

## 衆議院

## 大蔵委員会税制並びに税の執行に関する小委員会議録 第八号

(三八二)

昭和三十四年三月二十日(金曜日)

午前十時四十二分開議

出席委員

小委員長

内田 常雄君

鴨田 宗一君

鴨田 田邊 国男君

春日 一幸君

田万 廣文君

久保田鶴松君

竹下 登君

奥村又十郎君

川野 芳瀬君

吉谷源太郎君

坂根 哲夫君

原 純夫君

北島 武雄君

川瀬 健治君

吉國 二郎君

吉國 二郎君

通商産業事務官

農部長

泉 美之松君

大藏事務官

主税局長

吉國 二郎君

大藏事務官

国税局長官

吉國 二郎君

大藏事務官

国税局長官

吉國 二郎君

大藏事務官

国税局長官

吉國 二郎君

大藏事務官

大藏事務官

大藏事務官

同日  
本日の会議に付した案件  
酒税の保全及び酒類業組合等に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出第一七八号)  
税の執行に関する件

辞任につき、その補欠として竹谷源太郎君が委員長の指名で小委員に選任された。

○竹下小委員長代理 これより会議を開きます。

税の執行に関する諸問題について調査を進めます。質疑の通告があります。これを許します。

○山本勝市君 たびたびお伺いしております。山本勝市君。

ております。物税法の改正の中の第六条四項の、自己のみの商標を表示すべきことを指示して物品を製造せしめた販売業者を製造業者とみなす、この解釈問題で、先般いろいろな場合を仮定して、この場合はどうか、この場合はどうかということをお尋ねして、お答えもありましたけれども、なお研究を願つておいたので、実はその答えを今日いただきたい、こういうわけあります。その前に、十一日の当委員会に

小委員奥村又十郎君同月十九日委員辞任につき、その補欠として奥村又十郎君が委員長の指名で小委員に選任された。

同日

小委員押谷富三君及び古川文吉君同月小委員辞任につき、その補欠として竹下登君及び田邊國男君が委員長の指名で小委員に選任された。

して、吉國さんはこういうふうに答えておられます。「ただいまのお尋ねでござりますが、「自己」ノミノ商標ヲ表示スベキコトヲ指示シテ「製造セシムル」ということでございまして、たとえば、この物品についてこういうものを作れ、それにはおれの商標だけつけられ、お前の商標はつけちゃいかぬつまり、製造を命じた方が、自分の製品としての形で作れということを命じたものでござりますから、」云々ということがあります。それからさらに、別のことでもございますが、百貨店の場合を尋ねましたのに対して「この場合にその表示をあらかじめ命じて作らして入れてくる」場合に当てはまる、「あらかじめ」という言葉がここに入っています。

そこで、この間私がお伺いいたしました数項目の一番の問題点といいますか、実際執行上非常な混乱を来たしませんかといふことを憂えます点は、「自己」ノミノ商標ヲ表示スベキコトヲ指示シテ」そして物品を製造せしめた、こういう点であります。この意味がはつきりしない。ただいま読みましたように、たとえとしてあなたが言わられた「この物品についてこういうものを作れ、それにはおれの商標だけつける、お前の商標はつけちゃいかぬ。」このように、たとえとしてあなたが言われた「この物品についてこういうものを作れ、それにはおれの商標だけつける、お前の商標はつけちゃいかぬ。」

いうように指示したときは、これははっきり指示して製造業者の意思を拘束した、だから命じた者が、その通りやつてきた製品については、自分が製造業者とみなす、この点はよくわか

る。そうではなくて、指示しないにかかるらず品物を作つて持つてきましたので、そちよつと欠けておりましたので、一つ補足申し上げておきます。

そこで、この間の御質問の点に移ります。そういうことを申し上げます。

受け取った場合に、自己のみの商標を表示しようと指示した、そして作らしておられた他の業者にやらしておる、こういう場合を想定しておるわけでござります。法律の表現としてそれを表わします。前段のはつきり商標表示を命じて、自分のものはつけてはいかぬ、ちらりと説明をしておきたいと思いまます。前段の、はつきり商標表示を命じて、自分のものはつけてはいかぬ、ちらりと説明をしておきたいと思いまます。法律の表現としてそれを表わすのが「自己」ノミノ商標ヲ表示スベキコトヲ指示シテ」という表現をとつたのが「自己」ノミノ商標ヲ表示スベキコトヲ指示シテ」そして物品を製造せしめた、こういう点であります。この意味がはつきりしない。ただいま読みましたことを申し上げたのは、あのときの御質問は、百貨店が商品のでき上つたものを見て、それではこれがよからうからこれにマークをつけて持ってこい、こういった場合だと思います。その場合表示をして製造せしめるというのは、この段階で表示を指示させるのか、といふことによって、そのものとしての製造が完了するという段階が考えられる。従つてその商標をつけて初めてその商品としての注文価値をなせば、これはあるけれども、商品が商標をつけることによつて、そのものとしての製造の商標を自分が作ったものに付すると、その形態を言つておることでありますから、その指示の仕方、それは契約のやり方なり契約の履行を通じて判定すべきものであることは、法律上当然であります。あととの「あらかじめ」ということを申し上げたのは、あのときの御質問は、百貨店が商品のでき上つたものを見て、それではこれがよからうからこれにマークをつけて持ってこい、こういった場合だと思います。その場合表示をして製造せしめるというのは、この段階で表示を指示されるのか、といふことによつて、そのものとしての製造があるわけでございます。前提がみだりに自己の製品につけることは違法行為になるわけでござります。他人の商標法から申しますと、他人の商標を用ひた場合には、他人の指示があるか、他人の承諾があるか、少くとも暗黙の承諾がなければ、他人の商標をつけられる筋合のものではない。そういう趣旨から申しまして、通常の場合

は、他人の商標をつけてそれをその人に引き渡すという行為は、製造だけは自分がして、しかしその商品に対する製造上あるいは販売上の全責任は商標権者が負うという場合に限っておると解釈するのが当然だと思います。これが現行の商標法における解釈である。従いまして、その場合には、原則として商標権者が製造責任を負うものであるというふうに考えるべきでございましょう。ただこの商標がくついている、くついてないということだけでは、先般もお話をございましたように、他の製品を購入してそれに自分が商標を勝手につけたという場合等を考へると、いささか問題がござりますので、製造をする際に、商標が契約なり指示なりに基きましてその製造の段階に付せられるということを条件にして、この法律構成をとったというふうにわれわれは考えておるわけでございます。

そこで、この間お尋ねのまず第一点は、下請業者が販売業者に無商標の見本を示した上、商標については何ら

指示を与えておられず、発注を受けたのであるけれども、その製造業者が、製造物品に、いわばサービスとして甲の商標をつけて持っていた、この場合どうだというお尋ねがあつたわけでござります。これにつきましては、そのとき私が申し上げましたのは、普通は商標を勝手につけるということはできなはずです。サービスとしてつけたと申しましても、本来甲がそれをつけて持ってこいということでなければ、商標法に違反をするわけでござりますから、通常は、その場合暗黙の何らかの契約があるべきだらう。純粹に、違

法行為ということも無視して、全く甲は知らなかつたという場合が、まあまことにあつたといたしますと、問題かもしがれませんが、普通の場合は、そういう形態をとれば、おそらく甲は、乙の商標権者が製造責任を負うものであるというふうに考えるべきでございましょう。

いまして、その場合には、原則として

現行の商標法における解釈である。従いまして、その場合には、原則として

商標権者が製造責任を負うものであるというふうに考えるのが通常であつて、その場合には、原則として

現行の商標法における解釈である。従いまして、その場合には、原則として

には、みなすというよりも、むしろ推定で、その場合は販売業者をメーカーと推定するという言葉を使うのであります。ですが、みなすという以上は、そうでないものをそなだとみなすということです。これは、この原主税局長の言葉からいくと、そういうのではなくて、形はメーカーだけれども実質的なメーカーではない、ほんとうは販売業者自身がメーカーだ、実体的に世の中に製造業者として存在しておる、こっちはその命令を受けてただ労働しただけだといふように解釈できますけれども、しかし、法律上の文句からいへば、みなすということは製造業者でない、ということははっきりしておる。はっきりしておるが、しかしこの際は製造業者とみなす、こういうようく法律上の解釈はなるらしい。私は法制局でいろいろ研究してみた。そうすると、一方で製造業者があるということを知つておつて、製造課税になつておるものと小売課税に変えたのではないかでしょう。相変らず製造課税であるにもかかわらず、製造者でないとわかつておるが、製造者とみなしてこっちにかけるというのですから、これは非常に例外なものだ。例外なものであれば、はっきりしていいと、広げれば幾らでも広がるような解釈のままで、非常な例外規定が幾らでも範囲が広がっていくと、貨店はよろず百貨を売つておるのですが、よろず百貨がその百貨店の商標だ

けをつけておった場合、これは製造といふういうマークをつけておればのがれつこないのです。そうでなしに、ただ百貨店のマークをつけている場合に、これは全部その中に包括されるといふうにも私は解釈されると思う。例外以外は全部ひつかかるといふうにもとれる。つまり百貨店の実態といふものは、だんだん調べてみますと契約書も作っていないらしい。ただ信用でお互いにやっているのだが、その場合に、品物を作つて持つてきて、いよいよ受け取るときでないと契約しない。しかしマークをつけて持つてきている。それを暗黙のうちに指示した——指示という言葉を厳密に解釈しないで、暗黙のうちに指示したものと認めるといふうなことになつたり、それから、先ほど言つた通り、マークをついたときをもつて製品の製造が完成したときと解釈するとかいうふうなことになつてきますと、それは非常に広がつてくる。しかし、これは委員会でのお話ではなかつたけれども、原さんにしても、吉國さんにとっても、百貨店は、調べてみたところが、これを適用するようなものはほとんどない、全然ないといふことは言わなかつたが、ほとんどないようだということも聞いている。私は争うために言うのじゃないのです。一方で実際調べてみたところが、かかるものはないと言うけれども、今の説明をそのまま当てはめていくと、ひつかかるというか、少くとも不安を持つてられたとは思ひません。どうしてこれは理由があつてやられたに違ひない。何か根拠がなくてこういうことを企てられたとは思ひません。どうしてここのことろが不満だというので始

委員会であまり具体的に聞くのも御迷惑だから聞きませんけれども、その点は、こういうふうなばく然たる形でやりますと、今度は悪影響を持つてくるというので、もう少し私は検討する要があると思う。

次に、これも無理なら答えていただかぬでもいいのですが、私は、二月二十五日でしたか、この日でしたかあるいはその次の日でしたか、三つの問題を中心に御検討願いたいということをお願いしておいたのです。それは各税務署ごとで取扱いが不平等になりやしないかということです。それについては慎重を期して、税務署長というのじゃなしに、国税局で扱ってあらかじめ通知をしているから、それで納得の上に実行するよう慎重を期したいと。いう御答弁でありますたが、第二、第三の点です。零細業者がかわいそうだからということでこの法案を始めたといふことが、原主税局長の言葉の中にも、先ほど申しました言葉に続いてあるのです。しかし、その零細業者そのものが、逆に情があだになつて、物品税から自分たちは免れたかわりに、仕事から離れてしまつたというようなことが起りやしないか。現にそういう痛切な陳情を受けているのです。これに対してもそういうことのないようには慎重にやっていくということでしたが、ただ慎重にやっていくということだけでは答弁になかなかなりにくい。その点は、実は中小企業庁の方へも、中小企業庁としていかなる影響を及ぼすかを研究してくれ、研究した結果を大蔵省の方へ連絡してくれということを要求しておいたのですが、ありました

○吉國説明員　ただいまの零細業者の点は、国税庁でも、現在、実は本日も消費税課長会議を開いて、具体的な問題を研究しておりますので、具体的に調べて、いずれもう最近の機会に報告して参ると思います。この間も申し上げましたが、零細業者の点は確かに仰せのような問題があるわけであります。ただ、その際も申し上げましたように、実は大きっぽに調べてみますと、販売業者と申しましても、この六条三項の規定の適用になる販売業者は、実は本来は製造業者でありますから、当該物品について仕入れてくるために販売業者の形をとつておるものが多いのです。百貨店のような場合の例外はございませんけれども、大部分は本来自分も製造している。自分のところで製造するよりも、他に出した方が、技術的にも、あるいはコストの点から申しましても有利である、ということことで出しておる場合が多い、そのためいたまたま税が安くなつておるという場合が相当多いのです。中には、極端な例外として税金だけが安くなる。その税金が課税標準をも引き上げられて同じことになれば、下請に出しても同じだ、損得なしというのももあり得るわけであります。これは明らかに税のためにそういう形態をとつておるということになります。この間も申し上げましたが、そういう税を安くするためにだけやつておるという場合まで考慮に入れて何かするということになると、相当問題があるということを申し上げたわけであります。その点につきましては、国税庁とよく連絡をいたしまして、実際の形態を

洗ってみまして、その点の解説を乞うたい。また、実行につきましても、そういう調査をしながら、直ちに衝撃がいくような形にせずに考えていくことも、考慮に値するものであろうといふうに、実はすぐにお答えができるませんのは大へん申しわけないのであります。ですが、元来これは実際に当つて調べてみると、みなればならぬ問題でありますので、若干時日をかしていただきたいと思います。

は從来安々作らしておったものの全体の数量がどれくらいになるかというとの問題になります。ごく少數のものがやつておつたのを押えるなら上りませんけれども、しかしながら何か書類でいつてきております。これは私は實際はどうなるか知りませんが、かりに倍になるということがあつたら、それを今私が申しましたような非難を受けた。これは絶対に上らぬということおそらくいえないのでしょうが、どうでしょう。

○吉國説明員 この前も実は申し上げましたが、今度の六条三項の規定が適用になるという業界は、ある程度限られてくるだろとうとすることを申し上げたわけです。たとえば、化粧品とか電気器具の業界等に、そういうものがある程度あるということを申し上げたのですが、問題は、今御指摘のありましたのは、口紅等が税率が半分になったところが、逆にその課税標準が上つたがために、それがオフセットされてしまうじゃないかというお尋ねであつたわけでござります。これは、実はすでに御承知と思ひます

が、昭和三十二年の政令改正以来、いわゆる一定率というものを適用しております。これは小売の価格を新聞紙等に表示したものにつきましては、その小売価格に対して課税標準として課すべき価格を何割という法定をして、その法定したものに基いて納めるという制度がてきておるわけであります。これは一種の抽象価格をさらに徹底した考え方であります。この一定率

