

第二十八回  
参議院建設委員会会議録

## 第五号

昭和三十三年二月十八日(火曜日)午後  
一時二十八分開会

出席者は左の通り。

委員長 竹下 豊次君  
理事 石井 稲浦 西田 田中 一君  
桂君 鹿藏君 忠恭君 昇君 文門君 常介君 武藤 清次君 小酒井 義男君 坂本 重盛 戸叶 村上 柴田 達夫君 根本龍太郎君 建設大臣官房長 建設大臣官房長 房会計課長 建設省河川局長 建設省道路局長 建設省住宅局長 建設省營繕局長 事務局側 常任委員 会専門員 武井 篤君

参考人

日本道路公団副総裁 井尻 芳郎君  
日本道路公団総務部長 浅村 康君  
日本道路公団業務部長 宮内 潤一君

○委員派遣要求の件  
○参考人の出席要求に関する件  
○水防法の一部を改正する法律案(内閣送付、予備審査)

○建設事業並びに建設諸計画に関する調査の件  
(有料道路の料金に関する件)  
(昭和三十三年度建設省住宅局、營繕局及び大臣官房予算に関する件)

○委員長(竹下豊次君) ただいまより

建設委員会を開会いたします。まず、委員派遣承認要求書を議長に提出することになります。関門附近的道路整備状況調査のため、委員派遣を行いたいと思いますが御異議ございませんか。

○委員長(竹下豊次君) 異議なしと認めます。つきましては、委員派遣承認要求書を議長に提出することになります。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(竹下豊次君) ただいまより建設委員会を開会いたします。まず、委員派遣承認要求書を議長に提出することになります。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(竹下豊次君) 異議なしと認めます。つきましては、委員派遣承認要求書を議長に提出することになります。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(竹下豊次君) 異議ないとい認めます。さよう決定いたしました。

数は、それぞれの市町村の議会において選舉される議員の数の二分の一をこえてはならないものといたしました。なお、関係市町村の議会において選舉される議員の数は、特に、水防事務組合の行う事業による受益の割合、及び防護すべき施設の延長を勘案して定めることといたしました。

第五点は、水防事務組合の経費の関係市町村に対する分賦は、議員の数と同じく、水防事務組合の行う事業による受益の割合、防護すべき施設の延長を勘案して定めることといたしました。

第六点は、水防上公共の安全に重大な関係のある水防管理団体として指定された指定管理団体の水防協議会の委員の数を、増加したこととあります。近時町村合併の促進、水防事務組合の設立等の結果、水防管理団体の規模が大きくなつたことに伴いまして、委員の数も、あります。現行の第三条によりますと、水害予防組合がその区域における水防を十分に果すべきものとし、水害予防組合の設置されない区域においては、水害予防組合が、水害予防組合及び市町村組合が設置されていない区域においては、市町村が、その区域における水防を十分に果たすべき責任を負うべきものと考へておきましても、従いまして、水防に関する一般的責任を有していることは、当然のことと考へられますので、この際実情に即しまして、市町村が水防に関する一般的責任を有することを切望する次第であります。

○委員長(竹下豊次君) 次に河川局長

から補足の説明をお願いいたします。

○政府委員(山本三郎君) ただいま提

案理由の説明がございました、水防法

の一部を改正する法律案につきまし

て、逐条的に御説明を申し上げます。

まず第二条第一項の改正であります

が、現行法におきましては、水防管理

団体といたしまして水害予防組合、水

防に関する事務を共同に処理する、市

町村の組合、または市町村の三者をあ

げておりますが、のちほど御説明いた

水防法は、水防管理団体として、地方

事務の広域的処理の必要等を勘案いた

しますように、今回市町村の水防に

する一般的責任を明らかにしました関

係市町村がその協議によりまして規

約を定めて、都道府県知事の許可を得

て設けるものであります。公益上必要

のある場合には、都道府県知事が、一

定の手続によりまして、市町村の事務

組合を設ける道も講ぜられております

御説明申し上げましたように、市町村

が水防に関する一般的責任を有する旨

を明らかにしました関係上、順序を変

更、整備いたしましたのでございます。

次に第三条の改正は、市町村の水防

に関する一般的責任に関するものであ

ります。現行の第三条によりますと、

ます水害予防組合の区域については、

水害予防組合が、水害予防組合及

び市町村組合が設置されていない区域

においては、市町村が、その区域に

おきましては、市町村が、その区域に

おける水防を十分に果たすべき責任を

負うべき責任を果すことが、著しく

困難または不適当であると認められる

場合におきましては、関係の市町村は

洪水または高潮による被害の共通性を

勘案して、共同して水防を行う区域を

定めて、水防事務組合を設けなければ

ならないものといたしたのであります。

水防管理団体である市町村が、地

形の状況により、単独ではその区域内

における水防を十分に行なうことができ

ないようない場合は、従来といえど

も、水防事務組合または水害予防組合

が設置されなければならないかった

のでありますと、このような不都合を

是正いたしまして、水防活動が十分行

われるこれを確保するため、本条の改

正を行なうとするものであります。

次は第三条の三でありますと、水害

予防組合から水防事務組合に移行する

場合の特別措置についてであります。

まず第一項でありますと、水害予防組

合の存することは、法律上許され

ておりませんので、ます水害予防組合

について廢止の措置をとり、引き続い

ておきますが、のちほど御説明いた

ることは從来と同様でございます。

次に第三条の二は、水防事務組合の

設立に関する規定であります。現行の

水防法は、水防管理団体として、地方

事務の広域的処理の必要等を勘案いた

しますように、今回市町村の水防に

する一般的責任を明らかにしました関

係市町村がその協議によりまして規

約を定めて、都道府県知事の許可を得

て設けるものであります。公益上必要

ある場合には、都道府県知事が、一

定の手続によりまして、市町村の事務

組合を設ける道も講ぜられておりま

す。しかしながら次に述べますよう

に、廢止される水害予防組合が、廢止

の日において有する、水防の用に供せ

られることができないこととなつております。

次に第三条の二は、水防事務組合につ

いては、市町村が果すべき責任を免か

らぬことにいたしました。

なお水防事務組合が水防を行なう区

域、及び水害予防組合の区域につきま

しては、市町村が水害予防組合の区域

においては、その廢止の日において有する、水

防の用に供せられたは供せられる予

防の用に供せられることは、當該水防事務組

合の区域の全部を水防を行なう区域と

して二以上の水防事務組合が設けられ

る一つの水防事務組合が設けられる予

防の用に供せられることは、當該水防事務組

合の区域の全部を水防を行なう区域と

して二以上の水防事務組合が設けられ



ネルもあるということことで、態様が非常に違います。特にフェリー・ボートといたりますので、それがどれというものをあります。非常に風変わりのものもありますので、どうせそれがどこにありますか。今建設費が多い少いといふことは、田中一君では、建設費が一番高い道路を一つやはり説明していただきたいと思うのです。

○参考人(宮内潤一君) ただいままでに完成いたしました道路のうちで、一番建設費が高いと思われるは、岐阜県と愛知県にまたがっておりますところの濃尾大橋といふ橋でございます。これは事業費が五億三千七百万円、これは橋として非常に高いところであります。これは昭和三十一年の二月一日つまり、ちょうど二年ほど前に、県において営業をされたのを、一昨年の七月に公団が県から引き継ぎを受けまして今日に至つておるという道路であります。この料金は、代表的なものを申しますと、普通の大型の乗用車、これが二百円、トラックは二百五十円、小型の乗用車は百五十円、小型のトラックが百五十円、それからあと軽自動車が五十円、定期バスが三百円、その他の不定期バス、つまり觀光バスであります。これが三百五十円、まあ、大体こういうようなことになつております。

○田中一君 これは、濃尾大橋ですね、愛岐道路ではございませんね。○参考人(宮内潤一君) 愛岐道路ではございません。濃尾大橋でございます。○田中一君 人はどうなつておりますか。

○参考人(宮内潤一君) この場合は、

自転車は十円とつておりますが、人はとつております。特に法律上とれない、こういうことに相なつております。

○田中一君 これは歩道はあるのです

ません。

○参考人(宮内潤一君) 歩道はござい

ません。

○参考人(宮内潤一君) ここは、別に警察その他から交通規制について特別のあれもございませんから、人も通つていいということで通つております。

○田中一君 愛岐道路の方を一つ御説明願いたいと思います。

○参考人(宮内潤一君) 愛岐道路と申しますのは、御承知かもしませんが、これは岐阜県の多治見市と愛知県の守山の近くまで行つておる道路であります。これは、道路公団ができます前に、愛知県と岐阜県が、政府の特別会計から金を借りて工事をやつておったのを、同じく一昨年の七月に、道路公団が両県から引き継いだ道路であります。その延長は約十二キロ、有効幅員六メートルのアスファルト舗装道路といります。これは、道路公団ができます年にこれを引き継いで経営しております。この料金は、大型の乗用車、トラックともに百円、小型の乗用車は七十円、小型の三輪車等は五十円、路線バスは百三十円、乗合の觀光バスは二百円、自転車、人等は徴収しない、こういうふうにやつております。

