

(第一部分)

第二十八回  
參議院内閣委員會会

昭和三十三年三月十三日(木曜日)午前  
十二時十五分開会

委員の異動

本日委員矢嶋三義君辞任につき、その補欠として吉田法晴君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

理事

上原正吉著  
大谷藤之助刊

委員 永岡 光治

後藤 義隆君  
近藤 誠代君

追水久常君

日中一石

増原 恵吉君  
松村 秀逸君

伊藤  
顯道君  
金光君

千葉信君

島村軍次君

政府委員  
八木幸吉君

通商產業  
政務次官  
小笠  
公韶君

通商産業大臣官房長 大齋藤 正年君

事務局側

第一課 勵勵

金專門員

第一編 内閣委員会會議録第十一号

昭和二十三年三月十三日

參議院

○通商産業省設置法の一部を改正する  
法律案(内閣提出)

○委員長(藤田進君) これより内閣委員会を開会いたします。

委員の異動がございましたので、参考に報告いたします。

○参考(川上路夫君) 御報告いたしました。

本日、矢鶴三義君が辞任されまして、その後任として、吉田法晴君が委員に選任されました。

以上でございます。

○委員長(藤田進君) それでは、これより議事に入ります。

通商産業省設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

前回に引き続き、質疑を繼續いたします。御質疑のおありの方は、順次、御発言を願います。

○伊藤顯道君 政務次官に若干質問いたしますが、御承知のように、中小企業は潜在失業者のたまり場所になつておるわけですが、この現状に対してもよろしく手が打たれておるのか、ますます御伺ひしたいと思います。

○政府委員(小笠公韶君) 中小企業対策としてどういろいろ手が手が打たれていらるか、こういうようなお尋ねなどと思ひます。ありますが、一応中小企業問題をお伺ひしたいと思います。

面、こういうふうに分けて考えていくのがいいのであります。が、共通的な問題といたしましての一つは、資金の問題であらうと思うのであります。第二題であらうと思うのであります。第二題であります。第三は共通問題として経営の合理化、近代化への指導援助の問題だと思います。

この三点につきましては、すでに御承知の通りに、金融につきましては、政府の関係の三機関を中心にして、財政資金の放出等をしておりました。さらに、中小企業金融の疎通の困難な一つの原因是、中小企業の信用力の不足にあるわけでありまして、この信用力の不足を補完する意味におきまして、別途国会で御審議願つておりますように、中小企業の信用保険公庫といいうようなものを作りまして、現在府県あるいは市を中心として設立いたしております。五十二の信用保証協会の保証能力の拡大をはかつて、こうしておるのであります。

税の問題につきましては、すでに御承知の通りに、二十六国会におきまして所得税の減税あるいは一部事業税の減税等の措置を講じて参つておるのであります。今国会におきましては、法人税の軽減といふふうな問題を御審議願つておるわけであります。さらに、企業經營の近代化を促進していく、こういう意味におきましては、ここ数年来継続いたしておきます設備近代化の補助金制度というものを毎年増額して参りまして、これをできるだけ近代化を急がして、今まで申上げて、工業面と商業考えますに当りまして、工業面と商業

目下御審議を願つております予算案においては、中小企業の組織化、ましての問題は、中小企業の組織化、こういう問題を中心にして取り上げていくことは当然でございまして、二十七国会におきまして成立いたしました中小企業団体の組織に関する法律、これの施行を四月一日から実施すべく、今鏡い意準備を進めておる次第であります。

日本の中企業の問題につきまして、中小企業対策の大きな項目といたして、中小企業対策の大きな項目といたして、中小企業問題にはいろいろな問題がございまして、具体的な問題について、それぞれ適当な措置を講じて参らなければならぬのであります。特に最近のようないふるな問題等は、輸出の振興の中に、先般もお尋ねがあつたかと記憶するのあります。今国会におきましては、法人税の軽減といふふうな問題を御審議願つておきまして、中小企業の販路をできるだけ広げてやる、こういうふうな問題等は、輸出の振興の中に、先般もお尋ねがあつたかと記憶するのあります。が、いわゆる輸出への指導、援助というふうな問題がございまして、特に厄介な問題は、小売商対策につきましては、今まで申上げ

ましたような諸種の一般的な施策の遂行のほかに、小売商自身に即応した施策が必要でございまして、二十六国会以来衆議院におきまして継続審査に相なっております小売商対策の問題、小売商に関する法律案、これが三件総統審査になつておるのは御承知の通りであります。政府から出しております小売商業特別措置法案、社会党から議員提案になつております商業調整法及び産業分野の確保に関する法律案、こういふものが小売商対策の一つの方向として、これを成立せしめていく必要があるといふうに考へておるのであります。もちろんいろいろな角度から問題は残りますが、大きな筋として、小売商業の商業部門に即した立法措置というものを考えて参らなければならぬといふうに考へておるのであります。

簡単でございますが、以上でござります。

○伊藤顯道君　百貨店の進出とか、また外國資本の進出を食いとめたり、また大企業の中 小企業に対する不公正な取引を是正するために、どのような手が打たれておりますか。

○政府委員(小笠公韶君)　小売商問題の一つの問題は、御指摘の百貨店の問題であろうと思うのであります。百貨店問題につきましては、百貨店法案が、二十五国会でありましたか二十四国会で、成立いたしまして、百貨店の設立、営業に関する許可制度を置いておるのであります。御承知の通りに、

百貨店の設立は、経済的なものは、いろいろな事情を調査いたしまして認めたり、あるいは不許可処分に付しておられます。一応現段階におきましては、大都市を中心とする百貨店の整備といふものは大体終つてきておる。百貨店問題は地方の中小都市の問題として、だいぶ問題があちこちにあるようございまして、これは小売商と百貨店との競争関係の調整といふような意味から、私どもいたしましては、百貨店を押えていくという方向に努力をいたしております。

