

第二十八回 参議院文教委員会会議録

第十四号

(二九七)

昭和三十三年四月一日(火曜日)午前十時五十四分開会

出席者は左の通り。

委員長 湯山 勇君
理事 野本 品吉君
吉江 勝保君
竹中 勝勇君

委員 大谷 譲雄君
下條 康麿君
林田 正治君
林屋龜次郎君
三浦 義男君
秋山 長造君
松永 忠二君
吉田 法晴君

国務大臣

文部大臣 松永 東君
文部省初等教育局長 内藤謙三郎君
文部省大学藝術局長 緒方 信一君

政府委員

文部省官房総務參事官 齋藤 正君
文部省初等教育局長 松永 東君
文部省大学藝術局長 緒方 信一君

事務局側

常任委員 工樂 英司君
会専門員

○本日の会議に付した案件
○義務教育費國庫負担法等の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○教育、文化及び学術に関する調査の件
(道徳教育の実施に関する件)

○委員長(湯山勇君) これより文教委員会を開会いたします。

部を改正する法律案を議題といたします。

政府から提案理由の説明を求めます。

○國務大臣(松永東君) 今回、政府から提出いたしました義務教育費國庫負担法等の一部を改正する法律案についてまして、その提案の理由及び内容の概略を御説明申し上げます。

現在、公立の義務教育学校並びに公立養護学校、私立の養護学校の小学部及び中学部の教材に要する経費につきましては、それぞれ、義務教育費國庫負担法及び公立養護学校整備特別措置法によりまして、国庫がその一部を負担いたしております。

今回、国及び地方公共団体の負担区分を明らかにするため、国の一部負担

を二分の一負担と改め、国の負担額と同額の地方費を確保するとともに、国の負担額の増額をはかり、もつて教材の充実とPTA会費等を通ずる教材費の父兄負担の軽減に資したいと考えております。

また、学校図書館の内容に関するまでは、昭和二十一年度以来、学校図書館法による国庫負担が行われております。しかし、昭和二十一年度以来、学校図書館法による国庫負担が行われておきましたが、おおむねその充実を見ることになりましたし、また、この負担金は教材費國庫負担金とほぼ同性質の

負担金でもありますので、今後は、これを教材費の中に含めまして、学校図書館の経常的な整備充実をはかることがあります。

この法律案は、以上の趣旨によります。

して、義務教育費國庫負担法、公立養護学校整備特別措置法及び学校図書館法につきまして、それぞれ所要の改正をいたしたものであります。

以上、この法律案を提出いたしました理由及びその内容の概略を御説明申し上げました。何とぞ、十分御審議の上、すみやかに御賛成下さるようお願ひ申し上げます。

○委員長(湯山勇君) 本案につきましては、従来の教材費、あるいはPTA会費、あるいは学校図書館の費用とか、いろいろ関係資料が必要だと思います。そこで、必要と思われる資料について、政府の方で用意して、すみやかに御提出願いたいと思います。

本案に対する質疑は、後日に譲ります。

○委員長(湯山勇君) ただいまの吉田君のお申し出の質疑を許可することに御異議ございませんか。

○吉田法晴君 それでお許しを得て、緊急に質疑する、審議をするようけれども、その前に、本問題についてお取り計らい願いたいと思いま

す。そこで、必要と思われる資料については、政府の方で用意して、すみやかに御提出願いたいと思いま

す。

○委員長(湯山勇君) 次に、日本育英会法の一部を改正する法律案を議題といたします。質疑のある方は、順次御発言を願います。

○吉田法晴君 議事進行について発言をいたしますが、育英会法について質疑をしてくれということあります

ます。吉田君、議事進行について発言を願います。

○吉田法晴君 おおむねその充実をはかり、もつて教材費の充実とPTA会費等を通じる教材費の父兄負担の軽減に資したいと考えておきます。

また、学校図書館の内容に関するま

であります。昭和二十一年度以来、学校図書館法による国庫負担が行われておきましたが、おおむねその充実を見ることになりましたし、また、この負担金は教材費國庫負担金とほぼ同性質の

が、お許しをいただきたいと思いま

す。問題は、教育の問題は、私は、戦前

にはなっておらぬと思う。道徳教育の

のであります。が、新しい憲法のもとに

おいて、政府が勝手に教育をやる建前

に至つては、これは言語道断だと思います。

違う方針が、局長により示達をされ、

あるいは法規の改正も局長が言明する

に至つては、これは言語道断だと思います。

そこで、緊急に質疑する、審議をするよう

けれども、その前に、本問題につい

てお取り計らい願いたいと思いま

す。

○委員長(湯山勇君) ただいまの吉田君のお申し出の質疑を許可することに御異議ございませんか。

○吉田法晴君 それでお許しを得て、緊急に質疑する、審議をするようけれども、その前に、本問題につい

てお取り計らい願いたいと思いま

す。

○委員長(湯山勇君) ただいまの吉田君のお申し出の質疑を許可することに御異議ございませんか。

○吉田法晴君 それでお許しを得て、緊急に質疑する、審議をするようけれども、その前に、本問題につい

てお取り計らい願いたいと思いま

す。

○委員長(湯山勇君) ただいまの吉田君のお申し出の質疑を許可することに御異議ございませんか。

○吉田法晴君 それでお許しを得て、緊急に質疑する、審議をするようけれども、その前に、本問題につい

てお取り計らい願いたいと思いま

小、中学校の校長ら約千人を招いて連絡協議会を開き、道徳教育問題について指導をされたということであります

が、さようございました。

○國務大臣(松永東君) きのうの朝、お茶の水大学に集まつておられるところに参りまして、私一席あいさつしましたが、そのあいさつが文部省で作つたあいさつを読み上げました。そして