○田中一君 もう一つ伺いたい。濃尾大橋の場合にはこれは一応の償還の年限はどのくらい見込んでおります。愛岐

道路並びに日光ともに御説明願います。

○参考人(宮内潤一君) これは、以上申し述べました道路は、いずれも公団ができる前に、県が政府の許可を受けた。

○参考人(宮内潤一君) 公団ができま

してから日が浅いために、公団がみずから計画して作つてあるというものが非常にまだ少いのであります。そこで

道路、長崎原の雲仙へ行く道路であり

とともに六十円、定期バスが二百円、觀光バスが二百三十円、自転車が二十

円、人間からは、もちろん道路ですか

ら、これは法律上とれない、こういうことに相なつております。

○田中一君 ほかにもう一つ事例をあ

げて下さい。觀光用の所があつたら一

つあります。

○参考人(宮内潤一君) 日光は御承知

しましては、日光の例でよろしくご

ざいます。

○田中一君 よろしくございます。

○参考人(宮内潤一君) 日光は御承知

しましては、日光の例でよろしくご

ざいます。

○参考人(宮内潤一君) 日光道路が昭

和二十九年の十月一日から四年間、

濃尾は昭和三十一年の二月一日から十

五年間、こういうふうに相なつてお

ります。なお、愛岐道路は、先ほど

でやつております。延長は六キロ半、

コンクリートの舗装で幅員は六メート

ルでございます。これはすでに昭和二

十九年の十月に工事を終つて営業をし

ております。この料金は、大型の乗

用車、トラックともに百円、小型の乗

用車は七十円、小型の三輪車等は五十

円、路線バスは百三十円、乗合の觀光

バスは二百円、自転車、人等は徴収し

ない、こういうふうにやつております。

○田中一君 もう一つ伺いたい。濃尾

大橋の場合にはこれは一応の償還の年

限はどのくらい見込んでおります。愛岐

道路並びに日光ともに御説明願います。

○参考人(宮内潤一君) これは、以上

申し述べました道路は、いずれも公団

ができる前に、県が政府の許可を受け

た。

○参考人(宮内潤一君) 公団ができま

してから日が浅いために、公団がみず

から計画して作つてあるというものが

非常にまだ少いのであります。そこで

道路、長崎原の雲仙へ行く道路であり

とともに六十円、定期バスが二百円、觀光バスが二百三十円、自転車が二十

年ぐらいで償還するという建前にいた

しておりましたので、公団において再検討の結果、期間を延長いたしましたとこ

とであります。

○田中一君 十四年と十五年とは違う

のです。だからそれが十四年で、どれ

が十五年とはつきり言えないですか。

○参考人(宮内潤一君) 日光道路が昭

和二十四年と十五年とは違う

のです。だからそれが十四年で、どれ

だけということになつております。そ

の状態を御報告いたしますと、雲仙道

路は総工費二億七千五百萬、このうち

政府の補助金を八千二百五十万円ほど

いただいておりますので、二億円弱の

仕事である、こうしたことになります

す。延長は十二キロ、有効幅員六メー

トルのアスファルト道路であります。

これの料金は大体、普通の乗用車は百

円、トラックは百二十円、小型の乗用

車は八十円、小型の貨物が六十円、路

線のバスが二百円、觀光バスが二百五

十円、自転車等はどらない、こういう

ことでございまして、料金徴収期間は

大体昭和三十二年の六月五日に開業い

たしましたので、その日から二十二年く

らい、こういうことになつております。

○委員長(竹下豊次君) ちょっと申し

上げますが建設大臣は三時以後に何

か重要なお急ぎの用があるそうでござ

いますので、三時以後は席をはずすこ

とを許してもらいたいということであ

ります。もし建設大臣に御質問がござ

いましたなれば、なるべく早い機会に

御質疑を願つたらと思います。

○田中一君 そうすると、この雲仙道

路の二十二年にきめたという基準は

いましたなれば、なるべく早い機会に

御質疑を願つたらと思います。

○田中一君 それから、この雲仙道

路の二十二年にきめたという基準は

いましたなれば、なるべく早い機会に

御質疑を願つたらと思います。

○参考人(宮内潤一君) これは雲仙の

みならず、道路公団が有料道路を経営

する基本原則として、一体どの程度の

間お金をいただくべきである、これを

あまり短かいということになります

と、非常に料金を高くしないと借入金

が返せない、反面、また五十年だ六年

だといふ長い間、お金をとつてている

ことでも、道路というものの性格

上おもしろくないのじやないかといふ

ことで、法律に基きまして私どもの方

で業務方法書、つまり公団のいろいろ

な事業を執行して行く上の基本法といふようなものがございまして、これは建設大臣の認可をいただくことになりますが、それによりますと、大体二十年を原則とし、二十年間で借金を回収するようにし、たゞしものによってはそういう二十年というわけにもいかぬから、まあ特殊の場合に例外を設けてもよろしい、このようになつておるわけであります。この二十年といふことは例外を設けてもよろしい、このようになつておるわけであります。この二年くらいまでの間なら、有料にしておくことについてごしんばう願えることじやないかということが一つ。

みるものでありますね。直接料金よりも、公団がしそうに借金があった

のでは、借金というか、予定されいる返金の時期があるわけですから、そういうものを総合的にみながらの年限

ということになるわけです。

○参考人(宮内潤一君) 先ほども申し上げたのでございますが、そういう公

團の経理上の問題がある反面、もっと根本的なものとして国民の方々が有料道路を利用する、有料道路というものがになじまるためには、三十年だ、五十年だというような期限は適當ではないのじやないか。今の段階においては、おおむね二十年前後というようなところがふさわしいのじやなからうか

といふのが、われわれと監督官庁の間で一致した意見として行われているわ

けであります。

○田中一君 原則論をいえば、道路法にもはつきりありますように、「交通の発達に寄与し、公共の福祉を増進する」のが道路法の目的的の道路なん

です。すべてが、特別措置法の場合には、金がないからといふ理由でこの法律の有料道路という新制度をしたいのですが、どちらに重きをかけておるのですか。私はこういうことをしつこくお伺いするのも、妥当なる料率といふものが私には発見できないのです。むろんこれらの料率をきめるには、公団の過去の実績あるいは諸国外等の実例からみて、この辺が妥当であろうといふ線だと思います。今あなたがるる等、ておるようには、國民感情といふか、國民が納得する形の料率といふことを目途とするならば、今、日本の、

ものでもない、公団のものでもない、のものでもない、公団のものでありますね。直接料金より上げたのでございますが、そういう公團の経理上の問題がある反面、もっと根本的なものとして國民の方々が有料道路を利用する、有料道路といふのになじまるためには、三十年だ、五十年だというような期限は適當ではないのじやないか。今の段階においては、おおむね二十年前後といふのがふさわしいのじやなからうかといふのが、われわれと監督官庁の間で一致した意見として行われているわ

けであります。日本の場合とは比較にならぬわけです。

○参考人(宮内潤一君) え。むろん料率が安いよりもゼロが一番いいのです。この原則に立つて、一番いいのです。この原則に立つて、あるわけです。道路法といふものは、アメリカなどは有料道路が發達している

が、それは、アメリカの經濟の規模と日本の場合とは比較にならぬわけです。

○参考人(宮内潤一君) よ。私なんか大体初めから、有料道路といふものに対しては、あまり賛成しない方の側ですが、しかし料率もやはりあなたの側ですが、しかし料率もやはりあなたの方言つてはいるように、國民が納得するような形というような抽象的なことを言って、この算定をきめられたところの料率というものを押しつけようという形では困るのです。お前たちのために一日も早く無料道路になるよう高いのだが、ということでも困るのです。従つて科学的な根拠というものが今いつた通り、当然これが並行線になるわけですから、他の迂回道路

をやるよりは、こっちの方がすべての点に得じやないかということを言うならば、ゼロが一番得です、國民としてはは。だから私の言ふのは、算定の基準

は、だらだら私の言ふのは、算定の基準

ら、二年度にはこういう車が幾らといふような算定があると思うのですが、それと實際のものと比べてみてどうい

う違ひが發見されますか、あるいは計画通りになっておりますか、あるいは計画よりも延び得るか。

○参考人(宮内潤一君) 愛岐道路につきましては、昨年の八月から今まででござりますので、経験がまだ十分でないであります。しかし仮にこの

までの経験をもとにして議論しますならば、おおむねわれわれの予期した点に落ちついておるということを申し上げることができます。

○田中一君 で二十カ年償還といふことは可能であると考えておりますが、あるいはそれよりも十五年ぐらいで償還可能であろうという見込みを立てておりますか。

○参考人(宮内潤一君) 何分にもまだ六ヶ月くらいの経験なので、予測を断言することは非常に困難だと思いますが、まあそういうわざかの経験だけをもとにして判断するならば、おおむね予定のときには終了する、つまり無料にできる、このように考えております。

○田中一君 愛岐道路の迂回は、この距離がありますか。

○参考人(宮内潤一君) そういう詳しいデータを今手元に持っております。

○田中一君 濃尾大橋の場合は、これ

は直ちにいたしますが、ただ、これも先ほど申した通り、濃尾等は公団がで

きる前に、もうすでに県が独自の立場で料金を算定され、認可を得ておられたものを、公団がそのまま継承してお

ります。この立場で料金を算定し

た、その料金の算定の方法その他につ

きましては、先ほど申し上げた通りであります。そこで、根本的にその事

件が違うと思いますので、これを比較

することができると思わなかつた

こと、そこまで用意いたしてきており

ません。

○田中一君 濃尾大橋は何キロござい

ますか。

○参考人(宮内潤一君) 濃尾大橋は、これは取りつけ道路を含んで一キロ四百、そのうち、橋は約半分の七百七十

七メートル、こういうふうになつておられます。

○田中一君 今御説明ですと、愛岐道路も濃尾大橋も、迂回道路を迂回す

る場合の諸経費というものをから勘案しながら、これが縮まつたのだから、通常受ける利益だというような算定の仕

方と見ますと、十二キロの愛岐道路は自動車が百円、それから一・四キロの濃尾大橋は自動車二百円、それで償還が愛岐道路は二十年、濃尾大橋は十五年という形がここに現われているので

