



日本国内において画期的なものでありますとともに、統一的な堺春法律いたしまして、これはアジアにおいてはもちろん模範となるべき法律でありますことは論を待たないのでございますが、国連の関係当局者も、この法律につきましては非常な敬意と、その内容の優秀である点につきましては口をそろえて賛賛の辞を惜しまなかつたのでございます。巷間ざる法などと言われておりますけれども、決してさようなものではなく、かつまた、その内容も堺春問題の国際的な大きな方向にまさしく目標が合致しておりますものでございまして、きわめて優秀な、世界に範とするに足る法律であるということは、ひとしく参加した各国の認めるところであったのでございます。

なお、国際連合におきましては、堺春に関する条約の取りきめもありまして、日本もこれに参加するかどうかといふことが懸案になつてゐたのでございましたが、今や堺春防止法を持つに至りました以上は、これにきん然と参加することができる次第でございます。近くこれも今国会に批准案が提案されられるのではないかというふうに考えておるのでございます。

○高橋（頃）委員 今刑事局長の最後に御答弁のありましたこの堺春関係の条約に参加するということに関しては、すでに問題が具体化しておるのであるかどうか、それに関する政府の態度、これらについて法務大臣からお伺いをいたしたい。

が、政府部門におきましては、これを承認し、批准の手続をとりたいということを明瞭にお答えになっておるようあります。その点は外務大臣も同様に考えておるようでござります。

○高橋(頼)委員 ただいま政府の御答弁によつて、堺春関係の国際条約に参加をする日が近いし、また、この防止法に関する、世界の文明國の間においては、非常に法の内容の充実しておることに対し敬意を表し、非常な優秀な法律というふうな世界的な評価が下されると、このように考えられるのであります。私は、法律そのものは世間でとやかくの批評はありますけれども、決してそう非難さるべきものでない、日本の堺春問題の解決のために現在の段階においては最も適当な法律であることを考えておるものであります。問題は、これから本年四月一日からの全面実施後におけるこの法律の運用いかんということにかかると思うのであります。

それで、今後の運用の問題に関連いたしまして、まず藤原総務副長官にお尋ねをいたしますが、堺春関係の問題についての機関として、内閣に堺春対策審議会を作られておつて、しかも今まで同審議会は非常な功績を残されたときだと思うのであります。そこで、今後この審議会を存続されるのかどうか、存続されるとして、その運営についてどのような考え方を持っておられる

かということとしまっては、やはりこの対策は総合的なものでなければなりません。法律の点から見ましても、これは法務省に関係し厚生省が関係を持つ、労働省あるいはまた文部省等も関係があると私は思うのであります。が、そういうふうな多岐にわたった施策を遂行していくなければならないこの問題は、どこか総合的な、総括的な施策なりまたはその実行なりについてのいわば元締めとでもいう機関が必要であると私は思うのです。そうでないと、法務省は法務省の考え方だけで済み、また警察にしましても、あるいは労働省、厚生省等がばらばらな考え方で、法律にある自分の関係のある立場だけを考えてやっておったのでは、この種の問題の解決には効果はないと思うのです。昨日も三田村委員からいろいろ予算問題等に關係して御質問がございましたが、なお私は、昭和三十年度の予算に関して、あるいはまた今後の予算問題ということは別といたしまして、やはり予算できました範囲内における活動、その予算をいかに有効に使用して効果をあげるかといつたような問題について、十分な予算がなければないだけに、やはり総合的な元締めとなる機関が必要だと思うのですが、内閣の方では一体その点について、どういうふうなお考えを持っておられるか、この二つについてお尋ねします。

省廳閣をしておらるところであれども、いよいよ防止法の実施に至りますと、また新しい意味でいろいろな問題が起つてこようかと思われる所以あります。なお、今日までの立法並びに実施の準備の段階においてもそうであります。なほ、今までの立法並びに実施の準備の段階においてもそうでありました。が、今後法律を実施するに当りますては、ただいま御指摘のように、各省の間に十分連絡をし、総合的な地から施策を行なつていかなければならぬという点が一そろ強くなつてくると思います。審議会そのものが、そういう趣旨から、各省間の連絡調整についてもいろいろ貴重な意見をいたしており、また連絡の実際に当つても働いていただいてきたのであります。が、政府としましても、むろんその点に十分考へをいたしまして、審議会を総理府に置かれましたのもそういう趣旨からであろうと思ひますし、私どもも総理府の立場がそういう各省間の仕事の円滑なる連絡と総合調整ということに重点を置いておりますので、その点については一そろ今後も努力して参りたいと思っております。機構としては、たしましては、壳春対策審議会の幹事長やつておりますし、内閣の審議室が責任を持って各省間の仕事の連絡をいたしまして十分遺憾なきを期したいと考えておる次第であります。

本部とというようなものが設けられる。やはり内閣にもせつからくりつて、な審議会があるので、それによつて、今度は行政を執行するといふ面の癌春防止対策本部とか、そういうものを設置されるといふよな考えはありませんか。そういうもを設置してやつていく必要があるのではないか。審議室にはいろいろ仕事があります、その間にあつて片手間のうなことをやつておつたのではうまくいかぬと思う。やはり専門的にその仕事を取組んでいくというようなや方が必要だと思いますが、審議室で實際この仕事をやつておられる内容り、やり方、それから今申し上げた部設置に対する考え方をお伺いいたしす。

うものが総理府にございまして、それに離職者対策本部というようなものを閣議決定をもつて置いておるというような例はございます。従いまして、ただいまおっしゃいましたような点については十分考慮の必要はあるうと思つておりますが、ただいまのところ堺春対策本部というものを内閣なり総理府に置くというところまでは參つております。これまでに堺春が置かれております。これまた活発に推進をしていただいているような次第でございます。