すぐに帰つてきました。そして

内容は、要するに今度道徳教育についた特別な時間を設けるようになつたから、この時間を設けて道徳教育を進めるということについて万全な策をと

りたいと思うからよろしく御協力を願いたい、こういう意味のことを申し上げたように記憶しております。

○吉田法晴君 内藤初中局長には別なお尋ねをいたしましたが、出席をしておられるることは間違いないと思います。

内藤局長は、いつ大臣の責任ある国会における答弁を変更する権限を与えられたのか承わりたいと思します。

○吉田法晴君 内藤初中局長には別なお尋ねをいたしましたが、出席をしておられるることは間違いないと思います。

内藤局長は、いつ大臣の責任ある国会における答弁を変更する権限を与えられたのは必ずございます。少くとも大臣の答弁を私が変更したような事実はございません。

○吉田法晴君 これは、御当人の松永君がここにおられるのでありますから、松永君からあとで御質問をいた

だときたいと思うのですが、三月二十八日の本会議での文部大臣の答弁については、これは道徳教育の問題について教育委員会が法律的に縛られる

ことはない、こういう意味の御答弁であります。それに間違いありませんか。その該当の個所を探しておる途中であります。そういう答弁であったようだと思ふのです。ところが、昨日の内藤局長の話は、日教組が法的拘束力がないとして拒否の態度に出ているが云々という、こういう話でござりますけれども、それは拒否する根拠がないのだ、法的拘束力があるという意味の發言をしておられるようあります。私どもは、本会議で聞きました大臣の答弁と、内藤局長のきのうの話との間に私は明らかに食い違いがあると思う。そういうお話をされたかどうか、あるいは文部大臣の答弁と、あるいは方針と違うような権限をいつどこでおもりになつたかということをお尋ねしたい。

○政府委員(内藤譽三郎君) 日教組が道徳教育を返上するということの話は私は聞いておりました。しかしこれは、教育課程の編成権は都道府県の教育委員会なり、市町村の教育委員会が持つてゐるのであって、教員が勝手に教育を返上する、こういうことは許されない。もちろんこの通達は法的拘束力がないことは私も明言しております。しかしながら、教育委員会が指導した場合には教育委員会の指揮下にあらざるところの教員が勝手に返上運動をすることは、これは許されない、こういふ旨でございます。

○吉田法晴君 こういうようなことは言われましたか。「この通達は学校教育法二十条に定められた文部の行政権にもとづくものである。したがつて学校はこれを拒否する権限はない。」こういふ御発言をされたと新聞は報じてお

ります。それが点で御説明したわけあります。あるいは指導要領ができるまで待てといふ意見も確かに一部あるようです。しかししながら、私は指導要領に盛るべき内容がすでに教材等調査研究会で御審議願つて、大体指導要領の

う書いたか各紙はばらばらでござりますので、私もよく存じておりますが、私が申し上げましたのは、趣旨は、学校教育法二十条に基いてどういう教科を置くかとか、あるいは指導要領——教育課程は学習指導要領の基準による、こう定められておるので、この権限は文部大臣の行政権にゆだねられた権限であるけれども、間に合わなかつたので、暫定的にこの指導通達を出したので、その指導通達は学習指導要領と内容的には基本的なものは同一である、こう申し上げている。ですから、施行規則なしで守る、それから指導通達なら守らば守る、それから道徳教育の時間についてはあなた方は非なからうかということを申し上げたの

であります。内容的にはいずれ学校教育法施行規則を改正して道徳の位置づけを明らかにする指導要領が当然であります。これまでの間暫定的にこういう措置をとつたのだ、こういう趣旨の説明をしたわけあります。

○松永忠二君 今のこれですがね。そういうふうにして、やはり法律を正しく守つたのは、やはり建前であるし、それから道徳教育の時間についてはあなた方は非常につけこなうことだとおっしゃつてゐるんだが、これはいろいろ意見もあるわけです。参考人の方のを聞いても現にああいう意見もある。一般に非常に意見もあるのだから、とにかくあなた方は法律的に準備を整えて万全の計画をした上でやられるのが当たります。あつて、それまでは異論があるにかかるわらず、こういうふうになるんだからこれはどこでもやつてしまつる。

○政府委員(内藤譽三郎君) 現在でも小学校・中学校では教科外の特別教育活動時間の中で生活指導といふものが行われている。私どもは、昨年

の改善充実のために努力して参つた。これはどこでもやつてしまつる。ですから、この生活指導の時間を道徳という時間に充てていただきたい。これは教育委員会に対してもあります。それは教員諸君がこれを返上するというのではなく、拘束力がないと申しますのは、これは教育委員会が指導をされることは、教育委員会が指導をされることは、やはり行政をしていく者の心がまらない。何もイデオロギーとかそういうものに基いてやつてゐるのではなく、私は決して言い過ぎのことにはならない。そのやり方は、それこそ過激主義であり、独善的だという批判を受けてあつて、それまでは異論があるにかかるわらず、こういうふうになるんだからこれはどこでもやつてしまつる。

○松永忠二君 あとの発言の誤解はどうですか。

○政府委員(内藤譽三郎君) 私は発言の誤解はないと思つております。

○松永忠二君 特別教育活動の中にそいつに区画をしてやつたのだから、別にそういうことを言つたっても内容的にはいいじゃないかということはかえつて混乱を来たすので、学年の初めからやつた方がいい。こういう判断に基づいて四月から施行することにした、こういう意味であります。

○松永忠二君 それは少し、私は、その文部省という役所なり、あるいはその文部省というところに勤めている役人としては、やはり法律を正しく守つていいのは建前であるし、それから道徳教育の時間についてはあなた方は非常につけこなすことだとおっしゃつてゐるんだが、これはいろいろ意見もあるわけだ。参考人の方のを聞いても現にああいう意見もある。一般に非常に意見もあるのだから、とにかくあなた方は法律的に準備を整えて万全の計画をした上でやられるのが当たります。あつて、それまでは異論があるにかかるわらず、こういうふうになるんだからこれはどこでもやつてしまつる。