ですが、これに通常受ける利益というの

は、どのくらいになつておるかわから

ぬと、この妥当性は発見されないので

すが、それは、ちょっとこの二つの事

が、まあそういうわざかの経験だけをもとにして判断するならば、おおむね

予定のときには終了する、つまり無料にできる、このように考えております。

○田中一君 愛岐道路の迂回は、この距離がありますか。

○参考人(宮内潤一君) そういう詳しいデータを今手元に持っております。

○田中一君 濃尾大橋の場合は、これ

は直ちにいたしますが、ただ、これも先ほど申した通り、濃尾等は公団がで

きる前に、もうすでに県が独自の立場で料金を算定され、認可を得ておられたものを、公団がそのまま継承してお

答えになりますかどうか、一つ調べた上でお答えします。

○田中一君 では、濃尾大橋は公団がやつたものとして料率をきめるとする場合には、これより多くなりますか、少くなりりますか、今まで一応愛岐道

路をやつたという基準があるので、従つて、それは料率が多くなるのか、少くなるのか、その愛岐道路の基

準から見た場合には、どうなりますか。

○参考人(宮内潤一君) 片方が橋であ

り、片方が道路であるということと、橋だけに上の橋との迂回関係をとるわ

けなので、その辺が非常に条件が違うので、はつきり申し上げかねるのであります。

○田中一君 何も橋だから、道路だか

ら、トンネルだからといって、今言う通常受ける利益というものは、變りな

いのですが、あなたが先ほど書つてい

るよう、迂回道路、迂回する距離と

いうものによつて算定したというなら

ば、違わないわけなんですね。

○田中一君 何も橋だから、道路だか

りその迂回の工合が、普通通常の道路

の場合の迂回、たとえば戸塚道路をござらなければ、すぐそばに迂回路があ

る。橋の場合には、たとえば利根川を

見るとおわかりの通り、相当距離の間、橋がない。そこで迂回の状態が非

し上げたいということあります。

○田中一君 長距離交通の場合の有料道路と、近距離通行の場合のその道路と、おのずから受けける利益というものは、非常に違ひがあるわけなんですね。そこで、近距離と長距離とのきめ方は非常にむずかしいと思いますけれども、そういう点については、何か考へてもらいたい、ます。

○参考人(宮内潤一君) どうも、公団まだ成立後日浅くして、今お話をような、いわゆる有料道路で長距離輸送専門であるというような道路にかかるておりますために、的確なことは申しがねますが、かりに、昨年の国会で成立了しました高速自動車国道法を拝見いたしますと、料金の立て方その他につきまして、この一般の道路とは

全く原則を異にして、償却、つまり工事費、建設費そのものを中心にして、しかも国民の常識が許すような額にきめろという工合に、原則が転倒いたしておるようであります。これが政府及び国会の一一致した御意見とわれわれも押承いたしておりますので、長距離ということになりますならば、個々の料金の算定あるいは非常に長距離を通る場合の鉄道のように、遠距離輸減方式、そういったようなものを考えていかなければならぬということで、せつかく勉強いたしておるところであります。

○田中一君 関門隧道は三月の九日に完成するよう案内を受けておりますが、関門隧道の料率、これらをここでお示し願いたい。同時に、フェリー・ポートとの比較もおわかりになつておるようですから、全部それを各委員に配付していただきたいと思う。

かということも……。私が承知しておる面では、昭和十四年から二十六年までは、国の負担でやつたんだから、これは考えておらぬ。しかし、昭和二十七年から借金をしてやっているんだから、これに対するところの五分九厘でしたかの金利がかかるているんだから、これを償却するためにも、こういふ高い料率になつたんだということを言つておりましたから、これは、各委員ともに初めて聞くことなんですかね。でもあれば、各委員に配つていただきたいと思う。配つてから説明して下さい。

○参考人(宮内潤一君) ただいま御質問の関門の料金のうち、フェリー・ボートとの比較表は、幸いここに持つて参りましたので、ただいまお配り申し上げますから、ごらんいただきたいと思います。

それでは、説明を始めさせていただきます。ただいま田中委員がお話をになりました通り、二十年の歳月を経まして、しかもその間、いろいろな苦しい目にあいつつも、関門トンネルは、三月九日に竣工式を挙行いたすことになりました。これも国会初め建設省、その他各方面のみなみならぬ御援助、御後援のたまものと、われわれ厚く感謝いたしておる次第でございました。つきましては、竣工式にはぜひおいで願いたいと、皆様に丁重な案内状を差し上げた次第でございますから、どうぞ御出席を願います。

さて、この関門トンネルは、御承知の通り、昭和十四年から着工いたしております。當時工事費は一千七百万円

といふことございましたが、その後、御承知の戦争にあり、また空襲にあうというようなことなどがありまして、工事も遅々として進みませんでした。で、今、最後の追い込みにかかりました。で、そこで細かい点は別といたしまして、昭和十四年から七十六億円ほど金を使つた、陸上トンネルを一本抜きまして、いろいろやつてみると、大体関門トンネルは、トンネルだけで昭和十四年から七十六億円ほど金を使つた、年当時の金を今の金に換算いたしました。で、今、最後の追い込みにかかりました。で、そこで細かい点は別といたしまして、昭和十四年から七十六億円ほど金を使つた、陸上トンネルを一本抜きましたが、この辺は、いろいろやつてみると、大体関門トンネルは、トンネルだけで昭和十四年から七十六億円ほど金を使つた、年当時の金を今の金に換算いたしました。で、今、最後の追い込みにかかりました。で、そこで細かい点は別といたしまして、昭和十四年から七十六億円ほど金を使つた、陸上トンネルを一本抜きましたが、この辺は、これは規模も小さくなりますし、千万ほどかかります。そういたしますると、大体八十一億幾らという金がここで投入されたということに相なるわけですが、取りつけ道路の方は、これは規模も小さくなりますし、また別のお話にいたしまして、かりにトンネルだけを考えますと、ただいま申し上げました通り七十六億使った。そのうち昭和十四年から昭和二十六年まで、つまり有料道路に切りかえられる前の公共事業費といたしまして二十億円余りを使っております。従いまして、昭和二十七年に有料道路の制度に切りかえられて、財政投融資その他に借金によつてまかなわれた分が五十億円あるのだ、こういうふうになるわけであります。

次に、今度は料金の問題であります。が、この関門トンネルの料金算定につきましては、私どもも非常に苦労いたしました。まず、あすこの関門間を

通つておる交通機関といたしまして、大きく言つて、三つに分かれる。一つは、國鉄の關係であります。それから第二は、山口県、福岡県ともに相当の数の港がありまして、機帆船などがこの間を相当往復いたしております。そういう關係が一つあります。それもう一つは、御承知通り下関・門司間にフェリー・ボートがあつて、これが自動車を載つけて海峡を渡らせる。なお別にお客さん専門の渡しがある、こういうのを押えたのであります。大別にいたしまして、そういうフェリーの關係と、機帆船の關係、それから國鉄の關係、こういうものを押えたのであります。なお、從来建設省において工事を行なつておられました當時、何分にも二十年という歴史を経ておりますので、その間、いろいろな交通量の推計に関する資料の御発表あるいは御研究があつたわけでありまして、中には民間の方、ないしは大学の方に委嘱して完成された研究もあつたわけであります。公団といたしましては、それ建築省なりあるいは学校の方などが作られたいろいろな資料を重要な参考資料といたしたのであります。しかしながら、これらの資料のとり方あるいは見方、将来の推測等については、なかなか種類が多くあります。必ずしもそれが資本のとり方であるいは見事になるべき資料が不足しておるといふ状態のときに、公団がこの事業を引き継いだ、こういう恰好になつております。御承知の通り、公団は昭和三十一年にできましたので、當時公団独自の立場で、入手できる限り國鉄あるいは運輸省御当局あるいは民間の船会社等の御協力を得まして、昭和二十三年

から昭和二十九年に至る一切の貨物の動き、それから人間の動き、それから十三年に通過する貨物の量は、トンネルを利用する量といたしましては、六十万トンであろうという推定に、われわれは立つたわけであります。それからそのうち、それらの約六十万トンのものを、標準としては大体五トンのトラックで運ぶであろうが、満載する車ばかりはないのだから、それの約八割を見込んで、平均の積載荷重は四トンであろう。そういうことから六十万トンを除しますと、大体一年分のトラックの通行台数が出る。それからトラックは往復いたしますけれども、必ずしも行きも帰りも荷物を積んでいるとは限らない、相當片荷になるという場合があるわけでござりますので、その片荷になる率を四側見ましてその分を増加せしめる、こういう工合にして積算いたしますと、大体貨物その他合せて、いわゆる三輪以上の自動車につきましては、正確に申せば、一日に千八百八十台くらいが——これはもちろん日によつて多い日も少い日もあるわけであります。三百六十五日平均いたしますれば、千八百八十台になる、このような結論を得たのであります。

以下、旅客につきましても同じように、渡しを渡つておる実際の数、あるいは國鉄で輸送している人の數、それから北九州五市と山口県の近くの三市、こういった所の人口の増加率、そういうようなものを見て、大体これだけの推定をしたわけであります。そして、先ほど申しました五十三億の

金を、この通行台数からいろいろ勘して、公団の料金徴収機関の一般原則——大体まあ二十年くらいになる率——ということを求めたのですが、二十年では相当料金が高額にならざるを得ないので、二十年はやめようとしたことで、いろいろ算定いたしました結果、大体二十六年ということになりましたのであります。

