

第三十一回 參議院地方行政委員會會議錄第九號

昭和三十四年二月十七日(火曜日)午後
一時二十一分開会

○地方自治法の一部を改正する法律案
(内閣提出)

二月十三日委員大谷豊潤君辞任につき、その補欠として田中啓一君を議長において指名した。

（三）委員長（館哲二君）　これより委員会を開きます。委員の異動を申し上げますが、去る十三日に大谷豊潤君が辞任され、田

委員長 理事 館 哲二君
大沢 雄一君
占部 秀男君
鈴木 毒君

○委員長(館哲二君) 次に、本日午前に理事会を開きましたので、その経過につきまして御報告申し上げます。

まず第一に、本日の委員会の議事であります。最初に本付託になつておられます消防法の一部を改正する法律案について提案理由の説明を聞くことにいたします。

次に、地方自治法の一部を改正する法律案について詳細な説明を聞き、引き続いて質疑を行います。本案につき

すしては、明日の委員会で申請をお持ちを
行う予定と相なつておりますので、で
きますれば、本日中に質疑を終局いた
しておきたいと存じます。

国家消防本部 総務課長 横山 和夫君
自治庁行政局長 藤井 貞夫君
自治庁税務局長 金丸 三郎君
事務局側
会員常任委員 福永与一郎君

- 本委員会の運営に関する件
- 消防法の一部を改正する法律案（内閣提出）
- 地方税法等の一部を改正する法律案
- （内閣送付、予備審査）

きたいといふ理事各位の御要望もありますので、本日議題とすることに決定したものであります。

○國務大臣(青木正親) 今回提案いたしました消防法の一部を改正する法律案につきまして、提案の理由並びにその内容の概要を御説明申し上げます。

府県知事をして危険物に関する行政を行わしめることいたしました。

第七に、危険物取扱いに関する許可、試験等の手数料、危険物の取扱い等に伴う火災の防止のための立入検査及び危険物の規制に関する実施規定が市町村条例から法律及びこれに基く命

自治庁行政局長 藤井貞夫君
自治庁税務局長 金丸三郎君
事務局側

常任委員 福永与一郎君
専門委員

○本委員会の運営に関する件

○消防法の一部を改正する法律案（内）

一部を改正する法律案について、提案理由の説明並びに詳細説明を聽取いたします。この案は予備審査ではあります
が、内容が地方財政計画とも関連があり、なるべく早く説明を聴取してお
きたいという理事各位の御要望もあ
りますので、本日議題とするこ
とに決定
したものであります。

まず第一に、消防法の一部を改正する法律案を議題といたします。この案は、去る十一日に本院の先議案として当委員会に付託されたものでござります。これから政府の提案理由の説明を聴取いたしたいと思います。

第二に、危険物に関する法律を制定して執行するため、これらの行政に従事する消防吏員を有しない市町村などがない市町村の区域にかかるものについては、都道府県知事をして危険物に関する行政を行わしめることとした。

参考は別表に示すところである。このうち、動植物油類及び塗料類については、別表を改正することによりこれら等の性状に即した規制が行われるよう合理化をはかることとした。

○委員長(館哲三君) これから本田の
議事に入りたいと思います。

第二に、危険物に関する規制を徹底した。

化をはがることといたしました。

以上は理事会の経過についての報告申し上げたのであります。理事会の申し合せ通りに取り運ぶことにいたしました。そして異議はございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(館哲二君) 御異議がないようですから、さよならいたしま

第一に、この法律案では、危険物に関する規制を合理的に、かつ、全国的に一そろ徹底して行い、火災の防止に資する必要がありますので、危険物の規制に関する実施規定を市町村の条例にゆだねておりました点について、これまでこれを改めて、法律またはこれに基く命令において規定することとし、その実施による効果を期すこととしたしま

ればならないこととするとともに、都道府県に試験の事務を行わせる試験委員を置いて試験の適切な実施と円滑な運営を期するほか、受験資格、免状の交付等の取扱いその他危険物取扱主任者及び映写技術者の職務等に関する規定を整備することにより、試験の実施、免状の効力の全国通有化及び危険物取扱主任者等の地位等について合理的

それから来週の予定であります。二十四日の火曜日並びに二十六日の木曜日に開会いたしますが、特段の議事といたしましては、ただいまのこところ、二十六日に消防法の一部を改正する法律案の採決をいたしたいという予定であります。

以上は、理事会の経過について御報

を伴い、かつ、その火災によつて生ずる被害も大きい危険物につきまして、その規制の改善と徹底をはかるべく今回成案を得ましたので、ここに提案いたした次第であります。

以下、この法律案のおもなる内容につきまして御説明を申し上げます。

第一に、この法律案では、危険物に

び取扱所についての設置及び変更の許可、使用前の完成検査等につきまして規定を明確にして、許可に関する事務の整備をはかることといたしました。

第五に、危険物取扱主任者及び映写技術者は、都道府県知事の行う試験に合格して免状の交付を受けた者でなければならぬこととするとともに、都

を都合によりまして一日繰り上げまして、明日午前十時に開会いたしまして、先ほど申し上げましたように、地方自治法の一部を改正する法律案の採決を行いたいと思います。そのあとで、明日鈴木君から公営企業に関する質疑の御要求がありましたので、これを許可することにしたいと思います。

消防法の一部を改正することにつきましては、さきに消防審議会の答申があり、また、従来より消防行政の運営に関し問題となつておりました事項につきまして種々検討して参りました結果、政府といたしましては、なかなか火災発生の危険が大きく、消防の活動にも著しく困難な点が多い、つゝと見てよろしく

つきまして、政令で画一的な技術上の基準を定め、この基準に従つてこれら の施設を維持管理し、危険物を取り扱 わしめることとして、危険物について 統一的な技術処理を行わせることに よつて火災の防止を期することいたしました。

第四に、危険物の製造所、貯蔵所及 び取扱いについての技術基準を設けます。

令にかかること等に伴う経過措置等を規定することも、その他規定の整備をはかる」といたしました。

以上がこの法律案を提出いたしました理由とその内容の概略であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決下さらんことをお願いいたします。

○委員長(館哲二君) 本件につきます詳細な説明並びに質疑は、次回に譲ることにいたしまして御異議はありませんでしょうか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(館哲二君) 御異議がないようありますから、そういうふうにいたします。

