

官報号外 昭和三十三年六月二

号外 昭和三十三年六月二十五日

昭和三十三年六月二十五日(水曜日)午前十一時開議

議事日程 第七號

同
議院運營委員
懲罰委員

第一 市町村立学校職員給与負担
法の一部を改正する法律案（趣
旨説明）

第一 繩糸価格の安定に関する臨時措置法案(趣旨説明)

の議長（松野鶴平君） 諸般の報告は、
読を省略いたします。

去る十八日議長において、左の常任委員の辞任を許可した。

内閣委員 剣木 亨弘君
通信委員 手島 栄君

予算委員
同
林田 正治君
森田 豊壽君

議院運營委員
同
佐野 廣君
田中 啓一君
工田 三郎君

同日議長において、常任委員の補欠を
左の通り指名した。

内閣委員
通信委員
手島 栄君
劍木 亨弘君

昭和三十三年六月二十五日 参議院会議録第七号 議長の報告

六月二十五日

内閣官房副長官	松本	俊一君
内閣官房内閣審議室長兼内閣総理大臣官房審議室長	鈴木	俊一君
法制局長官	林	修三君
法制局次長	高辻	正巳君
法制局第一部長	龜岡	康夫君
法制局第二部長	野木	新一君
法制局第三部長	山内	一夫君
人事院総裁	淺井	清君
総理府総務長官	松野	賴三君
総理府総務副長官	佐藤	朝生君
公正取引委員会委員長	長沼	弘毅君
公正取引委員会事務局長	坂根	哲夫君
警察庁長官	石井	榮三君
警察庁刑事局長	坂井	時忠君
警察庁保安局長	中川	董治君
警察庁警備局長	山口	喜雄君
調達庁長官	丸山	信君
調達庁労務部長	小里	玲君
行政管理政務次官	濱野	清吾君
北海道開発政務次官	佐藤清一郎君	
自治庁長官官房長	松村	清之君
自治政務次官	黒金	泰美君
防衛政務次官	辻	寛一君
防衛厅長官官房長	門叶	宗雄君
防衛厅装備局長	小山	雄二君
防衛厅防衛局長	加藤	陽三君
河本	敏夫君	

長官官房長	宮川新一郎君
經濟企画厅	
調整局長	
科學技術政務次官	
科学技術府	
長官官房長	大堀 弘君
科学技術次官	石井 桂君
科学技術廳	
原子力局長	佐々木義武君
法務政務次官	木島 虎藏君
法務省保護局長	福原 忠男君
外務政務次官	竹内 俊吉君
外務省アジア局長	板垣 修君
外務省アメ リカ局長	森 治齋君
外務省欧亜局長	金山 政英君
外務省經濟局長	牛場 信彦君
外務省條約局長	高橋 通敏君
外務省國際 連合局長	宮崎 章君
大蔵政務次官	山中 貞則君
同	佐野 廣君
大蔵省主計局長	石原 周夫君
大蔵省主計局次長	村上 一君
大蔵省主税局長	佐藤 一郎君
大蔵省理財局長	正示啓次郎君
大蔵省銀行局長	石田 正君
大蔵省為替局長	酒井 俊彦君
文部政務次官	高見 三郎君
文部省初等中 等教育局長	内藤譽三郎君
厚生大臣官房長	池田 清志君
厚生省政務次官	太宰 博邦君
厚生省保險局長	高田 正巳君

学校以下の校長に対しましても、同様、管理職手当が支給されることになるものであります。この場合、市町村立の義務教育諸学校等の経費のうち、教職員の給与費について、従来、都道府県の負担となっていたので、今回、校長に対する管理職手当につきましても、他の給与と同様、都道府県の負担とすることが適切と考えられるので、この点を規定したものであります。なお、都道府県が負担する管理職手当のうち、義務教育諸学校分については、義務教育費国庫負担法第二条の規定により、その実支出額の二分の一を国が負担することとなつてゐる 것입니다。

管理職手当の支給に伴う財政措置としては、義務教育費国庫負担金として約四億四千五百万円を計上しておりますが、地方負担分につきましては、地方財政計画等において必要的な措置を講じてゐります。改正の第二条は、一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律に附して、市町村立の義務教育諸学校等の教職員に支給される通勤手当を、管理職手当及びその他の給与と同様、都道府県の負担とするためのものであります。なお、通勤手当の支給に伴う財政措置といたしましては、義務教育費国庫負担金として約五億五千六百万円を計上しておりますが、地方

負担分につきましても、地方財政計画等におきまして、所要の措置を講じておられます。この理由及びその内容の概略でござります。(拍手)

○議長(松野鶴平君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。発言を許します。湯山勇君。

○湯山勇君 私は、日本社会党を代表いたしまして、ただいま提案されました法律案のうち、特に管理職手当について、若干の質問をいたしました。

管理職手当につきましては、これが前国会に提案されました当時から、いろいろ疑義を持たれておつたのでございります。その最も大きいものは、校長に付与されることが、前回の御説明をいただけるかどうか、岸総理に伺ひたいのでござります。なお、校長、教頭を非組合員化するようなどとはしない、こういふ御説明をいたしましたが、岸総理に伺ひたいのでござりますならば、政府は、将来において、なほ校長、教頭を非組合員化するようなどとはしない、こういふ御説明をいただけるかどうか、岸総理に伺ひたいのでござります。なお、この間の消息を物語るものと思ふます。この手当を受けることによって、従来に比し、校長の身分、職務内容、権限に変化はないかどうかとお伺ひたいです。