われわれが以上の調査をいたしましたときに、大体国鉄の貨物の例を引いて申しますと、国鉄の貨物で閑門を通っておりますものが、貨物の等級で申しますと、大体三等級ないし八等級の貨物が圧倒的に多いわけであります。従いまして、それらの貨物の一トント当りの料金、これを国鉄で輸送した場合と閑門トンネルを通って自動車で輸送した場合の料金の比率を、各等級の平均は三百円内ということがありますので、大体先ほど申しました四トン積みといたしますならば、各等級これら是非常に違いますが、三等級の貨物なら大体一千四百九十五円、四等級なら一千三百四十五円、七等級なら一千八十一円といふようななこまかなる数字がござりますが、そういったような、三等級から八等級までの利益の平均が一千二百四十三円、このようになっております。そこでこの率と、それから現実に今自動車がフェリー・ボートに乗つかつて対岸に旅行しているのでありますから、その料金との比較を行なつたわけであります。そこで先ほどお配りいたしましたのが、そのフェリー・ボートとの料金との比較表であります。一番上のトラックがござりますので、トラックだけ申し上げますと、今ではフェリー・

ボートはトラックの長さによりまして、つまり六メートル以上のものは千三百五十円、それから普通トラックで七トン以上のものは千六百円、それから八メートル以上のものは三千円、こういう料金のきめ方をしております。それで、先ほど申し上げました、たどれば國鉄の受益の千二百四十三円といえば國鉄の受益の千二百四十三円といふようなものとをかみ合せて一番わかるやすいのは、そういう貨物が三等級がどうだ、四等級がどうだといったところでこれまたなかなかむずかしいと思いますので、端的にわれわれとしては、このフェリー・ボートの料金といふことで、一番わかりやすいという意味で、これは出したわけであります。が、おおむねこれの六、七〇%にその料金を押えたのであります。これによつて閑門トンネルの料金は、建設省から認可をいたきました額はそこにあります一番右にあるのであります。普通トラックが九百円、小型トラックが五百円という工合に相なつておるわけであります。

○田中一君 建設大臣に伺いますが、一休隧道を作つたのはだれのためにどういう目的で作つたか御承知でいらっしゃいましょう。そもそも閑門隧道といたしましては、それは別といたしまして、この有料道路の制度については、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それは別といたしまして、この有料道路の制度について、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それが、先ほどいろいろ御議論をおおむねこれの六、七〇%にその料金を押えたのであります。これによつて閑門トンネルの料金は、建設省から認可をいたしました額はそこにあります。普通トラックが九百円、小型トラックが五百円という工合に相なつておるわけであります。

○田中一君 建設大臣に伺いますが、一休隧道を作つたのはだれのためにどういう目的で作つたか御承知でいらっしゃいましょう。そもそも閑門隧道といたしましては、それは別といたしまして、この有料道路の制度については、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それは別といたしまして、この有料道路の制度について、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それが、先ほどいろいろ御議論をおおむねこれの六、七〇%にその料金を押えたのであります。これによつて閑門トンネルの料金は、建設省から認可をいたしました額はそこにあります。普通トラックが九百円、小型トラックが五百円という工合に相なつておるわけであります。

○田中一君 建設大臣に伺いますが、一休隧道を作つたのはだれのためにどういう目的で作つたか御承知でいらっしゃいましょう。そもそも閑門隧道といたしましては、それは別といたしまして、この有料道路の制度については、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それは別といたしまして、この有料道路の制度について、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それが、先ほどいろいろ御議論をおおむねこれの六、七〇%にその料金を押えたのであります。これによつて閑門トンネルの料金は、建設省から認可をいたしました額はそこにあります。普通トラックが九百円、小型トラックが五百円という工合に相なつておるわけであります。

○田中一君 建設大臣に伺いますが、一休隧道を作つたのはだれのためにどういう目的で作つたか御承知でいらっしゃいましょう。そもそも閑門隧道といたしましては、それは別といたしまして、この有料道路の制度については、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それは別といたしまして、この有料道路の制度について、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それが、先ほどいろいろ御議論をおおむねこれの六、七〇%にその料金を押えたのであります。これによつて閑門トンネルの料金は、建設省から認可をいたしました額はそこにあります。普通トラックが九百円、小型トラックが五百円という工合に相なつておるわけであります。

○田中一君 建設大臣に伺いますが、一休隧道を作つたのはだれのためにどういう目的で作つたか御承知でいらっしゃいましょう。そもそも閑門隧道といたしましては、それは別といたしまして、この有料道路の制度については、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それは別といたしまして、この有料道路の制度について、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それが、先ほどいろいろ御議論をおおむねこれの六、七〇%にその料金を押えたのであります。これによつて閑門トンネルの料金は、建設省から認可をいたしました額はそこにあります。普通トラックが九百円、小型トラックが五百円という工合に相なつておるわけであります。

○田中一君 建設大臣に伺いますが、一休隧道を作つたのはだれのためにどういう目的で作つたか御承知でいらっしゃいましょう。そもそも閑門隧道といたしましては、それは別といたしまして、この有料道路の制度については、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それは別といたしまして、この有料道路の制度について、先ほどまでおのずからまた違つてくるのであります。それが、先ほどいろいろ御議論をおおむねこれの六、七〇%にその料金を押えたのであります。これによつて閑門トンネルの料金は、建設省から認可をいたしました額はそこにあります。普通トラックが九百円、小型トラックが五百円という工合に相なつておるわけであります。

ものであります。戦後に至りまして、せっかくこの問題をそのままに放置するということは遺憾である。一時田中さんは御承知のように、進駐軍當時においてはこれはやめてしまえといふような強い要請があつたにもかかわらず、これは軍事的じやなくして、一般的な産業経済のために活用すべきだとういふので、半うじてそのままあれを廢止というか、こわさないで保持してきました。その後建設当局と申しますか、道路関係当局におきまして、引き続いてこれを公共の事業の対象として実施すべくいろいろ苦心いたしたようでありますが、何しろ膨大な経費がかかる一般の道路事業が非常に多く要求されているときに、閑門隧道の重要性を認められるけれども、それに対して、膨大な経費を短区间のこの隧道のために投資するということは許されない。それで放置するか、それは非常に残念であるということで、御承知のように、これが有料道路によつて、むしろこれは公共の目的をも達しつつ、しかも一般道路事業に対する国家投資はある意味において分散をして、起債によつて、あるいはまた政府財政投融資によつて、一応採算をとるような形でやるべきかどうかということが議題になつたわけでございます。そこで、いろいろ計算をしてみますというと、現在北九州の発展、さらには九州と本州との交通量、この状況から見ると、これは有料道路としてしかるべきであるというような形から、これがにわかに有料道路として設定された、こういう段階になつておると存じておるわけでござります。従いまして、料金について

然のこととござります。しかしながら、前大臣がこれを認可するに当たりまして、各般の資料を総合した結果、この道路の料金についてはフェリー・ボートとの比較、あるいは鉄道、あるいは機帆船等の利用というものと勘案いたしまして、さらには現在までの経費のうち、公共事業費として政府が償還の対象にしなくていいものを除いて、償還の計画ともあわせて、一應妥当なるものとして認可をした、こういう経過になつてゐるようでございまして、もとよりこれが実施の結果、現在まで想定しておる交通量以上にこれが活用されることによって、これが料金を低下させてよろしいということになりますれば、それに基いてこれは改訂はすべきだと思ひますが、現在は地元においては非常に強い料金値下げの陳情がございまして、またそれに対してもいろいろと運動もござりますが、現在のところ、まず実施のあと、どうしてもこれが不合理であるという客観的事実がありますれば、そのときにこれは十分に勘案して措置すべきだと思ひまするが、現在のこの料金の妥当性について見ておることは、いろいろございまするけれども、建設省といたしましては、今この段階においては、いろいろ御議論がございまするけれども、現行の決定されたものを活用することによってその後の推移を見て判断すべくときとではなかろうかと、かようじにておる次第でござります。

○國務大臣(根本龍太郎君) その点もいろいろ私、事務当局並びに公團からも聞いておりますが、この隧道の維持費と申しますか、これは各国でもまれに見る大きな隧道でございまして、これが三十年なり四十年なりが、若干の維持費だけではなかなか困難なところがあるという議論もあるようです。それで二、三十年になりますと、相当大きな改善を加えなければならぬといふような状況も考え、そういうことからして從来の觀点では二十年ないし十四、五年のところを二十六年という状態になったようでござりまするのを、今までのところこれは最大の償還年限を考えておるというような状況でございます。

道の運賃にいたしましたとしても全部国会できめておるんです。これだけは、ここに千何百キロというような膨大な有料道路の計画を持つておる道路公団としては、それを監督する建設大臣としては、この国民と国民の生活に非常に関係の深いこうした問題を、ただ一行政大臣の権限でもって許可するなんどいふことがあつちやならぬと思うのですよ。それも今二十二カ所あると思いますが、そのほかにこれからますますふえるわけですね、そういう点については大臣は将来法律を改正して、有料道路の料率については国会の承認を得るというような形に改正しようという考え方をお持ちじゃございませんか。

○國務大臣(根本龍太郎君) ただいまのところ私は料金の決定に当たりまして国会の承認を経なければならぬといふ法律改正をするという考えは持っております。従来このようないわゆるにつましましては、本來は御承知のように、むしろ地元利害関係者から強い要請のもとに実施しているのであります。されど大きな議論があまり出てきておりません。ただ一般の傾向としまして、しかも従来この料金についてはそれがほど大きな要望がありますが、一たんできましたと、やはり一般国民の利益として、作るときには非常に強い促進方の要望がありますが、一たんできましたと、やはり一般国民の利益としまして、できるだけ安い方がいいものでございまますから、開通すると値下げ運動が起ると、これは一般的に言ひ得ることであります。が、大体のところそういう動きはございまますけれども、やはりこれを利用する率は漸次進んで参つております。つまり、有料道路というものの活用が漸次認識されるということになりまして、こう

思いますが、しかし、今の料金問題等が非常に重大な支障を来たすというふうな状況であれば考えなければならぬと思いますけれども、現在のことろにおいては法律改正して国会の承認を経て料金改訂をしなければならぬというところまで厳密にすべきであるとも決断が私はついていない次第でございます。