○政府委員(内藤譽三郎君) 私が申し上げているのは、八月になれば指導要領ができる。学校教育法施行規則も改正します。それまでこの通達でやつていただくわけですから。ところが、そのときになつて、内容が非常に変わつたものでは、これは実質的に御迷惑にならぬと思う。(迷惑とか、そんな問題は指導要領という形はとつておらず、ものではないと呼ぶ者あり)私の申し上げているのは、指導通達の内容と指導要領の内容が同じなんですよ。形式的に指導要領といふ形はとつておらず、ものではありませんけれども、指導通達の中身は大体指導要領に盛らるべきことなんだから、私どもは同じようなものだと思う。ですから、施行規則なら守る、それから

指導通達なら守らないということは、私は二三は形式論式と思うのです。

○松永忠二君 そのところですよ。

らないということであれば、これは、形式論だというのも私はいいと思う。内容的に、形式論ではないと私は思う。そういうことまで、あなた方は何もかもこれがないのだという考え方で——現実にあなたが新聞に発表したことに対する反対をしている人もあるじゃないですか。そういうことにも耳をかざすにおやりになるということは、局長としておやりになることは、一体、私はどういうふうにそういう点を判断をされているのか。これをも形式論というのかどうか。合せて一つ文部大臣にもその考え方をお聞きしたい。

を強化して、それがために弊害を起す
というおそれがあればだけれども、
私は弊害を起すおそれはないと
う。従つて道徳教育をやはり四月か
やる。そうして進んでいって、その
間に学習指導要領あたりをこしら
て、そうして完全なものに仕上げて
きたいといふ考え方でいっておるわ
なんであります。ですから、それはき
永委員の言われる通り、全部の人の
論がないようにしておしゃつ
も、これは無理なんです。これはき
と議論が相当あります。ですかれ
も、こちら辺で何とかして、こうい
世相になって、ことに青少年の道義
がないとか何とかいうことが今問
に取り上げられておる折柄ですから
道徳教育をやはり強化するのは早
やった方がいいというふうに考えて
やつておることなんですね。

綱が出てきている現段階において、これを皆の意見を聞くうとどうなことをしないで、そんな理屈を言ったつたて、百年河清を得つたがごとくいうようなことは私はわからない、話が筋が通らぬと思う。

それからもう一つお聞きしたい点は、私たちは決して道徳教育を充実することについて反対しているわけじゃない。従つて道徳教育を充実させる方法として、いわゆる今お話を出てきた一つの試案を出して、これを一つ皆努力をしてみてくれぬか、あるいは校長にもこれを一つやつてみてくれぬか、委員会でもやつてくれぬか、ただしかし、異議があればいろいろ聞きましょううといふような、そういう立場から、自由な一つの試案として出していくことが、道徳教育の充実になると思う。文部省は文部省としての考え方をまとめて、世の中に発表していくことについては、私は決して異議のあることではない。しかし直ちにこれを、法的にも疑義がある時期に、拘束力ありと断定するような言い方をして実施していくといふことについては、これは眞の道徳教育の充実にはなるまい、現実に道徳教育返上というようないい意見の出てくるのも、そこに私は原因があると思う。手段、方法を尽さぬといふところに、あまりに急ぐというところに、問題が出てきていると思う。

だから二つにお答え下さい。今までのことは、教科を作るとか、作らぬとかというようなことについては、それは一本にすることはむずかしいでしょ。しかし出てきている試案を、十分に皆さんから論議をいただいて、そ

してそれを意見をまとめて一本として、将来学習指導要領に表わしていく
という方法こそ、最も慎重なるべき態
度ではないかと思う。

同時に、もう一つは、道徳教育充実の方法としては、そういう文部省の一つの案を自由な立場から批判をさせ、そ

してこれによつて投げかけていくとしうことが、これこそ、そういう中から一つの道徳教育の方法を考えていくやうな方方が、ずうつと私は道徳教育の充実になるというふうに考えていいが、この二つの点について、大臣の一つ率直なお考えをお聞かせ願いたい。

○委員長(湯山勇君) ちよつと速記をとめて。

が、その相談が、要するに私どもが拘束力を持たないということは、その占方にある、委員会の方に、これを私たちの方で通達をいたしまして、それで各都道府県の委員会が、これはもう少し研究しようというような気持でやられるなら、これはやむを得ません、拘束力はないのだし……、ですけれども、私の方は、大体の都道府県では了承してくれるものだと思ってやつておるわけです。そうしてそれまでの間に、われわれも、八月までには学習指導要領を準備させて、そうして実施に移したいというふうに考えております。

実の真相なんです。またわれわれはそう考えておるのであります。

○松永忠二君 そこで、そういうことなら、一体この通達は何ですか。「昭和三十三年度から、「道徳」の時間を特設し、道徳指導の充実を図る」、この結論に基き、なお育るう学校その他「それぞれ 小学校および中学校に準じて実施することとする」と、こういうように書いてあるのです。もう知事や校長なんかに三月十八日に出していいる通達には、「実施することとする。」というのは、一体どうしたことなんですか。そういう表現で通達をしているのですか、大臣。

○国務大臣(松永東君) 私の方の念願するところは、義務教育は一日も早く、

と思つてゐるが、この問題について、できるだけ実施をしていく方向に願いたい。十分委員会として論議をされて、そういうような、そういう言い方ならいいと思うのですが、そんなことは何句かぬで、実施するのだと、こうふうに書いてある。このころのいろいろなものが、そういう傾向にあるのです。私たちは、そういうことについて、非常な不安を持つてゐる。ただ、私たちが話しているのは、今、この教科書問題だけれども、実は次々と幾つもそういう問題を持つてゐるのであるのですよ、こういふやうり方は。