第二の疑点は、この手当が不純な利益説ではないか、今まで次第に権力による教育支配を強化してきた政

治と表裏の関係にあるとして、校長、教頭非組合員化の法案を出し、それが職員団体に加入することは、憲法で定められた自由でございます。もちろん、法的にも何ら問題がないことを、佐藤大蔵大臣によつて進められたことは周知の事実でございます。これらの事実から、この管理職手当がきわめて政治的なものであり、勤務評定と同様に、教員組合対策であるといふ批判は当然起つてくると思うのでございます。なお、この手当の性格を明らかにするため、この際、當時、六役会議の中心において、当時の経緯を取り扱つてきました佐藤、三木両大臣から、それぞれの立場において、当時の経緯を伺いたいのでござります。もし、この管理職手当にそのような意図がないと言われるのをござりますならば、政府は、将来においても、なほ校長、教頭を非組合員化するようなどとはしない、こういふ御説明をいただけるかどうか、岸総理に伺ひたいのでござります。なお、この間の消息を物語るものと思ふます。この手当を受けることによって、従来に比し、校長の身分、職務内容、権限に変化はないかどうかとお伺ひたいです。

第三には、管理職手当が、校長と児童生徒をより疎遠にするのではないかとのことです。子供たちとの接觸が少くなる、ということが、今日、最も大きな懸念でございます。この手当の支給によって、校長の管理者的意識が強化され、教育委員会側に引き受け、あるいは教育委員会側に引き受けられる組合に校長が加入することは、本人に問題があることによって、直接間接の自主的判断によるべきものであるといふのでござります。今もし管理職手当を支給することによって、直接間接を問わず、政府が校長の非組合員化を促して、あるいは教育委員会側に引き受けようなどがある場合は、それは何を聞いて魚をつるのたぐいであります。

よつて教育支配を意図しているのではないかといふ疑問でございます。校長が職員団体に加入することは、憲法で定められた自由でございます。もちろん、法的にも何ら問題がないことを、佐藤大蔵大臣によつて進められたことは周知の事実でございます。すなわち、職員団体である組合に校長が加入することは、本人に問題があることによって、直接間接の自主的判断によるべきものであるといふのでござります。今もし管理職手当を支給することによって、直接間接を問わず、政府が校長の非組合員化を促して、あるいは教育委員会側に引き受けられる組合に校長が加入することは、本人に問題があることによって、直接間接の自主的判断によるべきものであるといふのでござります。今もし管理職手当を支給することによって、直接間接を問わず、政府が校長の非組合員化を促して、あるいは教育委員会側に引き受けようなどがある場合は、それは何を聞いて魚をつるのたぐいであります。

第四に、この手当は、校長のプライドを傷つけるものではないかという点でござります。今回支給される管理職手当は、本俸の七%になつてゐるのでござります。現行管理職手当の最低は一一%でござりますから、現行管理職手当の最低の半分にしかならないのでござります。もともと、管理職手当は超過勤務手当にかわるものとして始められたものでござりますから、校長に管理職手当が支給されるならば、当然、一般教職員に超勤手当が支給されてしまふべきでござります。もしまだ、文字通り管理職の職務に対する手当であるとするならば、校長は管理職としては、現行の一・二%を受けている最低の管理職の半人前であるといふ格づけがされることになるのでござります。それも時期をおくらせて、くれれば喜ぶだらうといふような出し方では、かえつて校長の職を侮辱し、教育を軽視するものであつて、著しく校長の誇りを傷つけるものでござります。この点については、総理大臣、さらに予算の関係もござりますから、大蔵大臣、文部大臣から御所見を伺いたいのです。

以上、述べましたような疑惑は、單なる説明では解消するものではございません。具体的な事実をもつて、快く校長が受けられるような条件を整えることが先決問題でございます。

給さざる延伸し、あるいは足踏みさせ

ております。何の管理職手当でしょか、全国民待望のすし詰め教室解消は、どうなつてゐるでしょうか、科学技術教育の振興も、道徳教育も、すべて教育の能率の向上は、すし詰め教室の解消からであります。この観点から、先国会において、その予算も、法律も成立しているにもかかわらず、政府の怠慢から、二ヵ月たつた今日、なおそのまま放置されているのは、一体いかなる理由によるのでございましょうか、その見通はどうなのか、当事者である文部大臣、自治府長官、大蔵大臣から、それぞれの立場で御解説を願いたいのでござります。

教育の問題で万人の求める政策は、たとえば、すし詰め教室の解消のこと

く、何ら対決の必要はないのであります。そういう政策こそ、政府は真剣に取り上げるべきであつて、教育を政党間の対決の具に供せんとして、政治的意図のものに、校長の非組合員化をは

