

(第一類 第十号)

第三十四回国会衆議院運輸委員会議録

昭和三十五年三月二日(水曜日)各会派割当変更後の本委員は、次の通りである。

駅設置に關する諸願（山口好一君紹介）（第四九五号）は本委員会に付託された。

○平井委員長　これより会議を開きます。
この際、理事辞任の件についてお諮りいたします。理事島口重次郎君よりお手紙を頂いておりますので、これを許可するに御異議ございませんか。

日本国有鉄道法の一部を改正する法律案及び臨時船舶建造調査法の一部を改正する法律案を一括議とし、審査に入ります。

〔異議なし」と呼ぶ者あり
よもや決しました。

日本国有鉄道法の一部を改正する法律

○平井委員長 次に、都市交通に関する小委員の補欠選任についてお詰りいたします。小委員高橋清一郎君が先般

うに改正する。
第十一条第一項中「十六人以内」を
「十七人以内」に改める。

委員を辞任されたため、小委員が一名欠員になつておりましたが、同君が再び委員に選任されましたので、再度都

し書を加える。

市交通に関する小委員に指名いたしました
いと存じますが、これに御異議あります
せんか。

入契約に基づき引き渡すためにする鉄道債券の発行については、運輸大臣の認可を受けることを要し

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○平井委員長 御異議なしと認め、や
はり決しました。

ない。

なお、今後委員の異動等に伴いまして小委員及び小委員長が欠けた場合、その補欠選任は委員長に御一任願いた

8 日本国鉄は、国際復興開発銀行と締結する外貨資金の借入契項の次に次の二項を加える。

○平井委員長 御異議なしと認め、さ
　いと存じますが、御異議ありませんか。
「異議なし」と呼ぶ者あり】

約に基づき鉄道債券を引き渡す必要があるときは、運輸大臣の認可を受けて、その鉄道債券の発行に

よやく決しました。

関する事務の全部又は一部を外国の銀行又は信託会社に委託することができる。

○平井委員長　日本国有鉄道法の一部を改正する法律案、道路運送法の一部

外資に関する法律（昭和二五六年法律第二百六十三号）第三条に規

定する外国投資家が前項の鉄道債券を譲り受けたときは、当該鉄道債券に係る貸付金債権について同法第十三条の二の規定による大蔵大臣の指定を受けたものとみなして、同法の規定を適用する。

第四十七条中「及び同条第六項」を「、同条第六項及び同条第八項」に改める。

附則

1 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

2 国際復興開発銀行からの外資の受入について日本開發銀行、日本輸出入銀行、愛知用水公團等が発行する債券の利子に対する所得税の免除に関する法律（昭和二十八年法律第二百六号）の一部を次のように改正する。

本則中「又は日本道路公團」を「、日本道路公團又は日本国有鉄道」に、「又は日本道路公團法（昭和三十一年法律第六号）第二十一条第一項」を「、日本道路公團法（昭和三十一年法律第六号）第二十一条第一項」に改める。

理由

日本国有鉄道が国際復興開発銀行と締結する外貨資金の借入契約に基づいて発行する鉄道債券に関する事項を定める等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

道路運送法の一部を改正する法律

三項とし、第一項の次に次の二項を加える。

自動車若しくは軽車両の管理に係るものに限る。」に改める。

二 第百二十六条第一項の規定に違反した者

てしなければならない事項を許可を受けないでした者

三 第百二十二条第一項の規定による処分に違反した者

が前項の運輸省令で定める事項を遵守していないため輸送の安全が確保されていないと認めるとき、施設又は運行の管理の方法の改善その他その是正のために必要な措置を講すべきことを命ずることができる。

第四十三条の二に次の二項を加える。
「前項」を「前二項」とし、同項を同条第五項とし、同条第三項中「前項」を「前二項」と改め、同項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の二項を加える。

当該行政庁は、自動車又は軽車両による輸送の実情の調査を行なうため特に必要があると認めるときは、その職員をして、当該調査に次の一項を加える。

3 当該行政庁は、自動車又は軽車両による輸送の実情の調査を行なうため特に必要があると認めるときは、その職員をして、当該調査に次の一項を加える。

4 陸運局長は、第一項の規定による命令に係る自動車であつて、道路運送車両法の規定によるまつ消登録をしたものについては、前条に規定する輸送施設の使用の停止又は事業の停止の期間が満了するまでは、同法第二十二条第一項の新規登録用賃本を交付しないものとする。

第四十六条中「第二十五条」の下に「、第二十五条の二」を加える。
第七十九条第一項中「第二十一条」の下に「、第二十五条の二第三項及び第四項、第三十条第二項」を加え、「及び第二百二十三条」を「並びに第二百二十三条」に改める。

第五百二十八条中「三十万円以下の罰金に処する」を「一年以下の懲役若しくは三十万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する」に改める。

第五百二十九条の二中「二十万円以下の罰金に処する」を「六月以下の懲役若しくは二十万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する」に改める。

