

いわけでございます。従いまして、この計画が六月か七月ころまでには計画を決定いたしまして、運輸省がその計画を決定いたしまして建設省に連絡をすることになつておりますので、それがはつきりできる。しかも、波がそれによつてどの程度はつきり減殺できるといふことが結末を得られるならば、それに応じた防潮堤を作ろうということに相なつておりますので、それらの計画は迅速にやつてもらひます。その結果を待つてはつきりした計画、あるいは完成年度等をつかみまして、それに応じた計画にするという、その辺の調整事項は残しておりますけれども、もしそれができないならば、たとえば名古屋付近の堤防におきましては七メートル五十の高さにしよう。それができた場合におきましては、波が減殺するだけは低くしようということで基本方針が決定いたされたる次第でございます。

○二階堂委員 そういう基本計画がで

きて、それに基づいて、今後昨年のよ

うな事態が起つた場合には一本になつた管理機構と申しますか、そういう

うような機構のもとで災害復旧工事に

当たることができるということになつ

ておると了解するわけです。それにし

ても機動性を持った、たとえば機械を

動かす場合においてもまちまちになつ

てきておる。あるいは昨年の災害のと

きには自衛隊の力というものが非常に

大きな効果を実際の仕事の上において

きておる。そういう場合に、地元において仕

事をする請負業者との関係の問題、あ

が、これらの自衛隊の出動といふこと

も将来大きな災害のときには予期され

る。そういう場合は、地元において仕

事をする請負業者との関係の問題、あ

るいは自治体の方の長、たとえば名古

屋市においては、これは私の憶測かも

しませんが、市長の考え方と国の考

え方というものが必ずしも一致して

当りの単価について建設省その他とも

おらなければいけないとと思うのです。

そういうようなどころまで具体的に話

を進めておいていただきことが、一た

めあるは防潮堤等の施設の建造計画

の点でございましたが、この基本的方針

の中には、建築計画のみならず非常

時における通信、水防及び避難その他

被災軽減の諸対策がいろいろあるわけ

でございますが、それも全面的に今

後検討して参らう。それから、高潮対

策に対する科学的調査研究をしなけ

どがないでござります。一体あれは

内閣の方で準備しておる法律である

れば、政務次官がおられますから、ど

うなんですか。

○大沢(雄)政府委員 災害基本法の制

定につきましては、内閣が中心になります

まして、基本法制定について問題にな

るべき点をあげまして、各省にその検

討を予備的にさせておるという状態で

あると承知いたしております。まだ建

設省といたしましても、省議としてそ

れに對してどういうふうに意見を定め

おきたいのであります。

災害のときに一番問題になつております

ました住宅復興の問題であります。住

宅局長が見えておられると思うのです

が、いざれにしましても、昨年の災害

で一番困った問題の一つは、大へんな

数に上る民家、特に零細な企業を営ん

で生活を維持しておる人たち、あるいは山梨、長野方面における農家、しか

れましても非常な心配をされておつた

ことは、私も現地に行きました

情を見て参りました、そのことをひと

歩かなつたということがあります。従いまして、この計画が六月か七月ころまでには計画を決定いたしまして建設省がその計画を決定いたしまして建設省に連絡をすることになつておりますので、それにははつきりできる。しかも、波がそれに相なつておりますので、それらの計画は迅速にやつてもらひます。その結果を待つてはつきりした計画、あるいは完結度等をつかみまして、それに応じた計画にするという、その辺の調整事項は残しておりますけれども、もしそれができないならば、たとえば名古屋付近の堤防におきましては七メートル五十の高さにしよう。それができた場合におきましては、波が減殺するだけは低くしようということで基本方針が決定いたされたる次第でございます。