かります。かつたり、政治的意図のもとに、一方的に勤務評定を強行するよなことがあれば、それは教育と教師をもつてあそ

ぶものであつて、断じて許されないと

思つてあります。総理のこの点に対する基本的なお考えを伺いたいと存じます。

最後に、岸総理と池田國務大臣にお伺いいたします。

日本の教育が大きく転換を始めて、教育の問題が政党対決の場になつた最

初は、吉田内閣の大達文相時代でございました。その直前に、あの有名な池田・ロバートソン会談が行われたのでござります。その議事録草案には、日本憲法と教育、愛国心、どんなことがあつても統を持たない教育を受けたことは新聞紙上にも発表になつた通りでござります。この池田・ロバートソン会談が、今日の文教政策と無関係であるとは、どうしても私ども考えられないのでござります。この池田・ロバートソン会談が、今日の文教政策と無関係であることは、どうしても私ども考えられないでござります。

○國務大臣(岸信介君) お答えをいたします。

この管理職手当を出すことが、校長等の非組合員化をはかつておるのではないか、これをやらないといふことを、はつきり言明をしたというお話をござります。もちろん、この管理職手当といふものは、校長等のこの職務から見まして、いわゆる管理職としてこれを考えたわけであります。

それから校長に管理職手当を出すことによって、校長と児童との関係が薄くなつて、むしろ教育委員会その他の方に非常に氣を引かれるようになつて行ははしないかといふ御心配であります。

ですが、私の今申し上げたように、管理職手当といふのを出すのは、御承知の通り、教育法で定まつておる校長の特別の職務に対して、われわれが出そ

るか、憲法改正をして教育を変えようとするのか、それらの問題も含めて、当を出すことが、むしろ校長として、教育法に定められておりますところの職員を監督し、校務をつかさどつてい

くといふ仕事を完全に、中正、公正に行つたためにこれを出すわけであります。

（拍手）

〔國務大臣岸信介君登壇、拍手〕

○國務大臣(岸信介君) お答えをいたします。

この管理職手当を出すことが、組合員に入るか入らないかといふことになつておられます。ただ私の考えによれば、この校長の職務を中正に行なつていくためには、組合に加入しな

いといふことが望ましいと考えております。しかし、それを法律等において立法化すかどうかといふ問題に關しましては、いろいろな点をござりますので、十分検討してこれに処すべきものである、かように考えております。

それから管理職手当を出すことが、何かこれによつて、いろいろな点をござりますが、私どもは御心配のよう

ながれが七%にきめました理由は、もちろん財政的理由もござりますし、各般の事情を考えて七%としたわけで

に、これによつて校長のプライドを傷

つけるものではないと、かように考えております。

それからさらに、憲法の改正と教育法のお話がございました。私は憲法の問題に関して、かねて憲法を制定され

たときの事情、その後における日本の実績等にかんがみまして、全面的に検討して、自主的に憲法を制定すべきものであるということを私自身は考えております。しかし、これは言うまでもなく、国の非常な重大な問題でありますから、確成ある調査機関を作つ

て、根本的に憲法に関する各種の問題を調査研究していることは御承知の通りであります。私はその結論を待つて、これに処して行きたいと思っております。教育法等の関係につきまして、もちろん私がこういう考えを持つて、いるということは、教育基本法の根本を変えようといふような考えではないのであります。教育基本法に定められておる根本精神といふものは、あくまでも尊重して行かなければならぬけれども、しかし、教育基本法そのものが、一字一句といえども、これを修正したり、改正したりすることはできないといふ性質のものではないと私は思う。あくまでも実情に合う、日本の将来に適当である場合には検討していくことは、これは他の法律とともに当然であると思つております。

池田・ロバートソン会談云々のお話がございましたが、私は教育において、児童が正しく自分の国を愛していくということを教育するということは、これは私は、どこの教育であっても、いやしくも独立国家である以上は、当然であろうと思つております。従つて、他からこういう問題を、いろいろ約束するとか、あるいは強制されすべきものではなくして、あくまでも自主独立の立場として、私はそういうふうに考えております。(拍手)

対しましてこれを出し、統いて今回の措置をとつておることでありますので、他に格別の意図があるわけではありません。いということを、ぜひ御了承を願いたいと思うのでござります。

この管理職手当を出すことによりまして、何か学童と校長との間が疎遠になつてくるといふやうな御心配でござりますが、校長が管理職であるといふことは、管理職手当を出そと出すまないと同じことでございまして、その意味におきまして、何ら状況に変化はない

の姿において、管理職手当を出そうと考えておるのにすきないのであります。また、その管理職手当の額について御意見あつたしました。あまりに少しきに失するのじやないかといふ御批評もあつたわけでござりますが、これにつきましては、大學の学長あるいは学部長等に対する管理職手当の関係ないしは財源等の関係もありまして、一まことに七七%といふことになつておるわけでございますが、この額につきましては、今後ともに私ども検討を重ねて参

お考えになる必要は私はない、この問題はこの問題といたしまして、校長のその職責にかんがみまして、管理職手当を出すということは、私はきわめて適当なことであると考えるのでござります。すし詰め教室解消の問題につきましても、政令云々の御質問がございましたが、準備の上におきまして若干の時日を要したのであります。これは、なるべくすみやかにこれを実施するつもりで、今日鋭意努力いたしております。

官報 (号外)