○委員長(館哲二君) それでは、次に地方税法等の一部を改正する法律案、内閣提出、予備審査であります。これを議題に供します。

まず、提案理由の説明を聴取いたします。

○國務大臣(青木正君) 地方税法等の一部を改正する法律案について、その提案理由とその要旨を御説明申し上げます。

地方税制につきましては、御承知の通り、昭和二十五年独立税主義の徹底、地方財源の増強等の基本方針のもとに大改正が行われ、その後数次にわたる改正によりまして、一応わが国の実情に沿うように整備がはかられています。

その一は、個人の事業税についてであります。個人の事業税の基礎控除額は現行十二万円であります。が、中企

業者の税負担の軽減をはかるため、こ

れを年二十万円に引き上げることにいたしました。この改正によりまして、

いかんがみ、その負担の軽減、合理化が行われて参つたのであります。しか

しながら、なおできる限り国民負担の軽減をはかることは国民の強い要望でありますので、さらに低額所得者の税負担の軽減を中心とする税制の軽減合

理化を行うことといたし、今回の改正を行ふことといたした次第であります。

第一は、別途国税の減税と相まらず平年度七百億円の減税を行うことを目途と

して、零細負担の排除と負担の均衡化を重点として地方税の減税を行ふこと

でありまして、個人の事業税につきま

して基礎控除額を引き上げ、法人の事

業税につきまして軽減税率の引下げと

その適用限度額の引き上げを行い、固

定資産税につきまして制限税率を引き

下げる、その減収額の補てん方法を定め

るとともに、免税点の引き上げを行ふ

ことといたしております。なお、この

の減税を昭和三十五年度以降実施する

ことといたし、明年そのための所要の

改正をいたす所存であります。

方針の第二は、道路整備計画の推進

に伴い、道路財源の充実をはかること

でありまして、軽油引取税の税率を引

き上げることにいたしております。

以下、その内容の概略を御説明申し

けます。

第一は、事業税に関する事項であります。

その一は、個人の事業税についてで

あります。個人の事業税の基礎控除額

は現行十二万円であります。が、中企

業者の税負担の軽減をはかるため、こ

れを年二十万円に引き上げることにいたしました。この改正によりまして、

いかんがみ、その負担の軽減、合理化

が行われて参つたのであります。しか

しながら、なおできる限り国民負担の

軽減をはかることは国民の強い要望で

ありますので、さらに低額所得者の税

負担の軽減を中心とする税制の軽減合

千八百円の減税となるのであります。これによる減税額は、初年度六十五億円、平年度七十一億円に上ります。

その二是、法人の事業税についてであります。中小法人の負担を軽減するため、一般法人の事業税の標準税率を、

現行の所得年五十五万円以下八%を七%

に、現行の所得年五十万円をこえ年百

万円以下一〇%を八%に引き下げるほ

か、さらに軽減税率の適用範囲を広げて、所得年百万円をこえ年二百万円ま

で、所得年百万円をこえ年一百万円ま

で、所得年五十万円以下の標準税率を

七%に引き下げるのこととし、また、これに

引き下げる部分を、従来の一〇%から一〇%

に引き下げるのこととし、また、これに

引き下げる部分を、従来の二〇%から一〇%

に引き下げるのこととし、また、これに

引き下げる部分を、従来の三十億円ま

で、所得年二十億円、平年度三十億円の減税となるのであります。

第二は、固定資産税に関する事項であります。

その一は、制限税率の引き下げ及び

その減収額の補てん措置であります。

現行の固定資産税の税率は、標準税率

き上げることにいたしております。

以下、その内容の概略を御説明申し

けます。

第一は、事業税に関する事項であります。

その一は、個人の事業税についてで

あります。個人の事業税の基礎控除額

は現行十二万円であります。が、中企

業者の税負担の軽減をはかるため、こ

れを年二十万円に引き上げることにいたしました。この改正によりまして、

いかんがみ、その負担の軽減、合理化

が行われて参つたのであります。しか

しながら、なおできる限り国民負担の

軽減をはかることは国民の強い要望であります。個人の事業税につきましては、運用部資金をもつて全額を引き受けるものとし、その利率及び償還年限等の細目について、別途政令でこれを定めることとしております。

その二是、免稅点の引き上げについてであります。固定資産税の免稅点は、現在土地及び家屋一円、償却資産が十万円であります。が、このうち土地及び家屋の免稅点は昭和二十五年度であります。固定資産税の適用範囲を広げてあります。固定資産税の免稅点は昭和二十五年度に引き下げるところとし、また、これに

引き下げる部分を、従来の一〇%から一〇%

に引き下げるところとし、また、これに

引き下げる部分を、従来の二〇%から一〇%

に引き下げるところとし、また、これに

引き下げる部分を、従来の三十億円ま

で、所得年二十億円、平年度三十億円の減税となるのであります。

第二は、計量法による法定計算書の本税創設以来据え置かれており、他方

この間において、土地、家屋の評価は本税創設以来据え置かれており、他方

の減税について御説明申し上げます。

その二是、計量法による法定計算書

位が本年から実施されることとなつたことといたしまして、それぞれ規定の整備をはかりました。

なお、所得税の減税に対応する住民税の減税について御説明申し上げます。

別途所得税におきまして、扶養控除の

引き上げ及び最低税率の適用範囲の最

高限度額の引き上げにより初年度三百八十億円、平年度四百二十億円の税減

て、現行の十万円を十五万円に引き上げようとするものであります。これに

よる減収額は約十億円であります。

第三は、軽油引取税に関する事項であります。

道路整備事業を充実させることの緊

要なることは申すまでもないことであ

りますが、特に昭和三十四年度以降は

ありますが、現に少からぬ市町村が二・

一%をこえる高率で課税を行なつてお

ります。これらの一部の市町村の住民

負担を軽減するため、この際制限税率

を一・五%から一・一%に引き下げるこ

とといたしました。これによつて生

ずる関係市町村の減収額は六億円に達

いた。なお、右の地方債は、国が資金を借りて運用部資金をもつて全額を引き受けるものとし、その利率及び償還年限等の細目について、別途政令でこれを定めることとしております。