で、百貨店問題はそういう営業あるいは売場面積の規制を中心としました

百貨店法のほかに、百貨店の営業行為自体をどう取り締つていくかという問

題があるのであります。私的占の禁止及び公正取引の確保に関する法律、いわゆるこの不正競争といふ観点

から、昭和二十九年であったと思うのであります。公正取引委員会におきましても特殊指定といふものをいたしまして、その営業行為の行き過ぎを取り締つてあります。こういう問題につきまして、さらに問題はいろいろあります。さうかと思ひながら、そろそろかと思ひながら、それから問題はいろいろな線で百貨店と小売商との調整をはかっているという状況でございま

す。

さらに、お尋ねの外資本の国内市場への進出をどうしていくか。この点につきましては、御承知の通りに、外

資委員会におきまして、外資の導入、あるいはまた技術の導入等につきましては、審査制度といふのをしきまして、できるだけいわゆる不必要なもの

の企業の国内への進出を防止すると

ございまます。

企業と中小企業との関係をどう調整していくか、こういうお尋ねでございま

すが、大企業と中小企業との関係におきまして、生産部門につきましては、親企業と下請企業との関係の調整問題がまず具体的に上つて参ります。この

点につきましては、下請代金支払い遅延防止に関する法律がございまして、下請代金の支払いを遅延させない、いわゆる金融の困難を下請業者にしわ寄せしていいくことを防止いたして

