

第三十一回国会 遅信委員会 議録 第三号

昭和三十三年十二月二十三日(火曜日)

午前十時四十九分開議

出席委員

委員長 淺香 忠雄君

理事秋田 大助君 理事上林山榮吉君

理事小松信太郎君 理事片島 勝君

大倉 三郎君 藏内 婦君

進藤 一馬君 服部 安司君

星崎田柳右三郎君 渡邊 本治君

金丸 德重君 原 茂君

出席國務大臣

郵政大臣 寺尾 豊君

出席政府委員

郵政政務次官 廣瀬 正雄君

郵政事務官 濱田 成徳君

郵政事務官 館野 繁君

郵政事務官 石川 義憲君

郵政監理局長

郵政監理局法規課長

郵政監理局放送業務課長

日本放送協会会長野村幸八君紹介(第二四六号)

本日の会議に付した案件

日本放送協会昭和三十一年度財産目録、貸借対照表及び損益計算書

放送法の一部を改正する法律案(内閣提出第一二号)

○淺香委員長 これより会議を開きます。

日本放送協会昭和三十一年度財産目録、貸借対照表及び損益計算書を議題

(日本放送協会人) 参考人 考査人 企画局長

副会長 満上 由三君

参考人 考査人 春日 由三君

参考人 考査人 鈴君

専門員 吉田 弘苗君

いたします。

本件に対する質疑はすでに終了いたしました。当初より放送番組審議会の構成及び運営について相当重要な検討

がなされて、そして今後における放送法の今回の改正のねらいであります。

委員藏内修治君辞任につき、その補欠として石田博英君が議長の指名で

同日

委員小澤貞孝君辞任につき、その補欠として藏内修治君が議長の指名で

同月二十三日

委員小澤貞孝君辞任につき、その補欠として加賀田進君が議長の指名で

委員に選任された。

同日

委員加賀田進君辞任につき、その補欠として小澤貞孝君が議長の指名で

委員に選任された。

同日</

移植し植えかえらるべきものだと思つておつた。しかし番組審議会というものを法定化する以上は、この十六条の趣旨をはつきりと法律にきめてからねと、せっかくこの審議会を法定化するという趣旨がぼやけてしまう。今度の改正案を見ると、經營委員会の方には今度四人ふやす。それは全国区とか、そういう点をとつてきた。全国区制をとるという点においては私はこれは賛成できるわけであるが。それ以上この番組審議会の方においては地域の特殊性を生かし、あるいは部門別の要望に沿うような委員の選任・運営の仕方がとらるべきであると私は確信しておりますのであります。従つて片方の十六条には、純然たる經營委員会には――あるに越したことはないんですけども、番組審議会の方にこそほしい地域制云々と書いてあって、今度の改正案の四十四条には、番組審議会は一般にばく然と学識経験者というようなことをとっている。これは私は非常に矛盾だろう、間違つておるのじやないかしらぬと思うのですが、これについてどうお考えになつておられるのか。せんだけちようだいいたしましたところの「番組審議機関の運営について」という資料によりますと、ただ「委員の選任にあたつては各方面の学識経営者（婦人を含む。）」と書いてある。私がこの前の参考人の陳述に対して婦人の御意見をと、こういう質問をいたしましたが、あのときにはかなり私は皮肉を含めて申し上げたつもりであった。しかしあの御婦人はその皮肉がよくわからなかつたらしくて、私に満足するだけの返答を下さらなかつたのであります。政府当局といたしましては私

の質問の裏をよくお考えいたいで、カッコして婦人を含むということをお考えいたいで、ことに人をばかにしたような御返事であります。しかし、番組審議会のねらうところは何ですか、御返事をいただいておかなければなりません。私は願うならば十六条の審議会においても法定した方がよろしいかという考え方を持つておつたからお尋ねいたしましたのであります。

ただ単に「婦人を含む。」といふときなど御回答ではなしに、「一つまじめな点を答えをちょうだいいたしたい、こう思ひます。

○廣瀬政府委員　ただいま金丸委員から番組審議機関の委員の選任のことにつきましていろいろ示唆に富んだ御発言をいただいたわけであります。私も御発言の趣旨はよく理解ができるわけござります。御指摘のように今度の新しい法律案におきましては、番組審議会の委員は何人以上でなくちゃんと御発言をいたしたるような員数の規制、それから他面におきましては学識経験者のうちから選ぶというような程度の制約もないというような点がござりますが、ただ私どもいたしますては放送事業者の自主性というものを尊重して、ただいま金丸委員のおっしゃったようなことも考え方でござりますが、ただ私どもいたしましては放送事業者の自主性というものを尊重いたしますまして、その事業者が良識によつて、まちまして、委員はなるべくなら各階機関といふものを作ることを希望しておるわけでございます。つまり放送事業者の自主性を尊重し、その良識に待つてまちましたような趣旨のりっぱな番組審議会であるかということをお考え願つてあります。

層、各分野を代表するような、しかも全体としてその地域における聴取者のすべての意向を代表するような委員であってほしい、かようには考えておりますけれども、法規の建前から申しますと自主性を尊重するということに重きを置きまして、ごらんのような法律案を提出いたしておるわけでござります。

○金丸(徳)委員 もう押し問答になりますから……。ただ私は、自主性を尊重するということは政府官憲からの自主性を尊重するのであって、最も利害関係者といいますか、尊重しなければならぬところの聴取者、もっと広く言いますれば公衆に対しても自主性といふことはあり得ないだらうと思うのです。権力によっていろいろ拘束するということは避けなければいけませんけれども、しかしながら聴取者の要望なり公衆の意見を取り入れるということは、これはどんなに広げても放送事業に関する限りは私はいいことだらうと思います。もし政務次官が言われるように自主性を尊重するというならば、この番組審議会の法定化それ自体が、私はもうすでに自主性を侵害していることだと思う。そうじゃなくして、法律にきめてあることは窮屈ではあるけれども、そうすることが聴取者の利益を尊重することになる、公衆の要望を受け入れることになるとするならば、これこそ私はこの法律の改正のねらうところであって、とらなければいけないと思う。私は十六条と今度作るところの四十四条との権衡上おかしくないかということを言っておるのであります。その点私の意見があるいは御了解願えないのかどうか残念であります。

す。私は自主性といふことの侵害にけられぬし、もしそういう自主性であるならこれはむしろ制限されてもいい自主性だらうと思うのですが、いかがですか。

○廣瀬政府委員 私どもは番組の向上と適正化をねらつておりますことが今度改正法律案を提出しました一つの大きな目的なのでござりますが、さようなことを考えますと少くとも番組審議会機関というものは各放送事業者ごとに作っていただからなくちやならないといふ程度の提案をいたしておりますだけなのでございまして、それから先は努めて放送事業者の自主性によってその選任をお願いいたしたい。作ることそれ自身も自主性を傷つけることになるんじやないかという御意見のようですが、ざいますけれども、あるいはさよるな御無理を申し上げるということは多少自主性を傷つけることになるかもしませんけれども、他の大きな目標であります番組向上のためには少くともさような程度のことはやってもらいたい、ということで法律案を出しておるわけですから先はすべて公平な第三者を闇与させまして選任させるとか、あるいは郵政大臣の同意を必要とするとか、いろいろな御意見もありますが、ざいますけれども、作ることと自体は法律案にはつきり明記いたしまして規制いたしますけれども、それから先のことはすべて事業者におまかせいたしたいというようなことで、かような考え方を法律案にうたつておるわけがございます。

