

第一回 會議院建設委員會會議錄

昭和三十三年四月十日(木曜日)午後二時五十四分開会

委員の異動

義隆君及び酒井利雄君を議長において指名した。

出席者は左の通り。  
理事

稻浦 鹿藏君  
西田 信一君

委員  
岩次  
忠恭君

小山井 太郎君  
酒井 利雄君  
平井 太郎君

坂本 昭君 内村 清次君

月田　貢君  
村上  
森田  
義一君  
義簡君

厚生省公衆衛生  
局環境衛生部長 尾村 偉久君

事務局側  
常任委員  
武井篤君

説明員  
建設省計画  
局総務課長  
志村 清一君

建設省計画局  
下水道課長 岩井 四郎君

○下水道法案(内閣提出、衆議院送付)  
　　本日の会議に付した案件

○理事(石井桂君) それではただいま  
より建設委員会を開会いたします。

之助君が委員を辞任せられ、その補欠

それ委員に選任されました。

下水道法案を議題といたします。

に本付託されましたので御報告いたします。

總務課長、岩井下水道課長、厚生省より尾村櫻範衛生部長、田辺水道課長が

それではこれより質疑に入ります。

○西田信一君 この「公共下水道」、「都市下水路」とともに定義がございま

とあるわけです。そこでこの市街地と

すが、この市街地というこの法律用語は、他に何か例がございましょうか。

○政府委員(町田稔君) 市街地は意味で他の立法例といたしましては、人家連携しておる区域ということをございますが、法律で市街地を整理法等に市街地といふ言葉を使ってございます。

○西田信一君 その二つの法律の、何といいますか市街地の定義、これはただいま人家連携というだけのこととござりますか。

○政府委員(町田稔君) ただいま例をあげました、日本住宅公団法及び土地区画整理法等に用いられております市街地も、この下水道法の市街地と同じようにな人連携というような意味に解釈いたしております。

○西田信一君 これは非常に概念的なことで恐縮なんですが、私ども市街地というものはまあその都市と市街地とむしろ区別をして、市街地といいうのは、何かいなかの少しにぎやかな所を市街地といったよな言い方を通俗的にしているのですが、そういう点から言って何か市街地といいうのは人家連携、いわゆる都市という概念が非常に薄いのではないか、こういうふうに思われますが、その点はいかがでしようか。

○政府委員(町田稔君) ただいまの御意見ごともでございますが、実はその点を補う意味におきまして、下水道法案の第一条には法律の目的を書いてございますが、その後段に「もつて都市の健全な発達及び公衆衛生の向上に寄与することを目的とする。」とい

うように、先生の御趣旨はこの第一条で表わしたつもりでござります。  
○西田信一君 従来の下水道法ではこれは市だけを対象にしておったようだと思ひます。今度は市町村まで範囲を広げて、しかも市街地ということでござりますので、今御説明はございましたけれども、どうも都市という概念と市街地という觀念が何かこうはつきりしないですけれども、鄰落の集団といつたような所も、この公共下水道の法律の範囲内に入るような気がいたんですねが、その点はどうお考えでしようか。  
○政府委員(町田稔君) ただいまお質え申し上げましたように、第一条の目的に沿つてこの法律を運用すべきものと考えますので、主力を都市に注いでいくというようにして参りたいと思います。  
それからまた現在の実は下水道の普及の状況からみましても、市の数が五百ござりますけれども、改良下水道を持つております地域が百四十都市しかございません。ですから今後かなり長い間都市に集中をしてやっていくということが必要だと思います。  
○西田信一君 そこでもう一べんくどいようですが、人家連携とおっしゃいましたけれども、人家連携といふのは、たとえば五十戸あっても六十戸あつても、続いてうちが軒並みに並んでいるのは人家連携といふのですが、

その人家連櫛がある「数まとまつたとき、都市形態をなしていると私たちには考えている。そこで人家連櫛といふのは、何か一つの標準を置くとか、人口要素ということを考えるというようなことが、私は下水道といふこの事業の性格からいっても必要ではないかと考えますが、その点はどういうふうにお考えですか。

○政府委員(町田稔君) その点も考えまして、公共下水道と認めますものは、第二条の三号に「下水を排除すべき区域が政令で定める規模以上のもの」といたしまして、政令の規定の中には、ただいま先生のお話のございました人口密度等も考慮して規模をきめたい、こういうふうに考えております。

○西田信一君 私が申し上げるのは、お答えと質問とがちょっとびんとこないのですが、人家連櫛戸数というものをある程度以上に抑える、あるいはまた人口要素というのがただ密度だけで、きわめて小さな市街でも密度の高い所がある。だから人家連櫛戸数とかあるいは人口の数、集団人口の数といふようなもので、どこか線を引くといふようなことはお考えにならないだらうが、密度とか、あるいは政令案にありますような排水面積というようなことでは、これはどうもいわゆる都市といふ観念が薄らいでくるのじやないか、それだけでは。こういうふうに考えるのですが、その点はもう少しはつきりなさることがいいんじやありませんか。



まして御審議がございました際に、以上の点修正を受けております。

○西田信一君　衆議院の修正は、これは全くその意を得たものでございますが、

そこで公共下水道に対する国の補助ですが、これは「政令で定めるところにより」云々とございますが、たしかに地方で特別な要望等もあったたと思いますが、たとえば道路等について特別の法律補助をしている地域がある。そういう意味からいうならば、やはりこの場合においても同様の措置が講ぜられておありでしようか。

