

第三十一回国会
衆議院

商工委員会小売商業審査小委員会議録第二号

昭和三十四年三月三日(火曜日)

午後二時十五分開議

出席小委員

小委員長

小川 平二君

久雄君

中井 一夫君

幸八君

田中 武夫君

松平 忠久君

水谷長三郎君

加藤 勝澤君

岡本 茂君

鎌造君

田中 武夫君

中村 幸八君

勝澤 芳雄君

田中 武夫君

田中 武夫君

中村 幸八君

勝澤 芳雄君

田中 武夫君

別措置法案外一件審査小委員会を開会
小売商業特別措置法案及び商業調整
法の両案を一括して議題とし、審査
を進めます。質疑の通告がありますので、順次これを許可いたします。

●田中(武)小委員 先日に引き続きまして、まだ若干の疑問の点がありますので、質問を続けていきたいと思います。

企業庁長官に御質問いたします。第

四条に主務省令で定めると、こうなつておって、二十二条で、主務省令は、大蔵省令、厚生省令、農林省令、通商産業省令、これがどういうふうがわかるが、この主務省令の中に農林省が入っております。厚生省とか、通商産業省、あるいは大蔵省までは大体書いてあることになります。厚生省とか、通商産業省、あるいは大蔵省までは大体書いてあることになります。厚生省とか、通商産業省、あるいは大蔵省までは大体書いてあることになります。これがどういうふうがわかるが、この主務省令の中に農林省が入っております。これはどういうふうがわかるが、この主務省令の中に農林省が入るんですか。

●岩武政府委員 購買会あるいは消費

生協、それからその次の小売市場等に

は、生鮮食料品その他食料品関係のも

のが一番多いようになります。従つてそういうようなものの流通についての主管の関係もありまするので、農

林省を入れたわけあります。

●田中(武)小委員 そうすると、それ

はたとえ米とか何とか農林省関係の

ものを取り扱つておる場合に限つて農

林省が参加してくる、こういうわけで

すか。

●岩武政府委員 建前としましては、

そういう食料品

をとるべきことを命ずることができる

る」ということは、三つともを意味

するようにも考えられるので、なぜ、

そういう趣旨ならば、最初から次の

一部または全部の措置というような言

葉にしなかつたのかという疑問がある

のですが、なぜそうちなかつたのです

か。

●岩武政府委員 これは法文作成上の

技術の問題だらうと思いますが、解釈

としましては、これは措置をとること

ができるとなつておりますので、おそ

りますのが、全部とは申しませんが、

もの、冷凍食品、加工食品等を扱つてお

りますのが、全部とは申しませんが、

ものにおきまして、生鮮食料品を扱つ

てるもの、あるいは生鮮でなくてお

も、冷凍食品、加工食品等を扱つてお

ります。申しましたような三つの組織その他の

ものにおきまして、生鮮食料品を

円以下の過料ということになつておるのですが、これは一つの行為に対し一方の刑量が高ければまた意味もあると思うのですが、同じ量刑のものを課するというこの点について二重罰則ではなかろうか、こういう疑問を持つておるわけなのであります。四条違反というのは、四条一号ないし三号までの一つまたは全部の措置を命ぜられてそれをやらなかつた場合に課せられる、こういうふうに解釈すると思うのです。それも結局は員外利用ということにかかるのですが、そうすると員外利用という一つの行為に対し二重罰則、こういうことになると思うのですが、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 二重处罚の問題

は、憲法三十九条の問題であるといふに、田中委員すでに御了解の上御質問があつたと思いますが、憲法三十

九条の場合の二重处罚というのは、こ

れは刑罰の関係における二重处罚を規定いたしておるわけでございまして、

この過料と申しますのは刑罰ではございません。一種の普通行政罰、秩序罰というふうに言つておるのでござい

まするが、秩序罰は、憲法の解釈とい

ういふのが、併科しても差しつかえな

いといふのが、これはもうほとんど異

論のないところの通説でございます。

私、前にも田中委員からそういう御質

疑があつたことがわかつております

ので、その点速記録を調べましたので

ですが、刑罰と過料を併科した実例もござります。それは刑事訴訟法の百三十

三条と百三十四条の関係をございました

だきますと、わかるのでござりますが、これは同一の行為について過料を課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 二重处罚の問題

