



設定を義務づけるというふうなことをいたしております。それからまた問題のノルマの禁止というふうなこともあります。たしております。また運行管理者とう制度を設けたのであります。特に運行管理者につきましては、当国会に、さらに道路交通法の改正によって法律事項とするように目下御審議をいただいております。ような段階でござります。そういうふうなことをいたす半面、特に事業監査ということを強力に行ないまして、それによつて未然に事故の防止をするというようなことを強力にいたしておるわけでござります。最高限の制限乗務距離の問題は、東京、川崎、横浜、それから京阪神の三地区において行なわれたのでござります。それからもう一つ、神風の問題の一つの原因になつておりますところの給与体系でございますが、要するに歩合給の比率が非常に過過ぎるといふようないふなことがこの神風を招来しておるのではないか、もつともと安んじて日常の業務に携わり得るように、固定給の歩合を高めるべきではないかといつて言えるところでございます。

それから貨物関係につきまして、やはり同じような方法をわれわれとしてはとつて参つたのであります。そこから養施設とか、あるいは運行管理者等についても全く同じでござりますが、特に長距離の路線貨物の場合におきましては、運転業務の適正と申しますか、そういったことによつて運転者の適正

な交番等を確立する。それによってもたずらに疲労が増すというふうなものないような措置をとるようなことをいたしておるのでござります。たとえばそれがためには予備運転者を配置するといふふうなことをもいたしておるわけでござります。それから適正な運行ダイヤといふものを確立すること、ここからここまで距離は大体何時間で運行するといふふうなことをもつたのでござります。またいわゆるトンボ返りと申しますか、行った先ですぐ折り返してまた乗務をするといふふうなことがまた事故を増す原因にもなっておられますので、そういうことも改めますか、十分に休養をとらすという指導もいたしておるわけでござります。特に去年からは、御決議のあと、東海道、山陽線の定期路線トラックの業者三十六業者につきまして、運行管理、労務管理について特別監査を実施いたしましたのでござります。給与体系はどうやらふうになつておるか、あるいはまた適正な運行ダイヤといふものがはたしてしまして、業界を指導して参つておることも、特別監査を実施いたしまして、それぞれに警告を発すべき点については警告を発するということをいたしまして、業界を指導して参つておることでございます。この事故防止の問題では、機会あるごとにわれわれといたしましては推進していくなければならぬ大きな問題であると考えておる次第でござります。

しないですか。さうかおどといだつたと思うのですが、神奈川県で砂利トラックの積載量の検査をいたしましたときに、大体七トンか七トン半ぐらいの車が一番大きいと思うのですが、それに三トンないし四トンよけいに積んでおった車がかなりたくさんありました。一トン以下の過剰をしておつたものはきわめてわずかであります。こういうものが平気で横行しておるのありますから、今の御答弁については私はあまり納得するわけに参りませんが、ここで聞いておきたいと思いますことは、この問題を処置しようとすれば、運転手だけをどんなに取り締まつてもどうにもなりません。ここに新聞がありますが、そのときの運転手は、そんなことを言つたって、親方に言つてくれなければ、親方が積んでいけど、いうのだからしようがないと言つてゐる。これはただ田先の運転手を幾ら取り締まつたところで取り締まりのできるものじゃないと私は思うのです。それらについて、事業主といいますか、そうさせる人たちに対する取り締まりは一体どういうことが行なわれておるのか、その点をもう一度聞いておきたいと思います。

トド、クがほんと大脳分でござります。この点私どもとしては、営業用トラックの場合に比べまして、指導監督の面が同じようなわけにはいかない面があるわけでござります。もつとも自動車の労働条件という問題につきましても、使用届け出義務はもちろん道路運送法によつて課しておるわけでございますが、運転者の労働条件といふ問題につきましては、労働基準法の関係でござりますし、またいろいろ警察取り締まりの關係等の面もあるわけでございまして、私どもとしては、もう機会あるごとにこの問題については関係各所とは連絡をとつておるつもりでござります。