○岩沢忠恭君 前の委員会のときにお願いした、この下水道法案に関する両省の覚書を今お手元にくばられておりますが、これを厚生省側から一つ説明をさせて下さい。

（政府委員　岡田春老）西令で有効率を定めることになつておりますが、ただいまお話をございましたような点も十分考慮をして、今後政令案を作つて参りたいと考えます。

○政府委員(尾村健久君)　お手元にあります覚書の案、これは建設、厚生両省で十分協議をいたしまして、大体成案を得たものでございますが、この二の件でござります。これは「終末処理場」に関しまして「放流するため」という場合に、いかにもこれでありますと、広い所に放しつばしなだけが考えられるよう思われますので、そうではなくて最近のように、終末処理の結果、これを工業用水に再回収といいまむということを、お互いに了解いたし

卷之三

たわけでございます。  
それから何の「排水施設の中途に設けられたポンプ施設、スクリーン及び沈砂池」、これはあくまで途中で圧力を加える、あるいはごく粗雑な大きな木切れとかそういうようなもの、それから大きな砂のたぐいを沈砂させまして機械・施設を保護するという意味で、ほんとうの意味の質的な処理といふことでないものが大部分でございますので、こういうようなものまで一々終末処理というようなことで、むずかしい規制をかけるということは全く間尺に合いませんので、そういうようなものは一応処理といえば処理といえますが、ほんとうの意味の、ここで言う終末処理でないということを明確にしたわけでございます。従いまして、所管ももちろん、そういうものはパイプと一本で建設でおやりになる、こういうことでござります。

それから(二)につきまして「政令又は省令」いろいろな所で各条文に出て参りますが、そのうち終末処理場に関する事項につきましては、厚生省の意見を見ると尊重する、それからこれを除く事項につきましては、建設省の意見をそれぞれ尊重するということは、政令の場合には当然各省でこれはそれぞれ審査いたしまして、政令ができる上わけでございますが、その場合に形式的に各省それぞれ勝手なことを言つては、これは物事が進捗いたしませんので、あくまでこの主導をするところの意見を十分尊重する、その専門的な知識を尊重する、こういう意味で両省ではつきり申し合わせたわけでございます。

の概要を、文書で連絡通報して、それと協議をしてお互いの計画にそののないように便宜に供すると、こういうことをきめたわけでございます。  
それから四の公共下水道の計画に当りましては、その公共下水道の区域に便所の水洗化を極力促進せしめるよう、行政指導を両方でお互いにこれはやる。といいますのが、できれば既設の家屋についております便所も、せつかく公共下水道ができるならば、強制的に水洗化が望ましいでございますが、これは現在の建築基準法によりますと、既設の便所を直ちにここで強制するということが、先ほどの国家の補助負担、さようなものとの関係からできませんので、これは極力行政指導によって見えるようにしていく。これは両省で強力に指導しよう、こういうことを申し合せたわけでござります。  
それから五の公共下水道以外の終末処理場を有する下水道、すなわち小さな、たとえば専用水道に例をとりますれば、専用水道というふうなものに当るようなもの等で、やはり終末処理場を有する下水道もこれはあり得るわけでございますが、これはできるだけ将来下水道法で法的な措置を講ずる、まあしあたりはこれまで入らない、さよなることにいたしております。これが入れば建築基準法の方の規定も同時に改正する。これは両省で努力しようとすることを、これも十分両方で認識しておった、かようなわけでございます。  
○岩澤忠恭君　ただいまの部長の御説明、法案に関する覚書についてではなかったのですが、要するに下水道法案の内容からみると、この下水道法案、非常に微にわたって、法文とし

ては私は近來にない傑作のようにも思うのですけれども、ただその主管問題が終末処理を厚生省でやり、その他のものを建設省でやるということになつておるのが、どうしても解せないのであります。というのは、建設省が一種の排水作業だけを担任する。将来における都市の衛生という点からくると、終末処理をいかにするかということが非常な関心の的で、これではどうも何がゆえに二つに分けたかということがどうしても解せないのであります。また先ほどの覚書によつても、両省が将来屎尿の問題は、水洗便所にできるだけ勧奨して、都市の衛生設備を完備すると書いてある。当然どの排水管工事にしましても下水管にしても、みんな終末処理場で処理を行わなければならぬ、また行う計画ですべてのことをやつておる。そういうことになれば結局下水道法案は今建設省がお出しになつておりますけれども、実質はこの厚生省が全部持つておるということになるのじやないかと思うのですが、そういうことならなぜこの終末処理を厚生省と建設省と分離してやつておるのか。私どもは下水道というものは一本であるべきものだと思う、こう考えておる。だから下水道を厚生省でなぜおこなつたか、その點何か理由があるのですか。

更多書籍請到 [www.17k.com](#) 下載



市街地を離れまして工場が河川の流域に飛び飛びにある、しかも、そこが排水区域外であるという場合には、工場から直接河川に流しておるというよう

な場合もござりますが、市街地にあります工場の廃水は、全部公共下水道で処理していくというように考えております。

○西田信一君 今のお答えで、量的に  
いって工場廃水のほうが主で市街汚水  
のほうが從である場合でも公共下水道  
として從来も扱つておるして今後も扱  
う、これに含めるんだ、というお答え  
がございました。そうしますと、そう  
いう場合に、国の財政援助ですね、こ

れとの関係はどんなことになるのですか。あわせて伺いますが、そういう場合の工場の負担金というようなものは、この法律の上にどこか現れておりましようか。それらの点とあわせて補助金と負担の関係を……。