○松永忠二君　そう文部大臣はおつしやるけれども、現実に受けている立場の者はそういうふうに考えておらぬものではないですか。現実にこういうふうな通達が知事やそういうふうなところに出てきて、何々を実施するということになつておれば、これをその法律的な根拠はちゃんと知つているのだから、そんなことまで書かなくていいのだと、いうよりも、むしろ、そういうものだというふうに、そういう気持を表わすことの方が大臣の考えておられるようなことが実施をされる結果になるのではないか。私は、一々何とも言ひませんが、どういふとこでござるか、うことは因難考へております。

○委員長(湯山勇君) 速記を始めて。
○国務大臣(松永東君) 今、松永委員の仰せられた現場の先生方の意見を聞くのがいいことは当然です。それは私もどももつともだと思っております。
であればこそ、教材等調査研究会ですか、これあたりでも、この研究会の委員の人々は、それぞれ長い間、いわゆる俗に言えば、年期をかけた教育者で、そうして、それぞれのやはり体験を持つたエキスパートです、こういう

言うことを形式論だと、こう書つておるのです。どうせやるにきまつて、るものなら初めからやつてもらつたらいいのであって、それを返上だとか何とか言うのは形式論だと、こう言うのです。いろんな意見を聞いて、そういうふうにやつていきたいと大臣の言われている、そのことを、そういうふうをやろうとすれば、こんなことを言うのは形式論だと、あたかも教師が言うことを非難するようなことを……、教

実施したい、それでそういう連達を出したわけなんです。しかしながら繰り返して申し上げる通り、それを都道府県の委員会で御採用にならぬとして、拘束力を持っておりませんから、これはやむを得ない、これは私たちの繰り返して申し上げておることです。しかし念願としては、ぜひそうありたいものだ、そうしてもらいたいものだと、いうことをわれわれは考えておりま

いきませんので、実は局長まかせなくいきます。そうして、それも、正直なことを申し上げますが、通達が出て、まあ問題になつてから見ると、これがどうでござります、實際は。それで、ですからして、こまかに通達は見ませんが、私の意を体してやつてあります。そこで、今問題に間違いない、それはもちろん意を体してやつております。

だということはもちろんだけれども、しかし、現実にはこの通達が大きく影響してきているので、いろいろ今までも問題になつたわけです。だからこういうことについては、やはり十分注意をして、ただかなければならぬし、内藤局長、一つ形式論だというようなことは、そういう言い方をお改めになるという気持はございませんか。

人々の意見を十分承わって、そうしてその意見に基いてこれを実施しようとしたのです。ですからして、私は現場の先生よりもっと上の、現場を長い間勤められた人を——上とか下とかいふことは別です、そういう人々の意見を聞いた以上は、それでいいのじやないか、こういう気持なんです。そうして、さらに、今仰せになりましたのは、もつと相談してやつた方がいいぢやないか、こういうお話をあります

育委員会あたりだって、どうせやらない
ければならないのだから、規則がない
からやらぬなんと言うのは形式論だ
と……、そうして、そのことについて、い
ろいろできるができないか、ということ
をやることも形式論だと、こう言うの
です。その言い方はどうですか。

○松永忠二君 そういうことなら、そういうことをやはり通達の中に入れるべきだと思います。入れないから、私たちが国会で論議をしなければできないようなことに、現実になる、そういうことは、一つもこの通達の中には出ておらないのです。ちょうど今、局長が言わされたような趣旨で、この通達が書かれているのです。あなたがおっしゃるように、拘束力もないし、それから、今後はそういうこともやりたい

なつてゐるのは、これは教育委員会と
教育長の方に出した通達なのであります
す。でありますから、教育委員会や教
育長なんといふものは拘束力があるの
かないのかということは、ちゃんと承
知をいたしております、承知いたしてお
るはずです。従つて、これに法律解
釈までつづけ加えてやる必要はないと思
う。ちゃんと文部省の意のあるところ
意願するところを通達すれば、それによ
つて都道府県の教育長及び教育委員会

ができるまでの間、これはこの通達でやつていただきたい、そこで指導要領ができたら学校教育法施行規則を改正して、道徳という特殊な科目を設けるのです。で、それによつて指導要領で教育課程編成の基準が明示されるわけあります。それまでの間における暫定措置としてこの通達を出したのであります。しかも、その通達の内容は、先ほど来申しましたように、指導要領の内容と基本的には同じものである。

と思っているが、この問題について、

四
会が善処されるものというふうに私は
考えております。

○久永忠二君 そう文部大臣はおつ
会が善処されるものというふうに私は
考えております。

私どもはかような見解のもとにございましたから、施行規則なら守るけれども、通達なら守らないでもよろしいのだということは、私はわざわざ言う必要はないのではなかろうか、内容的に同じものなら、やつていただきよう。私どもは勤めるのが、私どもの職責だと考えております。

○松永忠二君 もう一つ。そうすると、そういうふうにして通達で出され、それで、それがいろいろと論議をされて、それを見つけていくということは、これは形式論ではないのでしょうか。

○政府委員(内藤譽三郎君) 私は適当な表現だとお思になりますか。

○松永忠二君 そうなつてくれれば、なぜ適当ですか。実施をするといふ

ようなことは、文部省が実施をするというのではなくて、実施をするように要望するというのが当ります。

○政府委員(内藤譽三郎君) 私は適當な表現だと考えております。

○松永忠二君 そのうつたければ、な

うのではなくて、実施をするように要望するといふのが当ります。

○政府委員(内藤譽三郎君) これは学習指導要領の編成権は文部大臣が持つ

ている。その学習指導要領に教科とか教科以外の活動についての相当詳しい規定があるわけです。だからその中で私どもは教科以外の活動、あるいは特

別教育の活動の中の一時間の時間を道徳教育のために特設する、こういう解説基準を出したのです。解説基準を出

す権限は、これは文部大臣の当然の権限だと思う。そういうことをしないならば、現場の教育委員会は教育課程の編成について非常に困ると思うのです。そのためには、現行の学習指導要領一般編によらなければならぬ。学習指導