は、憲法三十九条の問題であるといふに、田中委員すでに御了解の上御質問があつたと思いますが、憲法三十

九条の場合の二重处罚というのは、こ

れは刑罰の関係における二重处罚を規定いたしておるわけでございまして、

この過料と申しますのは刑罰ではございません。一種の普通行政罰、秩序

罰といふのが、併科しても併科は差しつかえ

ない、私どもはかように考えておる次

第でござります。

○田中(武)小委員 私が先ほど申しま

したように、いわゆる行政罰と刑罰

あるいは行政処分と刑罰、こういうよ

うなことはあり得ると思うのです。た

とえば交通事故に対して、行政処

分と同時に刑罰を課す、そういうこと

は、いずれも極端な員外利用とい

うなのは、どちらが課せら

れているというところが、どうも過酷

過ぎるのじゃないかといふこと、そ

れからそういうことが許されるかとい

うこと、この二つの疑問を持ったわけ

です。そういうことが許されるかとい

うことは、法律的には今あなたのおつ

しゃつたことにならうと思ひます。し

かし、そういうものが消費生活協同組

合といふものの運営といふ面から見た

場合に、これが二重になるというよ

うことは、今度は法律的といふより

か、法理論といふより、これは政治

的といふことになります。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

○山内(一)政府委員 これは消費生活

協同組合が主務大臣の許可を得ないので

員外者に対して利用を許すということ

に對しては、御承知のように消費生活

協同組合法に過料はあります

が、これは同一の行為について過料を

課してさらに刑罰を課するということ

も許されるよう書いてある。またそ

が、いかがでしよう。

も許されるよう書いてある。またそ

れが合憲になるかどうかについても、

学者の間では合憲であるというふうに

思つておるわけであります。この場合

に過ぎましては、御承知のように過料

に考へておるわけでございます。これ

はなるほどおっしゃる通りに確かに一

つの行為に対する罰則ではあります

が、行政措置命令に対する違反と実体

法上の消費生活協同組合法に対する違

反、二つの違反を考えまして、そこへ

重ねて行政罰をかけませんと、うまく

起ると困りますので、それを具体的に

措置する、その具体的な措置、命令に

対する違反と、その実体法の違反とを

重ねて行政罰をかけませんと、うまい

くいかないだろうという見通しを考えま

す。それで、二つの過料を併科し得ると

いふうに規定いたしたわけでござい

ます。

○田中(武)小委員 生協法の百条は、

いわゆる員外利用に対する罰ですね。

それからこの二十六条は、四条による

ところの行政処分といいますか、これ

をやらないということだから不作為、

これに対する罰、こういうように考え

た場合は、一応理解もできないことは

ないのですが、その根本を見た場合

は、いずれも極端な員外利用とい

うなのは、どちらが課せら

れているというところが、どうも過酷

過ぎるのじゃないかといふことと、そ

れからそういうことが許されるかとい

うこと、この二つの疑問を持ったわけ

です。そういうことが許されるかとい

うことは、法律的には今あなたのおつ

しゃつたことにならうと思ひます。し

かし、そういうものが許されるかとい

うことは、今度は法律的といふより

か、法理論といふより、これは政治

的といふことになります。

○田中(武)小委員 大体員外利用その

ものを犯罪視しているような考え方方

が、私はどうもいかぬと思ひます。員

外利用そのものを犯罪視しておるので

は違反があれば、これは法律違反で

あります。頭から犯罪行為と考へてお

るのでは、特定の場合に、そういうふう

な措置をすることが必要な場合には、

法規違反として処断されるということ

はやむを得ないかと思つております。

○田中(武)小委員 二つの答弁があつ

たと思うのです。小売商に影響を与える

から罰則の対象とするといふような

考え方も出てきました。もう一つは、この

ことについて過料を課するといふこと