○二階堂委員 そういう基本計画がで

きて、それに基づいて、今後昨年のよ

うな事態が起つた場合には一本になつた管理機構と申しますか、そういう

うような機構のもとで災害復旧工事に

当たることができるということになつ

ておると了解するわけです。それにし

ても機動性を持った、たとえば機械を

動かす場合においてもまちまちになつ

てきておる。あるいは昨年の災害のと

きには自衛隊の力というものが非常に

大きな効果を実際の仕事の上において

きておる。そういう場合は、地元において仕

事をする請負業者との関係の問題、あ

るいは自治体の方の長、たとえば名古

屋市においては、これは私の憶測かも

しませんが、市長の考え方と国の考

え方というものが必ずしも一致して

当りの単価について建設省その他とも

おらなければいけないとと思うのです。

そういうようなどころまで具体的に話

を進めておいていただきことが、一た

めあるは防潮堤等の施設の建造計画

の点でございましたが、たとえば防波堤な

くといふことは必要なことじゃなかろ

うかと思うのです。そういうようなど

ころまで深く掘り下げて今後の災害に

備えるという体制を今日災害のない

ときには建設省が中心になって考えてお

るに建設省が中心になって考えになつ

くといふことは必要なことじゃなかろ

うかと思うのです。そういうようなど

ころまで深く掘り下げて今後の災害に

備えるという体制を今日災害のない

ときには建設省が中心になって考えになつ

しお痛切に感じたものであります。従つて、わが党の災害対策特別委員会におきましても、特にこの災害住宅の復興、建設については、思い切った施策を今後講ずる必要があるのではないかということを、私も自分の私見をはじえて、るる意見の具申をいたしましたが、不幸にして私の考え方は通つておりません。ただ政府は、現在もある制度、たとえば住宅金融公庫の中にある災害住宅のワクをもつてまかなうとか、あるいはその他の方法をもつて資金を貸し出し、家を建てさせて下さい。あるいは第二種公営住宅の一帯をさいて、応急の民家の復興に資するというようなことで、とにかくとりあえずこれでもつて間に合わせていくというようなことで今まできておると思うのです。事務的な取り扱い等についても、相当簡素化され、また協力態勢ができるで、数年前に見られたようなのですが、災害における住宅復興の貸し出しの状況、民家の復興の状況といふものがどうなつてきておるかということについての資料を、この次の委員会に一つ御提出願いたい。

は、一番弱いところにしわ寄せがくることは、これは当然であります。従つて、災害を受けたときの倒壊家屋の復旧にあたつては、一番弱いところの階層の住宅復興といふものをどうすればよいかということを、私は非常に重点的にお考えにならなければいけぬと思ふのです。金を借りようにも担保能力がない。保証人になつてくれといつても保証人になり手がないというような民家ほど倒れておる。しかも一週間も二週間も、長いときは一ヶ月も六ヶ月もバラックに住んで、そうしてまた来たるべき豪雨とか風には戦々きようきようとして、空を仰いで暮らしておるというような人々は、現地に行つてみるとたくさんおる。伊勢湾地域におきましても、あるいは長野県の一部においても私は見て参りました。委員長のおられたところも、付近の部落でも相当の民家が倒れしており、回つてみると、この災害の陳情といふものは、何とかして早く政府の金を貸し出してくれ、そうして家を建ててくれということなのです。ところが、家を建てる場合の金の手当については、金融公庫にしましても、あるいは銀行の協力等が足らなかつたり、あるいは当事者の指導が足らなかつたりする面もありますが、金を借りて家を建てるという場合には、なかなか金も手に入りにくく、資材も物価騰貴を来たしてなかなか手に入りにくい。しかも昨年の伊勢湾台風のとき、広い範囲にわかつて非常にたくさんの方々が倒壊したような場合には、資材の入手も、東京地方に仰いでもなかなか間に合わぬ。長野県の方においては、これは

あるいは北九州方面にまで手配をして、くぎとかトタンとか、そういうもののが手配をしなければいかぬというような実情に直面しておった。こういうようなことが災害のたびごとに起つておる。今申し上げましたような、今ある既存の金融機関なり、制度を利用して家を建てるというようなことについての事務的なことか、あるいは銀行等の協力の態勢は漸次改善されつつありますけれども、根本的には、たとえば災害のときには自衛隊が早急に出動して、海岸の堤防なり道路の修築なりをやっておった。非常に機動力を持つて、出かけていって仕事をしてくれた。民生の安定、いわゆる災害を受けたところの人たちが、夜も電灯がない、住む家がない、盗難が起こる。実際にそれをなして暮らしておるようなときに、そういう大きな機動部隊などが出てきますと、非常に地元の人が安心をして、仕事が身についてくる。住宅の場合も、やはりそういう災害のときには備えて、一つの方法があろうかと私は思つております。たとえば、私は常に主張しておりますが、組み立て住宅の資材を用意しておく。そうして一定の地域、九州なら北九州地域、あるいは近畿等においては大阪とか、あるいは関東、あるいは東北とか、そういう土地を中心にしてでもよし、あるいは自衛隊の本部を中心にしていいわけですが、そういうところに千戸なり、あるいは数千戸の組み立て住宅の資材の用意を常時しておくことが一番いいじゃないか。これを私は政府に

も、なぜやらないのか、おやりなさいと、今まで声をからして主張をしてきております。そういうような話をすると、なかなかいい意見を言うといつてほめてくれる人はおりますが、政府がその気になつてその用意をしておらず。また来年そういう台風が違った地域に起るかもしません。「一番心配するのは民家の復興、復旧であります。やはり政府が、そういう災害のときに対処するための施策というものをぜひ講じていただきかなければいけないと私は思っております。そういうようなことの考え方について、政務次官もおられますからして、今後建設省の方におかれても、一つ中心になって考えていっていただきたいと思うのです。ほんとうに田畠を失い、あるいは民家を失つた人たちは、これはあくる日からの生活、あくる日からの住居に困つてくるわけなんです。一番困る人是一番貧乏な百姓を営んでおる人とか、あるいはその日の暮らしをしておるとかいうような人たちが、一番困るわけなんです。実際これは現地に行つて、見てみなければわからない。ただ東京において、民家が何千戸倒れたりというような報告を聞いておつたのは、実際の実感というものは出てこないのです。そういう人たちの痛切な要求にこたえる施策をやるといふのが、私は政治の要諦ではなかろうかと思つております。こういう問題もぜひ真剣になつて、今後一つ考えていただきたいと思うのですが、何か考え方があつたら、一つお聞かせを願いたいと思います。