のための時間は特別教育活動、この三時間の中から一時間をさして道徳のため

に充ててほしい、こういうことに充てるようなどいう意味のこれは解説通牒なんですね。

○吉田法晴君 学習指導要領の解説と編成について非常に困ると思うのです。ですから、困らないよう、これは

基準を出すのが、私は文部大臣の職責だと思つております。

○松永忠二君 その解説が規則として正しい法的な準備が整うものは、これ

は学習指導要領が出てからじゃありませんか。学習指導要領によって、その

正しい活動が法的に規則として正しいものとして現われてくるのだから、そ

こで法的な拘束がないというようなことを言わざるを得ないので、だからそ

うことです。これはどういふことなので

すか。昭和三十三年度から、「道徳」の時間を特設し、道徳指導の充実を図る

学校教育法施行規則を改正して、道徳

という事自体は、法律的には、そんな

ついての指導要領を作っていくのが、これが筋でございます。しかし、これ

までの間は、この道徳教育を推し進め

るためには、現行の学習指導要領一般編によらなければならぬ。学習指導

の一般編によりますと、教育以外の活動といふワクがあるわけなん

です。その教育以外の活動、あるいは中

学校の場合は特別教育活動、この三時間の中から一時間をさして道徳のため

に充ててほしい、こういうことに充てる

ようなどいう意味のこれは解説通牒なんですね。

○吉田法晴君 学習指導要領の解説と編成について非常に困ると思うのです。ですから、自分の権限の範囲内を越えて教育を勝手に進めよう、あるいは法

律の改正までやつてこよう、その方

に向かっていこう、ここに戦前のとも

かく何といいますか、一方的な教育行

政の危険がひそんでるというふうなことを申上げて参つておるわけあります。

○政府委員(内藤譽三郎君) 一番最初伺いました文部大臣の答弁と、それから局長のきのうの話と違

うじゃないかという点が、まだ明らかになつております。松永君の質問に答えて、前

の方は省略いたしましたが、「それは端的に申し上げます」というと、拘束力を

持つておるわけじやございません。それははつきり申し上げておきますが、

しかし、私の方では、ぜひ一つ各都道府県の学校あたりで取り扱つてもらい

たいという要望をいたしておるのであ

ります。しかしながら、近く学校教育法第二十条の規定に基いて学校教育

施行規則の一部を改正し、法的根拠を後には明らかにしたいと思います。そ

うなりますというと、もちろん拘束力がありますけれども、それまでは拘束力があるということは言えないのです。そ

うなりますといふと、もちろん拘束力がないといふと、はつきり拘束力がないといふことを二へん繰り返して言われて

いる。その結果、拘束力があるけれども、どうぞありますけれども、それまでは拘束

力があるということは言えないのです。そ

うなりますといふと、はつきり拘束力がないといふと、

うことを二へん繰り返して言われて

いる。その結果、拘束力があるけれども、どうぞありますけれども、それまでは拘束

力があるということは言えないのです。そ

の考えは、通達と学習指導要領とは変わらぬと思っております。変わらぬだらうという私は考えをしております。変わらないと。つまり通達の意味も。学習指導要領を八月までに作りますが、それもやはり通達と同じような意味にそれる、こういうふうに確信持つております。

席

しかし、通達は拘束力を持たない、それはもうこれはこの前も申し上げておる通りなんです。その点はちっとも変りません。しかし、いろいろな、八月までのうちに、その規則、内容等によつて拘束力を持つようになるであろうということだけは、これはもう予期されることだと思っております。ですから変りはせぬです、私の考え方は。

○吉田法晴君 通達を出した、指導要領を変えたい、これはわかる、その指導要領の内容は通達と変わぬ内容のものにしたい、これはわかります。しかし、いやしくも本会議で言われた拘束力を持つか持たぬかという質問に対しても、拘束力を持たないとはつきり答弁された。それがくつがえることは今までないでしよう。おそらくそうだと思う。そうすると、きのうは拘束力があるのかのごとく発言をした局長の答弁、それから先ほど、今もあなたたは局長の内容は同じだということを言われましたけれども、内容が同じだということを拘束力、効力というものは、法的な効力は同じだということは言えぬじやありませんか。あなたの言われたことは、本会議で大臣が答弁されたことは、これは日本の国民に対して一つの大きな権威を持った答弁、それが局長

なら局長の解釈によって変えられる、あるいは教育委員会なりあるいは指導主事なり、いろいろな関係者が集まつた昨日、大臣の答弁、先般の答弁と違つたような発言がなされるといふことは、これは許されぬことじやありますか。

うべの夕刊に出たのでございましょう。ゆうべの夕刊は、御承知の通りわれわれの大みそかでありまして、これはもう御承知の通り九時まで夕刊見ないのです。従つてどういうことを局長が言われたか、新聞に出ているかということは見ておりません。よく研究しましてお答え申し上げることにいたしました。

は民放なり、放送していると思ひますから、録音があると思ひます。だから、その録音を取り寄せて、これは後日検討をしたい。また、大臣の意見を伺いたい。大臣としては、間違ったことを言うはずがない、拘束力があるのだ、こういうことを言うたはずがない

ほかにも言つておられることですが、その辺は多少、これは言葉のニユアンスで、きのうは拘束力があると言つたのぢやないのだ、どうせ指導要領が変るのでだから、その内容は同じなんだ、こういう言い方をしたのだという先ほどの答弁、それは実際言うたことを取り寄せてみないと断定ができませんから、取り寄せることにいたします。私は、最初に申し上げたように、教育ということものは、少くとも新憲法のもとににおける教育というものは、文部官僚が一方的にこういうことにしたい、ということでできるものぢやないと心得ております。教育の問題が基本的な問題として憲法に規定をされ、あるいは国会で論議をされるのは、これは民主教育として間違いを再び繰り返さないようについて私は趣旨、制度だと思うので

