

(第一類 第五号)

第三十三回国会 大蔵委員会議録 第四号

(一一一)

昭和三十四年十一月二十日(金曜日)

午前十時三十九分開議

出席委員

委員長 植木庚子郎君

理事足立 篠郎君

理事小山 長規君

理事山中 貞則君

理事理事下 春江君

理事平岡忠次郎君

理事廣瀬 勝邦君

加藤 高藏君

理事黒金 泰美君

竹下 登君

西村 英一君

古川 文吉君

細田 義安君

山本 勝市君

大貫 大八君

河野 密君

北條 秀一君

山下 榮二君

横山 利秋君

出席委員

大蔵政務次官 奥村又十郎君

大蔵事務官

高野藤吉郎君

(管財局長)

賀屋 正雄君

委員外の出席者

総理府事務官

(調達官)

不動産

大蔵事務部

白石 正雄君

長

國稅廳直稅部

長

國稅廳徵收部

長

勝原 啓君

同日

委員横路節雄君及び春日一幸君辞任

につき、その補欠として野口忠夫君及び西村榮一君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員野口忠夫君辞任につき、その補

欠として横路節雄君が議長の指名で委員に選任された。

委員山本幸一君辞任につき、その補欠として河野密君が議長の指名で委員に選任された。

委員山市に國民金融公庫支所設置に関する諸願(二階堂進君紹介)(第三三七号)

たばこ販売手数料引上げに関する諸願(蒲川君子君紹介)(第四四一號)

同(植木庚子郎君紹介)(第四六八号)

同(大久保武雄君紹介)(第四六九号)

同(西村英一君紹介)(第五五七号)

同(塚田十一郎君紹介)(第五五六号)

同(野田卯一君紹介)(第五五八号)

同(八田貞義君紹介)(第五五九号)

同(福井盛太君紹介)(第五六〇号)

同(福田赳夫君紹介)(第五六一号)

同(細田義安君紹介)(第五六二号)

同(前尾繁三郎君紹介)(第五六三号)

同(池田清志君紹介)(第五六四号)

同(伊藤よし子君紹介)(第五六五号)

同外二件(川野芳浦君外二名紹介)(第五一二号)

同外二件(瀬戸山三男君紹介)(第五一二号)

同外二件(池田清志君紹介)(第五一二号)

同外二件(山田彌一君紹介)(第五一二号)

同外二件(山田彌一君紹介)(第五一二号)

ゴルフ用品の物品税撤廃に関する諸願(古川文吉君紹介)(第五二〇号)

同外二件(川野芳浦君外二名紹介)(第五一二号)

同外二件(瀬戸山三男君外二名紹介)(第五一二号)

同(鈴木善幸君紹介)(第五一二号)

同(伊藤よし子君紹介)(第五一二号)

同(伊藤よし子君紹介)(第五一二号)

同(根本龍太郎君紹介)(第五一二号)

同(古川文吉君紹介)(第五一二号)

同(古川文吉君紹介)(第五一二号)

本日の会議に付した案件

法人税法の一部を改正する法律案

国有財産に関する件

○質屋政府委員 お答え申し上げます。

昨年の二十二号台風によりまして、

ただいま御指摘になりましたような被

害が生じたのでござります。この点に

つきまして、國家に補償の責任がある

かどうかという点についてお尋ねがございましたときに、まだ十分な調査も

済んでおりませんし、法律的な問題と

いたしまして、國に補償責任がある

かどうかという点につきましても、法

務省と打ち合わせをする必要がござい

ましたので、その旨お答えいたしたの

でござります。その後調査をいたした

のでございますが、何しろ災害の当日

からほだいぶ日にもたつておなりまし

てござります。そこで損害の原因等につ

いて調査をお願いいたしたのでございま

すが、専門家といたしまして地質学等

の学識経験者にも現場を数回見ていた

だきましたして、この被害の原因等につ

いて調査をお願いいたしたのでございま

す。その結果、結論的に申し上げます

と、排水溝その他土止め等につきま

しては、一応の施設が設けられておりま

す。これは長年の降雨に耐えて参つ

たのでございますが、不幸にして、二十

二号台風は、その前からたびたび雨が

重なつておりましたところへ、当日は

異常な豪雨が参りましたして、ついにがけ

くずれになつたといふことございま

して、結論的に申し上げますと、人的

な瑕疵があつたとか、過失があつたと

いうことではなくして、異常な豪雨に基づく天災による不可抗力であつた

という結論に達したのでございまし

て、この点は、その被害をお受けになりました方々などつてはまことに申しわけない点でござりますが、法律的に国家が賠償する責任はない、法務省との打ち合わせの結果におきまして、そのような見解の回答を受けておりました。その旨を当事者にはお伝えいたしました次第でございます。

条の工作物の瑕疵に基づく無過失責任は、この場合には適用がないと考えております。

それから、それでは七百九条の一般の損害賠償責任があるかどうかという点につきましては、これは過失があつたかなかつたかということに帰着するわけでございますが、この点につきましても、私どもは、不可抗力を援用いたしまして、過失はなかつたというふうに解釈いたしておりますが、結局は、最終的には裁判所の判定を待つといふことによらざるを得ないと思うのでございまして、裁判所の判定によりまし

異常であるし、二十二号台風のことき異常な降雨の際であるから補償の責任がない、こういふ結論に達した、こういうのであります。が、その降雨量の異常であつたことは、これは自然現象でありますから認められますが、もし、その降雨量と、ほかにその施設その他において瑕疵が指摘された場合においては、政府においてはどうなさいますか。