なお、運転者の問題と別に、経営者の問題をどうするかという問題があるわけでございますが、この問題につきましては、先ほど申し上げました道路運送法の一部改正を当国会で御審議いただいているわけでござりますが、われわれとしても、輸送の安全を確保するための保安命令というものを出し得るよう改定を考えておるわけでござります。もつともたゞいままで一番ひどい場合にはいわゆる事業の停止とか免許の取り消しといふふうな処分を行なっております。それからまた事業改善命令というふうなものも出しておつたところでございます。法律に違反しない場合で、などとも社会的に見ておかしい、もう少し妥当なことが行なわれないかといった場合に出すのが事業改善命令でございますが、法律において、一つの保安命令というものが違反しておる事実があるという場合に、事業者に対して営業の免許の取り消しまでいかないもう一つ前の段階に考えられるのじゃないかということ

○門司委員 今一応の御説明は承ります

しないですか。さうかおどといだつたと思うのですが、神奈川県で砂利トラックの積載量の検査をいたしましたときに、大体七トンか七トン半ぐらいの車が一番大きいと思うのですが、それに三トンないし四トンよけいに積んでおった車がかなりたくさんありました。一トン以下の過剰をしておつたものはきわめてわずかであります。こういうものが平気で横行しておるのありますから、今の御答弁については私はあまり納得するわけに参りませんが、ここで聞いておきたいと思いますことは、この問題を処置しようとすれば、運転手だけをどんなに取り締まつてもどうにもなりません。ここに新聞がありますが、そのときの運転手は、そんなことを言つたって、親方に言つてくれなければ、親方が積んでいけど、いうのだからしようがないと言つてゐる。これはただ田先の運転手を幾ら取り締まつたところで取り締まりのできるものじゃないと私は思うのです。それらについて、事業主といいますか、そうさせる人たちに対する取り締まりは一体どういうことが行なわれておるのか、その点をもう一度聞いておきたいと思います。

トド、クがほんと大脳分でござります。この点私どもとしては、営業用トラックの場合に比べまして、指導監督の面が同じようなわけにはいかない面があるわけでござります。もつとも自動車の労働条件という問題につきましても、使用届け出義務はもちろん道路運送法によつて課しておるわけでございますが、運転者の労働条件といふ問題につきましては、労働基準法の関係でござりますし、またいろいろ警察取り締まりの關係等の面もあるわけでございまして、私どもとしては、もう機会あるごとにこの問題については関係各官とは連絡をとつておるつもりでござります。

なお、運転者の問題と別に、経営者の問題をどうするかという問題があるわけでございますが、この問題につきましては、先ほど申し上げました道路運送法の一部改正を当国会で御審議いただいているわけでござりますが、われわれとしても、輸送の安全を確保するための保安命令というものを出し得るよう改定を考えておるわけでござります。もつともたゞいままで一番ひどい場合にはいわゆる事業の停止とか免許の取り消しといふふうな処分を行なっております。それからまた事業改善命令というふうなものも出しておつたところでございます。法律に違反していない場合で、などとも社会的に見ておかしい、もう少し妥当なことが行なわれないかといった場合に出すのが事業改善命令でございますが、法律において、一つの保安命令というものが違反しておる事実があるという場合に、事業者に対して営業の免許の取り消しまでいかないもう一つ前の段階に考えられるのじゃないかということ

たきたいと思ふ。

○門司委員 私は、今の御答弁の中で、ちょっとと気がかりなことがありますので、その点をもう一度聞いておきたいのです。それは自家用車と一緒に営業用車との間に何を取り締まりの較差があるような御答弁があつたように拝聴しましたが、もしこういうことがあるとすると非常に大きな誤りだと思ひます。自家用車であろうと営業用車であろうと、交通事故は同じなのですから、自家用車だからよけい積んでもよろしいのだ、営業用車は積載量を規制するのだといふものの考え方がもしあるとすれば、私は非常に間違ひだと思う。もし事故の原因の状態を比べて、大体ハイヤー、タクシーの運転手の事故が多いのか、自家用車の事故が多いのかといふと、ことに酔っぱらい運転などというのはほとんど自家用車だ。だから、ものの考え方方が今の御答弁のようなことでは承知するわけにはいかない。われわれが考えておりますのは、交通事故全体をどうしてなくするかということです。だからそこに自家用車と営業用車の区別をしてしまし政府が取り締まりその他の手がけんをしている、あるいは考え方方が違つておるということになると、これは根本からもの考え方を変えてもらわなければならぬ。自家用車だからこれはよろしいのだ、営業車だからこれは取り締まれといふ、法の前に不平等な取り締