○高橋(頃)委員 世間に、せっかく法律はできただけれども、政府はこれを完全に実施して、そうして法律の所定の目的を達するために真剣な措置ができないのじやないかというような疑問があるわけなんです。私ども考えましても、予算の面から見ましても、それから今お話しになりました機器の問題等からいたしましても、これは徹底してこの問題と取つ組むというような印象を受けられます。堺春防止法の実施に当つては、先ほど申し上げましたようにいろいろな大きな犠牲を払つておるわけであります。とにかく、こういう犠牲を——いろいろの問題が生起したその後において、法律を実施してみたけれども今までとは少しも変わらぬではないか、今までよりもむしろ悪くなつたではないかというようなことによつて、再び堺春防止法制定以前のやり方の方が正しいんだというようないふなことが国民の間に生まれてきたら大へんだと思うのです。下手をするとそういうことになると私は思う。それ見

よという声が私は一部に起つてくる危険があると思う。外国なんかの例を見ますと、堺春防止法的な取締りをしておるところと、またイタリアなんかのように公然と免許制度でもつてやつておるようなところとあります。が、そのどちらがいいかということも、何と申しますのも、どうもやはり前のような制度がいいんだということになつたら、日本の将来にこの問題の解決をなすべき時期は再びめぐつてこないんじやないか、こういうことを心配いたしますから、せっかくやつたんだし、それはいいことだから、この際力を入れて徹底的にこの問題と取つ組んで解決をつけていこうという考え方がなければならぬ。これはもう国民の協力がなければできないことですから、法律を制定する當時においては、日本のそれこそ御婦人の方も青年諸君も、これらの人たちを先頭にして国民の多数がこれを支持したわけなんです。あの空気が一体現在あるかどうか、私は若干疑問を持つ。それはやはり、今度は法律ができたんだから、その責任は政府にある。政府が頭に立つてほんとうに国民の協力を受けてこの問題を解決していくんだと受けたこの問題を解説していくんだとおっしゃる責任者と申しますが、ばらばらの各機関が自分たちの受け持つた部分だけは一応やつておるというのでは効果が上らないのです。これは網の目のよ

うな関係を持つておるわけですから、総合的な政策推進の責任者というものをはつきりして、それが中心になつて関係各省との連絡をとつてやつていくのようです。ところが、これについて新しくああいうような法律ができただとしても、どうもやはり前のような制度がいいんだという声が私は一部に起つてくる危険があると思います。ただいまのところは、やはり世界的な一つの問題だと思つておるようなどころとあります。が、そのどちらがいいかということも、何と申しますのも、どうもやはり前のような制度がいいんだということになつたら、日本の将来にこの問題の解決をなすべき時期は再びめぐつてこないんじやないか、こういうことを心配いたしますから、せっかくやつたんだし、それはいいことだから、この際力を入れて徹底的にこの問題と取つ組んで解決をつけていこうという考え方がなければならぬ。これはもう国民の協力がなければできないことですから、法律を制定する當時においては、日本のそれこそ御婦人の方も青年諸君も、これらの人たちを先頭にして国民の多数がこれを支持したわけなんです。あの空気が一体現在あるかどうか、私は若干疑問を持つ。それはやはり、今度は法律ができたんだから、その責任は政府にある。政府が頭に立つてほんとうに国民の協力を受けてこの問題を解説していくんだと受けたこの問題を解説していくんだとおっしゃる責任者と申しますが、ばらばらの各機関が自分たちの受け持つた部分だけは一応やつておるというのでは効果が上らないのです。これは網の目のよ

うな関係を持つておるわけですから、総合的な政策推進の責任者というものをはつきりして、それが中心になつて関係各省との連絡をとつてやつていくのようです。ところが、そのどちらがいいかということも、何と申しますのも、どうもやはり前のような制度がいいんだということになつたら、日本の将来にこの問題の解決をなすべき時期は再びめぐつてこないんじやないか、こういうことを心配いたしますから、せっかくやつたんだし、それはいいことだから、この際力を入れて徹底的にこの問題と取つ組んで解決をつけていこうという考え方がなければならぬ。これはもう国民の協力がなければできないことですから、法律を制定する當時においては、日本のそれこそ御婦人の方も青年諸君も、これらの人たちを先頭にして国民の多数がこれを支持したわけなんです。あの空気が一体現在あるかどうか、私は若干疑問を持つ。それはやはり、今度は法律ができたんだから、その責任は政府にある。政府が頭に立つてほんとうに国民の協力を受けてこの問題を解説していくんだとおっしゃる責任者と申しますが、ばらばらの各機関が自分たちの受け持つた部分だけは一応やつておるというのでは効果が上らないのです。これは網の目のよ

うな関係を持つておるわけですから、総合的な政策推進の責任者というものをはつきりして、それが中心になつて関係各省との連絡をとつてやつていくのようです。ところが、そのどちらがいいかということも、何と申しますのも、どうもやはり前のような制度がいいんだということになつたら、日本の将来にこの問題の解決をなすべき時期は再びめぐつてこないんじやないか、こういうことを心配いたしますから、せっかくやつたんだし、それはいいことだから、この際力を入れて徹底的にこの問題と取つ組んで解決をつけていこうという考え方がなければならぬ。これはもう国民の協力がなければできないことですから、法律を制定する當時においては、日本のそれこそ御婦人の方も青年諸君も、これらの人たちを先頭にして国民の多数がこれを支持したわけなんです。あの空気が一体現在あるかどうか、私は若干疑問を持つ。それはやはり、今度は法律ができたんだから、その責任は政府にある。政府が頭に立つてほんとうに国民の協力を受けてこの問題を解説していくんだとおっしゃる責任者と申しますが、ばらばらの各機関が自分たちの受け持つた部分だけは一応やつておるというのでは効果が上らないのです。これは網の目のよ

