

融機関が融通することを困難とするのを融通することを目的として、昭和二十五年に設立されたのでありますか、第26回国会における住宅金融公庫法の一部改正により、昭和三十二年四月から、その貸付業務の一つとして、災害により滅失し、または損傷した住宅のすみやかな復興をはかるため、災害復興住宅に因する資金の融通を行なうこととなりましたことは、御承知の通りであります。以来公庫は、一年有半の間、約三千六百戸の災害復興住宅について約四億八千万円の資金を融通し、住宅に関する災害対策の推進に寄与して参ったのであります。

すなわち、台風第二十二号による災害により著しかつたのであります。が、災害により各所にがくずれ等が発生し、住宅敷地の被害がかなりあり、住宅復興をはかるために、これらのがくずれ等に伴う敷地の復旧等を援助する必要が痛感されますので、災害復興住宅の補修に付随する当該住宅の移転または災害復興住宅の建設もしくは補修に付随して堆積土砂の排除その他の宅地の整備等を行う場合には、これに必要な資金を融通することができる道を開くこととしたいたしました。この場合の貸付金の限度は、政令で定めることとするとともに、その償還期間は、建設に付

○堀川委員長　これより質疑に入ります。
す。質疑の通告がありますから、これを許すことにいたします。三鍋義三君。

○三鍋委員　ただいま御提案になりまして、若干の質疑を申し上げたいのです。質疑の通告がありますから、私はその前に、幸いきょうは大臣もお見えになつておりますから、関連事項といいたしまして、一応御説明願いたいと思うのであります。

隨する宅地の整備資金については、内地は十八年以内、北海道は三十年以内とし、補修に付隨する住宅の移転及び宅地の整備資金については、十年以内とすることいたしました。

次に、災害復興住宅の貸付の状況を見ますと、貸付金の額が、罹災地における被災住宅の復興をはかるのに十分でないからみがありますので、この際政令の改正により、災害復興住宅の建設及び補修の双方について貸付金の限度を若干引き上げたいと考えておりますが、これにあわせて貸付金の償還期間についても延長することとし、建設資金等については、内地は十五年以内とあるのを十八年以内に、北海道は二十五年以内とあるのを三十年以内に、補修資金については、八年以内とあるのを十年以内に、それぞれ改めることとしたしました。

に私たちには心を痛めておるわけでござりますが、これらにつきまして、大体の復興状況につきまして、こまかいことを御要求申し上げるわけではありますんで、大臣から一つ総括して、まとめておられる程度でよろしくうながしますから、お聞きしたいのであります。たとえば公共土木施設の災害復旧の状況、特に起債関係はどのようになに営実施されているかといった問題、ことに被災が非常に甚大でありましたところの、狩野川の特別処置によるところの復旧状態はどのように進んでおるか、住宅の復旧の状況、あるいは伊東市におけるところの堆積土の排土の状

会におきましては、外交におきまして、非常に重要な案件がたくさん審議されるべきであつたのでありますて、当委員会といたしましては、この災害対策をどのように実施するかこれに対するところの法案の処置をどうするか、補正予算をどのように組むかということがその重点であつたのでござりますけれども、ああいう警職法といった法案が突如として現われまして、国会が非常な混乱と停頓の状態になつたのであります。これに関連いたしまして、罹災区域の方々に非常に御迷惑をおかけしておるのでございますが、時期はだんだん冬季に入りまして、こうやつて窓外をながめますと、うららかな天気でありますけれども、しかし罹災者は、寒さと、また年末に追い込まれて、非常な苦しい状況におられると思うのです。特に東北地方の災害地域におきま

ます。災害の直後から復旧工事を急がせまして、ある部分については、県の立てかえ工事でもつてやらせるとか、その状況に応じて臨機の措置をとつて参つたのであります。つい最近、補正予算が通過いたしました直後に、私も現地の復旧状況を見て参りました。と申しますのは、中央において考えておつたことと実際の現地の実情とがぴったり符合しておるかどうかという点が気がかりになりましたので、私は現地を見見て参つたのであります。現地を見て歩きますと、やはり若干手直しをしなくてはならぬところもあるようであります。しかし、その手直しの部分

況はどのようになつてゐるか、函南地帶の、あなたの流失木材が田畠を埋め尽してたところの、あの状態はどうのように処理されておるか、特に千数百名に上るところの死者、行方不明者、依然としてどこになきがらが埋きまして、大臣の把握しておられる程度でよろしくござりますから、一応この法案の審議に入る前にお聞きしておきたい、このように考えます。

○遠蔵國務大臣 台風二十二号の被害のその後における復興状況についてのお尋ねでござりますが、幸い去る臨時国会で補正予算の通過を見ることになりました、大体貢磨河川の狩野川の直轄部分については、今年度中にその五割の工事をやり、補助河川の補助部につきましては、三割の復旧工事を

ては、応急の災害住宅というものを建てて参りまして、例の小さな災害住宅はほとんどできました。そうして公営住宅の建設に今入つておるわけですが、内地の方の分が四百二十七、北海道は二十二すでにできて参りました。大体住宅問題についても、すでに住むに家のないといったような人々はないようになつてきましたと私は達観をしております。しかし、住宅問題はこれでは解決したわけではなく、今御審議でありますこの法律の成立によつて不足の分は補い、今までの住宅金融保証法及び北海道防寒住宅建設等促進法の一部を改正する法律案を今提案