さんの方がよく御存じだと思います。今御答弁を聞いておりますと、何か法の前の差別があるようないい印象を受けるのですが、これはどういうことなのです。か。自家用車であろうと何であろうと、交通事故をなくすためにはきちんとしたものがあつていいと私は思う。それは自家用車で雇用主がないのだからといふお話をもしれぬ。しかし実際の問題は、自家用車の免許を受けたおつても、自家用車の免許を受けた人が運転しているわけじゃない。自家用車の免許を受けた人に雇用されたほのか者が運転している。だから営業用車と何ら変わりがない。他人の仕事をして収益を得ておるか、あるいは自分の仕事をしてその中から収益を得てるかというとの違いだけなのです。運転や労働条件といふものは何ら変わらない。これはどうなのです。

題でござりますし、いかなる面から考えましても、事故そのものは撲滅していかなければならぬものでございまして、私はそういったこととの相違を申し上げたのではございませんが、ただ少し言葉が足りなかつたかと思いまので、この点は追加させていただきます。

はかなり迷惑をしておると思う。そぞろ  
いう路線の免許についての取り扱いとい  
うものが、私は考えてくるとそういう  
ことになるのですが、運輸省の方針  
それから運輸省が今日まで許可された  
考え方といふのをこの際聞かせてお  
いていただきたい。

ようにもいろいろ世間で問題になっておる点をさしますので、われわれとしては十分に注意してやっていきたい。かようなふうに考えておるわけをございます。

○『同義語』 もう一つこの問題で聞いておきたいと思いますことは、今のね話だと、三十三年ごろから、そういうことこなれておるかもしないと思いま

と、非常に迷惑である。営利会社の車は、あなたは実際を御存じかどうか知りませんが、ラッセン・アワーだけは割合ひんぱんに通す。しかし、日中の通らないよらなときは、ほとんど通らないと言つていいくらい通さない。公営事業の方はそろはいきませんから、やはり朝から晩まで計画的にずっと車を通す。そうすると、そこ必然的に

題でございますし、いかなる面から考  
えましても、事故そのものは撲滅して  
いかなければならぬものでございま  
して、私はそういったことの相違を申  
し上げたのではございませんが、ただ  
少し言葉が足りなかつたかと思います  
ので、この点は追加させていただきました  
いと思います。

○門司委員 その次に、運輸省関係で  
持つておいでになります一つの大きな  
交通上の問題として聞いておきたいと  
思いますことは、バスの路線の免許の  
関係であります。このことは道路の整  
備の方にも関係をいたそらかと思いま  
すが、御承知のように、狭い道路に非  
常に幅の広い車が通つておる。外国人  
に言わせますと、日本の運転手は曲芸  
だと言つておる。よくあんな道を走る  
ものだ、そして事故のないのが不思議  
だ、こう言つておる。日本の運転手く  
らい曲芸をしている運転手は私は少な  
いと思うのですが、運転技術を越えた  
一つの曲芸だ、こう言つておる。これ  
は道路の幅が狭いからやむを得ぬとい  
えばやむを得ぬのですが、路線を認可  
される場合に、車の大きさその他等に  
ついての考え方を考慮しないでこれが  
許可されているかどうかということに  
ついて、私どもは不思議でたまらない  
い。だんだん型が大きくなつてきてお  
る。これは営業者の方からいわせれば  
大きい方がいいかもしれない、あるいは  
地元の人からいっても、交通量がふ  
えてきて、あまり込むより込まない方  
がいいということで、大きい方がいい  
かも知れない。しかし、交通行政の面  
から見ていますと、きわめておかし  
な形で、問題がありそうに考えられ  
る。そのことのために沿道の住民は私