というものを化粧品についても適用しておるわけであります。この一定率を見てみますと、化粧品の場合は、大手のものはほとんど一定率の適用を受けたるわけであります。この一定率に對して、今仰せられましたような形をとつておりますのは、またそれよりぐつと低いわけであります。その一定率を作ります際に、私ども意外に低い業者があるということに驚いたわけであります。口紅などの例をとつてみると、名前を申し上げますといけませんが、たとえば大手筋の有名な化粧品屋などは、みずから作っておりまして、一定率のちょうど一ぱいままであるわけであります。その中に、「二、三それからなるかにははれて、一定率を適用すると損してしまう」というのが出ております。今の制度では、その一定率を適用しようとする者は、大臣告示で名前を告示することになつておりますが、一定率の適用を希望しない者は告示しないでおりますので、そういう業者は依然として低い税率で報告をしておる。そういう点から申しますと、一例でありますが、口紅などの場合は、大多数の商品については一定率が適用になつておつて、通常の課税標準が適用されておる。例外的に課税標準が今のような形をとるために低くなつておるというのが実情のようであります。もちろん、こまかいものをいろいろ洗つてみますと、たゞいま仰せのように、かなり多くのものがそういう形をとつているんじゃないかなといふ御心配があおりかと思いますが、今までの引き上げをいたしました一番大きな対象である口紅について見ますと、先般私が申し上げましたように、なる

ほど特定の業者のものの課税標準価格はかなり上るがために、税率が半分になつても税額は半分に減らない、あるいは減るはずのものが半分くらいになつたという結果が出るかもしれない。と思いますが、大多数の業者につきましては、この半減の効果がそのまま出でると思ひます。その点で、ある商品については値上がりせざるを得ないかもしれません、總体の商品標準としますが、先ほど、吉國さんの答弁の中で、商標の問題で、商標というものはこういうものだというお話をありました。私は、商標というものは、生産者としての商標もあり、加工者としての商標もあり、また販売業者としての商標もあるんだと思う。そこで、百貨店の場合などは、これは生産者としての商標などというものがあったとしたら、たまたまの例外的なものであって、百貨店たる販売業者の商標だと私は常識的に考えます。また、世間も、百貨店が製造業者であるとは考えていない、あれは販売業者としての商人だと考えていい。だから、商標というものを一つだけつければ、世間はそれを生産者として認定するというが、そうではなくて、商標法の中に生産、加工、

それぞれについて商標が持ち得ると私は思う。つまり全然生産をしない人はおっても持てる。だから販売者としての責任はそれは消費者に対しても負いませんけれども、しかしそれは生産者としてということではない。法律で無理なったからそういうことになるのであって、普通の常識から申しますと、それは無理だと思うのです。

それから、もう一つあるメーカーが自分のところでも作つておる、しかし一部分を安く出しておるということを申されましたたが、実際に私がいろいろ研究したところでは、自分のところで作るものと、それから小さな零細業者の家内の工業、手工業的なところへ出しておるものとは、品物は違うのだというふうに私は見ている。それは、名前は同じでありましても、自分のところで作るのは主としてマスプロ、つまり大会社社長がマスプロでやるものは自分のところで作つておる。しかし、小さい業者でやるやす方が、かえつて品物もよくできるし、そこで適切なものを小さいところへ出しておる。これは一般的にそうだと思います。特別に、つまり税のがれるためにやるような場合は、私は研究してないが、それはないとは言えないでしよう。ないとは言えないでしようが、しかし、私の調べたところでは、同じ名前はついておるが、ある種の型の物は自分のところで作る、他の型の物はよそで作らせる、こういうことになつておるのではないか、これが一つの点。

重ねて質問だけ先にしておきますが、これはどう思うかということと、それからごく零細な家内工業、小工業というものは、やはりそれぞれ一つの特徴があるんですよ。だから、特に特徴があるから、その特徴のところへそれが持つていかれておるのだ。なるほど安いには安いけれども、その安い高いということは何を標準にして安い高いといふのかという問題、これは労賃の高い安い、あるいは物価が高い安いというのと一諸であって、同じ物がよそで高く作られておる、にもかかわらずそこだけが特に安く作られておるというのなら、これは特別にそこが安いということには言えますけれども、しかし、同じような条件の業者がどこへ行つても大体同じような値段でやるということになれば、それはつまりノーマルな値段であつて、それを特別に安いということは言えぬのであります。

それから、最後に聞いておきますが、これははつきりした言葉で一つ答えてもらいたい。よろず百貨を売つておる百貨店の品物というものは、その百貨店のみのマークをつけて販売しておるというものは、大体この適用を受けるのか受けないのか。例外はあり得るでありますようが、原則的に対象になるのかならぬか、この点を一つお答え願いたい。

第1章 第2回 おとぎの国へようこそ

るいはこれは製造商標であるとか、あるいは書いてなくて、むしろそれが製造者の商標がついておる、あるいは製造者の表示があり、そしてそれにさらに売りさばき人の商標がついている場合に、は販売商標とどう解釈をとられる、そういう意味で区別ができるということになりますので、そこで何もないところに商標がついておれば、普通は製造商標というふうに考えられるというのが今のお解釈でござります。そういうところに一つの問題があるわけでありますして、ただ、先生のおっしゃいますように、百貨店の場合はむしろ販売業者であることに間違いないのだから、三越と書いてあれば販売商標ではないかという常識的な解釈もあり得ると思うのですが、その辺はさらに法律的な点を掘り下げてみたいと思います。

それから、自分のところで作る物とよそに出す物は性質が違うのじゃないかという点、これは確かにそういう点はございます。もちろん、先ほども申し上げましたが、自分のところで全然同じ物を作つておつて、一部を出しておるという例もござります。しかし、自分のところで作るよりも、手工業的なもので、むしろ下請に出した方がより有利だといふものは、自分のところでは作らずに出しておるという例もあるわけであります。また、そういう場合には、その次のことにも関連いたしますが、零細業者特有の製品にある可能性があるわけであります。そういうものにつきましては、むしろこういう制度が適用になつたからそれでは自分のところで作らうといって、親会社が契約をやめてしまうこともない。

これはやはり特色として残っていくの  
じゃなかろうか。むしろ、私どもは  
そういう特色のあるものが買われて  
場合には、先ほどおっしゃいました  
この規定があるために、零細業者が非  
常に損してしまって、注文を失ってしま  
に、自分も作り相手方も作っている、  
という危険は、そういうものの方がから  
えてないであろう。同じ物を作るの  
に、自分が安くからといってこっちに作ら  
せておくというものの方が、危険が多  
いと思います。

それから、安い高いはどう判定する  
かというお話をございますが、これ  
は、先ほどおっしゃいましたように、  
同種の製品が全体として安く売られて  
おるのだということは、物品税法本来  
の考え方から申しますと、製造業者が  
通常の卸売の形態で不特定多数の者に  
提供した場合に生ずるであろう価格と  
いうものが、物品税法の原則であるわ  
けでござります。そういう形で、その  
商品が本来安い価格で売られておるの  
だということになれば問題はない。低  
いということはいえないわけです。し  
かし、反面に、なるほどこういう特色  
のある製品を作つておるけれども、中  
小業者ことに零細業者の場合は宣伝も  
できないし、従つて販路も開けない。  
従つて、いい物は作るのだが、自分で  
は売りようがない。そこで力のある、  
販売も宣伝もあり、名前も売つておつ  
て、その商標を利用することによつて  
高く売りさばけるという場合に、こう  
いう形がとられると思うのでございま  
すが、その場合には、まず物品税法で  
予想しております製造業者の通常の卸  
売の形態で、一般の不特定多数の者に  
商品を提供した場合という条件の価格

が製造業者のところでは出て参らぬわけでありまして、その製造業者から商標を指示した販売業者のところに行つて、その販売業者があたかも製造業者であるかのような形において、今の物品税法の抽象価格の規定が適用される条件が満たされる、つまりその買い入れた販売業者が、いわば卸売の形態において不特定多数の者に初めて持つていくということになるわけでありますして、そうなりますと、その宣伝の費用であるとか、あるいはその商標が今までできたところによるいろいろな償却であるとか、そういうような一般管理費的なものは当然相当な価格に上りますから、最初の製造業者が作った裸の価格にそれがプラスされて、たとえば百円で作った物が、その商標表示のところへいけば、それが二百円で売られて、それがまた普通の卸売の通常の価格であるという形態になるのが典型的な場合じゃなかろうか。そういう場合には、まさに製造者の百円といふ価格は、一般的の通常の抽象価格の観念から申しますと低過ぎるのであって、その場合は二百円でなければならぬ、こういうことになるのです。そこで、安い、低いという問題は、そういう観点から見る場合に、この商標表示をおれば、多くの場合は、販売商標を指示した商標権者が売るときの通常の価格が課税標準の価格たるべきものであるということになるだらうと思ひます。それがつまり、普通の場合には、製造、それから中間の卸、小売と三段階になるわけでございますが、商標を指示した場合には、まず商標権者のところに直接総量がいくわけです。ここで初めて製造業者は一般の者に対

して通常の形態で総量を売りさばくことが普通の形じゃなからうか。百貨店の場合は、確かに、そういう段階から申しますと、いきなり小売段階になると、たとい製造とみなされても、課税標準は七割ということになるわけになります。

百貨店の場合にどうなるかということのお尋ねでございますが、百貨店の場合、先ほど私どもが、百貨店の場合にはあまり適用がありませんと申したのですが、しかし実際はたくさんついているじゃないかというお話をございました。確かに、ワイヤシャツとかなんとかは、三越なら三越の商標だけつけているというのがあるわけです。実は私も調べましたのは、課税物品について調べたわけですが、課税物品ではありますまい。と申しますのは、かなり現在の課税物品でございまると、物自体課税されておるのは上等なものになりますから、やはりメイカーラベルの名前がついた方が価値が多いという場合が多いわけでありますので、割に課税物品では少いということを申し上げたわけであります。この百貨店の場合であっても、この規定にぴったりと当てはまるようだ、百貨店が指示をして、そうして製造の段階から入れてくるという場

合は適用があり得ると思います。たゞ、百貨店の場合、多くはあとから商標をつけるという例が多いようですが、さうしますから、実際上は、適用のある商品では、実際調べてみてもきわめて少いということは申せますけれども、理論的には、百貨店は全然はずれるということは言いたいと思います。ただ、先ほど仰せの販売商標という点は、さらに法律的にも十分な検討をいたしたいと思います。

だから、自分がつけない方が有利だと考えれば、つけないで販売業者に渡して販売業者の販売だけの責任で売つてもらう、こういうことが当りますのことであって、原則的に申しますと、そういう場合に二つの商標をつけると、いうようなことはむしろあり得ないことなんです。販売業者が別な包装でやるということは別にしまして、その品物自身に固定的な商標を二つつけると、いうようなことは、これは実際両方とも損になりますからしないのであって、この適用を受けないために生産者が商標をつけるわけだと言うけれども、それは商標権というものは権利ですから、何も届けてなくともいいし、届けておっても必ずしもつけなくていい。義務ならばこれは必ずつけなければならぬ。つけなければ、それは何かの商標をつけた者をメーカーと認める。ですが、権利の場合は違うのではないか。これは答弁をいただかなくていいが、とにかく問題が非常にたくさんあるということでおお一そく御研究願いたいと思います。私は、そういう質問を留保して、この点はきょうはこれで終ります。

なお、つけ加えて申しますが、主税局の吉國君と泉君がおるが、この間の泉君の答弁は明らかに食い違っているのです。ところが、聞くといふと、それはちょっと言葉が足りなかつたのでは、実際は食い違つておると思いませんなんということを言いますけれども、そういうことを役人はよく言いますが、実際だれが読んでもこれは食い違つておるのです。だから、そういうようなことは、お互ひの仲ですから、確かに食い違いですかからあしからずと

だから、自分がつけない方が有利だと考えれば、それで済んでしまうことだ。それはあんたがそう言ったと言つたじゃないけれども、どうもそういうようなことがあるから、そういうことなしにお願いしたいと思う。私のこの問題についてのきょうの質問はこれだけにします。

言えば、それで済んでしまうことだ。それはあんたがそう言ったと言つたじゃないけれども、どうもそういうようなことがあるから、そういうことなしにお願いしたいと思う。私のこの問題についてのきょうの質問はこれだけにします。

○竹下小委員長代理 酒税の保全及び酒類業組合等に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。質疑を続行いたします。山本勝市君。

○山本(勝)小委員 私は、実は、酒團法がこの小委員会に付託されて、各方面からいろいろな声を聞きながら、敵正公平な結論を出したい、こう思って苦心をしておるのであります。それで、他の委員諸君からもたくさん質疑の通告がござります。従つて、私も、それらの御意見を承わった上で、自分の考え方をまとめておるのであります。それが、しかしその過程で二つばかりお伺いして参考にいたしたいと存じます。これは吉國さんの方も関係があるのであります。だから両方で一つ研究してほしい。

第一点は、今回の改正の趣旨は、たゞたび説明を聞きましたように、物統令による今のマル公といふものは、今までの情勢から見て、いつかははずさなければならないという前提の上に、このければならぬという前提の上に、この改正案を出されたようありますが、それに対して、マル公ははずさぬようにしてもらいたいという声と、かりにきておつたわけでございます。これが、二十九年以降、需要に対しまして、必ずしもマル公通りに売れたる業者が出てくるということが起きた

は、こういう点を一つ伺つて、自分の意見に参考にしたいと思うのですが、マル公をはずした場合、価格が変動を来たすということは、少くとも価格に動き幅ができるくるということ、これはお認めになるかどうか。つまり、今このマル公は、法律上は確かに最高価格であつて最低価格ではない。しかし、実際にこれまでの国税庁の取扱いは、この価格以下に売らないようにこれは酒税確保の要求からあります。が、そういうふうに実際的に指導してきたのかどうか。この二点を国税庁の方に先に聞いておきましょう。酒税確保の目的から、これまでの最高価格、実際は同時に最低価格のよな意味を持つこの価格を標準に売つてもらいたい、これ以下には下げないようになります。従つて、お話をのように、物価統制令に基くマル公は古くからずっとあるわけでございます。その間に経済情勢が非常に変化しております。従つて、お話をのように、最後酒の窮屈な当時におきましたは、マル公といふものは最も豊富になってきた場合に、下つてくる上げたいのをむしろ抑える役割をしておった。しかし、今度は、酒がだんだん豊富になってきた場合に、下つてくる方は自由にしておったのか、そういう情勢がどうなつたということがあります。やはり、なかなかその値段から下がらぬようにという行政的な指導をしておつたのかということです。だから、その点はどうかということです。

○泉説明員 御承知のように、物価統制令に基くマル公は古くからずっとあるわけでございます。その間に経済情勢が非常に変化しております。従つて、お話をのように、最後酒の窮屈な当時におきましたは、マル公といふものは最も豊富になってきた場合に、下つてくる上げたいのをむしろ抑える役割をしておった。しかし、今度は、酒がだんだん豊富になってきた場合に、下つてくる方は自由にしておつたのか、そういう情勢がどうなつたということがあります。やはり、なかなかその値段から下がらぬようにという行政的な指導をしておつたのかということです。だから、その点はどうかということです。

○泉説明員 実際は、先ほど申し上げましたように、マル公で売るのが正常最高価格として押える。従つて、また、生産者の方でも、実際問題として生産が少くて消費需要が多いから売れるわけでございますから、マル公で当然売るというようなところでやつておつたわけでございます。これが、二十九年以降、需要に対しまして、必ずしもマル公通りに売れたる業者が出でてくるということが起きた