その二是、免稅点の引き上げについてであります。固定資産税の免稅点は、現在土地及び家屋一円、償却資産が十万円であります。が、このうち土地及び家屋の免稅点は昭和二十五年度であります。固定資産税の適用範囲を広げてあります。固定資産税の免稅点は昭和二十五年度に引き下げるところとし、また、これに

引き下げる部分を、従来の一〇%から一〇%

に引き下げるところとし、また、これに

引き下げる部分を、従来の二〇%から一〇%

に引き下げるところとし、また、これに

引き下げる部分を、従来の三十億円ま

で、所得年二十億円、平年度三十億円の減税となるのであります。

第二は、計量法による法定計算書

位が本年から実施されることとなつたことといたしまして、それぞれ規定の整備をはかりました。

なお、所得税の減税に対応する住民税の減税について御説明申し上げます。

別途所得税におきまして、扶養控除の

引き上げ及び最低税率の適用範囲の最

高限度額の引き上げにより初年度三百八十億円、平年度四百二十億円の税減

て、現行の十万円を十五万円に引き上げようとするものであります。これに

よる減収額は約十億円であります。

第三は、軽油引取税に関する事項であります。

道路整備事業を充実させることの緊

要なることは申すまでもないことであ

りますが、特に昭和三十四年度以降は

ありますが、現に少からぬ市町村が二・

一%をこえる高率で課税を行なつてお

ります。これらの一部の市町村の住民

負担を軽減するため、この際制限税率

を一・五%から一・一%に引き下げるこ

とといたしました。これによつて生

ずる関係市町村の減収額は六億円に達

します。これらによつて生ずる減収額は、昭和三十五年度以降の問題でありますので、右の改正は明年度においてこれを行ないたいと存する次第であります。これらによる減収額は、昭和三十五年度において百四億円、平年度に

あります。これが行ないたいと存する次第であります。これらによる減収額は、昭和三十五年度において百四億円、平年度に

あります。これが行ないたいと存する次第であります。これらによる減収額は、昭和三十五年度において百四億円、平年度に

あります。これが行ないたいと存する次第であります。これらによる減収額は、昭和三十五年度において百四億円、平年度に

して昭和二十四年度十九億円、平年度二十三億円の地方譲与税の減収となるのであります。他方、軽油引取税の増収、国税の改正による地方税の増収等がありまして、自然増収と合せて、結局、地方譲与税及び目的税を通計いたしますと、昭和三十四年度地方税収入見込額は五千七百四十六億円となり、昭和三十三年度当初見込額に比し、三百十九億円の増加となるのであります。

関係を規定いたします都合上、第一条で地方税法の一部を改正いたしまして、第二条で地方財政法の一部を改正するという形式をとつております。
第一条の地方税法の関係でございますが、第一は、七十二条の二十一の改正の関係でございます。これは、個人事業税の基礎控除、現在十二万円を二十万円に引き上げようとするものでござります。

更正もしくは所得の決定等がございましたあと、その決定にかかります事業年度後の事業年度分の所得あるいは貯入金額、事業税額等につきましても追大となりますので、減額の請求をいたしますための規定でございます。それほか三項、四項、五項等は、これに連続をいたします例文的な手続あるいは税金の徴収の猶予等の関係でございます。

それから、第一百四十七条の規定の正でございますが、これも、メートル法の施行に伴いまして、地方税法中の規定をどうしても整理する必要がございますための整備で、これは、対照文の十一ページでごらんいただきますと、はつきりいたしますように、現在まで業用の普通自動車につきまして、前後輪の車軸の中心までの間の距離を

以上か
る法律案の提案理由及びその要旨でござ
ります。何とぞ慎重御審議の上、す
みやかに御可決あらんことをお願ひ申
し上げます。

○委員長(館哲二君) 本案につきまし
て、政府委員から詳細なる説明を聴取
いたしたいと思います。

○政府委員(金丸三郎君) それでは、
お手元に配付いたしてございます地方
税法等の一部を改正する法律案を主と
いたしまして、ただいまから、ただいま
大臣から御説明申し上げました税法
の改正法案の説明を補足いたしたいと
存じます。

なお、御参考までにお手元に配付い
たしてござります新旧対照表がござい
ます。「地方税法等の一部を改正する
法律による改正後の法律と改正前の法
律との対照」というものがござります

ござりますが、これは法人事業税に引きまして税率の通減を設ける、また、各適用税率の適用範囲を調整するものでございます。一ページの終りから四行目に「特別法人」とござります。ちょっととここで御説明を申し上げますと、特別法人は、農業協同組合等の上位的な特別の法人でございまして、一般の法人、会社法等によります会社法等による他の法人として法人事業税の大部を占めておるわけでござります。新旧対照表では、二ページをこらんいたただきますとおわかりやすいかと存じます。その他の法人は、この資料にござりますよう、現在五十万円までは百分の十、百万円をこえますが、これが百分の十二、こういう三つの税率で適用されておるのでござりますが、今回五十万円までは百分の八、百万円までは百分の十以下の法人につきまして税を軽減する

それから、七十二条の三十三の次に、七十二条の三十三の二といふ新わな条文を加えようといたしておりました。これは、御承知のように、国税の関係におきまして、法人税法を改正いたしまして、減額の更正の請求を認めましたまつたり、その決定等の手続を規定することになりますので、それに對応いたしまして、法人の納めますところの法人事業税について、新たに減額更正の規定を設けようとするものであります。これが、これは、府県ごとに事業を行なっております法人につきまして、いわゆる法人事業税を分割して納付せらるための規定でございます。この中に、今回税率の適用限度額を一百万円としましたので、その関係の規定の整備がおもになつております。

七十二条の四十一の規定は、やはり新たに規定を設けましたことに伴います規定の整備でございまして、対照表をごらんによだきますとほつきりいたすのでござりますが、新旧対照表の七ページの一覧終りでござります。従来「不足額」だけになつておりますのを、今回新たに減額更正を認めます関係から「不足額」を「過不足額」と改めるたとの規定の整備でござります。

七十二条の四十八、法律案の五ページでございます。これも、先ほど申し上げました分割法人の規定につきまして、法人事業税の税率あるいは各税率の適用範囲を調整いたしましたのに伴います規定の整備でござります。