第五百二十八条の三左の各号の一に該当する者は、三月以下の懲役若しくは五万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。

第五百二十九条第一項中「第十九条第二項」を「又は第八十六条第一項（第九十四条において準用する場合を含む。）、第四十一条第一項（第七十二条において準用する場合を含む。）」に「許可又は認可」を「認可」に改める。

第五百三十条第一項中「第十九条第二項」の下に「、第二十五条の二第三項、第三十条第二項」を加える。

第五百三十条第三号中「第十五条」の下に「、第二十五条の二第一項」を加え、「、第八十九条又は第一百一十九条第一項」を「又は第八十九条」に改める。

第五百二十九条第一項中「第十九条第二項」を「又は第八十九条」に改める。

第三十条の見出しを「（輸送の安

全等）」に改め、同条中第二項を第

一百二十三条第一項（第七十二

条において準用する場合を含む。）の規定により許可を受け

る。

は第九十七条第一項に改める。
第一百三十二条及び第二百三十三条第三項中「三万円」を「五万円」に改める。

附 則

1 この法律は、公布の日から起算して三十日を経過した日から施行する。ただし、第二十五条の二を加える改正規定は、公布の日から起算して六月を経過した日から施行する。

2 改正後の第四十三条の二第四項の規定は、この法律の施行の日前にした道路運送車両法（昭和二十六年法律第百八十五号）の規定によるまつ消登録の申請に係る自動車については、適用しない。

理 由

道路運送の現状にかんがみ、運行管理者及び安全を確保するための命令の制度を確立することに、使用停止の処分等に係る自動車の登録に関する規定を整備し、罰則を適正化する等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

臨時船舶建造調整法の一部を改める法律案

臨時船舶建造調整法（昭和二十八年法律第百四十九号）の一部を改める

附則第二項中「昭和三十六年三月三十日」を「昭和四十年三月三十日」に改める。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

理 由

わが国の国際海運の現状にかんがみ、その経営基盤及び国際競争力の強化を主眼として船腹の整備を促進するため、臨時船舶建造調整法の存続期間を昭和四十年三月三十一日まで延長する必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

○平井委員長

まず、政府当局より提案理由の説明を聽取いたします。橋橋運輸大臣。

○橋橋国務大臣

ただいま議題となりました日本国有鉄道法の一部を改正する法律案の提案理由につきまして御説明申し上げます。

日本国有鉄道は、東海道本線の輸送の行き詰まりを打開して、将来のわが國経済の発展に伴う鉄道輸送需要の増大に対処するため、工期おおむね五年の予定で、昭和三十四年から広軌、