なつておつて、各県の地方局別には置かれていない。ところが実際にはローカル放送の番組などについては、各放送局がそれぞれ自主的といいますか、その地方に応じた形でやっているのではないか、それだけの自由が与えられておるのではないかと思います。またそうでなければいけないと思う。もしそうだとすれば、その番組審議会は、そうした地方の番組の編成の自由が許されるといいますか、それだけの権限を持つておるそこに置かれた方がよりいいということが一つと、それから全國に四十幾つも作っていくというのは非常にわざわしいということなら、中央放送局に地方委員会を一つ作るとするならば、今度はその管内の各県から、ちょうど中央におけるところの経営委員会の選任方法が、北海道、九州、四国ということから地域別に代表されるような形で選任せられると同様に、熊本放送局における番組審議会といふものは、熊本管内の各県から選任されてこなければほんとうにこの十六条に法定されたような趣旨は生きてこないのではないか、こう思うのです。そういうことさえも法律にいつてありません。そうしてそういうことは法律にはいわぬけれども、お考えの中にはあるのかと思つてお尋ねしたのです。お返事の中には何にも書いてない。私は非常に大事なことだと思ってお尋ねしたのですが、何にも書いてない。いわんや部門別については何も書いてないのです。これじゃ十六条の趣旨とあまりにも開きがある。それから番組の適正向上化をはかるというほんとうのねらいと聞きがあり過ぎるのではない。法律に書くことによつて非常にむ

の具体的な例を一つ示してもらいたいと思います。

○莊説明員 具体的な例というのではなくかむずかしいのでございますが、考えられるものといたしましては、たとえば受信障害対策の関係の仕事というものがあると存じます。

○森本委員 受信障害対策云々といいますと、この内容は、具体的にどういう仕事になるかということです。

○莊説明員 受信障害というのがいろいろ問題になっておりますが、これに対しまして、いろいろの防止策をつけ歩いたり、あるいは周知啓発の手段を講じたりするような仕事です。

○森本委員 それ以外にどういうことがありますか。というのは、私はくどく念を押しておきたいと思いますのは、この十号の案文通りでございます。

○莊説明員 これは下手にこの条項を百ペーセント活用してやろうということを考えた場合に、何でもできるということになりますと、たとえば新規を発行するということについても、放送の差違に寄与するということにも考へられますし、あるいはまたその他いろいろなことについても、この十号を当てはめようと思えます。

○森本委員 ただいま先生のお話の中ではあります。だから今の受信障害の件等についてはわかりましたが、それ以外にこの条文について郵政当局が考えておるのはどういうことが具体的にあるのか、こういうことをお聞きしております。

○莊説明員 具体的にほかに何を考えておるかという御質問でござりますが、他の適例はちょっと今のところ私

は、ほんどのわざやる科学映画のよう

な、実写映画みたいなものを作つてお

りますが、しかし会社を作らずとも、

NHKばかりに今劇映画を放送のた

めに作ろ、あるいはまた放送のため

の新聞もNHKが発行するというこ

と、あるいは俳優の養成等、そういう

なれば困るのじゃないかという趣旨

で入れたものでございまして、なかなか

かほかに適例は見つからねわけでござ

います。

〔委員長退席、秋田委員長代理着

席〕

○森本委員 そういう趣旨だらうと思ひますけれども、一応ここでこういうものを審議して、こういうものを通して

いきますけれども、この内容

もできるのじやないかと、この内容

が具体的にどういうものであるかとい

うこと一応の説明を聞いておかないと、この法律の拡大解釈をすれば何で

えられるわけです。そこで、たとえば

NHKがテレビ用の映画会社を作るとい

うのも、この条文でいけばかまぬ

と思うのですが、そういうことはどう

なるのですか。

○森本委員 ただいま先生のお話の中

に、NHKがテレビ映画会社を作るとかの業務として行うことでございま

すが、この業務云々のこと

ではございません。

○森本委員 ちょっと私の方の質問が悪かったわけでござりますが、たとえ今NHKが映画を作つておりますの

も、この十の項目でできるわけですね。利益にならなければできるわけ

ります。

○莊説明員 NHKが周知活動として

新聞を出すことは、ここに新たに作

りますが、どうです。

○森本委員 可能であろうと考へてお

ります。

○莊説明員 現在でもよろしいと私は

考へております。

○森本委員 そうするとこれは条文の

ところの基準を一体どこに置いている

か。

そこで、その郵政大臣が認可をする

わけですか。これは具体的にあげない

と、「放送及びその受信の進歩発達に關

当やれる、こう解釈していいわけで

すね。

そこで、その郵政大臣が認可をする

ところの基準を一体どこに置いている

か。

○莊説明員 お話の現在の新聞とおっ

しゃいますのはNHKラジオ新聞とい

うものだと存じますが、あれはNHK

自体が発行しているものではなくて、

たしかサービス・センターのようないいお話をございましたが、この十

号に掲げておりますのは、協会がみずから業務として行うことでございま

して、他人たる法人の業務云々のこと

ではございません。

○森本委員 ちょっと私の方の質問が悪かったわけでござりますが、たとえ今NHKが映画を作つておりますの

ます。

○森本委員 それはちょっと答弁にならぬのですけれども、まあいいです。

実際問題としては今言つたように、一

度これはこうこうこういうふうな内容

であつて、こういう基準であるというこ

とはこちらあたりで明確にすべき条

文であろうと思いますので、よく将来と

も研究しておいてもらいたいと思うの

です。

それから次のアラビア数字の5項で

あります。が「協会は、第一項第二条の

業務を行つて、放送に關係を有す

る者その他学識経験を有する者から意

見の申出があつた場合において、「云々

とあるわけであります。この「そ

の他学識経験を有する者から意見の申

出があつた場合」の「その他学識経験

を有する者」という者を、「一体どうい

うふうに解釈をせられるのか。たとえ

ば、私なら私なんかでも、これは一応

この中における学識経験を有する者と

あるわけであります。これは一応

うふうに解釈をせられるのか。たとえ

ば、私なら私なんかでも、これは一応

うふうに解釈をせられるのか。たとえ

ば、私なら私なんかでも、これは一忉

うふうに解釈をせられるのか。たとえ

</div

障を生じないものであるとき」には、これを採用することができるという道を開いたものでございます。

○森本委員 だから、「学識経験を有する者」というのは、具体的には一体どういう解釈をせられるのか。

○石川説明員 非常にむずかしい問題でありますけれども、この研究所といふものがほんとうに放送のために役に立つように、できるだけ広く窓口を開く、その意味におきましては、いわゆる学識経験者という、普通使われておる意味で御理解を願いたいと思います。

○森本委員 普通使われておる学識経験者と言わても、ちょっとと明確になりましたが、それはそれとして、それでは、そういう「学識経験を有する者」から意見の申出があつた場合において、「——その学識経験者が、その内容

が放送及びその受信の進歩発達に寄与するものであり、かつ、協会の他の業務の遂行にも決して支障がないものであるというふうに考へる、たとえば長年N.H.K.の予算等についても、あるいはまた放送及び受信の進歩発達等について、相当地域研究してきておったという

者が、そういう意見の申し出をする。ところが、一方の協会側は、その申し出の通りであるけれども、違った角度から、そいつをやられると工合が悪いという意見がある。しかしその違った角度の、工合が悪いという意見を表面に出すと工合が悪いので、今言つたよ

うな、これは放送及びその受信の進歩発達に寄与するものではない、あるいは協会の業務の遂行にかりに支障がないとしても、遂行に支障があるということを、断つよう。そういう場合に、その申し出があつたものがいいとか悪いとか判

断するのは、一体どこが判断するのですか。そうなつた場合に、片一方はそういうものはあまり芳ばしくない、片一方はそれはなかなかいい。事実またありますけれども、この研究所といふものがほんとうに放送のために役に立つように、できるだけ広く窓口を開く、その意味におきましては、いわゆる学識経験者という、普通使われておる意味で御理解を願いたいと思います。

