

(第一類 第十一号)

第三十五回國會  
衆議院  
建設委員會

議  
錄  
第  
三  
号

五〇

昭和三十三年十月十四日(火曜日)  
午後一時四十分開義

出席委員

理事木村 守江君 理事瀬戸山三男君  
理事二階堂 進君 理事南 好雄君  
理事三鍋 義三君

出席國務大臣	福 田	橋 本	岸 高 君	井 原	蓬 澤
	一 君	正 之 君	一 郎 君	高 君	寛 君
				大 久 保 武 雄 君	天 野 公 義 君
				內 藤 隆 君	
				服 部 安 司 君	
		村 瀬	宣 親 君		

建設

出席政府委員

建設政務次官德安實藏君

大臣官房長 紫田 達夫君

建設事務官 美馬 郁夫君  
（計画局長）

建 設 技 官 山本 三郎君

## 委員外の出席者

建設事務官 鬼丸 勝之君

專門員山口乾治君

卷之三

十四日

岸高君、川崎末五郎君、砂原格君及

び松澤雄藏君辞任につき、その補欠

として柳谷清三郎君、福田一君、福

元一目君、鳳仙二頭君、内藤隆君及び天野公義君が議長の指名で委員に

選任された。

卷之三

第一類第十二號 建設委員會議錄

提案になつておりますする案件等もござりますので、それらの問題も一つ十分審議ができるよう取り計らいをしていただきたい。かようにお願ひを申し上げるのでござります。

○堀川委員長 承知いたしました。  
つきましては、昨日付託になりまして内閣提出、河川法の一部を改正する法律案を議題として審査を進めます。  
まず本案の提案理由の説明を聴取いたします。遠藤建設大臣。

---

河川法の一部を改正する法律案  
河川法の一部を改正する法律  
河川法(明治二十九年法律第七十  
一号)の一部を次のように改正す  
る。

第十七条の次に次の一条を加え  
る。

第十七条ノ二 河川ノ区域内ニ於テ  
土石(砂ヲ含ム以下同ジ)ヲ採取  
セムトスル者ハ地方行政庁ノ許可  
ヲ受クベシ

第四十二条第一項中「使用」の下  
に「土石ノ採取」を、「使用者」  
の下に「土石採取者」を、「使用  
料」の下に「土石採取料」を加え、  
同条第二項中「使用料」の下に「  
土石採取料」を加える。

第五十八条を次のように改める。  
第五十八条 左ノ各号ノ一二該当ス  
ル者ハ一年以下ノ懲役又ハ十万円  
以下ノ罰金ニ処ス

一 第十七条又ハ第十七条ノ二ノ

二 第十八条ノ規定ニ違反シテ河川ノ流水ヲ占用シタル者

第五章中第五十八条の次に次の四

第五十八条ノ二 左ノ各号ノ一ニ該  
当スル者ハ六箇月以下ノ懲役又ハ

五万円以下ノ罰金ニ処ス

二 第三十九条第一項又ハ第二項  
川ノ敷地ヲ占用シタル者

ノ規定ニ依リ地方行政庁ニ於テ  
堤外地、堤外地ニ非ザル沿岸若

ハ沿堤土地ニ立入り、其ノ土地ヲ材料置場等ニ供シ又ハ其ノ土

地ニ現在スル建設物其ノ他ノ障害物ヲ除却スルコトヲ拒ミ又ハ

妨ゲタル者

ノ許可ヲ受ケズシテ舟筏ヨリ通航  
料ヲ徴収シタル者ハ五万円以下ノ

罰金二処ス

法人若ハ人ノ代理人、使用人其ノ  
他ノ従業者ガ其ノ法人又ハ人ノ業

務ニ関シ第五十八条乃至前条ニ規定スル違反行為ヲナシタルトキハ

行為者ヲ罰スルノ外其ノ法人又ハ人ニ対シテ各本案ノ罰金刑ヲ科ス

第五十八条ノ五 第十三条、第十六条、第十九条、第四十三条第三項

又ハ第四十七条规定ニ基ク命令ニハ必要ナル罰則ヲ設クルコトヲ

前項ノ罰則ニ規定スベキ罰ハ政令  
ニ定ム。

二在リテノ六箇月以上ノ懲役、五  
万円以下ノ罰金、拘留又ハ科料、  
主務省令ニ在リテ、三箇月以下ノ

主務省令二在「元八三箇月以十  
懲役、三万円以下ノ罰金、拘留又

理  
由

八科料、都道府県ノ規則ニ在リテ  
ハ二千円以下ノ罰金、拘留又ヘ科  
料トス但第四十三三条第二項ノ規定  
ニ基ク命令ニハ懲役又ヘ拘留ノ罰  
ヲ規定スルコトヲ得ズ

附則

1 この法律は、公布の日から施行  
する。

2 この法律の施行の際現に第十九  
条の規定に基く命令の規定による  
許可を受けて改正後の第十七条ノ  
二に規定する行為をしている者に  
ついては、その許可是、改正後の  
同条の規定による許可とみなす。  
この場合においては、改正後の第  
四十二条の規定を準用する。

3 前項に該当する者以外の者であ  
つて、この法律の施行の際現に改  
正後の第十七条ノ二に規定する行  
為をしているもの(第十九条の規定  
に基く命令に違反して当該行為を  
している者を除く。)については、  
その者が從前と同様の条件によつ  
て当該行為をする場合に限り、こ  
の法律の施行の日から起算して三  
十日間は、改正後の第十七条ノ二  
の規定を適用しない。