電気運転方式による東京—大阪間の幹線増設工事を実施いたしております。

日本国有鉄道に東海道幹線増設工事を行なわしめるため、理事の定数の増加を行なうことといたしましたこと

あります。

以上が、この法律案を提案する理由であります。何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

次に、道路運送法の一部を改める法律案の提案理由につきまして御説明申し上げます。

道路運送の現状にかんがみ、政府と

臨時船舶建造調整法（昭和二十八年法律第百四十九号）の一部を改める

附則第二項中「昭和三十六年三月三十日」を「昭和四十年三月三十日」に改める。

さて、今回改正の要点は、まず第一点といたしましては、日本国有鉄道は、国際復興開発銀行と締結する外貨

資金の借り入れ契約に基づいて同銀行に鉄道債券を引き渡す必要があるとき

に、その発行事務を外国の銀行または信託会社に委託することができるこ

とにいたしたことあります。

次に、日本国有鉄道が国際復興開発

銀行に引き渡した鉄道債券を外國投資家が譲り受けた場合における外國向け

の元利金の支払い及びその受領につい

て、外資に関する法律の特例措置を定めることといたしたことであります。

第三点といたしましては、日本国有

鉄道が国際復興開発銀行からの外貨資

金の借り入れ契約に基づいて発行した

鉄道債券について、外国人が支払いを受ける利子についての所得税を免除す

るため、関係法律を改正することとい

たしたことであります。

このほか、第四点といたしまして、

日本国有鉄道に東海道幹線増設工事を行なわしめるため、理事の定数の増加を行なうことといたしましたこと

あります。

以上が、この法律案を提案する理由であります。何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

次に、道路運送法の一部を改める法律案の提案理由につきまして御説明申し上げます。

道路運送の現状にかんがみ、政府と

臨時船舶建造調整法（昭和二十八年法律第百四十九号）の一部を改める

附則第二項中「昭和三十六年三月三十日」を「昭和四十年三月三十日」に改める。

きまして、鋭意検討を進めて参りましたところ、ようやく成案を得るに至った次第であります。

この法律案は、第一に、自動車運送事業者の運行管理者選任義務、運行管

理者に職務違反があつた場合の解任命

令等、運行管理者制度を確立するとともに、輸送の安全が確保されないおそ

れがある場合において自動車運送事業者に対して是正命令を行ない得るもの

とする等の措置により、自動車運送事

業による輸送の安全の確保をはかるこ

とをいたしております。

第二に、道路運送法違反による使用

停止処分を受けた自動車につきまし

て、その使用停止処分の実効性を確保

するとともに、これら違反者に対する罰

則を強化いたしまして、周辺強制によ

る違反の防止をばかり、他方、自家用

自動車の使用を健全化することにより

自動車の事業場に立ち入ることもでき

るようにして、自家用自動車の使用的

適正化のための行政指導を行ない得る

ことといたしております。

第三に、道路運送の実態調査につい

て定め、輸送需要その他道路における輸

送実情を的確に把握するための体制の

確立をはかることといたしております。

最近の道路運送の実情にかんがみ、特

に緊急に立法化を要するものとし

て、以上の三項目を骨子としてこの法

律案を提案した次第であります。

以上がこの法律案を提案する理由で

あります。何とぞ慎重御審議の上、す

次に、臨時船舶建造調整法の一部を改める法律案の提案理由につきまして御説明申し上げます。

現行の臨時船舶建造調整法は、昭和二十八年に改めたものであります。その存

在期間は昭和三十六年三月三十一日まで

でとなつておりますが、次に述べます

ような事情によりまして、本法の存続期間を昭和四十年三月三十一日まで延長したいというのが、この法律案を提

出いたすゆえんであります。

戦争によつて崩壊したわが国外航商

船隊の再建整備をはかるため、政府は

外航船の建造につきまして、財政資金

の投入、市中資金のあつせん、利子補

給及び損失補償制度の確立等種々の助

成策を講じて参りましたが、本法は外

航船の建造を許可にかかるため

しめることによりまして、建造される

船隊が真に国民経済の要請に適合する

ようになります。

しかし、その間に建造されました

外航船は、貿易外収入の増加を通じて

想される貿易量の増大に伴い、外航船

腹を整備拡充いたしますことは、依然

わが国の国際收支の改善に多大の貢献

をなしてゐるのであります。今後予

想される貿易量の増大に伴い、外航船

腹を整備拡充いたしますことは、依然

わが国経済の自立発展をはかるため

は欠くことのできないものであります

ので、政府は、今後も外航船の建造に

つきましては、積極的な助成策をとる

ことにより、海運企業の基盤とその国

際競争力の強化をはかりつつ、国民経

済の要請にこたえようとしている

のであります。

このように政府が外航船の整備拡充

についての助成策を続行いたします以上、その目的を達成する上におきまして補充的な役割を果たす臨時船舶建造調整法に基づく規制を引き続き行なうことがぜひとも必要なありますて、その必要性はわが国の国際海運の現状から見て、少なくとも昭和三十五年度から五年間は存続するものと見るのが妥当であると存じます。

今回、臨時船舶建造調整法の存続期間を昭和四十年三月三十一日まで延長しようとするのは、以上の理由によるのであります。

なお、現行法は昭和三十六年三月三十一日まで効力を有するのであります。が、その効力延長についての審議を今国会においてお願ひいたしますのは、造船の場合におきましては、着工の數カ月以前に契約が締結されるのが通例でありますので、昭和三十六年四月以後に行なわれます建造について混乱を生ぜしめないためであります。

○平井委員長 三案に対する質疑は次に譲ることといたします。

御可決あらんことをお願いいたします。

○平井委員長 南大東島における高層気象観測に必要な物品の譲与に関する法律案を議題とし、審査を行ないます。御質問はございませんか。——御質問はないようございますので、本案に対する質疑はこれにて終局いたしました。

これより討論に入りたいと存じますが、討論の申し出もございませんの

で、これより直ちに採決いたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○平井委員長 御異議なしと認め、採決いたします。

○平井委員長 起立賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○平井委員長 起立賛成員。よって、本案は原案通り可決すべきものと決しました。

ただいま可決いたしました本案の報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○平井委員長 御異議なしと認め、さよう決しました。

○橋橋國務大臣 どうもありがとうございます。ただいま可決いたしました本件の報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

ただいま可決いたしました本件の報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

ただいま可決いたしました本件の報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

ただいま可決いたしました本件の報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○平井委員長 次に、国内旅客船公団法の一部を改正する法律案を議題とし、質疑を行ないます。

○正木委員 私は簡単にお尋ねをしたところがこれに従事するところの船でございますが、一休どういうような形になつておるかと、いうと、「一千百隻のうち二十隻以上の船舶が九百一隻、この九百一隻について調べてみますと、鋼船は年令二十五年以上のものが一百一隻、二万トンございます。全鋼船に対しても、二百二十隻にして十一万、これが千二百八十三の旅客定期航路に就航しております。私どもが真剣に考えましたことは、年間にして七百五十万人の旅客のほかに、郵便物二百二十万個、手荷物一千三百五十分個、貨物にして三百十萬トンを輸送しておるのが国内輸送の現状でございます。従つて、この国内