○國務大臣(灘尾弘吉君) お答えを、
たします。湯山君の御質問中、総理大臣
臣並びに私、両方をお名きとしての御質
問がございましたが、その部分につき
ましては、ただいま総理大臣がお答え
になりました通りでございまして、重
ねて私からお答えを申し上げる必要も
ないかと存ずるのでございます。

よつて、俗に疎遠になると云ふふうなことは、私はないと思うのであります。また、上司にこびへつらう云々のことあございましたが、人間の性情といたしまして、往々にして上司にこびへつらうといふことがないわけではないのです。かくいうことは、学長にいたしましても、あるいは教職員にいたしましても、決して望ましいことではございません。さようなことは適当な教師の資格とは言ひにくくと思いまますので、勤務評定をいたします場合の観察事項として、こういふものを掲げておることも、これまた当然であろうと思ふでござります。

それからこの管理職手当を出すことによつて、何か新たに学校長に対して特別な権限を与えるとか、あるいは義務を課すとかいうようなことは、今日何も考えておりません。現在のままで

それから、これが決して校長のプライドを傷つけるとか何とかいう性質のものではなかろうと私は考えるのです。

なおまた、この問題を実施する前になすべきことがたくさんあるじゃないかというふうな趣旨のお尋ねでござりますが、お説の通りに、文部行政の部門におきましては、お話をありましたような、すし詰め教室の解消の問題、あるいは科学技術教育の振興の問題、あるいは学校建設の整備の問題、いろいろ大きな課題をかかえておるわけでもござります。これらにつきましては、すでにわれわれもその実現に着手いたしております。今後ますます努力を重ねまして、これらの方面的整備充実をはかつて参りますということは、当然の職責として努力するつもりでございます。それとこの問題とを一緒に

売り渡しの価格について、その基準を定めるため必要なる規定を設けております。

その第二は、会社が買入れた生糸及び繭で、所定の時期を経過してなお保管しておるものには、政府がこれを買入ることとするために必要な規定を置いたのでござります。

以上が本法律案の趣旨でございます。何とぞすみやかに御審議賜わらんことをお願い申し上げます。(拍手)

○議長(松野謙平君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がございまして。小山邦太郎君。

○小山邦太郎君 ただいま説明せられました法案に対しまして、まず、農林大臣にお尋ねいたしたいと思います。

この法律は、昭和三十三年度の繭並びに生糸を、定められたる最低価格でこれを支持するために、政府にかわって輸出生糸保管会社をして、生糸は百億、繭は乾繭にして五十億を買入れをもつて価格維持の目的を達したいというのであります。これは、すでに衆議院会計の基金の能力を失つておりまする今日として、妥当な方法で、ひとり政府の価格政策、市場

操作だけでこの目的を達することはかなり困難である。十二分にその目的を達するには、政府がこの施策を行ふとともに、業界並びにその団体の十二分なる理解のもとに、協力を進んで求められるのでなければ、その効果を十二分に發揮することはできないのであらうと規定を置いたのでござります。

以上が本法律案の趣旨でございます。何とぞすみやかに御審議賜わらんことをお願い申し上げます。(拍手)

○議長(松野謙平君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がございまして。小山邦太郎君。

○小山邦太郎君 ただいま説明せられました法案に対しまして、まず、農林大臣にお尋ねいたしたいと思います。順次、発言を許します。小山邦太郎君。

〔小山邦太郎君登壇、拍手〕

○小山邦太郎君 ただいま説明せられました法案に対しまして、まず、農林大臣にお尋ねいたしたいと思います。

この法律は、昭和三十三年度の繭並びに生糸を、定められたる最低価格でこれを支持するために、政府にかわつて輸出生糸保管会社をして、生糸は百億、繭は乾繭にして五十億を買入れをもつて価格維持の目的を達したいといふのであります。これは、すでに衆議院会計の基金の能力を失つておりまする今日として、妥当な方法で、ひとり政府の価格政策、市場

操作だけでこの目的を達することはかなり困難である。十二分にその目的を達するには、政府がこの施策を行ふとともに、業界並びにその団体の十二分なる理解のもとに、協力を進んで求められるのでなければ、その効果を十二分に揮発することはできないのであらうと規定を置いたのでござります。

以上が本法律案の趣旨でございます。何とぞすみやかに御審議賜わらんことをお願い申し上げます。(拍手)

○議長(松野謙平君) ただいまの趣旨説明に対しまして、まず、農林大臣にお尋ねいたしたいと思います。

この法律は、昭和三十三年度の繭並びに生糸を、定められたる最低価格でこれを支持するために、政府にかわつて輸出生糸保管会社をして、生糸は百億、繭は乾繭にして五十億を買入れをもつて価格維持の目的を達したいといふのであります。これは、すでに衆議院会計の基金の能力を失つておりまする今日として、妥当な方法で、ひとり政府の価格政策、市場

操作だけでこの目的を達することはかなり困難である。十二分にその目的を達するには、政府がこの施策を行ふとともに、業界並びにその団体の十二分なる理解のもとに、協力を進んで求められるのでなければ、その効果を十二分に揮発することはできないのであらうと規定を置いたのでござります。