は来年度の予算でやるということにいたしまして、復興の大筋は大体きまり、そうして応急の工事は、大体堤防その他についても、現在七割ないし八割程度進んでおるところが多いようありました。まだそれほど進んでおらないところもあるようでありますのでこれは、すみやかに年度内に目標の三割程度の復旧をやるべしということです、現地の係官の督励をして参ったような次第でございます。

いよいよこの通常予算を編成いたしました、来年度の復旧の本格的な工事に入る段階になつて参つたのでありますが、政府としては、いずれにしましても災害復旧は優先的にやる考え方でありますから、本工事は、査定において認められておりその事業分量といふものを必ず実行しようということになりますので、その本工事の準備も、同時に進めるように督励をしておるよ

しておるわけですが、これによつて、非常に規模の小さいものは将来に備えて規模を大きくしていく、あるいは償還期限が短かくて非常に困るものについては、償還期限を延ばしていくといふような措置を講じて、これは、単にその場限りの災害復旧でなく、将来こういう方針でやつていくのだとう、そういう大きな方針を打ち出して、災害復旧に一つのチャンスを得て、この住宅金融公庫法の改正をして、こういうふうなことをあわせて今考えておるわけであります。

非常に大きな災害でありますたが、地元の人心も大体安定して参りました。

この間私は、狩野川の合同慰靈祭にも参りました、九百二十六柱の方々

の慰靈祭に私は臨んで参りました。あれほどの大災害でありましたので、当

分の間はぼう然自失といったような形でありますけれども、だんだん落ちついて参りました、さあこれから復興

などを見て参つて、非常に喜んでおる次第でございます。

ただ、荒廃した農地の復旧が少しおくれておるようであります。農地の復

旧の問題は、いろいろ予算措置の問題等もありますし、多少おくれておるの

あります。農地復旧を来年の三、四月

ごろまでに一応の日程をつけて、一年

間の食糧だけは獲得できるように全般的な復旧はできないにしましても、

食糧を自給できるよう復旧を早くやらなければならぬといふことで、今進めておるような次第であります。

なお起債の問題等については、自治

府とも相談して、だんだん今手続が進んでおります。ただし、起債がま

だ届かない分もありますので、それで、県の方で立てかえて工事をどんどん進める、こういう態勢であります。それで、その点を御報告しておきたいと思ひます。

○三鍋委員 大体順調に進んでおるようございます。こういった場合において、災害復旧に一つのチャンスを得て、この住宅金融公庫法の改正をして、こういうふうなことをあわせて今考えておるわけであります。

○遠藤國務大臣 お尋ねのとおり

は、大体において静岡地区の災害復

旧は、建設省と大蔵省とがずいぶん食い

違つて、現地の仕事を進めていく上に

おいて苦労されるということを聞いて

おるのですが、そういう問題は、どの

ようにおやりになつておりますか。

○遠藤國務大臣 その問題は、私は実

は非常に喜んでおるわけなんですが、

今度の災害に関しては、大蔵省から無

理な査定は一つもありませんでした。

私は、大蔵大臣を弁護するために言つ

ておるのではないであります。事実

りますところの法案につきまして、若

干の質疑をいたしたいと思うのであり

ますが、まず最初にお尋ねしたいの

は、前回の委員会におきまし

ても同僚の東海林委員から質問なされ

ました。そこで、ただいま御提案になつてお

りますところの法案につきまして、若

干の質疑をいたしたいと思うのであり

ますが、まず最初にお尋ねしたいの

は、前回の委員会におきまし

ても同僚の東海林委員から質問なされ

ました。そこで、それに対する回答が御

弁になつておる問題であります。今度の改

正案によりまして、償還期限は延

長されたわけであります。これは大へ

んけつこうだと思うのであります。今度の改

正案によりまして、償還期限は延

長されたわけであります。これは大へ

ところが災害復興住宅の方は、御案内のように、二十坪までの住宅について貸し付ける、しかも、先ほど申し上げましたように、金額の限度が、今回引き上げて、いただきますと、内地三十万円といふに単価の点において差があるということは、構造において一般賃貸付よりも少しく簡易なものと考えている、こういう点が、普通の住宅の場合と違うわけであります。ただ災害復興住宅の場合におきましては、建てた場合だけではなく、補修についても御承知のように貸付をいたしているわけであります。こういう点が、普通の住宅の場合と違うわけであります。ただ災害地において、迅速に復興住宅の建設なりあるいは補修を進めていただくという趣旨でこの制度が設けられた点は、すでに御承知の通りでございます。相当地しっかりと家を建てて、その償還能力のある方は、一般賃貸付の特別ワクにたよつていただき、また三十万をこねる限度で金を借りて、早く家を建てたいという方は、この災害復興住宅の制度によって建てていただく、こういうふうに使い分けをいたすことによりまして、やはり両方の制度は、それぞれ必要であるというふうに考えておられるわけであります。

いうことに相なると思います。それは、やはり新規でござりますと、これは、やはり一般的の抽せんの例によりまして、全然新規に申し込みをしていただく、こうしたことになりますか。

○三鍋委員 その場合は、やはり償還金は、一応返済するわけですね。そういうことになりますか。

○鬼丸説明員 今、同じ方が同じ敷地内に増築の形で資金の貸付を受けました場合には、償還能力はもちろんきちっと審査されますが、今までの金の償還プラス新しい増築資金の償還、こういうことに相なるのでござります。

