

(第八部)

第三十一回 參議院農林水產委員會會議錄

昭和三十四年二月十日(火曜日)午前十時四十七分開会

## 委員の異動

二月六日委員會見後二君及び仲原善一君辞任につき、その補欠として柴野利喜夫君及び井上知治君を議長において指名した。

出席者は左の通り

理事

委員

田中 茂徳君	おいて成立をみました。調査会は、七月農林	
仲原 善一君	設置法に基きましたして、昨年六月に発足	
小笠原 三男君	をいたしました。	
河合 義一君	棚橋 千田 北條 鶴八君 小虎君 正君	大臣から、現行の漁業に関する基本的
棚橋 千田 北條 鶴八君 小虎君 正君	制度を改善するための方策いかんとい	
高橋 衛君	う請問を受け、その後今日まで引き続	
安楽城敏男君	き審議を続けて参つておるわけであり	
常任委員会 専門員	ますが、その間、ます総会を三回開催	
事務局側	いたしまして、漁業をめぐる客觀情勢	
農林政務次官	につき一般討議を行い、第三回の総会	
政府委員	において、沿岸漁業の諸問題をおもな	

秋山俊一郎君

堀本 宜實君  
東 隆君

清澤 俊英君  
北 勝太郎君

田中  
茂穂君

小笠原二三男君

棚橋 小虎君  
千田 正君

卷之三

事務局側

常任委員會專門員 安樂城

第八部 農林水産委員会會議録第六号 昭和三十四年二月十日【參議院】

○農林水産政策に関する調査の件  
(漁業制度調査会に関する件)

本日の会議に付した案件

○委員長(秋山俊一郎君) ただいまから農林水産委員会を開きます。

○農林水産委員会を議題にいたします。

○委員長(秋山俊一郎君) ただいまから農林水産委員会を開きます。

○農林水産委員会の件を議題にいたします。

過ぐる第二十八回通常国会において漁業制度調査会設置法が成立したのでござりますが、本日は、その後におけるこの調査会の運営状況及び今後の見通し等について、水産庁当局の御説明を求めるにいたします。

ただいま出席の農林省当局は、高橋農林政務次官、武田水産庁漁政部長のお二人でござります。

○政府委員(高橋衛君) 漁業制度調査会のその後の経過について御説明を申し上げます。

漁業制度調査会は、第二十八国会において成立をみました漁業制度調査会設置法に基きまして、昨年六月に発足をいたしました。調査会は、七月農林大臣から、現行の漁業に関する基本的制度を改善するための方策いかんといふ諸問を受け、その後今日まで引き続い審議を続けて参つておるわけであります。しかし、その間、まず総会を三回開催いたしまして、漁業をめぐる客觀情勢につき一般討議を行い、第三回の総会において、沿岸漁業の諸問題をおもな

議題とする部会及び遠洋沖合漁業の諸問題を担当する部会の二つを設け、その後、それぞれの問題につき、各部会において一般討議を行なつてきております。沿岸漁業を担当する部会は、現在までに四回開催をいたしまして、漁業権制度、水産協同組合制度等につき討論を重ねて参つておりますが、まだ一般論としての論議過程であります。しかし、なお、一般討論を必要とするところの漁業調整制度、漁業許可制度、知事許可、河川、湖沼、内水面における漁業制度等の問題がありますので、これららの問題等につき、今後なお一、二回の一般討論が予定されています。

遠洋沖合漁業問題の部会は、現在まで三回開催いたしまして、主要漁業の現状から漁業の許可制度、遠洋沖合漁業の経営の安定につき、沿岸漁業と沖合漁業との調整等の問題につき、一般討論を重ねて参りました。遠洋沖合漁業については、国際関係に影響される面が多々ございますので、その面からの検討も要請されておる次第でござります。

以上のように、調査会は以下のところ、漁業についての諸問題について一般討議中であります。一通り一般討議が終了するのを待ちまして討議事項を整理し、あわせて、問題をしぼって所期の目的に沿いたい所存であります。

なお、討議の主要論議の経過につきましては、漁政部長から説明を申し上げることにいたしたいと思います。

○説明員(武田誠三君) ただいま政務

次官から制度調査会の今までの経過の概要につきまして御説明を申し上げたのでございますが、制度調査会におきましての論議の内容等につきまして、おもな見解並びに議論をされております事項につきまして、やや詳しく御説明を申し上げたいと思います。

漁業制度調査会が開かれまして、最初の二回は、現在の日本漁業につきましての一般的な何と申しますか、漁業を取り巻いております情勢等につきましての各委員の御見解並びにこれらについて、今後どういうふうに制度調査会を運営していくかということにつきましての御議論があつたわけでござります。まず最初に、現在の日本漁業につきましての認識の問題と申しますか、という点でございますが、この点につきましては、從来から御承知のように沖合から遠洋へ、沿岸から沖合へというような新漁業への進出ということを一つの方向といたしまして、船の大型化あるいは装備の改善というようなことに伴いまして、どしどし大型の船が作られ、沖合漁業は遠洋への進出を試み、また、沿岸の小型漁船も、この方向で、沖合漁業への進出が試みられ、それぞれの段階において大きく發展をして参ったわけでござりますが、御承知のごとく、国際漁業関係その他で地域漁業への進出等につきましての一つの頭打ちの状態と申しますか、各種の制約を受けるようになってきておる。従いまして、現在の日本の水産業

があつたわけでもござります。こういふことから、現在の遠洋漁業、沖合漁業あるいはまた沿岸漁業それにつきまして、その経営安定をいかに問題について、それぞれ議論を進めたいこうということをございまして、そこで、第二回の調査会のあとで、それ部会を設けるということにいたしまして、一つの方の部会では、沿岸漁業と漁業協同組合を中心としたまことに、二つの部会に分けたわけでござります。本調査会の部長は御承知のように井出委員でございますが、沿岸並びに漁業協同組合関係をおもな議題といたします部会の部長は、片柳委員にお願いをいたしました。それから遠洋漁業につきましての部長は、飯山委員が担当されるということに相なつたわけございます。

むね一致しております御見解は、私  
先ほど申し上げたようなことでござ  
ります。そのほか、こまかい各委員のの  
見解が展開されたわけでございま  
が、それらにつきましては、その後  
II以下の問題にからみまして御説明  
申し上げたいと思います。

沿岸関係の部会におきましては、「  
のIIにございます漁業権制度、それ  
らの水産業協同組合制度、それか  
漁業権と漁業協同組合との関係と、  
体この三つの問題が今日まで議論を  
されました。

それから遠洋沖合関係の部会におきま  
しましては、Vにございます「沖合遠洋  
漁業について」と書いてございますよ  
うな内容のことが話題として議論をさ  
れたわけでございます。

そこで、沿岸関係の部会におきま  
して問題となりました事項並びにおもあ  
議論を申し上げたいと存じますが、沿  
岸漁業関係につきましては、沿岸漁業  
をいかにするかということを一つの目  
標にいたしまして、これらの各制度、  
問題に議論が展開をされて参ったわけ  
でございます。そこで、沿岸漁業の振  
興につきましては、当然にいわゆる沿  
岸漁家層、従いまして、おおむね三  
分から五トンくらいの動力船を持った  
漁家層というものが中心になるわけでござ  
りますが、これら沿岸漁家についての保  
護、振興ということをどうう  
う形で今後持っていくかということとな  
一つの議論の対象になつたわけでござ  
ります。で、その場合に一つの大引き  
問題は、現在の漁業権制度におきま  
して、御承知のように現行の漁業法にお  
きましては、旧漁業法の専用漁業権の