○説明員(岩井四郎君) 一応ある区域を考えて、その区域内に工場があつた場合によ、これは当然公共下水

道になるわけです。ただ、補助

は、公共下水道に対して補助を出すことになりますから、工場が入っており

ましても補助は出ることになります。

ておるのに負担金はどういうふうにす  
るんだ、こういうことになりますが、

これは最もよくて使用料を取りますから、これは均等になると思います。

は、政令で定めるところにより算出した量以上の下水を排出することができ、排水設備が設けられることにより、公共下水道の改築を行うことが必要と

卷之三

なつたときは、その必要を生じた限度において、当該工事に要する費用の一  
部を当該排水設備を設ける者に負担さ

せることができる。」という規定がございまして、大工場ができてそのためには

下水道を従来の規模以上に大きく改築しなければならんというような場合に

は、工場に費用の一部を負担せると  
いう規定がござります。

○西田信一君 受益負担で若干の負担をさせるし、あるいはまた、使用料を

で還元する、こういうことでございま  
すが、さつき私がお聞きした公共下水  
道の(三義二河原)二つ相手です。

道の定義に携連してお聞きするのですけれども、さつきの公共下水道の定義こちら、これは、市町村のある面積、人

はおいでね市街地のあちこちで、日、戸数以上持つておる所をと、いうことでございましたが、ただいまの御答

弁によりますと、相当の工場廢水が主になるような場合でもこれを認

めるんだということになりますと、さきほどの公共下水道の定義にあること

るの市街地との関係はどうなりますか、その市街地というものがそれ以下

であつても、大きな工場等があつて、  
その工場の廃液を流すために公共下水

道が必要である場合には、これは市街地が小さくとも認めるということであ

るのか、一定の市街地の区域が存在して、なおかつ工場があるという場合に

のみ公共下水道として認めるのか、その点はどうなりますか。

○政府委員(町田總君)　ただいま御質見のございました最後の場合を考えて

おりまして、南街地内に工場があるなど  
いう場合に公共下水道に流入させる

と、どういふかと云なつかと考案でせります。

第五部 建設委員会會議録第十一号 昭和二十三年四月十日 [參議院]

建設委員会会議録第二十一号　昭和三十三年四月十日　[參議院]

問題は片づく、ただしがいろいろなことで機能が故障したり何かすれば、結果は水質が悪くなることになりますから、検査をして、やはりこれは強い監督をしなければならない、さよな意味で関連性があるので一応これは厚生省。それから一般のずっと流れっぱなしで放流域に行く、これは川もありますれば、下水に限らず、いろいろな放流水がそのまま海域に行く、あるいは公共水域に行くのが多数あるわけでありますが、これは水質検査の結果不良の場合、これで工合が悪いという場合に、現在のところ、こういうふうであつちやいかんということは言えましょうけれども、どこのだれを、これはいかんと言つて改良さかといふのが現実にはすぐには出でない、むしろそういう場合には、これの改善方法としては終末処理場を作らせるということが解決方法になるわけをございます。さような場合にはこの覚書にあります通り、両省で極力今の水質が必ずよくなるような構造、規格を持った終末処理場を作らせるようにならぬ限り、このままでは、企業ができますと、これは尾村部長御存じでしょう、熊本の水俣市ですか、企業ができましたね、たしかマンガンによる多分工業の廢液の中のマンガンではないだらうかということですね。あそこの場合は、市街地ではないだらうと思うのですが、もしああいうような工場が市街地にあって、そしてきわめて危険である、そういうような事例の起つた場

合、その責任者は、あの町の公共団体が、その終末処理場を作るという責任において解決されるか、それとも、その工場がその特殊な生産をストップしてこの責任をとるか、そういう場合、一体どうなりますか。

○政府委員(尾村健久君)　これは、十二条にござりますように、その工場廢液が公共下水道につながつておる場合には、そのもとに工場廢液があります場合には、この十二条で規制されるわけですが、ございます。すなわち、その工場それ自身に、下水道の管理者の方が必要な措置をしなければいかぬということになります。

それから、今実例の出ました奇病の、水俣市の問題は、これは下水道をつけておりませんので、海に今のところ直接工場から流れてくる、これが海底にたまつたと推定されます。それを魚が食べた、その魚を人間が食つて、非常に重症な中毒症状を起した、こういう形でござります。従つて、これは私は、下水道でなくてむしろ近い将来何らか措置しなければいかぬ、いわゆる工場廢液の直接の処理、こういう規制がぜひ今必要になってくる。そういう意味で、この下水道の終末の水質をも規制するものになります、さような一切の排水関係を規制しようということです、先般来経済企画庁が窓口になりますして、各省と共同で、水質汚濁防止法案をお願いしまして、各省が進めておるわけでございまして、まだ提案になつておらぬがせひ要るということことで、提案をよりますが、あれによりまして、公共の水の汚濁防止の基準がある、さらにその基準をきめるには審議会、

これに基いて、こういう各種の法律によって、われわれの文化生活のいろいろの人間関係による、あるいは機械による、ある程度それは機械的に基準等はできることでござります。

