律(昭和二十九年法律第九十一号) 第二条第一項

		度の 程疾	別表第三		四年以上	一五年未満	三八〇日
二			廃疾の状態				
一	一	一	両眼の視力が○・○二以下に減じたもの 両上肢の用を全く廃したもの 両下肢の用を全く廃したもの 両上肢を腕関節以上で失つたもの 両下肢を足関節以上で失つたもの 前各号に掲げるもののほか、身体の機能 に労働することを不能ならしめ、かつ、か つ、常時の介護を必要とする程度の障害を残す もの	(1)(公務上) の 廃疾	支給率	四一〇日	
二	二	二	精神に、労働することを不能ならしめ、か つ、常時の監視又は介護を必要とする程度 の障害を残すもの	(2)(公務外) の 廃疾	支給率	五一五日	
三	三	三	傷病かなおらないで、身体の機能又は精神 に労働することを不能ならしめ、かつ、か つ、常時にわたる高度の安静と常時の監視又は 介護とを必要とする程度の障害を有するも の	四八〇日	四八〇日		
四	四	四	咀嚼又は言語の機能を廃したもの 脊柱の機能に高度の障害を残すもの 一上肢を腕関節以上で失つたもの 一下肢を足関節以上で失つたもの 一上肢の用を全く廃したもの 一下肢の用を全く廃したもの	四六八〇円	四六八〇円		
五	五	五					
六	六	六					
七	七	七					
八	八	八					
九	九	九					



四 前号の規定により第四条の規定を適用する場合において、二十五年以上三十年以下の期間勤続して退職した者の退職手当を計算するときは、その者の俸給月額に乘する割合は、同号の規定にかわらず、その者の二十一年からハまでに掲げる割合とし、二十五年以上三十年以下の期間については、一年につき百分の二百五十七・五とする。

五 第五条の規定の適用については、同条第一項中「又は二十五年以上」とあるのは「公務上の傷害、疾病若しくは死亡により退職した者又は二十五年以上」と、第三条第一項の規定により計算した額に百分の二百を乗じて得た額とする。」とあるのは「退職の日におけるその者の俸給月額に、その者の勤続期間を左のとおり区分して、それぞれ左に掲げる割合を乗じて得た額の合計額とする。」とし、同項に次の規定が加えられたものとする。

イ 一年以上二十年以下の期間については、一年につき百分の百五十

ロ 十一年以上二十年以下の期間については、一年につき百分の百六十五

ハ 二十一年以上三十年以下の期間については、一年につき百分の百八十六

ニ 三十一年以上の期間については、一年につき百分の百六十五

十五

六 前各号の規定により第三条から第五条までの規定を適用して計算した額が、職員の退職の日における俸給月額に六十を乗じて得た額をこえるときは、これらの規定にかわらず、その乗じて得た額をもつてその者の退職手当の額とする。

七 附則第十項の規定は、適用しないものとする。

昭和三十三年十二月三十一日に在職する郵政職員等が同日後に次各号に掲げる退職をした場合に、その者に支給すべき退職手当の額は、前項の規定により適用する第三条から第五条まで及び附則第十項の規定にかわらず、当該各号に掲げる額とする。

一 前項第一号の規定により適用する第三条第一項の規定に該当する退職(傷害、疾病によらず、その者の都合による退職を除く。)その者につき第四条(死亡により退職した者にあつては、同条及び附則第十項。以下この項において同じ。)の規定により計算した退職手当の額と前項第一号の規定により第三条第一項の規定を適用して計算した退職手当の額とのいずれが多い額とする。

二 前項第五号の規定により適用する第五条第一項の規定に該当する退職 その者につき第四条又は附則第六項の規定により計算した退職手当の額と前項第五号の規定により第五条の規定により第五条の規定を適用して計算した退職手当の額とのいづれが多い額

三 前項第六号の規定に該当する

退職 その者につき同号の規定により計算した退職手当の額と第三条、第四条又は第五条の規定により計算した退職手当の額とのいづれが多い額

附則

この法律は、国家公務員共済組合法(昭和三十三年法律第号)附則第一条ただし書に定める同法第四章第三節その他の長期給付に関する規定の施行の日から施行する。

理由

國家公務員共済組合法の改正に伴い、同法の長期給付に関する規定の適用を受ける者について、一般の退職手当に関する規定の適用の特例を設ける必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。