

第三十回国会 衆議院 内閣委員

會議録 第二十五号

昭和三十四年三月二十七日(金曜日)

午後七時十九分開議

出席委員

委員長 内海 安吉君

理事岡崎 英城君 理事高瀬 傳君

理事高橋 禎一君 理事平井 義一君

理事前田 正男君 理事受田 新吉君

理事木原津與志君

今松 治郎君 植木庚子郎君

小金 義照君 始関 伊平君

田中 龍夫君 竹下 登君

谷川 和穂君 高橋 等君

富田 健治君 橋本 正之君

船田 中君 保科善四郎君

保岡 武久君 西ヶ久保重光君

石橋 政嗣君 石山 權作君

柏 正男君 中原 健次君

出席國務大臣

厚生大臣 坂田 道太君

國務大臣 伊能繁次郎君

出席政府委員

防衛政務次官 辻 寛一君

防衛庁参事官 門叶 宗雄君

防衛庁参事官 (長官官房長) 加藤 陽三君

防衛庁参事官 (防衛局長) 小幡 久男君

防衛庁参事官 (教育局長心得) 山本 幸雄君

防衛庁参事官 (人事局長) 石橋 卯吉君

防衛庁参事官 (衛生局長) 山下 武利君

防衛庁参事官 (經理局長) 小山 雄二君

防衛庁参事官 (裝備局長) 池田 清志君

厚生政務次官 池田 清志君

厚生事務官 森本 潔君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(大臣官房審議)

防衛庁技術官 青山秀三郎君

(防衛庁技術官)

防衛庁技術官 青山秀三郎君

(防衛庁技術官)

専門員 安倍 三郎君

三月二十六日

委員綱島正興君及び昔ヶ久保重光君

辭任につき、その補欠として田中龍

夫君及び栗林三郎君が議長の指名で

委員に選任された。

同日

委員栗林三郎君辭任につき、その補

欠として昔ヶ久保重光君が議長の指

名で委員に選任された。

同日

委員藤岡三三君、田村元君、町村金

五君及び柳田秀一君辭任につき、そ

の補欠として竹下登君、谷川和穂

君、保岡武久君及び大西正道君が議

長の指名で委員に選任された。

同日

委員竹下登君、谷川和穂君及び保岡

武久君辭任につき、その補欠として藤

岡三三君、田村元君及び町村金五君

が議長の指名で委員に選任された。

三月二十七日

国家公務員に対する除雪作業手当の

支給に関する法律案(千葉信君外六

名提出、参法第一〇号) (予)

同日

同日

同日

農林省定員外職員の定員化に関する

請願(逢澤寛君紹介)(第二八〇八号)

同(飯塚定輔君紹介)(第二八〇九号)

同(川崎末五郎君紹介)(第二八一〇

号)

同(小枝一雄君紹介)(第二八一一号)

同(小島徹三君紹介)(第二八一二号)

同(小平久雄君紹介)(第二八一三号)

同(重政誠之君紹介)(第二八一四号)

同(砂原裕君紹介)(第二八一五号)

同(高瀬傳君紹介)(第二八一六号)

同(中村三之丞君紹介)(第二八一七

号)

同(灘尾弘吉君紹介)(第二八一八号)

同(保利茂君紹介)(第二八一九号)

同(高橋清一郎君紹介)(第二二二〇

号)

同(高橋清一郎君紹介)(第二二二〇

号)

同(奥村又十郎君紹介)(第二二六〇

号)

同(志賀健次郎君紹介)(第二二六一

号)

同(内藤隆君紹介)(第二二六二二号)

同(丹羽喬四郎君紹介)(第二二六三

号)

同(栗山博君紹介)(第二二六四号)

同(淡谷修蔵君紹介)(第二二九四〇号)

同(赤松勇君紹介)(第二二九四一号)

同(石川次夫君紹介)(第二二九四二号)

同(石田有全君紹介)(第二二九四三号)

同(石村英雄君紹介)(第二二九四四号)

同(石山權作君紹介)(第二二九四五号)

同(猪俣浩三君紹介)(第二二九四六号)

同(板川正吾君紹介)(第二二九四七号)

同(受田新吉君紹介)(第二二九四八号)

同(太田一夫君紹介)(第二二九四九号)

同(岡本隆一君紹介)(第二二九五〇号)

同(加賀田進君紹介)(第二二九五一号)

同(河上丈太郎君紹介)(第二二九五二

号)

同(久保三郎君紹介)(第二二九五三号)

同(栗林三郎君紹介)(第二二九五四号)

同(小松信太郎君紹介)(第二二九五五

号)

同(佐藤觀次郎君紹介)(第二二九五六

号)

同(鈴木善幸君紹介)(第二二九五七号)

同(鈴木一君紹介)(第二二九五八号)

同(鈴木茂三郎君紹介)(第二二九五九

号)

同(高田富之君紹介)(第二二九六〇号)

同(田村元君紹介)(第二二九六一号)

同(田中武夫君紹介)(第二二九六二号)