○河野(密)委員 そこで、二つ私はあげたいと思いますが、がけは工作物ではない、がけの中にある土どめがそりう言うのですが、普通の常識で、がけを堅牢に保つためには木を植えてお

○賀屋政府委員 木を切つた事実につ
く。木を切つたというのは過失でしょ
うか、過失ではないのでしょうか。木
を切つたことによつて起こされたる責
任は、一体あるのでしょうか、ないの
でしょうか。

工作物ではない、というふうに解説いたしておるのでございます。次に、環甃の点でござりますが、これは、私どもの考え方では、先ほど申しませんように、天文台始まって以来の未曾有の豪雨といふことで、不可抗力であつたと考えておるのであります。この七百十七

きまして調査をいたしたのでござりますが、だれがいつどの程度の木を切つたかという点が実ははつきりいたさないのでございますが、それはそれといたしまして、この点につきまして学者の意見を徴しましたところによりますと、木を切ったところによつてこの

ような灾害が必ず生ずるかどうかといふことは、必ずしも言えないという学者の意見がございました。その点は、木を切つたことに基づいて、このようながけくすれが必要起ることいふには、私どもは解釈いたしておりません。

○河野(密)委員 そろすると、大蔵省の方では、木を切つたことが、はたしてこのがけくすれにどういう影響があつたかといふことにについて、御調査になつたのでしようか。そして、そういうことを計算を入れた上で、賠償の責任ありやなしやということを判断はなさつたのでござりますが。

○質屋政府委員 先ほど申しましたように、木がどのよくな状態であつて、いつ切つたかといふ点については、必ずしもはつきりしない点がござりますが、かりに木が切られたにしましても、そのこと自体が直接この灾害に結びついたものではないといふふうに考えて、賠償の責任はないという結論を出したわけであります。

○河野(密)委員 調達庁に伺います
が、これは米軍がこの基地に駐留したときには、樹木があつたのでしょうか、なかつたのでしょうか。そしていつ調達庁としてはこのがけの修理をしてこの木を切つたのでしようか。調達庁に伺います。

○高野説明員 お答えいたします。
「たゞいま御質問の木の問題でござりまするが、問題がございましたときに東京調達局並びに関東財務局が現地で共同調査いたしました際、軍の施設におりますガードその他がらいろいろ事

○賀屋政府委員 責任ありやなしやということを判断はなさつたのでござりますか。

○河野(密)委員 調達庁伺います
が、これは米軍がこの基地に駐留した
ときには樹木があつたのでしようか、
なかつたのでしょうか。そしていつ調
達庁としてはこのがけの修理をしてこ
の木を切つたのでしようか。調達庁に

○高野説明員　お答えいたします。
　　ただいま御質問の木の問題でござりまするが、問題がございましたときに東京調査局並びに関東財務局が現地で共同調査いたしました際、軍の施設におりますがードその他いろいろな事

情を聞いたのでござりますが、接收當時以後の木がどのくらいあつたか、あるいは木を米軍が切つたかどうかといふような点につきましては、つまびらかでござりません。従いまして、今御質問の、どのくらい接收当時に木がありましてその後どういう状況であるといふことは、ただいま詳しく述べございませんので、お答えいたしかねると思ひます。

○河野(密)委員 私ここに持つて参りましたが、これは一九四七年ですか
ら、ちょうど昭和二十二年です。米軍
が駐留する前に米軍が写した空中写真
ですが、この空中写真によります
と、問題になつてゐる赤羽兵器廠のそ
の地点は、一九四七年の空中写真によつ
ても明らかに樹木がこの通りずっと
現われています。これは問題になつた
土手の辺にずっと樹木があるわけなん

問題の起きたところに私も数回行きまして調査をしましたが、それによりますと、構木の繁茂しておるところはがけはくすれておらないのです。御承

知のようにがけはくすれておらない。
これは、切つてそれを改修されたとい
うことど、それは異常な降雨量には違
いないと思うのですけれども、しか
し、それよりも、またそのがけの樹木
を切つて工作したといふことの方が私

は重大な要素である。こういうふうに見得るのであります。この一九四七年の空中写真によれば、その後、赤羽兵器廠の周囲には、土手にはずつと樹木がこの通りごらんいただけばばかります。ようあるわけです。ところが、こつちにあります一九五三年のあれに

よりますと、すでに樹木は切つてあるわけです。駐留軍がそこにいろいろな施設をするために樹木を取り払つたわけです。そうすると、一九四七年に駐留軍がそこを占拠する前はちゃんと土手の上には樹木が植わって、それが土手のまさえになつておつた。その後いろんな工作の必要上駐留軍が樹木を切つた。そしてがけに對する一つの工作をしておらなかつたといふことは明らかだと思うのですが、これは少くとも私はその管理者の責任であるといふことが言えると思うのであります。御意見はどうですか。

りまして受託したものではございませんので、米軍が施設の管理上、米軍がかりにそれを受託いたしましたとすれば、米軍の権利のもとに受託したと思うのですが、それともども、先ほど申し上げましたように、その樹木を米軍が切ったかどうかという点につきましては、実は詳しい事情は聞いておりません。

○河野(審)委員 明らかにしていただきたいのですが、米軍がかりに切ったものでありまして、調達庁があずかり知らなかつたにしても、その責任は一体どこにあるのですか。米軍が切ったのだから米軍に言え、こういうのですか。私の理解するところによれば、調達庁に当然責任があるわけだと思うのですが、これはどうなんですか。