百八十条の改正も、同じように坪
いう尺貫法の計算単位をメートル法の
アールに直すものでございます。面積
が約十倍になつておるのでございま
が、これは、現在許可になります賦税
が十万坪を下ることもございませんので
で、これで適當だと思つております。
それから、三百五十条の改正でござ
いますが、これは、先ほど大臣から
説明を申し上げましたように、固定資
産税の制限税率を百分の二・五から三
分の二・一に引き下げるための改正で
ございまして、同条の第二項以下は、
これに伴いまして不要になつて參りな
すので、削除いたそととするものでござ
ります。

ので、関係の条文をこらんいただきました。されば、非常におわかりやすいかと存じますので、御参照をいただければ仕合せと存じます。

るといふ趣旨から、税率を百分の七に引き下げようとしたとしております。その関係上、五十万円から百万円までの税率を百分の八に、百万円から二百万円までを百分の十に引き下げようと、二百万円をこえますものは、従来と同じように百分の十二へこういふふうで改めようとしておるのでござります。

七十二条の三十三の二の第一項は、その申告書の提出の期限等の提出の手続及び更正の決定の請求の手続を規定しております。

七十一条の六十五、法律案の六一、
ジでございますが、七十二条の六十九の規定の改正は、七十二条の三十三の二の減額の更正決定の手続を新たに設けましたことに伴います規定の整備でござります。これも対照条文の十ページをどうぞお読みいただきますと、その点がはつきりといたして参ると思います。

第三百五十一条は、いわゆる免稅地の規定でござります。現在土地、家屋は一万円、償却資産は十万円になつておりますのを、土地、家屋、償却資産の実情等にかんがみまして、土地は二万円、家屋は三万円、償却資産は十五万円にそれぞれ引き下げようとするものでございます。

第二項は、同じじように修正申告書の提出でございますが、更正の申告をいたしましたり、あるいは知事の方から

ります。これも、対照条文の十ページを読んでもらうと、その点がはつきりといたして参ると思います。

が、
万円、家屋は三万円、償却資産は十五
万円にそれぞれ引き下げようとするも
のでござります。

第七百条の二の改正規定は、撰氏といふ文句を温度に改めるものでござりますが、これも、華氏と摄氏の併用をすつかり法律的にもやめまして、摄氏一本に今後は統一をされて参りますから、このように改めることが適當と考える次第でござります。

第七百条の七は、軽油引取税の税率を、一キロリットルについて八千円で定めます。このを一万一千円に引き上げようとするための改正でござります。

以上が地方税法の一部改正でござります。

第二回の本題である、「十八歳の娘の恋文」を読むと、さういふことは、参考条文の十八ページをこらんいただきますとおわかつて、さういふことは、参考条文の十八ページをこらんいただきますとおわかつて、

法の三十三条が欠条になつております。現在、地方財政にありますように、固定資産税の制限税率に伴います。減収の補てん額を起債等でまかなくして、どこへこしますと、どうしても

地方税法ブローバーの規定の改正ではできません。かと申しまして、非常に関連がございますので、この地方財政法の欠条の中に次のように規定すること

地方財政法の第三十三条でございま
すが、第一項は、制限税率を百分の
一一・一に引き下げます場合、政令で今
後計算いたします減収額だけ、三十四
年度の分につきましては、地方財政法
の第五条の規定にかわらず、起債を
して補てんすることができますという道
を第一項で聞くようにいたしておるわ
けでございます。

第二項は、その起債の償還の元金及び利子につきましては、毎年度、三十年度以降になりましようが、國の方から當該市町村に交付する。

第三項は、第一項の起債は、國が率金運用部の資金をもつて引き受けると
いう規定でございます。

第四項は、その起債を行います場合、市町村でございますと、原則として府県知事でございますが、この場合は、特例債と同じように、自治長官の許可を受けさせる、こういたしまして、この許可をいたしまして、特例債の場合には、やはり特例債と同じように、大蔵大臣に自治長官申請があらかじめ協議するということにいたしておるわけでございます。

第五項は、第一項の起債の利息の定率、償還の方法、それから地方債元利補給金の交付の方法、その他必要な項目は、政令で定めることにいたしております。ございます。

次は附則でございますが、附則の第一条から第三条までは、施行と適用関係を規定いたしております。第一条は、四月一日から施行するということにいたしまして、第二条におきまして、個人事業税と固定資産税につきましては、三十四年度分の地方税から適用するということをはつきりといたし、第三条は法人事業税に関する適用関係をはつきりいたそらといふものでございます。

第四条から第六条までは、軽油引取税の税率を四千円引上げることに伴います経過規定でございます。第四条は、特約業者あるいは元売業者以外の者が特約業者もしくは元売業者から軽油引取を行いました場合、または特約業者が他の特約業者からすでに軽油の引取を行なつておりますした場合、これを実際に末端の人々に譲り渡すと申しますようか、引き渡すと申しましようか、引き渡します場合に、やはり新しく一

万二千円の税率を適用すると、こういふための規定でございます。すでに引取を行なつておりますので、その際に八千円の引取税を払つておるわけでございますが、現実に引き渡しを行ひます場合に、総体を新しい引取とみなし、四千円の税をその際に徴収する。これは、以前に軽油引取税を六千円から八千円に引き上げました際に設けました経済規定と全く内容におきましては同じ趣旨のもので、脱税を防ぐためのものでございます。第五条も、同じように、特別徴収義務者以外の販売業者が所有しております軽油の数量が一キロリットル以上であります場合に、やはり脱税を防止いたしますために、四千円だけ徴収をして、新法の適用の趣旨を全うしようというものでござります。第六条は、この場合におきます徴収の手続を規定いたしたものであります。

改正前的地方税法の規定に基いて賦課いたしましたり、あるいは賦課すべきありました地方税につきましては、従前の地方税法の規定を適用するというための規定でござります。

以上で補足説明を終らしていただき

○委員長(館哲二君) 本案に關ります
質疑は、他日に譲ることにいたしたい
と思います。

本案の提案理由の説明は、さきに聽取いたしたのであります。これより政府委員の詳細説明を聴取いたしたいと思ひます。

○政府委員（藤井貴夫君） 今般提案案を改正する法律案は、かねて問題に相なつておりますした全日本制の市町村立の高等学校教職員等につきまして、その退職年金の基礎となります在職期間につきまして、国及び都道府県相互間において通算措置を講ずるための法的措置をいたそなうことがねらいでござります。