制度の廃止をいたしまして、御承知のよろしくおなじみの御意見をうかがふる。しかし、いわゆる根つき、磯つきの魚につきましては、これを許可漁業の対象にいたしましては、これを許可漁業の対象にして参つたわけでござります。そして、そういうふたつの理由から、いままでございましたが、現在の沿岸漁家の保護、振興をはかつて参りますために、は、沿岸漁家のまある何と申しますか、操業いたします漁場を確保するといふわけでござりますが、沿岸漁業といふような方式がとられる必要があるので、は、ないかといふことが一つの問題点として提起をされておるのでござります。これは、そういった沿岸漁業といふものを旧來の専用漁業権の意味といふ形で、漁業権という形で、確実に保せしめることが必要なので、現行法のようないくつかの見解が対立しては、必ずしもそういう形で沿岸の漁場を確保する必要はないので、現行法のようないくつかの見解が対立しておると申しますが、展開されてしまうわけでござります。で、これについて、かといふのと、まあ二つの見解が対立をしておると申しますが、展開されてしまうわけでござります。で、これにつきましては、現在の沿岸漁家層の持つておられます船は、だんだん從来の無動力船から動力船になつて参つております。で、また船のトン数も少しずつ大きくなつておるわけでござりますが、そういうことから漁場としては、その操業範囲がだんだん広くなつていくと考え方では、一方で、漁業の操業力としてはだんだん大きくなつておるにもかかわらず、それの操業します漁場と

しては、かりに専用的な形にいたしましても、非常に制限をされてしまふ。かえってそれでは沿岸漁業の振興にはならないのではないかといふことが、まあ現行法の考え方でもございすし、先ほど申し上げた許可漁業的方向でむしろ考えていいのではないかという方々のお考えの基盤にあるものと思います。そういうことでこれは特に結論が出ておるわけもないが、まだ現行法の考え方でもございすが、御承知の定置漁業権の問題があつて、御承知の定置漁業権の問題があります。定置漁業権の問題につきましては、いわゆる現行法になつてしまつては、組合優先主義をとつて、組合優先主義をとつて、漁業自営組合によりますから漁業自営といふことが一つの基本的な答になっておると思っておりますが、こゝの点につきましても、現在の組合によります定置漁業権の経営なり、あるいは運営というものが、必ずしも名実ともに組合それ自身が行なつているところには考へられない面もあるわけですが、これららの点につきましては、一つの議論が展開されておるわけをございます。

では、協同組合が管理主体に相なつております。それで、同時に現在の漁業協同組合は、経済事業を行う経済事業体でもあるわけでございます。そななつた二つの性格を漁業協同組合が持つておるわけでございますが、漁業権の管理主体であるという観点からいたしますと、現在の共同漁業権その他歴史的に見ますと部落的なもの寄り集まりが保有する、共有するというような形から発展をしてきておりますのでありますので、漁業権を中心に考えて参りますと、漁業協同組合の方が、非常にこまかくなると申しますか、小さな単位で組織されてくるという形があるわけでございます。一方で、漁業協同組合が経済主体としての規模であるということを請され参るわけでありますから、その両者の間にいろいろと矛盾衝突する面が出てくるわけになりますと、漁業権の管理主体としての一つの組合と、それから経済事業を遂行していく組合と二つに分けたらどうかというような御意見も一部に出でておるわけでございます。それに対しましては、漁業権といふものに基づきましては、そういった二つの団体を作ることについて組合の経済活動なりなんなりをしていくことがぜひ必要である、おるわけでございます。同時にまた、現在の漁村におきましては、何と申しますか、団体を維持管理して参りますための経済的な負担能力

といったよなうな点からも、むしろ二つに分けずに一つであるとの方が望ましいという有力な御意見等が展開されておるわけでございます。同時に、そのことが漁業権の免許法に当りましての組合優先主義その他の問題にからんで議論が展開されていく点が一つの議論の点になつております。漁業権と漁業協同組合との関係におきましてのおもな問題点は、今のような組合との問題にからむわけでござります。それから同時に、漁業権と組合との問題にからむわけでござります。それから同時に、漁業協同組合の設置によりますか、いわば漁礁その他の設置によります漁場の改良といったような問題、あるいは区画漁業権等の管理運営の問題等につきまして、現在の漁業協同組合の果しております役割等につきまして、いろいろと議論がなされておるわけでございます。

る結果となるのではないかといふよう御意見とが二つあるわけでござります。漁業協同組合の質的な問題としては、そういう問題がございます。  
それから組合の系統事業の強化の問題につきましては、これは経済事業を主体としていく事業強化の問題でござりますが、こういった面で一つの問題では、水産の、まあ何と申しますか、特殊性からいたしまして、優良な漁港を保持っております組合は、そういった立地条件が非常によろしいといふことで、何と申しますか、自然に強い組合になつて行く。同時に、水産物の特殊性から加工業関係との関連を十分に持つていかないと、やはり組合事業としての伸びが遅くなるのではないか。そこで、現在の水産業協同組合法におきましては、加工業者の組合も水産業協同組合法で設立し得るのであります。一つの系統組織の中にそいつた加工業者の団体等も取り入れていくという必要があるのではないかというような御見解も出ておるわけであります。単なる全国漁業協同組合連合会を頂点といたします系統事業ということの強化のほかに、そういう外縁的な広がりというものを見さらに強くしていく必要があるのでないかというようなことも問題とされておるわけでござります。

が全然ないというわけではございませんが、なんが、だんだん狭隘化してきておる。同時に、遠洋漁場につきまして、領事地でありますときには、非常にその漁獲率等もいいわけではございませんが、それが漸次低下おしてきておる。それから一方で船型あるいは装備というものはどんどん改善されていくというようなことで、見方によりましては過剰投資がござりますが、それで船型の過多というような面も現われてきておると思われるのであります。こういうことからみまして、遠洋沖合関係の漁業については、現在の許可制度というようなものについて、さらに検討を加えていく必要がある。と同時に、いわば自立的な調整というようなことが今後考えられていく必要があるのではないかというふうなことが一つの中心の問題点になつておるのであります。

それから同時に、御承知の海洋法につきまして、昨年の春、国際会議が持たれたわけでございますが、今後、この海洋法で審議されました内容等にからんで、遠洋漁業というものをどう考えるか、同時にまた、これは沿岸漁業問題にもつながる問題であろうと、思いますが、今後海洋法というものが論議されたということを前提にいたしまして、遠洋沖合漁業というものをどう考えていくかといふことが一つの論点になつておるわけでございます。そういうしたことからんで、沖合遠洋漁業の安定という問題を取り上げておるわけでございます。

それからなお、沖合漁業と沿岸漁業との間には、沿岸漁業の操業力が増して参るのにつれまして、どうしても相互の間の紛争というものが激化していくでございます。

るという状況にならざるを得ないわけあります。これらの問題につきましては、漁業調整の問題として、制度的に今後どういうふうにこれを解決していく手段を見出すかということが問題であります。これらは沖合漁業と沿岸との関係につきましては、今後間での相互の調整的な会合が持たれて、議論が進められて参ると思っております。