○森本委員 普通使われておる学識経験者と言わても、ちょっとと明確になりましたが、それはそれとして、それでは、そういう「学識経験を有する者」から意見の申出があつた場合において、「——その学識経験者が、その内容

が放送及びその受信の進歩発達に寄与するものであり、かつ、協会の他の業務の遂行にも決して支障がないものであるというふうに考へる、たとえば長年N.H.K.の予算等についても、あるいはまた放送及び受信の進歩発達等について、相当地域研究してきておったという

者が、そういう意見の申し出をする。ところが、一方の協会側は、その申し出の通りであるけれども、違った角度から、そいつをやられると工合が悪い

という意見がある。しかしその違った角度の、工合が悪いという意見を表面に出すと工合が悪いので、今言つたよ

うな、これは放送及びその受信の進歩発達に寄与するものではない、あるいは協会の業務の遂行にかりに支障がないとしても、遂行に支障があるということを、断つよう。そういう場合に、その申し出があつたものがいいとか悪いとか判

ますから、あくまで協会にある研究機関でござりますから、最後的に何を研究項目として取り上げるかということは、協会みずからが決定することになるわけですが、しかしながら、今回の改正案におきまして政府当局において意図いたしましたところは、N.H.K.は単に自分のところだけの仕事をやっておればいいというものではなくて、日本全体の放送の向上発展をはかるための目的と申しますものは、従来と大幅に変ってきているものと考えます。

従いまして協会におかれましては、経営委員を初め全体会で、その新たな使命を十分認識されまして、その研究項目の選択について、その趣旨で十分公正な選択を行なうようにしていただきたいとする次第であります。

○森本委員 その趣旨はよくわかるわ

けでございまして、現在の幹部にもそういう悪い人はおらぬので、あなたの今言つた善良な考え方に基いてこの条文を作ることのはけつこうです。けっこ

うですが、かりにうんと悪いのが出て

ますから、その人の運営によってはあっても、片方がかりに故意にそれ

はできない、こういうように断わる場合のその判断は、だれがやるのですか。

○莊説明員 この協会の研究機関は、あくまで協会における研究機関でござりますから、あくまで協会における研究項目として取り上げるかということは、協会みずからが決定することになるわけですが、しかしながら、今回の改正案においては、N.H.K.は

おればいいというものではなくて、日本全体の放送の向上発展をはかるため

に大いに寄与するものにするのであります。従いまして、N.H.K.の事業活動の目的と申しますものは、従来と大

きて、そんなものは一切聞かぬという

ことになつた場合には、やはり最終的にはN.H.K.に採択権があるわけでござりますが、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるという

ことも考へられるわけですね。悪く解釈されればですよ、そうじゃないですか。

○石川説明員 話の通りであります。そういう御懸念を解決するにはどうすればいいかということになりますと、結局そういう研究の要請者に絶対的力を持たすということになります。

○森本委員 次は、これは非常に大事なことになりますが、第十三条の二項

であります。今まで業務の運営を指導統制するということになります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいたしました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるという

こともあります。

○森本委員 その趣旨はよくわかるわ

けでございまして、現在の幹部にもそ

ういう悪い人はおらぬので、あなたの今言つた善良な考え方に基いてこの条

文を作ることのはけつこうです。けっこ

うですが、かりにうんと悪いのが出て

ますから、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

うことになります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○森本委員 その趣旨はよくわかるわ

けでございまして、現在の幹部にもそ

ういう悪い人はおらぬので、あなたの今言つた善良な考え方に基いてこの条

文を作ることのはけつこうです。けっこ

うですが、かりにうんと悪いのが出て

ますから、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

のがあった場合は、仲裁機関といい

ますか、そういうものがないと、最終的にはN.H.K.の方に採択権があるわけ

でありますから、この条文は場合によつては、その人の運営によってはあつてもなきがごとの条文になるとい

ことがあります。

○廣瀬政府委員 定例一回開きます。

○森本委員 現在までの経営委員会

改正案におきましては、経営委員会を

明確に意思決定機関ということにいた

しました、会長以下をその執行機関と

ありますから、無意味になるということ

は言えるわけですが、一応、こういうも

分野を見て任命をしなければならぬ。それからこの全国区が四名、地方区が八名ということになるわけであります。

が、前々から言っておることでありますけれども、教育、文化、科学、産業その他の各分野を代表するということが必要でありますけれども、また聴取者、視聴者のいわゆる生活環境からくるところの選任方法も考えていい時期ではないか。たとえば農村の代表の人を一人とか、あるいはまた働く労働者の中から一人とかいうよう

な、また先ほど金丸委員も言われておりましたが、広く家庭婦人の地位を代表する者とかいうふうな形のものも選任も、今後は必要ではないか。単に有名人を経営委員に任命をするということは、あまり効果がないのじゃないか。有名人も三分の一程度入っておけつこうでありますけれども、実際にこの経営委員については、聞いておる者について、あるいはまた生活階層からくる違った観点からの選任というものが要ではないかというふうに考

えておるわけであります。その点はどうですか。

○廣瀬政府委員 先刻金丸委員にもお答え申し上げましたように、ただいまの森本委員の御意見は、御意見といったしましてまことに傾聴すべきものだと考えております。

今までには「任命の日以前一年間におい

てこれらに該当した者を含む。」とい

うなりきつい欠格条項があつたわけであります。今回はこの欠格条項が除かれ

れるわけであります。この欠格

条項をなぜ除いたか、それを具体的に説明願いたいと思います。

○廣瀬政府委員 こうした選考につきましては、なるべく欠格者を少くしまして、選考のできる範囲を広くするこ

とが望ましいわけでございますが、しかしどうしてもこれはやむを得ないとし、どうしてもこれはやむを得ないとしうよな人を最小限度に欠格者としなければならないわけでございます。

そこで今回の改正は、なるべく広い範囲から適任者を選任したいということをさようなことにいたしたわけであります。

○廣瀬政府委員 広い範囲からやらなければならぬということこれを修正しました。そうすると、今までこの欠格条項があつて狭い範囲内でやつておつたので何か不便があつたということでこれを改正したということになるわけであります。何がこの欠格条項があつて今まで範囲が狭くなつて非常に不便であった、こういう具体的な例なり経験が郵政省にありますか。

○廣瀬政府委員 具体的ななかか人

の名前なんか申し上げにくいのであり

ます。困った例はないではなかった

わけであります。

○森本委員 おそらく一、二回といっ

たところで、名前を言えといつたらな

いといふことがあります。そこ

でこう改正是、こういう欠格条項とい

ういうことで、こういう具体的な例が

あつたというふうに聞いております。

○森本委員 ねえ、ほんとうにええなかか重

いものは、ほんとうにええなかか重

いことだらうと思ひます。そ

れはいいです。こういう欠格条項とい

ういうことで、こういう欠格条項とい

先般米問題になりましたN H Kと一般放送事業の関係で、大臣、政務次官などから説明申し上げておる通りでございまして、N H Kというものは特に放送法で作られた、日本の全国で受信できるような放送を行い、かつ受信料を取るという特権が認められております。そういう法人でありますので、この番組につきましても、現在いいけれども、さらにより高い目標を掲げてN H Kの性格を明確にすべきである、こういう考え方で「豊かで、かつ、よい」という希望的なものをつけ加えたのでございます。

提起をしておきたいと思います。それから今回、この第四十四条で幸いなことに三項が改正になつておりますが、かりにこの三項でも改正する上は、ほんとうに激変することになるだらうと思いますが、幸い三項はそのままになつてゐるので、あえてその他の字句の問題についてはきょうは私は論じません。