うな関係を持つておるわけですから、総合的な政策推進の責任者というものをはつきりして、それが中心になつて関係各省との連絡をとつてやつていくのようです。ところが、そのどちらがいいかということも、何と申しますのも、どうもやはり前のような制度がいいんだということになつたら、日本の将来にこの問題の解決をなすべき時期は再びめぐつてこないんじやないか、こういうことを心配いたしますから、せっかくやつたんだし、それはいいことだから、この際力を入れて徹底的にこの問題と取つ組んで解決をつけていこうという考え方がなければならぬ。これはもう国民の協力が

いうこと、それがかりに現われておらないにしても、四月一日以後の完全実施になつたならばそういうことがあるのじゃないかという不安があるのです。が、それらについて、警察当局、法務当局においてはどういうふうな対策を持っておられるか。

○竹内政府委員 法務省の立場でお答えを申し上げたいと思います。

堺春防止法完全実施を控えて、いわ

いうこと、それがかりに現われておらないにしても、四月一日以後の完全実施になつたならばそういうことがあるのじゃないかという不安があるのです。が、それらについて、警察当局、法務当局においてはどういうふうな対策を持っておられるか。

○竹内政府委員 法務省の立場でお答えを申し上げたいと思います。

堺春防止法完全実施を控えて、いわ

ゆる善良な婦女子に対する暴行事件が  
増加の傾向にありはしないかという御  
懸念でございまして、この点につきま

ゆる善良な婦女子に対する暴行事件が  
増加の傾向にありはしないかという御  
懸念でございまして、この点につきま

ます。確かに婦女子に対する暴行つまり性犯罪は最近ずっと増加の傾向にありますことは否定しがたい事実でござ

ます。確かに婦女子に対する暴行つまり性犯罪は最近ずっと増加の傾向にありますことは否定しがたい事実でござ

春防止法の影響であるというふうに断

春防止法の影響であるというふうに断

定する資料はいまだ発見されないのでござります。その間の動き方につきましては今後とも細心の注意を払って見

定する資料はいまだ発見されないのでござります。その間の動き方につきましては今後とも細心の注意を払って見

守って参りたいと思っております。御懸念のように、堺春行為が違法視され

守って参りたいと思っております。御懸念のように、堺春行為が違法視され

る段階になりました。また姫家その他も四月一日以降においては灯が消えるわけでございますので、この方面的対

る段階になりました。また姫家その他も四月一日以降においては灯が消えるわけでございますので、この方面的対

策というものは、ひとり牽制策の面だけではなくして、その他の面からも十分

策というものは、ひとり牽制策の面だけではなくして、その他の面からも十分

これは考究しなければならない問題でござります。特に、私どもの方へ入っております心配の材料といたしまし

これは考究しなければならない問題でござります。特に、私どもの方へ入っております心配の材料といたしまし

て、御承知のように電源開発その他によりましてある山間僻地に多数の若い労働者収集をしておるような地区ござ

て、御承知のように電源開発その他によりましてある山間僻地に多数の若い労働者収集をしておるような地区ござ

労働者が集まつてあるよきな地区におきましては、その人たちの性欲のはけ口としまして、このような施設がなく

労働者が集まつておるよきな地区におきましては、その人たちの性欲のはけ口としまして、このような施設がなく

れるのではなかろうかという懸念が強く心配されておるようでござりますが、これらの点につきまして、犯罪としてこれを処理いたしますことは確かに、さらには、そういう者に対する考え方の変化を求める、あるいはもつと健全な娯楽施設を設けるといったような面からも十分考究されて、その対策は別途に立てられなければならぬと、いうふうに思うのでございますが、そういう懸念は若干出でるようでござります。

がその面において非常に不成功といふことになるわけであります。断じてそういうことのないよう今から対策を立て、そうしてそれを国民に徹底させて、國民を安心させなければならぬと私は思うのであります。そういうことについての御配慮がどのようになされておるか、それを承りたい。

○唐澤國務大臣 婦春防止法の完全実施に伴いまして、婦女子に対する暴行、性犯罪が増加するであろうというお見込み、また社会がこの見込みのために非常な不安を持つておるというお考え、私ども全く同感でございます。この点につきましては、たとえば開港地のような場所とか、また駐留軍のおられる基地付近とか、あるいはダム建設などの大規模の工事が始まりました場合に、屈強の男性がそこへ集まつてくる、そういう地区等につきましては、全般的な心配のはかに局地的にまたその心配をされるのでございまして、この点につきましては、警察関係とはよりよりいろいろ心配をして相談はいたしております。まだ結論には達しておりませんけれども、その違いは全くこれを同じくするものでございまして、何とかさような性犯罪の起きないように、未然にこれを防止する方法を講じたいとせつからく相談をいたしておりますが、それではどういう方策があるかということについては、まだ具体的な案を持っておりません。

○高橋(祐)委員 次には、取締りの行き過ぎという問題なんです。妻春防止法完全実施を前にして、従来乱行の法規を運用するという立場に立つてだいぶ取締りが強化されておるという空氣であります。方々からの情報によりま