○三鍋委員 この災害特別ワクによるところの一般貸付の場合、据置期間は三年で、なお場合によつては延長三年間を認める、こういうことになつておりますが、この災害復興住宅の場合、据置期間は三年でありますけれども、延長が認められない、これは、どういう考え方からこういう差別をされるのか、これをお聞きしたい。

○鬼丸説明員 一般貸付の特別ワクから融通する場合の住宅につきましては、据置期間三年を認めることができますという趣旨でございまして、三年以上に延長することはできません。三年を限度として据え置きを認める、とはできる、こういふ趣旨でござります。

従いまして、一般の場合ですと、十八年プラス三年、二十二年というものが全体の償還年限になるわけでござります。今回提案されております灾害復興住宅の償還期限の延長は、当然据置を三年認めるという趣旨になつております。その据置三年を入れまして十八年以内ということでございます。

○三鍋委員 了解いたしました。

次に、堆積土砂の排除が今度の貸付の対象となつたのであります。これは、必ずしも台風の被害でなくして、自然に、梅雨期その他で長いこと雨が降りまして、それがしみ込んでいつて、地盤のゆるみによつて、あるいは特質土壤のところ、こういうところが崩壊するのであります。が、こういった場合の貸付はどうですか。住宅金融公庫法の施行規則の第一条第三号ですか、これによつて何か貸付の対象にされるのですか。その点ちょっとと……。

○鬼丸説明員 今回の改正法案に新しい制度として規定されました堆積土砂の排除その他の宅地の整備に対する貸付につきましては、この法案にも書いたござりますように、災害復興住宅の建設もしくは補修に付隨して行われるものに限られておりますので、この災害復興住宅に関する規定が発動されるような災害の場合にのみこの貸付が行なわれるわけございます。従いまして、散発的に、ちょっとした長雨等が行なへずれが起つたといふような場合には、この貸付の対象にならないというふうに考えております。

○三鍋委員 まあ、そこ辺のところに、私は非常に何が割り切れないものを感じるのであります。たとえば私は、私が、長雨等のがけくすれによりまして、堆積土砂でどうにもならなくなつてきただといふ損害と、台風その他、お話しになりましたような大きな災害で相当の広範囲にわたつてたくさんの人人が被害を受けた場合、全部合せて考えれば、そこに大きな差があるわけですけれども、個人からいと、みんな同じ被害を受けるわけです。それに對して、仲間が大勢であつたら恩典に

○鬼丸説明員 ただいまの三鍋委員の御説は、まことにごもっともな点もござりますが、これは、災害復興住宅、あるいは住宅灾害に対する根本的な問題だと思ひます。そこで、御案内のように、現在は、公営住宅を災害対策として建てる場合におきましても同様でござりますが、この災害復興住宅の場合も、被害が地域的に相当まとまった場合、すなわち家屋の滅失戸数が一つの災害で五百戸以上、あるいは一つの町村の家屋の滅失戸数が二割以上というふうなまとまった家屋災害の場合に、災害公営住宅なりこの災害復興住宅の制度は発動するということにいたしております。まあ、相当の被害があった場合に、国としてめんどうを見るということをやはり一つの建前として考えて、やむを得ぬじやないかというふうに思われるのであります。従いまして、個々の場合はそれぞれの自力なりあるいは別途の方法で解決していくだけ、こういうふうに考えておるわけでございます。

○三鍋委員 そろすれば、今言つたような場合は、たとえば災害でないとしても——災害でないといつたらおかしいですが、台風とかそういうものでなくとも、長雨その他によりまして、がけくずれその他で土砂がくずれてきました、こういうことが相当戸数である場合は、やはりその対象になるわけです。その辺の限度は、どのように考へておられますか。たとえばこの第三号では、前二号に準する災害で主務大臣

○鬼丸説明員 かけずれ等の災害が指定するもの、こいつたふるな規定が設けられてあるのです。その範囲、限度、そういうものについて御説明願いたい。

相当起つた場合につきましても、やはり家屋の災害が、先ほど申し上げましたような基準で、相当の被害高に達するという場合でなければ、やはり住宅の建設なり補修に付随して貸付を行わないというのが、今回のかけずれに対する貸付の趣旨でございますから、住宅そのものが相当の災害でなければ発動されない、こうしたことになります。そこで、お尋ねのうち、先ほど申し上げました基準に準する場合、これは、個々の場合々によりまして、大蔵省当局とも打ち合せの上発動することになつておりますが、大体五百戸とか、あるいは市町村の一割、それに近い被害高になつた場合には、公庫法のこの規定を発動するということにいたしております。

○三鍋委員 もう一、二点で終ります。

そこで、今回の法改正及び関係法令の改正によりまして、大体本年の七月一日以降の発生災害における当該地域が、その適用を受けるわけであります。が、これも、今御質問申し上げましたと同じような疑問を持つのであります。が、それ以前のこういった罹災者、災害地の対策、これらの場合には、何らこの法の適用を受けないのであります。