ただ一点だけお伺いしたいのは、「公安及び善良な風俗を害しないこと」。「公安」という字につきましても非常に意味の深い言葉でありまして、この言葉自体についてもそれぞれの考え方あるいは行動の仕方によつては非常に解釈が違つてくるところであります。しかしそれを加えて「善良な風俗」ということになつて参りますと、この善良な風俗ということについてもさらにこれまでの解釈が非常に分れてくるところであろうと思ひます。郵政当局としてはこの善良な風俗ということはどういうことであるか、具体的に説明を願つた方が人生経験が多いからよいと思ひます。

○寺尾国務大臣 私は、最近の国民思想からいって、御質疑のあつたような問題については論議の多いところだと思います。善良な風俗の意義といふことは、私はそういう方面的専門家ではありませんからわかりませんが、放送等の上に善良な風俗というものが必要なべきで大事である、従いまして健全な国民性をつちかゝって健全な生活を営む上に善良な風俗というものが必要なではないか、こういうきわめて常識的

な考え方をもつてこれを追加した。わゆる一般的の道徳観念をさるものと見えるわけであります。従いましてこれを害する限界は、その時代における社会の一般的の道徳観念によって異なるのではないか、かように考えておるわけであります。具体的に述べることは非常に困難ではないか、かように考えておるわけであります。

○森本委員 その道徳観念というものが、その時代によつて変遷をしてくることについては私も同感であります。しかし、ここに問題がありますのは、道徳観念についてでは時代の変遷によつて變るということもあり得るけれども、現在の日本の状態からいうならば、その土地の環境と状況によつてもこの解釈の仕方が變つてくる。これは思想の立場とか政治的な立場といふことでなくして、たとえば東京ではテレビを見ておつて何でもない一つのグランドレビューのテレビであつても、それが具体的にいなかの方でそれを見た場合にどういう影響を与えるかと、いうことについては、やはり變つてくるわけです。そこでそういうふうな重大な問題を、簡単に善良な風俗を害しないとする、かなり私は重大な問題を提起しないといふような文句でこの解釈を全部郵政当局が解釈をするというになります。すると、かなり私は十分慎重なる配慮をもつて行なつていかなければならぬ。今まで行なったように時代的な変遷と、さらにその土地環境あるいはその人の生活環境によつても變つてくるわけであります。そういう点を十分に考慮して、

これを施行する際に、郵政当局としては慎重な態度をもつて臨んでいいとおきたいということをこの際要望します。

それから次の4であります、「教育番組又は教育番組並びに報道番組及び娯楽番組を設け、放送番組の相互の関連の調和を保つようにしなければならない。」こうあるわけであります。私が、私この教養番組と教育番組並びに報道番組、娯楽番組の定義というものを一言あなた方に聞いておきたい、こう思っておるわけであります。この四つの番組を、こう名前を冠したというこについての一応の定義をここで明らかにしておいてもらいたい。それから、その定義と同時に、具体的に教養番組はどういう番組であるか。今日の番組において教育番組は具体的にどういふ番組をさすのか、これを一つ明確にしておいてもらいたい、こう思うわけですね。

○石川説明員 御説明申し上げます。

教育番組と教養番組につきましては、改正案の第二条に定義を挿入しております。それによりますと、「教育番組とは、学校教育又は社会教育のための放送の放送番組をいう。」それから「教養番組」とは、教育番組以外の放送番組であつて、国民の一般的教養の向上を直接の目的とするものをいう。」となります。いうふうに一応定義しております。ところが御指摘通り、実際これだけでは教育番組と教養番組の差別はつきりしないのであります。この両番組とも、国民の一般的教養の向上を直接の目的としておるという点においては共通しておりますけれども、同じく四十四条の条文でごらんいただきました通り

り、この教育番組というものは四千四百二十九の、ただいま御指摘の条文の次の項であります。それが、5で、教育番組の形式的といいますかあるいは教育技術的といいますか、そういう要件をつけておりますと、教育番組につきましては、その放送の対象とするものがはつきりしておらなければなりません。それによりますと、教育番組につけましては、その放送の計画及び内容をあらかじめ公衆が知ることができるようになればならない。その番組が組織的かつ継続的でなければならぬ。この三つの要件をつけておりまします。こういう要件が備わりまして初めて教育番組たることができるのだ、そのほかのものは、たとい国民の一般の教養の向上を目的としましても、この要件がつかなければ、教育番組といわないと、いうふうに解釈をしていただきたいと思います。

その次は、ただいま御質問の娛樂番組でございますが、娛樂番組につきましては、これは国民に慰安娛樂を提供することを目的とした番組といふに考えて、実は定義を設けておりません。ただ問題になりますのは、しかばば教養番組と娛樂番組はどこで差別をつけるかという点が実はかなりむずかしい問題だと思うのです。定義によりますと、教養番組はその目的が、国民の一般的教養の向上を目的とするという主体的な要件を備えておるということをごいざまして、ただ結果としてそれが国民の教養の向上になるとかならぬとかいうことでなしに、そういう基準が非常にあいまいでありますので、まずそういう主体的な要件といった

しまして、これは教養番組として編集集するのだと、ということを一つの重要な条件といたしております。それで具体的になりますと、しからばあとでいろいろ紛争が起りました場合に、そういうものが果してどういう意図であるかわからぬじやないかという問題がありますが、これは放送の番組編集の技術上、教養番組は教養番組らしい特殊な編集の技術というものがあるというふうに考えます。それから具体的にはいろいろ違うと思うのですが、そういうことで一応教育番組と教養番組の区別化をつけることができるというふうに考えております。

番組について非常に分けにくい場合が出てくる。そういう場合には、教養番組であるという場合には同じようなものは全部教養番組になる。娯楽番組といふ場合には、N H K であっても民間放送であっても同じようなものは娯楽番組である。こう断定しなければならぬ。N H K である、民放であるといふことによってこれがN H K では娯楽番組であると見ておるにもかかわらず、民間放送ではこれが教養番組であると見る。こういうふうなことがあってはならない、こう私は解釈をするがあなたはどうか、こういうことです。

○館野説明員 お答えいたします。番組の分類の話かと存じまするが、番組の分類の問題は御承知のように非常に技術性を持ったものであります。それでその目的によりましていろいろと番組の分類の基準、指標と申しまするか、いろいろ変つて参ります。たとえば局外中継とスタジオ番組というような分け方もございますし、商業番組と自主番組という分け方もございます。それぞの事業者なりあるいは一般社会なりの目的に応じて分けられるわけでござりますけれども、この改正法であげられておりまする番組の調和をとらなければならぬといっておりますものが、そつくりそのまま技術的な番組分類に適用なるかどうかということにつきましては研究を要することだと存じます。それを前提いたしまして御質問の、ある一つの番組あるいは非常に類似の番組につきまして協会と一般放送事業者との間で受け取り方が違うと

その番組の一つのきめ方というものが設定されまするならば起り得ないと思想するけれども、法律であげておりまする近郊都市をとらなければならぬという三分類につきましては、必ずしもそれがイコール具体的な番組分類上の技術的な指標というわけには参らぬと思いますので、ものによりまして業者によりまして分類が違つてくることがあるからとも思います。しかしそれに対する保障といたしますては、たどりに番組審議会と一般の民間聴取者の意向なり有識者の判断を反映する機関がありまして、一決的にはそこで分類するなり、あるいはその適否なり、何の目的で分類をするかということが認められるわけでございますから、一般的な常識と申しますが、良識にたよるわけでございます。

○森本委員 質問を短かく要点だけをやりますから、答弁も一つ要点だけをお答え願いたいと思います。それでは今のお解釈では、N H Kと民間放送とににおいてはそれぞれの考え方によつて、N H Kではこれは娛樂番組であると解釈をしても、それと類似したような番組であつても、民間放送ではこれが教養番組であると自主的に解釈をする場合もあり得る、こういうことですね。