同(田方廣文君紹介)(第二二九六三号)

同(戸叶里子君紹介)(第二二九六四号)

同(成田知巳君紹介)(第二二九六五号)

同(野口忠夫君紹介)(第二二九六六号)

同(芳賀實君紹介)(第二二九六七号)

同(帆足計君紹介)(第二二九六八号)

同(門司亮君紹介)(第二二九六九号)

同(本島百合子君紹介)(第二二九七〇

号)

同(森島守人君紹介)(第二二九七一号)

同(山中吾郎君紹介)(第二二九七二号)

同(木村俊夫君紹介)(第二二九七三号)

同(瀬戸山三男君紹介)(第二二九七四

号)

同(中島茂喜君紹介)(第二二九七五号)

同(濱地文平君紹介)(第二二九七六号)

同(三池信君紹介)(第二二九七七号)

同(山手満男君紹介)(第二二九七八号)

同(山本猛夫君紹介)(第二二九七九号)

同(大坪保雄君紹介)(第二二九八〇号)

同(竹下登君紹介)(第二二九八一号)

同(田中龍夫君紹介)(第二二九八二号)

同(田中龍夫君紹介)(第二二九八三号)

同(田中龍夫君紹介)(第二二九八四号)

同(田中龍夫君紹介)(第二二九八五号)

同(田中龍夫君紹介)(第二二九八六号)

同(小川平二君紹介)(第二二八六七号)

同(外八伴(久野忠治君紹介)(第二二八

六八号)

同(櫻内義雄君紹介)(第二二八六九号)

同(外一件(辻寛一君紹介)(第二二八七

〇号)

同(青木正君紹介)(第二二九〇二号)

同(柳田秀一君紹介)(第二二九〇三号)

同(外三件(犬養健君紹介)(第二二九〇

七号)

同(江崎真澄君紹介)(第二二九〇二八号)

同(外六件(丹羽兵助君紹介)(第二二九

二九号)

同(江崎真澄君紹介)(第二二九〇五七号)

同(竹下登君紹介)(第二二九〇五八号)

同(文官恩給調整に関する請願(増田甲

子七君紹介)(第二二八二六号)

同(田中幾三郎君紹介)(第二二九〇〇

号)

同(外一件(野口忠夫君紹介)(第二二九

〇号)

同(外一件(野口忠夫君紹介)(第二二九

○一号)  
同(竹下登君紹介)(第三〇五九号)  
同外一件(八木徹雄君紹介)(第三〇六〇号)  
旧軍人関係恩給の加算制復元に関する請願外一件(大野市郎君紹介)(第二八二七号)  
同(高橋清一郎君紹介)(第二八二八号)  
北海道開発局定員外職員の定員化に関する請願外一件(始関伊平君紹介)(第二八二九号)  
同(中馬辰猪君紹介)(第二八三〇号)  
同外一件(橋本正之君紹介)(第二八三一号)  
同外一件(飛鳥田一雄君紹介)(第二九一八号)  
同(井岡大治君紹介)(第二九一九号)  
同(石川次夫君紹介)(第二九二〇号)  
同外一件(石橋政嗣君紹介)(第二九二一号)  
同外一件(受田新吉君紹介)(第二九二二号)  
同(木原津興志君紹介)(第二九二三号)  
同外一件(東海林稔君紹介)(第二九二四号)  
同(杉山元治郎君紹介)(第二九二五号)  
同(館俊三君紹介)(第二九二六号)  
同外一件(中島巖君紹介)(第二九二七号)  
同外一件(中原健次君紹介)(第二九二八号)  
同(柳田秀一君紹介)(第二九二九号)  
同外一件(山中吾郎君紹介)(第二九三〇号)  
同外一件(植木庚子郎君紹介)(第三〇三〇号)

同外一件(山崎巖君紹介)(第三〇三一号)  
寒冷地手当増額に関する請願外百三十三件(増田甲子七君紹介)(第二八三二号)  
同外一件(小川平二君紹介)(第二八六六号)  
同外二件(石山權作君紹介)(第二九〇四号)  
同外二件(栗林三郎君紹介)(第二九〇五号)  
同外三件(鈴木一君紹介)(第二九〇六号)  
同(小澤貞孝君紹介)(第二九〇七号)  
同(横路節雄君紹介)(第二九〇八号)  
同外七件(増田甲子七君紹介)(第三〇六四号)  
氷上郡下の寒冷地手当引上げ等に関する請願(富田健治君紹介)(第二八三三三号)  
建設省千曲川工事事務所定員外職員等の定員化に関する請願(羽田武嗣郎君紹介)(第二八三四号)  
実栗郡下の寒冷地手当引上げ等に関する請願(河本敏夫君紹介)(第二八六五号)  
建設省職員の定数改正に関する請願外一件(井岡大治君紹介)(第二九〇九号)  
同外一件(石橋政嗣君紹介)(第二九一〇号)  
同(板川正吾君紹介)(第二九一一号)  
同(猪俣浩三君紹介)(第二九一二号)  
同(石川次夫君紹介)(第二九一三三号)  
同(櫻井奎夫君紹介)(第二九一四号)  
同(中島巖君紹介)(第二九一五号)  
同(日野吉夫君紹介)(第二九一六号)  
同(松前重義君紹介)(第二九一七号)  
公務員の扶養手当改訂に関する請願