ばかり迷惑をしておると思う。そぞ  
いう路線の免許についての取り扱いと  
いうものが、私は考えてくるとそぞ  
うことになるのですが、運輸省の方針  
は先生御承知の通りでござります。  
道路法百二十四条の規定がございま  
すのは、昭和三十年の十一月に運輸事務  
次官と警察厅次長との間の覚え書のあ  
ることと御承知かと思ひますが、その  
覚え書によりまして、都道府県公安委  
員会の交通保安上の御意見を聞く、そ  
ういうことになつております。そして  
その御意見をちよだいした上で実際  
の免許なり却下なりの処分をいたして  
おるようなんですがございまして、道路  
管理者あるいは公安委員会の方から、  
これは中型の車両でなければならない  
というふうな御意見をちよだいいた  
しました場合には、それを条件につけて  
免許をしておる、こういうふうな状  
態にただいまなつておるわけでござ  
ます。ただいまバスについてのお話で  
ございますが、貨物路線、トラックに  
つきましては、また本年に入りました  
から特別に通達を出しまして、この問  
題につきましては、事業所の設置とい  
うふうな問題についても特に御意見を  
伺うようにといふうに全国の陸運局  
長に通達を出しておるわけでございま  
す。あえてバスといわす、トラックとい  
ふうす、この問題についてはお説の

よろしくいろいろ世間で問題になつておる点もござりますので、われわれとしては十分に注意してやつていきたい、かように考えておるわけでござります。

○門司委員 もう一つこの問題で聞いておきたいと思ひますことは、今のお話だと、三十三年、ころから、そういうことになっておるかもしけれと思ひますが、大体過去にさかのぼつての免許の取り消しというようなことはおそらく行なわれてないと思います。これをもしやつたら、既得権の侵害だとか、ハ子の頭だとかいうことで、うるさい問題が起ころうかと思ひます。そういうところに問題があるうかと思ひますが、それらの問題については政府はよく考えて、新しいそういう法律ができ、新しいそういう申し合わせがあるならば、できるだけそれに沿うように改善をするようなことができないかということです。今からでもおそくなれないと思う。どう考へても非常に無理だ。ことに運転手の疲労ははなはだしい。実際問題として、乗つておる方がひやひやして、途中でおろしてくれると、いろいろなところがありますが、その点は一ついすれかの方法で気をつけてもらいたいと思ひます。

もう一つ聞いておきたいと思ひますことは、バス路線等に対する競合の問題がかなりあるわけです。それで、この路線はAの会社だと、この路線はBの会社だと、先に申請したとか、あとに申請したとかいうようなことで、同じ路線を三つ、まことにしておると、四つくらいの異なつた会社のバスが通つておる。これは具体的に言いますと、公共団体の立場から言います

と、非常に迷惑である。営利会社の車両は、あなたは実際を御存じかどうか知りませんが、ラッシュ・アワーだけは割合ひんぱんに通す。しかし、日中の通らないようなときは、ほとんど通らないと言つていいくらい通さない。公営事業の方はそろはいきませんから、やはり朝から晩まで計画的にずっと車を通す。そうすると、そこに必然的に赤字の問題が出てくる。こういう可能性を非常に持つておる。一つの行政の方として、民営との間の競合の問題が実は起つてくる。そして地方の公共団体の經營する事業等の赤字が出てくるというようなことが往々にしてあるのです。こういうものに対する監督は一体どこでせられておるか、運行上の状態を見られておりますか。

おるものと私は考えております。運行回数そのものは認可の対象になつておるわけで、事業者が勝手に適当な時間にやるといふわけのものではただいまのところないでございます。

○門司委員 その程度の答弁でどうしようもありませんが、回数は実際違うのであります。ラッシュ・アワーのときには十回通して、あとは通さない。だから十回通すようになつておつても、ラッシュ・アワーの都合のいいときにだけ通して、あとは交通の便、不便は考へないので通さなくなるとも、十回通したことになるのです。だから時間割までもきちんと許可しているわけではないと思う。そういうところにも問題がありはしないかと思う。

それはそれとして一応おいておきまして、その次の問題として聞いておきたいと思いますことは、今も聞きましたように、また御答弁がありましたように、道路の幅と車の大きさといふものが非常に大きな関係があるのであります。運輸省として一応お考へになつております——これは考え方だけを聞けばよろしいかと思うのであります。道路の幅と自動車の幅といふのは大体どのくらいの程度が妥当であるというようなことが考えられております。もしも考えがあるなら、一つあなたの理想と考えられる線——これはわかりにくいかもしませんが、私の聞いておりますのは、たとえば狭い道路に大きな車を通しますと、一台しか通らない。そして交差することができないから、片方はあとに戻つていかなければならぬのか、あるいはそこでいろいろなことをしなければならぬ。あるいは