わけでございます。そういうふうに、經濟情勢の変化に応じまして、マル公はマル公で販売するということを指導して参つております。価格の意味も違つて参つております。国税庁の指導といたしましても、当初はマル公で販売するということを指導して参つておりますが、漸次生産がふえるに従つて、マル公だけでは販売できない。そういうことから、マル公から五円引きでも、それは正常取引といえんのだというようなふうに、だんだんとやわらいておるということを事実でございます。

○山本(勝)小委員 私の質問をあなたはちよつと誤解しておるようですが、

われわれといたしましては、酒税の確保の見地から、マル公で売れるだけ売つてもらうということで指導して参つておられます。が、經濟の実勢上なかなかマル公で売り切れなくなつてきておるというのが実情でございます。○山本(勝)小委員 それは、やはり、マル公が最高価格であるにかかわらず、国税庁で最低価格のよう取り扱つてきたということは事実だ。それは酒税確保という観点からそういうことを指導してきたわけですから。法律の条文上からいえば、最高であつて最低であつたのに、事实上最低として扱つたということは、酒税を満足にとりたい、こういう点に目的があつたわけですか。

○泉説明員 さようでございます。それは酒税確保という観点からそういうことを指導してきたわけですから。法律の条文上からいえば、最高であつて最低であつたのに、事实上最低として扱つたということは、酒税を満足にとりたい、こういう点に目的があつたわけですか。

○山本(勝)小委員 そうしますときに、今度マル公をはずした場合に、私は酒税の確保がうまくできるかどうかといふことに一つの不安を持つわけです。国税庁が從来その最高価格を最低価格のように見て、酒税確保の必要上、とにかくこれより上げても困るが、下げても困る、こういうことは酒税確保の上からどうしても必要という技術的な必要があるから、法律は最高価格であるのに、最低価格としての取扱いをし

てきたのだろう、こう思ふんですよ。そうすると、今後この価格が上つても下つても、酒税確保に対し技術上不都合を生ずるおそれはないか。価格が暴落などすれば困るが、暴落しないまでも、相當な幅で上つたり下つたりするという余地がある場合には、酒税確保ということに困難を来たすことはないか、あるか。これまではあるから、それでそういう最高価格を最低価格扱うとしている。そういうことを難しく来たのに、今はあるといふ扱いをしてきたのに、今はそういうものじゃなくなつて、動いても酒税確保には不都合がないのだ。それはそういうものが言えるのかどうか。言えるとすると、どうもこれまで僕はそういう法律にそむいたような扱いをした意味が少しあらないので、何か新しい理由でもって不都合がない、こういうことが言えるかどうか。

○泉説明員 私どもの指導が今申し上げましたようにやつてきたことは事實でございますが、先ほど申し上げましたように、最近の情勢はだいぶマル公

から下回つて売られる傾向にあるわけ

でござります。それからまた、申し上

げておかなければいけないのは、マル

公で売れないとすると酒税確保ができ

ないかどうかという問題は、なかなか

います。問題は、それではマル公から

どれだけ下つた場合に酒税確保上不安

があるかという問題になつてこようと思

います。今後の経済情勢からいたし

ますれば、新しい価格制度で申し上げ

ました場合に、基準価格から多少

の上下——上下と申しましても、実際問題としての上の方はなかなか生じないので、酒税確保上非常に支障がありますので、やはりそういう場合には、協定価格制度、あるいは大蔵大臣の酒税保全勧告、あるいは保全命令ということと、値下りが大きくなることを防ぐという必要があろうと思われます。馬公でなければ酒税確保はできないということとは、私はなかなか言い切れませんから、その利潤部分に多少食い込むということがあつても、それに伴つてすぐに酒税確保はできないといふことは言ひ切れません。しかし、酒税の場合は販売価格に対して相当大きなウェートを占めておりますから、値幅がありまして、その値幅はそう大きなものではない、そう大きく下るようになりますが、これは役に立たぬだから、市場でございまして、その値幅は、そういう意味で、今度基準価格を中心としたしまして、協定価格あるいは酒税保全命令の関係を打ち出しておるわけがでござります。今までの新価格制度に値幅があると思いますけれども、その

価格の役割、価格を通して需給が吻合され、価格を通して、企業の改善といいますか、競争が行われる。そこで、ただが働くような機構にするといふところに、市場経済的なものの考え方と両方がチヤンポンに入つておつて、それが両方がうまくいかぬ。市場経済の機能も動かぬし、それから計画的なものも達成できないといふふうなことになるおそれがある。だから、生産をあくまで自由にしていくというふうな生産でいくことであれば、価

定化するかどうかという問題であります。私はそういう条件でも価格の固定化は必ずしも絶対の結論ではなろうと思う。一定の供給量という場合においても、その供給量の中で、より能率的な企業が栄えて、より非能率な企業が落ちるという働きは当然あるべきだ。酒の行政においてしばしば指摘されることは、酒は免許制度である。特に清酒は、権利石数というものがありまして、毎年々々同じ原料石数をもらう。そしてそれで作る。作つたものは、総供給量が押さえられているから、大体はけるようまできている。そこで、競争も少し。改善も少し。また地域的な需給のアンバランスもあるわけです。西の方は今申した権利石数が割合多いものだから西の方では余つて、東の方では足らぬといふことで、かなり経済の実体に矛盾したような現象が出る。やはりそこでも価格を通じて優秀なものが伸びていくといふ働きをさせるべきではなかろうか。それから、原料の配分にしても、單純化、改善ということができない。もとでなくして、優秀なものに与えていくということを入れませんと、業界の合理化、改善の要素、合理化の要素いかませんが、私は、業界の安定をはかるという意味で、権利免許といふものを尊重する基調を持ちながら、やはり競争の要素、合理化の要素も入れる努力をしなければならぬといつもを来思つてやつてきておるつもりであります。

○山本(勝)小委員 私が聞いたのは、最高、最低というような限界的な価格じゃなしに、一定の価格にフィックスして、市場、消費者が評価をする。まことに、最高価格、最低価格、あるいは、基準価格なんというのじゃなしに、はがきとかたばこのように一定の値段にして、どこへ行つてもその値段というふうにする。もちろん種類によつて違いますよ。ベースと光を同じにせいといふうのじゃないのです。そこで、味とか、あるいはアルコール度とか、いろいろ点等から見て、A B C D でも何でもいいから、種類を何通りにでも分けて、この酒は幾ら、この酒は幾らと守られませんし、かりに統制しております。それでやつていく。それが守らなければ、それはだんだん上つていき、品質の悪い酒はだんだん下つっていくといふやつをして、それが需要に沿つて多くすれば下つてしまふ。少なくすれば上つてしまふ。そのアンバランスがないように、生産と需要との均衡点はほぼこのくらいのところにあるといふことは、実際においてはできないといふふうに思います。できるのは、需要の五六割しか供給がない、一生懸命みんな買つ、この値段だ、これ以上売つてはいかぬといえば、それより安く売るばかりではないといふ、こういうような場合ですね、かつてのようだ。あるいは、マル公にフィックスされる場合ですね、かつてのようだ。あるいは、実際上マル公にフィックスされる場合はあるけれども、今のように、原料米も、業界が、これでたくさんだ、ふやべて陳情を出しますが、それぞれのものが事情が違うということ、広くしてもらつては困るというような状態にきてるときには、需給自体が大体バランスがとれてる時期ですから、そこでは、一本の価格に固定するのはどうも少々無理ではないかといふふうに私は考えます。

○山本(勝)小委員 それは自由にしたときの方が変化に適応できるし、うまくなつて、今度の改正なんといふものは、ない事情のもので、たとえばビールならビールは全國どこで買つても百五十円とか百七十円とか、こういうことは決して、市場、消費者が評価をする。まあ、実際には酒の銘柄、品質によりますが、これは数字の問題ではない。た御屋さん、小売屋さんが評価をするというような意味で、マル公より高いのはありませんけれども、やはりグレードで若干ずつ下つたのが出るわけです。というのは、そこに選択が行われ、判断があるわけです。ですから、いい酒も悪い酒も一本の価格にしてしまって、いいことは絶対にできない。やはりあるマージンで広がり、かつ広がったものが各企業の努力がどうなるか、つまり大きいに努力する企業はいい条件でよりよいものを出すということになります。それが守られるか守られないかという問題であります。が、生産の方を野放しにしたらもちろん守れませんし、かりに統制しております。それでやつしていく。それが守らなければ、それはだんだん上つていき、品質の悪い酒はだんだん下つっていくといふやつをして、それが需要に沿つて多くすれば下つてしまふ。少なくすれば上つてしまふ。そのアンバランスがないように、生産と需要との均衡点はほぼこのくらいのところにあるといふことは、実際においてはできないといふふうに思います。できるのは、需要の五六割しか供給がない、一生懸命みんな買つ、この値段だ、これ以上売つてはいかぬといえば、それより安く売るばかりではないといふ、こういうような場合ですね、かつてのようだ。あるいは、マル公にフィックスされる場合はあるけれども、今のように、原料米も、業界が、これでたくさんだ、ふやべて陳情を出しますが、それぞれのものが事情が違うということ、広くしてもらつては困るというような状態にきてるときには、需給自体が大体バランスがとれてる時期ですから、そこでは、一本の価格に固定するのはどうも少々無理ではないかといふふうに私は考えます。

○原政府委員 先ほど申し上げたように、私はそういう場合でも価格を一定にしてしまつといふことは必ずしも望ましくないと思います。一定にしてしまつといふことは必ずしも望ましくないと思います。一つの理由は、正な価格を自由にするまで固定したらどうか。自由にしたら別ですか、これでやつてはいけないと思います。十分過去の経験を考えながらやらなければいけませんが、私は、業界の安定をはかるという意味で、権利免許といふものを尊重する基調を持ちながら、やはり競争の要素、合理化の要素も入れる努力をしなければならぬといつもを来思つてやつてきておるつもりであります。

○原政府委員 先ほど申し上げたように、私はそういう場合でも価格を一定にしてしまつといふことは必ずしも望ましくないと思います。一つの理由は、正な価格を自由にするまで固定したらどうか。自由にしたら別ですか、これでやつてはいけないと思います。十分過去の経験を考えながらやらなければいけませんが、私は、業界の安定をはかるという意味で、権利免許といふものを尊重する基調を持ちながら、やはり競争の要素、合理化の要素も入れる努力をしなければならぬといつもを来思つてやつてきておるつもりであります。

○山本(勝)小委員 私が聞いたのは、最高、最低というような限界的な価格じゃなしに、一定の価格にフィックスして、市場、消費者が評価をする。まことに、最高価格、最低価格、あるいは、基準価格なんといふうのじゃなしに、はがきとかたばこのように一定の値段にして、どこへ行つてもその値段といふうにする。もちろん種類によつて違いますよ。ベースと光を同じにせいといふうのじゃないのです。そこで、味とか、あるいはアルコール度とか、いろいろ点等から見て、A B C D でも何でもいいから、種類を何通りにでも分けて、この酒は幾ら、この酒は幾らと守られませんし、かりに統制してます。それでやつしていく。それが守らなければ、それはだんだん上つていき、品質の悪い酒はだんだん下つっていくといふやつをして、それが需要に沿つて多くすれば下つてしまふ。少なくすれば上つてしまふ。そのアンバランスがないように、生産と需要との均衡点はほぼこのくらいのところにあるといふことは、実際においてはできないといふふうに思います。できるのは、需要の五六割しか供給がない、一生懸命みんな買つ、この値段だ、これ以上売つてはいかぬといえば、それより安く売るばかりではないといふ、こういうような場合ですね、かつてのようだ。あるいは、マル公にフィックスされる場合はあるけれども、今のように、原料米も、業界が、これでたくさんだ、ふやべて陳情を出しますが、それぞれのものが事情が違うということ、広くしてもらつては困るというような状態にきてるときには、需給自体が大体バランスがとれてる時期ですから、そこでは、一本の価格に固定するのはどうも少々無理ではないかといふふうに私は考えます。

○山本(勝)小委員 それは自由にしたときの方が変化に適応できるし、うまくなつて、今度の改正なんといふものは、ない事情のもので、たとえばビールならビールは全國どこで買つても百五十円とか百七十円とか、こういうことは決して、市場、消費者が評価をする。まあ、実際には酒の銘柄、品質によりますが、これは数字の問題ではない。た御屋さん、小売屋さんが評価をするというような意味で、マル公より高いのはありませんけれども、やはりグレードで若干ずつ下つたのが出るわけです。というのは、そこに選択が行われ、判断があるわけです。ですから、いい酒も悪い酒も一本の価格にしてしまって、いいことは絶対にできない。やはりあるマージンで広がり、かつ広がったものが各企業の努力がどうなるか、つまり大きいに努力する企業はいい条件でよりよいものを出すということになります。それが守らなければ、それはだんだん上つていき、品質の悪い酒はだんだん下つっていくといふやつをして、それが需要に沿つて多くすれば下つてしまふ。少なくすれば上つてしまふ。そのアンバランスがないように、生産と需要との均衡点はほぼこのくらいのところにあるといふことは、実際においてはできないといふふうに思います。できるのは、需要の五六割しか供給がない、一生懸命みんな買つ、この値段だ、これ以上売つてはいかぬといえば、それより安く売るばかりではないといふ、こういうような場合ですね、かつてのようだ。あるいは、マル公にフィックスされる場合はあるけれども、今のように、原料米も、業界が、これでたくさんだ、ふやべて陳情を出しますが、それぞれのものが事情が違うということ、広くしてもらつては困るというような状態にきてるときには、需給自体が大体バランスがとれてる時期ですから、そこでは、一本の価格に固定するのはどうも少々無理ではないかといふふうに私は考えます。

○原政府委員 おっしゃる通り、清酒について他の酒類と違う事情があると第二に伺つてみたいのは、どうもいろいろな団体が幾つかあって、判こを並んで陳情を出しますが、それぞれのものが事情が違うということ、広くしてもらつては困るというような状態にきてるときには、需給自体が大体バランスがとれてる時期ですから、そこでは、一本の価格に固定するのはどうも少々無理ではないかといふふうに私は考えます。