外二件(石山權作君紹介)(第二九三一号)  
同外三件(栗林三郎君紹介)(第二九三二号)  
同外三件(鈴木一君紹介)(第二九三三三号)  
期末手当増額等に関する請願外二件(石山權作君紹介)(第二九三四号)  
同外三件(栗林三郎君紹介)(第二九三五号)  
同(鈴木一君紹介)(第二九三六号)  
同(鈴木一君紹介)(第二九三九号)  
同(鈴木一君紹介)(第二九三九号)  
建設省地理調査所定員外職員の定員化に関する請願(菊川君子君紹介)(第二九七三三号)  
同(田万廣文君紹介)(第二九七四号)  
同(中原健次君紹介)(第二九七五号)  
同(中島巖君紹介)(第二九七六号)  
同(本島百合子君紹介)(第二九七七号)  
同(山花秀雄君紹介)(第二九七八号)  
労働省定員外職員の定員化に関する請願(羽田武嗣郎君紹介)(第三〇三九号)  
国旗記念日制定に関する請願(長谷川峻君紹介)(第三〇五六号)  
本委員会の付託された。

○内海委員長 これより会議を開きます。  
防衛庁設置法の一部を改正する法律案及び自衛隊法の一部を改正する法律案を一括議題とし、質疑を許します。  
石山權作君。  
○石山委員 大へん時間がないというので、日本の国にとって大切な法案の審議が、すらすらと頭と顔をなでたくらんでこの委員会を通過していくという姿を見ると、私はこれはやはり正常なものじゃないと思うのです。ここにこそ、われわれは国民の負託を受けて、全勢力を傾けて論議をした結果、ほんとうに疲れ果てて採決という段階になれば、国民も理解すると思うのだが、全くこれは——私は憤まれば口をききたくないので、もっとわれわれは努力をして、これはわれわれにも責任があるの、この責任を痛感しなければならぬと思う。ほんとうですよ。今度はこういうことのないように、一つ時間を与えてくれることをまず第一に私は要望しておきたいと思うのです。  
防衛長官が私どもの方の石橋君から質問のあったことに対して答えた要旨が、非常に誠意のある責任のある立場にある大臣の答弁だというふうには私も考えることができます。これも話し合えば実際言って私が理解するまでに一時間くらいかかると思うから、これもオミットしなければならぬという点は実に私は残念であります。また機会を見てこの問題を話し合いたいと思います。きょうは一つ内容に入ってお聞きしたいと思うのですが、まず技術研究本部のことについてお聞きしておきたい。項目だけをあげますか

ら、その項目に的確に答えていただきたいと思えます。  
技術研究本部の大まかな任務はどこにあるか。それから自衛隊の核武装というものに対して研究を積んでいるのかどうか。核武装の問題とともに、今の一大脅威になっているのは毒ガスの問題ですが、その毒ガスの問題も研究しているのかどうか。それから防衛庁はアメリカから放射性同位元素を非常にたくさん買っているというが、事実買っているのかどうか。そしてこれは一体何の目的に研究しているのか。研究項目は秘密なのかどうか。それと同時に設備は開放しているかどうか。大学校の先生たちと共同研究をするようなものも持っているかどうか。これはもちろん東大の生産性本部の問題だから組み合わせたい。それから技術本部の研究項目の一つとして、民間に問題事項をば依頼しているかどうか。こういう項目について、あなたの方は大へん予算もたくさん取っていますから、かなりせいたく研究をされていると私は見ている。豊富な研究費の中でどういうことを研究しているかというのを、私は項目をあげましたから、それについて順次答えていただきたい。  
○青山説明員 お答え申し上げます。技術研究本部の目的はこの法にもございますが、自衛隊の装備品等につきましての技術的な調査研究、設計、施策、試験その他を行なうというのが目的でございます。実はこれがまだ発足以来この八月でようやく七年経過いたしますわけでございますが、その間私どもの方におきましてはできるだけこの目的に沿うように努力して参っております。

ります。

核武装についての御質問が第二にございまして、私どもの方におきましては、こういう問題につきましては直接何れも関連いたしておりません。ただ放射線の影響を受けます問題がわれわれの関連にございまして、それにつきましては研究を進めております。それから毒ガス、同位元素等につきましても詳細申し上げたいと思っております。これはわれわれの方の關係においてはまだ緒に着いた程度でありますので、具体的に申し上げるところまで進んでおりませんが、同位元素等もこれを使いますためにはある特殊な施設を必要といたしますので、その施設の完備を待つておるのでございます。