車も通れない、人間はヤモリのようになります。そういうわけでは現在の道路といふものが問題になるのだと思う。従つて理想的にやるといふわけのものではただいまのところないでございます。

○門司委員 その程度の答弁でどうしようもありませんが、回数は実際違うのであります。ラッシュ・アワーのときには十回通して、あとは通さない。だから十回通すようになつておつても、ラッシュ・アワーの都合のいいときにだけ通して、あとは交通の便、不便は考へないので通さなくなるとも、十回通したことになるのです。だから時間割までもきちんと許可しているわけではないと思う。そういうところにも問題がありはしないかと思う。

それはそれとして一応おいておきまして、その次の問題として聞いておきたいと思いますことは、今も聞きましたように、また御答弁がありましたように、

○梶本説明員 この問題は、御承知の道路運送法と並んでわれわれの一つの基準になつております道路運送車両法の中に規定があるわけでございまして、そこで自動車の大きさといふものはこれ以下のものでなければならないといふふうに書いてあるわけでございます。それによりますと、自動車の幅は二・五メートル以下ということになつてゐるわけでございます。運輸省は自

動車の制限といふものを必要以上に大きく過ぎているのじやないか、けしからぬのは運輸省であつて道路の方じゃないということをよく言われるのではありませんけれども、道路運送車両法ができましてからこの方はもちろん、道路運送車両法の前身でございます車両規則といつのが終戦直後にできたのでございますが、それ以後今まで、自動車の大きさを規制しております。車両規則はただの一センチも運輸省としては変えていないのでございます。自動車の大きさといふものは一定し続け

ざいます。それで、この点一つ御了承願いたいと思います。

○門司委員 私は別に責めるわけじや

ないのです。私ども比較的こういち問題については実際はうといのです。商売人じやありませんから。従つて法律を改正する場合には、できるだけあなたの方の率直な意見をお聞きして、できればそのことによつて交通の安全を保つような法律をこしらえたい。また、いろいろな各省にまたがる問題であれば、各省にまたがる問題でありますのは、たとえば狭い道路に大きな車を通しますと、一台しか通らない。そして交差することができないから、片方はあとに戻つていかなければならぬのか、あるいはそこでいろいろなことをしなければならぬ。あるいは

省の立場を御いただきたいのでござります。そういうわけでは現在の道路といふものが問題になるのだと思う。従つて理想的にやるといふわけのものだと、いうことを率直にお話の言い分を聞いて、よりよい交通行政について、車の幅と道の幅の関係はどうぞ一体どれくらいか、このくらいのくらゐあればよろしいか。これは歩行者の関係もありますから、理想的なものは一体どれくらいか、このくらいのくらゐあればよろしいか。これは歩

は——これは建設省の問題で私から申上げるのは失礼でございますけれども、五・五メートル未満のものが国道、都道府県道の中にも非常に多い、大半のように私ども聞いておるわけではございます。ですから今二・五メートルの幅があれば、かりにすれば違つてしまふだと思えるのでございまして、決して私どもは通産省はけしからぬとかいうことが理想的なものだということがあるはずだと思つ。なければよほどどうかしておると思うが、一つ考え方をこの際教えておいていただきたいと思いま

す。

○梶本説明員 最大の自動車の幅二メートル半と考えました場合には、行き違ひ場合を考えますと、少なくとも私は五・五メートル以上なければならぬと考えています。それから一方通行の場合でありますと、やはり二・五メートルでございますから、われわれの立場とすれば三・五メートルはほしい、かように考へております。しかし、それは理想論でございまして、実際になかなかそろは参りません。しかし、そうかといつて自動車を通行させないということも、また社会的にも活動を阻害するといふふうなことがござりますので、この点一つ御了承願いたいと思います。

それで、今のお話のよなことで、運輸省としての見識がなき過ぎるのではないか、道路が狭いんだから仕方がないということがあるかも知れませんが、しかし一応運輸省としての運輸行政に対する——道路の幅と車の幅、車の大きさといふものの、大体このくらいが妥当だといつてお聞きしておるは、運輸省としての見識がなき過ぎるのではないか、道路が狭いんだから仕方がないということがあります。それで、この点一つ御了承願いたいと思います。