大体、ごく大ざっぱでございますが、以上のようなことを中心にしてこまかいろいろな各種の議論が展開されて、議論が進められて参ると思っております。

なお、今後一般討論を予想されます問題といたしましては、お手元にお配りいたしましたもののBに書いてござります問題でございます。で、今申し上げた沖合と沿岸漁業との調整問題、あるいは沖合漁業相互の間におきます調整の問題、あるいはまた沿岸漁業内部におきます調整問題という問題があるわけでございますが、それらの紛争につきまして、現在は御承知のように、漁業調整委員会の制度というものを一つの支柱といたしまして、紛争調停に当つておるわけでございますが、これらの方の調整方式の問題、あるいはまた現在の漁業調整委員会の問題といつものについて、今後、これはまだ全然議論が展開されておりませんので、今後問題としていたいと思つておる題と申しますが、各県にモンロー主義的な動きが非常にあります。

それからまた、現在の漁業許可が、沿岸漁業につきましては知事許可の制度に相なっておりますが、これにつきまして、各県間の何と申しますか、

それから河川、湖沼につきましては、これまでの内水面漁業につきましては、これまち全然議論に上っておりませんので、これらについては、海の漁業と違います特質を持つておるわけでございます。それで、河川漁業につきましては、「一括してさらに御議論を願いたい」というふうに考えておるわけでございます。従いまして、一般討論といたしましては、このBに掲げておりますような事項を、今後一、二回部会を開いて議論をしていただきまして、その上で問題点を整理をいたし、さらに、各御議論の内容に基づきつつ、今後の問題を個別にこまかく掘り下げていただきたい、かように実は考えておる次第でございます。

おわかりにくかったかと思いますが、概略の御説明を終ります。

○委員長(秋山俊一郎君)　ただいまの御説明に対して、質疑を願います。

○清瀬俊英君　これは、特別調査会の御報告を聞いたのでありますから、として、これが大体まとまった場合に、国会とはどういう関係になりますか。

○説明員(武田誠三君)　この調査会におきまして答申がござりますれば、それに基いて、現在の漁業法なりなんなりというものについて改正をいたします必要のあります点については、法律改正の準備をいたしまして、それについて国会御審議を願いたい、かように考えます。

○清瀬俊英君　答申それ自身を、一応

にトトロよなじに プロ RDS の リンク して超耐久耐震争う ノーマックスの 液体

こちらに非公式なりなんなり発表して意見を問うようなことはないのです

○説明員(武田誠二君) 国会の御意見は、どうか、うなづけるべきである。

うことは別といたしまして、この審議会におきます議論の経過なり、あるいは

は、当然こちらの方にも密接な連絡を

持つて、御報告も申し上げ、御説明も申し上げるというように考えておりま

○清澤俊英君 この顔ぶれを見ます  
と、非常に谷こへう沿岸漁業こ縁の遠

い顔ぶれじゃないかと思つていますが、この点、どう思われますか。

○説明員(武田誠二君) 先ほど申し上げましたように、漁業制度調査会とい

たしましては、沿岸漁業ももちろん大事な部門でございますが、沖合い、遠洋漁業を燐二つきましての御意見と同

洋漁業会議にござましての御意見を伺いたいと、まあこうじうことでござりますので、お話のことく、遠洋関係に

主として関係を持つておられる委員の方もございますが、沿岸関係にたんの

うな委員の方も、ずいぶん数多くおい  
でになるというふうに心得ております

○清澤俊英君 わしらが見ますと、こ  
う二回も協同組合二、三の事に

ちりに何県協同組合といふふうに出で  
おりますが、これは、今漁業協同組合  
は、沿岸漁業協同組合、中取り漁業協

が、そうでなく、大体何々漁業協同組

合となって、その中には沿岸も加われ  
ば、沖取りも加わっている、こういう

性格のものが多いのではないかと思つておりますが、その点はどうなつておられますか。

○説明員(武田誠三君) 現在の水産業協同組合法によりまして、地区的の総合漁協と、それから業種別の漁業協同組合、両方できるようになつております。全体で臨海の漁業協同組合が約三千余りございますが、そのうちの大半が地区の漁業協同組合は、沿岸漁業者も加入をいたしておるわけでございまます。それから別途に、業種別の漁業協同組合いたしましては、カツオ、マグロの漁業協同組合もございます。あるいは底びきの漁業協同組合もございまます。これは主として沖合い関係の大半の漁業者を中心とした業種別の組合が、それぞれこれはそれほど多いわけではありませんが、結成されております。

○清澤俊英君 これはまことに不勉強なお伺いですが、いろいろ御説明を聞く上に、この際明らかにしておきたいと思うんですが、沿岸漁業というものと、沖合遠洋漁業といいますか、俗にいう沖取りといいうんですね、それと遠洋漁業と、大別して三つに分れるわけです。これは定義的にどういうふうに分れるんですか。それがはつきりしないんですが、定義的にはどういうことなんですか。

○説明員(武田誠三君) 沖合漁業、あるいは遠洋漁業、沿岸漁業というふうに私ども呼んでおるわけでございますが、これを何と申しますか、ここからここまでが沖合いで、ここからここまでが沿岸という、特に定まったものがあるわけはありませんが、大体の概念いたしましては、日帰り漁業をおむね沿岸漁業と称しておるわけであ

ります。日帰りができますような程度の漁業以下を沿岸漁業、それから国内に根据地を持ちまして、国内に水揚げをする。従いまして、日本の近海でやつております漁業で、日帰り以上のもの、そういうものが、沖合漁業といふように一應考えております。それからさらに遠くへ出て参りますものが、一般的に遠洋漁業といふように称されておるわけでございます。

○東隆君 私がお聞きしたいのは、この水産業協同組合法、あるいは漁業法、こういうものが制定されたときは、やはり占領下でありますから、だいぶ弱体化の方向に法律を作られた気配がないか、こういう問題があると思ひます。たとえば、農業協同組合法の場合なんかには、法律そのものの中では大して問題でないけれども、農林省の方でとった措置の中には、たとえば役員の問題であるとか、そういうような問題、あるいは縦割りの問題とか、いろいろな問題があつたわけです。それと同じようなことが、やはり沿岸の漁民の協同組合の組織とし、実はそれを強力なものにしていくために都合の悪いようなやり方がたくさん出ている、こう思つうわけです。そこで、たとえば加工の方面を別に切り離して、そうして規定をした、そういうような問題は、これは明らかに加工を専門にやつているものを中心にして協同組合を作つたんですが、これは、中小企業者等の協同組合法によつてでもけつこう明らかに沿岸の漁民の協同組合が加工の方面に伸びていくことを完全に食い

とめているような形をしておるわけをす。そういうふうな面が出てくる。だから、そういうような面がたくさんあるんじゃないかと思うのですが、私は、今、それを一つ気がついているんですけれども、これは当然直して、そして、沿岸の漁民のみによつて開いていかなきやならぬ、こういう問題が一つあるわけですね。それからもう一つは、沖合い関係に関連をして、機船底びきといったような業種別の協同組合、これを認可したことが、私はこれまた漁村におけるところの階層分化を非常に進めていった形になつておる。それで、連合会にたとえば自販をさせない、こういう問題に關係する。これは明らかに沿岸の総合的な漁業協同組合が仕事をやる場合に、一つの漁業を部門にして、それを大きく発展させようとする沿岸漁業協同組合の系統の連合会がやり得ないような形になつておるわけです。そういうような、どちらかというと沿岸の漁民が力を伸ばして、団結の力でもつてどんどん水産業を発達させるような態勢になつておらぬわけですね。今の水産業協同組合法そのものがそれをばむよくな形になつておるわけです。そういうような点が私は当然この中で論議をされてこなければならぬ問題で、そういう意味で、この制度調査会もあるんじやないかと、こう思つたんですが、今、お話を聞いたところでは、そういうような問題があまり出ておらぬようにも思ひますし、どういうふうになつてますか。