○高野説明員 米軍に正式に提供いたしております施設の中において、米軍がいろいろ施設の管理上いたしますことについて、調達庁といたしましてはそのつど連絡を受けておるわけではございませんので、それはあくまでも米軍が施設の管理上やつたことと考えております。

○河野(審)委員 私はそういうことを聞いているのではないのです。米軍がやつたことであつても、調達庁は当然責任を負うんじやないか。現に、米軍が自動車で人をひき殺したような場合でも、米軍がやつたことだが、過失が明らかであれば、調達庁が賠償責任を持つておるでしょ。それと同じように、これは米軍が調達庁の知らない間に木を切つたのかもしらぬが、それによつてもしこの事件が引き起こされたとすれば、その責任は、やはりそういうことを平生米軍に交渉しない調達庁

が腰が弱いんで、それゆえに責任を負はれるわけにはいかないのでないか、こういうことを私は聞いているのです。

○高野説明員 先生のただいまの御質問に対しましての回答といたしましては、私ら不動産部の事案といたしましてお答えいたしておる範囲外でございまして、ただいまのような御質問に対するお答えといたしましては、かりにそういうたたながございました際は、調達庁の総務部の方で十八条関係といつしまして担当いたしておりますので、総務部の方からお答え申し上げるべきが至当かと存じます。

○河野(密)委員 それでは一つ総務部を呼んで下さい。

○河野(密)委員 大蔵省の見解は承つておきます。
○植木委員長 ちょっと速記をとめ
て。
〔速記中止〕
○山下(春)委員 関連して。
私は、今の河野委員の御発言の前段のところの、樹木があればこの損害が起らなかつたかもしれないという御発言に対して、私も自來ずっとそういう気持でばかりいたのですが、昭和三十一年だと思います。第何号台風が忘れましたが、福島県の会津地方に非常な豪雨がありまして、おかげでそれによつて災害救助法を発動した災害がありました。私、当時ちょうど厚生政務次官でございましたので、現地を視察いたしまして、そこで私の從来考へていたことがちよつとひつくり返りました。ということは、末口が大体四十分ほどぐらいあるような非常に大きな木で、大体松の木でありましたが、その密生している地域の山くずれ、がけくずれで、しかも下のため池に非常に大きな木がそのまま突つ込んで、がけがくずれておりました。その状況を見て、自來樹木がないために災害が起ることばかり考えておつた私の考え方があつたと狂つてきまして、その後、林野庁等に、日本の国土に断層みたいなところがずっとあるから、がけくずれがあるのだろうと思ひますが、樹木が密生しておつてもがけくずれが起るという現場を見て参りまして、これは、管財局とか調達局とかの研究でなく、もつと災害の多い日本では、こういう点を根本的に研究される必要があることを、そのときに具申いたし

おきました。今度の災害等でも、そういう現場があつちこつちにあることと聞きました。これは日本のようないい機関で根本的に研究される必要があると、今河野委員のお話を聞いて、始終私が思つておることですから、何か特別な御研究をなさる必要があることを痛感して、あらためて、そういうことに御関係のある役所では、なおさら、一つ何かの機関で、根本的に国家的に御研究なさる必要があることを考えます。そういうことを御研究なさうとしておいでになるかどうか。私は、そのときに政府にそのことを、その土地にいる専門家等の意見をもいろいろ聞き合わせて具申しておきましたが、その後何かそういうことの御研究をしてようということを林野庁等と御相談になつたことがございましたか。

でも、一〇七・八二ミリといふ程度のところへ、二十二号台風は三九二ミリという豪雨が来たのでござります。今後またこういう豪雨がたびたび来るかという点でございますが、これは神様以外にはだれもわからぬわけでござります。しかし、一度でもこういふような経験がござりますれば、相当なことを施さなければ災害が生ずるということは、これは私ども経験的に教えられたことでござりますので、ただいまのようない御意見もございまして、これほどか適切なところでそういう研究をして、必要な災害防止の手段を講ずべきことは当然であつて思つております。○河野(密)委員 長官はきょう団体交渉でお見えになれないそらでありますから、基本的な問題についてはこの次もう一べん御質問をさせていただきとにいたしまして、事務的なことだけお尋ね申し上げます。

その次にお尋ねしたいのは、排水溝が放置されておつて、それが一つの水管の原因になつておる。こういう事実について調査になつたか、ならないか、それをお尋ねしたいと思ひます。

○高野説明員 排水溝が當時詰まつておつたかどうかといふより、いろいろ具体的な問題につきましては、当時の共同調査の結果、米軍において特に管理上不全があつたという点はないといふ結論が出ております。

なお、排水溝の問題につきましては、御承知と存りますが、赤羽兵器廠の地勢から申しますと、がけくずれの被害のごとくいました南側の方が地勢が高く、北側の方に地勢が下がつております。排水溝は、大体各支線を集めまし

おるのでございます。従いまして、通常の雨水ならば、当然、各排水溝から集水いたしまして南側まで雨水があふれるとということは、考えられないと思ふのでございます。

○河野(密)委員 問題は要するに災害に対する施設上の過失があつたかなかつたかという問題に歸着するのであります。なお、その賠償責任等については、長官が見えられたときにお尋ねしたいと思います。