○田中一君 もう一点だけ伺います  
が、利子の補給を考えるつもりはあります  
ませんか。

○国務大臣(根本龍太郎君) 従来は御承知のようすに、有料道路が地方自治体において作られたのが公團で引き受けたという関係で、これをよく計算してみまするというと、初めから間に合わないようなものがあるわけであります。それについては補助金をやつております。それまでは、今後委員会の皆さん御意見もいろいろ拝聴いたしまして、政府として考えておりますのは、有料道路は原則として一慮探算がこれるというところで、しかもまたそれが一般国民の利益が十分それでしかも確保されるというところをやろうと思つております。その他の採算のとれないような、補助金を出さなきゃならぬようなことは、これは有料道路としてやるべきじゃない。むしろこれは一般公共事業としてやるというところにこれは踏み切らないといふと、これは非常に紛糾を来たしまして、常に紛争を來たすわけであります。補助金を出すか出さないかが、これはかなりの大きな政策問題になりてきまして、限度がつかないといふことで、十分客觀的事実を、データを調べた上に、有料道路として

やるべきものと一般公共事業でやるべきもの、これを明確にして今度はやつていいさたい。かのように考えておる次第でありますので、今後利子補給をしてこれをやるべきでありまして、利子補給というような形はとるべきじゃないというような考え方をいたしておる次第でござります。

○田中一君 もう一つ、この法律を通して前にも十分に申し上げてあつたのですが、一定の償還年限と申しますか、有料期間というものをきめて、あとは無料にするのだというように答弁を伺っているのですが、今まで二十二個所あるところの道路公團の有料道路のうち、当然採算がとれない、一定の年限……たとえば先ほど説明されたような地区においても採算がとれない。しかしこれは十四ヵ年間料金をとるのだということをきめた場合に、料金が、その償還に間に合わない場合には打ち切れますか、それとも延長しますか。

○國務大臣(根本龍太郎君) 現在まだ公團の方から、十四年なら十四年間で想定をしているけれども、これは採算がとれないからどうだということは、われわれの方に申請が来ておりません。従いまして現実の問題として、今これをその償還年限を延長するか、あるいはまたこれを、たとえ償還が十分できていなくとも、これは一般の公共道路に移管してしまって、その欠損を一般会計で補給するかどうか、これは現実の問題になつておりますが、今後十分に道路公團をして検討せしめまして、場

○田中一君　ではこれが、二十六年と  
いうものが十八年で一応のペイをした  
場合に、これは当然道路公團の手を離  
れて、一般の無料公開の国道としての  
姿に、本来の姿に戻るということは了  
承されているのでしょうか。

○國務大臣（根本龍太郎君）　有料道路  
の本質がいわば商業性によるものでは  
なくして、できるだけ早くこれが一般  
道路にしてしまうということが一つの  
目的だと思います。従いまして償還が  
十分てきて、行けるということになり  
ますれば、これは一般道路に編入する  
ということは理論的に正しいのであり  
ますから、そうすべきであると私は  
考えております。

○小酒井義男君　ちょっと関連して、  
一点だけお尋ねしたい。そうします  
と、道路の料率なり償却なりは一路線  
という考え方で、公園の管理する全部  
の道路をアールするというような考え方  
はないのだというふうに理解してよ  
ろしゅうございますか。

○国務大臣（根本龍太郎君）　現状にお  
きましては一本々々の路線について独  
立採算制をとつてゐるわけでありま  
す。しかし、いま一つの研究課題とし  
て言られておりますのは、先ほど来、  
田中さんからいろいろ議論がありまし  
たごとくに、これは基準のとり方が必  
ずしも一定をしていない。あるものは  
十四年、あるものは二十年、あるもの  
は三十年とか、いろいろ基準があるわ  
けです。そこで一応の考え方として  
は、今後客觀的データを調べた上で、  
有料道路は二十年間で償還するといふ

原地を立てまして、それで償還しきれないものは、これは有料道路にしない、あるいは区間をもう少し短かくしてしまう、そうしてその分を公共事業費でやるというふうに基準を作つてやらなければならぬ。そういうふうな状況になりますれば、あるいはこれはペール計算をして、有料道路にした限りは、大体の基準が二十年なら二十年、それからまた料金についても、いろいろ今までの計算の方法がありますけれども、もっと簡易な方法で算出できるこというようなことも研究しなければならないのじゃないか。私は、今実は自分としてはそう考えてます。この点は、まだ事務当局をして検討せしめていないので、結論はもとより出すことができませんけれども、どうも今までのいろいろの議論を考えてみますといろいろとそれは議論が進ってくるので、申しますか料金にしるその他の条件が非常に差が多過ぎる。そのためいろいろとこれが議論が進ってくるので、もとより道路を作るところの地理的条件、経済的条件がいろいろ違つどころがありますけれども、やはり一つの常識的なものが、そこに基準ができるならばその方が好ましいじゃないか。そういうふうなものが研究上成立するとするならば、むしろこれはペール計算の方法も考えてしかるべきだ、こういうことで、これは私のある一つの着想にすぎませんが、そういうふうなことで検討も命じたいものと思つております。

○國務大臣(根本龍太郎君) これは私の方で、現在監督官席でありまするけれども、そうした料率やその他の運営の問題は、現状のままの一本、一本の独立採算制の場合においては、何か考慮しなければならぬと思いますが、今申し上げたようなことで、だんだんブーム計算のようになりますれば、これは若干の運用上のあれが出てくると思いますが、この点はまずその公團の方の意見を聞いた後、それに基いて私が判断するのが順序かと思いますので、今私がそれを申し上げることは遠慮したいと思います。

○委員長(竹下欽次君) どうでしょ

う。時間がだいぶ超過したのですが、きょうは建設大臣に対する質問はこの程度にしておいて……。

○西田信一君 ちょっと今の問題に連して、今の有料道路償還済みの場合、これは一般国道に公開するという建前をとられるのは当然だと思いますが、ただ一点聞きたいのは、フェリー・ボートの場合フェリー・ボートによる有料の場合、これが償還済みの場合、やはり運転手というものが必要だと思いますが、一般道路の場合においてもこれは当然維持費というものは一般予算から支出される。同様の觀点から考えるならばフェリー・ボートの場合でもやはり無料にされるということになるのだと思いますが、この点はいかがでございましょうか。

構造物じゃなくて、無料にするという建前になつてないそのうであります。  
○田中一君 もう一点。近距離、地元の連中に對しては、回数券を使うといふような方法を一べん考えていただきたいのですよ。期間において、期間をきめまして、期間というのは時間のことですが、時間をきめて、そして割安な回数券、あるいは定期券というような方法をとつた方がいいと思うのです。その方がまあ地元の反対も相当なくなるのではないかと思います。現在の場合は、そういうことは考慮されて下さいますか。

○国務大臣(根本龍太郎君) これは私の方から命ずるわけにも参りませんけれども、これは一つの着想として、公団がいろいろとそういうふうないわゆる四角四面なことばかりでなく、まあある意味においてはこれは商業でもありまするので、いろいろなサービスの点を考えるという点はこれはしかるべきだと思いまますので、そういう方面に指導申し上げたいと思っております。

○委員長(竹下豊次君) この問題は重要な問題でありますので皆さんまだいろいろ御質疑もありのことと思いますが、先ほど申しましたように、建設大臣から三時までにという申し入れもありました次第でありますし、超過もいたしましたですから、きょうは建設大臣に対する質疑はこの程度で終ります。おありの方は御發言を願いたいと思ひます。ございませんか。

○田中一君 今、私が大臣に要求しておいた例の回数券、あれは定期券的な問題については考えてくれますか。

○参考人(井尻芳郎君) 今のお話の回数券の問題もこれは十分考慮いたしております。それだけ御承知を願いたいと思います。

○小酒井義男君 今、大臣に聞いたと同じことなんですが、公団としてこれ

が、想定した交通量が多い場合と少い場合と逆の結果が出てくると思うのです。非常に多い場合に料率を下げていいかという考え方とそうでなしに、料率はそのまま維持しておって無料にする時期を早めるという方法と二つあると思うのですよ。これはどちらがいいか一つ御研究になつておつたら承わりたいと思います。

それともう一つは、将来公団の管理する道路のすべてをアールしていくこと、いうような構想を公団としてお持ちになつておるかどうか、この二点を一つお聞きしたい。

○参考人(井伊芳郎君)　ただいまの道路規定におきまして非常に交通量がふるえまして、そして料金がたくさん上つた場合、そういう場合は年限を短かくするか、またその料金を下げるかの問題であります。先ほど来いろいろ御説明を申し上げました通りに、まだ公団が発足いたしまして日が浅いのでありますからして現実的にそういう問題には至らないのです。ただし考え方によっては、それがいいといふ点で、現実にこれは決してしなければなりませんけれども、の時期に応じまして料率を下げた方がいい、それからあるいは年限を短くした方がいいという点で、現実にこれは望いたしております。しかし、それが、今私といたしまして考えておりますのは、なるべく早く無料にする方を希望いたしております。しかし、それが、そのいろいろの情勢でもつて料率

の問題と同時に勘案いたしまして非常に年数を切り捨てるとか、切り捨てないとか、そういう点は個々について考えてみたいと思いますから御了承願いたいと思います。

それからまたブールの問題でありますけれども、なるほど公團といたしましてはブールの問題は考えないでもございませんが、なかなかその結論に達しません。ある点にいきますと、ブール制は望ましいことではありますけれども、またこれは地域的にみますけれども、やはりわれわれが通るところの道路でもって他の道路をカバーするのはいやだ、こういうふうな意見も相当あるのでござります。しかし、理想といたしますれば、やはり有無相通ずるというところの精神をもちまして、私はよい状態のもとにブール制が望ましいのではないかということを考えております。ただし、それは今研究中でありますからしてどういうふうにするということは、これは建設省あるいは大蔵省関係方面と連絡をとらなければなりませんか。——御発言もないことを考えております。ただし、それは今研究中でありますからしてどう御了承願いたいと思います。