處を払うことは当然でございますが、他面、生糸並びに絹織物は、国際商品として他の物価の関係、相手国の経済事情等も考慮しなければなりませんので、この点を十分考えまするならば、まさに、ただいま御説明になりますした恒久策を、この際抜本的に考慮研究をして樹立すべきであるということには全面的賛成でござりまするが、これをお考究する機関、あるいはこれを行わんとする時期はいつごろであるか。もし此の時期を誤りまするならば、またしても、さきには増産を奨励しながら、今また減産、制限を許さんといふようなことで、あれやこれやと業界に不測の損害を与えることがありますので、これらの根本策実行に当りますは、それらの騒擾と無用の損害を少くするため、相当の時間を置く必要があると思ひますので、この質問を申し上げる次第でございます。

第三に、今、政府が持っておりまする生糸がすでに五万を突破し、今後、五万の生糸を買い上げるこの生糸の買上げは、ひとり最低価格を維持する上に必要であるばかりでなく、ねらうところの暴騰を防ぎ、最高価格を抑えようとしても、これを押え得るに足るだけの持ちこまなければ、ついにその目的を達しない。従つて、昭和二十七年でござりまするか、どのように政府がやきもきいたしましても、最高価格を突破して二十七万をこえる八万にて、相当前ある調査のもとに、新用途開拓に対する犠牲をも考慮いたしまして、外務大臣は、……

なんなんとした。かようにして、糸価額今や三十万俵少し見える程度の産額に對しまして、十万俵を保有しておるといふことは、いたずらに不当の経費を負担することと想なりまするので、この処置をどうすべきかと憂慮しております。楠糸価格安定法によりましては、たとえ新用途に振り向けるときといえども、農林大臣の了解のもとに、時価に準拠してといふ規定であります。その幅はきわめて狭かつた。臣の了解を得るならば、市場を圧迫しない範囲において隨時これを処分することができる、さらに新用途開拓のためには、大幅にある程度下値で、安い値段で、新用途開拓の研究に充てしめることができ、さらには新用途開拓のための第四条によつて、時価で、農林大臣はおられませんが、次官でけつこうでございますが、通産省においては、これに協力いたすとしても、今まで化織その他に非常に力を入れまして、生糸に対する研究、生糸に対する人材を伴うのでござりますから、逐次この

○小山邦太郎君(続) 広く通産省と協力いたしまして、その道を開くようにいたされたい。

○謙長(松野鶴平君) 小山君、時間がございました。その幅はきわめて狭かつた。臣の了解を得るならば、市場を圧迫しない範囲において隨時これを処分することができる、さらに新用途開拓のためには、大幅にある程度下値で、安い値段で、新用途開拓の研究に充てしめることができ、さらには新用途開拓のための第四条によつて、時価で、農林大臣はおられませんが、次官でけつこうでございますが、通産省においては、これに協力いたすとしても、今まで化織その他に非常に力を入れまして、生糸に対する研究、生糸に対する人材を伴うのでござりますから、逐次この

○國務大臣(三浦一雄君) 小山謙長の意見にお答えを申上げます。第一の点は、このたびの臨時措置を立てる必要があると考へるのであります。その時期並びに機関等をどうするかといふお尋ねでございましたが、これは現在、蚕糸業に關する審議会等もございますが、これにさらに学識経験者等も大幅に加えまして、そして近づきの対策の審議等に入りたい所存でござります。なお、その際、御指摘いたしましたが、これまで、この春以来、業界の協力と相互の協力によって効果を上げるために尽力してきたことは御承知の通りであります。その後の生糸の需給の事情の変動に従いまして、今度の臨時措置を必要として参つたのでござりますが、何せ、この問題は重要なことでございましたので、終局的な解決の線が未確定であったのであります。今度は、より具体的にこの方策をきめましたので、業界の協力等も非常に進んで参りました。すなわち裏づけのある施策が伴うのでござりますから、逐次この業者間の効果を生じて参りまして、今後繩価の協定だとか、あるいはまた、これに伴います糸の買上げ等につきまして、だんだんの了解が取り進められて参つたのであります。当局としては、先ほど当局を御激励がありましたが、いやが上にも努力をいたしましたが、その効果を上げたい所存でござります。

○謙長(松野鶴平君) 小山君、時間がございました。その幅はきわめて狭かつた。臣の了解を得るならば、市場を圧迫しない範囲において随时これを処分するのであります。楠糸価格安定法によりましては、たとえ新用途に振り向けるときといえども、農林大臣の了解のもとに、時価に準拠してといふ規定であります。その幅はきわめて狭かつた。臣の了解を得るならば、市場を圧迫しない範囲において随时これを処分することができる、さらに新用途開拓のためには、大幅にある程度下値で、安い値段で、新用途開拓の研究に充てしめることができ、さらには新用途開拓のための第四条によつて、時価で、農林大臣はおられませんが、次官でけつこうでございますが、通産省においては、これに協力いたすとしても、今まで化織その他に非常に力を入れまして、生糸に対する研究、生糸に対する人材を伴うのでござりますから、逐次この

の精神をどこまでも守り、企図せられたる価値の維持をどこまでもやり通す決心であるということを、この場合、はつきりと御説明して披露していただきたいことがあります。本法案よりもなお重大の影響を及ぼすことを私は考えるので、特に政府の所信をお伺いしたいのであります。