まして、まことに切々たる御意見がありますが、傾聴いたしておりました次第でございます。私も昨年の災害の復興対策の審議の過程を通じまして、ただいま御意見にありました通り、ことに罹災者が住宅に苦しんでおりまする状況につきまして、胸を痛めました一員でござります。お話を通り、経済的に弱い階層に、この住宅災害がしわ寄せをされまして、その罹災者の痛苦は察するに余りあるものがあるのでございます。これに対しまして、住宅金融公庫の融資等、お話をございました通り、償還との関係におきまして、なかなか私どもが考えておるほど思うように進捗がない実情でござります。もとより事務的には相当にいつておりますが、これを政治的に見た場合に、非常にものぞかしいものがござります。市町村の保証というようなことを盛んに私どもは勧奨したのであります、これまた実際には私どもが考へておるようにならないわけでございまして、償還能力との関係、その他いろいろの点で思うにまかせない。どうしても、これはさらに構想を別にしました根本的な対策が必要であるという御意見に対しましては、全く同感でございまして、災害基本法を立案するにあたりまして、そういう点について検討を進めることが適切であるし、必要ではないかと考える次第でござります。

が悪うござりますが、一つのスラム的な形を呈して、建設省でやっておりまする住宅対策と矛盾を生じてくるといふようなことも、私ども実際問題として考えさせられるわけでございます。そういう点を考え合わせてみた場合に、現在組み立ての住宅といふことが、今御意見の通り非常に進んで参りました。ことにプラスチック等の組み立て住宅ということが、今新しい方式としてでき上がって参つておるわけでございます。私はこういうものを考えまして、この応急施設の住宅にこういふものを政府として取り入れる。建設省の住宅政策との矛盾も来たさないよう、まずこういうところから始めまして、ただいまの御意見の趣旨に沿うて、復興住宅の迅速な、また完全な回復を期していくという方向がいいのではないか、かように考える次第でござります。

ておる。ですから、私はやはりこの基本法というようなものをお作りになる場合には、そういうような関連する一合には、そういうような開運する一しかもこの災害の復旧あるいは民生の安定等のために役立たせる関係の法案自体の中にも矛盾した点がある。ですから、そういうようなことを一つ十分御検討されて立案をされるように政府の方にも、内閣でまとめて作るなら内閣の方に、一つ申し入れておいていただきたい。

策の問題についても、やはりそういうことを重点的にお考えにならなければ困るということを私は特に一つ申し上げておきたいと思うのであります。

時間が長くなりますが、建設法が出ておりますから、関連して、二、三お尋ねいたしておきたいと思います。御承知の通り、公共事業は、先般の委員会で私が申し上げた通り、各般の公共事業を通じて非常に大幅な投資がなされることになる。町村の小さな仕事まで含めて、すべて公共事業に投資される金は、私は相当額になると思つています。昭和三十二年度においても、総建設事業量というものが一兆二千八百五十億円になつておるというふうにいわれております。三十一年度に比較して一四%も増になつておる。特に私は、昭和三十二年、三年、四年、さらに本年の予算等を考えますと、総量において莫大な公共事業が日本全国にわたつて行なわれてきておると思うのです。これらの問題については、いずれ私は次回の委員会において、大臣等にも御質問申し上げたいと思うのですが、これらが、これらの仕事が国民経済全体に及ぼす影響というものは莫大なものがある。従つて、この公共事業全体を含めた建設事業を、国家、国民の経済にいかに効果的に、能率的にこれを行なわせるかということについていは、建設省も相當な部分を担当しておる責任者として、私は非常な責任があると思っております。このうち國あるいは地方団体等、直接公共的な機関によつて仕事が進められるものが、おそらく四四、五%じゃないかと思つておられます。あるいはそれ以下になるかも知れない。あとはほとんど民間の企業

に仕事が委託されるということになります。そうしますと、建設業者が受け持つ役割がいかに大きいかということはわかるわけであります。従つて、今建設業法の一部を改正されまして、うして仕事をする責任の体制を明らかにすることには、私は当然のことだと思っております。ふえてくる仕事を能率的に行い、効果的に、しかも正確に、國庫の税金を公共のためにりっぱに役立てるといふ意味からいって、今まで足りなかつた資格の問題等について、その資格の面を強化されることは、きわめて重大なことだと思いますのでございますが、一体昭和三十四年度、五年度において、一般の建設業者が施工する事業量は、総体の中でどのくらいの割合になるものか。その割合は、大まかにどういうふうな推計をされておりますか。