また民間との共同研究の關係でございます。これは私どもの方ではできるだけ庁内で研究を進めたいと思っておりますが、国のいろいろな研究機関、また關係会社の機関その他に、問題によりまして、御協力を願っております。が多々ございまして、またそれらはただいま申し上げました装備品に關係する問題に限っておりますので、なお詳細の点については時間がございませぬば申し上げたいと思っております。

○石山委員 項目について全く目的な答えしかいたさないで内容が全然わからぬ。(頭がいいからわかるだろう)と呼び、その他発言する者あり)

八封置きじゃないからわからぬ。

○内海委員長 静粛に願います。

○石山委員 だからこの問題はまた後日機会を見て私の方でもあなたの方に参りまして、いろいろ疑問な点はお尋ねしたい。ことに研究部門については深

い関心を持っておるといふことは、悪く使えば大へんな毒ガス製造所の元祖にもなるわけだが、また有効に使えば民間の産業に寄与する面も出てくるのだ、新しい分野の開拓も可能なのだ、資金が豊富だから。大へんわれわれは興味を持っておるといふことだ。

それからも一つ、大臣にお聞きします。これは私の方の委員からも質問が出たのですが、安保条約が改定になるといふことを想定しながら、やはり日米の防衛に對する専門委員という問題です。これは過日あなたと藤山外相との間で安保条約がどう結ばれようとも日米の協力關係、特に軍事協力關係が緊密化されるだろうと言われているのです。それをあなたは了解したと言つておるので、その軍事的な協力化が、私たちが考えるには、これが共同防衛から共同援護になるだろう、共同援護法に對しては、自衛隊よりもやはり憲法にうたわれておる問題以外にわれわれ日本というものが軍事基地化されて、いわゆる兵站部の役目も持つのではないか。要求されればいろいろなものを提供する。いろいろなものの中には兵員もあるということ。武器の供与、食糧はもちろんだと思つて、それが、共同防衛の名のもとで自衛隊が使われるだろう。これは指揮命令系統は区別があるというふうにおつしやつておられますが、要請があれば出動せざるを得ないような立場に追い込まれるのではないか、こういうふうな心配があるわけなんです。あなたその点に對してどういふふうに御説明していただけるか。

○伊能國務大臣 日米安保条約の問題につきましましては、目下外務大臣が中心に政府においていろいろと研究を遂げられており、その内容についてはすでにしては本委員会もしくは国会において論議をせられておる通りでございますが、私どもとしては今回の安保条約の基礎が双方の自主性に立って、對等の關係において、かつまたアメリカが日本を防衛する義務を負うという意味においては、私どもとして今回の安保条約が進歩である、かように考えておりますので、それらの各般の具体的な内容について、御指摘のような点については常に協議に待つというふうなことで、行政協定二十四条を本条約のうちへ入れたいという政府の希望等によりまして、御心配のないようにいたしたい、かように考えておる次第であります。

○石山委員 これはだめ押しをするよな形ですが、事前の協議という言葉で逃げになるようですが、うまく協議が成果を上げるとき、協議が物別れになるといふことが予想されることなんでしょう。協議が物別れになったときは一方的に押しつけられてもやむを得ないというの、今までのいわゆる安保条約の内容です。行政協定の内容です。やはりそうなるわけですか。今度の共同防衛、専門委員案なるものも、そういう内容を含んだいわゆる事前の協議でございませぬか。

○伊能國務大臣 御心配のような点のないように協議をいたしたい、かようなことでございませぬか。

○内海委員長 柏正男君。

○柏委員 本日は与党の皆さんの方で大へんにお急ぎのようでありませぬか。

私はしかしながらこの機会に二つの点について防衛庁長官にお聞きしたいと思います。

第一の点はただいま石山委員からもお話がございましたが、日本の誘導弾研究に對しての態度、これがいろいろ多くの問題を含んでいる。直接侵略に對しての問題、また間接侵略に對してもこの問題が関連を持つ、そういう点につきまして、私はこの予算の中に出でておる陸上自衛隊にロケット突撃隊を設ける、これは一体どこにどういう規模でどんな形でこれを設けようとするものであるか、またこういう突撃隊が將來においてどういう装備に変わっていくか、どういふようにこれを配備するものであるか、そういう点についてまず第一点としてお聞きしたい。

○伊能國務大臣 ロケット突撃隊の配備の位置につきましては、まだせつかに研究中でございまして、場所を具体的にきめておるわけではございません。御指摘のように陸上幕僚監部の組織としてロケット突撃隊を置く、かように考えておりました、現在のところでは人員もあまり多数ではございませぬが、大体班長以下九名程度で、その他隊員合せますと百四十数名というふうに相なりますが、できるだけ法案の御審議を得た際におきましては、これらの点についてできるだけ配備その他急速に決定をいたしたいと思つております。

○柏委員 そのロケット突撃隊というもの、將來において日本の核兵器を持つ部隊の基本になるものだと思いますが、そういう部隊が將來自衛隊の通常兵器として核兵器を認めるといふことがくると予想されますが、どうでございませぬか。