そこで、大蔵省並びに調達庁に伺つておきたいのですが、ああいう場合に、政府に過失がある、ないということは別といたしまして、賠償の責任を持たなくていいかどうかということは、私はまだ残る問題だと思うのです。少し古い話であります、赤坂の三井のがけがくすれまして、あそこにあるがけて下の住宅が二十戸埋没いたしまして、二十人近くの入間が死んだ事件がありました。それはたしか昭和十二年か三年であったと記憶いたしますが、そのときには、財閥に対して非常に風当たりが強かつたといふので、三井本家の住宅でありますので、三井本家は、その住宅、個人の生命に対する補償を、その当時における最高額においてあらゆる補償をしたと思ひました。個人であつても補償をしておるにもかかわらず、國が、しかも駐留軍の管理その他に遺憾があつたと思われるようなことが十分察知せられるにもかかわらず、これに対する賠償責任はないといふ結論を出そととしておる。またすでに述べ考へ直してほしいと私は思うのであります。この点について一つもう一

あります。いかがですか。
○賀屋政府委員 御指摘の三井のがけくすれの例は存じ上げておりませんが、従いまして、その場合にどのように見解のもとに個人の法律的な責任を問われたかという点は存じ上げませんが、國家の国有財産のかけくすれ等によります被害の場合におきましては、最近の例におきましては、法律的な補償の責任はないと考えております。この点につきましては、従来もそうありますけれども、單なる蒙難に基づくがけくすれといふ点につきましては、従来もそうでございますが、今後も法律的な責任はないものといふようになります。

○河野(密)委員 どうもほつきりしませんが、この間の台風二十二号の場合、個人の会社のがけくすれで、たとえば私の多少関係のある会社のがけがくずれて都宮住宅戸を埋没さしたといふような場合、個人的にあらゆる補償責任がないといふ考え方を変える意思は持つておらないであります。

○河野(密)委員 大蔵省の見解がそうでありましても、これは調達庁のあれであります。具体的な事実について責任の所在がどこにあるかといふことがはつきりすれば、おのずから問題は別になると思ひますので、次の機会にもう一へん調達庁の意見を聞いて、責任の所在を明らかにしたいと思ひます。それまで留保いたします。

○賀屋政府委員 いたいま御質問の事案の相手方は、会社は南十字海産食料株式会社といふうに聞いております。占領期間中の昭和二十五年ころに、そこの会社が米軍と直接特約を結びました。聞いてみますと、この八六一號といふ建物をアメリカ駐留軍が無断で取りこわしたという問題について、私のところに関係者から陳情がありました。聞くてみると、この八六一號といふ建物は、日本人が所有権を持つておるというので、日本の不動産として日本の登記所に登記してある

る、こういうことであります。これについて、駐留軍がこれを無断で一方的に取りこわしたという問題であります。それが、その取りこわしたという問題をいたしましたと、それから、法的的な点につきまして、そのような調査の結果に基づいて、はたして国に責任があるかどうかという点につきましては、これは専門家でありますところの法務省の意見を十分徴したわけでも、そのような具体的な状況のもとにございまして、法務省の見解をおきましては、國に法律的な賠償責任はない、という結論でございますので、本件に關しましては、法律的な責任はないといふ考え方を変える意思は持つておらないであります。

○河野(密)委員 ただいま御質問の事案の相手方は、会社は南十字海産食料株式会社といふうに聞いております。占領期間中の昭和二十五年ころに、そこの会社が米軍と直接特約を結びました。その後、聞くところによりますと、米軍がそれを撤去したといふことがあります。それで、米軍がそれを撤去したことによっておりませんので、はなはだ申しわけございませんが、詳しい事情はよくわからぬ次第でございます。

て参りました私に対するのと、それから当事者に対するのと両方あります。が、これによりますと、調達庁は、こどしの三月十六日付の米軍の照会に対して、調達庁としては、日本の建物を日本登記所に所有権が登記してあります。でも、米軍がそのものを撤去するといふことは何ら差しつかえはないんだ、こういふ趣旨のことを米軍に調達庁は答えたので、その調達庁の答申に基づいて米軍は撤去する、こうしたことであつたというあります。が、撤去したというあります。が、一體、調達庁は、どういう権限に基づいて、日本の登記所に不動産として所有権が登記してあっても、またそれはどういふ理由に基づいて米軍が自由に撤去してよろしいんだという御見解を発表なさつたのでしょうか。その理由を承りたい。

○高野説明員　ただいま申し上げま

たように、この建物は米軍との会社

が占領期間中元店を開けたと聞

いておりまして、その土地は国有地でございまして、従いまして、建物を建

てました会社は、おそらく大蔵省の連絡もなかつたかと思うのでございま

す。これが正式提供の建物でございま

すれば、当然調達庁の責務でございま

して、当初から関係いたすのござい

ますが、たまたまそういうな事

情のものでござりますので、調達庁と

しては処理ができるという趣旨を米

軍に回答いたしましたのであります。調

達庁といたしまして、米軍がそういう

ものを撤去していいとか、そういう

意味合いで回答したのではございま

るので、あるいは手紙の趣旨がさう

に受け取られておるといたします

と、そこに何らか誤解があるよう存

在、調達庁は、その土地の所有者、民

設置したいと要求がありました際に

は、調達庁は、その土地の所有者、民

じまするが、調達局といたしましては、あくまでもその当時のいきさつが、申しますが、その登記所に所有権が登記してあります。が、これによりますと、調達庁は、こどしの三月十六日付の米軍の照会に対しても、調達局としては、日本の建物を日本登記所に所有権が登記してあります。でも、米軍がそのものを撤去するといふことは何ら差しつかえはないんだ、こういふ趣旨のことを米軍に調達庁は答えたので、その調達局の答申に基づいて米軍は撤去する、こうしたことであつたというあります。が、撤去したというあります。が、一體、調達局は、どういう権限に基づいて、日本の登記所に不動産として所有権が登記してあっても、またそれはどういふ理由に基づいて米軍が自由に撤去してよろしいんだという御見解を発表なさつたのでしょうか。その理由を承りたい。