ますが、地方建設局において執行した事業といふものは、昭和三十三年度におきましても、直営が四〇%、請負が六〇%になつておる。これは大へんな金額でありまして、昭和三十四年度においても、請負の金額が六五%になつておる。大体二百四十億以上の仕事が請負業者によつて施行されるということがになつておる。

しかも、この事業量といふものが非常に大きく伸びていけば、これはやはり年度内に仕事を消化させなければならぬという責任も出てくるわけです。そうすると、地方の建設局等においては、この設計をする者とか、あるいは監督をする者とか、人の不足も当然来たすであります。また、本年度の予算においてはある程度の増員が認められた。だが、この事業を年度内に進めるためには、ある程度の機械化とか、あるいは建設業の管理とかいうようなものが強化されなければならぬと思つております。

〔委員長退席、南委員長代理着席〕

一工事の区間、区域といふものも非常に大きな工事の量にならざるを得ないと思つております。また、そうすることがりつぱな工事が効果的できるといふような一面もありましよう。しかし、工事が大きくなることによつて、機械をたくさん持つておる者とか、資金をたくさん持つておる者とか、そういう大きな業者がより多く使われるることは当然であるかもしません。これはやむを得ない結果にならうかと思つておりますが、その反面、力の弱い中小の建設業者の育成といふのを同時に考えていかなければならぬ。私はここに建設業の管理行政においての悩み

本においては、中小と申しますか、そういう業者が数においても非常に多い。一区間の工事の量が多くなればなるほど、大きな業者を、しかも能率の上がり得る業者を優先的に考えていかなければならぬ。先ほど申し上げました通り、これはある程度やむを得ないかと思つております。同時に、私は、小さな業者、そういう部類に属する業者というものはおそらく八〇%以上じゃないか、あるいはそれ以上になるとおもつておりますが、そういう業者を一体あなた方はどういうふうに育成していくかとお考えになつておるのか。しかも、あなた方は、経済的に、効果的に仕事をやらせなければならぬという一つの国家的な使命を負つておるわけです。この小さな業者の育成強化というものをあなた方はどういうふうにお考えになるか。そういうことで、建設省は建設局といふものを考えておつたと思うのですが、建設局もできない。これは非常に重大なことだと思つのです。所得倍増計画、国民の経済を大きくするという計画を進めておるが、問題は、地域差をどうするか、あるいは企業別の格差をどうするか、バランスとくのものを何とかして、はかっていかなければいかぬ。このような考え方をあなた方は、一体責任省としてどういうようにお考えになつておるか。

ですが、特に建設省の直轄事業につきましては請負が約七〇%になるだろう、直営が三〇%程度になるという見込みでございました。それから、府県におきましてはほとんど請負でやらせておりますので、直営というのは非常に少ない。そこで、来年度千八百億に近い建設事業の大部分は建設業者の手によって行なわれる。しかも、すでに一階堂先生も御案内のように、全国で現在建設業の登録業者が七万二千余おりまして、そのうち大臣登録を受けております者は約三千足らずでございますから、この登録だけでも御推測いただけますように、数をいたしましては大部分が中小業者である。私どもは一応中小業者の概念を、従業員百五十人以下、あるいは資本金千万円以下というふうに考えておりますが、大部分が中小業者である。

な指導をいたしておるわけでございま
す。この中でも、特に中小関係の問題
といたしましては、一つは、発注の工
事の金額、高によりまして、受注分野
を中小業者に行き渡るようになるべく
勧奨しよう、受注分野を発注者にお願
いしまして確保させるように努力をし
ようということが一つでございます。
それから、これは経理の問題でありま
すが、やはり経理を上手にやってい
くということが特に中小業者の場合に
必要であると考えられますので、中小
業者の帳簿の記載の要領等を、合理的
なものを作りまして、これを指導いた
しておるというようなことが第二点で
ございます。

ンチャード方式もお勧めしまして、中小業者の方が相当な工事を共同企業体の形でやつていただけるようになりますが、ましいと考えて、進めておりますが、その点はまだ十分の成果をあげております。
そのほかに、中小建設業者の方の共同化という問題がござります。これは先生も御承知の、中小企業等協同組合法による、あるいは中小企業団体の組織に関する法律という、この二つの法律によります組合等の組織を作つてもらいまして、中小業者のいい意味の団結による自主的な活動を促進いたしましたいということで、こういう方面的御援助もいたしておるわけでございます。
それからなお大事なことは、もう一つは機械化の問題でございます。最近、御承知のように、非常に建設機械もすぐれたものがどんどん国内에서도きておりますし、また外国にも優秀なものがある。これらを導入いたしまして、技術の向上とあわせて能率を上げるということがまた経営全体の合理化にも役立つゆえんでもございますので、機械化の施工を促進いたしましたために、從来やつておりますことは、機械の購入資金の調達を円滑ならしめようということで、一般金融機関からのあっせんはもちろん、開発銀行等に対しましても、建設省と開発銀行が直接相談いたしまして、この機械購入資金融機関から金を借りやすくするといふことが最近非常に普及して参りまして、大いに機械化に役立つておるようなわけであります。