次に、輸出業者団体は、支持価格十六万円台引き下げを、現在、政府に要請しているのであります。これに応じて、現に買い控えをやっているやに伝えられているのであります。これと相呼応するがごとく、製糸業者も千二百円蘭価、十六万円台等を叫ばれています。そういうことを聞いているのであります。こういう諸情勢を克服して、どう府は一体どう考えておられるのかどうか、これを明確にお尋ねをしたいと思うのであります。

次に、本法案に盛られました百五十億の安定資金は、三十三年度蚕糸年度中の使用資金として取り扱われております。時限法であることに間違はありません。提案説明書によりますと、春蘭対策として百五十億円が用意せられたようにも書かれてあり、また、自民党の蚕糸業に最も関係の深い代議士等か

らお聞きしますならば、五十億円の乾蘭資金は、これは春蘭にだけ使はうのであって、春蘭だけに使えば余るくらいであるから、少しも心配は要らない、従って、自余の夏秋蚕等に対しまくる影響に対し、金が足らぬ場合には、政府は直ちにこれに對して対応する処置ができるのでと、こういふように説明せられておるのであります。従つて、ただいまの提案説明をお伺いいたしますと、生糸の買入を入れ及び蘭の共同保管に必要な資金について、適時田滑に供給せられるよう処置したいと存じますと、農林大臣はこれに答えておられるのであります。私は、この存じますは、いつでも政府で行なれますところの逃げ口上であつて常に答えておられるのであります。私は、この実現は、まさに困難であり、不可能であると考へる所以であります。それは、去る十七日、共済会館で開かれた養蚕農民全国大会におきまして、原案では、原案でありますところの二割の生産制限案を、圧倒的多数でもつて原案はくつかえられ、否決せられ去つたのであります。この情勢下において、政

府は、夏秋蚕二割減は実現の可能性ありける説明をお願いしたいと考えるのを、明確にお答えをお願いしたいと思います。思ひに私は、これらのことだが、先ほどお伺いいたしました現今蚕糸業態が一時的なものか、また恒久的なものかによって、政府の意図が明確になるに従つて、減産に対する桑苗の補償、作付転換の指導または營農資金の融資等の処置とあわせて、明確な見通しに立った農民の納得する方針を指示、指導せられますならば、いま少し別な結果が大会において出たものと考えるのがあります。政府の自信のない蚕糸政策が大会の空氣を支配したのではないた価格で協定のできる所もあるのであります。大体におきましては、価格協定は不成立のまま、指定価格の

て目前の緊急事態を臨時に措置しておいて、なお根本的に、恒久的にいろいろ施策を決定せられるようにも説明せられておりますが、一体全体、この見通しに對しては、どちらを中心にして本法案を提出せられたのか、明確にお答えを願いたいと思います。

次にお伺いしたいことは、本年の夏秋蚕を自主的に二割制限させようといふ点であります。政府は、養蚕連幹部との話し合いによつて、養蚕農民に自

心として、政府と蚕糸業者の間に話し合いで進められておるということを聞いているのであります。従つて、一般の養蚕関係者、ことに指導的立場にあつたと考へ、これを政策に盛つておら

る

ア 営がいし六害からの支払いをする
トにいたしまして、繭を引き取ること
だけは了承せられておるようであります。
こういう状況下において、政府は
政府決定の千四百円の繭代金の確保を
いかにして達成しようとしているの
か、また、はなはだしく残金の支払い
等がおくれました場合には、いかなる
措置を考えておられるのか、お伺いし
たいのであります。

農家は、究極的には相場のしわ寄せをと
こうむり、泣きを見ることになるが、
この点の危険に対しまして政府はいか
なる用意があるか、こういう危険をと
うして防止しようとしておられるの
か、明確な御指示をお願いしたいと思
うのであります。

この資金等で十分なる運用をして確信を持つております。なお、問題につきましてのお尋ねでありますが、今回は、先ほど申し上げ臨時緊急の措置でございまして、それをもって、おおむね所要の安物のを得られるところを考えておりますが、今後、さらにまた、養蚕家その他のを保るために考へべきことは別でござ

やりましたところのこの蚕種の制限によっての生産調整は、ぜひとも実効を上げたいと努力いたしておる次第でございます。

次に、繭価協定に際しての問題でござります。従来、画然たる施策の線が出ておりませんために、やはり不安定なことのありましたことは御指摘の通りでございますが、いよいよ政府は、この臨時措置法案によりまして、繭価

八害なしし六害からの支払いをすることにいたしまして、繭引き取ることだけは了承せられておるようあります。こういふ状況下において、政府は政府決定の千四百円の繭代金の確保をいかにして達成しようとしているのか、また、はなはだしく資金の支払い等がおくれました場合には、いかなる措置を考えておられるのか、お伺いしたいのであります。