○河野(密)委員　どうも少し趣旨が違

うようであります。が、そうすると、國

有地の中に立てて、米軍とそれから

わゆる当局で許可を受けたその人との

所有権が日本の登記所に登記してあつ

ても、国有地の上に建てたものだから

、米軍は当然それはいつでも撤去し

てもよろしいのだ、こういふのが調達

局の見解だと、こう言つておきます。

○高野説明員　今先生のお話の趣旨で

私は考えておるわけとございません。

あくまでも、当初から、米軍とその会

社の特約では、そういう販売のために

商店を開けるということと設置し、ま

た米軍の都合によつてはいつでも撤去

するといふ特約で、そういう建物を

建てたように聞いております。

○河野(密)委員　どうも、アメリカ側

の方でさえ、日米共同委員会を持ち出

してくれば、こう言つておるのに、調

達局の方は一向そういうことをやろう

としない。まあこういふ点が私は非常

に卑屈だと思うのであります。が、現

してくれば、こう言つておるのに、調

達局の方は一向そういうことをやろう

としない。まあこういふ点が私は

の被害工場における機械、器具の被災額の総額を限度とする、こういう趣旨であり、私どもの主張いたしておりませんのは、そんな工作機械にしたところで、もう二ヶ月もたてば、すっかり分離して水洗いして、もうじやんじやんかといつたって、財務局と県とかじ屋さんとの間にけんかが起るばかりであります。もう、紛争を起こすばかりである、だから被害額の算定はできないから削除してくれと、いうことでござります。あつて、それこそ水かけ論になつてしまつた。理論上困るか実際上困るかといふことなのが、私どもの追及をしておつたところであります。少くとも、先般来あなた方が言いましたの方は理論上困るということでありました。十分に尊重というのではなくて、それでは罹災者の罹災額の申請については十分に尊重いたしましょ、こういう話であります。十分に尊重というのは一体どういうことなのかというの、私どもの追及をしておつたところであります。少ない財務局の出張所の職員の諸君が、一々鉄工場を回つて、お前さんたちところで、技術的にはできやせぬ。のところの機械はどれだけ損害したか。——それは多いの少ないのといつたところで、技術的にはできやせぬ。そうすると県がそれを認定をするより仕方がない。しかし、県も愛知県だって三重県だって岐阜県だって、てんやわんやの大騒ぎをしているときでありますから、結局罹災者である工場経営者の申請を十分に尊重するより手はない、こういうふうなのが考えられるところであります。もちろん、こうい

○横山委員 それでは、最後に一点だけお伺いをいたしますが、先ほど東第一の質問をいたしました政府提案の五割引きの問題と、それから特別措置法の三割五分引き、この二つの適用を排除しないという点につきまして、これは法律でなくて行政措置をもつて行なうということをございますね。

○質屋政府委員 両者の法律をそれぞれ適用するわけござります。その意味におきましては、行政措置ではございませんで、法律に基づく措置でござります。

○横山委員 それでは、私の質問は一応これで終わります。

○山下(春)委員長代理 法人税法の一部を改正する法律案を議題いたしました。

○横山委員 重ねて恐縮でございます。が、今度は、この間の大蔵委員会でお願いをしておきました愛知県の商工

申請をされるようなところはないとは思うのですけれども、いずれにしてか被害を負つた人たちの現状、立場、そういうのを考えて、罹災者である中小企業の申請を十分尊重をして被害額をきめるという点については、管財局長の御見解はいかがでありますか。

○質屋政府委員 だれが考えまして明らかな場合は、これは別でございますが、しからざる場合は、当事者の申請を尊重することにいたしたいと考えます。

会議所連合会の要望にかかる災害被災者の租税減免等に関する件について、本日資料をいたしました。同僚委員の皆さんにはお気の毒で、何か国税局はまだ十分印刷ができないといふことで恐縮でございますが、今度提案されました法人税法の一部を改正する法律案に関連をして、質問をいたしたいと思うのであります。

今回の災害によって減収になる額は、私の承知をいたした、この間聞きましたところによりますと、百二十億円くらいだといわれておりましたが、どうでございましたか。御存じありますか。

○横山委員 総額を通じまして本年度に出る減収額が、私の記憶でござりますが、百六億円だったと思います。

○勝原説明員 その百六億円の減収額が、結局今答弁書をいたしましたこれによつて一つの基礎になつていくと思うのであります。百六億円といふのは、どういう算出からそういうふうな数になつてくるのですか。大よそのことをお伺いしたい。

○横山委員 お答えいたします。

実はそのこまかい数字を持つてきておりませんので、総額につきましても先ほど記憶で申し上げたようなことでございますが、法人税なり所得税なり、それぞれ被害者の数から推しまして、ずっと減免になるもの、徴収猶予になるもの、こういうところを積み上げまして、大体百六億という積み上げをしたのでございますが、その内訳のこまかい数字になりますと、今直ちにと言われましても不正確になります。