○山本(勝)小委員 それは自由にしたときの方が変化に適応できるし、うまくなつて、今度の改正なんといふものは、ない事情のもので、たとえばビールならビールは全國どこで買つても百五十円とか百七十円とか、こういうことは決して、市場、消費者が評価をする。まあ、実際には酒の銘柄、品質によりますが、これは数字の問題ではない。た御屋さん、小売屋さんが評価をするというような意味で、マル公より高いのはありませんけれども、やはりグレードで若干ずつ下つたのが出るわけです。というのは、そこに選択が行われ、判断があるわけです。ですから、いい酒も悪い酒も一本の価格にしてしまって、いいことは絶対にできない。やはりあるマージンで広がり、かつ広がったものが各企業の努力がどうなるか、つまり大きいに努力する企業はいい条件でよりよいものを出すということになります。それが守らなければ、それはだんだん上つていき、品質の悪い酒はだんだん下つっていくといふやつをして、それが需要に沿つて多くすれば下つてしまふ。少なくすれば上つてしまふ。そのアンバランスがないように、生産と需要との均衡点はほぼこのくらいのところにあるといふことは、実際においてはできないといふふうに思います。できるのは、需要の五六割しか供給がない、一生懸命みんな買つ、この値段だ、これ以上売つてはいかぬといえば、それより安く売るばかりではないといふ、こういうような場合ですね、かつてのようだ。あるいは、マル公にフィックスされる場合はあるけれども、今のように、原料米も、業界が、これでたくさんだ、ふやべて陳情を出しますが、それぞれのものが事情が違うということ、広くしてもらつては困るというような状態にきてるときには、需給自体が大体バランスがとれてる時期ですから、そこでは、一本の価格に固定するのはどうも少々無理ではないかといふふうに私は考えます。



正案は直接予算に関連いたしませんから、何もこの三月三十一日までにぜひ両院を通過させなければならない、こういう理由は私はなからうと思う。従つて、政府におかれても、国会においての十分な審議の機会を与えるということについては一つ御協力が願いたい、かようにも思うので、この提案のおくれた理由と、それから提案がおくれながら、しかも通過を急ぐ理由、これをまず一つ明確にせられたいと思います。

○原政府委員 実は大へん意外な御質問なんです。率直に申し上げまして、そうおっしゃられるとはない約束になつておるわけであります。(奥村小委員「そんな約束はない」と呼ぶ)それは、この問題につきましては、すでに昭和三十一年ごろからいろいろ議論がありまして、私の記憶いたしておりますだけでも、三十一年の臨時税制調査会が、はつきりと答申案において、マル公といふものは時代おくれであるから、新しい価格制度というものを考えなさい、そうしてそこで業界の合理化、それから消費者の方も考えなさい、ということを言っております。その後昨年の懇談会にもそういうなにがありました。が、現に御質問者の奥村さん自身、昨年三月の本委員会において、物価統制令といふものは新憲法時代には合わない古くさいものである、むしろ、酒税の確保のため、業界の安定のためには、あの酒類業団体法がある、もういかげんに物価統制令という戦前の遺物のよくなものにたよらないで、団体法に基いてそれをなさつたらどうですかということを、まだそういうことを三、四箇所言つておられます。

それで私どもは鞭撻を受けたわけであります。それで、おくれた、おくれたと言われますけれども、この問題に關する審議というものは、非常に前から業界にも聞いかけておりますし、中でもやりましたし、国会の筋にもいろいろ申し上げてあります。いずれにいたしましても、この問題はいわば長年の問題で、非常に練ってきております。最終提出いたしましたこの法律案は、相當いろんな面から手当をするといろいろな手だてができるような形になつております。若干与党にも相談がおくれましたのは、まあ率直に申して私としては非常にいい法案になつたと思いますが、非常にいい法案というのでは、今お話しの公正取引委員会あるいは法制局その他に酒類業、酒税というものの特殊性を十分わかつてもらつて、それだからこういう手だてができるたということを説くのにも時間がかかつたという経緯がある。問題としては非常に前から議論をしております。業界ともう昨年の春、例のしょうゆ業界問題で、現在のマル公制度というものはいかに業界の安定を害するか——先ほどは安定するとおっしゃいましたけれども、昨年の春は、これによつて蒸留酒業界はどういうことになるかと、いう危地に追い込まれた、というような事実もあります。そういうようななにを受けて、昨年の七月には酒類八団体に研究を要請しておりますし、また十月にさらに本件に關する具体的な問題点をあげまして、八団体に検討を頼んでおる。さらに、中間的には、昨年の十二月に八団体に改正案の構想を説明しておる。その後、その際説明しまして構想よりもはるかに都合のいいよ

うな……都合がいいというと語弊がありますが、万全のものにするために一回が費されたというようなことであります。して、本法案がおくれた事情については、相当長きにわたり、かつ関係方面にも――まあどこまでいっても十分だとは言いたくも言いたくないかもしれませんけれども、相当前意見は出していただいて練つたつもりであります。もちろん、お詫びせんならぬ点があるかもしませんが、あまりお詫びせんならぬようにお願いしたいと思います。

月はいたしたの面に、私はそれだけを始めから終りまでごらんい。たゞ、私の真意は、現在の酒團法そののは、行く行くマル公廃止後の業界定に対処するための唯一の規定であるからして、どうせマル公の寿命は短いんだから、酒團法というものを法定通りにもつと実施せられて、業界定を期せられたい、何どきマル公が止になつても安心なように、酒團法もつて業界を安定してもらいたい。これからして、酒團法が生まれて七、八年たつても、かなり乱戦競争があつても、いまだに協定価格一つできないということでは、こんな状態でマル公廃止されたら、これは大へんじやないか、こういう意味を私は申し上げたであつて、あとのことはどうとなれマル公だけ先にはせず、そんな意味申し上げたことは断じてないので、これは一つあしたにでも、今晚のうちもう一べん速記録を読み直して、一御答弁を——これは訂正を願いたい、らいに思ううんです。

ことで、政府の真意をただしたところ、いや、まだそこまで考えておらず、こういうことだった。そこで、それじゃこの通常国会の再開冒頭にお出になるかといふと、これもお出ししておらぬ、このことだつた。そこで、それじゃマル公廃止はかなりおくれるなんか。私どもはマル公廃止の前に酒税の減税をしなければならぬ。そのならぬので、われわれ大蔵委員の中では、これじゃマル公廃止は非常に不満であつた。そそどもは非常に不満であつた。それで、準一級酒の構想を持ち出して、減税にかわるわけではありませんが、せめて業界の実情に合わせた施策をとられたい、こういうことをこの委員会で申し上げて、大蔵大臣の言明を得たいと、ここまで準備をしておつた。ところが、二月の月に入つてからお出になつた。しかも、党の政調会にお出になつたときは、わずか一ページに要綱が書いてあつた。そこで、私は、そのとき、こんな要綱でかいつまでも書いてあつて、これは何ですか、これは酒團法の現行法を読み返し、あるいは中小企業団体法と読み比べて、とても意味がわからない、もつと丁寧に翻訳して法規の内容を詳しく御説明をして下さらなければ審議ができないからと、いうので、出し直しをしていただいた。そうして、条文にまとめて持つてきいていただいたのは、それから十五日ほどでした。いずれにしても、これが質疑だけは十分にやりました。○山本小委員長 午前の会議はこの程度にとどめ、午後二時半まで休憩いたしました。

本作品の全部または一部を無断で複数の会員に転載する等の、著作権法上での禁止行為をなすと構成される行為は法律によって禁じられています。

○山本小委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

質疑を続行いたします。奥村又十郎君。

○奥村小委員 私は、酒團法並びに酒團法改正案と独占禁止法の中の規定との関連、あるいは中小企業団体組織法との関連などにつきまして、公正取引委員会の事務局長、並びに、通商産業省の中小企業庁長官がお見えでありますので、そのかわりに振興部長と、それから主税局長にお尋ねをいたしました

いと思います。

それで午前中の質疑の続きをいたしました。まことに恐縮ですが、主税局长はまことに御答弁が上手で、非常に丁寧な御答弁ではあるが、どうも要領がよ過ぎて、肝心のこちのお尋ねしたこととは的をはずしておられるので、提案が非常におくれたにかかわらず、この酒團法改正案を至急通過せざるを得ない。特に予算関係の税制改正案などの緊急重要法案が大蔵委員会にまだ山積しておるのに、予算に関連していないこの法律案をそんなにお急ぎになつても、実際にして委員会の運営上なかなか困難であるが、それほどお急ぎになる理由があるのか、その理由が明確であれば、政府の御方針にわれわれも順応して、できるだけ審議を進めて修正するなり何なりして、早く国会を通過させたい、かようと思ふので、その理由をお尋ねしたのです。が、局長の御答弁は非常に御丁寧であったが、焦点だけはずれておったと思う。どうぞこれからもお尋ねした要点だけは、つばをはずさぬように、も

しつばをはずれておるとまた再質問をやらなければならぬので、時間がそれだけ経過して政府の意図にも合わぬということになりますから、そのつもりで明確に御答弁願いたい。

○原政府委員 この改正法案の提案がおくれましたことは、私は大へん恐縮だと思いますが、先ほど申しましたように、いわば数年来しきりに、その必要を言われてきたところでありまして、実質的には関係者の間で相当議論が出ておる。これは国会関係も含めていろいろ論議の出てきたことがありますので、大へん押し迫った時期にお願いして恐縮でありますけれども、極力審議を急いで上げていただきたいと思います。特にそれを強くお願いいたしますゆえんは、いつも從来のマル公に乗っかかった価格制度といふものが、いわば時代おくれになっておるということを言われることを久しくなつておりますし、それとうらはらをなす酒の需給といふものは年々ゆるんできている。そのために、昨年は、蒸留酒関係でもむしろマル公で相当業界は乱れたというようなこともありますし、最近はいろんな酒類について値くずれています。新しい現象がやはり相当ひんぱんに起つてくるというような状況であります。新しい仕組みをして、そうなります。新しく法律案でありますから、本来ならば政府が法律をもつてそうあれこれすべきものでもない。業界の実情は業者が一番よく知つておるので、業者が盛り上つてほんとうに納得していただけるものならば一番けっこう。ところが、その業界がこの案に十分納得しておらぬ。一部の業界では、この法案の内容をよく聞かせてもらって、修正すべきところは修正させていただいて、十分慎重審議を願いたいという要望がないのか、どちらかであるわけです。とすれば、何もこの法律改正をしてはいけば値くずれに対処できないといふわけではない。これも今お話しの法案通過を取り急ぐ理由には当てはまります。今の御答弁では、おそらくどなたが、この国会は、実質上はこの三月一月で、四月に入れば自然休会に入ります。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐにマル公を一齊に廢止するといふことは、ぜひ速急にそういう考え方を持ております。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐによく開かせてもらつて、修正すべきところは修正させていただいて、随所に出てくる。そしていよいよ血を

ますけれども、法律的な備えをしておくことはなぜ必要であるかと思ふりますので、先ほど申しましたように、いわば数年来至急御審議をいただいて、ぜひ成案になりますようにいたしたいと思う次第でござります。

○奥村小委員 この点は大事な点あります。どうも、あなたの御答弁では、残念ながらわれわれを納得させるだけの理由に乏しいから、そこをようお考へになつていただきたい。重ねてお尋ねいたしますが、今の御答弁では半月や一月ぜひ急がなければならぬとありますので、大へん押し迫った時期にお願いして恐縮でありますけれども、極力審議を急いで上げていただきたいと思います。特にそれを強くお願いいたしますゆえんは、いつも從来のマル公に乗っかかった価格制度といふものが、いわば時代おくれになっておるということを言われることを久しくなつておりますし、それとうらはらをなす酒の需給といふものは年々ゆるんできている。そのために、昨年は、蒸留酒関係でもむしろマル公で相当業界は乱れたというようなことがありますし、最近はいろんな酒類について値くずれています。新しい現象がやはり相当ひんぱんに起つてくるというような状況であります。新しい仕組みをして、そうなります。新しく法律案でありますから、本来ならば政府が法律をもつてそうあれこれすべきものでもない。業界の実情は業者が一番よく知つておるので、業者が盛り上つてほんとうに納得していただけるものならば一番けっこう。ところが、その業界がこの案に十分納得しておらぬ。一部の業界では、この法案の内容をよく聞かせてもらって、修正すべきところは修正させていただいて、十分慎重審議を願いたいという要望がないのか、どちらかであるわけです。とすれば、何もこの法律改正をしてはいけば値くずれに対処できないといふわけではない。これも今お話しの法案通過を取り急ぐ理由には当てはまります。今の御答弁では、おそらくどなたが、この国会は、実質上はこの三月一月で、四月に入れば自然休会に入ります。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐによく開かせてもらつて、修正すべきところは修正させていただいて、随所に出てくる。そしていよいよ血を

ますけれども、法律的な備えをしておくことはなぜ必要であるかと思ふりますので、先ほど申しましたように、いわば数年来至急御審議をいただいて、ぜひ成案になりますようにいたしたいと思う次第でござります。

○奥村小委員 この点は大事な点あります。どうも、あなたの御答弁では、残念ながらわれわれを納得させるだけの理由に乏しいから、そこをようお考へになつていただきたい。重ねてお尋ねいたしますが、今の御答弁では半月や一月ぜひ急がなければならぬとありますので、大へん押し迫った時期にお願いして恐縮でありますけれども、極力審議を急いで上げていただきたいと思います。特にそれを強くお願いいたしますゆえんは、いつも從来のマル公に乗っかかった価格制度といふものが、いわば時代おくれになっておるということを言われることを久しくなつておりますし、それとうらはらをなす酒の需給といふものは年々ゆるんできている。そのために、昨年は、蒸留酒関係でもむしろマル公で相当業界は乱れたということがありますし、最近はいろんな酒類について値くずれています。新しい現象がやはり相当ひんぱんに起つてくるというような状況であります。新しい仕組みをして、そうなります。新しく法律案でありますから、本来ならば政府が法律をもつてそうあれこれすべきものでもない。業界の実情は業者が一番よく知つておるので、業者が盛り上つてほんとうに納得していただけるものならば一番けっこう。ところが、その業界がこの案に十分納得しておらぬ。一部の業界では、この法案の内容をよく聞かせてもらって、修正すべきところは修正させていただいて、十分慎重審議を願いたいという要望がないのか、どちらかであるわけです。とすれば、何もこの法律改正をしてはいけば値くずれに対処できないといふわけではない。これも今お話しの法案通過を取り急ぐ理由には当てはまります。今の御答弁では、おそらくどなたが、この国会は、実質上はこの三月一月で、四月に入れば自然休会に入ります。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐによく開かせてもらつて、修正すべきところは修正させていただいて、随所に出てくる。そしていよいよ血を

ますけれども、法律的な備えをしておくことはなぜ必要であるかと思ふりますので、先ほど申しましたように、いわば数年来至急御審議をいただいて、ぜひ成案になりますようにいたしたいと思う次第でござります。