して、お話をのような業種別組合といふものをどういうふうに考えていくか、それから加工関係の組合をどういうふうに今後考えていったらいいかということは、当然問題になつておるわけでござります。ただ、これにつきまして、今日まで、今後の一つの課題で、協同組合問題がちょうど、今、議論が中途半端なところでござります。今後、この点についても漸次議論がされしていくと思っておりますが、その中で、先ほど申し上げましたように、一歩の委員の方からは、加工関係につきましては、加工業者が確立をしておるということが、同時に、そこにおきます鮮魚なりなんなりの価格維持に貢献をしておるという面も多分に見受けられるわけであります。そこで、そういう両者の間の関係というものをどう考えていくかという場合に、これを取り込んで考えていった方がいいじゃないかというような御意見もあるわけですね。それから同時に、先生のお話のように、そことのところが明らかに分離していくというふうな考え方の方がいいのではないかというような御意見もあるわけであります。それからもう一つの問題としては、今の底びき関係なり、あるいは沖合漁業の方々だけの協同組合といふものが、業種別組合としてあるわけでありますが、そういう相当の資本力を要する漁業というものが、地区の総合漁業の中に入っている方がいいのか、あるいは、そういうものは別にしてしまった方がいいのか。これはたとえば、先生も御承知と思いまますが、漁業協同組合で借金等で首が回らないといふような組合が相当あるわけでございますが、その場合には、

相当大きな漁業をやっておる方の着業資金といふようなものが組合から出で、それが焦げついてしまつて、組合本来の事業資金が、借り入れが非常に困難を来たす、こういうような場合も相当見受けられるわけであります。そこで、その組合についての等質性の問題がそこにきておると思いますが、質的におおむね似たような人たちだけで組合を結成すべきであるという御議論が一方にあります。そうでなく地縁団体として相当大きな人も含めた組合態勢をとるべきだという御意見と二つ出てきておるというような状態であるわけでございます。

○小笠原二三男君 ちょっと関連して

今、漁業協同組合で、いわゆる漁業家といわれるような方と零細漁業の方と

ごつちやになつて一つの組合を運営し

ておる点いろいろ問題点のあるのと

同様に、いわゆる漁村といわれる地方では、一方麦等を中心とする畑作と一

本釣りというような形の半農半漁、こ

ういう漁村が非常に多いのですね。そ

こでは一方には農業協同組合があり、

一方には漁業協同組合がある。一単位

の漁村あるいは漁家でいいますと、両

方に加入しておる。それで両方も不

振であるという状態が各地にあるので

す。こういうようなものを、漁業とか

農業とかいう業種の綱ワクをやめて、

農業と一本の経営を考えるような、そ

ういう意味の協同組合といふようなものを考えるというようなことで検討さ

ります。こうふうに考えておるのか、お伺いします。

○小笠原二三男君 それは法律改正と

の問題もあると思いますが、私の申し

上げるのは、制度上、農業協同組合と

漁業協同組合とが一体になる農業協同

組合といふようなものを作るべきであ

るというまでの議論は私はしない。た

だ漁業協同組合が主体になつていい地

域なら漁業協同組合が主体になつて、

その中で農業生産なり、流通の問題も

取り扱える部門を置いて一体の運営を

するという行方、この程度のところ

までは、制度上の問題があるなら、改

正してもやつて、その零細なそして

自立でき得ないような協同組合をこそ

いでかしておかなければその金融の対

象にもならぬし、何の対象にもならぬ

といふことをもう一度お伺いし

たの形といふものは、現状ではちょっと

と考えられないのではないかといふふ

うことから、現在の農業協同組合と一

つに漁業権の管理主體という面を一

つ持つておるわけあります。そうい

うことで、組合につきましては、原

則的に漁業権の管理主體といふ

ように存じますが、そういった半農半漁

的な、ほんとうの沿岸の小釣り程度の

もの、あるいはテンガサ取り、海草取

りといったようなものしかやつてない

いというような半農半漁的な所におき

ましては、主としてそういう組合は

漁業権管理組合として現在運営をされ

ておるというようなのが主たる形のよ

うに実は考えております。もちろん、

そういう組合というものを農協との

関係においてどう考えていくかといふ

ことは、これは大きな問題でございます。

さて、農協と組織的にどういうふう

に考えていくかというところまでは実

際には議論も出でおりませんし、考へても

ないような状態でございます。

さて、農協と組織的にどういうふう

に考えていくかというところまでは実

おる、こういう問題についても、根本的にこの際メスを入れて考えていかなければなりません。くちやならないんではないかと思う。ことに最近に至つては、国際漁場の面では、海洋問題を含んでいろいろな面において日本の水産業というものは海外からまさに縛め出しを食いつつある、こういう現状においては、国内の政治家は相当大幅に考えなければならぬ、こういう問題について重点的に考えておられるんですか、どうなんですか。

題は、業種別組合といったような問題についてどう考えるかという問題にも通ずると思うのですが、私どもいたしまして、現行法の建前から参りますと、農林大臣の認可の権限は法的に適正であります限り、実は当然認可をせざるを得ないというような形になつておるわけあります。従いまして、たとえば北洋の独航船の組合等につきまして、これを認めてゆくことがいいかどうかという点については、行政上いろいろ問題があり得るわけであります。が、形式的にはやむを得ず認め可せざるを得ないような形になつておるわけであります。これは一つの協同組合というものの本質といいますか、考え方をどういうところに基盤を置いて考えていくかという問題ともからんで参ると思いますが、できるだけ個々の漁業者が共同の力でそれぞれの事業を伸ばしていくくというような方向での団結並びに事業活動というもの私どもとしては期待をいたしたいというようになります。従いまして、今度の制度問題等につきましても、そういった点についても、十分

に議論を尽しておいただいてよりよき結果度にいたしたいというように実は考へておるわけであります。

○千田正君 もう一点、漁業制度について付隨しまして、表裏ともに持つていかなければならぬ問題としましては、魚価安定政策の問題及び農業協同組合のような相当強い線で打ち出されておらない。それにはなぜか、欠点がどこにあるかといふと、さつきから各委員がお尋ねしているように、私も尋ねておるよう、施策の対象としての組合なりなんなりが種々難多であつて、そうして対象になるべき一つのものが、受け入れ態勢が十分にできていない。そういうところに渔船保険にしましても、漁業共済の問題にしましても、ちつとも進んでない。こういう問題は今後の漁業制度の問題を討議する上において当然起きてこなければならぬ問題と思ひます。が、ただいままで承わつた面においては、そういう問題が出ておらないようですが、どうなんですか。

○説明員(武田誠三君) 魚価安定の問題と申しますが、さらに広く流通改善の問題として考えていいと思うのであります。が、流通改善の問題につきましては、それ自身といたしまして別途しておるのですが、漁業制度それ自身としても、当然魚価問題を含みます。現在の流通機構の問題としては、そういった面で取り上げて参りたいと思つております。これにつきましても、協