○伊能國務大臣 核兵器につきましては、御承知のように岸内閣としては絶対持たないというのをしばしば聲明いたしておりますが、ロケットの研究につきましてはすでにスイスよりエリコンその他のものも輸入いたしておりますし、またわが國としてもいろいろな角度から研究をいたしておりますが、これらは將來のガイデッド・ミサイル等の關係から、われわれとしても十分研究を遂げなければならぬと考えております。これと核兵器の問題とは全然別個である、かように御了承いただきたいと思つております。

○柏委員 次に内乱と間接侵略について防衛庁長官の意見を聞きたいのですが、今度の予算の中で間接侵略についての態勢を確立するということがうたつてございませぬか、どういふ形で間接侵略の態勢の確立ができるのでございませぬか。また間接侵略の規模をどの程度に考えておられるのでございませぬか。御所見を承わりたいと思つております。

○加藤(陽)政府委員 間接侵略の態勢につきましてはいろいろございませぬが、ここで一がいにどういふふうなものを考えておるかというのを申し上げることは困難でございませぬ。間接侵略の防衛態勢の強化といたしましては、一つは三方面隊の新設ということがございませぬ。通信隊の改編、それから警備訓練の強化というふうなことがございませぬ。

○柏委員 自衛隊法の七十八条また八十一條というのを見ますと、治安出動、要請出動というふうな形で間接侵略に對する自衛隊の出動が規定されております。また八十九條によりまして、この自衛隊員は警察官職務執行法

を準用して、それによって活動がで  
る。これは昔の戒厳令の第九条に匹敵  
する非常に重要な条項であると私は  
思います。しかしながら日本の現在の  
自衛隊法によりまして、治安出動に際  
しましては、総理大臣は何ものにも相  
談をする必要はない。防衛出動につ  
いては国防会議に可否を問わなければ  
ならない。治安出動については総理大臣  
の勝手にできる。しかし旧帝国憲法に  
おきましても戒厳令を施行する場合に  
は枢密院の議を経なければならぬ。  
そういうように法律が規定してありま  
す。そういう点を考えますと私は旧憲  
法時代よりもっと容易に、もっと簡  
単に戒厳令がしけるような現在の状態  
のもとで、総理大臣が独裁的な権限と  
して勝手なときに勝手な治安出動を命  
ずることができないのではないかと、そ  
ういうことについてはあなたの方は自衛隊  
法の八十九条というふうなものにつ  
いていかがお考えでございますか。

○加藤(陽)政府委員 今御質問になり  
ました点につきましては、私どもは戒  
厳の態勢によらずして、従前の衛戍地  
勤務令その他の態勢を参考として権限  
等をきめておるのでありまして、人権  
の制限等に関する規定はございませ  
ん。それからむしろその考え方といた  
しましては、従前の知事の師団長に対  
する出兵請求というものに相当する考  
え方で、治安出動に関する規定を整備  
してございます。

○内海委員長 柏君、簡潔に願いま  
す。  
○柏委員 しかしながら自衛隊法の九  
十条には、武器の使用に対する規定が  
ございませぬ。どんな場合におきまし  
ても、普通の警察官が治安の維持に当  
る場合と、兵器を持った兵隊が、自衛隊  
員が治安の維持に当る場合とは、私は  
基本的人権に対する脅威の程度が違  
うだろうと思ひます。こういうように重  
大なる基本的人権に対する脅威を与え  
るようなこの条項は、憲法の条項に違  
反するのではないかと、私はそう考えま  
すが、防衛庁長官はどう思われませ  
ぬか。

○伊能國務大臣 御指摘の自衛隊法第  
九十条でございますが、この場合にお  
きましても明確な制限を付してありま  
す。これを排除するに他に方法がな  
いというふうな場合、その他きわめて  
制限的なことを、暴行を受けた、ある  
いは脅迫をしようとする明白な場合、  
危険があるというふうなきわめて制限  
的な条項の場合にのみ武器を持ち得る  
という条項になっておりますので、憲  
法上支障はないことと私は確信いたし  
ます。

○内海委員長 柏君、簡単に。  
○柏委員 今のお答えではございま  
すが、しかし警察官が従来の権限を持  
っており、その上に治安出動で自衛隊が  
出動した場合、一体いずれが警察権の  
行使について優先的な権利を持ち、権  
限を持つものでしょうか。

○伊能國務大臣 警察官と自衛隊の出  
動につきましては、その事態に応じて  
して、あらかじめ警察庁との協議がで  
きておりまして、まず警察官において  
これを処理していただき、事態がどう  
しても警察官をもってしては処理でき  
ないような大きな騒擾等においては、  
自衛隊がこれにかゝる。その場合にお  
きましても自衛隊は、まず重要な各部  
所の擁護に当るといふようなことで、  
騒擾等が現実に起きた場合以外には、

極力直接大衆と接触しないという厳密  
な話し合いをしておりまして、御心配  
のないような協議を遂げておる次第で  
あります。  
○内海委員長 きわめて簡単に願いま  
す。