○奥村小委員 この点は大事な点あります。どうも、あなたの御答弁では、残念ながらわれわれを納得させるだけの理由に乏しいから、そこをようお考へになつていただきたい。重ねてお尋ねいたしますが、今の御答弁では半月や一月ぜひ急がなければならぬとありますので、大へん押し迫った時期にお願いして恐縮でありますけれども、極力審議を急いで上げていただきたいと思います。特にそれを強くお願いいたしますゆえんは、いつも從来のマル公に乗っかかった価格制度といふものが、いわば時代おくれになっておるということを言われることを久しくなつておりますし、それとうらはらをなす酒の需給といふものは年々ゆるんできている。そのために、昨年は、蒸留酒関係でもむしろマル公で相当業界は乱れたということがありますし、最近はいろんな酒類について値くずれています。新しい現象がやはり相当ひんぱんに起つてくるというような状況であります。新しい仕組みをして、そうなります。新しく法律案でありますから、本来ならば政府が法律をもつてそうあれこれすべきものでもない。業界の実情は業者が一番よく知つておるので、業者が盛り上つてほんとうに納得していただけるものならば一番けっこう。ところが、その業界がこの案に十分納得しておらぬ。一部の業界では、この法案の内容をよく聞かせてもらって、修正すべきところは修正させていただいて、十分慎重審議を願いたいという要望がないのか、どちらかであるわけです。とすれば、何もこの法律改正をしてはいけば値くずれに対処できないといふわけではない。これも今お話しの法案通過を取り急ぐ理由には当てはまります。今の御答弁では、おそらくどなたが、この国会は、実質上はこの三月一月で、四月に入れば自然休会に入ります。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐによく開かせてもらつて、修正すべきところは修正させていただいて、随所に出てくる。そしていよいよ血を

ますけれども、法律的な備えをしておくことはなぜ必要であるかと思ふりますので、先ほど申しましたように、いわば数年来至急御審議をいただいて、ぜひ成案になりますようにいたしたいと思う次第でござります。

○奥村小委員 この点は大事な点あります。どうも、あなたの御答弁では、残念ながらわれわれを納得させるだけの理由に乏しいから、そこをようお考へになつていただきたい。重ねてお尋ねいたしますが、今の御答弁では半月や一月ぜひ急がなければならぬとありますので、大へん押し迫った時期にお願いして恐縮でありますけれども、極力審議を急いで上げていただきたいと思います。特にそれを強くお願いいたしますゆえんは、いつも從来のマル公に乗っかかった価格制度といふものが、いわば時代おくれになっておるということを言われることを久しくなつておりますし、それとうらはらをなす酒の需給といふものは年々ゆるんできている。そのために、昨年は、蒸留酒関係でもむしろマル公で相当業界は乱れたということがありますし、最近はいろんな酒類について値くずれています。新しい現象がやはり相当ひんぱんに起つてくるというような状況であります。新しい仕組みをして、そうなります。新しく法律案でありますから、本来ならば政府が法律をもつてそうあれこれすべきものでもない。業界の実情は業者が一番よく知つておるので、業者が盛り上つてほんとうに納得していただけるものならば一番けっこう。ところが、その業界がこの案に十分納得しておらぬ。一部の業界では、この法案の内容をよく聞かせてもらって、修正すべきところは修正させていただいて、十分慎重審議を願いたいという要望がないのか、どちらかであるわけです。とすれば、何もこの法律改正をしてはいけば値くずれに対処できないといふわけではない。これも今お話しの法案通過を取り急ぐ理由には当てはまります。今の御答弁では、おそらくどなたが、この国会は、実質上はこの三月一月で、四月に入れば自然休会に入ります。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐによく開かせてもらつて、修正すべきところは修正させていただいて、随所に出てくる。そしていよいよ血を

ますけれども、法律的な備えをしておくことはなぜ必要であるかと思ふりますので、先ほど申しましたように、いわば数年来至急御審議をいただいて、ぜひ成案になりますようにいたしたいと思う次第でござります。

○奥村小委員 この点は大事な点あります。どうも、あなたの御答弁では、残念ながらわれわれを納得させるだけの理由に乏しいから、そこをようお考へになつていただきたい。重ねてお尋ねいたしますが、今の御答弁では半月や一月ぜひ急がなければならぬとありますので、大へん押し迫った時期にお願いして恐縮でありますけれども、極力審議を急いで上げていただきたいと思います。特にそれを強くお願いいたしますゆえんは、いつも從来のマル公に乗っかかった価格制度といふものが、いわば時代おくれになっておるということを言われることを久しくなつておりますし、それとうらはらをなす酒の需給といふものは年々ゆるんできている。そのために、昨年は、蒸留酒関係でもむしろマル公で相当業界は乱れたということがありますし、最近はいろんな酒類について値くずれています。新しい現象がやはり相当ひんぱんに起つてくるというような状況であります。新しい仕組みをして、そうなります。新しく法律案でありますから、本来ならば政府が法律をもつてそうあれこれすべきものでもない。業界の実情は業者が一番よく知つておるので、業者が盛り上つてほんとうに納得していただけものならば一番けっこう。ところが、その業界がこの案に十分納得しておらぬ。一部の業界では、この法案の内容をよく聞かせてもらって、修正すべきところは修正させていただいて、十分慎重審議を願いたいという要望がないのか、どちらかであるわけです。とすれば、何もこの法律改正をしてはいけば値くずれに対処できないといふわけではない。これも今お話しの法案通過を取り急ぐ理由には当てはまります。今の御答弁では、おそらくどなたが、この国会は、実質上はこの三月一月で、四月に入れば自然休会に入ります。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐによく開かせてもらつて、修正すべきところは修正させていただいて、随所に出てくる。そしていよいよ血を

ますけれども、法律的な備えをしておくことはなぜ必要であるかと思ふりますので、先ほど申しましたように、いわば数年来至急御審議をいただいて、ぜひ成案になりますようにいたしたいと思う次第でござります。

○奥村小委員 この点は大事な点あります。どうも、あなたの御答弁では、残念ながらわれわれを納得させるだけの理由に乏しいから、そこをようお考へになつていただきたい。重ねてお尋ねいたしますが、今の御答弁では半月や一月ぜひ急がなければならぬとありますので、大へん押し迫った時期にお願いして恐縮でありますけれども、極力審議を急いで上げていただきたいと思います。特にそれを強くお願いいたしますゆえんは、いつも從来のマル公に乗っかかった価格制度といふものが、いわば時代おくれになっておるということを言われることを久しくなつておりますし、それとうらはらをなす酒の需給といふものは年々ゆるんできている。そのために、昨年は、蒸留酒関係でもむしろマル公で相当業界は乱れたということがありますし、最近はいろんな酒類について値くずれています。新しい現象がやはり相当ひんぱんに起つてくるというような状況であります。新しい仕組みをして、そうなります。新しく法律案でありますから、本来ならば政府が法律をもつてそうあれこれすべきものでもない。業界の実情は業者が一番よく知つておるので、業者が盛り上つてほんとうに納得していただけものならば一番けっこう。ところが、その業界がこの案に十分納得しておらぬ。一部の業界では、この法案の内容をよく聞かせてもらって、修正すべきところは修正させていただいて、十分慎重審議を願いたいという要望がないのか、どちらかであるわけです。とすれば、何もこの法律改正をしてはいけば値くずれに対処できないといふわけではない。これも今お話しの法案通過を取り急ぐ理由には当てはまります。今の御答弁では、おそらくどなたが、この国会は、実質上はこの三月一月で、四月に入れば自然休会に入ります。もちろん、そうちかといつて、この法案が通りましたらすぐによく開かせてもらつて、修正すべきところは修正させていただいて、随所に出てくる。そしていよいよ血を

ますと、やはり基準価格を一つの中軸として、いよいよの場合に協定価格あるいは勧告、命令というような制度を配したところの新しい態勢というものを一日も早く作りたいという気持ちであります。おっしゃる通り、それは今半年、一年あるいは一年半、どのくらいの期間か知りませんが、新しい制度をそのままフルに働くかすという状態がすべての酒類についてくるかどうかといふことは、私は疑問だと思いますけれども、しかし、もう審議の時間がないからこれを次の機会に送るというのではなくとも、私どもとしては、どうもそれでは遺憾な場合が起つた場合には方向的には指摘され、国会においてももう一年半くらいの間論議され、具体的な案といたしましても、昨年の中ごろ以来、関係者がいろいろ練って、今回も提案いたしましたでいろいろ関係方面に十分御連絡し、練るという期間も相当ございましたので、それらを通じてお考えいただいて、ぜひ早くこれを上げていただきたいというふうに考えます。

という形で一応やつてごらんになつて、その結果を見ながら協定に移るかどうかということを検討いたしましょ、それじゃそういうふうにいたしましょと、いうことで、関係者の方が御納得の上で、今はそういう自主的な申合せで実行いたしておるのでございまして、従つてまだ不許可ということを言つてはおらないのでございます。

その自主的な申し合せの結果を見ながら、今後協定に移すかどうか、十七銘柄では無理かどうかとの検討をいたしております。

○奥村小委員 おそらく、私は、通産省の方であれば、中小企業育成の立場から、なるべく中小企業団体組織法の精神のもとに、中小業者の団結のもとに業界安定をやらしていこうというので、積極的に指導育成をなさつておられることがあります。そこで、大蔵省におかれても、酒類関係の中小企業がかなり乱売などで値くずれがはなはだしい、またそういうおそれがあるといふ場合、何しろ業者は法律にうといものですから、この法律の精神に基いて、むしろ積極的に特に乱売のはなはだしいところなんかは協定価格を申請させて、自主的な協定で自主的に業界を安定するように、業界団体を御指導なさるべきであると思うのです。それがなされていないところに、私は非常に心細い思いをするのです。そこで、主税局長にお尋ねいたしますが、ただいま御答弁にもありますように、酒類業界にも地方により部分的にかなり値くずれ、乱売の事実がある、またそのおそれがあるということをおしあつておられる。それならば、現行法に基いて部分的にでも協定

価格を実施したいという業界からの大蔵省に対する認可の申請というものがどうかということを検討いたしましょ、それじゃそういうふうにいたしました。そこで、関係者の方が御納得の上で、今はそういう自主的な申合せで実行いたしておるのでございまして、従つてまだ不許可ということを言つてはおらないのでございます。

○原政府委員 その意図は大あります。この団体法の現行法でも、協定とうはらの政府の勧告というのがありますし、酒税保全のための勧告ができる、それからよいよの場合には命令を出すことができるようになっていきます。これは、現行法でもそういうことを思つておられますし、また改正法にかまえておりまするし、また改正法においてはなおさらそういうふうなわけです。つまり、マル公というのほど強い答弁をいただいたので、私は大いに満足しております。しかし、これは立法の立場の主税当局はそうお考えになつても、これを実施される方の国税局の方——国税庁長官もおられるから、長官や問税部長をお尋ねしますが、主税局長の今の御答弁の御趣旨のように実施方針の国税庁長官が業界を指導しておられますか。それなら、たてて、ここに一応支柱を置く、そして業界をそれを中心にして安定してもうようと考える、いよいよそれがくわれていくといふような場合には、もうかるん、協定価格というようなものについて、政府側も、この法律の意味の勧告でなくとも、行政的に勧告的な態度でやるといふことであらうと思いまます。現在でもそういうふうなままであります。それからだめじや、というふうな話をお聞きますと、そんな協定価格を申請したって、どうせ認可してくれぬな勧告をなさつた事実がどこかところでありますか。実は、業界からも、主税局長の御答弁によると、酒類につきましては、ビール以外の全酒類につきまして、昭和三十一年七月から現在に至るまで、全国的に酒類の取引条件の規制を行なつております。それからまた、御答弁申し上げた、こういう事実がこのうちのあるものにつきましては、

○東説明員 先ほど長官がお答えいたしましたのは、東京都全体の卸酒販賣組合の方、それから徳島県の卸組合の方でございますので、御了承いただきたいと思います。それから、そのほうでござりますが、高知県の一業者が非常な安売りをしておりました。徳島で協定を作るように話し合つたことがあるという程度現状はありませんか。また、なければむしろ積極的に、特に値くずれのはなしも、腰がまえはまつすぐそつちに向かねいたします。

○原政府委員 その意図は大あります。この団体法の現行法でも、協定とうはらの政府の勧告というのがありますし、酒税保全のための勧告ができる、それからよいよの場合には命令を出すことができるようになつて、これは、現行法でもそういうことを思つておられますし、また改正法にかまえておりまするし、また改正法においてはなおさらそういうふうなわけです。つまり、マル公というのほど強い答弁をいただいたので、私は大いに満足しております。しかし、これは立法の立場の主税当局はそうお考えになつても、これを実施される方の国税局の方——国税庁長官もおられるから、長官や問税部長をお尋ねしますが、主税局長の今の御答弁の御趣旨のように実施方針の国税庁長官が業界を指導しておられますか。それなら、たてて、ここに一応支柱を置く、そして業界をそれを中心にして安定してもうようと考える、いよいよそれがくわれていくといふような場合には、もうかるん、協定価格というようなものについて、政府側も、この法律の意味の勧告でなくとも、行政的に勧告的な態度でやるといふことであらうと思いまます。現在でもそういうふうなままであります。それからだめじや、というふうな話をお聞きますと、そんな協定価格を申請したって、どうせ認可してくれぬな勧告をなさつた事実がどこかところでありますか。実は、業界からも、主税局長の御答弁によると、酒類につきましては、ビール以外の全酒類につきまして、昭和三十一年七月から現在に至るまで、全国的に酒類の取引条件の規制を行なつております。それからまた、御答弁申し上げた、こういう事実がこのうちのあるものにつきましては、

○東説明員 先ほど長官がお答えいたしましたのは、東京都全体の卸酒販賣組合の方、それから徳島県の卸組合の方でござりますが、高知県の一業者が非常な安売りをしておりました。徳島で協定を作るように話し合つたことがあるという程度現状はありませんか。また、なければむしろ積極的に、特に値くずれのはなしも、腰がまえはまつすぐそつちに向かねいたします。

○原政府委員 その意図は大あります。この団体法の現行法でも、協定とうはらの政府の勧告というのがありますし、酒税保全のための勧告ができる、それからよいよの場合には命令を出すことができるようになつて、これは、現行法でもそういうことを思つておられますし、また改正法にかまえておりまするし、また改正法においてはなおさらそういうふうなわけです。つまり、マル公というのほど強い答弁をいただいたので、私は大いに満足しております。しかし、これは立法の立場の主税当局はそうお考えになつても、これを実施される方の国税局の方——国税庁長官もおられるから、長官や問税部長をお尋ねしますが、主税局長の今の御答弁の御趣旨のように実施方針の国税庁長官が業界を指導しておられますか。それなら、たてて、ここに一応支柱を置く、そして業界をそれを中心にして安定してもうようと考える、いよいよそれがくわれていくといふような場合には、もうかるん、協定価格というようなものについて、政府側も、この法律の意味の勧告でなくとも、行政的に勧告的な態度でやるといふことであらうと思いまます。現在でもそういうふうなままであります。それからだめじや、というふうな話をお聞きますと、そんな協定価格を申請したって、どうせ認可してくれぬな勧告をなさつた事実がどこかところでありますか。実は、業界からも、主税局長の御答弁によると、酒類につきましては、ビール以外の全酒類につきまして、昭和三十一年七月から現在に至るまで、全国的に酒類の取引条件の規制を行なつております。それからまた、御答弁申し上げた、こういう事実がこのうちのあるものにつきましては、

○東説明員 先ほど長官がお答えいたしましたのは、東京都全体の卸酒販賣組合の方、それから徳島県の卸組合の方でござりますが、高知県の一業者が非常な安売りをしておりました。徳島で協定を作るように話し合つたことがあるという程度現状はありませんか。また、なければむしろ積極的に、特に値くずれのはなしも、腰がまえはまつすぐそつちに向かねいたします。