す。これは御異議ございませんね。そうしますと、私は実は道徳教育の内容については、あまり問題はないのかと思いました。ところが、この間参考人を呼んでいろいろ意見を聞いておる間に、小学校道徳実施要綱等を拝見をしております。あるいは答申の中に出でておる共同体理念、その共同体理念によつては國民的、から、より、よくなつて

ことは、これはまさにとて容易ならぬことでござります。それはなかなか大へんなことなんですね。今の学習指導要領とか何とか、これはまあ大した問題じゃありませんから、「大した問題だよ」と呼ぶ者あり)それは、大したものでないということは、そんな効力を蔑視していよいよ、大した手続をせんでもでき上りにござるから、どうも意味が

秋山長造君 私はこの問題がどうもう問題を起すというのは、私はそもそも、いわばこれは文部大臣の旨を忠実に受けて、忠実に服務しなければならない文部官僚、内藤局長筆頭に文部官僚が、大体最近いろいろな問題で、やれ通達だとか行政措置だとかいつて、そういうものをあまり乱用して、そうして実質的には、教育基本法だとか、何だとかいうものを全く空文化してしまって、そうしてあまり通達行政を乱用し過ぎていると思う。これは全く目にあるんですよ、大臣。私ども率直に言つて目にあまるんです、そのやり方というものは。で、大体ついこの間まで今度の道徳というものは、道徳という時間の特設であつて教科じやない、独立教科にはしないということを大臣は明示しておられた。ところが、きのうのこの会合では、早急に法律を

改正して独立教科にするのだということを局長が言つておられる、実際これは、一つ国会で今こういう問題を議論しあるさなかに、きょうはここへ来ておることを言う、あしたはまた外へ行ってまた違つたことを言う、われわれ国会を侮辱しておる。国会を侮辱しておるだけじゃない、これは部下として大臣をないがしろにしておると思ふ。私は僕上もはなはだしいと思う。大臣一つその点は、これはもう大臣も、昨年來御就任になつて今日までやつてこられて、これは言うても言わぬで、も自分の部下ですからね。どこまでが限度で、どこからが限度を越えておるということはわかると思うのですよ。だから、大臣がここへ出てきて局長をおかばいになるという気持はなかなかあるらしい。うるわしいけれども、そういうことだけでこういう重大な問題を適当に、いいかげんに笑い話してやり過ごされてしまうと思う。だからその点ははつきり大臣として私はけじめをつけていただきたい、やつていいことを悪いこと。

く承知いたしました。しかし、きのうの問題ですね、これはさっきも申し上げる通り、よく一つ研究しまして、それが、これは改めてやらなければならぬというふうに考えております。
さらに、一般的な問題として御忠告いただいたことは、よく一つ考えまして善処したいと思います。(委員長閉連して」と呼ぶ者あり)

○吉田法晴君 私発言を最初求めていたのだから……。(「そっちに発言を許したじやないか」と呼ぶ者あり)全文は一つ取り寄せて何かしたいと思うのですが、一応新聞に出でてることですから、こういう発言をされたかどうかは確かめておきたいと思うのです。教育法施行規則の改正はしたいということは、先ほど言われたから、これはまあ言われたのでしょう。それから「近く学校教育法を改正して、道徳を独立教科にしたい」、こういうことは、これは毎日新聞でありますか書かれておりますが、そういうことを言われた覚えはありますか、ありませんか。

○吉田法晴君 もう一つ、これは読売の方ですが、ちょっと前から読みますと、「早急に学校教育法施行規則を改正して道徳を社会や国語と同じよう通常の教科としたい」その次に、「副読本については各教委の承認制にするよう通達したが、それでも弊害があれば将来は検定制とする場合もある」こう報じておりますが、この道徳の副読本について検定制とする場合もあると、こういう発言は、これはいかがでしよう。

○政府委員(内藤謙三郎君) それは申し上げました。実に今道徳教育の教材が、いわゆる副読本が町にはんらんして、非常な弊害があると私ども聞いておりますので、私どもとしては教育委員会の承認にかかるしめるようにいたしましたのでござります。これで私どもは大体そういう弊害は防げるという確信を持つております。しかしながらそれでもないおかつ弊害が起るならば、そういう検定のことも考えなければならぬと、こういうことは申しました。

○松永忠二君 これは重要な問題だと思うのですよ。道徳の副読本を検定にする、そうすると、一体検定の順序というものは、ちゃんとときまっておるわけですか。そうしてしかも、そういうことから教科書を作つてやつていくために、三十六年、三十七年というふうに出てきておる。こういうことは一体、さつきの話に戻るのですが、大臣、御承知ですか。道徳の副読本を検定にしていく場合もある、そういうことを考えてゐる。(「そういうことはまさかしてある」と呼ぶ者あり)まかしてあるなんて、そんなばかな話はない。そんなばかな話がどこにある。実際それは大臣御承知ですか。

○國務大臣(松永東君) この副読本を検定にすると何とかいうことは、一つもまだ話題にも上つておりませんし、これが弊害があるといふことは、いろいろ新聞なんかで聞いております。何とかせんければならぬと思うておりますが、今局長が申し上げました通り、学校の先生方にその採択方法を考えてもらうといふようなことも一つで、検

○松永忠二君 もう一つ、今話が出てきたので、教科にすると、しかも、それは教科書を使わないで、免許状を必要としないから、特別教科でやつて、けばそれでいいのだと、……話をしないで下さい。さつき秋山委員から出たように、独立教科にはいたしませんと、こういうように大臣はたびたびお話をあつた。これは御承知ですか。