○委員長(竹下豊次君) ほかに御発言もございませんか。——御発言もないことを考えておりますから、本件に対する質疑はこれで打ち切りまして、次に移りたいと思います。

どうも御苦労さまでございました。

○参考人(井尻芳郎君) どうもみなさまにまことに長時間ありがとうございました。

した。

まず、住宅関係予算につきまして住宅局長の説明を願います。

○政府委員(植田俊雄君) 住宅局の予算につきましては、縦どじの昭和三十三年度建設省関係予算内訳書、これに載つておるわけでございまして、ページ数で申し上げますと、十九ページに公営住宅の予算がございます。その次に、二十ページに金融公庫と公團がござりますけれども、これで御説明いたしますよりもただいまお配りいたしました昭和三十三年度住宅対策費として横書きのものがございますから、内容は同一でございますので、これによつて御説明をさしていただきたいと存じます。

まず二枚目の方に戸数の比較表がございますので、これについて御説明申し上げます。三十三年度の政府施策住宅の戸数は三十二年度と同様十九万九千戸でございます。そのうち、昨年と同様厚生年金その他住宅が三万戸ござりますので、それを差引きまして、建設省所管といたしましては十六万九千戸でございます。この戸数は同一でございますが、三十二年度と戸数において変化いたしましたところの大要を御説明申し上げます。公団は三十二年度三万五千戸でございましたが、これから五千戸減をいたしまして公団の住宅は三十三年度三万戸といたしました。この五千戸減りましたものを、一千戸は公営住宅で増し、四千戸は公庫の住宅で増したわけでございます。公営住宅におきましては、ただいま申し上げましたように、三十二年度四万六千戸でございましたのを四万七千戸にいたしたわけでございますが、ただいま申

ま申し上げました一千戸増を含めまして第二種で二千戸といったわけでございます。従いまして、第一種におきましては一千戸の減ということに相なっております。

次に、公庫の住宅でございますが、総体におきまして四千戸の増でござりますが、その四千戸の配分は、個人の融資に充てます分が、これが需要が多いものでござりますから、それを四千戸で千戸減らし、産労関係の需要が多いのでござりますからこれに五百戸ふやし、中高層の住宅を千戸ふやす、こういうふうにいたしたわけでございます。これが三十三年度政府施策住宅の戸数の内容でございます。

次に、一枚目の紙に戻りまして御説明申し上げます。公営住宅におきましては三十二年度が四万六千四百六十六戸、昭和三十三年度におきましては四万七千百九十三戸でございます。この端数の四百六十六、百九十三といふ数字は、災害復興の公営住宅の分でございます。金額といたしましては、三十二年度が百六億に対しまして、三十三年度百六億でございます。

次に、公庫住宅でございますが、先ほど申しましたように、四千戸の増をいたしまして九万三千戸でござります。その資金の内訳といたしましては、出資金というところに八千億と書いてござりますが、これは欄を一つ省略いたしまして八十億といたしました。政府の新しい産投会計から出資されますものは二十五億でございます。そのほかに回収金の五十五億を含めまして八十億としてここに計上いたしております。政府低利資金としましてはあります。

二百四十八億を予定いたしまして、合計で三百二十八億の資金を三十三年度に見込むわけでございます。

公団におきましては、出資が三十七億、政府低利資金が百七十五億、民間借入金が百億、合せまして三百十二億の資金をもつて三万戸の建設に当るわけでございます。

なお、この表にござりますからついで申し上げますと、防火建築帯につきましては、三十二年度一億五千万円の予算でございましたが、三十三年度におきましては五千万円減の一億といふことに相なつております。この五千万円の減になりました理由は、三十二年度富山県の魚津、秋田県の大館の災害、大火に関連いたしました防火建築帯の予算がございましたので、その災害分が減ったわけでございます。

次の註について申し上げますと、  
1、は公庫住宅中カツコに抱きました回収金の点でございます。これは先ほど申し上げました。2、出資金は、公営住宅については補助金、公庫、公団住宅については産投資金である。これには申し上げる必要はないかと存じますが、  
3、公営住宅には災害分を含み、昭和三十三年度は百九十三戸、補助金三千三百万円、昭和三十二年度は四五六戸、補助金一億二百万円であります。これも先ほど申し上げましたから省略させていただきます。  
4、昭和三十二年度分は、当初予算額でありますと、公庫の予算の三百二十八億の中におきましては、三十二年度に繰り延べになりました金額が三十一



た、あの契約条項に基きます紛争は、大体において片をつけて、一部にまだ不満の人もおられるようでござりますが、現在きめられておる固定資産税程度は払わねばなるまいかといふ傾向に相なつておるわけでござります。しかしながら、現在の固定資産税は、十四坪の家で申しますれば一ヶ月四百円ぐらいでございますが、ところが、この四百円という計算は、家屋の評価を格別に安く下げ、しかも、新築住宅の場合に三年間は固定資産税を二分の一負けてやるという措置によってできております金額でございます。これが三年たきました場合には、もう一度固定資産税を増額しなきゃならぬという問題が出て参るわけでございます。これは、さしあたって、三十三年度、二十四年度では現実の問題にはなつて参りませんけれども、その後のことを考えますと、住宅一般の固定資産税の問題といなしまして、これも解決しなければならぬ問題かと存じておるわけでござります。大体のところが、今言うようなことでござります。

それから生活保護法の問題でござりますが、家賃補給というような形で、厚生省と建設省との長年の懸案を解決いたそうという考え方で、予算を要求いたしたわけでございますが、これは私たしたわけでござりますが、これは私どもの準備が不足で、大蔵省の事務当局を諒得する力が足りませんもので、三十三年度はこれは実現を見るに至らなかつたのでござります。従いまして、三十三年度におきましては、家賃の比較的安い第二種公営住宅をふやすといふところでござります。なお、生活保護法の関係におきまして、家賃負担を

た、あの契約条項に基きます紛争は、大体において片をつけて、一部にまだ不満の人もおられるようでござりますが、現在きめられておる固定資産税は、十四坪の家で申しますれば一ヶ月四百円ぐらいでございますが、ところが、この四百円という計算は、家屋の評価を格別に安く下げ、しかも、新築住宅の場合に三年間は固定資産税を二分の一負けてやるという措置によってできております金額でございます。これが三年たました場合には、もう一度固定資産税を増額しなきゃならぬといふ問題が出て参るわけでございます。これは、さしあたって、三十三年度、二十四年度では現実の問題にはなつて参りませんけれども、その後のことを考えますと、住宅一般の固定資産税の問題といなしまして、これも解決しなければならぬ問題かと存じておるわけでござります。大体のところが、今言うようなことでござります。

○坂本昭君　局長さんの説明は、一応まあ承わりまして……、一言お聞きしたいのは、前々から、大臣は、三十二年度の計画も三十三年度の計画も、非常に自賃自賃、ほめておられるのですけれども、局長さんは、一休御満足なんですか、どうなんですか。

○政府委員(植田俊雄君)　私は、大臣と同じ考え方を持つておりますということもこれでも、しかし、これは国家財政全般のことです。しかしながら、これは公団住宅の建設費、あるいは家賃、あるいは分譲価格等に関連してお聞きするのですが、まず第一にお聞きしたいのは、ことしの予算では、政府の出資額は昨年と非常に変わっています。また、低利資金も昨年とは非常に変わっている。また、民間の借入金もこの割合が非常に変わっています。これが建設費、あるいは家賃、あるいは分譲価格等にどのような影響があるのか

○坂本昭君　家の問題は、戸数の問題と家賃の問題と、この二つが一番の問題なんですが、街で出ている新聞では、建設省の住宅政策は、住の字は、住むの住じやなくて、獸の獸だといふ評議があるのですよ。それから特に

○政府委員(植田俊雄君)　たゞいまの点は、三十三年度の資金内容と、三十二年度の資金内容をこらん願いますと大体おわかり願えるかと存じますが、三十三年度におきましては、公団は前年度からの繰り延べ額が百二十三億円であります。この百二十三億円は、これは全部民間資金でござります。民間資金の借り入れをふやしたものであります。こうしておきながら、特に低所得層に対する住宅問題について、厚生省と建設省と密に連絡をとつてやつてもらいたいということを、私の方から再三お願ひし、前の

生活保護費のワク内でもカバーできるかどうかの問題は、これは別途の問題でございまして、厚生省でも研究しておるようでございますが、まだ、たゞいまのところその結論を聞くに至つておりません。

○坂本昭君　局長さんは、三十二

年度の計画も三十三年度の計画も、まあ承わりまして……、一言お聞きし

たいのは、前々から、大臣は、三十二

年度の計画も三十三年度の計画も、非常に自賃自賃、ほめておられるのです

けれども、局長さんは、一休御満足なんですか、どうなんですか。

○政府委員(植田俊雄君)　私は、大臣と同じ考え方を持つておりますというこ

とを言わながらも、この家賃補給の件も全然できなかつた。これは非常に

政策はだめだ、そのことだけ一つ申し上げて、あとまた別の機会に、大臣に

お尋ねすることにいたします。

○西田信一君　お尋ねをしたいのです

が、それは坂本委員からもお尋ねがあつたことに因 connaîtたのですけれども、たことに因 connaîtたのですけれども、

大臣も今度の大臣も一応やるというこ

とを言わながらも、この家賃補給の件も全然できなかつた。これは非常に

政策はだめだ、そのことだけ一つ申し上げて、あとまた別の機会に、大臣に

お尋ねすることにいたします。

○西田信一君　私の聞いてるのは、金コスト四分一厘、分譲住宅において

ないで済むわけでございます。

○西田信一君　私の聞いてるのは、金コスト四分一厘、分譲住宅において

こういうふうに資金構成が変ってきたから、これが建築費、あるいはその建

築費によって生ずるところの家賃、あるいはその分譲価格にどういう影響があるかということです。

○政府委員(植田俊雄君)　資金コスト

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○政府委員(植田俊雄君)　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家賃計算は三十二