いるのであります。これが第一点であります。第二点といたしまして、大企業と

中小企業の問題につきまして、大企業の中小企業との関係におけるいわゆる資本力による圧迫と申しますか、そういう経済的な問題につきまして、大企業と

は、本来独占禁止法によって不当競争をして、あるいは不公正競争として、これを取り締つてゆくというのが、独占禁止法本来のねらいでございま

して、大企業と中小企業との関係の調整に役立つてゐるというのが現状でござ

います。さらに、大企業が問題として今蘇呈して参つております問題は、先

にほどこよつと触れましたように、大企業の直接販売面への進出あるいは小

売部門への進出等の問題がございまして、小売商との摩擦を起している向

きが多ないのであります。こういうな

面について、現行法制においてはこれ

を取締る道は実はございません。こ

ういう問題をどういうふうに考えていいかという問題が、先ほど申し上げま

したように、いわゆる産業分野の確保

という法律案の一つのねらいに相なつ

ております。

第三点の大企業のいわゆる進出、大企業と中小企業との関係をどう調整し

ていくか、こういうお尋ねでございま

すが、大企業と中小企業との関係におきまして、生産部門につきましては、

親企業と下請企業との関係の調整問題がまず具体的に上つて参ります。この

点につきましては、下請代金支払い遅

延防止に関する法律がございまして、

下請代金の支払いを遅延させない、い

わゆる金融の困難を下請業者にしわ寄せ

せしていくことを防止いたして

いるのであります。これが第一点であります。第二点といたしまして、大企業と

中小企業の問題につきまして、大企業の中小企業との関係におけるいわゆる資本力による圧迫と申しますか、

そういう経済的な問題につきまして、大企業と

は、本来独占禁止法によって不当競争

をして、あるいは不公正競争として、

これを取り締つてゆくというのが、独

占禁止法本来のねらいでございま

して、大企業と中小企業との関係の調整

に役立つてゐるというのが現状でござ

います。さらに、大企業が問題として

今蘇呈して参つております問題は、先

にほどこよつと觸れましたように、大企

業の直接販売面への進出あるいは小

売部門への進出等の問題がございま

して、小売商との摩擦を起している向

きが多いのであります。こういうな

面について、現行法制においてはこれ

を取締る道は実はございません。こ

ういう問題をどういうふうに考えていいか

かという問題が、先ほど申し上げま

したように、いわゆる産業分野の確保

という法律案の一つのねらいに相なつ

ております。

第三点の大企業のいわゆる進出、大企業と中小企業との関係をどう調整し

ていくか、こういうお尋ねでございま

すが、大企業と中小企業との関係におきまして、生産部門につきましては、

親企業と下請企業との関係の調整問題がまず具体的に上つて参ります。この

点につきましては、下請代金支払い遅

延防止に関する法律がございまして、

下請代金の支払いを遅延させない、い

わゆる金融の困難を下請業者にしわ寄せ

せしていくことを防止いたして

いるのであります。これが第一点であります。第二点といたしまして、大企業と

中小企業の問題につきまして、大企業の中小企業との関係におけるいわゆる資本力による圧迫と申しますか、

そういう経済的な問題につきまして、大企業と

は、本来独占禁止法によって不当競争

をして、あるいは不公正競争として、

これを取り締つてゆくというのが、独

占禁止法本来のねらいでございま

して、大企業と中小企業との関係の調整

に役立つてゐるというのが現状でござ

います。さらに、大企業が問題として

今蘇呈して参つております問題は、先

にほどこよつと觸れましたように、大企

業の直接販売面への進出あるいは小

売部門への進出等の問題がございま

して、小売商との摩擦を起している向

きが多いのであります。こういうな

面について、現行法制においてはこれ

を取締る道は実はございません。こ

ういう問題をどういうふうに考えていいか

かという問題が、先ほど申し上げま

したように、いわゆる産業分野の確保

という法律案の一つのねらいに相なつ

ております。

第三点の大企業のいわゆる進出、大企業と中小企業との関係をどう調整し

ていくか、こういうお尋ねでございま

すが、大企業と中小企業との関係におきまして、生産部門につきましては、

親企業と下請企業との関係の調整問題がまず具体的に上つて参ります。この

点につきましては、下請代金支払い遅

延防止に関する法律がございまして、

下請代金の支払いを遅延させない、い

わゆる金融の困難を下請業者にしわ寄せ

せしていくことを防止いたして

いるのであります。これが第一点であります。第二点といたしまして、大企業と

中小企業の問題につきまして、大企業の中小企業との関係におけるいわゆる資本力による圧迫と申しますか、

そういう経済的な問題につきまして、大企業と

は、本来独占禁止法によって不当競争

をして、あるいは不公正競争として、

これを取り締つてゆくというのが、独

占禁止法本来のねらいでございま

して、大企業と中小企業との関係の調整

に役立つてゐるというのが現状でござ

ります。さらに、大企業が問題として

今蘇呈して参つております問題は、先

にほどこよつと觸れましたように、大企

業の直接販売面への進出あるいは小

売部門への進出等の問題がございま

して、小売商との摩擦を起している向

きが多いのであります。こういうな

面について、現行法制においてはこれ

を取締る道は実はございません。こ

ういう問題をどういうふうに考えていいか

かという問題が、先ほど申し上げま

したように、いわゆる産業分野の確保

という法律案の一つのねらいに相なつ

ております。

第三点の大企業のいわゆる進出、大企業と中小企業との関係をどう調整し

ていくか、こういうお尋ねでございま

すが、大企業と中小企業との関係におきまして、生産部門につきましては、

親企業と下請企業との関係の調整問題がまず具体的に上つて参ります。この

点につきましては、下請代金支払い遅

延防止に関する法律がございまして、

下請代金の支払いを遅延させない、い

わゆる金融の困難を下請業者にしわ寄せ

せしていくことを防止いたして

いるのであります。これが第一点であります。第二点といたしまして、大企業と

中小企業の問題につきまして、大企業の中小企業との関係におけるいわゆる資本力による圧迫と申しますか、

そういう経済的な問題につきまして、大企業と

は、本来独占禁止法によって不当競争

をして、あるいは不公正競争として、

これを取り締つてゆくというのが、独

占禁止法本来のねらいでございま

して、大企業と中小企業との関係の調整

に役立つてゐるというのが現状でござ

ります。さらに、大企業が問題として

今蘇呈して参つております問題は、先

にほどこよつと觸れましたように、大企

業の直接販売面への進出あるいは小

売部門への進出等の問題がございま

して、小売商との摩擦を起している向

きが多いのであります。こういうな

面について、現行法制においてはこれ

を取締る道は実はございません。こ

ういう問題をどういうふうに考えていいか

かという問題が、先ほど申し上げま

したように、いわゆる産業分野の確保

という法律案の一つのねらいに相なつ

ております。

第三点の大企業のいわゆる進出、大企業と中小企業との関係をどう調整し

ていくか、こういうお尋ねでございま

すが、大企業と中小企業との関係におきまして、生産部門につきましては、

親企業と下請企業との関係の調整問題がまず具体的に上つて参ります。この

点につきましては、下請代金支払い遅

延防止に関する法律がございまして、

下請代金の支払いを遅延させない、い

わゆる金融の困難を下請業者にしわ寄せ

せしていくことを防止いたして

いるのであります。これが第一点であります。第二点といたしまして、大企業と

中小企業の問題につきまして、大企業の中小企業との関係におけるいわゆる資本力による圧迫と申しますか、

そういう経済的な問題につきまして、大企業と

は、本来独占禁止法によって不当競争

をして、あるいは不公正競争として、

これを取り締つてゆくというのが、独

占禁止法本来のねらいでございま

して、大企業と中小企業との関係の調整

に役立つてゐるというのが現状でござ

ります。さらに、大企業が問題として

今蘇呈して参つております問題は、先

にほどこよつと觸れましたように、大企

業の直接販売面への進出あるいは小

売部門への進出等の問題がございま

して、小売商との摩擦を起している向

きが多いのであります。こういうな

面について、現行法制においてはこれ

を取締る道は実はございません。こ

ういう問題をどういうふうに考えていいか

かという問題が、先ほど申し上げま

したように、いわゆる産業分野の確保

という法律案の一つのねらいに相なつ

ております。

第三点の大企業のいわゆる進出、大企業と中小企業との関係をどう調整し

ていくか、こういうお尋ねでございま

すが、大企業と中小企業との関係におきまして、生産部門につきましては、

親企業と下請企業との関係の調整問題がまず具体的に上つて参ります。この

点につきましては、下請代金支払い遅

延防止に関する法律がございまして、

下請代金の支払いを遅延させない、い

わゆる金融の困難を下請業者にしわ寄せ

せしていくことを防止いたして

いるのであります。これが第一点であります。第二点といたしまして、大企業と

中小企業の問題につきまして、大企業の中小企業との関係におけるいわゆる資本力による圧迫と申しますか、

そういう経済的な問題につきまして、大企業と

は、本来独占禁止法によって不当競争

をして、あるいは不公正競争として、

これを取り締つてゆくというのが、独

占禁止法本来のねらいでございま

して、大企業と中小企業との関係の調整

に役立つてゐるというのが現状でござ

ります。さらに、大企業が問題として

今蘇呈して参つております問題は、先

にほどこよつと觸れましたように、大企

業の直接販売面への進出あるいは小

売部門への進出等の問題がございま

して、小売商との摩擦を起している向

きが多いのであります。こういうな

面について、現行法制においてはこれ

を取締る道は実はございません。こ

ういう問題をどういうふうに考えていいか

かという問題が、先ほど申し上げま

したように、いわゆる産業分野の確保

するか、中小企業に各種金融機関を通して出されておりまする総額は約一兆四、五千億だと思ひであります。そのうちで、今おあげになりました三機関から出でる金額といふものは、大体八・五%くらいという大体の比率を占めておるようであります。この点から考えてみますと、御指摘のように、量が少な過ぎるということは言い得ると思うのであります。でありまするが、この三機関の出しておる金融の目的といふものは、それぞれ特色を持つておる。たとえば中小企業金融公庫におきましては、普通の金融機関によつて融資の困難な長期金融といふような金融を中心にしておるのであります。国民金融公庫につきましては、御承知の通り、現在貸し出しの一件当たり平均金額が約十九万円、十八万何千円というよろくな、大体零細金融であります。零細といいますか、少額金融であります。これらの組織がそれぞれの主たる目的を持って動いておりますので、これに対しまして、これ以外の一般の金融といふものが、銀行法に基く銀行、あるいは相互銀行等、一般の金融機関を中心として事業經營がされいくように相成つておるのであります。