○國務大臣(松永東君) それは、今日のところは、この前申し上げた通りに、私は考えております。

○松永忠二君 この前申されたといふことは、独立教科にはしない、というごとなんですよ。教科にはしない、打ち合せをしなければわからんようなことを大体勝手に発言しておるところに問題があるでしょ。一番大事なところですよ。これが一番重要なところじゃないですか。教科書を使わないし、これは教科にしたっていいのだと、教科にはいたしませんと大臣の言ったことに對して、そうではなくて、教科にするのだ、教科にしてもいいのだというふとを局長が言られたのですがね。ところが、今まで明らかにしてこられたのは、道徳の時間は教科にはしないということですが、それとこれとどういう関係にあるのですか。

○國務大臣(松永東君) 私が今日まで申し上げておることは、それは四月から実施をする、そうして四月から実施をして特別な時間をきいて、すなわちホーム・ルームあたりの時間の中です。しかし、この何といいますか、やる、しかしそれは特別な教科にはしないと、こういうことを申し上げたのです。しかし、この何といいますか、

施行規則を改正して、そうして独立な教科にするということを考えたいと思うのです。しかし、今四月から実施する、それは独立の教科にしようという考えは持っておりません。
○松永忠二君 それはそういうふうに言われるのだと、大臣、教科にないということは、学校教育法の施行規則を変えて、そして教科という名前にならぬということを言われておつたことなんです。それじゃ、教科にするということと、今までのしないということは、どういう意味でないと言つたんですか、その内容はどういうことなんですか。

○国務大臣(松永東君) それは、今四月から実施するのは、さつきから論議しております通り、拘束力を持たぬ、なるべくならやつてもらいたい。こういう意味で、それで都道府県に通達を出した。従つて、その間は、施行規則をきめるまでは、それは教科にはしない。これは、だから、施行規則をきめて、学習指導要領ができ上れば、それは別の考え方をしなければならない。
○松永忠二君 これは大臣、こういうことなんでしょう。今まで言つたことは、要するに教科にしないといふこと、しかも、拘束力がないことは、学習指導要領というものの中へ道徳といふ一つの項目を入れるというようなことでこれからやつていただきたいと思うと、しかし、それを道徳といふ一つの教科として、この法律に基く一つの施行の規則を改めていくということについて、現に初中局長も、私が質問したときに、将来はあり得るかも知れないと

臣が教科にしない、ということは、要するに学習指導要領の中にあらためて道徳というものを一つ項目を入れると、そういうことであって、決して国語や国語なんかと同じようく教科にはいたしませんということを言われておったのです。そうなつてくると、いふうにわれわれもり、一般もとつてきたのです。

○國務大臣(松永東君) それは、私が今も申し上げた通り、とにかく四月から始めたい。それまでの間は、学習指導要領に基かないんですから、従つて施行規則並びに学習指導要領を改正して、それから独立の教科にするとかせぬとかということは研究したい。しかし、それまではこれは拘束力はない。従つて独立の教科にするのではない、こういうことを私は申し上げたつもりです。

○松永忠二君 そういうふうな今の大臣の御発言ならば……、ちょっとやめて下さい。

○理事(竹中勝男君) 私語はやめて下さい。

○松永忠二君 そういうようなことであるならば、今おっしゃつたように、これからそういう教科とか、法律とか、規則を改めるということについて、今言う通り考えていただきたいというのが腹だというならば、独立教科にして、施行規則を改めて、そうしてやるんだということを言つたことは、局長が明らかに大臣と違つた発言をしておるのではないかと違つた発言をしておるのではないかと違つた発言をしておるのではないかと違つた発言をしておるのではないかと違つた発言をしておるのではないかと違つた発言をしておるのではないかと違つた発言をしておる

に、いろいろなものを調べて一つお聞きすることにしたいと思うのです。いずれにしても、私は秋山委員が言わされたことに全面的に賛成であつて、特に、私がさつき申し上げたように、私はいろいろなものを調べて一つお聞きすることにしたいと思うのです。私は決して文部省が基準を作ることにどうこうということを言つておるわけではなくて、会を見て聞きたいと思う。参考人を呼んだときも、梅根氏は、これはあくまで基準だと、それは基準であるということを、これが規則できめられてある。学習指導要領が自由じゃないとか何とか言われるけれども、学習指導要領を改めれば、教科も教育内容もみんなんぐんやるべからんことになら、そういう意味の基準だということになら、それでいくことのできるものが、現実に勝手に作られて、それをそのままやるのだということがなつたら、そういう意味の基準だということになつたら、それこそ、文部省が学校の教育のすべてを支配するという結果になる。やはりそここのところは、地方の実情に即し、小中学校の意見を聞き、そうして、その中で基準を重んじながら実施していくということの必要性を、私どもは感じておるわけです。だから、そういう意味では、私たち文部省の権限を云々しておるのではない、その権限がいいかどうかということについて、われわれ意見があるわけです。道徳教育を充実することについて異議を申し立てておるのではないのです。ただ、大臣はあまりに私はこだわり過ぎておる点もあると思う。い

いろいろな面で非常にフリーにものを持たれておるところを、私たち敬意を持っておるわけなのでありますから、この問題についても、やはりもう少しあてて大局を見て、そうして万全の措置を講じながらやられていくと、この問題についても、やはりもう少しとを切望するわけです。機会をあらためて、「一つこの問題については、実際のところでは、私は再度意見を開いていきたいと思う。きょうで明らかになつたことは、教科書をどうの、検定制をどうの、ということは、全然文部大臣はまだそんなことは考えていない。それを局長が言った教科の問題についても、なお再度はつきりさせていただきたいと思う。