○原政府委員 その意図は大あります。この団体法の現行法でも、協定とうはらの政府の勧告というのがありますし、酒税保全のための勧告ができる、それからよいよの場合には命令を出すことができるようになつて、これは、現行法でもそういうことを思つておられますし、また改正法にかまえておりまするし、また改正法においてはなおさらそういうふうなわけです。つまり、マル公というのほど強い答弁をいただいたので、私は大いに満足しております。しかし、これは立法の立場の主税当局はそうお考えになつても、これを実施される方の国税局の方——国税庁長官もおられるから、長官や問税部長をお尋ねしますが、主税局長の今の御答弁の御趣旨のように実施方針の国税庁長官が業界を指導しておられますか。それなら、たてて、ここに一応支柱を置く、そして業界をそれを中心にして安定してもうようと考える、いよいよそれがくわれていくといふような場合には、もうかるん、協定価格というようなものについて、政府側も、この法律の意味の勧告でなくとも、行政的に勧告的な態度でやるといふことであらうと思いまます。現在でもそういうふうなままであります。それからだめじや、というふうな話をお聞きますと、そんな協定価格を申請したって、どうせ認可してくれぬな勧告をなさつた事実がどこかところでありますか。実は、業界からも、主税局長の御答弁によると、酒類につきましては、ビール以外の全酒類につきまして、昭和三十一年七月から現在に至るまで、全国的に酒類の取引条件の規制を行なつております。それからまた、御答弁申し上げた、こういう事実がこのうちのあるものにつきましては、

○東説明員 先ほど長官がお答えいたしましたのは、東京都全体の卸酒販賣組合の方、それから徳島県の卸組合の方でござりますが、高知県の一業者が非常な安売りをしておりました。徳島で協定を作るように話し合つたことがあるという程度現状はありませんか。また、なければむしろ積極的に、特に値くずれのはなしも、腰がまえはまつすぐそつちに向かねいたします。

○原政府委員 その意図は大あります。この団体法の現行法でも、協定とうはらの政府の勧告というのがありますし、酒税保全のための勧告ができる、それからよいよの場合には命令を出すことができるようになつて、これは、現行法でもそういうことを思つておられますし、また改正法にかまえておりまするし、また改正法においてはなおさらそういうふうなわけです。つまり、マル公というのほど強い答弁をいただいたので、私は大いに満足しております。しかし、これは立法の立場の主税当局はそうお考えになつても、これを実施される方の国税局の方——国税庁長官もおられるから、長官や問税部長をお尋ねしますが、主税局長の今の御答弁の御趣旨のように実施方針の国税庁長官が業界を指導しておられますか。それなら、たてて、ここに一応支柱を置く、そして業界をそれを中心にして安定してもうようと考える、いよいよそれがくわれていくといふような場合には、もうかるん、協定価格というようなものについて、政府側も、この法律の意味の勧告でなくとも、行政的に勧告的な態度でやるといふことであらうと思いまます。現在でもそういうふうなままであります。それからだめじや、というふうな話をお聞きますと、そんな協定価格を申請したって、どうせ認可してくれぬな勧告をなさつた事実がどこかところでありますか。実は、業界からも、主税局長の御答弁によると、酒類につきましては、ビール以外の全酒類につきまして、昭和三十一年七月から現在に至るまで、全国的に酒類の取引条件の規制を行なつております。それからまた、御答弁申し上げた、こういう事実がこのうちのあるものにつきましては、

と思っております。しかし、この際特に私申し入れておきたいのは、正常取引を進めておりますという御答弁ですが、正常取引をお進めになるについて、どうも酒類業者が頭からお役所におふさつて、正常取引、正常取引と言ふながら、実際は業界みずから協定価格も作らず数量協定もせず、結局はどうなうするかというと、税務署のお役人の手にすがつておるというような実情です。そうすると、税務署の方でどうなさるかといふと、そこらを歩いて、清酒などで申しますと、規格があるかないかというので、そちらの小売店から酒を引っぱってきて蒸留して規格を見てみたり、あるいはやたらと店屋に入つて帳簿をひっくり返して、ちょっといやがらせ的なことで、乱売しているところをいやがらせするのです。これは確かに正常取引の効果は上のかもしれません、それでは少し行き過ぎと申しますが、お役所としてちょっと誤解される向きもありますから、私は、そういうことをなさるまでに、やはり業界みずから協定価格を作り、業界が協定価格を守るべく過怠金を徴収したり、業界が努力しなければいかぬ、そういうふうに、まず業界に責任を負わせるようにならざるを得ない、これが私の意見として答弁は求めません。

業団体組織法との関係、あるいは中小企業法と酒團法との関係、あるいは独禁法から見て公正なものかどうか尋ねして、いふことが明らかにならうと思いまして、さういふことで、その点をこれからちよつとお尋ねいたします。されば、酒團法の今回の改正案がねをいたしたいと思うのであります。

公正取引委員会の事務局長にお尋ねいたしましたが、酒團法の規定に基くところの価格協定その他のいわゆる調整規定、あるいは今度の改正案には、この上に再販元価格維持の契約とか、新たに独禁法除外規定がたくさん入るわけです。こういう規定については、独占法の適用除外でありますが、適用除外のどの条文に基いてこれは認めになっているのですか。

○坂根政府委員 適用除外のどの条文といいましても、酒類業のこっちの法律の中ににおいて、先ほどから問題になつております自主協定がこの業界において特に必要であるという理由がナーバーからして、この法律において独禁法の適用を除外する、こういう建前になつております。

○奥村小委員 そういたしますと、今政府が御提案になつておられる酒團法の改正案全体が独禁法の除外規定として、この酒團法改正案によって認められておるのだ、こういう御答弁ですか。

○坂根政府委員 これは酒團法の九十三条に独占禁止法との関係が規定してございまして、それは先ほど来から問題になつております各種の協定行為、その行為について法定条件を備えていれば独禁法の適用を除外する。それから、再販価格の維持契約についても、その法定条件を備えて大蔵大臣が認可

○奥村小委員 酒団法九十三条の規によって独禁法を除外する、こうしたことでありますから重ねてお尋ねいたしました。そうなりますと、今度の酒団法正案の四十三条に基いて大蔵大臣の可を得たならば、それでもって独禁法が認められる、こういうことになりますか。

○坂根政府委員 それは、大蔵大臣の認可をしようとするときは、九十四でござりますけれども、あらかじめ正取引委員会の同意を得なければなりませんので、私どもの方が同意をしたのについては適用除外になる、こうう工合になっております。

○奥村小委員 そうしますと、いか酒団法の改正案が通過しても、調整為とか協定規定なんというものは、一々大蔵大臣を通じて公正取引委員会の許可を得なければ効果は生じない、こういう趣旨に了解いたしましたが、これでよろしくごさいますか。

○坂根政府委員 私どもの同意を得た大臣の認可がある、こういう工合にお考え願いたいと思います。

○奥村小委員 中小企業団体組織法における調整規定の趣旨も、今お尋ねたようなことに対する御答弁と同じ定になって団体法が動いておる、こういうふうに承知しておりますが、そ通りですか。

○川瀬政府委員 酒団法の場合とそ点は全く同様でございます。

○奥村小委員 そこで、振興部長によつて、  
尋ねますが、中小企業団体組織法の  
制定以前には、御承知の中小企業安定  
法が昭和二十七年に制定され、間た  
しに酒類業団体法ができたのです。こ  
の酒團法といふのは、中小企業安定法  
の精神をかなり組み入れておるので  
す。ところが、中小企業安定法が初  
ての法律で、最初いろいろもたもたせ  
てしまったけれども、だんだん業界の不  
満に対処するために中小企業団体組織法  
にまで発展して、近ごろは協定価格など  
があるいは数量協定その他がかなり作  
んできてると思うのです。そこで、  
大蔵省の方もこれを見習つて、もう少  
し酒類業者の中の中小業者に対しては  
御指導なさるべきだということを、先  
ほども私申し上げておるのですが、こ  
の審議のために参考までにお尋ねをし  
たいのです。中小企業庁の方で認可され  
た調整規定、つまり数量協定なり、無  
格協定なり、取引方法なりの概略がな  
かるようなものがありましたら、御答  
弁をわざわざしたいと思います。

のが一番多いわけでございまして、それで酒團法の場合と団体法の場合でちょっと違つておりますが、団体法の場合は、価格に関する調整事業は、第一段の生産数量の調整とか、あるいは設備の調整その他をやりました上で、なかなか業界の安定ができないというような場合に、第二段の措置として価格に関する調整行為が認められております。この価格に関する調整は、現在までのところ非常に数が少いのでござります。全部で約五つ程度と覚えておりますが、その程度のものが価格に関する調整事業を現在実行いたしております次第でござります。

○奥村小委員 お説のように、酒團法との相違は数量協定が先にくるべきものだ。私も全く同感に存じますが、今聞き漏らしましたが、数量協定なりあるいは設備の制限は何件ほど認可されましたか。

○川瀬政府委員 はつきりした数字を持つておらないのでござりますが、六割ないし七割は数量の方の協定を実行いたしております。それからその一部は設備の方の制限も行なつておる、こういう実情でございます。

○奥村小委員 大体そういう協定を認めなさるには、公取の同意がなければならぬのですが、そういう場合は、公取の方で同意を拒否されたようなことは今までありませんか。

○川瀬政府委員 公取の同意を得られなかつた場合といふのは、いまだかつて一件もございません。

○奥村小委員 それじゃ、公取もこういう中小業者の自発的な協定に基く業界安定を進めておられるのでありますが、それからいきまると、大蔵省の方

10. *W. E. B. DuBois, The Negro in America*, New York, 1919.

は、申請も出ぬ先に認可をしないだろ  
うというような印象を業者に与えぬよ  
うに、くれぐれもお願ひしておく次第  
であります。

そこで、公取の事務局長さんにお尋  
ね申し上げますが、この通産省の中小  
企業団体組織法と酒團法と並べてみま  
すと、酒團法は、御承知の通り中小企  
業者だけなしに、大企業者もかなり  
まじって、中には大企業者だけの組合  
もある。しかも、生産、卸、小売全部  
含めて、吳越同舟と申しますか、午前  
中も意見が出たのですが、大きいのも  
小さいのもこちやまぜに一律に一本の  
法律で調整しようというのだから、根  
本に矛盾があるのです。その矛盾が酒  
團法の改正案で改正できるように思  
えぬので、われわれはここに苦心をし  
ておる。これは政府もおそらく苦心をし  
なさると思うのです。そこで、お尋ね  
申し上げるわけですが、中小企  
業団体組織法は、何と申しましても中  
小企業者を重点に置いてあるわけで  
す。いわゆる三百人以下の従業員を擁  
する事業場を主体にして、これが三分  
の二以上を占めなければならぬとい  
うような趣旨できておるわけです。と  
ころが、酒團法は、独禁法を除外しよ  
うとすれば、これは中小企業団体組織  
法と同じ精神でいかなければいかぬ  
が、一方に酒税確保という大使命があ  
るために、やむを得ず大企業も中に含  
めて独禁法を除外しよう、こういうふ  
うに無理ながらそこへ話が入り込んで  
おる、こういうよう私思つておるで  
す。しかし、この無理を解決するに  
は、やはりその業態に応じて、もう少  
し規定を細分しなければならぬとい  
う規定を入れたのです。そうなります

の法律で、いろいろに矛盾があるの  
で、これは公取として特にお考えいた  
うと、それがどう考へても中小企業者  
は、だくべきじゃないか。たとえて申しま  
すと、ビールは、御承知のように、四  
社で全生産石数をまかなつておるわけ  
です。これははどう考へても中小企業者  
とは言えません。これの数量協定とか  
価格協定とか、そういうことが独禁法の除  
外を受けるというの、いろいろと考え  
ておる。公取がこれを御了承になると  
いうのははどういう事情でしょう  
か。

○坂根政府委員 ただいまの御質問の  
中にございましたように、国が酒税の  
保全ということに重きを置いて、酒の  
取引が非常に正常状態でない、そのため  
に酒税がとれないということから、  
ここに法定要件を満たす協定を認可し  
ておる。実際いうならば、むしろ百三十社の中小業者のしょうちゅう  
の組合といふものに重点を置いて、この  
活動を促進してやる。中小企業団  
体組織法ではそういうふうな行き方で  
おる。酒團法ではこれが全然さ  
かさまになつておる。しかし、その上  
におつて公正取引をにらんでおられる  
公取はこれでいいのですか。私はこ  
の際法律改正をせねばいかぬと思うの  
ですが、どうですか。

○奥村小委員 しかし、一方に業界安  
定の目的も達成しなければならぬとい  
うので、協定価格の制度を認めていくこ  
とでござります。そういうこととあれば、たとえば清酒とか、醸造業者との間で、むしろ  
満たされていいる限りは、これは適用除  
外をする、こういう工合に考えており  
ます。

○奥村小委員 しかし、一方に業界安  
定の目的も達成しなければならぬとい  
うので、協定価格の制度を認めていくこ  
とでござります。そういうこととあれば、たとえば清酒とか、醸造業者との間で、むしろ  
満たされていいる限りは、これは適用除  
外をする、こういう工合に考えており  
ます。

○奥村小委員 さて、酒團法の提案者  
はおられますか。

○山本小委員長 今主税局長は、參議  
院の方で法案が通過するので、ちよ  
と向うへ行きました。

○奥村小委員 今中小企業団体組織法  
の方では、組合協約と申しますか、今  
の御答弁の言葉では組合交渉といふこ  
とであります。つまり三分の二以上の規  
定による議決でなければ効果が生ぜ  
ないという調査規定です。その規定だ  
けでなしに、三分の二以上の数のほか  
に、その組合員の製造する石数もまた  
規定を入れたのです。そうなります

○奥村小委員 今、國税庁の方では、  
団体協約と申しますか、組合協約の規  
定を入れるにはいい面もあるが悪い面  
もある。そこで中小企業庁の方の中小  
企業団体組織法の実施のやり方を見  
て、うまくいったらそれをまたちよ  
だいして見習うと、なかなかうまい御  
答弁を言うておられるのですが、どう  
が公平であるということでこれを認め  
ていく、こういう工合に考えておりま  
す。

○川瀬政府委員 昨年の四月一日から  
規約と申しますか、その規定を酒團法  
によると、団体協約といいますか、組合  
りたい。

団体法が施行になりまして、そのあと  
団体法に基いて正式に組合交渉をや  
り、それから協約を結んだという事例  
はございません。事実上話し合いで  
やつておる事例は相当あると思ってお  
ります。これは、私どもの方に出て参  
ります。

いませんので、よくわからないわけで  
すが、事実上の組合交渉、それから組  
合同士の約束ということはございます  
が、法律に基くものはいまだ一件もござ  
いません。