こういった矛盾というものを感じられないのであります。たとえば昨年の北九州におけるところのあの災害のときにおきましても、私たちは、国会を代

表して現地を観察いたしまして、これら
いった問題をすみやかに取り上げて検
討すべきであるということを強く主張
申し上げたのであります。が、力及ばず
して、それがそのままに放置されたの
であります。今度の場合は、大臣初め
非常に御熱心であります。この対策
が不十分ながら立てられた。しかし、
七月以降のものにしか適用されない、
それ以前のものは仕方ない、泣き寝入
りだ、こういうことに対しまして、何
か割り切れないものを感するのであり
ますが、大臣は、こういった問題をど
のようにお考えでござりますか。

かといふことは、一つの立法上の問題であります。しかしながら、面臨する予算措置の問題もございまして、昨年度にさかのぼつて適用するということは、予算の関係から、あるいは立法論としても、ちょっと問題あるということに考えられますので、今年度の災害から適用するといふことが、立法的にも考えられたわけでございます。ただいま大臣からお答えがございましたように、今年度の災害と申しますと、住宅につきましては七月以前の、七月の十七号台風と今回の二十一号台風を救えは、それで十分でござりますので、七月以降に決定されたよなわけでございます。

そこに矛盾を感じます。今後も、こうすることはあることなのです。私は、災害対策につきましての特別処遇に対しまして、いろいろの考え方を持ておりますが、ございませんけれども、後の方の問題もありますし、大臣といなまして、こういう矛盾をどのように解決していくか、これは、今こうだ。いうことは、もちろん私御答弁をおこなうわけではないのですが、おこなうわけではあります。ただ、こういった現実の事態におきまして、矛盾を感じます。為政者として、いろいろ問題をどのように解決していくべきか、今後の心がまえといいまして、そういうものに対しても、大臣の所見をお聞きしたいと思います。

か、償還期間の延長とか、こういった置がとられておるのであります。は、やはりもつて根本問題は、利は問題だと思うのです。五分五厘、これは、相當に勉強してあるわけであつすけれども、償還期間の延長といふよりも、この利率を何とかもう少しが下していく方法がないか。と申しますのは、何も好き好んでこういふ害にあつているわけではありませんので、やはり天災よりも人災の面が相あるのではないかという批判も受けります。いわゆる國の施策が——ういつた河川改修その他の防災施設十分とはいかなくとも、もう少し進めておりましたら、こんなひどいあわなくても、うちを流されなくて

です。今どうしたことですから、州におけるいつた処うのが、一向だつた対する対応がつたとそれより、場からいしましても、に、昨年まかわるが、今までいろいろのこころな

○遠藤国務大臣 ただいまの問題はお話のように、昨年の分も同じようですが、うちであります。ただ昨年は、予算関係その他でそこまでの機運ができなかつた。おおしやる通り、公平の原からいいますと、昨年のものも、そういうふうにやらなければならなかつた。おくればせながら一般の要望のだらうと思います。ようやく今年なつてから、初めてこういう態勢がきた。おくればせながら一般の要望こたえてきた。こういうことでござります。今後の問題としては、こうい方針で私はずっと将来いくべきである、こういうふうに考えております。

○三鶴委員 これで私終りますが、この改正案につきましては、私たちちはちろん異議があるのでありませんが、大へんけつこうだと思うのであります。貸付額の引き上げが、私は、やはり問題の核心に触れないといつたような印象を強く持つております。貸付額の引き上げ

か、償還期間の延長とか、こういった置がとられておるのであります。は、やはりもつて根本問題は、利は問題だと思うのです。五分五厘、これは、相當に勉強してあるわけであつすけれども、償還期間の延長といふよりも、この利率を何とかもう少しが下していく方法がないか。と申しますのは、何も好き好んでこういふ害にあつているわけではありませんので、やはり天災よりも人災の面が相あるのではないかという批判も受けります。いわゆる國の施策が——ういつた河川改修その他の防災施設十分とはいかなくとも、もう少し進めておりましたら、こんなひどいあわなくても、うちを流されなくて

にはなかなか参りませんけれども、漸次持つていきたい、こういうことを考えたる次第でござります。

○佐藤(虎)委員 上程に相なりました
議案に対することが一ついま一つは、
防火建築帯に対する補助金の問題、こ
の二つを大臣に伺いたいと思ひます。

○佐藤(虎)委員 私は、軽減であつては、今日の法案が何ら意味をなさないと思う。災害を受けて融資を受け、その償還に対する十八年間の悩みといふものは、偉大なものだと思う。むしろ免除すべきものだ。これを一つ、大臣、閣議で強調していただきたいことをお願いしておきます。

思う。あるいは一千億になるであらう。その率からいたしますと、不燃化建設、いわゆる防火建設を行なつたために、一年間に国費、いわゆる焼けないで済むものが三百億という偉大なものになる。こういうことは国家財政、國家の財源からかんがみて、昨年度は一億であった、ところが三十四年度の予算要求といふものは、二億六千万を要求しておるようであります。そこでムは、二つに亘り一千四百四十二日ござり、

よろしくお願ひいたします。
なお、住宅公庫への償還金の課税問題についても、これまでごもっともでありますから、一そく強く国際当局へ要望する考え方であります。御了承願います。

わけなんです。従つて、こういうふうに貸付の道を広げながら、資金は考え方ではないということは、一面において、やはり末端における選考が相当嚴重になるおそれがあるということ、もう一つは、こういうふうに災害対策の方に金を回すことによって、一般に予定されておるところの住宅をふやすという方の年度計画にやはり影響があるんじゃないかと思うんですが、そういう二点についての考え方をお伺いいたしたい。