○柏委員 最後に一つ。この前までの  
防衛庁長官の話の中には、オネスト・  
ジョンくらいは憲法上の解釈から見  
たらば通常兵器と見てもいいというよう  
なお考えを述べておられます。しかし  
そういうお考えは、今は憲法上の問題  
でございませぬが、将来においても  
オネスト・ジョン程度のものが通  
常兵器に繰り入れられるような時代が  
来ましたならば、これが治安出動の際  
に通常兵器として使用される、そうい  
うようなこととせえないとも言えないと  
すれば、私はオネスト・ジョンの問題  
については非常に深い関心を抱いま  
す。そういう意味において、今後の自  
衛隊のそういう考え方には深い関  
心を持っていただきたいと思います。  
以上をもちいて質問を終わります。

○伊能國務大臣 お言葉の点は、十分  
戒心いたしたいと存じます。  
○内海委員長 石橋政嗣君。  
○石橋(政)委員 最後に二、三点ばか  
り確認をしておきたいと思ひます。明  
確な御答弁がいただけませんならば、あ  
らためて定員法の審議の際に御出席を  
願わないことといたします。

その一つは、防衛庁の外局の調達庁  
の職員が、来年度もまた三百二十名整  
理されるわけです。そのうち二百余名  
については、防衛本庁の方に引き取  
る、このような説明が政府側でなされ  
ておるようでありませぬが、引き取る側  
の防衛庁として、その点責任をもち

対処していただけるものか。あわせ  
て、その際には現在の等級等につ  
いても十分考慮されるものであるか、この  
点まず第一に御質問をいたしたいと思  
ひます。  
○伊能國務大臣 ただいまの点は、責  
任をもちお言葉の通り処理をいたし  
たいと思ひます。

○石橋(政)委員 もう一つ。ここ数年  
来毎年のように調達庁の職員は整理を  
されてきて、非常に不安動揺激しいも  
のがあつたわけなんです。この点国会に  
おきましても、衆参両院において、何  
とか根本的な対策を立てて、職員が安  
心して仕事のできるようにすべきじゃ  
ないかというのを再三質問いたして  
おるわけでございますが、そのたび  
に、目下検討中であるとか、そういう  
ふうな抽象的な答弁しか得られてお  
らないのでございませぬけれども、私はこ  
の点についてできるだけ早い機会に成  
案を得べきじゃないかと考えておりま  
す。今すぐここに成案を出せと言  
いまして無理かも知れませんが、現在  
どの程度のことを考えておるのかとい  
うことを御説明願つておきますれば、  
近い将来再度あらためてその後の程  
度に進んだかということをお尋ねする  
ようにいたしたいと思ひますので、一  
つ現状をお話し願ひたいと思ひます。

○伊能國務大臣 御指摘の点は、お言  
葉のようにしばしば本国会において御  
質疑がありまして、われわれとしても  
誠意をもちこれが根本的解決に努力  
いたしたい。一つ大きな障害と申しま  
すか、現実の問題としては、御承知の  
ように調達庁は現在外局で、一般職で  
ございませぬ。防衛庁は特別職がほと  
んどであるという点において本質的な困

難があるわけございまして、この点  
については、私もこの種の仕事につ  
いて一般論として考えました際に、土地  
管理その他最も従来調達庁が練達な職  
員を持っておる関係上からいけば、大  
蔵省の国有財産管理の仕事、また当庁  
内におきましては地方建設部その他の  
関連の仕事、あるいは調達本部その他  
の関連の仕事、それぞれ重要な関連の  
仕事もあろうと存じますが、これを一  
般職として一般公務員の中へいかに織  
り込むかというふうな問題につきまし  
ては、直ちに解決がしがたい、かよう  
に考えまして、先般行政管理局長官と  
もこの問題について懇談をし、さらに  
大蔵大臣とも国有財産管理の観点か  
ら、最も重大な関連があるので、防衛  
庁においては、調達庁のまじめに働  
いておる人が働けば働くほど仕事量が少  
くなるという現状について、この根本  
的な解決をはかるべく、できるだけ早  
い機会に当方として成案を得て御相談  
をするので、その際には行政管理局と  
してぜひこの問題と行政機構改革の一  
端としてお取り上げを願ひたいとい  
うことで、目下研究中でございます。

○内海委員長 ほかに質問はありませ  
んか。——御質疑がなければ、これに  
て防衛庁設置法の一部を改正する法律  
案及び自衛隊法の一部を改正する法律  
案についての質疑は終了いたしました。

これより両案を一括して討論に入り  
ます。討論の通告があります。これを  
許します。石山權作君。  
○石山委員 私は社会党を代表いたし  
まして、防衛庁設置法の一部改正、そ  
れと自衛隊法の一部を改正する二法案  
について反対をいたします。