すと、なかなか手書きらしいやり方をやられておるところもあるようであります。たとえば、旅館等に立ち入って、そこへ男女で泊つておるお客様に 대해서いろいろ事情を聞いて歩く、あるいは新婚夫婦が泊つておるというのを聞きましからで、中に入ることを承諾しないから、あさまの外で質問をしておるようになります。ところがあるということを聞きましたが、あるいはまた、芸者が泊つたといふようなことから、営業停止を大規模に食わすといったようなところもあるようですし、あるいはまた、深夜営業をするような場所で、まだ深夜にもならないうちから私服や制服がここぞ連れ立つて、中に入るのは工合が悪いというのでガラス窓あるいはドアの外からぞいて見て歩くなんていふようなこともやっておられるようですがけれども、これは、私どもの若干の経験からいたしましても、えてしてこういう問題については職員、ことに若い人たちは非常な興味を持つ。これは法務省の方々は御経験があると思うのですが、たとえば若い人を連れて家宅捜索でもやると、ほんとうに犯罪に関係した証拠の捜索は第二にして、何かたんすの中から春画でも取り出して、おもしろがってそれをがめておるというようなことをよくやるものなんですね。それに似寄つたようなことが、この売春防止法実施に関連して、それこそ社会全般でしかもかなり公然とやるというようなことになつたら、そういう社会は一体どういうものか、実際に暗黒陰惨なものになつてくるのぢやないかと私は思う。ですから、そのところをよほど聰明にやつてもらわないと、良識を持つた善良な一般の国

民が何かいやな感じを持つような社会になつてくる危険が、この犯罪取締りの性質から見て、ありがちだと思うのであります。これはむしろ検察当局といふよりは警察方面に多いと思います。警察庁の責任者は本日おいでになつておられませんが、それは後日お尋ねするといたしまして、しかし、検察官は、警察官と絶えず連絡をとる、——指揮するというところまでは今の法制のもとではなかなかむずかしい面もあるようでありますけれども、十分これらについては善意をもつて協議をし、協調をして、そして取り繕るという面においてはやはり連帶責任者ですから、そういう事態のないようになつていかなければならぬとと思うのであります。すでに今日先ほど申し上げたような兆候が現われております。四月一日完全実施を機に今のような空氣でもつてさらにそれが發展していくといふことになりますと、私は大へんと思う。刑法法制定のときに一番問題になるのは警察のファッショ、検察のファッショということです。それは政府責任者においてそういうあやまちのないように努力されるであろうとは私ども思いますけれども、しかし、この種の犯罪に関しては、一般問題とは違つて、捜査官においても悪い意味において特別な興味を持つ、興味を持つて深入りをしあがむ心配のある問題でありますから、それに対しても一つのしつかりとしたお考えをお持ちにならなければならぬと思うのであります。今それについてどういうふうなお考えをお持ちになつておりますか、この際は法務大臣から一つお答えをいただきたいと思います。

○唐澤國務大臣 これは、お言葉にもありました通り、主として警察の担当する方面かと思ひますから、いづれ正式には警察の方からお答えがあつた方がよかるうと思うのですが、今私の感じを申し上げますと、ただいまのお言葉、全く同感でございます。もちろん、法律でもってこれを犯罪として規定いたしております以上は、取調べといったまではどこまでもそれを検察追及しなければなりません。しかしながら、従来もこれは犯罪となりまして、そうして、従来の警察で申しますれば、いわゆる臨検というような言葉で言われておりますけれども、ややもするとこの風俗警察の取締りというものはいろいろの弊害を持ちましたのでござります。法の精神としてはそこまで追及しないでもよからうと思うところまで、何か兇悪犯人でも追及するようなつもりをもつて、そして爬羅剥抉するということになります。その寛嚴の度合いといふことが非常な問題になり、ここにおいて検察官、警察官の良識に待たなければならぬと考えております。また、この取締りと関連いたしまして、警察方面の者が風俗営業の人たちと接触する機会が多くなりますから、その半面におきましては、あるいはまた警察の綱紀の問題まで生じてきやしないかという心配も持っております。この刑罰法規の実施に当りましては、警察方面としては、各般の方面に注意を払いまして、十分この法の精神を徹底して参らなければ、ただいま御指摘のような弊害が起きたると思つております。いずれ詳しく

は警察の方面のお考見があると思ふの  
はさよな考見を持つております。  
○高橋(鶴)委員 今の問題について、  
パリあたりの話を聞きますと、もうあ  
そこは御存じのように春禁をして  
いる。しかし、いわゆる街娼というの  
が相当たくさんいるらしい。それで、  
警視庁では取締りのために出したわけ  
ですが、あまりにも量が多くて一人一  
人どうにもならぬというので、警視庁  
の自動車がサイレンを鳴らして、ちょ  
うど消防自動車がサイレンを鳴らして  
行くように行くわけです。それを聞きま  
つけてどつかに隠れて、それからまた  
その取締りの自動車が遠ざかつたらの  
ちちょうど元春婦と取締りをする職員と  
が鬼ごっこしているような格好になつ  
たのでは、これは大へんなことだと思  
う。ですから、そこは、副長官もい  
らっしゃるから、その審議室で総合的  
ないいろいろな施策を立てられる場合で  
も、そういう点は警察なり検察院方面  
とよく連絡をとりながら方策を立てら  
れやられないと、せっかく文化國家  
を夢見て作ったこの法で、だらしもな  
い見るに程がないような事態が起る危  
険があるということをよくお考見下  
さつて、一つ真剣に方策を立てていただきたいと思います。

壳春防止法が実施されましても、いわゆる單純な壳春は、これは道義的には止めることは許されぬ、してはならぬとなつておりますけれども、しかし、實際問題としてやはりこの段階においては相当あるということを予想するものがすなおな見方だと思うのです。が、それに対しても政府においてはどういうふうな考え方を持たれ、施策を講じておられるか、それを御説明願いたい。

○安田(巖)政府委員 私は担当の局長ではないでござりますけれども、ちょうどおりませんから、かわってお答えいたします。

公娼制度がなくなりまして、花柳病が蔓延するのではないか、これは、こういった法律を設けることの一つの反対論の一根源にもなつておったようになります。確かに花柳病の感染の原因の七〇%以上が壳笑婦からだと言われております。ただ、しかし、最近のいわゆる赤線で行なつてゐるような自主検診と申しますか、実地検診と申しますか、そういうような検診を行なつております場合に、そういった隼媚と、それから散媚との有病率がどうであるかということは、必ずしもどちらが多いと言えないような状況もあるわけでございまして、これは合理的な調べ方ではございませんけれども、二、三調べた場合にはそれほど差がなかつたような話を聞いているわけであります。そこで、今度壳春防止法が施行になるにつきましては、厚生省としても、壳春婦が解放される、廢業