最初から御説明を申し上げますと、まず、二百五十二条の十八の第一項の規定でございますが、これは、都道府県の立場から通算規定を義務づけておるものでございまして、従来、御承知のように、都道府県の関係では、いわゆる恩給公務員と、それから他の都道府県の退職年金及び退職一時金に関する条例の適用を受ける職員でありますた者が、それぞれの都道府県にやつて参つて、当該都道府県の条例の適用を受ける職員となつた場合におきましては、通算措置を講じなければならぬといふことに相なつておるのでございますが、範囲が恩給公務員と、それから他の都道府県の職員ということに限定をされておつたのであります。もちろん、他の都道府県の職員といふものの中には、市町村立の学校職員の給与負担法の適用を受けまするいわゆる義務教育職員といふものが建前上この中に含められておつた次第でござります。それにさらに今般追加をいたしまして、「市町村の退職年金条例の適用を受ける学校教育法第一条に規定する大學、高等学校及び幼稚園の職員」、それに「市町村の教育事務に従事する職員中政令で定める者」、これを加えまして、同じくこれらの職員につきまし

ても通算措置の対象にしたいといふふうに考えておる次第でござります。ただし、この場合におきまして、いろいろわれわれといたしましても事務的に検討を重ねておつたのでござりますが、退職年金の条例の内容といふものが異なつておりまするもの相互間にうまくまとめて通算規定を義務づけますることは、いろいろ技術的に申しまして困難なものがございまして、なかなか実行ができるかねるという節があつたのでございまして、その点につきましては、やはり条件といたしまして、当該市町村の教育職員の在職期間を通算をいたしまする場合におきましては、当該市町村の教育職員に適用されまする退職年金条例が定められた場合には、当該市町村の教育職員についても、これを通算の対象にしなければならぬということを義務づけることになつた次第でござります。

て、この規定は、市町村の立場からその義務づけを規定をしようとするものでございます。すなわち、恩給公務員であります者、あるいは都道府県の職員であります者、あるいは他の市町村の教育職員であります者が当該市町村の教育職員になりました場合におきましては、それぞれの市町村について、先刻御説明を申しました第一項、第二項の規定というものを、これを適用をしていくという規定でございまして、これは、市町村の立場から義務を規定をいたそうとするものでござります。

それから改正前の第三項、新しく第四項になります規定でございますが、これは、条文整理の関係上、新しく条文が入って参りましたので、「前項」という規定を挿入いたしたいというものです。

それから附則第七条第一項の規定でございますが、これは、今度は国の立場から、いわゆる恩給法の立場から規定をいたそうとするものでございまして、道府県の条例の適用を受けた職員であります者、あるいは新しく加わります市町村の条例の規定の適用を受けまするいわゆる市町村の教育職員、これらの者も新しく加えまして、これらの者が恩給公務員になりました場合におきましては、同様通算措置をとらしまして、市町村の教育職員としての規定が政令で定める基準に従つて定の在職年月を通算をいたしますする場合におきましては、当該市町村のそれぞれ教育職員に適用されまする年金条例の規定が政令で定める基準に従つて定

められておるということを前提とする
という規定を加えたわけでございま
す。

ですが、これは、先に学校教育法についての法律番号が出て参つておりますので、あらためて書く必要がないので、法律番号を削除するという内容を持つものでござります。

四項になります規定でございますが、これは、条文整理の關係上、新しく条文が入つて参りましたので、「前項」という規定を挿入いたしたいというものがでござります。

それから附則第七条第一項の規定でございますが、これは、今度は國の立場から、いわゆる恩給法の立場から規定をいたそうとするものでございまして、道府県の条例の適用を受ける職

員でありました者、あるいは新しく加わります市町村の条例の規定の適用を受けまするいわゆる市町村の教育職員、これらの者も新しく加えまして、これらの者が恩給公務員になりました場合におきましては、同種重曹置を

講じなければならないという規定を書いておるわけでござります。なお、この場合におきましても、その前提といたしまして、市町村の教育職員としての在職年月を通算をいたしまする場合

におきましては、当該市村町のそれぞれ教育職員に適用されまする年金条例の規定が政令で定める基準に従つて定

められておるということを前提とする
が、これは、一時恩給、一時扶助料に
関する規定につきまして、同じく都道
府県の職員のみならず、市町村の教育
職員についてもこれを加える措置を講
じた次第でござります。
それから別表の第一の改正でござい
ますが、これは、先に学校教育法につ
いての法律番号が出て参つております
ので、あらためて書く必要がないの
で、法律番号を削除するという内容を
持つものでござります。
今回の措置におきまして、通算措置
の対象にいたしたいといふうに考え
ておりますので、大学及び幼稚園、そ
れに教育委員会の事務局職員で一定の
資格を持っている者というもののその
対象にあげて参りたいと考えております
して、現在この対象になると思われま
すものは、大学が二十一校で、職員数
が千五百六十六名、それから高等学校
が百六十八校で、五千九百五名、幼稚
園が、これは数が多くございまして、
二千二百五十三校、職員数は七千七百
十四人、かように相なつておる次第で
ございます。
今申し上げましたように、この規定
の対象と相なりまするためには、それ
ぞの市町村におきまして、教育職員
に適用される退職年金及び退職一時金
に関する条例を政令の定める基準に
従つて定めなければならぬということ
を前提にいたさなければならぬわけで
ございますが、この政令でどのように

を考えておると申しますが、これは、一般的の国会の審議等におきましても、御説明を申し上げておりましたように、結局、同じような建前に立つて条例が規定をされておるという場合において、通算措置が技術的にも可能になるというような点もござりまするので、退職年金条例の基準といたしましては、大筋をなしますする退職年金について申しますれば、大体国及び都道府県あるいは市町村の義務教育職員、それから町村職員の恩給組合、その他の市町村においても、条例でもって規定をいたしております一般通例でございまして内容に従うということですございまし

て、その具体的な内容は、年金の最短年限は十七年で、年金支給額は最終の給料年額の百五十分の五十、年金加算額は、一年について最終給料の百五十分の一という内容に相なった場合において