○坂本昭君 この下水の問題は、結局は生産による最終の廃棄物処理機関によることになりますので、むしろこういう建築的な面よりも、先ほど岩沢委員が指摘せられた通り、環境衛生上の面が私は非常に重大な要素を持つてくるだろうと思うのです。特に今水質汚濁防止法ですか、そういう案が計画されているということで、これはせひ促進していただきたいと思います。たとえば、こういう例もあると思うのです。最近の放射性物質のいわゆるウエスト・ディスポーザルというのですか、廃棄物処理というのですか、これは、特に市街地の場合には、東海村の原子力研究所以などは、市街地とは言われませんが、病院などにある放射性物質の発生、これなどは、これは屋上部長の監督のもとにありますけれども、そういうものをどんどん下水の中へ捨ててしまってもわからないのです、だれも。ですから、この第八条に、水質の基準というものが出ていますけれども、これには、細菌学的ないろいろな基準などが出ていますが、そういう特殊な調査に対する基準といふものを入れていないようですが、私は、第八条の水質の基準ということについて、どうもこの程度では、近代都市においてはまだ大きめで不十分である。そういう点では、先ほど来西田委員もそれから岩沢委員も指摘せら

れておつたのですけれども、この下水道法案とというのは、どうもこれは、最終的な理想的な法案ではなくて、日本の近代都市を作り上げていくためのどちらも暫定的な法案になりそうで、将来的には、もう一歩進めたものをぜひ作っていただきたい。それについて、今までにできるか、そうしてその内容にはどの程度まで含まれているか、御説明いただきたい。

料に出ておりますのは、あくまでご当地で建設省がいつも所管争いをするようなら、印象をわれわれは受けておるわけですね。せんたつも、建設省は今後建設行政は、從来の考え方の一面のように存しておるわけでござります。

○田中一君 どうも問題は、厚生省と建設省がいつも所管争いをするようなら、建设省がいつも所管争いをするようなら、印象をわれわれは受けておるわけですね。せんたつも、建設省は今後建設行政は、從来の考え方の一面のように存しておるわけでござります。

ここに見えて、住宅行政は今後建設行政に一任するというような意味の発言がござつたわけです。ところが、相變らず厚生年金の還元融資の住宅というのを厚生省が持つていて、この下水道の問題につきましても、われわれ、国会においてこそ数年論議をかわしてきて、どうやら今局長が説明したような算定ができる、一つの妥結を見たといふことになつておりますが、從来まで、この下水道の許認可あるいは指導といふ面は、末端の行政官庁ではどういう扱いをしておられるのですか。これほどどちらも、両方で関係しているものと思ひます、今の共管の建前から。そうして、今後どういう形で各都道府県なり、あるいは都市が、市町村がやつっていくか、両方から一つ伺いたいと思ひます。從来はどうしてやつてあるのか、今後どうするか。

○説明員(岩井四郎君) 従来の認可手続は、地方から只通して両省に参るわけであります。地方におきましては、やはり衛生部と土木部におきましてそれぞれ……。まず、概略申しますと、衛生部では、書類の受付、それから本部では、工事面を担当して審査して、一處書類は両省が受け合う。それによりまして、その覚書の線に沿いまして書類を申達する。厚生省と建設省の所管分野は、やはり從来覚書がありまして、一處書類は両省が受け合う。それ

して、建設省は技術部面を検討する、こういうことは厚生省が検討する、こういうことで、兩省の意見を合せまして、最後に一本で認可をする。こういうことになっております。

○政府委員(尾村健久君) 中央の問題は先ほどからの話にございましたが、実際に一番関係のあるのは地方の部と、むしろ最近は、両方が力を出し合いまして、中身のいろいろな検査、監督、指導も高まつたように存じております。それから今度は、実際の地方自治体でございます。これは、大きな都市、中都市、それぞれによつて機構が連いまして、その複雑なものができぬところは、やはり衛生的な独立の機構を持たぬところがだいぶあります。ただ、今までは、そういうようなところで終末処理場を持ちましたり、それから、従来の下水道法による水質検査のいろいろの義務規定もございませんので、従いまして、そういうところでは、従来は、市町村の自治体では、小さいところは全部土木関係でやつておつたかと存じます。東京のような大きいところになりますと、検査両方でマッチしてうまくやっておる、こういう形になつております。

○田中一君 終末処理場の設計が何

か、標準のものがあれば、一つ資料をお出し願いたいと思います。今お持ちのところは、二十カ所ほど三十二年度にございまして、これを進めておりますので、そのうちのモデル的なものを手元に差し上げたいと存じます。それから、下水道協会の特集号に、下水道の特集をいたしておりますので、これをご覧願いたいと存じます。

○田中一君 この程度のもの、建設省では、こういものを自分がもし所管をするとするならば、こういうものができますか。

○説明員(岩井四郎君) われわれ担当者は、大半同じく衛生工学者であります。それで、できると思います。

○田中一君 今、坂本君が言つているように、水質の問題とか、化学廃液というものの処理の問題については、これは全く厚生省が関係するものであるからいいと思ひますが、建築の面までいへば、これは厚生省がしなければならぬといふような論拠は、どうしても納得がいかないわけなんです。むろん、今まで農林省で持つんだ、こういう形になつておるのが今の現状なんです。も

うな場合によれば衛生工事屋が作るのでしょう。だから、あなたの方で一つの基準を示し、また研究するのは、どうぞ大いに研究をやつて、そのデータをあつてがえば、むろん市町村でも、今末端の町村においては、同一の窓口でやつておるというような現状から見さような衛生面の規制を引き受け、両方でマッチしてうまくやっておる、

○田中一君 終末処理場にいたしましては、工業用水は通産省がやるんだと言つてあれした。われわれは、どうしても、工業用水は通産省がやるんだ

○政府委員(尾村健久君) 確かに今の話の通り、もう技術的能力といいますれば、これはもう確かに、ここにおら、十分な審議もしないで向うにやつてしまつた。農業用水道ならば、農業用水は、これは百姓だから、どこまでも農林省で持つんだ、こういう形になつておるのが今の現状なんです。も