年度と同様でございます。

○西田信一君　公団の住宅というの

は、たゞいま申し上げましたように、

賃貸が四分一厘の資金コストで計算いたしました、分譲については七分一厘

で計算いたしますから、従いまして建築費が同じでございますといたしますれば、分譲の賃貸の家

の方におきましても、相当慎重を期さねば  
に満員になるということはございませんが、一ペル  
んけれども、しかし、半月か一月のうちには、すぐ一ぱいになつてしまつて、最近東京でも、いい場所になりますが、  
誤りますと、これは大へんなことになります。その点は、公団にも申しつけて、十分位置の選定については留意させなければならぬと考えております。  
○西田信一君 稽古が食い違つているのですが、私の質問とお尋ねしているのは、公団住宅といふのは、これは賃貸といわば分譲といわば、相当高級な住宅に限られておる。  
そして分譲に例をとれば、坪当たりおそらく十万以下というのももちろんない。十四、五万円ぐらゐにやうにやるか。私はおそらくもっと安い、坪当たり十四、五万という住宅じややない。その半分でもできると思うのですが、そういうふうなものは大いに希望があるのぢやないかと思うのですが、それがどういう程度のものか、もつと下つた住宅というものは今考えられておらないか。これはどういう、つまり政府の御方針なのか、公団のお考え方によるのか、また、一般国民の希望に沿うたやり方であるかどうかと、いう点について、どうお考えになつておられます。

費でございますが、主体工事費につきましては、坪五万円でございます。そう高いものではないわけでございます。それにいたしましても、公團法の趣旨から申しまして、耐火建築で全部建てるという関係で、どうしても建設費が高くなる。それを四分一層で七十年で償却いたしまして、裸家賃で四千八百円、それに固定資産税の四百円程度を入れまして五千二百円、こういうふうな価格になるわけでございます。

○西田信一君　どうもおかしいですね。今のお答えによると、公團の住宅は、主体工事費が坪五万円、こういうことです。が、実際には分譲住宅を即金で払う場合はおそらく坪十何万円になつてている。たとえば十五坪の家で二百何十万といえれば十何万円ですね。主体工事費が五万でできているものを、十何万円で売ることはあり得ない。即金の場合でそういうことになつていい。それがさらに長期になしくずしていいければ、金利が入りますからもう少し高いものになりますが、即金で買う場合、建築して右から左へ売る場合でも坪十何万円というものです。十万円以下はおそらくない。五万円でできたものを十何万円ということはないと思うのです。お答えが間違っていると思いますが、どうしてそういう高級住宅だけお建てになるかということに、私は疑問を抱いております。もつと安く今のお建てでできるならば六、七万ぐらいで売れるはずだと思うのです。だけお建てになるかということに、それはきっとお間違いだと思いますが、少くとも六、七万ぐらいの住宅をもつと建てて分譲させると、いうことが、政策としてとるべきことじやないかとい

うように考るから、お尋ねをしてい  
るのです。その点はどうなんですか。  
○政府委員(植田俊雄君) 公団の賃貸  
住宅と普通分譲の建設単価につきま  
しては、主体工事費が五万円ということ  
は間違ございません。世間の諸負擔  
者の方から、どうも公団の単価は安過  
ぎるということは、絶えず批判されて  
おりますわけあります。これに十三  
坪、十四坪おかげ願いまして、それに各  
種の設備費がかかりますと、どうもや  
はり五千円ぐらいで貸さないと採算が  
とれないということになるわけです。  
ただいま分譲住宅につきまして、二百  
万円というふことを私も申し上げまし  
た。先生もお話しになつたと思います  
が、これは大体におきまして場所が、  
地価が高いところでございます。しか  
も坪数は十六坪、十七坪ぐらいでござ  
います。そういたしますと、最近東京  
でも募集しておりますところは、私も  
最近友人から頼まれて一つ案内書を見  
ました。それは即金で二百二十万  
円で、二分の一払つてあと月賦で払いま  
した場合、総金額からいりますと三百  
万円、こういうような高いものになつ  
ております。この分譲につきまして  
は、やはり自分の家としてお持ちにな  
るわけでございますから、どうしても  
分譲の住宅というものは、坪数が多く  
ないと行きが悪いわけであります。  
賃貸の場合には、やはり家賃をどう高  
くできませんものでございますから、  
現在のところ十三坪平均でございま  
す。

とは、これはわかるのです。わかるのです。  
ですけれども、主体工事費が五万円から  
らいであるならば、もっと安くできること  
のじやないかと思いますけれども、  
ちよつとそれがいろいろ土地代とか、  
あるいはまた設備費というものがかかる  
もので、十何万円になるということにな  
りますと、いつかこの次の機会に、  
二、三の例を引いて、主体工事費が幾  
ら、付帯設備費が幾ら、土地代が幾ら  
で、こうなるというような実例を、一  
つ資料としてお見せ願いたいと思いま  
す。

○委員長(竹下豊次君) 時間がだいど  
おそくなりまして、まだ管轄局と官房  
関係が残っているわけであります。  
で、住宅問題に関する質疑は、本日の方  
ところこの程度にとどめます。

次に、管轄局関係の予算について御  
審議願いたいと思います。まず、管轄  
局長の御説明を願います。

○政府委員(櫻井良雄君) 昭和三十三  
年度の管轄予算の概要について御説明  
を申し上げます。

お手元の資料の昭和三十三年度建設  
省関係予算内訳書の二十一ページをこ  
らん願います。建設省所管の官房管轄  
費といたしましては、その一行目に書  
いてあります通り三十三年度の予算案  
には、総額十七億八千四百二十三万円  
が計上されております。これは三十二  
年度の予算額二十一億九千三百六十六  
万六千円に比べまして四億九百四十三  
万六千円の減となつております。以下  
その概略の内訳が示してございます。

最初は地方官房合同官房新設費でござ  
いますが、合同官房と申しますのは、  
御承知の通り地方の出先官房を二  
つ以上一つの建物へいたしまして、二

れによりまして建築経費を節減する  
あわせまして土地の高度利用化、さ  
には公衆の利便と公務能率の増進を  
かるという目的のために、各都市の  
市をなるべく合同庁舎にしようとい  
一つの建設省官庁管轄の重要施策の  
環でございます。これに要しまする  
十三年度の経費が三億七千三十三万  
千円、やはり三十二年度に比べまし  
二億円ほど減っております。三十三  
度のこの三億七千万円は右に書いて  
ります通り大阪、札幌、広島、熊本  
それらが三十二年度あるいはその前  
らの継続の工事でございますが、さ  
に大手町地方合同庁舎が新規事業と  
て三十三年度に見込まれておるわけ  
ござります。このうち大阪と札幌は  
三十三年度におきまして第一期計画  
完了する予定になっております。す  
に一部入居官庁がございます。大手町  
は約五千万円ほどの予算がついたの  
ござりますが、労働省あるいは関東方  
方建設局、関東財務局等を入れる予  
でございます。

第三番目は、官庁施設特別修繕費、これも建設省の營繕施策の重要な一環でございまして、非常に古い木造の建物、あるいは防火的に危ない建物が相当ござりますので、これを一挙に新築いたしますことは、とても國の財政規模から許されませんので、とりあえず、そのうちでちょっと手を加えれば見込みのあるものというものを、重点的に修繕を加えますと、見違えるようになります。これで、耐用年数が十年程度に若返りまして、耐用年数が十年程度延びる、これで一時、間に合せようと、いうものでありますと、三十年度から引き続き毎年度施工いたしております。これが三十三年度分が一億三千八百万円、これも三十二年度に比べましてやや増加しております。

それから次は、一般の營繕費、以上に申し上げましたものを除きました一般の単独庁舎の營繕費でございまして、これが合計十一億六千五百八十七万四千円、約件数にいたしまして百件ほどございます。これが三十二年度に比べまして約二億円ほど減つております。このうちのおもなものは、御承知の通り外務省の庁舎もござります。あるいは建設省の地理調査所、これは三十三年度に完成いたしますが、小さいものはいろいろ、税務署等でありますとか、労働基準監督署そういうものが全国的にござります。それらの付帯事務費を合せまして、合計先ほども申し上げましたような官庁營繕費といふ予算になっております。

これが建設省所管の官庁營繕費でございますが、なお、その他一般会計の各省の施設をいたしまして、相當な營繕費が組まれておるわけでござります。これは官公庁施設の建設等に關す

る法律によりまして、当然そのうらばねで、  
ことになつておりますので、その分につきましては、當編の統一実施をはかります  
ために、各省から支出委任の形態を  
もらまして、建設省に実施が依頼され  
れる予定になつております。これが概要で、  
算今のこと、四十億円程度はあると  
いう見込みでございます。なお、その他に  
他建設大臣の実施となつております  
ものにつきましても、支山委任を受け  
るもののがございますが、それは未だで  
ございます。

以上が、官庁營繕予算の概要でござ  
いますが、予算面には現われております  
せんけれども、特に先ほども申し上げ  
ました法律によりまして、各主要都道府  
の官庁施設というものは、地方公共團  
体の庁舎と一団地の官公庁施設を都道府  
計画の施設として計画しようという  
一つの重要な方針が打ち出されておりま  
すので、これにつきましては調査もいた  
しまして、各都道府県と協力いたし  
まして、その計画を推進しているわけ  
でございます。