○委員長(館哲二君) 本案につきまし
て通算を義務づけることにいたしたい、
かよううに存じておる次第でござります。
以上、補足的な御説明を申し上げた
次第でございます。

○大沢雄一君 本法改正案の提出によりまして、昭和二十四年一月教育公務員特例法施行以来の懸案が一応解決されることとなりまして、並来とくに憂て質疑に入りたいと思いますが、質疑のおありの方は、御発言願います。

處されておりました人事交流の円滑と、義務教育職員、定時制高校職員と全日制の高校の教職員等との間の待遇の均衡が得られるということになります。ことは、従来立法技術の複雑困難とい

うことで、いろいろと問題のありまし
たことにかんがみまして、また、近く
地方公務員法の統一的退職年金制度が

見送られるのではないかといふような憂慮をいたしておりましたものといたしまして、私は、この改正案の提案を見たことを非常にけつこうと思うのでございまして、從来この委員会におきましても、いろいろな質疑応答がありましたが、ここに技術的な困難等を踏み越えて提案するに至りましたことにつきまして、当局の思いやりのある御努力に対して、私は敬意を表したいと思ふわけです。今、御説明もありました通り、問題は市町村の退職年金条例の規定が原給法に準ずるような基準に従つて定められるということが通算の前提になつておるわけであります。それについて、政令で基準を定められるという今の御説明で、また、その政令の基準につきましては、骨子となるところを今御説明がありましたので大体私は妥当と思うわけでござります。ところで、この法案ができました場合には、何といいますか、該当する市町村について、この政令で定めた基準に従つた退職年金条例をこれらのお教職員に對して定めるように勧奨するというか、勧告するというか、そういうことの必要があるようだ思つわけでございます。これらについて、どういう行政指導方針をおとりになられるとかということを承わつておきたいと思ひます。その点が第一点。

のでありますけれども、これについて将来どういうふれにお考えになつていてお尋ねをいたしたいと思います。
○政府委員(藤井貞夫君) お答え申上げます。

第一点は、御指摘の通り、その点がさわめて重要なことであつたと思います。せつから御審議の上、本法案が成立をいたしました暁には、通算措置の窓口が開けるということに相なるので

ありますが、肝心のそれぞれの市等に
おきまして、退職年金条例を政令の基
準に従つて改正の措置をとらないとい
うようなことがございましては、これ
が動かないということに相なるわけで

ございます。われわれも、その点については大きな関心を持つておるのであります。が、実は、本法案を策定いたしましたる過程におきまして、実は技術的にもいろいろ研究をしてみたのであります。

は教職員の団体なりといふものにつきましても、それぞれ具体的に相談をいたしまして、問題点を整理してみたのですが、現在われわれが調べましこそどころでは、関係の市町ほとんど

ど大部分といふものが、こういふよう
な措置が講ぜられるならば、該当の教
職員に対して適用される条例は、政令
に従つて改正をするつもりだといふこ
とを言つております。また、職員のそ

れぞれの団体なり、あるいは校長会等におきましても、その点は、それぞれの理事者当局等とも連絡をとりまし

で、十分をいふにやつてもらえ
るということを申しておきます。
若干の特定の市等につきましては、な
お折衝の余地が残されておる所もある
ようであります。大体におきましては、
は、私たちの見通しといたしまして
正が行われるものと期待いたしております。
ます。ただ、それらの過程におきまし
て、十分周知徹底の方法を講じますと
ともに、うまくいかないといふような
ところが具体的に出で参りました場合
におきましては、われわれといたしま
しても、積極的な行政指導の方途を講
じまして、せつからできました通算措
置というものがスムーズに行われるよ
うに、万全の配慮を加えたいと考えて
おる次第でござります。

第二の、市町村関係の一般職員の通
算問題でございます。これは、全日制
の高等学校の職員等とは若干ニユアン
スが異なつておるわけでありまして、
従来の沿革その他から申しまして、こ
の機会にすぐりにこの通算措置を義務づ
けるということは、体系上ばらばらに
なつております関係上、とうていこれ
は不可能であるといふように思つてお
るのであります。しかし、通算措置が
できないということによつていろいろ
な不利、不便が生じて参つております
ことは事実でございます。人事交流の
面から申しましても、全公務員を通じ
て、相互に通算措置をスムーズに講ぜ
られる体制を持つて参ることが適當な
事柄ではないかといふに考そとお

るのです。目下地方公務員全体の退職年金制度につきまして、これの改正の議がだんだんと熱しつつあるところ段階にございまして、御承知のように、地方制度調査会におきましては、本問題を現在慎重に審議をなされておるような状況に相なつておる次第でございます。一方国家公務員の場合におきましては、すでに三公社五現業公務員の中、非現業の職員につきましては、いわゆる社会保険方式、保険数理の原則に基づきまする積立金方式による退職年金制度といふのを施行いたしております。また、国家公務員の中、雇用員につきましては、いわゆる雇用員でございますが、これにつきましても、本年の一月一日から切りかえを行つて新方式に移行する措置が講ぜられておりました。残りました恩給公務員につきましては、これも同じような方式で、本年の十月一日から改正案が提案をせられるという運びになつておると思うのであります。そういうふうな情勢から申しまして、やはり地方公務員につきまして、だけすみやかに、大体同じ公務員でございますので、地方団体の自主性というのも、もちろんこれは尊重していかなければならぬという建前に立ちつつも、基本的には、やはり統一年金の制度を打ち出していくといふことがるべき方法ではあるまいと、かように考えております。そのような措置が講ぜられました場合におきましては、相互の通算は非常にスムーズに行われます。自動的に国、府県、あるいは府県、町村の間、国と市町村の間、それぞれ相互の間といふものが全部共済組合方式ということに相なつて参り

ますと、全部通算が可能になるとい
体制になるわけあります。われわれ
といったましても、その方向で一つは
事を進めて参りたいというふうに考
えていますが、まだ今調査会で御審議
中でござりますので、調査会の御審議
申も得ました暁においては、できるだけ
けすみやかに成案を得たい、からくわ
ております。大体目途といたしまして
しては、三十五年度から地方公務員に
ついては実施をするといふ日途をもつて
まして、これらの改正措置について討
討を加えたい。これができました暁にお
おきましては、市町村の一般職員とい
うものにつきましても、全部通算措置
が可能になる、かように考えておる次
第であります。