○館野説明員 それは法律的にはあります。

はぐになつてもやむを得ない、こう解釈をするわけですね。

○館野説明員 法律的にはさようですが、実際的には番組の分類の基準と申しますのは、一般放送事業者においては、現在日本民間放送連盟といふもので統一的な分類の基準を設けておりますので、それに従つて現在行なわれておりますし、今後も行われるだらうと思ひます。

○森本委員 その解釈は非常におかしいのです。そういうことがないがためにおきましては、現在日本民間放送連盟といふものを作りたてておると思う。ところが今言つたような考え方であるならば、われわれがこの法律案を審議する際に再三言つたように「又はその他の団体」と、こうこれを改正すればそのままになるわけです。だから民間放送連盟といふのを一応この番組審議会に限つては認めない、それぞれの個々の会社に番組審議会をして審議をするということになつておるわけですね。この四つの番組が何々であるかと云ふことは、この番組審議会においては、各会社が統計の便宜上から、それぞれの番組審議会に置かれることで、これは法的にはやむを得ないと、こういう解釈になるのではないか、こういうことを言つておるわけです。

較をするのに便宜だからということでお作っておりますが、分類の基本は各事業者、改正法によりますと、それを裏づけるものは審議会でございます。それはお話を通りでございます。

○森本委員 そこで次の条項が関係があるわけであります、「放送番組の相互の間の調和を保つようにしなければならない」こうあるわけであります。この放送番組の相互の間の調和を保つようにしなければならないということは、これを具体的に放送時間を分類をした場合にどういうお考えでありますか。たとえば娯楽番組が何分の一で、教養番組が何分の一というふうな具体的なことを考えなければこういう条文は出てこないと思う。そこで具体的に行政当局としては、これについてはどういうお考えであるか、こういうことです。

○館野説明員 ただいまその数字的な比率というものは考えてございませんが、ただ実際の行政措置として行われました一例を御参考に申し上げますと、昨年三十数局の民間テレビジョン局の免許をいたしましたときに、これは各申請者が事業計画としてあげてきましたものがそくなつておるわけでありますけれども、それを採用いたしまして教育、教養というものを三〇%維持しますということ。それを役所が、言葉は適当でありませんが、条件として念のために付しております。その教育、教養三〇%以外につきましては或る社につきましては報道十何%というのもござりますし、そうでないものもあります。従いまして、ただいまのところ教育、教養三〇%という線は一つの線になつておるわけでございますが、全体を通

じて三、三、三であるとか、あるいは別に五、二、三であるとかということは別に処分上も現われおりませんし、確定はしておりません。

○森本委員 しかしこの条文をこしらえたことについては、今日までの行政指導参考として出したということは言えるでしよう、どうですか。

○館野説明員 話の通りでございまして、ただいま申し上げました昨年度の一般テレビジョン局の免許につきまして、世論の向うところに従いまして教養、教育というものを特に取り立てて30%といたしました。その考え方にはまず第一に、三つの項目があれば特然とあります、頭に描いて処分されたものと考えます。

○森本委員 この項は民間放送にも適用になるわけですね。

○館野説明員 さようございます。

そこで、ここで問題になりますのは、たとえば教育テレビ専門でこれを一つ許可したというようなところについては、かなりその番組面におけるところの内容については行政指導において規制をされているわけであります。そこで教育テレビ等についてこの条項との調和はどうなるんですか。

○館野説明員 教育テレビといつたような——これは法律の用語ではございませんけれども、この改正案におきまして「特別な事業計画によるものを除く」というと

ろに含ませております。

○森本委員 そうすると、今のたとえば教育テレビについては、その内容についてはこうやってもらいたいといふ一応の指導をしていると思うので、今のたとえば教育テレビについてはどういう番組の指導をしているんですか。

○館野説明員 御質問でございますが、世上条件々々といわれておりますけれども、これは申請者の方で事業計画——われわれの方はこういう放送をやるんだということを申請書に書いて申請内容になっておりますので、いわゆる行政法上の条件であります。それを前提にいたしますが、民間の教育放送において、申請内容によっては、社会的に非常に大きな問題であることはありますので、いわゆる行政法上の条件でないでありますけれども、私はその際、そういうものを主張的に向

うが言ってきた。これを許可するということについては、一応それはそれなりにあります。それを前提にいたしますが、民間の教育放送においては自分の方で特殊な性格を出すために事業計画におきまして教育50%、半分をやる、それから教養番組に属するものを30%やりまして合せて80%免許しているわけであります。

○森本委員 そういうふうに免許されることは自分の方で特殊な性格を出すためにやりたいという申請になつて、それを免許しているわけであります。

○館野説明員 さて、改正案が通った場合においては、私のところは教養番組、教育番組、娯楽番組、報道番組はこの条項の通り調和を保つために今回こういうふうにやりたいと思ひますと言つてきました場合に、あなたの方は、それはいかぬと言つてはいけません。かねと言つことはできぬわけでございますね。

○館野説明員 先ほど申し上げましたように、特別な事業計画によるものを除いては、特殊な性格を

持った局として申請いたしまして、そ

れが電波の有効な使用、放送局の一つのあり方として有意義である場合は、

その特別な計画に基いた免許なり再免

許なりが行われることであろうと思

います。

○森本委員 これはなるほど「特別な事業計画によるものを除くほか」とい

うことになつておりますけれども、

この「特別な事業計画」というものを

今言つた民間放送の教育、教養テレビ計画——われわれの方はこういう放送をやるんだということを申請書に書いて申請内容になつておきますので、いわゆる行政法上の条件であります。それを前提にいたしますが、民間の教育放送においては、社会的に非常に大きな問題であることはありますので、いわゆる行政法上の条件でないでありますけれども、私はその際、そういうものを主張的に向

うが言つてきた。これを許可すると

いうことについては、一応それはそれなりにあります。それを前提にいたしますが、民間の教育放送においては自分の方で特殊な性格を出すために事業計画におきまして教育50%、半

分をやる、それから教養番組に属するものを30%やりまして合せて80%免

いたしますが、民間の教育放送においては自分の方で特殊な性格を出すために事業計画におきまして教育50%、半

合のものしか許せないということではなかろうと考えております。

○森本委員 いや、たとえば具体的に大阪の今のテレビの局の免許の際の条件と違つてくるというようなことで、今非常に新聞等でも騒がれておるの

で、私は具体的な問題を改正案に応じて聞いておるわけです。だから、そ

う局がこの条項をたてにとつて、私

の方はこういうふうに番組の調和をや

りたいと言つてきた場合には、それはいかぬということは言えぬだろう、こ

ういう条文がある限りにおきまし

ては……。どうですか。

○館野説明員 これは法律的な面でござりますけれども、御存じの通り電波

法では放送局は有効期間三年になつております。従いまして、開局後半年でも

三ヶ月でも一齊再免許の時期になりま

すと、その前日で全部の免許が切れま

して再免許にかかるわけでございま

す。再免許と申しますのは、電波法上

全く新しい免許と同じでござりますか

ります。従いまして、開局後半年でも

三ヶ月でも一齊再免許の時期になりま

すと、その前日で全部の免許が切れま

して再免許にかかるわけでございま

す。再免許と申しますのは、電波法上

全く新しい免許と同じでござりますか

ります。従いまして、開局後半年でも

三ヶ月でも一齊再免許の時期になりま

すと、その前日で全部の免許が切れま

して再免許にかかるわけでございま

す。再免許と申しますのは、電波法上

全く新しい免許と同じでござりますか

ります。従いまして、開局後半年でも

三ヶ月でも一齊再免許の時期になりま

すと、その前日で全部の免許が切れま

して再免許にかかるわけでございま

と時間をかけてこの条項だけでも審議をしておいた方が、一般の民間放送事業者等に対しても明確になるわけでありますから、審議をしておかなければならぬと思いますが、時間がありませんので、一応この条項についてはこの程度にして、またいつか機会を見てこの条項については論じよう、こう考