いたします前に、一齊に健康診断をいたしまして、病気を持っております者には公費で無料で治療をしてから帰すという方針を実はっております。すでに愛知県等におきましてもそれを実施いたしております。愛知県の結果でございますと、約二千二百五十人の亮婦の中で一八名が花柳病を持つていて、そのうち四%が梅毒で、四%がりん病だということで、さっそく治療いたしました。大体治療方法が進んでおりますので簡単におるようになりますけれども、梅毒の方は、晚期の梅毒につきましては若干名がなお治療を引き続ましておるという実情でござります。それから接觸者調査、それから軽費の治療について明年度におきましては、これは一般の花柳病対策でござりますけれども、そういうふた者の健康診断の励行、それから婦人補導院を作つて、そこに収容された人々に対して、花柳病防止に關係のある施策、方法等について法務省ではどのように考えていらつしやるのですか。病気対策、特に花柳病対策等について。

としては非常に大きなカエードを持って、これについては、特に医療を取上げまして、さような性病を根治とともに、本人の更生を妨げるようそれを取り除くということに持つてきたいと考えております。

○高橋（蘋）委員 これは藤原副長官お答え願つた方がきょうの場合は適じやないかと思いますが、文部省あたりもいらっしゃればお伺いしたいところであります。国民一般に売春防ぐに関する考え方を徹底させる、特に春はこれをしてはならない、道義的一つの罪悪であるといったような立派に立つて売春防止法ができるおるわざであります。そういうことを徹底させ、かつ国民全般のこの法律実施においての協力を得るという空気を作らなければならぬ。先ほど申し上げた通りに、法律制定当時の空気よりも、ちょっと熱がさめたような印象を受けるわけです。婦人団体あるいは青年団体その他の諸団体に対して、あるいは国民一般に対し、文書だとかあるはその他の方法によつて、いわば啓蒙と申しますか、法律の精神を徹底させようのような方法について何かお考があるのですか。現にやつておられると申しますか、法律の精神を徹底させばそれを承わりたい。また、将来の策について具体的な方策があれば、れも伺いたいと思います。

ことだと考えております。力を入れておるわけであります、ことに、こういう法律について、法律を理解し、あるいはその内蔵しておる道義の振興等、ということが法律を円滑に実施する一番根本にならうと思いますので、特別に必要を感じるわけでござります。ただいまこの強春防止法の実施に当つて、この法律を対象として特別の措置を立てて実施しておるわけではございませんが、全般としてそういうことの重要性を感じ、また特にこの法律については啓蒙並びに協力を得る手段を強く推進する必要があると考えております。

すが、先ほど刑事局長が言わされました  
ように、外国においては非常に日本の  
法律を高く評価しておる、むしろこれ  
に対して激賞の言葉すら送られておる  
というような状況であります。国内に  
おいては、ああいう法律ができると  
ても実行できるものではないのだ、こ  
ういうことで、作るときには大いに熱  
を上げたが、できてしまつてからはむ  
しろその弊害だけを大きく取り上げて  
おる。婦女子に対する暴行事件が起る  
のじやないか、花柳病が蔓延するの  
じやないか、あるいはまた警察アッ  
ショになるのじやないかというような  
ことが大きくなり上げられておる。そ  
して、よいところがどうも十分国民に  
徹底していない傾向にあるわけであり  
ますから、そこをやはり政府の責任に  
おいて十分徹底させるよう格段の努力  
を一つ要望いたします。

業者の転廃業についての状況、特にその人たちが将来どういうふうな考えを持った転廃業をしていくか、ほんとうに法律の精神を生かそうとしておられるものであるか、あるいは法律をくぐつて適当なところでいいこうというようないい傾向があるか、そこは重大な問題であると思います。もしその転廃業についての施策というものがうまくいきませんと、これもまた従業婦問題と同様に非常に憂うべき事態が起る危険があると思うのであります。その状況、その指導、政府のそれに対する協力、そういうようなことについて御説明をいただきたいと思います。

す。業者自身も、本気で転業するのであるからして、何かいろいろと指導なり援助してくれということを申しております。そのときに、たとえば、かりに赤線でそういうことをやれば、これはやはり警察の方も目をつけておりますし、同時にやはり世間の批判もそこに集中されておるわけでありますから、そんなまずいことはやらない、これは極端な話でありますか、もしやるとすればそのほかでやるのであって、そういったようなことはやらないということを申しておりますので、現在の赤線でいろいろ転業が出ておりますのは、正真正銘にそういうものを受け取りまして、もしそういった間違いを起しますならば、これは警察の方でも断固として取り締るということを申しておりますので、そういうようになるものと考えております。その転業の許可業者等につきましては、それを許可いたしますときには、十分そのことを徹底させまして、そうして許認可を与えておるような状況でございます。

力をさせて、一時法網をくぐらうといふようなことのないよう心から転業し、そうして後日転業をしたことがよかつたと思えるところまでいかなければ、この問題の根本的な解決にならないと思います。内閣においても、そういうことを考えて、いろいろ協力すべき点は協力しなければならぬ。今までやつておったことがよくなかつたからほつとけとか、少しいじめつけりといふやり方をやっておつたら、この法律実施は失敗をするとと思うのであります。どこまでも誠意をもつて、それこそ真剣に亮春問題を解決していくためにはどうするかという立場に立つて政府は十分な施策を立てられるべきであると考えますから、一つそういうふうに政策を推進されるように要望いたしております。