上の負担が生ずることになると思うであります。そういう見込み金額が体どれくらいになるのか、その場合における市町村の財政の問題についていろいろ措置をお考えになるか、ますますの二点をお伺いします。

○政府委員(藤井貞夫君) 第一点でございますが、実は、調査をいたしまして、教育事務に従事する職員の中ものを全部内訳でとればよかつたところでは、教職員の数は、これは体学校当局におけるものでございまして、事務当局においてやつておりますものの数といふものは、率直に申まして、まだ手元に資料が実は集まらないのであります。この点、さしつけないと思います。大体対象にいたいと考えておりますのは、教育事務に従事する職員全部ではございませんので、やはりこちらで考えておりますから、今考えておりますのは、市町村の教育事務に従事する職員で、教育免許状を持つておるというものに限定をいたしたい、かよう考えておる次第でござります。全国的に申して、数はもうたくさんはないと思いますが、具体的な資料は、なお目下取り集め中でござります。資料がおくれましたことは、おわび申し上げたいと思います。

それから、第二点の給付の内容について、政令よりも下回っている所があるのではないかというお話をございましたが、これは、端的に申しまして、政

令よりも下回つてゐると認められるものは、これはほんとうにございません。大体は上回つております。それぞれの沿革から申しまして、最短年限のきめ方あるいは支給率等について若干の異同はござります。ございますが、加算率等におきましては、同じように百五十分の一といふのもございますが、また加算率が、百五十分の一に対しまして、百分の一・五とか一・二とか、あるいは一・七といふよろなことに相違しておりますと、大部分のものが政令の基準を上回つてゐるところではないかといふふうに考えております。従いまして、この措置を講じますことによつて生じます新たな財政負担等のことは起らぬといふふうに考えておきましても、このあたりに調整といふようなものについて問題は残りませんか。
○政府委員（藤井貞夫君）若干は、問題は残ると思います。ただ、通算をされるということによつて非常に利益を得られる面があるわけでありまして、それらの点を割り切つた上で、それぞれの教職員の方々も意見をまとめられて、こういう要望にもなつて出てきていると思うのであります。従いまして、若干、個々の団体で申しますと、今までよりも不利な状況になつてくるといふものもござりますので、それらにつきましては、あまり極端なことにならないようと考えたい。特にその場合におきましては、一時金としての退職手当等につきましてその分の配

慮を講ずる、その他の措置を考えてい

くことになるのじやないかと考えてお

ります。

○鈴木壽君 こういうことをやるために

には、國なり他の公務員等でやつてい

る一つの基準と申しますが、そういう

ものによるしかないと思うし、それが

また妥当な行き方だと思いますが、た

だ、今ちょっとお尋ねしたように、ま

た、お答えになつたように、上回つて

いるところで多少問題が残りそうな

気もあるのですから、そちら辺の指

導なり、これは、全般的にいつては、

こういう方式でいくといふようなこと

についていろいろの要望もあるで

しょうし、実現のためにそろいう線し

かないと思いますが、ここに何か問題

が起りそうなる気をするのですから、

こちら辺の見通しなり、指導の考え方

なりについて、ちょっと聞きかづた

わけなんですね。その点についても、そ

んなに御心配はなさっておらないとい

うふうに考えていいのですか。

○政府委員(藤井貞夫君) 実は、そう

いう点も、われわれとしても心配いた

しまして、個々にいろいろ当つても

み、また研究もしてみたのでございま

すが、総体的に申して、とかく問題にな

るほどのことはないというふうに実は

見通しを立てているわけであります。

○委員長(鶴哲二君) 他に御質疑もな

ければ、質疑は終局したものと認めて

よろしくうございますか。

○「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(鶴哲二君) 御異議ないよう

でありますから、質疑は終局したもの

といたします。

それでは、これにつきましての討論

に左の案件を付託されました。

二月十六日予備審査のため、本委員会

に左の案件を付託された。

昭和三十四年二月十七日【委員会】

第二部 地方行政委員会会議録第九号

二月十四日予備審査のため、本委員会

に左の案件を付託された。

一、公営企業金融公庫法の一部を改

正する法律案

公営企業金融公庫法の一部を改正

する法律案

公営企業金融公庫法の一部を改

正する法律

公営企業金融公庫法(昭和三十二

年法律第八十三号)の一部を次のよ

うに改正する。

第五条中「十億円」を「十五億円」

に改める。

第九条、第十条第一項及び第二項、

第十二条、第十五条並びに第十六条

中「理事長」を「総裁」に改める。

附 則

(施行期日)

この法律は、昭和三十四年四月

一日から施行する。

2 この法律の施行の際公営企業金

融公庫(以下「公庫」という。)の

理事長である者は、その際改正後

の公営企業金融公庫法(以下「新

法」という。)第十二条第一項の規

定により公庫の総裁として任命さ

れたものとのみなす。

3 前項に規定する公庫の総裁として任命さ

れたものとのみなす。

前項に規定する公庫の総裁として任命さ

できないと認める場合においては、總理府令の定めるところにより、その期限を延長することができる。

二項の規定による更正の請求があつた場合においては、その請求に係る所得若しくは収入金額若しくは事業税額を更正し、又はその請求の理由がない旨を当該請求をした法人に通知しなければならない。

正若しくは決定」を「事業者更正若しくは決定の通知」に該第七十二条の三十三の二第一項第一項若しくは事業税額の更正は決定又は当該に改める。メートル」に改める。

税額の更に「当税額を「當」に改める。
第四項 水の理査標準を右しく
第一項第一号中「摃氏」を「温度」に改める。
第七百条の二第一項第一号中「一千円」を「一万円」に改める。
第七百条の七中「軒油一キロリ」を「一キロリツトル」に改める。
第七百条の七中「一千円」を「一千円」に改める。
第二条 地方財政法（昭和二十三年法律第百九号）の一部を次のように改定する。
（地方財政法の一部改正）

おいて、第五条の規定にかかると
らず、当該減収額に相当する額
の地方債を起すことができる。
2 前項の規定による地方債につ
いては、国は、毎年度、当該該
度分の元利償還金の額に相当
する額の地方債元利補給金を当該
市町村に交付するものとする。