いするといふことにいたしておるのであります。今後の漁業者の經營安寧度の問題を根本的に考えるのに、こういう問題には、当然そいつた問題も一つの大きな問題として取り上げざるを得ないといふように考えております。

○小笠原二三男君 先ほどは漁村ということを言つたのですが、こういう農村における米作水田地帯等は、協同組合の手引きもあって相当な経済的な行為ができるような基盤を持つてゐる、そういう所から農村の民主化といふことも当然進んできてるのですね。ところが、山村畑作地帯といわれる所はまだ断層がある。まして漁村、漁村といつても漁村的な村ばかりのじやない、たとえば八戸とか、宮古とか、釜石というよりつばな漁港を持ち、都市的な形態の所でも、一本釣り漁業者、いわゆる船乗りの方の關係を集落的に見れば漁村的なですよ、生活状態は。そういう意味でいわゆる、磯ものを見るにしても、あるいは一本釣りに行くにしても、自前で漁業に従事している漁業労働者、こういう一家を形成している者がどういうふうにして生きていっているか、そういう実態をよく御研究になつてゐるのかどうか。今、大体一本釣りに行くにしても、無動力ではとても遠くまで行けない、資金的にも困る、こういう向きを無理して、おやじさんがやつていて、されば、息子も何人かそういうことをやれるかといふとやれない。頭のいい者は大体機関士なりなんなりの免

船の方に移っていく、そういうこともできなければ、単に漁撈者として漁船に雇われて出稼ぎに出る、うちに残っている女子供は穢物を取る、あるいはコンブでもワカメでも、そういうものの漁業権のあるのは、年間何回か、困ったときに取って暮す、畠地の幾分ある者は、女連中が麦作なりバリシヨ栽培をやる、こういう状態になつてゐる所はほとんどないのではないかと思うのですね。それでそのことがいかに沿岸漁村における民主化を妨げ、封建的なそのままの状態にあって、國村それ自身において漁業に従事して全家族が食つていけるという状態になつてゐる所はほとんどないのではないかと思うのですね。それでそのことが層になつておるかということははつきりしていると思う。そういうものを全体として國民の生活水準なら生活水準、経済水準なら経済水準というものの上に引き上げていくのにどうしたらいいか、そのためには漁業制度をどうしたらいいか、こういう前提で検討をされておるということがあるのかないのか、こういうことを伺いたい。それは一般の南方の漁業なりでカツオ、マグロをやる、あるいは北方へ行つてサケ、マスをやる、こういう漁業が発展すれば、従つてそれに従事する漁撈者、こういうものの生活も引き上るのだ、そういう間接的なことを言うにしても、さつきのイカの話ではないけれども、結局沖取りをしたほんとうに額に汗して働いた人たちの利益の部分と、いうものは、かえつて東京において築地における問屋、仲買、小売、こういうものの利益に奉仕する。漁撈者も和益を収奪される。あるいは漁業經營者

も收奪される。そういう流通の点にむろん大きな問題があります。これも何とか十分な策として考えなければならぬが、まずもつて漁業家と漁撃者、零細漁民、こういう立場を対比して考えるならば、漁村の民主化という立場からいっても、まず零細漁民に対してもどういう施策をやつしていくか、制度的にあるいは組合の問題としてはどういう方向で経済水準を上げていくために役立つような制度を作るか、こういう検討を資料をもつて、日本の人口のうちの漁民の置かれた地位、あるいは漁民の生態、こういうものを十分に調査され、把握されて御検討になつておられるのかどうか、こういう点を伺いたい。

これから動力船を持ち、ややトン数も大きなものを持っております沿岸漁業者におきましては、それはおおむねその家族労働を主とする沿岸の小釣りやり、あるいは網漁業をやっておるといふ形であります。これがやや大きく、十トンないし二十トンぐらいの船になつて参りますと、それに数名の漁夫を雇ひ入れて經營をしておるというようなのが、大体、今、沿岸におきまする漁家の三つの種類に分け得ると思うのですが、そういう漁船の面から見ました形、それから労働力をどういうふうにしてまかなつておるかといふような状態につきましては、私どもの方も統計調査部等を通じて、時々調査をいたし、そういうものに基きましては、どういうふうにあらねばならないかということを内部的にも議論をいたしましたが、そういうことを御議論を展開していただきたいといふことにお願いをいたしております。そこで一つの問題といたしましては、ただいまの漁業法におきましても、漁家というものについての定義と申しますか、といったものがあります。それから漁業組合の組員の資格等もそれに準じまして、年間三十日ないし九十日以上漁業に従事する者というものを組合員の資格にいたしておるのであります。それから漁業組合の会員につきましても十分目を向けて努力をいたすが、そういう点について、それをさらに引き上げる必要がある、どういうふうに考えていくかと、いうような点も議論をせられておるわけであります。十分であるかどうかは存じませんが、ともかく、そういうた方面につきましても十分目を向けて努力をいたす形であります。

をしていただきたいというのが私どもの希望でございますし、また委員の方々もそういった観点からの御議論を展開していただいておるというふうに心得えておるわけであります。

○小笠原三男君 お願いは、日の当る業態にある漁業家といわれる者にだけ目を向けることではなくて、そういう俗称、非常に悪い言葉ですが、零細漁民といわれる、旧来の漁業形態の中で、先ほど御説明のありましたように、いろいろな業態に變つていかかるを得ない、そういうような下層漁業者のために真剣な討議をせられて施策を作られるようにお願いしたい。それは、磯ものの繁殖を願うために、投石だ、それなんだとかいうようなことを言つたたて、国家予算全体の各国民階層に配分する予算の問題からいつたら微々たるもので、まことに不当ですよ。一般に漁業者それ自身に対する政府の施策というものははどういうことがいいという決定的な対策を編み出せない悩みがあることが大きな原因でしょうけれども、決定的な手を打つということがない。ですから、こういう調査会等があつて討議せられる際に十分な御検討を整て、いい成案があつたら国会にもどんどん出して、われわれにも協力でき得る機会を与えてもらいたい、そういう点をお願いしておきます。

り、私設市場という形をとっていると思ひます、今の中央卸売市場法から見れば。そこで、そういうものを作りますので、その市場を作るため、ある地区的漁業協同組合が五つなり六つなり寄りまして一つの水場市場を作ります場合に、力のある者が金を出していきますが、力のない弱小組合員は金がない、こういう問題が出てくる。非常に阻害せられて、場合によりますと仲間にも入れないというようなことで紛糾しているものも見受けられるが、こういうものに対しても、農林省としてはどういう指導と——これからこういうものが発達してくるのだろうかと思ひますが、指導と、その実質を備えさせるために努力しておられるかどうかということですが、この問題が一つ。

それから協同組合が前の専用漁業が解かれて共同漁業になりますする際に、一応専用漁業者から国が代償を払つてこれを買い上げられた。それで新しき漁業協同組合が漁業権をとりまして、協同組合の漁区並びに定置網等の漁業権の管理と同時に、漁業協同組合に投資をしていく、こういう場合に、まず出て参りますのは、その定置網なら定置網を入れるために多額の資本が必要るために、まあ漁業協同組合の資産の投資の大部分を、一、二の人が半分ぐらいい持つてしまう。その上なお金が足らぬというので別の漁業組合のよなもを作つて、それが別の形でその漁業協同組合へ組合として参加していく。こうしてやりました際に、参加の形で一つ契約を行ふ。そういうために、た