向きの金利は、中小企業金融公庫につきましては年九分八厘、国民金融公庫におきましても大体九分八厘ないし九分五厘ということに相なつておる。商工組合中央金庫におきましては若干高くなりまして、長期ものになりますと約年利一割近くに、三銭一、二厘といふところにならうかと思ひのであります。これらの点は表向から見ますと、金利が割高のよう聞えるのであります。が、実際の經營の見地から見ますときに、現在の金融機関におきましては、歩積み制度その他がございまして、両方から金利をとられるというような形になり、そういう点から計算して参りますと、必ずしも高いとは私は言ひ切れないのじやないか、こういうふうなまま実は見方をいたしております。ただ、表向きが若干高いので、これを引き下げるとなればならぬ。引き下げていくためには、その各三金融機関の貸出の原資のコストを引き下げていくような方向に努力して参りたい、こういうふうに考えておるのであります。

○伊藤顯道君 政務次官はそういうふうにおっしゃいますけれども、私どもが直接中小企業の方々といろいろ、まあこういう面についていつもお話ししておるわけですから、非常に手続がめんどうであるということと、利子が割高であるということを、どなたも訴えておるわけです。ところが、大企業に対しては、大体全体の資金も多いし、手続も非常に簡単ですね。しかも、逆に利子も安い。これでは大資本擁護というような政策を出していいわけです。まことにその点は遺憾だと思うわけです。ぜひ借りたい人が借りられるような方策を講すべきだと思うのです。金があって、借りぬでもいいような人は、簡単に借りられる。ぜひほい、ここに五万円あるならばこの難局を切り抜けることができる。そういうような場合には、なかなか手続がめんどうで、利子が高いといふようなことで、この足を踏んでしまいます。そういうことのないよう、一つぜひ早急に手を打ついただきたいと思うのですが、この大資本家に対してこういう逆な手を打つておるということはどういうわけであるか、この点を明らかにしていただきたい。

○政府委員(小笠公韶君) 手続の簡素化の問題、利子の点の問題、全く私どもその方向にぜひ進んでいかなければならぬと思います。また、そういう努力を統けて参つておるのであります。でありますするが、大資本に対する金融と逆の手を意識的に打つておる、こういうことでは実はございません。われ

われどいたしましては、中小企業といふものの金融の所要額も小さいらしいなましたよるに、商工中金の、たとえは貸付の金の原資が、六分五厘は最低つく。資金運用部の金を借りるにしましても六分五厘、また、債券の引き受けをする場合でも最低六分五厘の原資だ。それに諸般の経費を加えるといふことになりますと、どうしても勢い付金利は高くなるのであります。そこで、原資に利子のかからないようないふらで、原資自体が安くなるというよろな方向に努力をしなければ、この金利問題といふものは片づかない。あるいは別の一線から利子補給制度といふものも一応考えられましようが、これは邪道でありますので、どういたしましても、貸すべき原資を安くする方向に実は努力をして参つておるのであります。まだ思うにまかせません。ぜひそりいふらで、原資に一段の努力をいたしたい、こういふうに考えます。

○政府委員(小笠公昭君) 次に、現在中小企業を苦しめておる物品税、これを急に、一切同時にとくことはできないでありますけれども、漸進的にこれを廢止する考えはないかどうか、この点を伺ひたいと思います。

○政府委員(小笠公昭君) 私は、この前委員会では、テレビの物品税のお話をございましたように、物品税は、中小企業の立場から申しまして、これ

そこまで運びかねますので、通減の主義をさなければならぬ。これらが實際問題として、中小企業金融の圧迫になる、あるいは売り値を高くする、こういう要素をなしておると思いますので、漸次素の方向にぜひ持っていくようにいたしたい。そういう趣旨で大蔵財務当局も、いつも交渉いたしておりまして、度に参りませんが、漸次物品税課税項目の整理をいたしまして、縮小いたしました。こういう状況でありますから、ぜひそういう努力を続けて参りたい、こういうように考えております。

○伊藤謙道君 それと同時に、大企業の租税特別措置法といふ悪法がござるわけです。これも一つぜひ廃止していただきたいし、また廃止すべきだよと思つておるわけです。

○政府委員(小笠公韶君) 租税特別措置法の問題につきましては、私は、これを廃止するという方向に今のところは行きにくいじゃないかと実は考えておるのであります。二十六国会におきまして、租税特別措置法に適用品目になつておりまする、特別償却制度を認めておる品目の整理をたくさんいたしたこととは、御承知の通りであります。つまり、記憶は違つておるかも知れませんが、四百数十億のいわゆる特別償却その他の優遇措置を整理いたしたことは、御承知の通りであります。これは、日本の国の経済をより高度化し、近代化していく、いろいろ一つのねらいのもとに、新しく産業のまだ技術の安定しない状況にござる際に、租税上の負担といふものを軽めて、新しい企業の養成をはかつていくということは、日本のかつてにおいは私はやむを得ないじつ