が、それが合憲になるかについても、

やはり消費生活協同組合法でも員外利用

が適当かと思ひます。どうですか

が、それから罰則命令をしたにかかわ

るといふことが中心であることは、もう

疑ひないことであります。それがため

に、消費生活協同組合法でも員外利用

が適当かと思ひます。どうですか

が、それから罰則命令をしたにかかわ

るといふことが中心であることは、もう

疑ひないことであります。それがため

に、消費生活協同組合法でも員外利用

が適当かと思ひます。どうですか

が、それから罰則命令をしたにかかわ

るといふことが中心であることは、もう

疑ひないことであります。それがため

法律がいいか悪いかは別として、これがきまれば法律である、その法律による行政命令に違反した、こういうことが対象になる。この二つのいずれなん

○岩武政府委員 その点は、前々から申し上げますように、単に員外利用があつたからといって、國が介入しまして、違反云々ということを言うのは、これはむしろ消費生活協同組合法の立場からであります。この法律の立場は、その員外利用のおそれ——おそれといいましても、やはり客觀的な認定によりますするが、その際には、むしろ小売商との間を調整するために、國が——國がといいますのは、法規が発動いたしまして、そこにある法律秩序を確立する、そういうことになりますれば、その法律秩序に違反した場合は、やはり違反者ということで廃止されざるを得ないだろう、こう申し上げたのであります。頭からすべての場合に員外利用が犯罪行為だというふうな立場はとれないわけであります。それは、むしろ場合によつては消費生活協同組合法の問題だらうと思います。われわれの方は、こういうふうな小売商との間の摩擦が起るような場合に、法規が介入して法律秩序を確立するということを考えますれば、そのときには、違反した者には、やはり違反者としての責任を問わざるを得ないだらう、こういうことを考えたわけであります。

が、それが著しい場合に、ます百条の方が先に優先してくるだろう、それからなお四条の措置命令が出る。それでもやらなかつたら二十六条ということになるのか。順序とすれば、員外利用をしておるのは、生協法の百条があるのだが、その発動以前に四条の命令を出して、それを聞かなかつたからというので、二十六条がくるのですか。そういうような具体的な場合には、順序はどうなりますか。法律の適用といふか、命令あるいは処罰の順序はどういうことになりますか。

○岩武政府委員 それはいろいろな場合によるのじゃないかと思います。先ほど申しましたように、小売商業特別措置法の立場は、いやしくも一人の員外利用があつてもすべてこの法規に違反して処罰の対象になるというふうに考えておるわけではございません。そこにはやはり小売商の事業活動に相当な影響を及ぼすというおそれがあつて、初めてなるわけでございます。そちらあたりの法規発動の問題は、これはその場合々々に違うのではないかと思ひます。

○田中(武)小委員 具体的に、百条の罰則と二十六条の罰則と、その間の四条の行政処分が一体どのように動いていくのか、もう一べんよくわかるよう御説明願います。かりに著しい員外利用があつた、こういうような事実があつた場合、一番最初どこが動くのか。

○岩武政府委員 著しい員外利用があつた場合に、ただそれだけですと、これはやはり消費生活協同組合法の問題であります。それを違反行為に問う

かどうか、これは消費生活協同組合法の運用の問題だらうと思います。そういうことが行われるおそれがあるというので、措置命令を出した場合は、そういう違反があれば、これはやはりこちらのものである。それはやはりいろいろ場合があるだらうと思います。それが単に偶発的なもので、将来継続されるおそれがないということになりますが、これは措置命令を出さないで済むかもしれません。あるいは消費生活協同組合法上はあまり問題にならぬ員外利用でも、将来さらにそれが拡大して、付近の小売商に重要な影響を及ぼすおそれがあるということになりますれば、これは都道府県知事が員外利用を抑制する措置を命じまして、それになお違反する者があれば、この法規の対象にする、こうなるわけです。そこらあたりはやはり一画的に参らぬだろうと思います。その場合々々の情勢によるだらうと思います。