なおさらには、官庁營繕は建物を建て  
ますばかりでなく、建てましたものを  
維持保全しなければならない。從来の  
の面が非常に欠けるところがございま  
して、建てっぱなしでどんどん悪化  
なつていく、そういう弊害を除きます  
ために、各省各庁の長は、建設大臣の  
定めますところの技術的な基準によ  
りまして、自己の所管する建物を保全  
なければならぬといふことがその法  
律で認められておりますので、その  
全につきましては、技術的基準を自下  
政令をもつて定めて準備中でございま  
すので、それができますと、これにつ

相  
いて技術的な指導をするという役目を負つておるわけでござります。  
概略以上をもちまして御説明を終ります。

○委員長(竹下豊次君) 御質疑のおありの方は、順次御発言を願います。

○西田信一君 合同庁舎のお話で、札幌と大阪が三十三年度三億ということございましたが、札幌についてお尋ねいたしますが、当初の計画が全部完了する、言いかえますならば、あれはもう一階やることになつておりますから、四階……。四階分が完了するという意味でござりますか。

○政府委員(櫻井良雄君) 札幌については、四階分が完了するという意味でござります。

○西田信一君 それで札幌と大阪の予算をちよと……。

○政府委員(櫻井良雄君) 札幌については三千八百二十九万円ついております。大阪につきましては一億三千三百二十五万三千円でござります。

○委員長(竹下豊次君) ほかに御質疑ございませんか。

○石井桂君 この官房管縛法というのがありますて、委任を受けるようになっておるわけです。支山委任を受けたやうになつてゐるのですが、今その四十億はどういう官序ですか。

○政府委員(櫻井良雄君) これは各省ほとんど網羅しております。各省からそのを集めますと、大体そのくらいになる予定でござります。

○石井桂君 私の聞きたいのは、各省で取つて委任しないというものがあるだろうと思うのですよ。そういうのを遊に聞きたいと思ったものだから。どうしても手放さない役所があるのじゃ

○政府委員(櫻井良雄君) 法律の精神によりまして、当然建設省がいたすべきものは、支出委任をしなければならぬわけでござりますが、やはり法律の一応の除外規定といったしまして、各省でやりました方が適當と認めますものは、各省から協議を受けまして、各省でやることができますことになっておりますので、実際的には各省からそのようなものは協議を受けまして、個々に各省にやらせるというようにいたしております。

○石井桂君 その具体的な例はございませんか。今まで、たとえばどこの役所で、どうしてもあなた方のお考えで是は当然くるはずだと思うのだけれども、向うの立場が強いために、こないい。こういう実例はありませんですか。

○政府委員(櫻井良雄君) たとえば法務省の検察庁、地方検察庁の府舎のときは、当然建設大臣所管でもつて工事を実施することになつておりますけれども、やはり先方としては、先方ではやつた方が適當であるという理由も、こちらで調査いたしまして、協議いたしまして、適當であると認める場合には、先方に実施させることを認めるわけございます。

○石井桂君 私どもいろいろ建築物の用途によって、構造も違えばプランも違うということは十分わかるのだけれども、そういうことをマスターし、あるいは研究して家を作るのが、建築技術者の任務だと思うのです。だから、知らない政務次官や何かおって、そうしてこれは牢屋を作るのだとか、あるいはこれは拘置所を作るのだとか、あ

るいは専門場を作るのだとかいうこと  
が特殊だと考えている人もおるのです  
よ。そういうことを言うと、病院は特  
殊である、事務室は特殊である、住宅  
以外は大がい特殊であるということに  
なつてしまつて、逃げられてしまうと  
いうことです。これが私は官房管轄法  
ができたとき、いませんでしたからわから  
りませんけれども、趣旨としては、ほ  
んとうの例外ケースだけがやむを得な  
いということになつてゐるのじゃない  
かと思うのですね。そういうことを、  
やはり法務省の建築物なんか僕は  
ちつとも特殊なものでないと思うので  
すがね。たとえば原子力の研究がずい  
ぶん進んでおる。原子力の研究所だと  
かああいうものを作る場所が、特殊の  
防災装置が要るとか、あるいは除害装  
置が要るとかいうようなことは、ほん  
とうの特殊のこれは研究をしなければ  
なりません。そういうものはいえると  
思うのですがね。だから普通の法務省  
の建築物が特殊だ何だといったって、  
ちつとも特殊のようには思えないので  
すがね。まあ、金のある、予算を握って  
いる方が強いですからやむを得得そ  
なつてしまふと思うのだけれども、そ  
ういう点は御同情申し上げたいと思う  
のですがね。もうちょっと積極的に法  
の精神をくんで、そうして当然あなた  
がお考えになつて、取り入れるべきお  
仕事は、説得して取り入れるという御  
努力をなすった方がいいと思うのだけ  
れども、そういうお考えはいかがで  
しょうか。

省関係鑄綜しておりますために、むずかしい法律になつてゐるわけでございまして、ただいまの刑務所その他はあの法律でも除外例になつております。これはまあ法律を作りますときに、なかなか各省折衝が非常にむずかしいものでございますので、そのときの現状を守つて法律に纏り込もうということです。そこで、まあ法律にきめられただけは少くとも建設省でやるべきであるということは、私どもはまことに先生のおっしゃる通りでありますので、これが円滑に行われますためには、予算の所管ということを、官庁營繕費のみならず、建設大臣が行うべきものと法律できめられているものの予算は、最初から建設省の所管予算につきましては、今度はほかの省が適當と思うものは協議に出しまして、こちらから建設省の方から支出委任をするというふうにいたしますれば、先生の御趣旨通りいくのでございますが、かなり予算編成の技術的な点等も、必ずしもそうなりませんので、おもに事務官等に限りまして官庁營繕費、こういう科目のもとに建設大臣の所管となつている点は、どうも大へん殘念に存じております。なお今後努力を続けるつもりでおりますので、よろしく一つ御支援を賜わりたいと存じます。

か、そういうものに對して聞いてな  
かつたのですか。  
○政府委員(柴田達夫君) 官房施設の  
法律の建前上の問題について、どうい  
う考え方かというお尋ねだと思います  
が、これは法律の建前に従いまして執  
行して参るのが法律の本旨でございま  
して、當総局長からお話をございまし  
たように、建設省といたしましては、  
毎年この法律に基づきます正しい營繕の  
実施が建設大臣の責任のもに行われ  
ますように、関係省と緊密に連絡いた  
しまして、その理解のもとにやつていい  
るわけでございます。漸次改善されて  
参っておりますので、今當総局長から  
お話をございましたように、この法律  
の趣旨に基きまして、建設大臣にやつ  
てもらう方がいいという趣旨に従いま  
して、各省の理解が深まりますとともに  
に、この本旨がますます具現されるよ  
うになるものであるというふうに考え  
ております。

○政府委員(柴田達夫君) 折衝も必要でございますが、最後的には予算の所管の問題でござりますので、法律でそのままのケースがきまりませんで予算の所管ということは、厳格にいえば閣議できまるということになりますが、実際問題といたしましては、関係省とは折衝いたし、大蔵省がどの省につけるかということで、実際はきまつてあるわけでござります。従いまして、今申し上げましたように、各省との理解を深めますと同時に、大蔵省が予算を認めるに当りまして、官房施設の法律の建前を尊重してもらうことがありますから、お話しのことはでき得ることでございます。

○田中一君 前年度と比べて委託工事その他を含めて、督管局の仕事はどのくらいの増減がありますか。

○政府委員(櫻井良雄君) 大体総額においては変りないと思つております。

○田中一君 そうすると五十七億八千万円ということですね。

○政府委員(櫻井良雄君) 五十七億八千万円といふのは何でございましょうか。

○田中一君 委託工事四十億、それからまだ各省から建設大臣が実施すべきものとなつていいものから、まだ支出するものも予想いたされますし、それからさらに繰り越しのものがございますので、それを計算に入れる必要があると思います。繰り越しは約十五億円ほどの見込みでございます。それを入れますと大体七十五億から八十億近くになる予定でございます。

○田中一君 前年度と同じですか、大体。

○政府委員(櫻井良雄君) 前年度と変わっておりますのは、これは特別会計の中でも、労働省関係の病院と補導所の特別会計が来年度からはなくなりまして、労働福祉事業團の事業になりますので、その分が正式な支出には参りませんので、それが減るわけでござりますが、これはあるいは場合によりましては、全然純然たる委託工事にな

るかとも思われますが、そういうものを入れますと、ほとんど同じになると思ひます。

○委員長(竹下豐次君) 本件につきまして御質疑がまだおありでしようけれども、本日はこの程度にしまして、次に、官房関係の予算について説明を願いたいと思います。

○政府委員(柴田達夫君) それでは官房関係につきまして申し上げますが、建設機械等は道路、河川等の際に、それぞれ局長から御説明申し上げ、私もおりまして御質疑にお答えいたしましたので、きょうは機構関係と試験研究機関等についてだけ申し上げます。大臣から最初予算説明をいたしました際には、三十三年度の建設省機構関係といつしまして、本省道路局に二部を新設することといたしました。同時に北陸及び四国に地方建設局を新設いたしまして、建設事業の遂行に万全を期得することにいたしました。同時に北陸、四国に地方建設局の二部は、管理部、建設部というものを新設いたしたいと考えております。これに伴いまして、現在の五課を六課にいたしたい、かように考えております。それから北陸、四国の地方建設局につきましては、これに伴いまして諸度調弁費、厅舎の借り上げ、それから新規二十人の増員の増員の増員、こういうことを合せまして約二千二百万の新地方建設局の増加分の予算が計上してございます。いずれも以上申し上げましたことにつきましては、いすれ建設省設置法の改正によりまして、今国会に早急に御提案申し上げる考え方でございます。



昭和三十三年二月二十一日印刷

昭和三十三年二月二十二日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局