す。  
ないか。ただ、一応企業が技術的に安  
定し、経営の見通しも立つたというよ  
うなときには、時を移さず整理をして  
いくという方向はとらなければなりません  
せんが、基本的には、現在の日本の産  
業の実態から見まして、こういう新規

○政府委員(小笠公韶君) 小中企業の設備の近代化の経費の少いことは、私も同感であります。これはできるだけふやして参る。すでに御承知の通り、政府補助は大体設備費の六分の一、府県が同額持ちまして、三分の一が補助という形になつておる。補助と申しましても、無利子五年長期一ヵ年償還の形をとつておるのであります。これは、どうしても金額をふやして参らなければならぬ、こういうふうに考えておるのであります。同時に、中小企業の設備の近代化は、私は、設備の短期償却が行えるような方向に参らないといかぬのじゃないか。そうして常に企業に余裕を持たしながら、設備の更新のチャンスを与えていく、こういう方向におきましてぜひ努力をしていきた  
い、こう考えております。

識におきましては、その売場面積を設めることによつて当該地域におきまする小売商の売り上げにどういう影響を与えるだらうか、従来どういふうな小売商の売り上げがあり、その売り上げの増加のテンボがどうであるか、ことに新しく売り場面積を広げた場合にどうなるかということを、可能な範囲におきまして数字的な材料等をとりまして、検討いたしておるのであります。この同法はまた、許認可に際しまして、当該百貨店、専業百貨店設立予定地の商業会議所、商業会議所がないときには当該地域の商業者の団体の意見を徴することになつておるのであります。具体的にローカルな実情を反映させていく、こういうことについたしておるのでありまして、百貨店の認可

○政府委員(小笠公韶君) 百貨店の送迎バスあるいはおとり販賣等々に関りますることは、先ほど申し上げました独禁法に基きまする特殊指定としてこれを禁止——不公正競争の一形態として指定いたしてあるのであります。同時に、日本百貨店協会におきまして自畫措置を講じておるのであります。同業者の中の申し合せとして、それをやらないように実はいたしておるのであります。これは戦前の百貨店方におきましては、百貨店組合といふものを作りましたとして、組合の統制規定としてこれをいしたいと思います。

りますが、もつと徹底的に、中小企業者を擁護する立場から、何とか手を延ばさざる必要があると思いますが、現在存する法律がないとしても、何か具体的に考へるべきだと思います。が、そういうお考えがありますかどうですか、そういう点を……。

○政府委員(小笠公語君) たとえば迎バスのような問題になりますと、非常に目に見えて簡単で、取締りが業でございますが、また一時問題になつきました百貨店納入者から手伝い人夫を出す——人夫といふと、売子でござますが、こういうふうな形態のはつきりしたものは取締りが業でありますと、いわゆる取締りといふものが

ですが、この組合等は百貨店を相手にして団体交渉権を持つ。この団体交渉によってそういう問題を若干防止しきるんじないか、こういうふうは実は考えておるのであります。  
○伊藤顯道君 百貨店に別会社といものがあつて、これの経営についても、実質的には百貨店の支店のようなものだと思うわけです。非常に中小業者を圧迫することにならうと思ふのですが、この点はいかがお考えですか。

○伊藤顕道君　百貨店法の第五条を曰く  
ますと、中小企業者、中小商工業者の  
利益を著しく害する場合には、営業を  
許可してはならない、こういう意味の  
条項があるわけです。ところが、現実  
には、百貨店法が実施になつた以後  
も、続々と百貨店が開店しておるわけ  
です。そうして中小企業を圧迫してお  
る、こういうように私どもは見ておる  
わけですけれども、そういうことだけでは  
まことに遺憾なことで、これは通商省  
の責任にもなるうとと思うのです。この  
点についての見解をお伺いしたい。

○政府委員（小笠公昭君）　百貨店法第  
五条の規定は、御指摘のような内容に  
なつておる力であります、同法にす

○伊藤顕道君 その同法は、百貨店審議会の意見を尊重してということではあります、今まで百貨店審議会の意に反して許可したことにはありますかどうか、その点を……。

○伊藤顕道君 百貨店が往々出張販賣會たり、あるいはまたお客を送迎したりすることを見受けるつでですが、そこでおもなものを十分配慮して審議がなされておるものと、私は実は考へておるのとおりであります。

守つておつたのであります、現行の  
販店法ではそういうことをいたしてし  
りません。

で、今伊藤さんの言われる同法第  
条に規定しておる問題で、著しく當  
地域の小売商の営業活動に影響を及ぼ  
す場合に通産大臣が勧告ができると  
こういいうまあ規定があるわけでござ  
りますが、同法によります勧告を  
たしましてこれを聞かないときはどこと  
なるかと申しますと、同法第九条に固  
則はございません。従いまして、勧告の手段  
に終ることになるのであります。公  
会的な制裁というものが当然に予想さ  
れます。従いまして、勧告の手段  
よつて公は目内と達成するべく

實に非常にむずかしいのであります。また罰則の適用をするにいたしましても、商取引の形態はいろいろございまして、なかなか拘泥が困難だというが私は実情だと思うのであります。そこで、こういう社会的に大きな悪徳となっておりまする百貨店といふもの、取締りといふものは、社会的な制裁としての百貨店がこういわゆる法律反のこと、あるいは法律にすればそれであること、あるいは小売商に非常に弊害もたらしておるといふような点について、これを公表することによつて、ある程度の効果があるんじやないかと罰則を厳重にすることのみによつて、よりよく向うへ進んでいかなければ