Digitized by srujanika@gmail.com

じやないかと私は思う。災害を受け、悲惨な思いをして金融公庫からお金

借りて、そして建築をする、この償還に対しまして、これは事業所得とか営業所得によつて得たものだからといふので課税されるようならば、災害復旧の恩典は何ものもない、こうしたことで、その税は免除されるようになつて

津の方々も、非常に防火建築帯といいうものの有意義であること、また安心して営業がなし遂げられるのだと言つて、非常に喜び、この補助額を、昨年度は一億でありましたが、むしろ十億にも増額していただき、一日も早く安心して営業が営めるような建築帯にしたらどうかということを、身をもつ

本の国費、日本の財産というものが、一つの赤い火に焼かれないでも済むのが、少くとも年間三百億ずつぐらいは助かるのではないかということにかんがみて、大臣は、この防火建築帶の共同建築に対する補助金の二億六千万円を、どうしたら獲得ができるかできないかということを見きわめて、一つ腹がまえをしつかりして御要求し、大臣の手腕のあるところを十分發揮していた

何もないのですが、これは、どういうことになっているんですか、その点を一つ御説明願いたいと思います。

宅向けとして用意された資金のワクでござりますから、これは、一般貸付住宅の計画には影響いたしません。それからお尋ねの貸付の条件をよくしたり、道を広げても、実際に貸し付けられる金が案外少いじゃないかといふお尋ねでござりますが、今回の制度の改正にあわせまして、公庫といたしましては、運用の面においても、従来の災害復興住宅制度の場合よりも大きるだけこれを緩和すると申しますか、条件をいろいろ実情に即してゆるめようというふうに措置いたすことにつ

うふうに考えております。実はちよつと余談になりますが、防火建築物の構

あるかということに対しまして、その後その話を聞いて、直ちに消防庁に行つて、今までの火災率を調べまし

ともであります。大いに一つ私もふん
どしを締めて、予算の要求をする考え方
であります。この防火建築帯の建築
が、もう少し整備されて参りませうれば、
火災がどんどん廣つて参りまして、國

十二億ござります。従いまして、今回の改正によりましても十分貸付の希望に応ぜられるというふうに考えております。

いたしております。たとえば、農家の方がこの金を借りようという場合には、やはり固定収入、実際のお金の収入だけで判断するのでは、なかなか条件にはまらぬという場合がございますので、たとえば自家用米を消費する、自分のところの野菜を使うといふようないまの収入を見るというふうにいた

す。

含めた金額は、約この三倍であろうと

予算もがんばるつもりですから、一〇

考をいろいろと見ますと、相当嚴重な

しましたり、あるいは扶養家族の状態

卷之三

卷之三

にはなかなか参りませんけれども、漸次持つていきたい。こういうことを考え
○佐藤(虎)委員 私は、軽減であつては、今日の法案が何ら意味をなさない

思ふ。あるいは一千億になるであろう。その率からいたしますと、不燃化建設、いわゆる防火建設を行なつたたかに、一三回に亘り、つらつぱん、ありますよ。一二三回金額は、西原公司

議案に対することが一つ、いま一つは、上程に相違ございません。の御意に付する。一方至間の懇意といふものは、偉大なものだと思う。むしろ

めに一年間に貢賛いわれる焼けないで済むものが三百億という偉大なものになる。こういうことは国家財政、國家の才原からかんがめて、年平度は

要望する考え方であります。御了承願ります。

にとて本講における選考は和洋混成のなれるおそれがあるということと、もう一つは、こういうふうに災害対策の方に金を回すことによって、一般に予定されておるところの住宅をふやすといふ方の年度計画にやはり影響があるんじゃないかと思うんですが、そういう

を調べまして、扶養家族一人当たりの金額を三千円なら三千円と見まして、その残りの金が償還の金額として間に合うとうとうよろな場合には貸し付けるとか、従来のよろな、一率に償還金額の大倍の収入がなければならぬといふよな方針を少し緩和いたしまして、実情に合らよろに運用して参りたいといふ考えをおります。

話の通りであると、まことにけつこう
だと思うのですが、私どもが過去に経験する場合は、どうも中央のそ
ういう考え方、末端の取扱い機関には
非常に徹底していないらぬがあるの
です。これは、少し話は違うのです
が、よく災害の際の営農資金なんかを
農林中金なんかが取り扱う場合に、非
常にその点が中央の考え方と一致しな
かつた事例を、私は実際に経験してお
るわけなんですが、今の官房長の御説
明の通りに、実際の末端においてそれ
が完全に行われるよう、特に監督指
導を厳重にお願いするということを申
し上げまして、質問を終ります。

○堀川委員長 山中音郎君。
○山中(音)委員 私、三鋼委員の質問に対する局長の答弁と、この法律の運営について少し疑問があるので、お聞ききたいと思うのであります。
その一つは、災害復旧住宅と一般賃貸の災害ワクの二本立てをとつておられる。それについて、二本立てをとっているのはどういう理由かという場合に、その資力を考えるというお答えなされます。そうして災害復旧の場合には、二十坪以下を対象にいたしまして、一般的の場合には、三十坪以下で二十坪までの住戸、こういったことをお答えな