4 この法律の施行前にした行為に  
対する罰則の適用については、な  
お従前の例による。

理由

○遠藤国務大臣 ただいま議題となりました河川法の一部を改正する法律案について、提案理由及びその要旨について説明を申し上げます。

この法律案は、河川における土石砂利等の採取について規定に関する規定及び河川法に基く義務違反についての罰則を整備し、もつて河川管理をより一そら効果あらしめようとするものであります。

河川における土石砂利等の採取につきましては、現行法において、都道府県の規則をもつて、都道府県知事の許可を受けしめることができる旨を規定しております。ところが、ビル建築、各種産業施設、道路舗装、ダム等の建設用資材としての砂利に対する需要が近時とみに増大して参りました結果、河川における砂利採取がにわかに増加し、ことに大都市や工業地帯周辺の河川において著しいものがあります。これら砂利採取を行う者の中には、利を追うに急で、知事の許可に付せられた河川管理上の条件に違反し、はなはだしきは許可を受けないで乱掘を行ふ等の者も少なくなく、ために河床は著しく低下し、堤防や護岸の基礎はゆるみ、あるいは取水口は浮き上つて取水が困難となるなど、河川管理上ゆゆい支障を及ぼすに至つているところが少くありません。それにもかかわらず、現行法においては、砂利の乱掘その他これららの違反行為に対する罰則が最高二千円の罰金にとどまつていて、制裁規定としての実効を確保することができず、このままに放置するならば、かえって正当に法規を守つて砂利採取を行なつている者との衝平を失するのみならず、ますます乱掘の傾向を助長し、ひいて種々の災害を誘致する

したがつて、このよろな障害を除去し、河川管理をより一そ効果あらしめるため、河川における砂利採取に関する規制を法律に明確に規定し、これに対する罰則を強化するとともに、これとの均衡上、その他の河川法違反に対する罰則の規定を整備することとしたのであります。

次に、この法律案の要旨について申上げます。まず第一点は、河川の区域内において土石を採取しようとする者は、都道府県知事の許可を受けなければならぬものとしたことであります。すなわち、この点は、従来は河川法第十九条に基く都道府県の規則に沿って規制が行われることができるようになつていていたのであります。これを明確に法律に規定する義務といいたのであります。

第二に、許可を受けて土石を採取する者から土石採取料を徴収することができることとし、土石採取料は、都道府県に歸属するものといたしました。従来は、土石の採取料は、私法上の収入と考えていたのですが、これを水利使用料や河川敷占用料と同様、公法上の収入とすることに改め、必要によつては、国税滞納処分の例により強制徴収することもできることとしたのであります。

第三点は、許可を得ないで土石を採取した者に対する罰則その他河川法の規定に違反した者に対する罰則の規定を整備したことであります。その内容は、海岸法や地すべり等防止法等との均衡を考慮して、罰金の限度額を引き上げたこと、法人に対する罰則規定を設けたこと、命令に対する罰則の委

○堀川委員長　本案に対する質疑は、次会よりこれを行なうこといたしまして、本日は、次に台風第二十二号による災害対策に関する件につきまして、調査を進めることにいたします。

ただいま二階堂君より、台風災害復旧促進に関し発言を求めておられますので、これを許すことにいたします。二階堂委員。

○二階堂委員　私は、この際台風第二十一号及び第二十二号の被害がきわめて甚大でございまして、特にこれらの被害地からも非常に強い政府に対する陳情等もござりますので、災害復旧促進に関する決議案を提出いたしたいと存じます。

まず案文を朗読いたします。

台風災害復旧促進に関する件

今次わが国を襲つた第二十一号台風及び第二十二号台風の被害は甚大であり、特に第二十二号台風の人畜、公共施設その他に与えた損害は深刻なるものがあり、罹災地住民の民生も不安におちいつてゐる。

政府は既に、応急の措置を講じつつあるところではあるが、なお日下準備中の補正予算を速かに国会に提出すると共に、必要に応じ、特別の立法等を行い、もつて災害の急速な復旧と民生の安定に万全を期すべきである。右決議する。

以上が決議案の案文でございます。

申し上げるまでもなく緊急を要する問題でございますので、委員会一致の御賛同を得て、本決議案を可決せられる

ようにお願い申し上げます。

○堀川委員長 この際お諮りいたしました。ただいま二階堂委員からの動議のとどく、台風災害復旧促進に関する件について、本委員会として決議することに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堀川委員長 御異議なしと認め、二階堂君の動議のことと決しました。

なお本決議案の取扱いにつきまして、字句の整理等につきましては、委員長に御一任を願いたいと存じます。御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堀川委員長 ただいまの決議に対し、建設大臣より発言を求められております。これを許すことにいたします。

○遠藤國務大臣

今回の災害につきま

しては、建設委員会の委員の各位が、

非常に御熱心にこの災害復旧の問題に

ついて御討議を下さいまして、御援

助をして下さつておられることに対し

まして、私は深く敬意を表すると同時に、お礼を申し上げたいと思います。

政府といたしましては、災害発生の直後から緊急応急の対策を講じて参りました。そして、逐次その対策も進んでおるわけであります。現在の問題としましては、すみやかに補正予算を提出いたしました。予算が足りないがために災害の復旧がおくれるというようなことがないよう、予算の不足分の補充をすみやかにすることを今進めておるような次第であります。

ただいま本委員会で、災害復旧促進

の決議をして下さったのであります

が、この決議の御趣旨に基いて、政府は、全力を尽して災害の復旧に邁進することをことではつきり言明いたしま

して、御了承を得たいと思います。

○堀川委員長 本日はこの程度にとどめまして、次会は、明日午前十時から開会いたすことになります。

本日はこれにて散会いたします。

午後一時五十三三分散会

昭和三十三年十月十六日印刷

昭和三十三年十月十七日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局