とえば一ヵ年一億円の漁獲高があるとすると、そうすると特別の漁業協同組合を作つて、漁業協同組合との間に結ばれた契約は水揚げの三割を特別の組合が持つていく、こういう契約がある。それからあとへ残りました者には、大体組合の株券を半分持つていく、こうなります。そうしますると、一億円のうち約三千万円は、これは経費は負担しなければなりませんが、それを抜きにして計算しますと、三千万円は特殊組合として一応持つていく。利益として少数の人が持っていく。同時に、その人が漁業協同組合へ五割の投資をしておりまするから、従つて、利益のあとの七千万円の半分三千五百万円を持っていく。そうすると少數の人が約六割五分、一億円の利益の大体六割五分を持つていく。あとの有象無象がようやく三割五分を分ける。こういう形のものが出ているのですね。こういうやり方が果していいのか悪いのか、これは非常に重要な問題だと思うのですが、農林省はこういう問題に対してどうお考えになつてあるのですか。現実にあるのです。

的には漁業協同組合のやります共同販売所の拡充という線につきましては、私どもいたしましては、獎励の立場に立つてあります。それから定置漁業権の經營参加並びにその利益配分といったような問題にからんで、定置漁業の經營というものをどういうふうに組合との関係で考えるかという問題であると思うのです。が、私どもとしては、定置漁業権については、できるだけ組合自営といったのは方向としては考えているわけあります。ただ、現実の問題といたしましては、お話をごとく定置漁業を經營いたしますについての資本の問題あるいは経営技術の問題等々がございまして、一足飛びにそこまで行きかねる場合が多くあると思うのであります。漸次そういった面におきます組合なり、あるいは水産組合といったようなものの指導権を確立をしていくというような方向で着実に定置漁業につきましての組合自営という方向を進めて参りました。お話をごとく定置漁業につきましては、御承知のように漁業権の免許が、ともかく魚の動きを待つわけありますから、相当激しい波があり、一般の漁船をもって行います漁撈漁業との間にはさらに差があるわけであります。そういう意味合いから相なるわけであるうと思うのであります。これらの点につきましては、先ほども千田先生からお話をございましたような、漁業共済の制度というような

ものを作りたいという方針であります。それで、現在の私どもとしての考え方としては、やはり地元の組合なり、地元漁民の一つの権利として、それが完全な自営に参加していくという方向へ進めて参りたいというのが私どもの現在の立場でございます。O清澤俊英君 そうすると、今農林省の考へている形と、今私が例に出しました定置網を中心とした漁業協同組合の形とは、全く相反している。こう思ふのですがね。こういうものを現実において改正するには、どういう方法をとつたらいいのか。

O説明員(武田誠三君) 現在の定置漁業権の免許の方針は、確かに組合優先ということをございますが、過去におきます当該漁業権ないしそのほかの定置漁業権につきましての經營の実績、経験があるかないかというような問題、それから漁業権を運営していくだけの能力があるかどうかというような問題等々、いろいろな条件をもとにいたしまして、県の漁業調査委員会における設定期画に基いて、その漁業権の設定についての申請をし、それに基づいて調整委員会でも審査をし、さらに知事が免許を与えるというような形になつておりますので、すべてがすべての組合自営に免許が行われておるも

のでは必ずしもございません。しかし、考え方といたしましては、組合と一緒に漁業協同組合に免許が行われておるも

のでは必ずしもございません。しか

し、考え方といたしましては、組合と一緒に漁業協同組合に免許が行われておる、あるいはそれを運用するためにもつて漁業協同組合をやつてあるが、その内容において、株券を半分持つておつて、それらの利益分配になる

O説明員(武田誠三君) 今のお話をございますが、農林省としては、そういう方法として打ち出しておるわけでござります。従いまして、現実の個々の六割五分を持っていく、大部分の人

の現状におきましては、お話をごとく、そこまでほど遠い状態になつておあり方がいいのか悪いのかということが、しかし、定置漁業というものをどういうふうに組合との関係で考えるかという問題であると思うのです。が、私どもとしては、定置漁業権については、できるだけ組合自営といったのが方向としては考えているわけあります。ただ、現実の問題といたしましては、お話をごとく定置漁業を經營いたしますについての資本の問題あるいは経営技術の問題等々がございまして、一足飛びにそこまで行きかねる場合が多くあると思うのであります。漸次そういった面におきます組合なり、あるいは水産組合といったようなものの指導権を確立をしていくというような方向で着実に定置漁業につきましての組合自営という方向を進めて参りました。お話をごとく定置漁業につきましては、御承知のように漁業権の免許が、ともかく魚の動きを待つわけありますから、相当激しい波があり、一般の漁船をもって行います漁撈漁業との間にはさらに差があるわけであります。そういう意味合いから相なるわけであるうと思うのであります。これらの点につきましては、先ほども千田先生からお話をございましたような、漁業共済の制度というような

の現状におきましては、お話をごとく、そこまでほど遠い状態になつておあり方がいいのか悪いのかということが、しかし、定置漁業というものをどういうふうに組合との関係で考えるかという問題であると思うのです。が、私どもとしては、定置漁業権については、できるだけ組合自営といったのが方向としては考えているわけあります。ただ、現実の問題といたしましては、お話をごとく定置漁業を經營いたしますについての資本の問題あるいは経営技術の問題等々がございまして、一足飛びにそこまで行きかねる場合が多くあると思うのであります。漸次そういった面におきます組合なり、あるいは水産組合といったようなものの指導権を確立をしていくというような方向で着実に定置漁業につきましての組合自営という方向を進めて参りました。お話をごとく定置漁業につきましては、御承知のように漁業権の免許が、ともかく魚の動きを待つわけありますから、相当激しい波があり、一般の漁船をもって行います漁撈漁業との間にはさらに差があるわけであります。そういう意味合いから相なるわけであるうと思うのであります。これらの点につきましては、先ほども千田先生からお話をございましたような、漁業共済の制度というような

考え方でそれを占有しているということは、漁業法によって、国が一応漁業権の民主化のために、代償を払つてこれを買い上げたという考え方と私は違つたものがあるんじやないか、それだけが今の結果になつているんじやないかと思う。

○説明員(河田謙三君) 今のは定置漁業の問題だと思いますが、旧来の定置漁業権の更新も免許の対象にいたしておりまするし、賃貸、売買等もできるという形であったわけであります。こ

れを新しい漁業制度におきましては、一般的的な意味におきまして定置漁業のうちで、特に大きなものだけを定置漁業権、いわば身網の水深が二十七メートル以深よりもっと深い所で行います定置漁業を対象といたしまして、それよりも浅い所で行います広い意味の定置漁業、同じような網を使ってやります定置漁業につきましては、これは漁業権の内容にいたしておりますわけであります。漁業権の内容につきましての行使については、漁業協同組合の定款あるいは内部規約の定めるところに従いまして、その行使を組合内部できめる、こういう形になつておるわけであります。それから定置漁業権につきましては、いわゆる大きなものにつきましては、免許の主体として漁業協同組合に優先的に免許をいたしますが、協同組合が適格でない場合には、個人に参る場合、あるいは水産組合に参る場合もございますが、ともかくそういった意味の定置漁業につきましては、その免許の内容に基きまして、それぞれ本質的には協同組合の完全な自営ということが一つの方法でございますが、現在の段階では形式的な自営という形で、