かような情勢が出て参りましたことは、余つた繭に対し、生産団体として乾繭共同保管をしたさせようと考えております。でも、ただいま小山君が言う通り、戦前の乾繭設備はほとんど使用不可能となり、その能力はわずかしかないのであります。しかも、各地に散在して実際に利用し得る施設といふものは、わざかに限られた地区にあるだけであります。政府はかかる情勢に対して、生糸の買入について、政府指示の十四百円で買上げた繭を作った生糸だけを業者から買い上げようとするといふ、ワクをつけておられるということが伝えられておるのであります。その点はどうなつておるのを主張する製糸家が、政府指示を実行せず、消費者側の要求に負けて、実勢系の決定に傾き、下値売り出しをしました場合には、せつかくの維持価格は御破算となり、本法案の趣旨も一片

〇国務大臣（三浦一雄君）　清澤さんをお尋ねに対しましてお答えを申し上げます。

第一点は、この法案は需要の減退と豊作による暫定措置として立てられていますが、眞の恒久対策はどうかといふ御質疑だと拝聴いたしました。先ほど申し上げました通り、昨年秋の豊作と、本年春の引き続きの豊作等によりまして、生糸の需給事情が激減して参りました。これに対処しまして臨時緊急の措置をとりましたのが、今回の法案の趣旨でございます。さうでござりますから、昨年以来、政府が、農民に貰当り千四百円の繭価を保持してやるという基本方針をもちまして、これを解決するめどいたしたのであります。同時に、これが糸価が最低十九万円程度の支障ができないければなりませんので、両方の面を取り定めまして、そうしてこの対案を作った次第であります。

第二点は、この措置として取り組みましたがのでござりますが、資金を適切に滑に供給すると言つておるが、不思議な事でござりますが、現状をよく分析いたしまして、買入数量等を相当な数量であります。事態に即

まことに、この資金等で十分なる運用をして、これもあって、おおむね所要の安定したものを得られると、こう考えておりますが、今後の推移に応じては、政府はさらにまた、養蚕家その他を保護するために考らべきことは別でござります。

第三の、二割制限についての実効はどうかといふことでございます。この問題につきましては、御指摘の通り、種繭等の買い上げを農協等に要請いたしまして、これを助成し、そしてこれをもとにして進めておるのであります。が、遺憾ながら、まだ徹底してこの調整につきまして、御理解の進んでおらないことは率直に認めざるを得ないのです。先般の養蚕の大会等におきまして、その空氣の出たことも承知しております。しかしながら、かような異常な事態に際しましては、やはり業界みずからも自衛的な考え方をもちまして、それぞれの協力ををしていただかなければ、国の施策の十全を期し得ないことはもちろんであります。がゆえに、われわれとしましては、どこまでこの緊急な事態に処して、そしもて養蚕の人々も、製糸の人々も、協力してこの難局を開拓するようにさしていただきたい。同時にまた、基本的に

次に、繭価協定に際しての問題でございます。従来、画然たる施策の線が出ておりませんために、やはり不安定なことのありましたことは御指摘の通りでござりますが、いよいよ政府は、この臨時措置法案によりまして、繭価の維持、糸価の安定を期することがはつきりなって参りましたので、この線に沿ひて、養蚕業並びに織糸業界との繭価協定に廻しますことも、一つの合理的な線に進んでだんだん参つておりますし、これまた、その協定を前提にして、買い上げその他が当然行われなければならないものでございますがゆえに、従来、概算払い等で今までおるものと考えておる次第であります。同時にまた、実勢価格がだんだん下って千四百円を保証し得る効果を上げ得るものと考えておる次第であります。同様に、政府のねらいました通り、繭価を一千四百円を保証し得る効果を上げ得るものと考えておる次第であります。が、すでに、この政策を打ち出して、画然たる態度が出て参りましたところ、生糸市場等の状態も變つて参ります。従いまして、かようなことを考えますと、ただ、いたずらにスペシエーションをやることだけじゃないでございまして、製糸方面におき

損失なくして、國庫の負担なくして処理し得るかどうかということに対する見込みはどうかということでおざいます。この問題は、まず第一に、糸価が安定しますということが非常に大切でありますことは申すまでもあります。わが農林省等の経験によりましても、アメリカにおける糸価が安定するということが、アメリカの需要を持続するゆえんであります。これは御承知の通りであります。従いまして、今度のこの異常な低落、これによつて、むろアメリカ方面でも不安定でありますから買入控えておる、こういうよくなことで安定しますならば、アメリカの絹業者といども、所要の数量は入なければならぬ業態になつておりますので、これが一番肝心であろうと思うであります。従いまして、これらの問題等を見きわめることと、同時にまた、経済上の事情に応じまして、そうちやなければ、くされますことは当然でありますから、さように考えております。そうして國の会計に損失を及ぼさないようじた。農林省はこの糸問題と取り組みまして、非常な暴騰のときの経験も積んでおりますし、低落して非常に苦しんだ場合と両面、その他の経験を積んでおりまして、生糸の処理等につきましては、これら経験を十分に生かして、そして国損のないように、あらゆる施策を講じて参るつもりでございます。