ういう場合に、行政面で、各産業別なりあるいは設置法の権限的な問題で分類するならば、分けてするなら、もう建築面は、もはや建設省に移すべきであるというような考え方を強く持つておるので。これはもう、長年そういう意見を持つておるので。

○田中一君 では、建設省のものと、監督は相当部分、東京都の衛生試験所が全部仕事を引き受けまして、やはり衛生省、どちらでもいいと思うことは、まあ一応建設省がいいと思います。そこで、一本に

するということは、まあ当委員会としては提案するといふことには、もう一つあるのは厚生省、どちらでもいいと思う

で、この覚書というのは、むろん今まで、この覚書というは、むろん今まで、これで共管という形になつておりますから、建設省と厚生省の間の話し合いの一環でありますから、まあこれは、建設省が当然主管すべきものである。た

だし、今言うように、工業廃水とか尿などの面については、相当な、そのものばかりのものに対する、厚生省が十分な監督権を持つというようないいと、五年來の懸案の問題が、われわれ

も、各委員会で論議をやつておりますけれども、これも話し合いがついで、厚生省はその面は担当するといつて解決すべきものであらうと思うことができます。上水道にいたしましても、今度も、各委員会で論議をやつておりますが、たれども、これも話し合いがついで、厚生省はその面は担当するといつて話し合いの結果、これもすいぶん

四、五年來の懸案の問題が、われわれも、各委員会で論議をやつておりますが、たれども、これも話し合いがついで、厚生省はその面は担当するといつて話し合いがついたのですから、また一べん、一応工業用水にいたしました

ことと申します。それから、水道協会の特集号に、下水道の特集をいたしましたので、これをご覧願いたい

と思います。

○田中一君 これは、例を申し上げますと、非

常に類似でございますが、清掃法で、

汚物に関する限り清掃法の十一条で、

下水処理場がある場合には流してもいい。その他は一切都市地域では捨てて

の終末処理ですね。これはむろん、あなたの方で持っていると思うのですが、しかし、通産省がそういう工場監督の見地から権限を持つているのですか。

○政府委員(尾村偉久君) これは、厳格に言いますと、現在法の規制にならないわけではありません。公衆衛生上の問題からいえば、各省の要望で、それから水質汚濁防止あるいはさらに煙の問題も法律がないわけであります。が、空気をよこすという煙防止法、これらが鉛害防止法として最近必要となってきたのであります。

○田中一君 都条例に何かありますか。一般的な指導ということであつたと存じております。

○政府委員(尾村偉久君) 工場、事業場の鉛害防止に関する条例であります。これは、法律によらずに、地方自治法に基いて、適当に都市あるいは数県が現在やつておる、それを置いておるだけあります。

○田中一君 建築基準法にも、そうした面の規制がどこかにしてあつたはずだと思うのですが、基準法三十一條ばかりでなく、昔は工場建築という

ものに対しては、都市建築か何かの法律にそうした意味の条項があつたように記憶しているのですが、これはどうですかね。建設省の方ではわからぬですか。

○政府委員(尾村偉久君) 私の存じておりますのでは、工場安全規則によりまして、今は労働安全衛生規則と言つておりますが、従業員の衛生を守るた

めに、事業場の中のいろいろの空気の汚染とか、あるいは物体のいろいろな取扱いの規制を受けておりますが、外のいろいろな広い公衆のための衛生

を規制するのは、今のところは、工場以外にはないよう存じております。

○田中一君 そうすると、厚生省としても、製造に対する場合によれば建設省の方にまかせてもらひだし、屎尿、工場廢液等水質に関する問題は、どうしても自分が持つていていたと

いう御意向のように、縮めて割り切つて考へてもいいんですか。

○政府委員(尾村偉久君) 大体それに近いと思います。今の屎尿、すなわち糞便、小便の処理ということについて

は、厚生省というものが今のところ必要であります。ただ、その処理方法として淨化槽もあるし、終末処理とい

うものあるわけで、そこで、これの監督と指導を、狭義でございますが、これを持つて、分けられないような関係でござります。

○田中一君 淨化槽は、御承知のよう

に、たしか建築基準法で、明らかに淨化槽の設置ということは規定しておる

わけです。一種の終末処理場も淨化槽

にすぎないので、屎尿の場合を考えたならば、だから、その規模の大き

なもののは、厚生省がするのだとい

うことは、ならないと思うのですがね。そ

うすると、今の私の申し上げたこと、またあなたも納得したような形の修正

案を当委員会で作ることは、もつと

も、厚生省としては、妥当なものであ

るというようなお考えに縮まつてきた

よう私は印象づけられました。

そこで、建設省の方へ伺いますが、

場合には、建設省としては好ましいと思いませんか。そういうものは迷惑であるというようなお考えですか。勇氣をもつて言って下さい。

○政府委員(町田稔君) 実は、下水道法を出します際にも、ただいま御質疑のありました点につきましては、大いに各省、ことに建設省、厚生省の間に

おきましたとしても議論をいたしましたし、それから下水道法をやりますための開議等におきましても、その点も十分考慮をされまして、こういう形で一応原案ができた。御承知のように、この案

の基礎をなしておるのは、昨年定められました設置法でございまして、設置法でも、この案と同じ形で所管がきめられておりました。それで、

その際にも実はもう大いに議論をいたしました。それで、建設省といたしましては、先刻来先生方のおつしやつておられるような立場で議論をいたしましたし、厚生省といたしましては、先