かに犯罪となつておりましても、ともかく長い間大目に見てこられたその慣習がござりますから、やはり漸を追うわゆる改過懲善をさせるというような方面から入りまして、すぐに刑罰規定を適用せずに、まずその事前の保護処分にするとか、あるいは刑の言い渡しをいたしましてもこれを保護観察に付するとか、さらに進んでは今御審議を願っておりますような補導員によつて保護矯正するというような方面に力を注いでいくというふうにこの法律を実施して参りたい、かように考えておるのが大体の方針でございます。

○高橋(頼)委員 労働省にお尋ねをいたしますが、この保護規定が実施されましてから、約一年の間に少年婦人の対策としていろいろ御努力になつたと思うのであります。が、今までの実績について全体的なお話を承わりたいと存じます。

○谷野政府委員 労働省におきましては、売春防止につきましてかねてから非常な関心を寄せて、いろいろ調査、啓蒙活動、あるいはいろいろな行政機関と連絡をとりまして、この問題の推移につきまして十分お手伝いをして参つたのであります。が、売春防止法が施行されまして、昨年において婦人少年局の方におきましてとつた措置につきまして御報告申し上げたいと存じます。

売春防止の措置につきましては、私どもの所管といたしまして、調査活動と啓蒙活動、並びに婦人少年室を通しましての相談業務の活動がございまます。まず、私どもは、売春防止の問題

す問題でございますし、またこの防止が、皆様にこの法律の趣旨がよくわかつていただきまして、すべての方が協力をしていただくことが必要であると存じましたので、昨年度におきましては、特に啓蒙活動といたしまして、堺春防止法の全面施行に伴う一般社会のよき理解を得るための啓蒙活動を実施いたしました。つまり、法それ自身の内容と同時に、堺春問題に対する正しい社会の認識を高めるような啓蒙活動を実施いたしたのでござります。このために、ポスター、リーフレットなどの啓蒙資料を作成いたしまして、おふろ屋であるとか、あるいは道路でありますとか、あるいはいろいろな行政機関などに配りますと同時に、地方の婦人少年室を通しまして堺春の防止の問題についての懇談会を各方面との連絡のもとに実施いたしました。とりわけ、特にこの問題につきまして堺春防止の御協力をいただいておりました婦人団体、さらにまた、これから御協力をいただく婦人団体などの皆様とも御連絡をとりまして、講演会、懇談会などを地方の婦人少年室を通して実施いたしたわけでございまして、この結果、特に目立ちますことは、婦人の皆様の協力態勢を深めますと同時に、堺春婦の皆様がこの問題について積極的に理解をされまして、婦人少年室に相談に来られる方が非常に多くございまして、更生を進めるためのお手伝いをいたしたのでござります。また、婦人少年局におきましては、特にこの啓蒙活動の実施機関を通して、全国の赤線に飾りいでらっしゃる従業婦の方、さらにまた親元につきまして、転

落原因、さらにまたこれから更生いたしますについての問題点などについて実態調査を実施いたしました。この過程において堺春婦の皆様からの御相談に応じましたと同時に、親元調査その他にありますと同時に、転落途上にあります皆様もここで救済することができたのでござります。さらにまた、婦人少年局におきましては、婦人少年室が婦人問題の第一線の相談機関でございますので、特に堺春婦といわゆる一般の婦人の皆様の御相談も受けているわけでございますが、特に啓蒙活動、調査活動の過程を通しまして、この問題についてはつきりわかつて下さいました堺春千件の相談を実施いたしました。それで、相談の結果、更生された方あるいはもうとする方々の相談業務を実施いたしましたして、昨年におきましては約三ヶ月、あるいは前借金その他の紛争の処理などにつきましても、その他の問題につきまして十分相談に応じて差し上げることができたわけでござります。

この売春対策審議会の御意見等を見ますというと、これは具体的な予算問題などは出でていません。そこで、各関係省から大蔵省に予算の要求をする、大蔵省ではうんとそれを削る意をもつておったわけです。これが今政府の方針のごとくにとられてしまうのです。先ほど来お伺いいたしますと、各省の関係者の方々は非常な自信をもつて非常に熱心にこの問題と取り組んだわけです。ところが、予算の面になると実に貧弱なものである。そこに問題があると思うですから、これはもう、内閣において、この仕事をやるにはこのくらいの予算が必要のだといふうにやった方が仕事がやりいいのじやないか、それがほんとうの仕事じやないか、ただ予算を抜きにして文章を並べるというのではなくして、予算問題もあわせて一つ十分検討していくといふようなやり方が、これは責任ある人たるものである。それをやるために、私が牛ほど申し上げたような機構がまだ不十分である。それを徹底したものを作りたいかなないと大へんだ。これはそういうましい問題じやないのでよ。この法律がうまく運営できるか成功するか不成功に終るかということは、日本全体と申しますか、日本の政治に関係しておられる者の、日本政府の、これはまあかた

えの軽重を問われるというような重大問題ですから、力を入れていたときも承りたい。要望いたします。

○藤原政府委員 壱春防止法実施に対する予算はどうも不十分であるといふことでございまして、実は、三十三年度予算の編成の途上におきましたが、審議会の各位が非常に心配されました。わざわざそのために総会を開いて意見を具申するというようなことを行われたのであります。私どもの手元で集計いたしましたのも、そういう意味から申しますと決して満足すべきではありませんが、かなりしかかりました。その点については財政当局も編成途上において考え方を強くしたと思っております。今後におきましてもそういう観点について一そう努力に推進するためには機構上の強化をする必要があるという御意見につきましては、十分考慮いたしたいと考えております。