えます。

○小松(信)委員 この放送法の一部を改正する法律案につきましては、これまで相当長い時間にわたりまして質疑定しておりますが、前日に放送するということがありますか、それとも新聞発表する

とありますか、それとも新聞発表する

かじめ公衆が知ることができるようになります。これは前日に放送するというこ

とでありますか、それとも新聞発表する

といふことですか。

○石川説明員 お尋ねの点であります

が、具体的にはそういう周知方法を規定したことについては、一応それはそれなりにあります。これは前日に放送するといふ

ではないかと言つておるわけです。

そこで、この改正案が通つた場合に、

そういう局が今度は特別な事業計画はやめて、この法律にある通り四つの番組の調和を保つために、こういう番組を編成をやります、こう言つてきた場

合、それはいかぬということは言えな

いわけですね。片一方では法的にそれ

を申請してくるわけですから……。

○館野説明員 それはそのときそのと

き申しますか、最も社会的に意味の

ある局のあり方あるいはその申請の内

容につきまして、どの局を免許する

か、どういう内容の局を免許するかと

いう免許方針の問題ではなかなかかと

存じます。法律的にはそういう申請が

出ました場合には、「特別な事業計画に

よるもの」を除く」ということがありますから、生かす道がある。しかしそう

あるかねと言つことはできぬわけでござりますね。

○館野説明員 先ほど申し上げました

ように、特別な事業計画によるものを

除いては、この両方の意味を「特別な事

業計画によるものを除く」というと

ある条項じやなかろうか。私はもつ

て時間がかけてこの条項だけでも審議をしておいた方が、一般の民間放送事業者等に対しても明確になるわけでありますから、審議をしておかなければならぬと思いますが、時間がありませんので、一応この条項についてはこの程度にして、またいつか機会を見てこの条項については論じよう、こう考

えます。

○森本委員 この条項は将来、今言つた免許の問題と関連をして非常に問題題

のある条項じやなかろうか。私はもつ

て時間がかけてこの条項だけでも審議

をしておかなければならぬと思いますが、時間がありませんので、一応この条項についてはこの程度にして、またいつか機会を見てこの条項については論じよう、こう考

えます。

○小松(信)委員 この放送法の一

部を改正する法律案につきましては、これ

まで相当長い時間にわたりまして質

疑定しておりますが、それを拝聴してお

りました。何かやはりびんとこないところが私にはびんとこないものがある。そ

こでいろいろ考えてみたのですが、そ

れはこの法案の提案理由の御説明を大

臣からされまして、私もいろいろお聞

きしたばかりでなく、あとで速記録も

繰り返して読んでみたのですが、それ

でも何かやはりびんとこないところが

ある。これは私がそれがそうかと思いま

したところが、与党の委員の方々から

も、こんな改正をする必要が今のとこ

ろはないんではないかというような意

見も出でております。これは大臣の御説

明に待つまでもなく、今日の現行法が制

定されましてから八年間も過ぎております。しかもこの間における放送関係の技術面における、あるいは科学面における進歩発達がまことに驚異に値するものがありまして、従いまして、それが国民生活の上に与える影響も実に重大なものがある、これはわかります。わかりますが、そういう現状のとらえ方、その現状をとらえてこの改正をしてなければならぬという理由を作り出した。その現状のとらえ方がどつかで食い違つておるのじゃないか、こういうふうに私は考えておるのでございまが、先ほども申し上げましたように、与党の委員の方々からも、現在においてはこういう改正案を持ち出す必要はないじゃないか、こういう改正をしたところで、別に放送法の第一条にうたわれている目的をよりよく満たすというようなことにはならないじゃないか。言葉は違いますけれども、そういう意味のことが質問されております。それに対しまして森本委員から、その次の委員会に、そういうことが、あつたやに聞いておるけれどもどうしたのかという質問が出ましたときに、次官は、そういうことがあつたけれども、あとで個別にお会いして説明申し上げて御了解は得てあります、こういうふうに答えられております。そこで私もどういうふうにその場合に御説明なされたか、それを一つお聞かせ願います。ならば、私はこの一つ一つの個条を見てよくわからぬ場合にも、その御説明を願うことによつてびんとわかるのじやないか、こういうふうに考えますので、次官にその点一つお伺いしたいと思います。

御質問でございますが、私が何か後日また重ねて御説明申し上げますというようなことでございますか。具体的におっしゃっていただくと都合がいいのですが……。

○小松(信)委員 日にちは忘れました
が、その質問のあった日に委員会が終ったあとで、あなたがその方のこところに行かれて御説明されたのでわかつていただいた、こういうふうに記憶しておりますのですが……。

○廣瀬政府委員 ただいまの御指摘は、今度の放送法の改正につきまして与党委員から御質問が出ました受信料値上げの問題でありますとか、あるいは番組審議会の設置の問題でございますとか、NHKの民族と異なる性格の問題でありますとかといふようなことにつきましてお尋ねがございましたことにつきまして、委員会の終了後、与党のそうした質問者に對しまして説明をいたして参りました。その実事のことであると思います。そのことにつきましては御了解得たいと思います。

○小松(信)委員 そういう具体的なことじゃなくて、そのもつと前に、今こんなな改正なんかする必要はないじやないか、そういうふうな意味の質問なんですねけれども、各条のこまかい問題じゃなくて、それ対してあなたがあって行かれて説明して了解を得た、こういうふうなことなんですが……。

○廣瀬政府委員 ただいまも申したことなので、ざいますがあのときは何かの都合で社会党の委員の方が一人も御出席がなくて、与党だけの委員で審議が進められました委員会でございました。そのとき与党の委員から、放送法改正についていかにも反対だという

ようなことに聞き取れる御意見がち
らっと出ました。委員会におきまして
はお答えいたしましたけれども、さら
によく突っ込んで御説明をいたしてお
く必要があるわけで御説明して回りま
して、改正法律案を提出するゆえんの
理由をよく御理解下さいまして、与党
としましては党できめました通り法律
の改正案を皆さんに御賛成いただきま
して、成立させていただくということ
につきましてはもう了解をいただいて
おるわけでございます。

○小松(信)委員 どうも私はよくわか
らないんですけど、今速記録を持つてお
りませんから、それでは大臣にちょっと
とお伺いしたいと思いまするが、大臣
の提案理由の御説明の中で「政府とい
たしましては、放送法の改正につきま
して十分検討するとともに、日本放送
協会、民間放送連盟及び実際放送事業
等各方面の意見を聞きまして銘意努力
の結果、ようやく成案を得ましたの
で」というふうなお言葉があるのです
が、臨時放送法審議会に諮問する
るほか、臨時放送法審議会というの
はどういうものなんですか。

○石川説明員 それはこまかいことで
ありますから、かわりましてお答え申
し上げます。

ただいま御指摘の点は大臣の提案理
由の説明の一部でございますが、そこ
で大臣の言われましたことは、結局政
府が単独に考えたのではなく、放送の
大どころであります放送協会、民間放
送連盟及び実際に放送事業に携わって
いるものと一緒に――それは歴史的に
書いてありますので、この審議会とい
うのは昭和三十一年に松方さんを会長

いたしまして与野党の方十五名をも
しまして臨時放送法審議会というもの
を作りましてこれに諮問したことがござ
ります。詳しくはただいま資料を
持つておりますので、もし御必要な
らばあとで名簿などを……。