刻来部長からるる御説明のありました

ような立場での議論があつたわけであります。それで、それぞれ理由がある

わけでございますが、結局、政府とい

たしましては、今下水道法に現われて

おります。それで、それぞれ理由がある

わけでございますが、結局、政府とい

たしましては、今下水道法に現われて

おります。それで、それぞれ理由がある

わけでございますが、結局、政府とい

たしましては、今下水道法に現われて

おります。それで、それぞれ理由がある

わけでございますが、結局、政府とい

たしましては、今下水道法に現われて

おります。それで、それぞれ理由がある

て、そうしてやはり国会としては、妥当な、われわれが判断して正しいと思

うものを作るのが一番望ましいのであります。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、むろん法律の修正

権もわれわれは持っておりますし、今

までの行きがかりというものは、これ

はもう長い伝統がござります。なかな

か話し合いの困難な面がたくさんある

と思うのです。そういうものを解決す

るのは、やはり国会でなくちやならぬ

ところは、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負うものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作するのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

うのです。そこで、やはり国会でなくちやならぬ

ところは申し上げられないといふこと

がかかるから、決して私が今

おきましたとしても議論をいたしましたし、

それから下水道法をやりますための開

議等におきましても、その点も十分考

慮をされまして、こういう形で一応原

案ができました。御承知のように、この案

は非常にやかましい問題で、任務を負う

ものを作るのが一番望ましいのです。これはもう、今まで私が申し上げ

申し上げたことが間違いではないと思

を監督にかかる。ところが、今の苦情の大部分が、最近のいろいろの屋敷の状況と、築造が前からの規定と合わなくななり、逐次これはいろんなものが進歩しておりますから、こういうことで、いろいろの問題を起しておりますので、率直のことを申し上げると、築造の基準の設定、これは省令でさめ立つてござりますが、こゝまでは、

しかねます

○田中一君　建設省も、おそらく厚生省も、おらないと  
の分析までしようという考え方を持つて  
るのは、もちろん直當でやるわけではなく、工事屋に頼んでやるのでしよう。  
特に末端の終末処理場も、おそらく厚  
生省が一々市町村が直當するのを監督  
するわけではないと思う。そしてまた、  
今百四十都市やっているといいます

○坂本昭矩 今の田中委員の御提案に私も賛成なのですが、それに関連して。結局今取り上げてある問題は、日本の大臣から第一線に至る各級行政官並びに技術家の能力問題もすいぶん含まれてくると思う。根本的には、私は田中委員のお考えと全く同じであつて、むしろ私が厚生省側に申し上げたのは、厚生省側がこうした建築工事に關することまでいろいろ関与するよ

はないか、これは、厚生省でも、その点十分反省していただいて、仕事を懸念していただき、新しい時代の新しい問題は、特に環境衛生の立場で検討していただきたい。このことを希望として申し添えます。

れる事業で、開拓しくは地方公共団体（これらの機関を含む。）又はその他の者が法令により管理する次に掲げる施設に関するもののうち、内閣総理大臣が当該施設に関する主務大臣の意見を聞き、かつ、台風當襲地帶対策審議会の議決を経て指定するものをいう。

本でいいじゃないか、こう考へておりますが、実質は、できれば、築造の省令基準、監督権は現にやつておりますが、これままできこひかようといふことは、一・共通はらうと云ふこと上げてあるわけですかから、そこで申し上げてあるわけです。上水道にいたしまして、一・共通はらうと云ふこと上げてあるわけです。

○田中一君 今、厚生省側の方の建築基準法にぎめておりますところの各家庭の净化費、各家庭上ひつても、何千であります。一方が、二方は一番いいのです。二方以上も、一ヶ月半ほどかかるのであります。それで仕事するわけがないのですから、仕事の面だけは、一貫して建設省に渡します。

人も入るような劇場もあるのですか  
ら、これは、それがどの程度までがど  
うだということは、私は言及しません  
けれども、そういうふうな希望がある  
れば、今まで多目的ダムを作りまして  
も、もう水が余つて放流しているにも  
かかわらず、農林省の方の灌漑用水に  
は予算が取れないなどいうようなこと

○政府委員(町田稔君) 私も、建築基準法の関係、特に今お話しになつておられるのが妥当なわけなのです。そこまで、むだに水流していることが多いのです。そういう意味で、そうした一貫した事業は、これは一つのものにやらせるのが妥当なわけなのです。そこでどうなんですか。建設省側は、それに対してもう一度お尋ねいたします。

で、私はこれ以上言いませんが、われわれ国会として、一応社会党なり、自民党なり、縁風会にそれぞれ持ち帰って考えて、妥当な方針を立てたい、こう考

あつて、住宅局長等とも御折衝になつたことがあるのだろうと思ひます。今直ちにそのいきさつ等については、私は知識がございませんので、お答えいた

○坂本昭彦 今の田中委員の御提案に私も賛成なのですが、それに関連して。結局今取り上げてある問題は、日本の大臣から第一線に至る各級行政官並びに技術家の能力問題もすいぶん含まれてくると思う。根本的には、私は田中委員のお考えと全く同じであつて、むしろ私が厚生省側に申し上げたのは、厚生省側がこうした建築工事に關することまでいろいろ関与するより、厚生省はもっと仕事が多くあると思う。たとえば、先ほどもちょっと出したましたが、死の灰の問題、環境衛生の問題として煙草の問題、工場の廢液の問題もあります。ああいう放射性物質の分布とか、マグロのカウントの問題であるとか、ああいう重大な点を、厚生省は環境衛生の立場で少し怠慢しているのではないかと思います。それからさらに、国民皆保険とか、皆年金とか、結核対策とか、もつとやらなければいけないことがたくさんあるのです。それは、屎尿の処理の問題も大事ですが、それはむしろあつさり建設省に渡してしまって、厚生省独自のよりやらなければならぬことに重点を置いていくべきです。もちろん、住宅問題などについては、私も建設省にかなり意見がある。建設省の人は、家を建ててもうかるにもかわらず、いつまでも厚生省の見がありますが、厚生省自身がやらなければならぬことを怠慢して、ほかのところに頭を突っ込む傾向が少し強過ぎるので