六

は、織機の整理をいたしておりまして、買上会社による  
ために操短あるいは買上会社によることのための操作を講じてお  
る、買上会社によることは御承知の通りであります。そ  
ういうよしならな状態におきまして、この不況乗り切り  
するために操短あるいは買上会社による操  
作といたしましても、織機の不況を切り抜け  
て、買上会社によることは御承知の通りであります。  
いふに実は考えておるのであります。この不況を切り抜け  
たいふうにいたしましても、織機の不況を切り抜け  
て、今後といたしましても、織機の不況を切り抜け  
品の一つの大きな活路は輸出の振興に  
あると思いまして、この輸出を積極的に  
にはかつていくという方向に努力をして  
たしたいと考えておるのであります。

短を強化していく、こういうふうな意味から考えましても、少くとも綿糸紡績の作業をしておる会社が、こそつて一定の比率によって操短をしていくという必要があるというふうに考えております。

○伊藤顯道君 インドネシアの賠償で纖維製品を織り込むというふうに聞いておるわけですが、どういう構想なんですか、概要でけつこうですから……。

○政府委員(小笠公韶君) インドネシアの賠償問題は、御承知のよくな経過をとつておりますが、まだ批准を了しておりません。従いまして、批准を了してから実施に入ると思うのであります。が、先ほど来お話しのように、日本の織縫業界が不況でありますので、それの活路として、賠償の物資として纖維製品を出してほしい、こういう要請が各方面から強く出ておるのであります。私どもは、賠償の原則は資本財の輸出にあると思うのであります。資本財の輸出を原則としていくということにいたしておりますのでありますが、臨時の措置として、こういう問題は取り上げられていくという可能性はあると思いますが、あくまでもインドネシア側の一つの要請を見た上で、これをどう措置していくということを考えて参りたい、こういうふうな考え方をいたしました。

○伊藤顯道君 ちょっと、輸入保証金制度に対する通産省の見解をお聞きしたい。これも概要でけつこうですか、お伺いしたい。

○政府委員(齋藤正年君) 御承知のように、昨年の緊急対策のときに、輸入保証金の限度を引き上げまして、なお現金化を

積みを励行するという措置をやつたわけであります。現在も、まあ輸入情勢といふものについてのこれは見方でございますが、少くとも思惑的な輸入といふものは全く影をひそめたと、大体十分解消したとわれわれは考えておる次第でございます。そなりますと、現在輸入保証金として、たしか四十億円くらいであったかと思いますが、の金が銀行に眠つておるわけでございますから、これが貿易業者の資金繰りに相当圧迫を来たしておるということは十分言える。またそれが、緊急対策の目的の一つでもあつたわけでございますので、その事情が相当變つてきておる現在におきましては、来年度の外貨割当の方針をきめる際にでも、この問題は十分検討する値打はあるのではないかうか。

一つは、外資が今までどのくらい入ったかという御質問であります。外資法が昭和二十五年施行になりました以来、昨年の暮までの間に、これは株式投資と貸付金と両方ありますが、合計いたしまして千三百六十二億円であります。昨年の十一月まで。

それから百貨店審議会において、百貨店の別会社の営業活動に対して何らかの取締りをやつたかという御質問でございました。これは今月の八日の百貨店審議会におきまして、通産省の方から百貨店審議会に報告をいたしました。その報告の内容は、一つは、百貨店の別会社による営業につきましては、百貨店と類似の包装用紙を使用しない。もう一つは、営業時間を百貨店に準じて制限すると。この二つにつきまして、地方の通産局に行政指導を行わせることにしましたという報告を、百貨店審議会にいたしております。まず、さよならなことです。

○伊藤彌道君 三十三年度の鉱工業生産の伸びの目標について、通産省ではたしか四・二%、経済企画庁では四・五%、こう一応見て いるわけであります。ですが、現状から見て非常に実施困難だと思われるのですが、この点の見通し及びに方策はどうですか。

○政府委員(齋藤正年君) これは、この経済企画庁の四・五%、あるいは通産省の四・二%と申しますのは、これは若干違っているようでありますけれども、これは計算の取り方あるいは数字の取り方が違いますので、実体的にはそう大きな差はないのじやないかとわれわれは考えております。

それから四・五%あるいは四・二%にいたしましても、その程度の生産が

が非常に不況になつてきただので、対米輸出も非常に制約されてきて、中小企業のいわゆる輸出振興については非常に憂慮されると思うのですが、その点についてどのような手を打たれていましたか。

わかりやすい一つ資料を提出して いた  
だきたいと 思います。

○田畠金光君 この間の委員会で、私、外務省の関係者に出席するようすを要求していたわけですが、コロンボ・プランの問題で外務省に質問したい、こう思つて、つづきですが、本日出席

○説明員(伊藤蔵樹君) ただいまの田畠先生の御要求の資料、できるだけととのえるようにいたしますが、意匠の問題は実は法律的には私的ベースで問題になりまして、全部が役所のルートを通じて解決される性質のものでございませんので、できるだけお尋ね

農林省設置法（昭和二十四年法律第百五十三号）の一部を次のように改正する。

第十条第一項第五号の六の次に次の二号を加える。

五の七 農村建設青年隊事業に関する事。

三月十二日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、運輸省設置法の一部を改正する法律案

二、運輸省設置法の一部を改正する法律案

○政府委員(小笠原謙次) 景気の後退が日本の対米輸出を相当弱めやせぬかと、こういう御心配であります。

ますが、私どもは心配をいたしておるのですが、アメリカの需要といふものと日本からアメリカに入つておる輸出の量、特に中小企業製品等の難貨を中心として考えますと、アメリカ

の需要に比べまして非常に小さい部分であります。小さい部分でありますのは、ほんと特殊のものを除きましては、ほとんどバーセンテージが低いというよう

なことから、今後の努力によりましては、私は従来程度の輸出実績を維持していくということは可能ではないか、こういうふうに考えております。

で少しお伺いしたいのですが、時間がだいぶ過ぎましたから、資料だけお願いをしておいて、この次にしませうか。  
○委員長(藤田進君) どうぞ。  
○八木幸吉君 それでは、資料をお願