○小松(信)委員 今はなくなつたので
すか。

○石川説明員 これは昭和三十一年の
夏ごろ一応の答申を出していただきま
して解散になつております。

○小松(信)委員 それじゃそれはわか
りました。

そこで放送協会 民間放送連盟、そ
れから実際放送事業に携わっておられ
る方面、こうした方面の方々の御意向
などはいずれも改正すべきものである
ということになつておつたわけですね。

○寺尾国務大臣 ただいま法規課長が
お答えをいたしましたことにも関連い
たしますが、この臨時放送法審議会あ
るいは実際放送事業者あるいは日本放
送協会、こういったような最も放送に
関係のある方面からいろいろの意見を
聞き、また答申を求めてまことに
は村上郵政大臣のときからであります
が、そうしてそれによって放送法を改
正すべきだということで、それらの答
申その他意見を纏め込みまして、十分
尊重いたしまして作りましたものが二
十八国会に提案をされた放送法の改正
案であるわけであります。三十国会に
提案いたしましたものは、ただいま御
審議願つておるものであります、第
二十八国会に提案をいたしました改正
案に対しても要最小限度の改正をいた
しまして、提出をいたしておりますよな
次第であります。

○石川説明員 諸問をいたしましたのは、臨時放送法審議会に対して諮問したのであります。協会及び民間放送事業者からは、何にも諮問いたしませんが積極的に意見がございました。一例を申し上げますと、民間放送連盟の意見で今回考慮いたしました点は、たとえば先ほど説明申し上げましたような研究機関の開放ということ、これは確かにその通りであるということです。その案のごとく改正いたしております。

○森本委員 それではだんだん時間も迫つて参りましたので、あと二つくらいこの法律案について質問をしてみたいと思います。

今回のこの放送法改正案で一番の要点になつておりますのは、先ほど言いました「豊かで、かつ、」ということと、それから協会の役員の増員ということと、番組審議会、この三つであります。

そこでこの番組審議会の点であります。N H Kにおける番組審議会の場合も、この一般放送事業者における番組審議会も、これを置くということは、放送内容の向上適正を期するためには、置くというのが目的であります。ところが実際に民間放送事業者においてこの審議会を作る、その審議会委員のメンバーは、全部その放送事業者が委託をするということになつておるわけであります。そこで置かぬよりは置いた方がましであるという論理は成り立つかもしれませんが、ほんとうに番組審議会といふものが公正妥当であり、しかも放送の能率向上、適正を期する

というためには、この番組審議会の委員の任命については、やはりある程度公的な機関における任命というものがふさわしいのではないか。たとえば地方の番組審議会については、とうとうに、そういうふうな結合ということもおかしいが、この適正を期するために、その承認を要するとかいうような形のものでも作るならば、この番組審議会の委員のメンバーよりも、もっとも公正になるのではないかというような点が考えられるわけであります。

○森本委員 ただいま森本委員の御質問の委員の選任につきましての御意見であります。

○廣瀬政府委員 改正案は、御指摘のよう

うお考えですか。

○森本委員 ただいま森本委員の選任を放送事業者以外といたしまして、選任につきましても公平な第三者の選

与する道を開きますとか、あるいは審議会自身に強権を持たせるとか、また

は公権的につながらせる方法も考えら

れますけれども、先刻私が金丸委員に

お答えいたしましたように、政府とい

たしましては、特に言論の自由ないし

は放送事業者の自主性を阻害する結果

になりますおそれがあります一切の規

定を避けましてあのによいいたしたわ

けであります。政府といいたしまして

は、聴取者の代表ともいべき番組審

議会委員が学識経験者として良識ある

活動をすることによって、放送番組の

向上、適正のためかなり効果を上げる

ものと信じておるわけであります。

○廣瀬政府委員 ただいま森本委員の選任につきましての御意見であります。

○森本委員 妻の代表とか、そういう構成の番組

審議会でなければ、まだこの番組審議会

を置いた目的に沿わぬ、私はこう考

るわけであります、これに対するあな

たの御見解はどうですか。その通りと

いうことならそれでけつこうですが、

○廣瀬政府委員 御所見は、先刻経営

委員について申し上げましたように、

まことに傾聽すべき御意見と存じます。

○森本委員 傾聴すべき意見であります

けれども、今の政府当局においては、

そういうことをやってまた大きな問題

になると困るから、まあああこの程度

にしようということで無難な改正案を

提案をしたというふうにもとれるわけ

であります。そこで、これは与党のこ

とでありますから私も正確には知りま

せんけれども、聞くところによります

と、昭和三十五年度を目標に、自由民

主党的な党内においてこの放送法の根本

的改正を行つるためにこの特別委員会を

設置をして、今私が申し上げました予

算の編成権、あるいはまたこの受信料

の徴収問題、こういう問題も論じよう

といふ声が上つておるといふことが新

聞のニュースにもちょっと出ておりま

すが、それはどうですか。

○寺尾國務大臣 三十五年度を目標と

な人があれば、御指摘のように当然こ

とのことはいつも問題になるわけでありまし

て、この一般放送事業者の番組審議会

の委員の選任についても、私はここで

明確にしておきたいと思うのですが、

視聴者を代表してやはりその番組審議

会の中に入るということになります

と、N H K の経営委員も同じように、

私が先ほど言いましたように生活環境

の異なる階層からもこの審議会の委員

も、もっと公正になるのではないかとい

うような点が考えられるわけであります

が、その辺のことについて、これはど

うお考えですか。

○森本委員 ただいま森本委員の選

任を放送事業者以外といたしまして、選

任につきましても公平な第三者の選

任を放送事業者以外といたしまして、選

思いますが、特に国民一般に一番大きな影響を与えるのは受信料の値上げ、これが一番大きな問題であります。大臣は、このNHKの予算を国会に提出するについては意見を付してこちらに出される最もあなたが権力を持つた方であります。権威を持つた方であります。この非常に重大な問題を切り抜けらるのについてはやはり腹をきめておかなければならぬと思うのです。ふらふらしておったのではどうい解决しないのですから、料金問題について大臣はどういうようにお考えになつておりますか。来年まで委員会が開かれませんから、はつきりここで御所見を伺つておきたいと思います。

○寺尾国務大臣 御質問の中にも御指摘がございましたように、NHKは財

政的にこの資金計画、事業計画、こう

いったようなものは、今の六十七円の

ままで、投融資あるいは利子補給等

の特別な処置をいたさない限りは、三

十四年度のこの計画は立たないので

ないか、かように考えております。従

いまして、NHKが五カ年計画といった

もの、また三十四年度の事業計画とい

たしまして、受信料を八十五円にし

てほしい、受信料を八十五円にするこ

とによつて、これらの計画が日本放送

協会といたしましては私の方に要望があ

り、その計画が提出されました。從

いまして、私といたしましては、三十

三年度においても借入金、こういう

ことでやつてきますので、最小

限度の値上げといふものは認めざるを

得ないのではないか、これらにつ

きましては、一応関係閣僚等にも相談

をいたしまして、これを党の正式機関

にかける、そうして党の正式機関の了承を得るならば、三十四年度の事業計画、資金計画を、いわゆる予算案と出される最もあなたが権力を持つた方であります。権威を持つた方であります。この非常に重大な問題を切り抜けらるのについてはやはり腹をきめておかなければならぬと思うのです。ふらふらしておったのではどうい解决しないのですから、料金問題について大臣はどういうようにお考えになつておりますか。来年まで委員会が開かれませんから、はつきりここで御所見を伺つておきたいと思います。