(法人)の事業税に関する規定の適用
用
第三条 新法第七十二条の二十二及び第七十二条の四十八の規定は、昭和三十四年四月一日の属する事業年度及び同日以後の解散又は合併による清算所得に対する事業税(新法第七十二条の六の規定により清算所得に対する事業税を課されない法人以外の法人の清算中の事業年度に係る事業税及び残余財産の一部の分配により納付すべ

5 第一項又は第二項の規定による更正の請求があつた場合においても、道府県知事は、事業税に

係る地方団体の徴収金の徴収を猶予しない。ただし、道府県知事において相当の理由があると認めるときは、事業税に係る地方団体の徴収金の全部又は一部の徴収を猶予することができる。

第七十二条の四十一第三項中「不足額」を「過不足額」に改める。
第七十二条の四十八第一項中「その他の法人」を「法人」に、「年百万円をこえる部分の金額」を「年百万円をこえ年二百万円（当該法人の事業年度が一年に満たない場合においては、第七十二条の二十二第三項の規定を適用して計算した金額。以下本項において同じ。）以下の部分の金額と年二百万円をこえる部分の金額」に改める。
第七十二条の六十五第二項中「第七十二条の三十九又は」を「第七十二条の三十三の二第四項の規定による通知、第七十二条の三十

(固定資産税の税率の引下げに伴う起債の特例)
第三十三条 昭和三十三年度において固定資産税を百分の二・一をこえる税率で課した市町村（市町村の区域の一部につき固定資産税を百分の二・一をこえる税率で課した市町村（以下「不均一課税市町村」という。）を含む。以下同じ。）で、地方税法等の一部を改正する法律（昭和三十四年法律第二号）による改正後の地方税法第三百五十条の規定の施行により、昭和三十四年度において固定資産税を百分の二・一で課するもの（不均一課税市町村については、固定資産税を百分の二・一をこえる税率で課するもの）は、固定資産税の税率の引下げによる政令で定める方法によって算定し、昭和三十四年度分の減収額を

4 市町村が第一項の規定による地方債を起す場合においては、地方自治法第二百五十条の規定にかかるらず、自治庁長官の許可を受けなければならぬ。この場合においては、自治庁長官は、あらかじめ、大蔵大臣と協議しなければならない。

5 第一項の規定による地方債の利息の定率及び償還の方法並びに第二項の規定による地方債元利補給金の交付の方法その他前四項の規定の施行に關し必要な事項は、政令で定める。

(軽油引取税を含む)から適用する。
第四条 この法律の施行の際特約業者若しくは元売業者以外の者が特約業者若しくは元売業者から又は特約業者が他の特約業者からすでに引取を行つた軽油について、この法律の施行後当該特約業者は元売業者が引渡を行うための貯蔵場又は取扱所(以下「貯蔵場等」という)からの移出(当該特約業者又は元売業者の管理する他の貯蔵場等への移出及び特別徵収義務者以外の販売業者が引取を行つた軽油の特約業者又は元売業者以外の者が管理する貯蔵場等からの当該販売業者への移出を除く)を行つた場合には、当該移出を新法第七百条の三に規定する特約業者又は元売業者からの軽油の引取とみなし、新法の規定(第七百条の五第二号及び第三号の規定を除く。)を適用する。この場合における軽油引取税の税率は、新法第七百条の七の規定にかかるわらず、一キロリットルにつき四千円とする。

引取税の特別徴収義務者以外の者が管理する貯蔵場等にある特別徴収義務者以外の販売業者の所有する軽油の数量が同一道府県内において一キロリットル以上である場合においては、当該販売業者がこの法律の施行の日に特約業者から軽油の引取を行つたものとみなして、新法の規定（第七百条の五第三号の規定を除く。）を適用する。この場合における軽油引取税の税率は、新法第七百条の七の規定にかかわらず、一キロリットルにつき四千円とする。

第六条 前条の場合において、軽油引取税の徴収は、申告納付の方法によるものとし、当該販売業者は、この法律の施行の日から起算して十五日以内に同条の規定により特約業者から行つた引取とみなされる軽油に係る軽油引取税の課税標準量、税額その他当該道府県の条例で定める事項を記載した申告書を当該貯蔵場等に係る軽油を直接管理する販売業者の事務所又は事業所所在地の道府県知事に提出し、及びその申告した税額を当該道府県に納付しなければならない。

2 道府県知事は、前項の場合における軽油引取税の税額が政令で定める額をこえるときは、政令で定めるところにより、当該販売業者の申請により、当該税額のうち当該政令で定める額をこえる部分について、三月以内の期間を限つて徴収猶予をすることができる。この場合は、道府県知事は、当該

できる。

販売業者から担保を徴することが

分の金額を免除するものとする。

5

第二項の規定による抵当権の取

得又は第三項において準用する新

法第十六条の三第四項の規定によ

る差押の解除に関する登記につい

ては、登録税を課さない。

（改正前の地方税法の規定に基い

て課し、又は課すべきであつた地

方税の取扱）

第七条 この法律による改正前の地方税法の規定に基いて課し、又は課すべきであつた地方税についてて課し、又は課すべきであつた地方税の取扱）

5 第二項」とあるのは、「地方税法等の一部を改正する法律（昭和三十四年法律第二号）附則第六条第一項」と、同法同条第六項中「第一項及び第二項」とあるのは、「地方税法等の一部を改正する法律附則第六条第二項」と、同法第十六条の四第二項中「第十六条の二の規定によつて徴収猶予を受けた者がその徴収猶予を受けた地方団体の徴収金を期限内に納付せず、若しくは納入しない場合又は前項の規定によつて徴収する場合」とあるのは、「地方税法等の一部を改正する法律附則第六条第二項の規定によつて徴収猶予を受けた者がその徴収猶予を受けた地方団体の徴収金を期限内に納付しない場合」と、同法同条第四項及び第五項中「第十六条の二」とあるのは、「地方税法等の一部を改正する法律附則第六条第二項」と読み替えるものとする。

4 道府県知事は、第二項の規定によつて徴収猶予をした場合においては、その徴収猶予をした税額に係る延滞金及び延滞加算金中当該徴収猶予をした期間に対応する部

昭和三十四年二月二十日印刷

昭和三十四年二月二十一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局