う算出、私は百二十億と聞いたのですが、その算出の根拠といふものがよくわからぬのです。きょういただいた、たとえば第一にあります「被害者、税者の資産の損害額の査定は、その目積りをできるだけ寛大に取り扱われること」。この第一項にござります趣旨がどこまで一体生かされるのか。抽象的にはございますけれども、どうぞお聞かせください。そのものが百六億円にもなり、百二十億円にもなり、百五十億円にもなると私は想定がされるわけです。ものの考え方よりいう言葉がございまが、ずっと私ども拝見をしておりますけれども、ものの考え方といふと、被災をしました納稅者諸君に對して、ものの考え方として筋の通つておるところが、しんがそこにはないわけであります。どういうつもりで、どういう気持ちでやるか。たとえば、事情に応じてとか、適切な措置をするとか、そういうことだけで、現場の第二線の職員諸君が、税務署の職員諸君が持つべき根本方針といふのですか、の考え方といふものがこの中にはないのです。国税庁は、こういう文書をお作りになるに当たつて、傘下の第一線の諸君なり災害を受けた納稅者諸君に対しても、どういう態度で、どういうふうに、調べるものはきちんと調べる、い

ただくものは書類をいただいて負かされるのは合理的に負けます、といふことらしい。それは確かに一つの方法ではあるうけれども、そのこと自身では理屈には異議はないけれども、実情からいいますと、あんな泥んこにつかつたところの帳面を出せの、あれ出せのと言つたって、できるはずはない。国税庁はどういう基本方針を序内でおきめになつたか。やや抽象的な御質問で恐縮でありますか、実は第一線の方で一番問題になつておりますので、お伺いいたしたい。

のです。たとえば、一例を申しますと、2及び3の質問がござりますが、「所得税の減免申請の手続をでざるだけ簡易にし、住宅又は家財その他の資産の損害額の明細書等は、できるだけ簡易なものにされたいこと。」「災事減免法第三条の更正の請求も、前項に準じてできるだけ簡易にされたいこと。」こうあります。その答弁の「納税者については単に認印を求める手續だけで災害減免法による減免ができるよう措置している。」という点であります。手続としてはまさにこの通りであります。ところが、この基準に該当すると思われる納税者については、事前に予定納税額の更正請求書を作成して、納税者に判こだけ押させるといふ基準といいますか、それが災害減免法によるやり方をやると、あなたの方で、適当に作つて、モデルはこうですから、こういうふうにそろばんに出ましたから、判こだけ押せばいいのですといふ。そのいのですといふが、思ひのほか基準が高いというのが圧倒的な意見であります。どうしてなんなるうになるのでしょうか。私も、納税者諸君の声を具体的に個々に研究したわけではありませんから、知りませんけれども、一軒々々、私のところはこれだけ損害です、これだけ損害ですといつてやつたら、大へんだ。そうしたら、税務署は、いいんですよ、基準がありますから、基準でやりますから、あなたに御迷惑をかけませんよとおしゃる。その基準はとてもじゃないけれども高いというのが圧倒的な意見であります。それは一体どうしてあんなに高いという声が出るのでありますか、聞いていらっしゃいませんか。

○白石説明員　横山先生とくと御承知のことだと思いますが、災害減免法は、住宅または家財の五割以上が被害を受けたという場合におきまして適用があるわけでございます。従いまして、とりあえず災害減免法の適用を受けるためには、五割以上の被害があるかどうかという点が問題になるかと思うのであります。従いまして、それにつきましては、一応の水害地の状況等によりまして、外形象的な基準で、大体この程度なら五割になつておるとか、なつてないとかいうような意味の基準をとりあえず作りまして、簡単に適用できるように処理しておる次第でございますが、その基準につきましては、たとえば床下浸水とか、あるいは床下どの程度の浸水とか、そいつた外形象的な基準でござりますので、個別的な場合においてそれが必ずしも実情にそぐわないという面もあるいはあるかと思うわけでございますが、そのようなことのないよう、できるだけ事情に合うような基準をさらに精せいいたしまして、当初作つた基準の若干適当でない部分は後ほどまた修正いたしまして、実際に合うよう名古屋国税局において実施しておる次第でござります。

た。そこで、私は、じや一つ、そんなんめんどうなことを言うよりも、市役所が、お宅は——かりに横山さんは半分以上だ、そういうふうに納税関係で証明書を——市役所が一番よく知つてゐるのですから、納税関係用の半分以上の被害を受けたのだといふ証明書を出したら、国税局としても、じや半分以上としてお認めになるかというと、人によつて多少意見が違つたわけです。私は、それはけしからぬ、市役所が半分以上だといつて市長が判こを押してゐるのに、何をいうかと言つたわけですが、この点はいかがですか。

○白石説明員 できるだけ市役所等の意見と食い違わないように、現地におきましても十分打ち合わせをさせまして、取り計らうように指示いたしております。

○横山委員 その点はぜひ善処をしていただきたいと考えるのであります。

それから、第五番目です。「修繕費と資本的支出の区分については、その判定が困難であるため従来動もすれば、い場合には、修繕費を否認する傾向があるが、今回の災害に因り被害を受けた固定資産の復旧に要した費用は、原則としてこれを損金に認める」と。」