○淺香委員長 いかんかのように考へております。

しかし、この際に国会の御審議をお願いしたい、かように考へております。

○淺香委員長 ほんに質疑もないよう

ですか、本案に対する質疑はこれに

て終了いたしたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○淺香委員長 御異議なしと認め、本

案に対する質疑は終了いたしました。

ただいま委員長の手元に橋本君より

本案に対する修正案が提出されており

ます。提出者橋本君より趣旨の説明を

聽取することいたしました。橋本君。

○橋本(登)委員 改正規定中「五人」

を「七人」に改める。

第四十四条の七の改正規定中「一

箇月」を「三箇月」に改める。

第四十九条の二の改正規定の見出しを「(資料の提出)」に、同条の改正

規定中「報告をさせることができる」

を「資料の提出を求めることができる」に改める。

○橋本(登)委員 第二十四条の改正規定中「五人」

を「七人」に改める。

第四十四条の七の改正規定中「一

箇月」を「三箇月」に改める。

第四十九条の二の改正規定の見出しを「(資料の提出)」に、同条の改正

規定中「報告をさせることができる」

を「資料の提出を求めることができる」に改める。

○橋本(登)委員 私は自由民主党を代

表いたしまして、だいたい議題となり

ました放送法の一部を改正する法律案

に対する修正案に関し、提案の趣旨並

しを「(資料の提出)」に改める。

第五十三条の改正規定中「報告を

怠り、又は虚偽の報告をした者」を

「資料の提出を怠り、又は虚偽の資

料を提出した者」に改める。

第五十三条の見出しの改正に関する部

分中「報告」を「資料の提出」に加え

る。〔第五十一条の二第一項ただし書の

規定により置かれる審議機関の場合

にあっては、共同して委嘱〕を加え

る。

第五十三条の見出しの改正に関する部

分中「報告」を「資料の提出」に改

める。

第五十九条の改正規定中「報告を

怠り、又は虚偽の報告をした者」を

「資料の提出を怠り、又は虚偽の資

料を提出した者」に改める。

修正規定中「報告を

怠り、又は虚偽の報告をした者」を

「資料の提出を怠り、又は虚偽の資

料を提出した者」に改める。

○橋本(登)委員 私は自由民主党を代

表いたしまして、だいたい議題となり

ました放送法の一部を改正する法律案

に対する修正案に関し、提案の趣旨並

しを「(資料の提出)」に改める。

第五十五条の二第一項の改正規定

規定中「報告をさせることができる」

を「資料の提出を求めることができる」

に次のだし書を加える。

ただし、一の一般放送事業者の放

送局の放送区域〔電波法第十四条第

三項第三号の放送区域をいう。以下

いう。〕と他の一般放送事業者の放送

区域とが重複する場合において、そ

の重複する部分が当該いずれかの一

般放送事業者の放送区域の三分の二

以上に当るときは、その重複する部

分の放送区域内の人口が当該いずれ

かの一般放送事業者の放送区域内の

人口の三分の二以上に当るときは、

これらの一般放送事業者は、共同し

て審議機関を置くことができる。

第五十五条の二第二項の改正規定

中「一般放送事業者が委嘱」の下に

〔第五十一条の二第一項ただし書の

規定により置かれる審議機関の場合

にあっては、共同して委嘱〕を加え

る。

修正規定中「報告を

怠り、又は虚偽の報告をした者」を

「資料の提出を怠り、又は虚偽の資

料を提出した者」に改める。

○橋本(登)委員 放送法の改正案につ

いて、政令の定めるところによ

り、協会に対しその業務に関し報告を

させることができます。この審議過程を経

たのであります。この審議過程を経

の後段を「その業務に関し資料の提出

を求めることがであります。」と改め、また

見出しにも修正を加えて、本条の趣旨

が業務報告の徴収に藉口して、放送番

組の内容その他に不當に干渉するよう

いたしました次第であります。

修正案は、お手元に配付いたしました

なものによって御承知願うこととした

しましたして、朗読を省略いたしたいと存

在いたしました次第であります。

修正案は、お手元に配付いたしました

ものによって御承知願うこととした

しましたして、朗読を省略いたしたいと存

在いたしました次第であります。

修正案は、お手元に配

は、今まで審議をしてきた通りであります。今与党の諸君から修正案が出ておりますが、これについての政府当局としての御見解を一つ明らかにしてもらいたい、こう思うわけです。

○寺尾国務大臣 ただいま橋本委員からお示しの本法案に対する修正案につきましては、政府といたしましては別段の支障はないものと存じております。従いまして、このように御修正をいただきますことにつきましては異存はありません。

○森本委員 別段の支障はない、異存がないということを聞いておるわけがない、この四点にわたるところの改正については、積極的に、こういう修正が望ましいという考え方なのか、それとも修正しても修正しなくてもよろしくないというふうに考えておるのか、一つあなたの方のはっきりした、四点についての見解をお聞きしておるわけです。

○寺尾国務大臣 ただいまお示しの修正案につきましては、権威ある本委員会の御修正でもあり、私といたしましてはこの修正に応じたいと思います。

○森本委員 権威ある委員会の修正ではまだないのです。与党の諸君から提案をされておるところの修正案であるわけです。野党のわが社会党は、これに対して、まだ賛否いざれとも言つてない。そこで、まず政府当局のこの修正案に対する意見は、積極的に賛成なものか、それとも退避的に賛成なのか、その辺を明確にしてもらいたい、こういうことですよ。

○寺尾国務大臣 先ほどの私の答弁を取り消しました。橋本委員のお示しの修正案につきましては、私はこれ

に對しましては本委員会においてこれに御賛同賜わって、この修正案に一致出でおりますが、これについての政

府をせられるということであれば、この府当局としての御見解を一つ明らかにされたいと思ひます。

○森本委員 それで政府当局に聞いておきたいのですが、四十九条の二の修正案であります。修正になりますと「資料の提出を求めることができる」ということになつておるわけでありま

す。これはおそらくある程度官僚統制正直に応じたいと思ひます。

○森本委員 それで現実の問題として、「資料の提出を求めることができる」ということになつておるわけではありません。これはおそらくある程度官僚統制

とすることを緩和しようという意味に

私はそういう考え方そのものについておける修正点であろうと思ひますが、

私はこの条項については賛成でありますけれども、しかし政府当局としては、「資料の提出を求めることができる。」

とということについては、すでに現在でもやつておるんじゃないですか。現実の問題としてはどうですか。資料の提出については現在でもやつておる。そ

れでは郵政当局は困るから報告というふうに、一つの強制的な意味にすると

いうところであるわけです。それではちょっと官僚統制になるからいかぬといふことでおそらくこの修正案が出ると思いますが、一体政府当局としてはこれについてどう考えておるので

すか。

○寺尾国務大臣 報告を求めるという問題点につきましては、過日も相当論議があり、またこれに対する反対の御

意見等もあつたのであります。従いまして、ただいま森本委員のおつしやる、そういったような問題点については緩和をするという意味をもちましてこの修正は私の方としてはやむを得ないものだ、かようて存じておりま

す。これをお受けすることにいたしました。

○森本委員 それで現実の問題として、「資料の提出を求めることができる」というふうに改正をしても、現在郵政当局は、資料の提出はすでに今までずっと求めめておるのではないか、こ

れでやつておることではないか、こ

ういうことを聞いておるわけです。

○廣瀬政府委員 ただいま御指摘の資料の問題につきましては、現在相当あるのであります。法律を明定いたし

ましてこれをはつきりしようというわけなんであります。

○淺香委員長 ほかに質疑もないようですが、本修正案に対する質疑は終了いたしたいと思ひますが、御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○淺香委員長 御異議なしと認めます。よつて、放送法の一部を改正する法律案の政府原案及び橋本委員提出の修正案に対する質疑は終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後一時十四分散会

〔参考〕

日本放送協会昭和三十一年度財産目録、貸借対照表及び損益計算書に関する報告書
〔別冊附録に掲載〕