なつておるのですけれども、災害被害者の方で資力がある場合は、その、

○山中(香)委員 その償還能力あり
されかを自由に選択をするといふ制度になつておれば、私は矛盾はないと思うのですが、そこはどちらなんですか。
○鬼丸説明員 資力がある場合には、災害復興住宅と一般貸付の特別ワクの住宅、どちらでも受けられるわけでございます。なおその資力の点の説明がちよつと足りませんが、一般貸付の住宅の融資を受けます場合には、資力——償還能力でございますが、将来に向つて返せるという償還能力という意味が、むしろ大事になつておるわけでございます。

と見込みをつけた場合に、一般の賃付を受けるか、災害住宅の賃付を受けるかという選択の自由を住民に与えておれば、問題はないと思います。なぜかといいますと、先ほど三鷹委員が質問されたように、そのあとで増築または新築をするときには、賃付をすることになつておるかどうかといふ質問に、司

長は、増築はいい、新築の場合にはうまくいかねから、その住宅地の中で離れのようなものを立てれば、増築と見なすというような無理な解釈をせざるを得ないのは、今のような二本立てから来ておるのであろうと私は思うのです。住民の立場から考えますと、この二つの制度があれば、最初からこの災害のあと本建築をしようという意思のある場合、この人に自由にこの二つの制度を選択せしめるということが、正しいと思うのですが、それを別々の制度をとつておると、被害者は、二十坪以下で非常に簡単な、坪単位は二万五千円という制限をして、それ以上はいけ

ないといふ思想の上にすべて災害立法を立ておるとすれば、私は基本的二

一つ疑問がある。そこに、運営上住民の意思というものは無視されて、こちらで一つの災害立法の型を持つていて押しつけるし、またやむを得ずそういう簡易な建物を建てておいて、二、三年のうちに本建築をしたいという場合には、今のような無理な解釈をして、ある限度以上は一般の貸付の適用を受けさせることができないという矛盾が出来ているのじゃないか。それについて、私は運用上疑問を感じるので、今御質問しているわけであります。

分ぶぎこまます場合は、一般貸付によつて、こちらの災害復興住宅によります。どちらでもけつこうございります。一般貸付のワクも相当ございますので、従来の実績から見ますと、そういうどちらでも選べるという形になつておりますけれども、一般貸付の方の融資のケースは、比較的少い結果になつております。

○山中(否)委員　間違いないでしょ
う。それは、被害者がこの機会に本建
築をやつてみるという場合に、それで
災害者と同じ有利な条件で、大きい坪
数にも適用されますか。

○鬼丸説明員　先ほど申し上げました
ように、一般貸付の特別ワクというの
は、三十坪以下の建物について、選考
で貸付を決定いたします。もし償還能
力が十分あるということで御希望があ
れば、間違いなく一般貸付からお貸
しできるというふうになつております。

ならば、この運営にそら支障はないと思ふます。

さらに、先般青森地方に視察に行つたときに、こういう例があるのです。ある地域の部落が、例年のように水害がある。そうして例年大体土台を一メートル以上上げれば、その住宅はいつも安全であるのだ、移転をしなくていい。いわゆる防水害建築といいますか、水害を避けるための特別の建築構造を持てば、毎年のよみに水害にならぬでもいい。そういう場合に、相当費用がかかると思うのですが、こういう熱語はないと思いますけれども、いわゆる防火建築というような言葉と対比して、防水害建築というようなことを

考えて、住民が建築計画を立てて補助を申請したときに、これが適用されるかどうか。これは、そういう面も同じように補助対象にして便宜をはかりさえすれば、住民も非常に救われるし、移転する必要がないわけです。これは、われわれが東北六県の視察をしたときに、私の印象に残つておる一つの特例なんです。

○鬼丸説明員　ただいまお尋ねの水害地における住宅の構造の問題でござりますが、あらかじめ災害を防ぐという趣旨において、今回のようなこの災害復興住宅制度の対象とすることはできないのでござります。ただ、お話を点はこもつともござりますので、今後討をいたしたいと考えております。

○山中(吾)委員　また来年水害がどこかであるのでしょうか、それまでに、そういう住民の申請に対し、適用できようのような解釈というか、そういう措置

を官房長が今言明されたと思いますので、よろしく検討していただきたいと

思います。それから第二点に、これも三編委員から質問があつたのであります、災害特別ワクによる一般貸付と災害復旧住宅の場合の償還期間です。一方は据置三カ年の特例があるため、結局は、一般的の場合については十八年と三カ年の据置で二十一年、それから他の場合には十八年という御説明なんです。そこで、その考えは、一般の場合には二十一年猶予し、災害の場合は十八年でなくさんであるという思想に立つておるのは、どういふところから來たので

○鬼丸説明員 災害復興住宅の償還期間を、据置を含めて十八年といたしまして、先ほど申し上げましたように、一般貸付の場合の災害向けの分と三年の開きがございますが、これは、建物の構造、質の点で、一般貸付の住宅と多少違いますので、先ほど申し上げましたように、多少災害の方が落ちるものですから、やはり三年の差異が適当であろうということと、それから八年間見ますと、今回の三十万円の融資を五分五厘の利子をつけて返します場合には、償還額はおおむね月に三千円程度に相なるのでございます。そこで償還額が三千円程度ですと、一般貸付の場合には、フルにこれを借り入れますと四千円以上の償還額になります。この月々の償還金額とのかね合いから考えましても、十八年と二十一年の差があるのは妥当ではないか、かように考えておるわけでございます。