いをいたしておきます。  
第一は、アルコールの官営工場と民営工場のコストの比較、それから操縦率、それからもし今相當操短しておけば、これを集中生産に切りかえたらどういったような利害得失があるかといふ問題、それから原価の要素になつてゐたとえば原料代とか燃料代、労務費、その他仕訳、それから売掛金の回収状況、そいつたことをなるだけ

○説明員(伊藤蘿蔵樹君)　ただいまの田畠先生の御要求の資料、できるだけと  
とのえるようにいたしますが、意匠の問題は実は法律的には私的ベースで  
問題になりまして、全部が役所のルーチンを通じて解決される性質のものであります  
がございませんので、できるだけ帰りますが、十分なものができるだけ帰ります  
か、ちょっと自信がございません。  
○政府委員(齋藤正年君)　航空関係の資料でございますが、これは民間の分  
も入っておるのでございますが、分けでははつきりしてございませんので、  
可能でありましたならば分けて、民間のものはわざかなものでござりますから、  
さらに資料を提出するようにならせていただきます。  
○田畠金光君　先ほど私、出席を求めた外務省の関係者というものは、外務大臣、あるいは何とも時間のやりくり等で来られない場合は外務次官、外務大臣から外務次官に出席を求める、こういうことでござります。  
○委員長(藤田進君)　要求しておきます。  
暫時休憩いたします。  
午後零時三十一分休憩  
〔休憩後再会に至らなかつた〕  
三月十一日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。  
一、農林省設置法の一部を改正する法律案

農林省設置法（昭和二十四年法律五百五十三号）の一部を次のようによつて改正する。  
第十条第一項第五号の六の次に次の二号を加える。  
五の七 農村建設青年隊事業に関する事務  
第二十五条第一項中「農林畜水産物、飲食料品及び油脂の検査」を輸出に係る農林畜水産物、飲食料品及び油脂の検査を行い、並びに農林省の所掌事務に係る指定貨物についての指定検査機関の行う検査の指導監督に改める。  
第三十三条第一項に次の二号を加える。  
八 家畜、家きん及びみつばの飼養管理及び改良増殖並びに草地の改良に関する調査研究  
第四十七条中「三部」を「四部」に、「総務部」を「総務部」に改める。  
第四十八条第七号を削り、第六号を第七号とし、第五号の二を第八号として、同条の次に次の二条を加える。  
(経理部の事務)  
第四十八条の二 経理部においては、左の事務をつかさどる。  
一 食糧斤の所掌事務に係る一般会計及び特別会計に係る行政財産及び物品を管理すること。  
二 前号に規定する一般会計及び特別会計に係る予算決算及び会計の監査に關すること。  
この法律は、公布の日から施行する。