けたが、そうなると、生協法自体がもぐつてしまふというか、そういうことになつて、これが先はするというおそれがある。だからそこで一つの発生した事実に対する法の持つて行き方、行政措置の持つて行き方の順序といふものがやはり必要だと思うのです。これははつきりしておかなければならぬと思うのです。どうでしよう。

○岩政政府委員 それはやはり先ほど申しましたように場合々々によつて違うだろうと思いますから、そう一がいには申せないと思います。ただ消費生活協同組合に対する十分な思いやりをもつて対処いたしますためには、やはり法律の発動ということを頭から考えるのでなく、事前に十分都道府県知事としては、員外利用をさしてはいかないで、消費生活協同組合法にも規定しているのないことだし、またこちらの法律でも予防的にはできるけれども、しかし、それよりもまず行政指導で、法律全体によつて発動すべきものだと思つております。頭から何でもかんでも法律でおどかすということではございませんで、やはり事前に十分な行政指導が必要だと思っております。

○田中(武小委員) しかし、やはり物事は原則を必要とすると思うのです。場合々々ということなら、私はもう一つ、いわゆるそのときにおけるその戦にある担当者の考え方によつて左右される危険性があるので、原則が必ず要だと思うのですが、これ以上に言つておつても堂々めぐりのように思ひます。

そこでもう一つ方面を変えてお伺いしますが、二十六条の場合は四条の規定で置命令いわゆる行政命令違反に課せられる、罰則になるわけですが、たゞおどかしは組合員である旨を示す証明書を提出しない者に対するは物品の供給事業をさせないこと、かりに第二号の措置令が出た、そうすると、たとえば証明書を提示しない者に物品の供給事業を許さない、これが一人の場合ももう違反としては厳格には出てくると思う。これが数人だった場合、これは一つの犯罪が——あなた方が言うなら行政命令違反が、一人に一個ずつ積み重なっていく累犯的なものになるのか、その点はどうですか。

○岩政府委員 私は昔習いました法律を忘れましたので、そういう場合は累犯になりますか、連續犯になりますか、どうもよく存じませんが、こらあたりは一つ——いずれにしてしまふ反だと私は思います、そのあたりどうなりますか私ちょっとと答弁できまませんので……。

○山内(一)政府委員 お尋ねの一人、なる上にまた一人いる、その場合にどうなるか、こういう御質問だと思いますが、刑法の総則という規定はここには該当いたしませんので、累犯とか連續犯とかいう考え方方はここでは考えなくてよいらしいと思います。それで純粹法律的に申しますれば、一人一回、まあ他の者に売れば一回というふうにならうと考えるのであります。これは消費生活協同組合法の十二条違反の場合も同様でございます。この場合でも同様でござります。

○田中(武)小委員 そうすると理論的に言えば一人について一円、はつきり

り言えは、こういうことになるのですか。

○山内(一)政府委員 さようござい

ます。

○田中(武)小委員 そうすると百人とすれば百万円、こういうことになるの

ですか。

○山内(一)政府委員 それは一万円一ぱいにかけるかどうかは、これは裁量の問題でございますから……。最大限は百人おれば百万円になると思いま

す。

○田中(武)小委員 私の方も法律のこととを忘れてしまったのだが、刑法總則の規定は——これは行政罰ですが、全部適用になるのではないですか。

○山内(武)政府委員 刑法總則の適用は、過料の場合には適用ございません。

○田中(武)小委員 これはちょっとはつきりしておかなければいかぬのだが、一人につづつ違反事項として、この二十六条の対象としての違反が起つてくる、こういうことなんですか。