四

四

自民党政権諸君が、今さらのごとく国家の自衛権云々を口にしているありさまを見ますと、そこに何らの進歩がない。依然として人類創始時代のアダム、イブの裸体時代の本能論を展開しているにすぎない。しかもなぐられたらなぐり返す、じゃまものは殺さなければ安心できないという軍備論だから、現代人としては幼稚きわまるものです。われわれのごとく近代科学と文化を考えているものから見れば、何ゆえに自民党や政府諸君はなぐってくる相手に対して身をかわすことのできるという工夫をしないだろうか。なぐられる以前の仲よシクラブの結成などをなせ考えないだろうか。軍事的中立を国是として平和産業育成を経済の支柱とすることをなせ考えないだろうか。軍事的中立地帯を設けるということも一考すべきである。ソ連、中共、北鮮、北ベトナムを含め、アジアの利害関係を持つ米英仏との話し合いと、またはアジアの集団安全保障などをなせ考えないだろうか。しかるに政府は、人間本能の自衛権に事かきりて、政府の統一見解を本委員会に出したが、その言葉にいわく、座して自滅を待つということとは憲法の趣旨ではなからうなどという、殺されるときは防衛上どんな手段も許されるのだというところでしょ。こんなことは国会論議以前のごとくでございます。憲法論や法律論ではございませぬ。国政を論議し、国家の将来を憂える政治家の言葉ではないでしょう。どこに国民を指向する高さというものがございませうか。

に敗北するなど脅迫しているではありませんか。よく防衛することはよく攻めることにありと昔からいわれているが、これは戦争行為の基本として政府は大事にして見えます。自衛力は相対的なもので、四囲の情勢、環境に支配されるのを答弁してございませう。これは戦術情勢論でございませう。政治論であつて、憲法の解釈ではございませぬ。戦争はしないのだという大前提の中から生まれた憲法なのでございませぬが、その中で許された日本の自衛権であるはずでございます。日本人の自衛権は、敗戦により弱者の弱きから生まれたものではございませぬ。われわれの自衛権という、それに伴うところの自衛力は、戦争から学んだとうい教訓として、日本国民の生活の安定と世界平和に貢献するという念願でございませぬ。それを戦争準備の拡大解釈を行なつていこうとすると、ろは、まことにおそるべきものがあると感じられるのでございませぬ。政府の言う自衛力は相対的だといふ。これは世間でいうところの攻撃力といふものに、一方的な破壊力を持つものだけに通ずるといふことではございませぬ。政府の自衛力は四囲の情勢に支配されるというが、世上にいわれている攻撃力は、四囲の情勢を抜きにする強力な戦闘力を持つもののみを言うのでございませぬ。だから政府の言う最小の自衛力といふものは、相対的と四囲の情勢によつて、それにプラス・アルファといふ恐怖観念から、最小の自衛力といふものは最小の攻撃力と発展をし、最大の破壊力を持つ武器を有さなければ安心できないという道を探しているようではございませぬ。

このごとき政府は憲法を正当に解釈せずして、表面に對症をして論じてはおりませぬ。小手先において、言葉のあやでごまかそうとしております。憲法と日米安保条約は異質なものであるから、憲法は犯されたいのないのだなどという。しかし安保条約、日米行政協定を見てもみますと、日本在住の米軍の姿を見てもみますと、憲法がいかに無視されているかといふことは、これは異質などという一片の言葉では片づけられない問題だと私たちは思つております。憲法と安保条約は異質であるからなどといつて詭弁を弄して、てんとして恥じない自民党あるいは政府の諸君の言ひ分は、世上ではこれを三百代言と申しております。私たちはこのいう連中は隣組では相手にしないのですが、国政の場合にはかまごまかしを許すことは、国民の権利、経済にすぐ響き、また生命と財産にも影響する重大な問題でございませぬから、三百代言などといつてただ侮蔑したのみではいけなないのであります。これは嚴重にある意味では規制をしなければならぬことだと私たちは考へてゐるのでございませぬ。

国民の税金は大切なのでございませぬから、有効適切に使用しなければならぬのでございませぬ。今回は自衛隊をば一万二千人増加をいたしまして、予算も百五十九億八千万を増加をいたしました。しかしこれはジェット機を多く持つ国あるいは原子爆弾を持つ国、弾道弾を持つ国、誘導弾を持つ国から見れば、及びもつかないのでございませぬ。ですから皆さんは言うでございませぬ。だからアメリカが大切なんだと。自己の微力を補うために大國の力を借りなければならぬといふ言ひわけをしてゐるのでございませぬ。そして米國の駐留軍をかなりにありますが、その大國の顔つきでございませぬ。その大國は、思想の自由を看板にしながら、共產主義は人類の敵だと言つておりませぬ。すると岸政府と自民党は、オウム返しに反共主義のチャンピオンはおれたちだ、こういふふう言うのであります。大國におもねる余りに、社会党の中立政策も共產主義のためにする言葉であるなどよく言うのでございませぬ。もちろんこれは、大國によく思われたため外交政策や防衛増強をやるのですから、國民の平和の願望と貧弱な國民生活から見た無理押しを通そうとするのですから、その責任感、自責感から来るところの過勞で目まぐるしく交々しているから、社会党をたまさか赤く見えるのだからと思つて、われわれは國民生活の向上のために一生懸命はせ回つて忙しのですから、そのうかもしらぬといふふうにいわれれば、氣にしなければ、自民政府は大國におもねる余りに、大衆行動や個人の権利や生活を圧迫するところの警職法などを出したが、やつらも苦勞してゐるのだからあやまちを犯すなどといつて、同情づつて済ませられないことではございませぬ。