旅客船の整備、安全ということが当委員会で長年間にわたって問題になり、しかもこの間、沿岸航路には大きな犠牲がしばしば出まして、ついに国内旅客船の整備のために公団組織ができまして、ようやく発足をした。こう私は心得ております。従つて、当初の発足は、残念ながら私自身などが意図いたしましたものより、その資本構造において非常に微々たるものでございましたけれども、いずれにしても発足したことには大へんにけつこうなことであります。運輸大臣の手元で今年度さらましても資本の増加を見て一步前進をした。私はまことにけつこうなことだと思っております。

ただ、ここで私が一言質問しておきたいことは、こうした重要な年間にして七百五十万人のお客さんを運び、郵便物にして二百二十万個、手荷物にして三千五百五十万個、貨物にして三百十万トンを輸送している国内旅客船、ところがこれに従事するところの船でございますが、一休どういうような形になつておるかと、いうと、「一千百隻のうち二十隻以上の船舶が九百一隻、この九百一隻について調べてみますと、鋼船は年令二十五年以上のものが一百一隻、二万トンございます。全鋼船に対しても、二百二十隻にして十一万、これが千二百八十三の旅客定期航路に就航しております。私どもが真剣に考えましたことは、年間にして七百五十万人の旅客のほかに、郵便物二百二十万個、手荷物一千三百五十分個、貨物にして三百十萬トンを輸送しておるのが国内輸送の現状でございます。従つて、この国内

の年命、一口に言って老朽船でござりますが、これは実に恐れ入った老朽船であります。だから、こうした老朽船でよしが沿岸航路に就航しておる。人間でいふと私のような者が実は過重労働に従事しておる。大臣のように若くはないのです。ですから、こうした老朽船でよくぞまあ今日あの程度の事故で済んだ事のだと、私はこう考えておる。だからこそ第一に、この沿岸航路の今日まで果たしてきた重要な役割と、この船の老朽化した状態を二つ比較してみて、よくぞこれで一体あの程度の事故で済んだものだということを、僕は政治を担当する運輸大臣にとくとお考えを願いたい。だからこそ「一億あっても資本の増加をして下さったのだと思ふ」をいたしました。私はまことにけつこうなことだと思つておるのであります。

ただ、ここで私が一言質問しておきたいことは、こうした重要な年間にして七百五十万人のお客さんを運び、郵便物にして二百二十万個、手荷物にして三千五百五十万個、貨物にして三百十万トンを輸送している国内旅客船、ところがこれに従事するところの船でございますが、一休どういうような形になつておるかと、いうと、「一千百隻のうち二十隻以上の船舶が九百一隻、この九百一隻について調べてみますと、鋼船は年令二十五年以上のものが一百一隻、二万トンございます。全鋼船に対しても、二百二十隻にして十一万、これが千二百八十三の旅客定期航路に就航しております。私どもが真剣に考えましたことは、年間にして七百五十万人の旅客のほかに、郵便物二百二十万個、手荷物一千三百五十分個、貨物にして三百十萬トンを輸送しておるのが国内輸送の現状でございます。従つて、この国内

老朽船がよたよたとして沿岸航路に従事しておる。しかも従事しておるそのことは、国家的に見るといふと、たゞいま数字で具体的に申し上げたようになります。これが現状なんです。こういうことを考え方合せてみていただきたいと思うのです。そこで、この会社の内容になりますと、八百八十三のうちのこの会社の二百十八の資本金を簡単に申し上げますと、資本金が一千万以上がわずかに四十六です。この一千万以上の会社の内容を見ますと、これは陸もやつておるのです。船ばかりじゃないのです。それから百万未満の小規模会社が九十であります。この一千万以上の会社の内百十八の資本金を簡単に申し上げますと、資本金が一千万以上がわずかに四十六です。この一千万以上の会社の内容を見ますと、これは陸もやつておるのです。船ばかりじゃないのです。それから組合、個人といふものは、結言から言ふと、零細業者が国家的な大企業を見ますと、これは現状な半分を占めておる。これが現状なのです。だから事業者の零細性といふのが、結論から言ふと、この沿岸航路の特徴である。この沿岸航路に従事しておる会社、それから地方公共団体、それから組合、個人といふものは、結論から言ふと、零細業者が国家的な大きな仕事を背負い込んでよたよたとやつておるんだ、こういうことです。

そこで、御承知のように、離島航路整備法というものが生まれて、漸次ここまで発展してきたわけですが、私は、こうした実情をよく大臣は御存じであろうかとは思います。あらためてこの沿岸航路の重要さというものをお考えをいただいて、一つ来年度は大臣は思い切つて資本を増加するように、特段の御配慮を願いたい、こう思うのであるわけですから、どうにもならない事務当局の方からお聞きになつておられるんだ、この沿岸航路に従事する船の件でございます。従つて、この国内