ところで、機械化の問題にからみまして、すでに御案内のとく、オペレーターが、特に熟練した、施工管理能力のある程度持ったオペレーターが割合に少ない。これを充実したいといふ声が業界にも強く出て参りまして、それが直接の機縁となりまして、今回でございまして、いわゆる建設工事の施工技術に関する技術検定を行ないますゆえんのものは、この前提といつしまして建設省の建設研修所、あるいは地方建設局のセーラー・プール等におきましてもこのオペレーターの養成をいたしまして、養成した者はかりではございませんけれども、一般の民間においてもまた機械の施工技術の面で大いに実力を発揮していただこう。こういうのが今回の建設業法の一部改正の一一番のねらいでございます。

そのほか、今回まだ提案に至っておりませんけれども、前払金の保証事業に関する法律におきまして、工事完成保証人の負担の軽減はかかるといふとともに、これはおむね中小業者にとってある程度プラスになる問題である。かよう考へておる次第でござります。

以上、かいづまんで申し上げましたが、なお金後これらの問題はもちろん、そのほかの問題につきましても、具体的に一つ取り上げて、一そな努力をいたしたいと考えております。

○二階堂委員 まだいろいろ聞きたいこともござりますけれども、もうやめますが、やはり問題は、建設省の内部

Digitized by srujanika@gmail.com

においても道路、河川、都市計画、相当な仕事がふえてきておるわけなんですね。これをその計画のもとに、しかも効果的に仕事を末端まで行なわせしめるという責任は、やはりそういったよくな建設業の指導監督ということのよろしきを得なければ、適正な効果的な効率のある仕事というものができないことになるのであります。これは私は重大な問題だと思っております。ですから、私はこの建設業の育成強化いう問題を特に取り上げて、あなたにお尋ねしておるわけなのです。

えまして、この一部改正を見ますと非常に微温的である。建設業法の提案の内容と、建設局を新設するべく政府に予算措置を要求したところに、何らバランスがとれていない。一見私はそういう感じがする。そういう点で、私はこういう微温的な改正は、ある意味においては反対であります。今のような膨大な予算、それをまた適正に業者を指導し、履行せしめるということになれば、こういう微温的な改正では私は不満だと思うのです。

いまちょっと御指摘がございました
うに、別に特別な、たとえばこの検
査に合格した者でなければ仕事ができ
ないというような意味の効果はござい
ません。つまり称号を称することにと
まして、合格者がますますその技術
向上に励む。また漸次社内において
実力を發揮してくれば、だんだん優
されてくれるであろうということを期
しておるわけでございまして、特別
恩典と申しますか、そういう効果は
ございません。

うな一部改正で目的を果たすかどうか
疑問であるということです。なお、
これは次の機会にそういうものに関連してお聞きいたしたいので、次に譲ります。

の資格条件とするというふうな、そういうふうな効力を持たせないで、ただ称号を与えて、間接的に何か刺激を与えるという程度の一部改正であります
が、この点についての提案の趣旨を御説明願います。

○鬼丸政府委員 今回、建設業法の一
部改正として提案されておりまする技
術検定の問題でござりますが、これの
必要性につきましては、先ほどもお答

え申し上げました通り、現在の建設業界において、最新の科学技術に対処して建設の工事の施工能力を高めて参りますのには、機械化施工が一つの大き

な重点になつております。この機械化施工の問題の一環としてオペレーターの技術検定を行なうことになります。理由はそういうことですが、この法律的な効果をいたしましては、ただ

いまちよと御指摘がございました
うに、別に特別な、たとえばこの検
査に合格した者でなければ仕事ができ
ないというような意味の効果はござい
ません。つまり称号を称することにと
まして、合格者がますますその技術
向上に励む。また漸次社内において
実力を發揮してくれば、だんだん優
されてくるであろうということを期
しておるわけでございまして、特別
恩典と申しますか、そういう効果は
ございません。

○山中(晋)委員 小学生を激励する
うな制度だと思うのです。そういう
うな一部改正で目的を果たすかどうか
疑問であるということです。なお、
これは次の機会にそういうものに関連
してお聞きいたしたいので、次に譲
ります。

建設業法の第五条、登録の要件の
号「建設工事に関し、法律又は命令
による免許又は技術若しくは技能の認
を受けた者」、こういう免許の内容が
はわからぬるものでありますし、こ
いう条件にかなう者とくらべては非常
幅が広いのであり、ほとんど無条件で
近いようなものになるのじゃないか
そこで「大臣が指定したものを受け
定の基準はどういう基準なのか。明
者」と改正するようですが、大臣の
かにしてもらいたい。ただ自由裁量
済むならば、ほとんど意味がない。
ういうことを一つお聞きしたいので
次までに準備していただきたい。
それから、こういう無条件に近い
格条件を前提にしておりながら、社
とか主任その他使用者のだれか一人
けがこの条件を備えればいいのだと
うふうなことも、今の大変な公共事