○町村委員長 神近市子君。

○神近委員 私は、時間がほんの五分間ぐらいしかございませんので、一、二問ちょっと伺いたいことがございます。

それは、高橋委員の御質問のあつた性犯罪のことについてでござりますが、竹内局長が仰せのように、最近起つておる性犯罪といふものが壹春法施行に伴うものというような印象は持たないというふうにおっしゃつたのですが、私もそれはそうではないかと思うのです。今まで壹春が野放しになつていた結果でございまして、これは二十六年の婦人少年局の御調査の結論としても、赤線あるいは青線の盛んな方に壹春の行われる周囲に一番事件が

近のような状態に非常に多く起つてゐるのは、日本の長い制度の結果であり、また終戦後の野放しの状態の結果である。今回これが一変するよう私どもは考へて立法に当つたように考えます。それで、今犯罪方面からのお取締りの予想というようなものは伺いましたけれども、私は、これは、被害を受ける方の婦人側から多少の考慮を払うべきだというようなことで考えますので、婦人少年局にちょっとお尋ねしたいのですが、私どもが子供の時代には女が夜外出するということ是非常に少かつた。少かつたけれども、出る場合にはちゃんと同行者を連れるか、あるいは、私どもいなかでござりますから、必ずちようちんを持てといふような一種のしつけといいますか、考感が行われていたのでございます。今は職業婦人が多くなりまして、そういうようなことはできないといふことは事実でござりますけれども、昨年八月、夏でございました。高田市に参りましたが、電信柱にべつたり張り紙をしてござります。それは市役所から張つたものでございまして、婦人の夜一人歩きを御遠慮なさいというふうな意味だつたのですけれども、ちょうど実施の四月は、婦人少年局にはいつも毎年婦人週間といつものがございまして、いろいろな宣伝啓蒙の方法の機会をなさつていらっしゃる。そのちようど四月実施で、また婦人週間も四月でござりますから、この被害を受けそうな側に何らか勧告する。たとえば、なるべく同行者と帰りなさいとか、あるいは無用な外出を夜女の子があまりしないようにとか。私はこの状態は非常に

の青少年の質とそれから性行為などには、お金だけではだめなんだ、人間としての責任を持って当らなければならないというこの教育効果を非常に大きく考えて、そういうことに御意図なり、あるいは御計画なりがあるものでしょうか。もしあるとすれば、どういうふうな方法をお考えになつておられるか。ないとすれば、この際一つお考えいただきたいのではなくか。こういう点について婦人少年局にお伺いしたいのです。

出席になつたことが一体あるのですか。そして、予算の問題であれ、あるいは行政措置の問題であれ、そういうような少し困難な問題に御協力が十分でなかつたというようなことを私感じるわけでございます。それで、これから今お話を通りに非常に強力に協力をいたただくということをここで約束していただけますかどうか。

○藤原政府委員 どうも政府の審議室おしかりでござりますが、また私自身出席したかということですが、私もたびたび出席いたしましたし、予算の問題についても出席しております。先生はあるいは御記憶ないかもしれません、その審議会の御活動を願うのに御不自由のないようによつては十分考慮されておりますが、先ほど高橋委員からも御指摘がありましたように、あるいは政府自身の手が回りかねているといふこともあります。されど、そういう点も確かに従来あつたろうと思います。御指摘のような意味で、今後はそういうことのないようになります。十分審議会の御活動に御不自由をかけないようにいたしたいと思っております。

難が世間にあることは、しばしば私耳にすることあります。ざる法を国会が通しておいて、さてうまく取り扱えといふことは、ずいぶん勝手なことを要求するものだ、おそらく事務当局の方々は迷惑そうな顔をしておられます。端的に言えば、ざるのよくなれどしまつた法律だから、最も上手に運用できれば、かえって社会悪を増発してしまうだろうと思う。しかしながら、できてしまった法律だから、最も上手に運用しなければ、ざるで水をくめようのような無理を要求しているんじゃないですか。端的に言えば、ざるのよくなれないかというようなことも考えらねばなりません。そういうことを一慮われれば、置きまして、私は二、三点お尋ねしてみたいと思います。

○竹内内政委員 売春防止法がさる法だと世間で言われているようございますが、私どもは必ずしもさように思つておらないのでござります。刑事処分の第二章の規定を見ましても、第五条以下十五条に至る間の各規定を見ましても、これはなかなか峻厳をきわめた立法でござります。ただ、問題は、さる法と言われますゆえんのものは、おそらくはこの單純売春を罰していいという点にあらうかと思うのでござります。この点につきましては、世界各国とも單純売春を罰すべきでないという方向に目標が向けられておりまして、特に、この立法に当りまして、もしも単純売春が罰せられることになりますと、先ほどお話を出たような、夜間人の居室に入していくといったような警戒的な取締り行為が出てくるのでありますと、そういうことは基本的個人権の侵害にもなるおそれがあるのでございますが、これは決して單なる手続上の問題というよりも、売春取締りという世界的な一つの方向がこの点に一致しておるのでございまして、決してこれをもつて私どもはざる法だとは考えておらないのでござります。

衆の目に触れるような方法で、あるいは道路その他の公共の場所で、いずれも客観的にそれと認められるような方法で勧誘等の行為をする。そういう亮春の勧誘を処罰いたしておりますので、そういう状況の目の触れるような場所でやつておりますので、目の触れるような場所で現行犯としては逮捕される場合があり得ると思うのでござります。しかしながら、今御設例のように、部屋の中に夜間飛び込んできて現行犯というようなことは、第三条の関係からいたしましても罰しておらないのでござりますから、そういう種類の現行犯は起らないよううにというのが立法の趣旨であったかと思うのでござります。その他亮春婦以外の六条以下のいろいろな犯罪につきましては、それぞまた別途ございますが、今お話しのものは、そういう居室に忍び込んで云々というようなことにはならないのでござります。