○山内(一)政府委員 先ほど申し上げたようにその通りでございます。

○小平小委員長 勝澤芳雄君。

○勝澤小委員 もうすでに基本的な問題については十分語り尽されていると思いますが、事務的でもけつこうですから、お答え願いたい。この小売商業特別措置法案の基本的な考え方というのは、小売商業の振興をはかるのが目的だというよりも、やはり秩序を確保するのだ。こういう立場の方に近いと私は思うのですが、そうした場合においても、やはり今日の小売商業の振興をさせなければならぬ基本的な原因は、一体どこにあるのか、そして小売商業

の經營困難という理由がどうなつてゐるのか、これによつて初めて基本的な小売商業に対する措置というものが生み出されます。一年間で六万八千店舗、四・八%増加をしている。さらに小売商に従事している者は、三百六十九万九千五百人へと、同じく一年間に二十七万三千五百六十人、六・九%もふえている。こういうふうな統計が出来ています。それで、今まで何といましても、小売商の今日の実態は、同業者間の過当競争が多いということ、それから、なおかつこれが失業者の中心があるように思つてゐる。こうなり場になつてゐる、こういうことと一緒に観点からこの法律をながめて参りますと、どうもこの法律は現象的に出てきたものだけを取り上げておつて、本質的に小売商の今日の困つてゐる実態に鋭くメスを入れて、そうして根本的に問題を解決しよう、こういうことにおくれていてるよう思つてゐる。それで、一つこの法の持つている基本的な立場といいますか、あるいは小売商の根本的な解決策といいますか、こういう問題について、もうすでにいろいろ話をされたことですから、事務的でけつこうですが、お答え願いたい。

○岩武政府委員 小売商の数があつてます。従業員がふえておることは、これはもう御指摘の通りであります。今手元にありますので、昭和三十二年末現在で、四十一万七千店舗が、三十二年度末には百四十八万五千四百店舗となつておられます。一年間で六万八千店舗、四・八%増加をしております。さらに小売商に限るのが第一ではないかというようにも拝察されますが、われわれの立場は、数の制限は、毎々申し上げますように、ひとり小売商だけではございませんで、同じくこの事業者統計を見ますと、サービス業におきましては、三十二年末におきましては、前回の二十九年末の調査に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、これまで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排他的に他の方面から流入を阻止いたしますれば、必ずやそのあふれた者はよその方の業態に正攻法のねらいであります。従つて、正面から小売商の振興をはかるというと競争の立場にあって小売行為を行つておられる者だけ押えて、小売商の事業活動の場を広くしようというのが不可能を講じておりますが、なかなか思う力自体もふえておることでございます。それで、今御質問によりますと、この小売商の競争相手は百貨店がございましては、そういうふうな個々の努力も、またメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排的

商品を提供するものであります。この消費者の消費購買力は、これはもう強くして、共同して自分たちの事業の発展をはかることが、これがわれわれが言います各種の組合組織の強化であります。あるいはまたメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排的

商品を提供するものであります。この消費者の消費購買力は、これはもう強くして、共同して自分たちの事業の発展をはかることが、これがわれわれが言います各種の組合組織の強化であります。あるいはまたメーカー、問屋といったようなうなところもあるかもしませんが、今まで、同じくこの事業者統計を見ますと、どうも何といましても、サービス業におきましては、前回の二十九年末に比べて、約三%ふえております。その他製造工業も、小企業の面でふえております。これも約三%ふえております。その他各業ともにみな数がふえております。おそらくこれは事業者の数のみならず、従業員もふえておるだらうと思つております。おそらくは、その他の業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになりますので、そういうことは基本的にいいますれば、よほどしっかり行きまして、ますます向うの業態を悪化させる、お互いが食い合をするようになります。それが、一つの業態において排的