臣が直轄工事をやる場合の費用の負担法が二十六条に書いてございまして、災害復旧も書いてございますが、災害復旧につきましては、御承知のように、公共土木施設の災害復旧の国庫負担法がございまして、海岸につきまして、もちろんその対象になるわけでございます。公共土木施設の災害復旧の国庫負担法は、河川法、あるいは海岸法、あるいは砂防法の特例を定めたものでござりますので、その負担は、公共土木施設の災害復旧の国庫負担法によるものでござります。河川法におきまして、河川に関する工事といいまして、その中には新設、改良及び災害復旧も含まれておりますけれども、その災害復旧の負担につきましては、國庫負担法の方で取り扱うわけでござりますので、それと同じでござります。

臣が直轄工事をやる場合の費用の負担
が二十六条に書いてございまして、災
害復旧も書いてございますが、災害復
旧につきましては、御承知のように、
公共土木施設の災害復旧の国庫負担法
がございまして、海岸につきまして
も、もちろんその対象になるわけでござ
ります。公共土木施設の災害復旧の
國庫負担法は、河川法、あるいは海岸
法、あるいは砂防法の特例を定めたも
のでござりますので、その負担は、公
共土木施設の災害復旧の国庫負担法に
よるものでござります。河川法におき
ましても、河川に関する工事といいま
して、その中には新設、改良及び災害
復旧も含まれておりますけれども、そ
の災害復旧の負担につきましては、國
庫負担法の方で取り扱うわけでござ
りますので、それと同じでございます。
○山中(吾)委員 そうならば、非常に
変な改正ではないかと思う。最初から
國庫負担法によるなら、國庫負担法に
よって施行されるべきで、この海岸法
の一部を改正しようとするのは、災害
復旧に関する工事も海岸法でやろうと
いう意図のもとに出されたのではない
かと思うのです。海岸法には二分の一
の負担と書いてある。その中にわざわ
ざ災害復旧を改良工事と新設工事と同
じように入れるという改正は、おかし
いじゃないか。

検討下さい。時間がないから、次にお答え願います。

それから、法制局の部長さんにお話を
わざ来ていただいているので、お聞きを
したいのですが、今度のガソリン税の
使用について、法律的に私は少し疑義
を感じますのでお聞きいたしたいので
あります。政策的でなしに、純法律的
にお聞きしますから、それでお教えい
ただきたいと思うのであります。

今度の道路整備五ヵ年計画の特定財源として法定されたガソリン税を、道路公団に出资をしているというのは、法律的にちよつと疑義があるのでないかと私は思うのです。それは、道路整備緊急措置法第三条に規定をされてゐるのでありますけれども、公団に対する出資はこれは公団の財源として何に使つてもいい法的性格がある。法人格を持つた公団に出资をするのでありますから、五ヵ年の整備計画に使わなくてもいいので、そういうところにガソリン税を使用することは、この法律ソリューションにならないかどうか。それをお聞きしたい。

○野木政府委員 御質問の趣旨は、道路整備緊急措置法第三条におきまして、「政府は、昭和三十三年度以降五箇年間は、毎年度、次の各号に掲げる額の合算額」、「に相当する金額を道路整備五箇年計画の実施に要する国が支弁する経費（以下「道路整備費」といふ。）の財源に充てなければならぬ。」この条文に關するものだと存じます。これを純粹に法律的の見地から申しますと、まず道路整備五ヵ年計画の実施に要する国が支弁する経費の財源に充てるというのでありますから、まず道路公団の有料道路の事業等が道路整備

五ヵ年計画の中に入つていなければなりません。しかし、それはこの計画書を見ても入つております。そしてこの出資というのは、資金として出すわけでありますから、ほかに流用してもいいじゃないか、限定されていないじゃないかということになります。そうが、この道路整備五ヵ年計画といたしましては、その計画書の中に、有料道路事業としまして、有料道路事業の予算額は出資金及び補助金である、こう書いてあるわけであります。そういう金も、この計画に載つておるわけであります。そして、実質的に考えてみましては、この道路公団に補助金または出資金として出します。そういう金も、充てられるものでありますから、形式的にいふと、資金だから、ほかの人物費などにも使はせぬかといつても、人件費といつても、結局道路建設のための道路公団の使途でございますから、結局、実質的に申しましても、建設法に合う、そういうことになります。しかも、純粹に、形式的に申しますと、計画の実施に要する国が支弁する経費でありますから、出資すればそこで一応この目的は果たされる。法律的にいうと果たされることになるわけであります。それありますから、計画がこなうできております以上、またこういうような計画を作るということ 자체が、直ちに道路整備緊急措置法の関係条文に違反になる、そういうことにはならないと存する次第であります。