実質的にはそれに対する他人資本の導入というような形のものが多々あるといふのが現状である。どうに考えておるわけであります。

○仲原喜一君 この制度調査会の委員の人選といひますか、そういう場合の基本方針が何かありますかどうか、まず第一にお伺いしたいと思います。

○説明員(武田誠三君) 委員の人選の基本方針と申しますか、委員の人選につきましては、これは先ほども申し上げましたように、漁業制定——現在の漁業法あるいは協同組合法あるいは水産資源保護法といったような、漁業の基本的制度についての法律制度があるわけであります。従いましてそれらの問題に関連いたしまして実際に漁業協同組合の運営を行なつておられる、あるいは当該漁業についての経験のある方、ないしはこれらの方の問題につきまして從来から経済的な面なり、あるいは法制的な面で専門的に御研究になつておられる方といひ、いわば学識経験のおありになる方々ということを一つの基準にしてお引き受けを願つたわけであります。特にこういう方面から何人、どういうところから何人というような特別な基準を設けてやつたわけのものではございません。

○仲原喜一君 この名簿を拝見しまして、実はこの協同組合関係が五人ばかりいらっしゃいますが、これは大体沿岸漁民関係の代表といふうに考えられますが、これども、ところが、兵庫県が二人出ておるというような関係もあります。ところが、実態を考えますと、同じ沿岸漁民を代表すると申しますけれども、ところが、兵庫県が二人出ておるというような関係もありまして、ところが、実態を考えますか、知識の深い人でも地域によつて相當違ひがあるのでなかろうかと考

えたわけなんだと思いますが、たとえば九州方面はだれも入っていない。それから、あれほどやかましい山陰漁場のまき網沿岸漁民の実態について詳しい人もいいというような関係で、そういう意味で地域的な考慮もあわせて考えていただければという気持が実はほんたものですから、一応任命のときの方針というものをお伺いしたわけであります。まあねらはそういうところで質問したわけであります。

○仲原善一君　ただいまのお話で大体わかりましたが、人數の少い委員の中で、同じ県の、しかも漁業協同組合会長であるいは連合会の会長と申しますか、まあ二人も出でるというようなのであります。やはりその点は何となく地域別にお話を専門委員というので、特に考えた方がいいのじやないかというふうな気がいたしましたので、そういう質問を申し上げたのですが、ただいまのお話で専門委員というので、特に特殊な事情の地域については考慮するというお話ですから、それでよからうと思いますが、その点をちよっとお願ひ申し上げておきます。

み台にしておるかもしませんけれども、しかしそうじやなくて、中の力のあるものが沖合い漁業に出て、また遠洋漁業に出ていく、こういう形になつておるので、形は私はその通りにいつておるかもしれないけれども、中身は私は非常に違つたものになつてゐると思う。で、水産庁の私は理想としておるところは、やはり沿岸漁民の力が結集されて沖合いに出ていくと、それからそれがまた遠洋の方に出ていくと、こういう形ができるてこなければならぬ。その形をやるのには、何としても沿岸の漁業協同組合の育成強化ということに私は重点が、漁業制度調査会の重点がそこに向けられなければならぬと思うのです。ところが、ここでは調整だの何だの、そういうようなことが中心問題になって、そうして場合によつては沿岸の漁業協同組合がただ共同漁業権の管理者になるか、でなければ渉合い、あるいは遠洋の漁業に対するところの労働者を供給する組織にならるか、そんなようなふうな意味に考えられて、非常に心配なのです。そこで、中心問題をどこに持つていくかとどう、やはり沿岸漁業協同組合を育成強化して、そうしてそれの組合員がりっぱな生産を上げ、そうして生活もよくなる。こういう態勢を持つていくことが、これが漁業制度調査会の私は中心課題でなければならぬと思うのです。そいつがどうもだいぶ横の方にそれていつているように聞かれたわけであります。それで、そういう観点からすると、たとえば沿岸の漁業協同組合の部落的な小さなやつを統合して行政区域でもつてやられるというような問題も解決のしようがない。解決しよう

とすれば、漁業権なんかの問題についてもいろいろな検討を加えなければならぬし、いろいろな問題がありますが、そういう点で沿岸あるいは沖合い、遠洋というような二つの部分に分けられておる研究の仕方ですね。これも私は一つの方法だらうけれども、やはり漁業協同組合を中心にしてやる一つの問題と、それから漁業法を中心的の問題にする、こんなふうに二つに分けてやるべき筋合いのものじやないだらうか、こういったように思つたりするのですが、今のところはどうも私がねらつておるようなこととだいぶ方向が違うよう見えてるので、その結果どこへ出てくるかというと、漁業法の改正と、それから水産業協同組合法の改正にめどを置いておるのだとうのですから、私はやはりそつちの方で中心的に二つを対象にして、そうして片方の方は沿岸の漁業協同組合を育成強化していく、その場合において特殊漁業協同組合というものがいかなる役割をしているか、そいつをやはりはつきりさせておく必要があると思う。農業の方で、実のところをいふと、特殊協同組合と、たとえば酪農業協同組合を一つ取り上げても、こいつと、それから総合的な普通の農業協同組合との関係それからそいつの連合会なんか、そういうふうなものになつてくると、水産の方をそいつに比べてみると、沿岸の漁業協同組合には仕事ができないようにしておるのじやないか、それから今度外へ出していくには特殊漁

業協同組合を組織して、それでそいつがやっている。しかもそれは組合ですから、従つて別な沿岸漁業協同組合を、沿岸の協同組合を組合員にして、連合会に特殊事業を認めるような形に持つてあるかといふと、十分に沿岸の協同組合は組合員ですから、組合の書に記入すれば、そうすればどういうことになるかといふと、ギヤンクみたことは起きてこない。だから、一つの問題を考えても、特殊業種別の協同組合、そいつは単位組合として認めておるけれども、その連合会そのものに自営をさせ、仕事をさせる、こういう体制を整えていれば、私は普通の協同組合と同じような概念、農業協同組合の結集した方における考え方と同じような考え方で水産の方も見ていくるのいやしないだらうか、こう考える。そううければ、沿岸の漁業協同組合が沖合いに出る。沖合いが遠洋の方にも出る、そんなような形で可能なわけです。そいつを考えないでやたらにやっていくと、私は非常に摩擦ばかりでこしらえちゃって、そうしてそれでもつていかないものは、これは単独で株式会社こしらえてやればいい。株式会社にするのは都合悪いというので、そいつに圧力を加えているなら、沿岸の漁民の自由なる意思で作った協同組合が仕事ができないようく制限を加えるのは間違いである。だから、今のやつは制限をしておるような形できておるから、この点をどういうふうにお考えですか。

法、あるいは水産業協同組合法が地元のいわゆる総合単協なり何なりの活動を故意に、何と申しますか制限をするものと規定をされておるものとは実は考えておりません。むしろそういうふうなことで規定期間になつてくる面があるのではないかという気はいたしますが、特に漁業協同組合に加工事業はやってはいけないであります。それるために、むしろそういうふうな、積極的にそれを阻止する規定は特にあるわけではございません。むしろ漁業協同組合におきまして、そういった加工事業が発達をしていかない、目ざましい伸展を遂げていいでないということの一つは、やはり組合の大きさと申しますか、当該組合に集荷されて参ります鮮魚量の問題なり何なりが一つの問題でもあるわけであります。それから同時に、御承知のことく、水産関係の産地市場につきましては、漁業協同組合がこういった仕事に手をつけます前に、いわゆる商人市場的に形成されておるところもずいぶんたくさんあるわけであります。そういうところにおきましての商人資本が非常に強いということのためには、伸び悩んでおるというようなところもあるうかと思います。しかし、全般的には単位漁業協同組合の一つの大好きな仕事はやはり共同販売事業であり、それにつながりましての加工事業が年間稼働し得る形においてできます。沿岸漁業に依存しております限りにおいては、ななか十分に当該加工施設といふような実は形になつております。一つの加工施設を作りまして、が運営されるということが望み得ない