いたしたいと思いますが、御異議ありませんか。

四 林地荒廃防止施設  
 五 前号に該当するのを除き、  
 水源かん養林、防風林その他の  
 森林保安施設

六 地すべり防止施設及びほた山  
 脇裏坊上施設

四月九日予備審査のため、木委員会に左の案件を付託された。

三 砂防設備

四 林地荒廃防止施設

五 前号に該当するものを除き、  
水源かん養林、防風林その他の  
森林保安施設

六 地すべり防止施設及びほた山  
崩壊防止施設

七 農業用施設

2 この法律で「災害防除事業五箇年計画」とは、昭和三十三年度以

## 一、台風常襲地帯における災害の防除に関する特別措置法案(案)

四 林地荒廢防止施設  
五 前号に該当するものを除き、  
水源かん養林、防風林その他のの  
森林保安施設

六 地すべり防止施設及びほた山  
崩壊防止施設

七 農業用施設

2 この法律で「災害防除事業五箇年計画」とは、昭和三十三年度以降の五箇年間ににおける災害防除事業の事業計画をいう。

## 台風常襲地帯における災害の防除 に関する特別措置法案

四 林地荒廃防止施設  
五 前号に該当するものを除き、  
　　水源かん養林、防風林その他の  
　　森林保安施設

六 地すべり防止施設及びほな山  
　　崩壊防止施設

七 農業用施設

2 この法律で「災害防除事業五箇年計画」とは、昭和三十三年度以降の五箇年間における災害防除事業の事業計画をいう。

(台風常襲地帯の指定)

第三条 内閣総理大臣は、台風の来襲回数及び強度、降雨量その他の事業を勘案して政令で定める基準に依り、かつ、台風常襲地帯を設

(目的) 第一条 この法律は、台風常襲地帯における台風（豪雨を含む。以下同。）による災害を防除するこ

四 林地荒廃防止施設

五 前号に該当するものを除き、  
水源かん養林、防風林その他の  
森林保安施設

六 地すべり防止施設及びほた山  
崩壊防止施設

七 農業用施設

2 この法律で「災害防除事業五年  
年計画」とは、昭和三十三年度以  
降の五箇年間ににおける災害防除事  
業の事業計画をいう。

(台風常襲地帯の指定)

第三条 内閣総理大臣は、台風の来  
襲回数及び強度、降雨量その他の  
事業を調査して政令で定める基準  
に従いかつ、台風常襲地帯対策  
審議会の議決を経て、しばしば台  
風による災害が発生している都道  
府県の区域の全部又は一部を台風  
常襲地帯として指定する。

四 砂防設備  
五 林地荒廃防止施設  
六 前号に該当するものを除き、  
水源かん養林、防風林その他の  
森林保安施設

七 農業用施設  
八 地すべり防止施設及びほた山  
崩壊防止施設

2 この法律で「災害防除事業五箇  
年計画」とは、昭和三十三年度以  
降の五箇年間ににおける災害防除事  
業の事業計画をいう。

(台風常襲地帯の指定)

第三条 内閣総理大臣は、台風の来  
襲回数及び強度、降雨量その他の  
事業を勘案して政令で定める基準  
に従い、かつ、台風常襲地帯対策  
審議会の議決を経て、しばしば台  
風による災害が発生している都道  
府県の区域の全部又は一部を台風  
常襲地帯として指定する。

2 内閣総理大臣は、前項の指定を  
したときは、その旨を公示しなけ  
ればならない。

(災害防除事業五箇年計画の決定)

(定義)  
第二条 この法律で「災害防除事業」とは、台風常襲地帯における台風による災害を防除するために行わ

を作成し、閣議の決定を求めるなければならぬ。

2 主務大臣は、前項の規定による閣議の決定があつたときは、連帶なく、災害防除事業五箇年計画を関係都道府県知事に通知しなければならない。

(災害防除事業五箇年計画の変更)

第五条 災害防除事業に関する主務大臣は、災害防除事業五箇年計画を定める基礎となつた事情が著しく変更したときは、関係都道府県知事の意見を聞いて災害防除事業五箇年計画を変更する案を作成し、閣議の決定を求めなければならぬ。

2 前条第二項の規定は、前項の規定による閣議の決定があつた場合に準用する。

(台風常襲地帯対策審議会の設置) 第六条 総理府に、台風常襲地帯対策審議会(以下「審議会」という。)を置く。

(審議会の所掌事務)

第七条 審議会は、この法律の規定によりその権限に属せしめられた事項その他台風常襲地帯における災害の防除に関する重要な事項を調査審議する。

2 審議会は、台風常襲地帯における災害の防除に関する重要な事項につき、関係行政機関の長に対し、意見を申し出ることができる。(審議会の組織)