私もわかるのであります、道路公団は、この五ヵ年整備計画以外の事業もなしておるのでありますし、そういう公団に対して、五ヵ年整備計画にのみ使用すべきであると法定をしておるところのガソリン税を、ひもつきでなしにその公団に出資をするということは、やはり三条違反でないかと私は思ふのであります、いま一度御説明願います。

○野木政府委員 道路五ヵ年計画の実施に要する国が支弁する費用でありますから、道路整備五ヵ年計画というものはどういうものであるかということですが、まず法律的に存在するわけであります。そして、道路整備五ヵ年計画というものを見ますと、今言つたように、道路公団の有料道路事業がありまして、それに対する国からの出資金及び補助金であるとなっております。計画自体がそうなつておるわけであります。従つて、そういう計画の実施に要する国が支弁する経費ということに、純粹法律的に申しますと、これで当たつてくるわけであります。

○山中(吾)委員 道路局長にお伺いいたしますが、道路公団の事業は、この整備計画の事業に限つておるわけでありますか。それから、事業そういう事業計画がそうなのか。公団そのものの権能といいますか、仕事は、法的にはこれに拘束をされない。もっと広く、観光道路その他もやつておるようありますけれども、五ヵ年整備計画に限られない事業を行なう団体であると思うのですが、いかがですか。

○佐藤(寛)政府委員 ただいま道路公団で実施いたしております道路事業は、一級国道の事業とか、あるいはま

た観光的の色彩の強い、道路事業とかいふて、いろいろございますが、それらの道路事業は、全部道路整備五ヵ年計画の事業といふことに相なっております。

○山中(吾)委員 これは法的に、あと一年後二年後においても、道路公団の進行なうものは五ヵ年整備計画の事業とみなすということになるわけですか。

○佐藤(寛)政府委員 道路整備五ヵ年計画は、御承知のように、昭和三十三年から三十七年までの道路事業を計画してあるものでございます。従いまして、それまでの道路事業はすべてただいま申しましたように、五ヵ年計画のうちに含まれて、その一環として実施するようになりますから、何らかの措置をとることが必要であろうということにならうかと思うわけであります。

○山中(吾)委員 出資金でありますから、それは五年以内に使おうが、十年、二十年の間にそれを消化しようが、私は、法的には拘束はない。それで事実上、現在の道路公団の事業は五ヵ年整備計画の事業だけだと、かりにしても、私は、公団に対する無条件の出資というものは、法的にはガソリン税の使途においては違反じゃないかと、思うのですが、この点について法制局と見解の相違があるようですけれども、それが一つ。あとでお答え願いたい。

それから、いま一つお伺いたします。有料道路に投資をしたこのガソリン税というものを考えてみると、ガソリン税を使用する、いわゆる自動車を使用しておる人々から、受益者負担

担の性格をもつてガソリン税を道路整備の特定財源にした。そうしてまた、それを有料道路を作る公團に投資をして、そうして作った道路からまたガソリン税を課せられた業者から使用料を取る。実質上、二重課税になるのではないか。こういう点からいっても、私はガソリン税を公團の有料道路の事業に投資をするということについて法的疑義があるのですが、この点はいかがでしょうか。

○野木政府委員 まず最初の方の点でございまするが、道路整備五ヵ年計画、この中において道路公團の有料道路事業が指定せられ、しかもそれに対する補助金または出資金という形で計画が組み立てられておるわけでありますから、この計画の実施に要する費用の支弁というのは、出資金なり補助金なりをそこで支弁すれば、純粹の法律的の意味においてはこの三条の目的を達しておるわけであります。そして、この道路整備緊急措置法を見ますると、その出資した金はあとでどうしなければならないということは、これ自体には書いてないわけです。従いまして、道路整備五ヵ年計画が終わつた後におきましても、その金をどう処理するかということは、この法律には直接には規定してありません。出資といふことでこの三条の目的はそこで一応達せられる。「道路整備五箇年計画の実施に要する国が支弁する経費の財源に充てなければならぬ。」というところで、財源に充ててしまつたわけですから、そこで一たん切れるという考えであります。

それから、ただいまの一重負担にならないかという点につきましては、ま

す有料道路の料金なるものの性質であります。これが道路整備特別措置法におきまして、どういう場合に有料道路を作るとか、その設置の要件といたしましては、同法の第三条におきましては、「当該道路の通行又は利用により著しく利益を受けるものであること」及び「通常他に道路の通行又は利用の方法があるがその通行又は利用が余儀なくされるものでないこと」。こういうような条件のもとにおきまして有料道路というものが作られるわけであります。そうして、その料金の条件いたしましては、この法律の十一条及び具体的には施行令の第一条に規定されておるわけであります。料金は、要するにその利用者の受益の限度をこえてはいかぬということになっておるわけであります。従いまして、有料道路は一般的の道路とは違いまして、そういう特殊条件のもとにおきまして迅速に作っていく。そしてその道路を通る人は、一般的の道路と違いまして特殊の利便を得る。その特殊の利便を得るという限度で特別の料金を払うんだということになりますので、ガソリン税を実質的に負担したという点とその趣旨、目的などにおいて違いますので、おっしゃるような二重負担になる、そういうようなことには法律的にはならないと存じます。