○奥村小委員 事実上の組合協約はあ  
るというが、それはお調べになつてお  
られますか。もしここで御答弁がいた  
だけるような資料があれば、非常に参  
考になつてけつこうなのですが……。

○川瀬政府委員 現在調べましたもの  
は持ち合せがございません。

○奥村小委員 それじゃ、組合協約の  
規定は、一へん通産省の実施のお手並  
みを見てから、酒團法改正をまた次の  
機会に考えていただくべきじゃなかろ  
うかと思ひますので、この点はこれで  
打ち切つておきます。

今度は、再販売価格維持契約の規定  
を今度の酒團法改正案に組み入れたこ  
とについて、お尋ねいたしたいと思ひ  
ます。

公取の事務局長伺いますが、独禁  
法の二十四条の二の再販売価格維持契  
約の規定によつてすでに実施せられて  
おる再販売価格の維持契約はどういう  
ものがありますか。参考のために伺つ  
ておきたい。

○坂根政府委員 二十四条の二で指定  
をしました商品は相当あるわけでござ  
います。再販価格を実際上実施してい  
る件数は、キャラメル、医薬品、化粧  
品等の一部が再販価格の維持契約を  
行なつております。この酒類業組合法  
の方には、

やつております。あとでは染毛料、歯  
みがき、家庭用石けん、雑酒だと写  
真機、ワイシャツ、こういふものは、

商品の指定はしておりますけれども、  
現実に再販価格の維持契約は行なつて  
おりません。

○奥村小委員 今お述べになりました  
ような主として日用品や写真機など、  
こういふものは再販価格維持契約が  
できるという指定を公取の方でなさつ  
た、こういうわけですね。そこで、維  
持契約の価格の内容は、認可なさつた  
ものは化粧品一つということですか。

○坂根政府委員 二十四条の一項を読  
んでいただきますとよくおわかりにな  
ると思いますが、これは、商品を指定  
いたしまして、その指定された商品事  
業者が再販売価格を決定して契約を結  
んだというときには、認可ではなくし  
て公取に届け出るわけであります。そ  
して、これを届け出、この再販契約を  
維持するためにする正当な行為につい  
て独禁法を適用除外する、こういふこ  
とになつております。それをやつて  
おるのが化粧品の一部である。もう一  
つ薬品の中で大正製薬がやっておられ  
る。それだけござります。

○奥村小委員 これは日本で初めてこ  
ういうやり方をなさつたのですから、  
これを模範と申しますか、モデルにし  
て、酒團法を今度改正して実施しよう  
といふのですから、先に実施した事例  
をよく承わりたいのですが、これは化  
粧品なり大正製薬の生産者が、たとえ  
ば幾ら幾らと卸売するから、それをま  
た幾ら幾らで中央卸をやつて、末端で  
は消費者に幾ら幾らで売りなさいとい  
うことを生産者がきめて認可を受ける  
のですか。届出するのですか。それか

ら届出すればそれはもう自然と認めら  
れるのですか。たとえば不当な値段で  
あれば、それはそういうわけにも行き  
ません。やはりそういうのは認可で

なればならぬのですが、そういう点  
はどうなつていますか。

○坂根政府委員 届出をしましたとき  
に、われわれがのぞ届出を受けるだけ  
でございます。しかし、その行為が、  
ただし書きで、一般消費者の利益を不  
当に害することとなる場合、それか  
ら、その商品を販売する事業者がする  
行為であつて、その商品を生産する事  
業者の意に反してする場合、こういう  
場合は独禁法の適用を除外しない、こ  
ういうことになつております。

○奥村小委員 酒團法の今度の改正案  
では、大蔵大臣の認可を経なければなら  
ぬということになつておるので、そう  
すると独禁法よりも酒團法の方は規定  
がきびしい、こういうふうになつてく  
るのですが、立案者がおられぬが、お  
わかりになつておる人はちょっと御答  
弁を願います。

○泉説明員 言話のように、独占禁止  
法の場合におきましては、再販売価格  
維持契約は届出だけでいいことになつ  
ております。それは、その前提条件と  
して、再販売価格維持契約を結ぶ商  
品を指定する際に一定の要件がありま  
して、日常の商品であるとか、あるいは  
は独占的なものでないといった前提条  
件があつた後、それを公正取引委員會  
の方で指定されて、それに基いて  
再販売価格維持契約を結ぶ、それでそ  
の価格が不当であれば、あとになつて  
不公平取引だとかいうようなことで、  
それがいけないというようなことで、  
になつております。

○山本小委員長 ちょっとと私聞きます  
が、独禁法といふものは經濟の憲法み  
たいなものだ。それから、酒税の確保  
ということは、それに比べれば、私は  
非常に軽いもんじやないかと思う。重  
きが違うもんじやないかと思う。それ  
で、酒税の確保といふようなことさえ  
あれば、今度独禁法はどんどん除外し  
ていけるといふような実際の取扱いで  
あると、これは大きな問題になりはせ  
ぬかと思うのですが、そういう点もう  
少し検討の余地はないですか。

○坂根政府委員 それだけでなくし  
て、先ほど問税部長もお答えになつて  
おりましたが、大蔵大臣の認可に際し  
て消極要件がついておりまして、その  
消極要件を十分吟味することによつ  
て、今山本委員長のおしゃつた問題も  
解決されてくるんじやないか、こう考  
えております。

○山本小委員長 それから、ついでだ  
けれども、再販売価格といふものは指  
定するといふことは、事実は独禁法の  
約に指定するという場合には、さつそ  
く同意なさるおつもりでこの法律案に  
御同意になつたのですか。

○坂根政府委員 この法律案でビール  
やつておるといったような点がござ  
います。しかし酒類業組合法の方  
ではこれで結ぶようにしたい。それに  
ついては、やはり単なる届出制では他  
の酒類との競争関係からいたしまして  
適当ではない。やはり価格については  
再販価格の維持に関する契約の規定  
は、大体独禁法の再販価格維持契約の  
規定をねて、しかも酒税の保全のた  
めに必要だということで入れに入れた  
らしいことになっております。

○奥村小委員 どういふふうにした  
いと思いますが、これは、商品を指定  
いたしまして、その指定された商品事  
業者が再販売価格を決定して契約を結  
んだというときには、認可ではなくし  
て公取に届け出るわけであります。そ  
して、これを届け出、この再販契約を  
維持するためにする正当な行為につい  
て独禁法を適用除外する、こういふこ  
とになつております。それをやつて  
おのが化粧品の一部である。もう一  
つ薬品の中で大正製薬がやっておられ  
る。それだけござります。

○奥村小委員長 ちよつと私聞きます  
が、独禁法といふものは經濟の憲法み  
たいなものだ。それから、酒税の確保  
ということは、それに比べれば、私は  
非常に軽いもんじやないかと思う。重  
きが違うもんじやないかと思う。それ  
で、酒税の確保といふようなことさえ  
あれば、今度独禁法はどんどん除外し  
ていけるといふような実際の取扱いで  
あると、これは大きな問題になりはせ  
ぬかと思うのですが、そういう点もう  
少し検討の余地はないですか。

○坂根政府委員 それだけでなくし  
て、先ほど問税部長もお答えになつて  
おりましたが、大蔵大臣の認可に際し  
て消極要件がついておりまして、その  
消極要件を十分吟味することによつ  
て、今山本委員長のおしゃつた問題も  
解決されてくるんじやないか、こう考  
えております。

定しておつても、割合実行してないようですが、実行しておるのは大正製薬の製品と、それから化粧品もたくさんあります。そのうちの幾つかであります。これはやはり非常に困難な事情があるのでしようが、うまくいっておるんでしょうか。それをちょっとと、簡単でいいですから……。

○坂根政府委員 商品指定をしてくれるという申請は業界からずいぶん参ります

して、指定は、今の大前提であるところの競争が自由に行われること、一般日用品であるということの前提でいたしますが、業界内部の話し合いがなかなかおつきになりにくいというように私どもは伺っております。それが一つと、それから再販価格維持契約の適用

除外の規定がここにあります。消費組合のところは、これは再販価格の適用除外にしておりますから、そういうところはどんどん安く売つておるわけです。そうすると、周囲の小売店が、再販価格をやつても、そこからくずれ

てくるというような実情もあるよう聞いておるわけあります。

○山本小委員長 そうすると、現在の大正製薬やそれを実施しておるところは完全にいておりますが、もうすでに二つやつておるというところは。それも形だけで、實際は守られていないのですか。

○坂根政府委員 その点はまだ実態的にフォローして調査しておりませんが、今やられておるのはある程度うまくいっているんじゃないかと考えます。

○奥村小委員 政府委員にちよっと尋ねしますが、この再販価格維持契約は、実際酒類以外にはまだそう軌道に乗つておるようと思えぬ。今の公取の御答弁によつてもそう思えぬのです

が、一体こういう規定を入れたこの法律案が通過して、さしつけこの法律に基いて再販価格維持契約の指定をする

○泉説明員 これにつきましては、先ほど公取の事務局長がおっしゃいましたとおりですが、酒類をまず指定するときには、公取の方に協議することになつております。それが一つ。それから、さらに、その指定に基づまして再販価格維持契約を締結する。それを承認するときにまた公取の同意が必要となる、こう二段がまえになつております。

○奥村小委員 指定しようという酒類といたしましては、目下のところ洋酒、ビールを考えておりますが、そのほか場合によつては清酒・特級酒なども再販価格維持契約ができるのじゃないかと思って、検討を進めております。

○泉説明員 洋酒につきましては、すでに独占禁止法の方で再販価格維持契約が締結できる商品名に指定されております。従つて、今回酒類業組合法の方で、この制度を作つた

○奥村小委員 そこで、困ったことになつてきた。私は、こんな法律規定を入れたところで、酒類の中にこんな再販価格維持契約を指定するような適当なものはそんなにたくさんないと思う。御答弁によると、洋酒、ビール、それから特級酒ですか。特級酒は御承知のように制限価格をなくするのですから、こんな規定を入れなくなつて、独禁法に別に抵触することはなくなると思う。それから洋酒はすでにもうマル公ははづれておるので、そんなにあくまでこんな法律を入れにやらぬことがあります。そこで、一番ピラミッドの頂点

になりますところの業者が価格をくずすので、そして酒税確保のためという

たつて、税率は比較的低い三リットルで六百円一律でしょう。一番のねらいはビールでしょう。ビールは一番不適当ですよ。独占的な傾向が一番強

い。第一独禁法の自由な競争が行われていない。大蔵省は今後どんどんビールの製造の認可をなさるつもりならそ

れはわかる。公取の事務局長さんは、

ビールなどさしつけ認め可を申請なさつたとしても同意できそうもないよ

たつて、とても同意できそうもないよ

うなお口ぶりです。それはまた法律を

読んでみたって認可できそうなはずは

ない。そういうできものが法律

争は相当激烈でございまして、四社間

の競争は相当あるわけでございます。

なお、ビールにつきましては、なるほど業者は四社でございますが、その間競

争は非常に役立つのではないかといふうに思つております。

だけ価格の維持に努めてもらいたい。

○坂根政府委員 ただいまの問題は独

禁法にとつては非常にむずかしい問題

数社が再販価格維持契約を締結するということは、洋酒業界の酒税の確保、またひいては業界の安定ということを大いに役立つのではないかといふうに思つております。

○泉説明員 おお、ビールにつきましては、なるほどビールにございますが、その間競争は相当激烈でございまして、四社間

の競争は相当あるわけでございます。そういう意味では私どもは必ずしも不適格なものとは思つておりません。ただ、ビールの生産は、技術的にも設備資金的にも相当多額な金を要しますものですから、簡単に製造ができにくく

という事情はありますけれども、四社以外に免許しないという方針を持つておるわけではございません。この点御

おお、御承知で満足できますか。公取の方は今御答弁で満足できますか。公取の使命であるところの公正取引を確

保するという使命がそれで全うせますか。公正取引を維持するためにはいわゆる私的独占を排除しなければならぬ。不公正な取引、不当な取引を押さえなければならぬ。その私的独占といふことは、それは問題があるかと思います

が、洋酒業界は、御承知のように、ごく大きなメーカーを中心といたします。従つて、マル公との関係からいけば、必ずしも特に新しく価格指定をやらなければならぬ必要があるかどうか

御答弁について、どうですか。公取の御答弁について、どうですか。公取の方は今御答弁で満足できますか。公取の使命であるところの公正取引を確

保するという使命がそれで全うせますか。公正取引を維持するためにはいわゆる私的独占を排除しなければならぬ。その私的独占といふことは、それは問題があるかと思います

が、洋酒業界は、御承知のように、ごく大きなメーカーを中心といたします。従つて、マル公との関係からいえば、必ずしも特に新しく価格指定をやらなければならぬ必要があるかどうか

御答弁について、どうですか。公取の御答弁について、どうですか。公取の方は今御答弁で満足できますか。公取の使命であるところの公正取引を確

保するという使命がそれで全うせますか。公正取引を維持するためにはいわゆる私的独占を排除しなければならぬ。その私的独占といふことは、それは問題があるかと思います

が、洋酒業界は、御承知のように、ごく大きなメーカーを中心といたします。従つて、マル公との関係からいえば、必ずしも特に新しく価格指定をやらなければならぬ必要があるかどうか

も、どうせこれは形式的なものでしょ。公取もそう何もかも大蔵省へ城を明け渡さずに、再販売維持契約の規定なさる、こういうふうにいかれるのが私はよからうと思うのですが、公取の御意見及び立案者の主税局長の御意見、両方承わっておきたいと思いま

す。

○坂根政府委員 これは、今御指摘のように、あるいは独禁法の再販価格の協定価格の独禁法からの適用除外規定を作っているわけです。従つて、再販価格というものの実態が独禁法自体にも適用除外をしてあるから、それがどちらの法の規定をされても実態的には一向差しつかえないのじやないか。ただし、今同意は形式的であるとおっしゃっておられましたが、私どもはこの同意は非常に厳密にやるつもりであります。

○原政府委員 これを独禁法の体系でやるかどうかということはもちらん議論のあるところであります。御案内の通り、酒という商品は非常に多額の税を負担するものとして生産され販売されるものである。私ども税の当局としては、税が確實に入るということについては非常な関心を持つわけです。そ

ういうような意味で、通常の商品と違ひます。格好は基準価格というような他の商品に例のないことをやろうといふことでありますので、そういう経過と

また事柄の実態からいって、酒團法に規定するのをお認め願つたという次第でありまして、これはやはり酒という商品の実態を特に考えたいたい。商品の実態をお考えたいたいことになつたといふに御了解願いたいし、またそういう線で先ほどお話しの大きいに協定を勧告しろといふような線であれば、やはり一種の特殊な商品群としてお考えになる意味から、こういう形を御是認願えるのではないかと私は思ひます。

○山本小委員長 ちょっと私関連伺いますが、私は、今言つた経済における競争といふのは、経済という立場から見れば生命だと思う。だから、その経済の命を維持するために公取との競争といふのが置かれておる。そして、業者から見れば生命だと思う。だから、その経済の命を失うようなことになると、それはこの法案に直接関係して申し上げるのではないけれども、よほど考えていてはいけない。つまり生命を失うようなことになると、それがありますか、こういうことが置かれます。これは、この法案だから反対です。これは、この法案だから反対といふということを日夜忘れぬようにしなければいかぬと私は思ひます。