画というものはどういうよう具体的に進めていいか、そして事務当局から見ると、あと何年後には、結論から言うと、零細的なこうした規模のものに事業をいたしておるこういう会社の内容を整備をして、そうしてこの七百五十万人からのわれわれの同胞に心配をかけない、それから便利を与えるという見通しが立つておるのか。これはあるいは年次計画等もあるかもしませんが、そういうものも、より具体的に詳細にここで御説明を賜わりたい、こう思うのです。

○朝田政府委員 ただいま御質問のと
ざいました国内旅客船公団が発足をいた
たしてどういう状況になつておるかと、
いう第一点の御質問にまずお答えをいた
します。国内旅客船公団は、昨年六
月九日に設立委員会を開催いたしまし
て、六月十二日に設立の登記を完了し
て、正式に発足をいたしたのであります
。その後公団の財務、会計等に關し
まする運輸省令、あるいは三十四年度
の予算、事業計画あるいは資金計画、
業務方法書といったよしなものを作成
を準備いたしております一方、公団
は事業を直ちに進めますために、共同
いたしまして建造あるいは改造成した
ます相手方の事業者の公募を行ないま
して、いろいろ公団といたしまして各
各方面の意見を聞きまることはもちろ
んであります。この公団法に盛られ
ました精神をなるべく生かしたいとい
うことでもって選考にかかるわけで
あります。本年度の公募に対します申
し込みは、全部で九十隻、一万三千七
百トンござります。工事額におきま
しては三十億余りに達しておるのであ
りますが、本年度決定のものは、ただ
いま御指摘の通り、きわめて出資、融
資ともに規模の小さいものであります
ので、その要請にもちろん全部こなす
ることはできませんが、買い取り分と法
律に認められておりますので、その買
賣というものがございますが、これに
い取り分を含めまして、三十四隻、三
千二百トンを決定いたしたのでござい
ます。その工事費の総額は約七億円で
ござります。うち公団の負担分は四億

八千万円でござります。また、今申上げました公団の買い取り分につきましては、三隻買いたりをいたしておりまして、これら三隻はいずれもそれぞれ就航いたしております。本年度の改造する分につきましては、事業者とお話しして、設計あるいは資料の打ち合わせを行なってから、原則として船体、機関の別に指名競争入札の方法をとりまして、工事認証約を結んでおるのであります。年度内には九件工事契約の締結完了の見込みでござります。

それからその次の御質問でございますが、来年度の計画はどうであるかといふことでございます。大体三十五年度の建造、改造の公団の業務といたしましては、五十隻、四千六百トンを予定いたしております。こういうところで少しでも規模が拡大いたしましたのは、今御指摘の通り、政府出資が二億増額されましたことと、財政資金の借入金が五億ということで、比較的規模が増大してくることができたということでありまして、三十五年度当初に調査を終わるようだに、すでに準備を進められておるのであります。もし予算なり法律の改正法案が御承認願えますれば、来年度早々本格的に実施に移れる見込みでございます。

第三の御質問でございますが、五カ年計画あるいは将来のロング・ランのプランに対して一體どういう考え方でおかかということありますか、これにつきましては、今申し上げましたように、三十五年度の事業資金は七億円でござります。二億の出資と五億円の財政資金の借り入れでございまして、これをもつてまかならず予定でおりますが、

私ども当委員会にも御審議願いました。当初の五ヵ年計画といふものにつきましては、大体二百三十隻、二万一千六百トンの計画であります。この点につきましては、鋼船は二十年以上のものは代替建造を計画的に進める、木船につきましては、十年以上のものを全部替へますみやかに直す、こういう考え方であります。ただし申しこそますが、たゞ年々の申し込み状況あるいは財政資金の資金事情、あるいは予算についてのわれわれの努力も含めて、どうきまるかといふことによりまして、毎年そのつきめて参りたい、こういうふうに考みておるのでござります。

○平井委員長 他に御質疑はありますか。
「異議なし」と呼ぶ者あり
○平井委員長 御異議なしと認め、採決いたしました。

国内旅客船公團法の一部を改正する法律案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○平井委員長 起立総員。よつて、本案は原案通り可決すべきものと決しました。

ただいま可決いたしました本案の契約書の作成につきましては、委員長におかれましては、御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○平井委員長 御異議なしと認め、さ
れどもこの際、運輸大臣より発言を求めら
れておりますので、これを許します。

○檜垣国務大臣 御議決いたしました。
ありがとうございますので、これを許します。館俊
三君。

○館委員 私の地元のことばかり言つ
ておつておかしいのですけれども、こ
の新聞を見ておりますと、海上保安
庁の函館航空基地のヘリコプターが錢
亀沢村に墜落をいたしまして、搭乗員
が全部死んだという新聞記事が出てお
りました。それについての経過報告を
一つお聞きしたいと思つております。