こわされたところを直したのは当然修

繕費として損金に認むべきだというのが圧倒的な意見で、それをいや資本的支出だ、これは改良だというふうにして、けちなことをおつしやるということは、いかがなものであろうか。大体において、災害を機会にして前よりよくするといふよりなことはほとんどないのです。原形に近くかなかといふのが圧倒的な状況でありますから、一、二のことを推して、災害復旧費の中に資本的支出があるのだといふうな考え方を私はせておいて、それがためにいろいろな問題を各所で生ずるということは、いかがなものであらうか。あなたの方のお答えとして、私は、「單にその支出金額の多いことをもって、資本的支出として取扱うよくなことはしていない。」と、原則はあつて困難である。」これは私はお役所の用語であると思う。私はこういふことをわざわざ入れる必要はないと思う。そんなことは常識にまかせればいいのです。あなた方はお役人として拝啓から敬具までどうしても書かなければならぬのでしようが、敬具を書いたために、末端ではその敬具をやはり尊重するということになりますから、この「ただ」以下についてはどういうお考えであるか。注意をせよ、こまかされるなどいうようなお気持があつてならぬと思うのですが、原則として災害復旧については損金として扱うという基本の方針の確認をいただけますか。

出として、一般的に修繕費と資本的支出というのがあらゆる場合に問題になりますして、私どももそれらの争いをなされでござりますが、中には資本的支出を修繕費として落としておるために、これを否認するという例が非常に多うございまして、しかも、それらを実情でござります。従いまして、そのようなものはやはりそれぞれその性質に従つて処置しないなければならないというふうに考えておる次第であります。

そこで、今回の災害の場合でございますが、ただいま横山委員のおっしゃいましたように、災害地におきましては、原形復旧を主としておやりになつております。まさにそんであろうと思いますので、そのような実情に応じて、これは修繕費として損金の支出を認めるという措置を取り扱うべきものと考える次第でございますが、もし中にそういうのがありますれば、災害地は資本的支出も全部修繕費として認めることにはなかなか参りかねると思いますので、その点をお聞きいたしましたが、ただ書きの方で書いた次第でございました書きました。

まず、猶予の点でございますが、これについては、政府側から一年間を区切つて猶予を認めるができるとうふうになつておるのであります。一年以上という意見が非常に強いわけです。甚大な損害を受けたのだから、一年以上猶予してもらわなければいかぬという意見が現地で非常に強いわけですが、災害という特殊な状況のもとに、この一年以上という問題について御考慮の余地がないものか、どういう状況ならば差しつかえなか、それをお伺いいたしたいと思います。

それから、第九番目の債権償却引当金勘定による処理ということについて、私は敏で十分な知識がないのです。が、この引当金勘定について御説明を承りたい。

○勝原説明員 災害減免法によります徴収猶予は、法律の第九条にございまが、これに一年以内に限るといふとがはつきりあるわけでござります。いわば本人が直接被害を受けていない場合でも、おつしやるような事情がある場合には、災害を受けた人と同じような取り扱いをしましようということになりますと、法律の限界が一年以内でござりますので、現行の法律のもとではこれが最大限を見たということになると思います。

○白石説明員 債権償却引当金勘定がどういうものであるかというお尋ねでございますが、この債権について御承知のように、これが貸し倒れだと認定されるものについては損で落とすわけでございますが、まだ貸し倒れまでは至らない。債権の方はこれを取りたいというわけでも持つておる。しかしどもそれが取れそうにもな

い。たとえば、手形交換所において取引の停止処分を債務者の方が受けた、あるいは会社更生手続の開始の決定があつた、あるいは和議の開始の決定があつた、あるいは特別清算の開始命令があつた、その他これに類するような場合におきましては、まだその債権は若干取れるかもしれないけれども、大部分取れないだろ」ということが考えられるわけでありますので、そのような場合にはおきましては、その債権額の五割を落としてもいい、こういうことに現在取り扱つておるわけでござります。それがここに掲げられております債権償却引当金勘定ということになります。

○横山委員 わかりました。時間がありませんから先に進みます。

十番の災害により死亡した者の未納の税金及び死亡のときまでの準確定申告による所得税、それから十二番の帳簿その他を流失した者、十二番の、税の知識がないから、あるいは疎開をしておるから、おやじが死んだからといふように私は考えるわけであります。

ちょうど政務次官が見えましたから、先ほどの第一番目の答弁に返るわけであります、要するに、この罹災者に対する税の問題といふものは、灾害を受けた直後には起こらなくて、だいぶたつてから問題になつてくるものであります。ところが、だいぶたつたころは、どの元過ぎれば熟さ忘るるという言葉がござりますように、大へんだ、氣の毒だという雰囲気が大体もうなくなつているのです。もちろん現場におりま

す税務職員の諸君も罹災者であつて、その心理もよくわかつておるのでありますけれども、二カ月、三カ月、そして来年の三月とかいうことになりますと、悪い意味の合理主義ですが、それが幅をきかせて、そんなことを言つても帳面がないくせなくちやいかぬとか、帳面がないくせにそれだけの損害をしたと言うてもだめだという雰囲気が、罹災地の税務職員と罹災者との間に出て、必ず問題を起すことなどを私は痛感するわけです。国民金融公庫とかあるいは中小企業金融公庫というところは、まだ熱いうちにお借りたり貸したりするが、税務署はだいぶほどぼりがさめてから問題になつてくるところです。その点を特に、大蔵省としても国税局としても、傘下の税務職員諸君に対して十分にこの趣旨を徹底して、単にこまかい通達を出して罹災者のことを考ふると言つたところで、なかなか徹底しないらしきがあるから、時に触れ、おりに触れ、特に罹災者に対する納税については、あたたかい思いやりがあつて善処されるようにしてもらいたいことを痛感するものでございますが、政務次官の御意見を承りたい。