三月十二日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、運輸省設置法の一部を改正する法律案

　　運輸省設置法の一部を改正する法律案

　　法律

　　運輸省設置法（昭和二十四年法律五百五十七号）の一部を次のように改正する。

　　第四条第一項第九号中「頒布し」を「作成し、頒布し」に改め、同項第十九号を次のように改める。

　　二十九　倉庫業に關し、許可し、認可し、又は必要な命令をすること。

　　第四条第一項第四十四号の十一を次のように改める。

　　四十四の十一　觀光事業を助成すること。

　　第六条第一項中第四号を削り、第四号の二を第四号とし、第四号の三を第四号の二とする。

　　第十七条第二項を削る。

　　第十九条中第二項を削り、第三項を第二項とし、第四項を第三項とし、第五項を第四項とする。

　　第三十一条に次の二項を加える。

　　3　海運局に、次長一人を置く。

　　4　次長は、局長を助け、局務を整理する。

　　第二十二条第六号を次のように改める。

　　六　運輸省の所掌事務に關する調査一般に關すること。

　　第二十二条第六号の次に次の二号を加える。



紹介議員 仲原 善一君 農林省に勤く定員外職員は、定員内職員となんら変わらない仕事をし、むしろ定員外職員が仕事をしなければ正常な行政の運営は不可能だという自覚と誇のもとに責任ある業務を遂行しているが、定員内職員に比べ、身分的、経済的に、はなはだしい差別待遇を受けている。また、今国会に提出された「行政機関職員定員法」の一部を改正する法律案は、これら定員外職員の要望とほど遠い極一部の人達の定員化のものであるため、現在の定員外職員の八割近くの人が、今までとおりの悩みを続けさせられることとなつていているから、これら定員外職員全員の定員化を図られたいとの請願。	
請願者 岡山県玉野市八浜町 坂本育外七十三名 農林省定員外職員の定員化に関する請願	
紹介議員 秋山 長造君 江田 三郎君 請願者 岩手県立川六丁目県営住宅内 植田幸人外三百十六名 農林省定員外職員の定員化に関する請願	
紹介議員 中田 吉雄君 請願者 烏取市立川六丁目県営住宅内 植田幸人外三百十六名 農林省定員外職員の定員化に関する請願	
第九四七号 昭和三十三年二月二十日 八日受理 農林省定員外職員の定員化に関する請願 請願者 兵庫県小野市久下山 町 橋本勝己 紹介議員 河合 義一君 この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。	
第九四八号 昭和三十三年二月二十日 八日受理 農林省定員外職員の定員化に関する請願 請願者 兵庫県三木市細川町谷 口 小原篤 紹介議員 松澤 兼人君 この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。	
第九四九号 昭和三十三年三月一日 八日受理 農林省定員外職員の定員化に関する請願 請願者 宮崎市東町一ノ二七 名 紹介議員 大和 与一君 この請願の趣旨は、第九五一号と同じである。	
第九五〇号 昭和三十三年三月一日 八日受理 農林省定員外職員の定員化に関する請願 請願者 兵庫県加古川市野口町 長砂 藤原智 紹介議員 松浦 清一君 この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。	
第九五一号 昭和三十三年三月一日 八日受理 農林省定員外職員の定員化に関する請願 請願者 岩手県盛岡市内丸五八 岩手県傷痍軍人会内 柴田魁三 紹介議員 川村 松助君 この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。	
第九五二号 昭和三十三年三月一日 受理 建設省勤務の常勤労務者等の定員化に関する請願 請願者 岐阜県吉城郡神岡町殿 坂巻全建設省労働組合 神通川水系支部内 鈴木榮也外千六百十一 紹介議員 大和 与一君 この請願の趣旨は、第九五一号と同じである。	
第九五三号 昭和三十三年三月一日 受理 農林省定員外職員の定員化に関する請願 請願者 千葉市黒砂町一四二建 設省地理調査所労働組合内 中別府四男 紹介議員 小山邦太郎君 建設省地理調査所においては定員内職員が不足しているため、事業の遂行	
第九五六号 昭和三十三年三月一日 受理 岩手県に自衛隊施設部隊設置の請願 請願者 岩手県議会議長 橋本 紹介議員 川村 松助君 この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。	
第九五四号 昭和三十三年三月一日 受理 農林省定員外職員の定員化に関する請願 請願者 三重県阿山郡柘植町 中西昌夫外七十八名 紹介議員 井野 碩哉君 この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。	
第九五六号 昭和三十三年三月一日 受理 建設省勤務の常勤労務者等の定員化に関する請願 請願者 岩手県倉吉市宮川町全 建設省労働組合倉吉支 部内 花手政勝 紹介議員 中田 吉雄君 建設省勤務の準職員、補助員といわれ る定員外職員は、不合理かつ不当な待遇を受けているから、これらの職員を改正せられたいとの請願。	
第九五五号 昭和三十三年三月一日 受理 傷病者の增加恩給増額等に関する請 願 請願者 岩手県盛岡市内丸五八 岩手県傷痍軍人会内 柴田魁三 紹介議員 川村 松助君 昭和二十八年恩給法の一部が改正され 現行のように増加恩給並びに傷病年 金が支給されるようになつたが、その後普通恩給及び公務扶助料は再三増額 されたにもかかわらず傷病恩給のみは 一銭の増額もなくすえ置かれているこ とは不合理であるから、(一)増加恩給 並びに傷病年金を普通恩給と同様一万 五千円ベースにより兵の第一項症の年 額を二十万一千円に増額すること、 (二)傷病恩給に内在する不均衡(周差 又は通減率)を旧法による間差(通減 率)のとおり是正すること、(三)家族 正措置を講ぜられたいとの請願。	
第九五六号 昭和三十三年三月三日 受理 建設省地理調査所勤務の常勤労務者等の定員化に関する請願 請願者 千葉市黒砂町一四二建 設省地理調査所労働組合内 中別府四男 紹介議員 小山邦太郎君 建設省地理調査所においては定員内職員が不足しているため、事業の遂行	



紹介議員 海野 三朗君

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

請願者 北海道議会議長 荒哲

第一〇四二号 昭和三十三年三月五日受理

国家公務員退職年金法制定等に関する請願

第一〇四二号 昭和三十三年三月五日受理  
国家公務員退職年金法制定等に関する請願

請願者

埼玉県北葛飾郡栗橋町  
船戸利根川上流工事事務所栗橋出張所内 並

木信一

紹介議員 田中 一君

建設省の前身である内務省時代雇員であつた者は、老後の生活保障として共済組合法による退職年金に望みをかけ

いたが、建設省の設置、国家公務員法の制定と共に大部分の者が恩給法の適用者となることができたとはい、永年の雇員期間は恩給年限に通算されないばかりでなく、任官当時の年齢的配慮に欠けるところがあつたため、五十才にしてなお恩給受給資格年限に達しない者が相当あり、一方雇員時代の共済組合年金は恩給法適用者となつたため、國家公務員として三十余年公務に奉じながら共済年金にも恩給も受けずすることができない不利な立場にあるから、人事院勧告の国家公務員退職年法の制定を促進せられると共に、この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

請願者 埼玉県北葛飾郡栗橋町  
船戸利根川上流工事事務所栗橋出張所内 並

日受理

第一〇四三号 昭和三十三年三月五日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願

紹介議員 大野木秀次郎君

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇四四号 昭和三十三年三月五日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願

紹介議員 八蒲田高士外十八名

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇四五号 昭和三十三年三月五日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願

紹介議員 井上 知治君

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇四二号 昭和三十三年三月五日受理

請願者 熊本市出水町国府二、〇七八 國田泰人

紹介議員 森中 守義君

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇六三号 昭和三十三年三月六日受理

軍人恩給の加算制復元に関する請願

第一〇四六号 昭和三十三年三月五日受理

請願者 埼玉県浦和市埼玉県庁

給權擁護連盟内 桃沢 修輔

紹介議員 大沢 雄一君

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

請願者 北海道北見市清見町 小岩哲郎

紹介議員 千葉 信君

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇四七号 昭和三十三年三月五日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願(二通)

紹介議員 武利外二百六十四名

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇六二号 昭和三十三年三月六日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願

紹介議員 苦米地義三君

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇六四号 昭和三十三年三月六日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願

紹介議員 大山英樹外十八名

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇六五号 昭和三十三年三月六日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願

紹介議員 内佐藤文藏

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

第一〇六六号 昭和三十三年三月六日受理

農林省定員外職員の定員化に関する請願

紹介議員 武藤 常介君

軍人恩給の加算制復元に関する請願

紹介議員 下級軍人

この請願の趣旨は、第九三九号と同じである。

昭和三十三年三月十九日印刷

昭和三十三年三月二十日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局