搭乗員が全部死んでしまったので原因
が非常に不明であり、調査をしておる
ということをございますけれども、そ
の調査状況その他についてお話を聞き
たいと思います。

○林(坦)政府委員 昭和三十五年の二
月二十四日に発生いたしました海上保
安庁のヘリコプターの事故でございま
すが、これは場所は、北海道の渡島支
庁亀田郡錢亀沢村宇賀小学校グラウン
ドの、北約五十メートルの場所であり
ます。事故が発生いたしましたのは、
ちょうど二月二十四日に、海上保安庁
のシコルスキーワン型といふ——百五
十一号機と称してしておりますが、そのヘ
リコプターが函館周辺における訓練の
ために、朝の八時四十五分に飛行前の点
検を開始いたしまして、統いて九時二

もエンジンも、当時は異常を認められなかつた。それで九時四十分に、機長の二等海上保安正上平啓洲外三名を乗せまして、訓練飛行に出発したのでござります。ところが九時五十三分から九時五十八分にかけまして、札幌航空保安事務所函館出張所及び宇賀小学校から——これは地元の警察を経由してございますが、函館の航空基地で同機の事故の情報がございました。現在まで私どもの方で知り得ました事實は、沿岸沿いに西の方から東に向かって飛行しておりましたこのヘリコプターが、現場上空付近で、高度約五十メートルで左旋回し、進路を北に向け、その後大きめ左に傾いたが、一たん立ち直り、さらに左に傾いたまま機首を西に向けて、九時五十分ごろ小学校のグラウンドに通ずる、高さ約二メートル、幅約三メートルの切り通しの道路に激突、炎上した模様である。こういう報告を受けております。幸いに地上の物件及び地元民には被害はございませんでしたが、乗つておりました乗組員の四名——そのうち一名は全日空の職員であります。その四名は全員焼死した。この機体はしつぽの部分を残しまして、大破炎上したわけでござります。まことに貴重な人命と機材等をこういうことで失いまして、また世間をお騒がせいたしましたことにつきまして、深くおわびを申し上げたいと存じております。原因につきましては、ではわかつておらないのでございまます。それが現在の状況でございます。

日に海上保安庁から事故の発生の報告を受けまして、さうそく担当官二名をもつて二十四日に現場に出しまして、なお十五日に一人追加して現場に派遣をいたしました。それから二十五日、六日と二日間にわたりまして、現場の目撃図、現場写真、残存の機体各部の調査、焼けた部分の調査、基地での整備状況の調査、飛行記録の調査、それから目撃者の供述の調査、その他の調査をいたしまして、目下それらのデータに基づきまして事故の原因を探求中でございます。

○林(坦)政府委員 今お話をございましておきます。このヘリコプターは、アメリカのユナイテッド・エアクラフト・ヨーボーレーションのシコルスキーディビジョンといふので完成いたしました。製造番号はSS五万五千五百七号といふものでござります。これが分解して輸入いたしまして、新三井重工の名古屋航空機製作所で組み立てて、入手いたしましたのは昭和二十八年の八月十三日でござります。この航空機は先般函館に配属いたしましてから非常によく活動いたしております。幾多人命の救助その他に活躍をした航空機でござります。私どもいたしまして、それでも非常に貴重なかつ非常に役に立つ航空機でございました。たまたまこのときは訓練のために飛行をいたしましたのでござります。乗つておりましたトーピード・ハリコプターは、三百六十二時間以上の経験を持っております。その他のヘリコプター、また戦争中の経験などを入れますと、飛行時間は三千七百時間以上になる非常なベランでございました。副操縦士になつております谷口一正氏は、やはり人でございました。そのほかにもう一人は、整備士の三宅幹男というのが乗つております。これは整備の面の担当者として乗つておつたわけでござります。今

おる機関がございませんし、これは空の発達のためにもやむを得ないものであると考えまして、業務に支障を感じない範囲でこれに協力するということを意味で、同乗を許したわけでございります。

それから、なおお尋ねのごとくいた殉職者遺族に対する問題でございますが、これは大体国家公務員につきましては国家公務員災害補償法による家族補償、これが千日分。それから葬祭補償、これは六十日分というものが、遺族に支給されることになつております。また、国家公務員共済組合法による給付といたしまして、公務上の事故年金、これは俸給年額の四〇%でございますが、これが支給されることになつております、そういうことによつてまして国家公務員たる遺族に対しましては補償があるわけでござります。なつております、この問題については本人の保険もございまして、会社といたしましても別途これに対する措置をとることでございますが、なおわれわれの方とも話し合つて、いろいろ打ち合わせをいたしますし、会社といたしましては別途後やつていく上におきましては私どもできるだけの相談に乗りまして、今後の対策を立て得るようになりますが、一人々々の遺族が今後やつてくるときに限りでござります。もちろん公務員の場合には、金額としましても決して多くはないのがございますが、一人々々の遺族が今後やつてくるときに限りでござります。