かと思うのです。これを単純とするか、あるいは常習とするか、ということの見解が非常にむずかしい。そこに自白の方といふものは、相当したか者と考え方で、場所の提供という問題が出てくる。そこで、場所の提供といふことは、場所の提供という問題が出てくる。それは、場所の提供といふことの問題は、これもなかなか困難な問題ではないか、こう考えるのです。その点をもう少し明確にしておきたい。

○竹内政府委員 この五条違反の証拠がなかなかむずかしいだろうという御懸念でござりますが、証拠の収集はいかなる犯罪でも同じでござりますが、これはなかなかむずかしい問題ではござります。しかしながら、この種の、第五条に該当するような犯罪は、現在におきましても都道府県の壳春条例で規定しているものが相当あるわけでござります。それによって処罰される場合が大多数でござりますが、三十一年の統計で申しますと、この種の壳春条例違反で起訴を受けておりますのが七千五百五十四人という数字に上っております。三十二年は、半年の統計がございますが、ますます取締り上さる文庫は今までの取締りの実績に従事するのではないか。壳春をする相手方といふものは、相当したか者と考へなければならぬと思う。それを扱いようによつては人権問題が出てくるだろう、こういうことが考えられる。

それから、なお質問を要約する意味においてもう一つお尋ねいたしたいことは、場所の提供といふ問題が出てくると思うのです。その場所の提供といふ問題は、これもなかなか困難な問題ではないか、こう考えるのです。その点をもう少し明確にしておきたい。

○竹内政府委員 でございますが、「情を知つて、壃春を行つた通りに行う場所を提供した者は」という規定でござります。壃春そのものは罰せ定められることは先ほど申し上げた通りでございますが、壃春を行うとの事情を知つて旅館がその場所を提供したとかいうことがこれに該当する場合だと思います。こういうことは若干の内偵査察を待つてこの関係を確かめていくほかないわけでございまして、この種の事件も今までの条例その他ものによって検舉の実例はたくさんあるのでございまして、この点もさしたる御懸念には及ぶまいと考えております。

○世耕委員 場所の提供の問題もなかなか実証が困難じやないかと思う。その間ににおいて自白強要、人権の問題が自然付随するものである。私の主としてお尋ねいたしたいのは、人権をじゅうりんする機会が多いのではないか、そういう関係から、女子の人権を守るという目的がかなつて女子の人権を阻害する。ある一つの嫌疑を受けて警察へ一べん引っぱつていかれた娘さんは、結婚の傷がつく。それは常習じゃなかつた、単純だったといえばこれは別ですけれども、世間の人はそう見ない。結婚の話があったが、あの人は一べん警察へ呼ばれていったことがあるそうだというわざが飛べば、その人ははじめな結婚ができないことになります。そこで、娘を持つ親御さんの心を考えてやる。ことに最近の娘さんが相当太陽族化しているかドライ化しているときに、この法律を文字通り実行いたしますならば、意外なところに不幸を招くことを私は憂うるから、

実はお尋ねいたしたいのです。この二点が非常に慎重を要する問題ではないかと考えるのであります。  
なお、これは厚生省関係に触れてお尋ねいたしたいと思いますが、「昨日も私のところへ私の選挙区からの通信によりますと、最近は花柳病のうちりん病が非常に減少したけれども梅毒があふえてきた、この数年間梅毒の声を聞かなかつたのが、梅毒があふえてきた」と私はまだ笑さめるところまでいっておりません。梅毒の蔓延ということになりますと、これは重大問題だから、新たに予算を組むなり何か対策を考えないという、大きな国家的な問題が出てくるのではないか。もうすでに地方に起つているというこの報告を聞いております。この取締りは今のうちにその対策を講じておかないと、手おくれになら非常に問題が大きくなると思ひますから、この点は、質問ではない、私は注文をして、徹底的な御調査をしていただくということをお願いしたいのであります。

が、最近は十人しか生まれない、こういう報告が来ているのです。これは極端な例かもわかりませんが、おそらく全国的にそうなるのではないか。最近東京においてももうすでに小学校が百教室から閉鎖しなければならぬという現状にある。これは産児制限の行き過ぎからきたのであります。私は、民族的な立場から、よほどこの点も考えなければならぬ。だから、ある一つの法律を実施する場合には、末端でどういふような結果を生むかということも考慮をはらう必要が多分にあるのではなか、われわれは理想を掲げているが、その理想をはき違えていることが悪い結果を生み出しておるということも考えておく必要があるのではないか、かのように痛感いたのであります。

きょうは、時間もございませんから、この程度にとどめます。

○町村委員長 猪俣君。

○猪俣委員 私は、質問は次会に譲りたいと思いますがちょっと矯正局から出されましたプリントに間違っているのではないかと思われるふしがありますので、その点だけ伺っておきます。あるいは私の考え方違いかもわかりませんが……。

一つは、婦人補導院法案関係参考資料、この百二十六ページの連戻状については、堺春防止法第二十二条第三項から第五項まで、及び第二十七条第五項の規定を準用する。」、こうあります

が、これはほかの法律の間違いじゃありませんか。堺春防止法は二十七条なんてないです。

○渡部(善)政府委員 これは新しい法律です。

○猪俣委員 わかりました。

それから、いま一つ、矯正局から出ております婦人補導院法案関係参考資料の九ページに、「婦人補導員収容人員算出基準」とあります。これではまるで婦人補導員を収容するよう聞いてゐるのですが、これはどういふ……。

○渡部(善)政府委員 「院」が「員」に間違えられております。どうもおそれ入りました。

○猪俣委員 それならわかりました。私の質問は次会にいたします。

○町村委員長 他に質疑の通告もございませんが、本日はこの程度にとどめたいと存じます。次会は二十七日木曜日午前十時三十分より開会いたします。本日はこれにて散会いたします。

午後零時三十六分散会