なる、当面する問題点として、こういうような法律を出したというふうに言われておるのですが、この法案全般をながめたときに、私はこの法律というは生協の彈圧法にしかすぎない。生協には片方に消費生活協同組合法という法律があるにもかかわらず、この法律が十分生かされておるにかかる法律が十分生かされると規制すべきだ、がんじがらめに二重的な取締りを行おうとしておる。そうしてその並列の中へ購買会というものを入れ、また小売市場や生産者の直営行為、こういうものを中心にもっと規制すべきである、こういうように思うのです。が、そういう点についてだいぶ不十分だと思ひます。なおこれらの問題につきましては、特に今日の生協の実態につきましては、厚生省の方にもお尋ねいたしたいと思うのですが、時間がありませんから、それはやめますけれども、この法律は生協のみに中心を置いた弾圧法だというふうに理解しておりますが、中小企業庁長官としては、そうではない、もっとほかのことも考えておるのだということを、もっと具体的に御説明を賜わりたいと思ひます。

○岩武政府委員

この法律を消費生協弾圧法といふのは、失礼でありますけれども、誤解だと思っております。この点は前々から申し上げております。要するに消費生活協同組合というのは、組合員に十分なサービスをする、そのためには、やはり員外者の利用は極力抑えるというのが、この消費生活協同組合法の趣旨でござります。従って、この員外利用の許可に當つては、極力その範囲を適正ならしめるよう、厚生省からも屢々通牒が出

ておるわけでございます。

なお前回御質問がございましたが、小売商との摩擦の点につきましてとか

く問題が起りますので、去る昭和三十一年の十月に、通商産業省の企業局長

並びに厚生省の社会局長から――社会

局長は九月でありますが、それぞれ都道府県知事に対しまして、小売商との関係について十分な配意をするように

といた事こまかに通牒を出しております。内容を読むのは省略いたしますが、當時御案内のように三十一年の夏

に内閣に中小企業振興審議会ができま

して、いろいろ中小企業振興の問題が

論ぜられましたが、同時に通産省に設

けられました産業合理化審議会の商業

部会におきまして、小売商と消費生協

との調整につきまして、消費生活協同

組合の設立の認可、あるいはこの本來

の目的を逸脱する事業、あるいは組合

の員外利用、それから市町販売、それ

から商業者と組合との調整措置とい

ることにつきまして、こまかい答申、建議を両大臣に出しております。それを受けまして、先ほど申しましたように、三十一年の秋の候におきまして、担当の両局長から、それぞれ都道府県知事に十分な善処方を要望したわけでございませんで、前回申し上げましたように、各地で員外利用の許可を受けなくて、いろいろな問題を起していける例がかなり起っておりますことは、はなはだ残念であります。が、事実でござりますので、前に御報告した通りであります。

それで、この法律のねらいとします

ところも、何もこういうふうな措置を

講じて消費生協の活動を抑えようとい

ります。

○小平小委員長

次会は明日開会する

こととし、本日はこれにて散会いたし

ます。

午後三時四分散会

見れば、購買会と同じじゃないかといふこともよく御質問受けますが、員外者に対する関係においては、特に小売商との摩擦の点におきましては、購買会も消費生協も同様ではないかといふことで、同じように員外者の利用を抑制する措置を講じていただき、こういうわけでございます。決して消費生協の活動を十分に行わせるように、われわれもこういう点で、口幅つた言い方が、これはもう全然法律の趣旨とは別であります。むしろ消費生協の本来の活動を十分に行わせるように、われわれもこういう点で、口幅つた言い方がもれませんが、行いやすくするため、員外者の方を押えて協力しておられます。こういうことでございます。

○小平小委員長

次会は明日開会する

こととし、本日はこれにて散会いたし

ます。

それまで、この法律を消費生協弾圧法といふのは、失礼でありますけれども、誤解だと思っております。この点は前々から申し上げております。要するに消費生活協同組合というのは、組合員に十分なサービスをする、そのためには、やはり員外者の利用は極力抑えるというのが、この消費生活協同組合法の趣旨でござります。従って、この員外利用の許可に當つては、極力その範囲を適正ならしめるよう、厚生省からも屢々通牒が出

ります。

それで、この法律のねらいとします

ところも、何もこういうふうな措置を

講じて消費生協の活動を抑えようとい

<p

昭和三十四年三月六日印刷

昭和三十四年三月七日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局