○館長　ヘリコプターの整備状況と機体検査はどうのようになつていいか、ということについて、地方の新聞ではいろいろことを書いておる。両館の中でも

警察署は地上における整備状況がどうかなかつたのではないか、そういうことについて検討をしておるといふ。調査ですか検討ですか、そういう批評が出ておる。これについては、この飛行機はできてから十年ですか、七年ですか、八年くらいたつておるようですが、その間における整備状況はどういうふうになつておるか、これが非常に疑問であります。かつていらっしゃるのか、函館の基地における要員が非常に不足しているのではないかという気がするのです。

それからもう一つ、針ヶ谷氏を乗せることに本厅の方で許可をされたといふのですが、どういう理由で許可されたのですか。今のお話ですと、シコルスキーを見学するというようなお話をございましたけれども、操縦をけいこ

するため乗せたのですか、これから全日空が買うのだからその飛行状態を見るという見解において許可されたのですか。事故の原因については、針ヶ谷氏が操縦台に乗つておったといふわざである。これはどういうことなんかといふことが、私非常に考えさせられるところなんです。

○林(坦)政府委員 航空機につきましては、御承知のように保守といいますか、整備につきましては最も力を入れなければならぬところでございます。それで私どもの方といつてしましては、航空局とも協議いたしまして、この航空機につきましては製造会社で作成いたしました整備、取り扱いのマニュアルといふものがございます。それに従いまして整備をしておるわけでございまして、三百時間ごとに部分的オーバー

ホールをやり、六百時間ごとに全オーバーホールをやるということになつておるわけでございます。すでにそれをお了したわけでございます。なお次に三百時間のオーバーホールをする段階になつておるが、これにはまだ約九十分残つておるという状況になつております。また飛行機を飛ばします前、それからそのあとには、飛行前後に点検をいたしております。その場合も、飛行前後の点検は飛行のたびごとに確実に実施するというやり方をしておるはずでございまして、今度の場合につきましても飛行前の点検を十分にやつて、その場合異状がなかつたといふことがあります。十分に飛行前の点検をし、確認をした上で出でております。そういう点で、整備の上に手落ちがあつたとは

ございません。

考えておりません。

なほおそのほかに、五十時間ごとに三日間にまた中規模といいますか、定期検査をやっておりまして、先ほどの飛行前後の検査よりもさらに詳細に各部機体状況を確認する、こういうことを五十年間ごとにやつてしまつては、三百時間ごとにやつしていくところで適当ではないか、かように考えております。

○館委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

もう一つお聞きしたいことは操縦士の養成問題です。私は、この辺が非常に不明確なために、これからも民間の飛行士を養うために、保安庁などでもあんどうを見つけておられます。この辺はどうなつておられるのであります。三百時間ごとにやつしていくことで適当ではないか、かように考えております。

○林(坦)政府委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○館委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○林(坦)政府委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○館委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○林(坦)政府委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○館委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

ます。ただあの航空機の構造からいりますと、操縦席がこう二つ並んでおりまして、その一方にはんとうの操縦士が乗り、一方に見学者が乗る、こういう形によつて操縦いたしますので、針ヶ谷氏を乗せたという理由はよくわからぬことだと思います。見学者の上からはもう当然の話でございます。その点は操縦席に乗つておつたとしましても別問題でございますが、函館基地につきましては基地長として一人、飛行家、これはパイロットの関係でございますが四名、それから整備の関係が五名、通信関係三名、管理者一名、こういう態勢でございまして、現在のところ通信で間に合つてやつていける態勢でございました。

○館委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○林(坦)政府委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○館委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○林(坦)政府委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀なものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

○館委員 まあ手落ちもないだらうと思ひますけれども、飛行時間六百時間、三百時間でオーバーホールをやるといふのですが、そういうことでは非常に間違いよくな気がする。ことに、七年も八年もたつておる飛行機ですから、優秀のものであつても、いろいろ組み立ての状況その他で故障が起つておられない、もつと厳重にやつてもらいたいと思っております。

空というととになりますと、一般乗客の生命をあずかるという関係もあります。そこで、まず現在のところ飛行機の方に、もっぱら専念しているといふうな現状でございますが、ヘリコプターの問題につきましても、私ども現在すでに検討しておりますし、何らかの方法で國も考えなければならないといふうに考えておる次第であります。

海上保安庁関係につきましては、海上保安庁の方から御答弁があると思いま

大事な二人が死んでしまって、あとは見習いだけが残つておるとのことですね。函館の周辺は海難事故が非常に多い。小型漁船あるいは津軽海峡、日本海の荒波の海難、それが手薄になるということに対するお考えはどういうことになりますか。

かに善処をいたしたいと考えております。今ちょうどこのヘリコプターで整備をしておつたりなんかするのがござりますので、直ちにすぐ持つていくという状態になつておらないのでござりますけれども、私どもの方といたしましては、早急にその計画を立てるよう現在研究いたしております。

○館委員 それを至急にやつていただきたい。李ラインのこところ、あるいは北の方でヘリコプターを必要とするところは非常に重大だと私は考えておりますけれども、そういうこと