伸びがだんだん多くなり、一般財源から出すのはだんだんと少なくして二十五億になった。そして有料道路を作るところに五十何億ですか、出してくれるところに五億になつた。それで公団は、この計画が成功するわけではありません。そこで商売ができるような方途を講ずると住民の協力が得られて、初めてこの計画が成功するわけでありまして、その点について超過収用の道を開く法案を建設省で準備をされておられるようであり、私は大賛成です。憲法の関係からいっても疑義はないであります。そういう点からいって、私は憲法の関係からいっても疑義はないであります。

いと思うのでありますけれども、その点について部長の方から、純粹の法律解釈を、一つぜひお聞きいたしたいと思ひます。

○野木政府委員 先生のおっしゃる超過収用というものははどういうものであるか、これは学者の説くところも必ずしもはつきりしない点もあるわけあります。少なくとも現行実定法の上におきまして、都市計画法十六条二項ですか、これに一種の超過収用と申しましようか、そういう規定がござります。これは現行法にあるわけでありますから、憲法違反という問題は、まずないのじゃないかと存じます。そういう意味で、古い法律ですが、特に削除もしないで存置しておるのだと承知しております。ただ、今具体的におっしゃったような建設省からの法案、これはまだ具体的に拝見しております。法案といふものは、実際に審議してみると最終的の結論はわかりませんが、憲法上合理的な範囲であるならば、今言つた都市計画法の十六条二項のようないふ思想もすでにありますし、問題はその内容をどういうように合理的に作っていくか、そういう点にあるのではないかと存じております。それから、超過収用の論を抽象的に議論しようとすることになりますと、なかなかむずかしいこともありますので、具体的の法案のときに、またこれに関連して御議論願えたらいかがかと存する次第であります。

りますけれども、私の質問は全部結論が出ていないのであります。時間がありませんから、次の機会に、建設省の方でも十分検討されたあとを聞きたいたいと思いますので、私は質問をこのくらいにいたします。

○羽田委員長 中島君。

○中島(謙)委員 時間もありませんが、今、山中君から法制局に対してもいろいろ質問がありました。公団の出資金については、どうも法制局の解釈でわれわれは欣然としないのであります。

そこで、基本的な問題として道路局长にお伺いいたしますが、私はこの有料道路の問題について、かつて根本建設大臣のときについぶん質問したわけあります。国道なんかで有料道路をこしらえる場合においては、一般財源を投入したらどうかというようなことを言いましたけれども、一般財源は投入するわけにはいかぬのだ、すなわち、有料道路は投資額がペイするものに限られるのだと、一枚岩に当たつたような答弁ばかり何回か繰り返されたわけであります。そこで、これは大臣に質問すべき問題だと思いますけれども、一般財源は有料道路に投入する方針であるのか方針でないのか。基本的な問題として、この点についてお答えを願いたい。

○佐藤(寛)政府委員 御承知のよう

に、有料道路事業に対しまして出資金を出しておるわけでございますが、この出資金はいろいろ議論もございましたが、道路整備特別会計から出しておるわけでございます。これは一般財源と申しますか、特別会計そのものには

ガソリン税収入とその他の収入を受け入れまして、受け入れたものから公団に対する所定の出資金を出しておる、こういう形に相なっております。そういう意味では一般財源から出でておる、こういうふうに言えるのじやないかとも思うわけでござります。

○中島(慶)委員 これは、金額はわずかな金額でも、非常に重要な問題なんですよ。有料道路へ一般財源を投入していいのか悪いのかという基本的な問題になるわけです。借り入れや、いろいろによつてペイして償還するというのが原則で、一般財源は使わない、こういうような方針で今まできたと思うわけなんです。そういう幾たびかの答弁を得ておるわけです。一般財源を投入できるということになると、これはまたいろいろ有料道路を建設する上において、考え方を違えてこなければならぬ。そこで、基本的な問題として、一般財源を有料道路に投入していく考え方の、投入せぬ考え方の、イエスかノーカ、はつきりお答えをいただきたい。

○佐藤(寛)政府委員 ただいま御質問を承りまして、一般財源というものの先生のお問い合わせになることがちょっと私には、はつきりいたさないのでございますが、御承知のように、有料道路事業に対します出資金は、要するに国費から出しております。相当国費を出して、そのほかに借入金、つまり利子のつく金を借りまして実施をいたしております、こういうことに相なります。

○中島(慶)委員 そこで、今年度予算は、たしか国費は二十五億だかあり

昭和三十五年一月二十一日印刷

昭和三十五年一月二十三日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局