防衛計画と国防費の急増、これは国内的に岸保守政権への反対となりませぬ。外交的には反共政策をわが國へ持ち込む大國を頼みにしてゐるのでございませぬから、この大國の米國等に對して反対行動を國民が起すのは当然でございませぬ。これを押えるのが警職法なのでございませぬから、警職法を失敗した岸政権に對しては、米國上層部では信用が落ちたといふが、さもあらぬといふところではございませぬ。まことに日本民族のいい恥さらしをしたものでございませぬ。しかも与黨議員が自衛隊を國民の大衆運動に關与さすことが誘導問題を長官にしていることは、まことにおそるべき謀略が含まれてゐると思ひます。自衛隊が保守党権力の代行機関になることは誠に戒めなければならぬと思ひます。國民の意思と國民生活を無視した防衛論はあり得ない。政府与黨は国防関連産業による経済の繁栄を夢みてゐますが、これは時代錯誤もはなはだしいことではあります。これからは、輸出のできないような産業に過大な投資をすることは、日本經濟が國民生活に寄与するところか、いたずらに國民生活を犠牲にするでございませぬ。

ここで私は戦闘機の機種問題等を、あるいは天川事件などを論ずる時間のないのは残念でございませぬが、防衛庁のような大機構を持ち、日本の國の中では一番の大きな予算を持つ防衛庁が、本職の研究者がいらないのかどうか知りませぬが、一野人の研究家に機種の問題が牛耳られてゐるといふこと、しかもここに汚職の問題があつて引きまして、森脇氏といふ人に大言壮語されておる。おれが一言すればそれらの關係の役人が三十人も首を切られるなどと放言をされながら、何らそれに対して明確な答弁のできないような防衛庁の内容は、私はある意味では一新しなければならぬ、こつこつに思ふのでございませぬ。それが拭き取れませぬ、新しい意味の日本の防衛といふものを考へる時期がくるのではないかと

と思います。日本の国防と防衛隊の増強は、私は日本の資本主義と保守政權の罪悪と二つ並べられることのないようにしたいものだと考えております。その冷酷な日常が日本国のためだという、そのことのために身を打ち込んで一兵卒に、国民の敵となるような立場を与えないようにしたいものでございます。戦場へ行かねば税金をむだ使いしているのだから戦争をというふうな考えを持たせるような教育はしてはいけません。その点、今回の予算増額、人員の増加、統幕の強化、それらに対して、いずれの点から見ましても、日本の国民生活の安定と世界平和のために寄与するという面が少しも出ていないのでございます。残念でございますが、極言すれば、税金を浪費をいたしまして、国民の負担にこたえないというものがこの防衛二法案でございますから、私たちとしては断固として反対せざるを得ないという立場をば表明して、討論を終る次第でございます。

○内海委員長 平井義一君。  
○平井委員 私は自由民主党を代表して、防衛二法案について賛成の意を表明するものであります。

最近の国際情勢は、依然として力のバランスによって平和が維持されておるといふことは、社会党の諸君も御承知の通りであります。永世中立国といわれるスイスを初め、独立国はいずれも自衛軍を持つておる。そうして祖国の防衛、民族を擁護しておるといふことは、社会党の諸君は百も御承知と思ふのである。国防という根本的な大問題について、国際社会の現実を無視して、いたずらに抽象的な観念論に走つ

て、理想の夢を抱くということであつては、国家の存立と民族の生命を危うくし、国家百年の大計を誤るものであるといわなければなりません。この二法案は、御承知の通り、来年度において防空態勢の強化のため航空自衛隊を充実し、また対潜防衛を中心とする海上作戦の基盤を確立するため海上自衛隊を増強し、もつて国土の防衛に備えるとともに、世界の平和に寄与せんとするものであります。これは明らかに国民の期待に沿うということをおわれわれは信じつつ、ここに賛意を表明する次第でございます。

○内海委員長 これにて討論は終局いたしました。  
これより両案を一括して採決いたします。防衛庁設置法の一部を改正する法律案及び自衛隊法の一部を改正する法律案の両案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕  
○内海委員長 起立多数。よつて両案はいずれも原案の通り可決いたしました。なお、両案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任をお願いいたしますが、御異議はありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕  
○内海委員長 御異議なしと認めます。よつてそのように決定いたしました。次会は公報をもつてお知らせいたします。本日はこれにて散会いたします。午後八時五分散会

〔参照〕  
防衛庁設置法の一部を改正する法律案（内閣提出第九四号）に関する報告書  
自衛隊法の一部を改正する法律案（内閣提出第九五号）に関する報告書  
〔別冊附録に掲載〕