十八万俵の製糸を目標として三千数百ありますことは申すまでもあります。この問題は、まず第一に、糸価が安定しますということが非常に大切でありますことは申すまでもあります。わが農林省等の経験によりましても、アメリカにおける糸価が安定するということが、アメリカの需要を持続するゆえんであります。これは御承知の通りであります。従いまして、今度のこの異常な低落、これによつて、むろアメリカ方面でも不安定でありますから買入控えておる、こういうよくなことで安定しますならば、アメリカの絹業者といども、所要の数量は入なければならぬ業態になつておりますので、これが一番肝心であろうと思うであります。従いまして、これらの問題等を見きわめることと、同時にまた、経済上の事情に応じまして、そうちやなければ、くされますことは当然でありますから、さように考えております。そうして國の会計に損失を及ぼさないようじた。農林省はこの糸問題と取り組みまして、非常な暴騰のときの経験も積んでおりますし、低落して非常に苦しんだ場合と両面、その他の経験を積んでおりまして、生糸の処理等につきましては、これら経験を十分に生かして、そして国損のないように、あらゆる施策を講じて参るつもりでございます。

第二番目の、長期計画においては三万貫の繭の生産を目標にしておるが、これに対してどうかといふことでござりますが、先ほど申し上げました通り、いろいろの事情の変遷もございまして、この長期計画につきましては、厳密なる検討を加え、そして養蚕、製糸の両面にわたつてこれらの数量等につきましても検討を加えて参りたいと存じます。ただ単に減産をさせること考え方ぢやございません。それから養蚕、製糸に関する指導の目標でございますが、申すまでもございませんが、養蚕につきましては、たゞいま詳しい御指摘がありました通りでございまして、地域によつて非常に差等がござりますから、われわれとしては、平均反当りの目標は二十貫程度を目指といたしまして、そうしてこの方針のもとに指導して参る、桑園の改良その他の養蚕の改善について努力して参るし、それから製糸の方でございますが、現在はその加工、販売費等は、一俵当たり五万三千円程度となるまいですが、現在はその加工、販売費等がござりますから、あわせて十九万円で糸価をこれに安定させなければならぬものでございまして、この春繭の糸価千四百円を保持してやると同時に、それの前提として、あわせて十九万円で糸価をこれに安定させなければならぬものでございまして、これから春繭の糸価を維持しまして、農村方面の万円を保持するということと同時に、また糸価を維持しまして、農村方面の万円を保持するということと同時に、安定のために資したいといふ信念には変わりはございません。

最後に、行政機構の問題でございまして、その後の問題等につきましては、なお兩省の協調等によつて増進するためには、この面におきましてコストの低下は最も大切でございますので、その施策を一そく強力に進めて参りたい所存でございます。なお宣伝等のこととござりますが、ただいま相当のことはいたしておりますけれども、なお十全は期待できません。今後とも拡大いたしまして、そして需要の喚起に努めたいと考えております。

○八木幸吉君 簡単に、自席でお計り申上げます。(拍手) 生糸が輸出商品であるということを承ります。議長(松野龍平君) 生糸十九万円の保持をするとしましては、平均反当りの目標は二十貫程度を目指といたしまして、そうしてこの方針のもとに指導して参る、桑園の改良その他の養蚕の改善について努力して参るし、それから製糸の方でございますが、現在はその加工、販売費等は、一俵当たり五万三千円程度となるまいですが、現在はその加工、販売費等がござりますから、あわせて十九万円で糸価をこれに安定させなければならぬものでございまして、この春繭の糸価千四百円を保持してやると同時に、それの前提として、あわせて十九万円で糸価をこれに安定させなければならぬものでございまして、これから春繭の糸価を維持しまして、農村方面の万円を保持するということと同時に、また糸価を維持しまして、農村方面の万円を保持するということと同時に、安定のために資したいといふ信念には変わりはございません。

○議長(松野龍平君) これにて質疑の通告者の発言は、全部終了いたしました。質疑は、終了したものと認めます。

○議長(松野龍平君) 本日は、これにて散会いたします。

午後一時三分散会

○本日の会議に付した案件

一、請假の件

一、国会法第三十九条但書の規定による議決に付した件(米値審議会委員)

一、日程第一 市町村立学校職員給与負担法の一部を改正する法律案(趣旨説明)

一、日程第二 繭糸價格の安定に関する臨時措置法案(趣旨説明)

出席者は左の通り。

議員 議長 松野 鶴平君 副議長 平井 太郎君

島村 福藏君 豊田 雅孝君

軍次君 竹下 豊次君

佐藤 尚武君 河野 謙三君

高良 とみ君 最上 英子君

武藤 常介君 田中 啓一君

松岡 平市君 西川 甚五郎君

森 八三一君 堀 未治君

藤野 繁雄君 野田 俊作君

早川 慎一君 後藤 文夫君 新谷寅三郎君

太内 四郎君 森田 義衛君 村上 義一君

堀本 宜實君 笹森 順造君 加賀山之雄君

鶴見 祐輔君 仲原 善一君

江藤 智君 成田 一郎君 本多 市郎君

塙見 俊二君 利雄君 紅露 みつ君

酒井 秀夫君 一郎君 鈴木 万平君

成田 一郎君 青柳 英雄君 鈴木 万平君

堀本 宜實君 鹿藏君 吉江 勝保君

鶴見 祐輔君 亨君 前田佳都君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万平君

鶴見 祐輔君 亨君 田中 茂穂君

江藤 智君 青柳 英雄君 雨森 常夫君

成田 一郎君 酒井 秀夫君 三木與吉郎君

堀本 宜實君 塙見 俊二君 鈴木 万