のそこら辺のはあるいはできるかも  
れません。やろうとすれば、形を変え  
ればできるかもされませんけれども  
しかし普通の場合にはそいつはできま  
いでしょう。だから、連合会に認められ  
いて、そうしてその連合会そのもので  
は大きく出ていく形をとつていかなければ  
は、沖合いから遠洋というものの漁業  
民が参加してやつていく体制はこれで  
できません。資本の方は、これはどこか  
からでも資本を集めてやりさえすれば、  
経営者がそいつを使ってやりきります  
ういう場合に、連合会で、中心の生産  
の方面、それができないような体制を  
作り上げていくということは、これはあ  
るが、協同組合を通してやつてい  
くやつに對する大きな制限ですよ。そ  
の点を言つているわけです。単協に何  
ぼ認めて、単協の資本というものはや  
く完全に漁民の自由なる意思でやつて  
弱いので、そういうことができるわけ  
はない。ですから、それの結集された  
形でもつてやつていけば、連合会でや  
れるということになれば、農林中金が  
だつて何だつて出していく。そつちの方  
で何もできないわけではない。資本を  
だつて、かえつて農林中金が北洋漁業  
だの何だのに資本を流すよりも、沿岸  
漁民の結集した力の連合会に農林中金  
が資本を出したり、あるいは農林漁業  
金融公庫が資金を融通する、これが注  
資金を株式会社に出しておる。あれ  
なんかは私は非常に間違った金融の仕  
思うが、そうじやないですか。今農林  
漁業金融公庫からだいぶ漁船などを作  
方だと思う。そういう点が私は中心課

題だらうと思ふ。協同組合といふものを中心にして漁民の生産、漁民の生活、そういうものを考えなければならぬ。こういう考え方から見ていくと、漁業制度それから水産業協同組合法というものは非常に間違つた形によつて進んでいくて、そうしてその形でもって伸びるもののが伸びないのであるのぢやないか。こういう面があるからそれを直していくかなければならぬ。それはやはり協同組合の本質から考えていつて進めていかなければならぬ問題ぢやないか、そういう考え方方に立てば、今の漁業金融なんかの制度は非常に間違つた形で行われておる。そういうものを是正していくかなければならぬ。そういう点なんです。

○説明員(武田誠三君)　ただいまのお話の点は、漁業組合の自営問題にからむと思います。現在の規定上、漁業協同組合連合会の自営を特に制限をしておるわけではございませんが、現実の当該漁業についてのリスクなり、あるいは経験というようなもの、また連合会の力自身もきわめて強いということころまでまだ育つておりませんような現状から、なかなかそこまでは現実には行われてない。先々の形として調査会におきましても漁業自営の問題として議論は一、二行われております。今後もこの点につきましてはまたさらに掘り下げられるものというふうに考えております。

○清瀬俊英君　魚価の問題をさつき出されたが、これはよほどこの調査会で掘り下げるもらいたい。ということは、最近相当の資本を投じた場合は大衆魚というのですか、そういうようなものが非常な水揚げが行われる、そ

いうものが塩干魚等の形で市場へ流れ  
ておる、それは非常に安い。ところ  
が、沿岸漁民のとる漁獲は大体、時に  
よりますとイワシとかそういうような  
もののいわゆる大衆魚といわれるもの  
の時期的な豊漁ということはあるけれ  
ども、そうでない場合は大体平均して  
とられておる。これは昔は、そういっ  
た塩干魚冷凍等の非常に加工物の進歩  
しなかった時分には、鮮度をもつて相  
当な価格で売られておったと思う。そ  
れが鮮度を無視して、他から安い冷凍  
塩干魚等が入ってくるために近海もの  
が価格で押されて魚価が非常に下つて  
おる、こういう面が見られるけれども、  
これが第一番の沿岸漁民の弱っていく  
最大原因になっているのではないか。  
こういうことを考えられるのですけれ  
ども、それと同じようなものが、大き  
な中央市場等を中心にしてやはりもう  
一種の独占資本的な動きによって塩干  
魚等が価格の何というのですか、価格  
がもう通常きまって、ほとんど利潤と  
いうものが仲買いその他にきまりまし  
て、今問題になっておることは漁政部  
長よく御存じだと思う。そういう結果  
が問題になつて、塩干魚に対する価格  
の問題に対して中央市場の仲買人その  
他の問題にしておることは御承知の通  
りであると思う。ああいう形でぐんぐ  
んと押してしまして、沿岸漁民を経営  
的に非常に困難に陥れている面が多い  
のじゃないかと思うが、こういう問題  
に対して一つ徹底の方策を考えていた  
だくことは非常に重要だと思いますの  
で、この流通問題というものはこれまで  
からまだ出るかもしれません、今の  
段階においては討論の対象にならない  
で、おるから、これは農林省があらため

て出してもやはりそれを中心にした問題が出て参りますれば、今、東君が言われるような点までのものが、考えられるものが出てくるのじやないかと思う。私はそういう点に非常に大きな穴があるのでないかと思う。そういう点をお考えになつておるか。

○説明員(武田誠三君) この漁業制度調査会におきましてただいまお話の価格問題、魚貝算定方式といいますか、並びに流通機構の問題等にからんでこの調査会でやるのかどうか、そういうお話をございますが、私としては今の流通機構の問題につきましては、市場に関する調査会の方で取り上げていただきたいというふうに考えておりまして、協同組合の系統強化の問題、系統事業をどう持っていくかというような問題、あるいは経営安定といったような面から見た価格問題、あるいは流通問題という意味合いでの取り上げ方をお願いをしておるということをごさいます。

○委員長(秋山俊一郎君) この問題は、この程度にいたしまして、この調査会の進行につきまして、また時々当局の御報告をいただくことにいたしまして、本日は、この程度にいたしまして、散会いたします。

午後零時五十九分散会

供するため売り渡す国有てん菜糖の壳渡価格の特例に関する法律案  
小かん加糖れん乳等の製造の用に供するため売り渡す国有てん菜糖の壳渡価格の特例に関する法律

1 政府は、当分の間、食糧管理特別会計において買入れたてん菜糖を、小かん加糖れん乳又は小かん加糖粉乳の製造の用に供するため、これらの製造を業とする者に對し、政令で定めるところにより、時価よりも低い価格で売り渡すことができる。

2 前項において「小かん加糖れん乳」とは、砂糖を原料として加えて製造したれん乳でその成分が食品安全衛生法（昭和三十二年法律第二百三十三号）第七条第一項の規定により定められた成分についての規格に適合するものを六百グラム以下の収容重量のかんにかん詰にしたものをいい、「小かん加糖粉乳」とは、砂糖を原料として加えて製造した粉乳でその成分が同項の規定により定められた成分についての規格に適合するものを千四百グラム以下の収容重量のかんにかん詰にしたものをいう。

昭和三十四年二月十四日印刷

昭和三十四年二月十六日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局