もう一つ、社会的な面から、経済は競争だけれども、社会的な合理性といいますか、社会的な関係も考えていかなければならぬ。そこで、そういった通り、酒といふ商品は非常に多額の税を負担するものとして生産され販売されるものである。私ども税の当局としては、税が確実に入るということについては非常な関心を持つわけです。そ

うして、私はこの協定価格を酒團法に入れたい。ただ、今回もお願ひいたしております。格好は基準価格といふのじやなくて、税金の方などはむしろ軽くすべきだ。競争はさせよ。それを税金の方はうんと負担をかけて、税金

を確保するというために——これは一例ですよ。税金だけじゃありませんが、外部で非常な負担をかけておいて、今度はそれを確保するというか、になっていかせるために、競争は困るからといって、今度は競争の方をなくして保護していくことは、これは酒の場合はだけじゃありません。一般的にポイントが逆じゃないか。つまり競争は確保していく。しかしその他の面で、競争を阻害していない点で保護していく。突っかく棒をしてもよろしい。ところが、ほかの点で負担をかけておいて、競争の方を緩和して、それで一つその負担をなつていかせよということは、これはこの法案に直接関係して申し上げるのではないけれども、よほど考えていてはいけない。つまり生命を失うようなことになると、それがありますか、こういうことが置かれます。これは、この法案だから反対といふということを日夜忘れぬようにしなければいかぬと私は思ひます。

○坂根政府委員 ただいまの山本先生の御意見は、私ども全く同じような意見を持っています。しかし、山本先生の御専門であられるエアハルトの、いわゆる自由主義論の彼の反カルテル論も、ドイツの現実の産業構造においては、かなり骨抜きの独禁法ができるときには、そこに応用する原理は多

くあります。しかし、その他の面で保護するのでなしに、競争はさせる、しかし、競争の面だけはやめさせる、しかし、競争の面だけはやめさせる、一種の独占を形成させることによって、保護するのでなしに、競争はさせる、しかし、その他の面で保護していくといふか、負担をかけない。簡単に申しますと、独占を形成させることによって、保護するのでなしに、競争はさせる、しかし、その他の面で保護していくといふか、負担をかけない。私は財政保護するを得なかつたということは、やはり少の修正が必要じゃないか、こう考えます。山本先生のおっしゃる理念は理念としては正しいと思いますが、現実に当ては

めると、そこにはなかなかむづかしい判断が要るのじゃないか。率直に申せば、やはり酒は相当負担をしていただかなければならぬのだから、おっしゃるようなすべての障害を排除した条件における完全自由競争といふことは、現実問題としては、かなりといいますか、まずむずかしいのじやないか、そういう感じがいたります。その辺は十分お考えをいただきたいと思います。

○原政府委員 ただいまの小委員長のお話は大へん重要な点でありますので、私どもとしての意見を申し上げますと、その結果は酒税負担否定論と

律でやれば差しつかえないのだというふうな、そういうまことに軽はずみな考え方でもし進んでいいたら、私は日本での独禁法の適用で大きな穴はそこにあると思うのです。こういうことをやるから結局もう独禁法緩和——緩和というのを緩和しなくても、各省の勧告でやつたやつは除外される。単独立法であれば除外される。どんどん除外されると、独禁法そのものを緩和した方が手っ取り早いではないかといふことになってきておりはしないか。これはもう一べんあなたの考え方を——そういう傾向はないですか。

これはエアハルト自身がやむことなく妥協したのであります。やむことなく妥協したたのであって、たとえ原案がいろいろの陳情によってやむことなく妥協したたのであって、たとえそれがどうぞも、やはり精神だけはすけれども、やはり精神だけはしっかりしておいてほしい。

奥村君どうも失礼しました。

○奥村小委員 私は、ここで、一ことですから、これはどうしてこそ明確な御答弁を一ついただきたいと思う。再販売価格維持契定する場合は、当該商品についての競争が行われておること、ここにきな条件、しかも一般消費者にて常用されるものである、この二要件。

〔小委員長退席、川野小委員  
理着席〕

そこで、酒團法のこの改正案で価格維持契約の規定が入りまして、大蔵省からこれを認可するためを求められた場合に、公取の立場で明確に一つ言明しておいて、きたいのですが、商品について競争が行われるということは、ならば製造販売などを新たに事業をやめたいという場合の免許なども自られる。大体免許制度といふおかしいのですけれども、免許もお話しのように、非常な設備があるからこの免許はできない。そろよに自由な競争が非常に制限おるのであります。そういう場合に同

おしてしたたげるとわれわれも新規ができる。税の重いのは当りまえだと言われるから、ついこっちもそう言わざるを得ぬ。税が重いために、新たにビールを作ろうという者の認可ができる。先日も、ほかの委員会で、ビールなんかどんどん許可すればいいじゃないか、日本では大学が各府県に一つずつできたくらいだから、ビール会社も各府県に一つくらいできてもいいじゃないかという意見も出ておる。それを新たに認可しない、という状態なら、やっぱり自由の競争は避けられておるわけだ。というのは、税が高率で起きるからそちらと製造の許可もできない、こういうことです。それなら、そういう場合には再販価格維持契約といふようなものは許可すべきでない、こういうことでありますから、今のような状態であれば、大蔵省から再販価格維持契約の認可の同意を求められても、公取は同意が与えられぬ、こういう公取の態度をはつきりここでお示しを願いたいと思います。

若干ちづいていくのがやらしいのことで、通常の商品のように税が少いというようなことにはなかなかいけないのじゃないか。やはり相当な税負担はしていただきなければならぬ。やはり今重いという現実の判断に立て、他の間接税あるいは所得税、法人税等との比較をしながら、税負担の軽減をはかる場合にどういう序列を与えていくかという問題としてこれを考えたいと思っております。

ますが、今の御答弁なら、いっそ再販価格維持制度はやはり公取の責任として、何も酒團法にこんなものは入れない方がいいということで、公取が最初から相手にならぬ方がよかつたということをつけ加えて申し上げておきます。

それから、中小企業団体組織法と読み合せてみると、先ほども申し上げましたように非常に問題が明確に現われてくるのです。今度酒團法改正には基準販売価格の規定を入れる。これは何のためにこうい規定をまたあらためて入れなければならぬのか。この規定を入れるために、今度は協定価格の認可を受けようという場合には基準販売価格を不当に下回った価格の売買がある場合という規定になりますから、協定価格の認可を受ける段階が一段階ふえた。

### 〔川野委員長代理退席、委員長着席〕

そういうふうに見ますと、現在でも、中小企業団体組織法と比べると、協定価格が結びにくいのにかわらず、なおまた結びにくい規定をたくさんお入れになる、こういう不安を私は思う。基準価格はおそらく全国的におきめに、基準価格はいわば販売業者あるいは生産者、横の価格協定、縦と横の協定の上におまた基準価格を作り、また制限販売価格を作る、こういふうにいふうに、ただ一本の協定価格といふうにした規定じやなくなるから、今

まで七年間協定価格が順調に進められていた。再販価格維持契約は不況条件がないのでありますから、どうしても協定価格よりは上回る。しかし、それを考へられますね。その場合は、協定価格は除外されるのですか。その関係はどうなりますか。縦と横との価格協定がどちらかくずれるのですか。

○吉國説明員 再販価格維持契約と小売段階もしくは卸売段階の協定価格が重複した場合というお尋ねでございまが、再販価格維持契約は、御承知のように別に不況条件も何もない価格であります。協定価格は一定の不況条件が——今度はだいぶ緩和いたしました。今がすかしくなったとおっしゃいましたが、逆にむしろ緩和しております。緩和した条件ではございませんが、一定の不況条件が生じた場合の価格でございます。従いまして、これが以上下り得ない価格という形になりますが、公定価格は今としてはもう時代に合わない。これはだれも認めるところです。しかし、一方、酒というものは非常に重い税を負担しておって、業界も大へんであるが、政府も税がうまくこれ契約と協定価格とが両方あった場合に、おそらく協定価格の方が低い価格になります。その協定価格は、それ以下に下り得ないという価格でございますか。その協定価格とが両方あるといふことは、おそらく協定違反にはなり得ないと

あります。そこで、政府の意図するところは大体はっきりいたしまして、おそらくその上で売るということです。その上で、兩者並立し得るものだとおもふべきであります。そこで、政府の意図するところは大体はっきりいたしまして、おそらくその上で売るということです。その上で、兩者並立し得るものだとおもふべきであります。

○奥村小委員 今の御答弁で、かなり政府の意図するところはわかりまし

た。再販価格維持契約は不況条件がないのでありますから、どうしても協定価格よりは上回る。しかし、それを考へられますね。その場合は、協定価格は除外されるのですか。その関係はどうなりますか。縦と横との価格協定がどちらかくずれるのですか。

○吉國説明員 再販価格維持契約と小売段階もしくは卸売段階の協定価格が重複した場合というお尋ねでございまが、再販価格維持契約は、御承知のように別に不況条件も何もない価格であります。協定価格は一定の不況条件が——今度はだいぶ緩和いたしました。今がすかしくなったとおっしゃいましたが、逆にむしろ緩和しております。緩和した条件ではございませんが、一定の不況条件が生じた場合の価格でございます。従いまして、これが以上下り得ない価格という形になりますが、公定価格は今としてはもう時代に合わない。これはだれも認めるところです。しかし、一方、酒というものは非常に重い税を負担しておって、業界も大へんであるが、政府も税がうまくこれ契約と協定価格とが両方あった場合に、おそらく協定価格の方が低い価格になります。その協定価格は、それ以下に下り得ないという価格でございますか。その協定価格とが両方あるといふことは、おそらく協定違反にはなり得ないと

あります。そこで、政府の意図するところは大体はっきりいたしまして、おそらくその上で売るということです。その上で、兩者並立し得るものだとおもふべきであります。

○奥村小委員 そこで、政府の意図するところは大体はっきりいたしまして、おそらくその上で売るということです。その上で、兩者並立し得るものだとおもふべきであります。

○奥村小委員 そこで、政府の意図するところは大体はっきりいたしまして、おそらくその上で売るということです。その上で、兩者並立し得るものだとおもふべきであります。

○奥村小委員 そこで、政府の意図するところは大体はっきりいたしまして、おそらくその上で売るということです。その上で、兩者並立し得るものだとおもふべきであります。

すね。これ以上で売ってはいけないんだ、安く売ってくれるのがいいはずなのが、これで押えておるというのは困るというようなことで、これは基準価格にもある性格ですけれども、マル公のものは本来やるべきでないアシクションをやっているということに非難があるわけです。そうすると、非常に難ははつきり受けましょう、しかし、業界安定、酒税確保のためにそれは要るのですから、やらしてくれと言つた方が、國民は、どうせやられるにして、より男らしい態度と思ってついてくるだろう、こういうわけです。

○奥村小委員 そこで、基準販売価格も、これは大蔵大臣が適正な原価あるいは適正な利潤をはじき出しておきめになる。だから、これはマル公をきめ

需要と供給との関係によってきまるのが大原則なんで、従つて、需要者と供給者、つまり生産者、卸、小売販売者が自分の物に自分の値をつけるのは当然

なんで、そういう私的な取引の中へ政府が介入して、何が原価であつて何

ばが適正なマージンであつてと政府が値段をつけるということは、この自由

経済の建前においてはなるべくすべき

でない、好ましくない、こういう建前である。従いまして、大蔵大臣が、酒類業者の価格を、たゞ基準販売価格でもこれをきめるということは、お役

人の方々が商売人のふところの中に入つて、そろばんをはじいて卸のマージンは幾ら、小売のマージンは幾ら

といふことはわざらわしい。それは今まで国税庁もわざらわし過ぎて、おと

とし、去年は手をあげて、もうそんなことは困りますということで、マル公の廃止の一つの原因になつたのだろうと思ひます。しかし、そういうわざらわいことを政府がまた法律に基いておこら、大へん御苦労なことあります。しかしながら、大へん御苦労なことでは動けるが、これは、自由経済の時代において、また独占禁止法などの法律が存在する際において、なるべくなら避けなければならぬ。避けねばならぬのに、なつかくおなつかつこの法律を入れようというのには、よほどの理由がなければならぬ。それは酒税の確保という理由だけなんですかということでお尋ねしたのですが、しかし、これ以上はども議論になりますから、尋ね方を変えてお出しになると予想されます

○奥村小委員 そうすると、基準販売価格といふものが、そなりますか。

○原政府委員 大体マル公と同じよう

なことだと思います。しかしその効果が違つてきます。マル公はこれをこそ

売つちゃいけないということですが、基準販売価格といふものは、これは

基準である、従つて、酒なんかでは

御案内の通り銘柄が幾つもあり、やはり実力相場といふものがござりますか

が、基準販売価格といふものは、私ども、観念的には、マル公があつても基

準販売価格を置いて差しつかえないわけですから、経濟の実態の許し得る幅の中では動けるべきであります。

○奥村小委員 それでは、せっかくお尋ねしたこの問題の締めくくりだけをして、私の質疑はきょうのところは一応打ち切りたいと思います。

そういたしますと、もう時間もありませんから、主税局長から簡潔に私の

お尋ねしたことに御答弁願いたいので

すが、基準販売価格は、現在マル公のある酒類については全部この法律施行と

ともにお出しになるのかどうかということが一点。それから、協定価格の認可を申請しようという場合には、基準

販売価格を不當に下回った価格の取引がある場合、こういう条件付であります

○奥村小委員 中小企業団体組織法についていなければ協定価格の認可申請が出来ない、こういう理屈になつてきま

す。そういうふうになつていると、協定がなおさら結びにくくなるという不安が出来ますが、そういう点はどうですか。この二点をお尋ねします。

○原政府委員 まず法律改正が成立いたしました場合に、すぐに基準販売価格を設けるかどうか、そのことは申しますもの

も、観念的には、マル公があつても基準販売価格を置いて差しつかえないわけですから、経濟の実態の許し得る幅の中では動けるべきであります。

○奥村小委員 それで、精神的な力をもつて終ります。

○山本小委員長 本日は午前、午後にわたつて非常に熱心に審議をしていましたが、問題点は非常に明らかになつたと思います。なお質問者がありますけれども、きょうはこの程度にとどめて、来たる二十五日に開会することといたします。

○奥村小委員 まだほかにもいろいろ質疑が残つておりますが、きょうはこれをもつて終ります。

○山本小委員長 本日は午前、午後に

わたつて非常に熱心に審議をしていましたが、問題点は非常に明らかになつたと思います。なお質問者があります

けれども、きょうはこの程度にとどめて、来たる二十五日に開会することと

いたします。

○奥村小委員 本日はこれにて散会いたします。

午後五時九分散会

昭和三十四年三月二十六日印刷

昭和三十四年三月二十七日発行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局