て、一般の方が長いというその考え方か、逆じゃないか。ただ官房長の話の中には、災害復興住宅の場合には、簡易住宅で安いものであるから、一般の家の貸付額より少いといふが、常識的に考えれば、その答弁の通りだと思う。そこで、先ほど私質問いたしましたように、資力のある者は一般の住宅、あるいは災害の特別貸付の住宅だ、どちらも選択ができるというお話をあります。が、住民本位で考えていくままで、普通に考えますと、私は、こういふ被災者の場合について、償還期間をより短かくするという思想に、何か逆なものがあるよう思ひます。

実際問題として、先ほど言ったようないふな場合は、防水害建築などといふことを考えて参りまして、それを官房長の方で適用できるように来年度なりに検討するということになると、

ここに、災害被災者の場合に、償還期間を短かくするということを矛盾してくるようになりますので、その辺、もう一度お聞きしたい。

○鬼丸説明員 今回の改正におきましては、災害復興住宅の償還期間を三年延ばしまして、一般貸付の二十一年との差をむしろ縮めたわけでございま

す。すなわち、これ以上償還期間を延ばすことは妥当でないと考えられますのは、先ほど申し上げましたように、

災害復興住宅の質が一般貸付の住宅よりも多少落ちる。そうすると、木造建物の耐用命数も考えなければいかぬといふことから、この辺が、差を縮めて、まあ一ぱい一ぱいのことじやなかろ

うか、こういふように考えておるわけだと思います。

○山中(吾)委員 今のはわかりました。が、これは、全体を総合的に、立法の思想を検討していただきたい。

それから最後ですが、北海道と内地

の場合は補助の額に差がある。これについては、東北地方と、いろいろなものについては、ほとんどこれと差別をつけられるという理由はないわけです。

ところが亜熱帯地方から亜寒帯地方に

わたる細長い日本列島を前提として考

えると、北海道とその他の内地といふ区

別の仕方の中に、だいぶ問題が出てく

るはずだと思ふ。それで、こういふこ

とを地域で限定するよりも、防寒建築

といふのですが、そういう建築構造で

補助の額に差別をつけ、そういう思

想に切りかえられないでしょうか。先

ほど防火建築の話も出たのですけれど

するといふこの方が、合理的である

も、そういう地域にらみ合せながら

たとえば東北地方の防火建築とい

うふうな設計を提案してくる場合に

は、北海道と同じように補助額を多く

するといふこの方が、合理的である

とお聞きしたいと思います。

○鬼丸説明員 この災害復興住宅の制

度の趣旨は、先ほどから申し上げてお

りますように、早く罹災者の方に家を

建てていただこう、こういうことから

しまった。

これより本案の討論に入るのであり

ますが、討論の通告がありませんか

、直ちに採決を行います。

これより採決を行います。住宅金融

公庫法及び北海道防寒住宅建設等促進

法の一部を改正する法律案に賛成の諸

君の御起立を願います。

いたしました。

〔総員起立〕

○堀川委員長 起立総員。よつて本案

は、原案の通り可決すべきものと決定

いたしました。

〔別冊附録に掲載〕

（参考）

住宅金融公庫法及び北海道防寒住宅建設等促進法の一部を改正する法律案（内閣提出第四号）に関する報告書

なお、本案可決に伴う報告書の作成等につきましては、委員長に御一任を願いたいと存じますが、御異議あります。かし、お話を点も、御趣旨はよくわかれますので、内地の寒いところにつきましても、将来防寒住宅のような問題を検討させていただきたいと思いま