○奥村政府委員 今お述べになりましたように、灾害の直後はあたたかい同情の気持も厚いけれども、日がたつにつれてその気持も薄れて、いわゆる冷たい合理主義になつてしまつとおっしゃいますが、私は、この税務執行における合理主義というものは、これは公平に税を納めていただく、公平に税務を執行するという意味の合理主義であります。思うので、またこの合理主義はあくまで堅持しなければ税務の執行は

できぬと思つております。従つて、いろいろお述べになりましたし、またことも御要望になつておられるところについては、できるだけ善処するといふふなごとでは、これは全体の税務執行に非常に影響を及ぼしますので、その公平をははずさない範囲でできるだけ考慮する。かようにいたしたいと思ひますから、御了承願いたいと思ひます。

○横山委員　あなたの言う公平といふのは一休何であるか、あなたの言ふ合理主義というのは一休何であるといふ点については、理屈を申せばならない点が多いとござります。現在の税法自体が公平を欠いているところは、何も私が申すまでもなく、あなた自身が大蔵委員をしておつてしまはしばおつしきつたところであつて、特に私は租税特別措置法等の具体を考えますと、公平論で申したならば、私よりもあなた自身の方が本委員会において多く言われたことだと思ひます。今の税制といふものは、あなた自身が公私を欠いてしまつたのをおっしゃるようによつて、なぜ公平を欠くか、それは政策減税によって公平を欠いているのだといふのです。この税制といふものは、万人とも首肯しているところです。その意味では、私は、あなたの立場といふものは、必ずしも全部が全部無視するわけにはいきません。けれども、その政策減税を行なわれて立場といふものは、必ずしも全部が公

いにと、う執をけられていません。私共は、この現状から思いをいたしまするならば、それを必要だとして政務次官としてお認めになるならば、しかば、今回はむしろ割り切つて、政策的な立場で災害者を救うといふ立場で、かりに公平を欠いても深い思いやりをすべきではないかというのが、私どもの割った意見であります。が、いかがございましょう。

○奥村政府委員 議論にわたつて大へん恐縮であります。しかしこれは非常に大事な問題であります。せつかくのお尋ねでありますから、これは政府の考え方をはつきり申し上げますが、税法の中には、いわゆる政策減税と見られる規定もないことはないと思ひます。これはまさに遺憾であると思ひます。しかし、税法に不公平と見られる点があるからといって、税務当局が税務執行を不公平にしていいということは断じて言るべきではない。法律にきめられた規定に基づいて、税務執行を極力公平にやつしていくのが税務当局の立場である。もしかりに、被災者に対しても、あたたかい思いやりをもつて、特に政策的に免税をしろとおつしやるのなら、それはどうぞ法律をもつて国会で一つきめていただきたい。それなら政府はそれに従つもりでありますけれども、しかし、そういうことにつきましても、もう国会においてずいぶんたくさん特例法も提案されて御審議中でありますから、まずまずこの程度で、あとは執行面におまかせいただきたいと思ひます。

○横山委員 やや理論上の問題になりますし、当面の問題については実益がございませんから、私は論争はやめることにいたします。あなたと私の違いは、さっぱりと言えば、あなたの言う公平論というものは、きわめて事務的な冷たい感じがするから、それではいかぬ。だから、極端な表現をすれば、罹災者のためには不公平であつてもやれることは全部やつてやれという気持ちで言つておるわけあります。その点を十分に御了承しておいていただきたい。

最後に、もう一つだけ恐縮ですが、罹災者である税務職員が、この納税の問題について、今まで質疑応答をいたしました点について、現地で当たつているわけです。その罹災者である税務職員に対して、政府は、国家公務員共済組合法による附加給付を適用して、災害見舞金及び弔慰金を支給することに相なつておるそろりますが、それは一体共済制度による見舞金でありますか。雇用者として政府は何をいたしましたか。大体の企業におきましては、従業員の労働者に対しても何らかの見舞金を出しておるわけあります。政府職員である罹災者に対して政府は見舞金をなぜ出さないのですか。私の言う意味がおわかりりますね。この点は理論上私は少し不可解に思つております。退職金といふものがありますが、退職金は掛金を労働者がかけずにおさないというのと、雇用者としていがなものであろうかという声が、先般来現場を回つてみますとあるわけで

あります。御見解を伺いたいと思います。これで私の質問を終ります。

○奥村政府委員 御指摘の共済組合に

おける付加給付をいたすことになつてあります。詳しい内容につきましては、挂金を雇用者として五五%負担して、その中から付加給付をしておるのでありますから、一応それで雇用者の立場とか、詳しいことについては、本日は担当の政府委員が参つておりますので、次回に御報告申し上げます。○植木委員長 本日はこの程度にとどまつた点について、現地で当たつておるわけです。その罹災者である税務職員に対する付加給付を適用して、灾害見舞金及び弔慰金を支給することに相なつておるそろりますが、それは一体共済制度による見舞金でありますか。雇用者として政府は何をいたしましたか。大体の企業におきましては、従業員の労働者に対して何らかの見舞金を出しておるわけあります。政府職員である罹災者に対して政府は見舞金をなぜ出さないのですか。私の言う意味がおわかりりますね。この点は理論上私は少し不可解に思つております。退職金といふものがありますが、退職金は掛金を労働者がかけずにおさないというのと、雇用者としていがるものであろうかという声が、先般来現場を回つてみますとあるわけで

午後零時三十七分散会