御指摘の通り、ヘリコプターに限りません。
は、その事故を起こした場合に、落下地点等におきまして思ひざる災害が起
ることでござりますので、私どももいたしましては、飛行機、ヘリコプ
ターを通じまして、先ほど申し上げたよ
うな、大きく検査、修理をする際に
は、こういうことをしなければなら
ぬ、またそれはどういう感覚でしなけ
ればならぬということを、航空法によ
りまして定めまして、そのつど検査官
が出来まして厳重に検査をいたして

までの技術養成を個人でやるのか、会社がやるのか、あるいはやる場合でどうぞおかしなことをやらされたのでは、今のようなおかしな合意な問題がわからてくる。その辺は、その人は免状をとるまでにどういうふうに練習しておるか、勝手にやらしておるのかどうか。ことに便宜的に搭乗しておつたのであぶない話です。

○辻政府委員 現在機械士の養成についてましては、民間の会社の場合でございますと、その会社がヘリコプターを手に入れまして、これにすでに免状が

○林(坦)政府委員 海上保安庁で現在保有しております航空機は、ベルといふごく小型のヘリコプター四機、それから今度事故を起こしましたジコルスキイ-55というヘリコプターが、事故を起こしましたのを入れまして三機、それからビーチ・クラフトといふ、これは普通の航空機であります、双発の航空機を二機、ほかに宗谷に持つておりますものが、これは今度事故を起こしましたの一回り大きいS68といふやうのはリシコルスキイのヘリコプター、これが二機ござります。

りますから、その残りをもって今内閣のこれらの航空機の運航をやつておるわけであります。従つて、今度の航空機の事故は、機材はともかくとして、人間の面におきましては、私どもにとつては実は非常に甚大なる打撃でございます。私どもとしましても、何とかこの補充につきまして全力をあげて措置しなければならないと、かたうに考えておる次第でござります。

で十分に配慮をしていただきたいと思つております。民間航空などのへりコプターの使用状況、あるいはその機材の安全性に対する監督状況はどうなつてゐるかということ、これはお客様を乗せて歩かないのには違ひないけれども、たとえばだいぶ前に、どことやらの浜へ落ちて、海水浴をしている人をけがさしたり殺したりした例がある。今度の場合では学校の五十メートルか百メートルのところへ落ちている。大へんなことだ。そういう点で操縦士の立場は生き残ります。しかし、

うに、国としては現在養成の機関はあります。それからまた操縦関係につきましては、先ほど申し上げましたよ
り、乗組者としての資格の免状がない者は乗れないという制度をとつてお
りまして、この試験は厳重にいたし
ておりますから、その点につきましては、われわれとしては十分な注意を
払つておるというふうに考えておる次
第でございます。ただ、先ほど申し上

持つた人に養成を依頼して養成をやめていく。それで一定の技能を習得します。した際に、国の操縦士の免状をとる試験を受けさせ、これに受かった者は人前の操縦士としてやっていける。ふうなのが通例でございます。

○館委員 そうすると、私のさういふ持つていておる状況でござります。二十人あるといふことを二倍と八人を二倍たとへんなどいふことだと思う。函館基地では今は今

おなじく、その点についての書き方をこじらなければなりませんが、今そこで落した飛行機機長は、あるいは日本海の方における風雪による海難事故が非常に多い。この間の十四号台風、十五号台風でも、あなたのところに飛行機が飛来してしまったでしょうが、非常によく側面から吹いてくる風で、おなじく、その辺のことなどはどうなつてありますか。

士の前に非常に大事である。それから機械も整備することが大切である。旅客を乗せて歩かないということで軽視されておつては困ると私は思ふ。そういう意味でヘリコプターの操縦に関してはいろいろな問題を至急解決してもらわなければならぬと思います。民間のいろいろの会社経営としてのヘリコプターもあるだろうし、いろいろあります。そういうところの操縦士はどうなっているのか、これも十分に考えておかなければならぬと思いますが、その点の御意見はどうですか。

○議長 今、民間から、それから官
府から、いろいろなところでヘリコプ
ターが非常に流行しておるし、だんだん
盛んになってきておる。その操縦士
の免許を検査することはわかるけれど
も、免許をとるまでの技術を一體それ
らの人はどこでなにしておるのか、そ
れがおかしいんですね。その免許をと
るために重点が置かれまして、ヘリコプター
の方にまで手が伸びていないといふこと
とで、これは今後検討したい、かよう
に考えております。

うが、その辺を十分に吟味しないで、おつてもらつては、純々としてヘリコプターがふえるたびに操縦士が欠けてくる、そういうことになる。

さつき聞き漏らしたのですが、操縦士の給料が非常に安い。保安員といふと、か整備員の給料と大差がない。それで、ヘリコプターの操縦士にはだれも募集してもあまり応じないという点は、保安官関係はどうなんですか。今の退職金や、その他遺族の救済で千六十何十円出すかといふ話ですが、基本給が安かつたら、これまみじめなものですね。

昭和三十五年三月七日印刷

昭和三十五年三月八日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局