す。

○堀川委員長 御異議ないものと認

め、さよう取り計らいます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時十四分散会

の思想を再検討して、いろいろの今までの矛盾も、これから問題について

も、別の角度からの御検討をお願いし

て、私の質問を終ります。

○遠藤国務大臣 今官房長と山中委員

の間答を私聞いておつたのですが、ど

うも非常にいい議論で、何かあなたに

賛成した方がいいような気がするので

すが、そう急に賛成しますと、事務局

からまた怒られますから、十分検討

してみたいと思います。

○堀川委員長 ほかに御質疑はありますか。

せんか。——なければ、本案に対する質疑は、これにて終了いたしたいと存

じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堀川委員長 御異議がなければ、本

案に対する質疑は、これにて終局いたしました。

これより本案の討論に入るのであり

ますが、討論の通告がありませんか

、直ちに採決を行います。

これより採決を行います。住宅金融

公庫法及び北海道防寒住宅建設等促進

法の一部を改正する法律案に賛成の諸

君の御起立を願います。

いたしました。

〔総員起立〕

○堀川委員長 起立総員。よつて本案

は、原案の通り可決すべきものと決定

いたしました。

〔別冊附録に掲載〕

（参考）

なお、本案可決に伴う報告書の作成等につきましては、委員長に御一任を

願いたいと存じますが、御異議あります。

かし、お話を点も、御趣旨はよくわかれますので、内地の寒いところにつきましても、将来防寒住宅のような問題を検討させていただきたいと思いま

す。

○堀川委員長 御異議ないものと認

め、さよう取り計らいます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時十四分散会

の思想を再検討して、いろいろの今までの矛盾も、これから問題について

も、別の角度からの御検討をお願いし

て、私の質問を終ります。

○遠藤国務大臣 今官房長と山中委員

の間答を私聞いておつたのですが、ど

うも非常にいい議論で、何かあなたに

賛成した方がいいような気がするので

すが、そう急に賛成しますと、事務局

からまた怒られますから、十分検討

してみたいと思います。

○堀川委員長 ほかに御質疑はありますか。

せんか。——なければ、本案に対する質疑は、これにて終了いたしたいと存

じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堀川委員長 御異議がなければ、本

案に対する質疑は、これにて終局いたしました。

これより本案の討論に入るのであり

ますが、討論の通告がありませんか

、直ちに採決を行います。

これより採決を行います。住宅金融

公庫法及び北海道防寒住宅建設等促進

法の一部を改正する法律案に賛成の諸

君の御起立を願います。

いたしました。

〔総員起立〕

○堀川委員長 起立総員。よつて本案

は、原案の通り可決すべきものと決定

いたしました。

〔別冊附録に掲載〕

（参考）

なお、本案可決に伴う報告書の作成等につきましては、委員長に御一任を

願いたいと存じますが、御異議あります。

かし、お話を点も、御趣旨はよくわかれますので、内地の寒いところにつきましても、将来防寒住宅のような問題を検討させていただきたいと思いま

す。

○堀川委員長 御異議ないものと認

め、さよう取り計らいます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時十四分散会

の思想を再検討して、いろいろの今までの矛盾も、これから問題について

も、別の角度からの御検討をお願いし

て、私の質問を終ります。

○遠藤国務大臣 今官房長と山中委員

の間答を私聞いておつたのですが、ど

うも非常にいい議論で、何かあなたに

賛成した方がいいような気がするので

すが、そう急に賛成しますと、事務局

からまた怒られますから、十分検討

してみたいと思います。

○堀川委員長 ほかに御質疑はありますか。

せんか。——なければ、本案に対する質疑は、これにて終了いたしたいと存

じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堀川委員長 御異議がなければ、本

案に対する質疑は、これにて終局いたしました。

これより本案の討論に入るのであり

ますが、討論の通告がありませんか

、直ちに採決を行います。

これより採決を行います。住宅金融

公庫法及び北海道防寒住宅建設等促進

法の一部を改正する法律案に賛成の諸

君の御起立を願います。

いたしました。

〔総員起立〕

○堀川委員長 起立総員。よつて本案

は、原案の通り可決すべきものと決定

いたしました。

〔別冊附録に掲載〕

（参考）

なお、本案可決に伴う報告書の作成等につきましては、委員長に御一任を

願いたいと存じますが、御異議あります。

かし、お話を点も、御趣旨はよくわかれますので、内地の寒いところにつきましても、将来防寒住宅のような問題を検討させていただきたいと思いま

す。

○堀川委員長 御異議ないものと認

め、さよう取り計らいます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時十四分散会

の思想を再検討して、いろいろの今までの矛盾も、これから問題について

も、別の角度からの御検討をお願いし

て、私の質問を終ります。

○遠藤国務大臣 今官房長と山中委員

の間答を私聞いておつたのですが、ど

うも非常にいい議論で、何かあなたに

賛成した方がいいような気がするので

すが、そう急に賛成しますと、事務局

からまた怒られますから、十分検討

してみたいと思います。

○堀川委員長 ほかに御質疑はありますか。

せんか。——なければ、本案に対する質疑は、これにて終了いたしたいと存

じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堀川委員長 御異議がなければ、本

案に対する質疑は、これにて終局いたしました。

これより本案の討論に入るのであり

ますが、討論の通告がありませんか

、直ちに採決を行います。

これより採決を行います。住宅金融

公庫法及び北海道防寒住宅建設等促進

法の一部を改正する法律案に賛成の諸

君の御起立を願います。

いたしました。

〔総員起立〕

○堀川委員長 起立総員。よつて本案

は、原案の通り可決すべきものと決定

いたしました。

〔別冊附録に掲載〕

（参考）

なお、本案可決に伴う報告書の作成等につきましては、委員長に御一任を

願いたいと存じますが、御異議あります。

かし、お話を点も、御趣旨はよくわかれますので、内地の寒いところにつきましても、将来防寒住宅のような問題を検討させていただきたいと思いま

す。

○堀川委員長 御異議ないものと認

め、さよう取り計らいます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時十四分散会

の思想を再検討して、いろいろの今までの矛盾も、これから問題について

も、別の角度からの御検討をお願いし

て、私の質問を終ります。

○遠藤国務大臣 今官房長と山中委員

の間答を私聞いておつたのですが、ど

うも非常にいい議論で、何かあなたに

賛成した方がいいような気がするので

すが、そう急に賛成しますと、事務局

からまた怒られますから、十分検討

してみたいと思います。

○堀川委員長 ほかに御質疑はありますか。

せんか。——なければ、本案に対する質疑は、これにて終了いたしたいと存

じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堀川委員長 御異議がなければ、本

案に対する質疑は、これにて終局いたしました。

これより本案の討論に入るのであり

ますが、討論の通告がありませんか

、直ちに採決を行います。

これより採決を行います。住宅金融

公庫法及び北海道防寒住宅建設等促進

法の一部を改正する法律案に賛成の諸

君