言であつたら、今後、いろいろ法律等に対する御答弁にしても、全部きよよだいたまの、この席だけでの御答弁で、あつて、あすからとのことは、まるでひっくり返るかも知れぬ、全く逆のことになるかも知れぬ、というように言ふ。すべて大臣のお言葉に対しても、どもは猜疑心を持つて、ああでもなかろうかと、疑心を持ってお聞きしなければならぬということに私はなると思う。大体常識的に考へまして、大臣がついこの間まで道德教育特は別な、独立した教科としてやるつもりはない、ということをおっしゃつておるのに、すぐその舌の根も乾かぬうちに、内藤局長がよそ席に出て早急に法律を改正して、そして独立教科にするのだということを発言をされるということは、何とひとき目に見ても、これはあまりにもおかしいと思う。不統一だと思う、僭上ものだと思う。しかし、そういうことをここで議論を今続けましても、これは子供さつきの吉田さんのお話しじゃないけれども、言つた、言わなかつたといふことになつて参りますから、私はこれはきわめて重大な問題だと思ひますので、大臣が從来国会において私どもの質疑に對して御答弁になつたあとを、十分私どももう一度あとづけてみたい。同時に、昨日の会合で大臣が發言をされ、また一局長が発言された内容についても、早急に資料をいただいて、そうして、それらの点を十分私どもは慎重に検討した上であらためてこの委員会に臨みたい。従いまして、議事進行ですが、本委員会は直ちに休憩に入つていただいて、そして、その休

○理事(竹中勝男君) 静粛に。
○秋山長造君 そうして、その資料を出していただきて、そろして、十分の検討時間を与えた上に再開していただきたい。(賛成「委員横暴だ」横暴は取り消した方がいいと呼ぶ者あり)
○理事(竹中勝男君) 議事進行についてお詫びいたします。ただいまの秋山君の発言について、議事進行についてお詫びいたします。
もはや、重要な発言が行われて、それに対する資料が不十分であるからして、この資料を確實にして、その上にこの重要な問題を審議するため休憩をしたいという発言ですが、いかがいたしますか。
○大谷賛雄君 私は先ほど来數度発言を求めております。そこで、私は委員長の態度について申し上げたい。私は、先ほど来、數度発言を求めておりまするにもかかわらず、それを少しも委員長は取り上げずに、そうして関連関連で議事進行という名前によつてお許しになる。私は、やはり委員長は公平にやっていかんと、当委員会の円満なる審議というものができぬ、かよう思います。私は、今の秋山委員の、なるほど、時間はたつておりまするけれども、私も重要な意図を持つて、発言を先ほどから数回実は求めておる。従つて、今休憩するということは、これはまあ、私は了承しますけれども、とにかく、もつと議事の運営を公平にやつていただきたい。委員長といふものは、野党のお方であつても、与党の人であつても、これは超党派的に発言を許されるということが、私は

妥当だと思う。従つて今後そのような
お取計らいをいただきたいことを申し

て。大体きのうの国立学校設置法なん
かでもそうでしょう。慎重に審議せい

○理事(竹中勝男君) お詣りいたしま
す……

○理審竹中勝男君) ちょっと待つて
下さい。今、委員長の、発言の指名に
関してのお言葉でありますと、私は議
事の規則に従つて吉田君が最初に発言
して、そうして質疑の続行中に閑連質
問が出ておつたのです。閑連質問が終
息するまで、大谷議員の発言を私は
待つておつたのです。閑連といふこと
を言わぬのですから。すべて閑連
の質問になつておつた。そうして議事
進行の発言があつたから、それを先に
取り上げたのです。これすべて閑連な
んです。

○大谷賛雄君 私も関連や……。
○理事(竹中勝男君) いや、それは、

て、そうしきのう特別に時間で設け今まで、それあげる、それあげるといふような調子で、時間を制約されて、質問時間を押えて、そうして、あげるといふようなことを、一方ではやつておられる。で、私どももそれに対しておなじに協力しておるんです。それがたけ、一方では、文部省から出された法案に対する審議については、私ども野党に対しても協力を求められ、また、私ども今日まで忠実に協力してきておると思う。一方では、自分の勝手のいいものだけは、早くやれ早くやれというてやつて、そうして片一方で

長おられませんが、この間の参考人へ来てもらいましたときに、私は、長田新参考人に對して最後に発言を求めて、そうして一点質問をいたした。しかし、湯山委員長は、速記を削除を命じました。委員長の権限と称して削除を命じた。この問題は、委員会審議の重大問題であり、また、これは国会運営の重大問題であるので、これは当委員会において今後十分慎重に御協議を願いたい。このことを申し入れをしておきます。

○理事(竹中勝男君)いや、それは、あなたは関連と言われないのであります。
○大谷賛雄君こちも言われない。
秋山さんも言われない。

と、院外へ出て、大臣の声明と全く違はるに成る。そこで、この問題だけは別だから、これはまことにやつたらよろしいそ

員の提案、これは審議者の吉田委員からも強力に求められておる点です。資料が不確実であるからして、この重大な問題についての審議を進行する上においては、資料をはつきり整えたい。それで、それに関連して、秋山委員から、定期数も足りないし、きわめて重要な問題が今提出されているのであるから、資料の整うままで一時休憩をしたくという提案ですが、御異議ありませんか。

でありますか、これは、私はそういうことでない。この問題に関する審議は、資料を整えてからする。他の問題については審議を続行する。こういう

おそれく、与党、野党という区別があつても、これは国会の立場として、そういう甘い、身勝手な考え方に対する法案の審議は早くやれ——これはして

〔異議なし〕「委員長々々々」と呼ぶ者あり
えー。

意味に了解できるかどうか、して差しつかえないかどうか。それを確かめておきます。

は、私たちは同調できぬと思う。おそらく、これは自民党の皆さん方だつて、議会人として同調できぬと思う。

〔速記中止〕

○秋山長造君 それは反対だ、御返事をします。大体私は今のような問題が

いわんや、今日の定足数を見てごらんなさい。定足数もはつきり欠けてお

午後零時二十四分休憩
〔休憩後開会に至らなかつた〕

昭和三十三年四月四日印刷

昭和三十三年四月五日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局