第八条 審議会は、次に掲げる者につき内閣総理大臣が任命する委員二十三人以内をもつて組織する。一 衆議院議員のうちから衆議院が指名した者 五人

二 参議院議員のうちから参議院が指名した者 三人

三 関係行政機関の職員 八人以内

四 都道府県知事 二人

五 都道府県議會議長 二人

六 学識経験のある者 三人以内

2 前項第六号に掲げる委員の任期は、二年とする。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。

3 第一項第六号に掲げる委員は、再任されることができる。

4 審議会に会長を置き、委員の互選により選任する。

5 会長は、会務を総理する。

6 委員は、非常勤とする。

(資料の提出等の要求)

第九条 審議会は、関係行政機関の長に対し、資料の提出、意見の陳述又は説明を求めることができる。

(政令への委任)

第十条 第六条から前条までに定めるもののほか、審議会に關する必要な事項は、政令で定める。

(国の予算への経費の計上及び特別な助成)

2 政府は、毎年度、国の財政の許す範囲内において、災害防除事業五箇年計画を実施するために必要な経費を予算に計上しなければならない。

2 国は、災害防除事業五箇年計画の規定に基く補助金を交付し、又はあつせ必要的な資金を融通し、又はあつせ

んし、その他必要と認める措置を講ずることができる。

(地方財政再建促進特別措置法との関係)

第十二条 地方財政再建促進特別措置法(昭和三十年法律第百九十五号)に基く財政再建団体である地方公共団体が災害防除事業を実施するため財政再建計画に変更を加えようとする場合には、

自治府長官は、その財政の再建が合理的に達成できると認める限り、同法第三条第四項において準用する同条第一項の規定による当該財政再建計画の変更の承認に当つて、当該災害防除事業の実施が確保されるよう特に配慮しなければならない。

2 前項の規定は、地方財政再建促進特別措置法第二十二条第二項の規定により財政の再建を行う地方公共団体が災害防除事業を実施する場合に準用する。

(第三次の五箇年計画)

第十三条 内閣総理大臣は、第二条第二項に規定する期間の経過前に、昭和三十八年度以降において更にこの法律の規定によつて災害防除事業を行ふ必要があるかどうかについて、関係各大臣の意見を聞き、かつ、台風常襲地帯対策審議会の議決を経て決定しなければならない。

2 内閣総理大臣は、前項の規定により昭和三十八年度以降において更に災害防除事業を行ふことを決定したときは、その旨を公示しなければならない。

3 第二項の規定により昭和三十八

年度以降において更に災害防除事業を行ふことが決定されたときは、当該災害防除事業につき、第二条第二項中「昭和三十三年度」とあるのは、「昭和三十八年度」と読み替えて、この法律の規定を適用する。

(施行期日)

附 則

1 この法律は、公布の日から施行する。

(経過措置)

2 災害防除事業五箇年計画には、災害防除事業五箇年計画の決定前に実施された昭和三十三年度の予算に係る事業で、第二条第一項に規定する災害防除事業に相当するものを含むものとする。

3 総理府設置法(昭和二十四年法律第百二十七号)の一部を次のよう改正する。

4 第十五条第一項の表中國土開発総貫自動車道建設審議会の項の次に次のように加える。

5 第一五四九号 昭和三十三年三月三十一日受理

6 請願者 宮城県宮城郡松島町長  
伊藤政治外二十二名  
紹介議員 高橋達太郎君 三浦義男君

7 「国土開発総貫自動車道建設法」に基く東北総貫自動車道建設促進委員会で調査中であるが、これが実現は当地方の豊富な資源の輸送力弱体性を克服し、且つ急激な搬出、觀光客の誘致および交通

業を行ふことが決定されたときは、当該災害防除事業につき、第二条第二項中「昭和三十三年度」とあるのは、「昭和三十八年度」と読み替えて、この法律の規定を適用する。

(台風常襲地帯における災害の防除に関する特則)

第十四条 第二条第六号の次に次のよう加える。

1 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

2 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

3 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

4 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

5 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

6 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

7 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

8 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

9 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

10 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

11 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

12 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

13 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

14 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

15 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

16 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

17 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

18 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

19 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

20 台風常襲地帯における災害の防除に関する特則

面との交易を直結し東北総合開発上至  
大な効果をもたらすものであるから、  
当地方の産業経済の後進性も改善発達  
せしめ資源の開発、生産の確保、經濟  
生活の安定のためにも早急に東北総貫  
自動車道建設を実現せられたいとの請  
願。

第一五九四号 昭和三十三年四月二  
日受理

宅地建物取引業法の一部改正等に関する請願(二十三通)

請願者 大阪府城東区古市南通  
り一ノ三〇 岩田沢十郎外八百五名

紹介議員 一松 定吉君

昭和三十二年五月二十七日改正の宅地  
建物取引業法は、改正前の法律に比較  
してかなりか酷なものであり、とくに第  
十二条の三の試験制度は、営業  
既得権、生活権を無視したものであつ  
て憲法違反の疑いがあるから、本法の  
第十二条の一の保証金供託ならびに第  
十二条の三の試験制度を撤廃せられる  
と共に、山林、田畠、雑種地を取扱う  
者も本法を準用せられたいとの請願。

四月十日本委員会に左の案件を付託さ  
れた。

一、台風常襲地帯における災害の防  
除に関する特別措置法案(予備審  
査のための付託は四月九月)

昭和三十三年四月十五日印刷

昭和三十三年四月十六日發行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局