○川村委員 関連して、今、通産省のお話ですが、非常に狭い道路を大きなバスが通つておるといつて、そういうふうな立場から、たとえば路線の変更をさせる

事案ですね。それはやはり今までの、営業を認可されたといふ関係もあらましょが、これから何か変更して交通の危険をなくするといつて、そういうふうな立場から、たとえば路線の変更をさせるとか、その路線を運行することを取り消すとか、そういう処置はできますか。あるいは、そのバスを直ちに小さいバスに切りかえろといつふうなことは、定員います、が、実際に大きなバスが走つておる、そのバスを直ちに小さいバスに

切りかえました場合は、乗車定員の間

題も出て参りますし、またその大きな  
バスの処置をどうするかといふような  
こともございまして、直ちに今走って  
おるのを切りかえろということを実際  
問題としては困難ではなかろうかとい  
うふうにも考えます。もしそういった  
ことができるといったままで、やはり  
それを中型にかえますと、たとえば十五  
回運行しなければならぬといふよう  
な、輸送需要が一定であると仮定いた  
しました場合には、そういったことも  
出てくるのではないか、かように考え  
ます。そしたらすると、今までの道路を十  
回走つておったものが、たとい中型に  
なるとはいへ回数があふるというよう  
な他の面での問題も出て参るわけでござ  
いますので、この辺実際問題を処理  
するにあたつてはいろいろ問題がある  
うかと思いますが、この問題につきま  
しては、関係の方面と十分に意見をか  
わしまして、討議の上でこの問題は  
やっていきたい、かように考えており  
ます。

参ると、当然それを変更される処置が必要になつてくるのではないかとわれわれは考えざるを得ないのです。先般警視庁の方と私ちよと市内へ出たのですが、よく土地の名前を覚えておりませんが、板橋方面でした。東陽の駅の近辺だったと思ひますが、滝野川とかいう町があつたと記憶します。駅に通する道が繁華ですが非常に狭い。それに大きなバスが通っているのです。私は、ああいう大きなバスが初めから認可されたんだろうか、こういうふうに疑問を持つてゐる。あるいは初めはそうではなくて、会社がだんだん需要にこたえるためではあるけれども、大型のバスを持ち込んできてやつてゐるのではなかろうか、こういうことを感じたのです。私が今申し上げましたようななところをあのままにしておかれることなどは、どんなにりっぱな交通網ができたって、不安というものが、交通の混雑というものを緩和する、あるいは危険をなくするというところはできないと思う。そういう点はやはり十分考えていただきませんと、バスは昔から一定しているんだ、どうも困るといって、今すぐ道を広げるわけにいかぬでしよう。そういうことも、運輸省としても十分研究してもらわなければならぬと思うのですが、こういう点いかがですか。何か各関係省と話をして、交通事故をなくする、交通の円滑をはかる、安全をはかるといふ点からすると、そういう点に検討を加えることができたら、そういう路線はバスを通さない、あるいは小さいバスに切りかえさせるとかなんとか、そういうことをやるべきではないかと思うのですが、いかがでしょう。

○梶本説明員　ただいまのお話、私自身ことにこもつともなお話だと思います。私自身も、やはりそういう場合に遭遇いたしましたして、困るなと思うような事例に当たっているということ、も、やはり日常生活においてござります。この問題は、一つ運輸省だけではなしに、関係方面と十分に協議をいたしまして、善処していくようにならうと思います。

○田中(篤)委員　関連して、ただいま門司委員から道路の幅員とバスの幅員の関係につきまして御質問があつたのであります。私が毎日都内、それから地方の都市を自動車で歩いておりますと、今門司委員から御質問になつたようなことを至るところで痛感をいたしております。そこで現在のバスの型式につきましては、おそらく日本の一定の型式なり世界の自動車製造会社の一定の規格というものがございましょうから、これを一べんに小さくすることは、いろいろ輸出の関係とかそういう方面に影響するところが大きい。そういうところには小型のバスを通すということが必要であろうと思ひのであります。現に私の住んでおります麻布の十番街、昔十番々々とおっしゃるところが最近非常に繁榮をしておりますが、バスが交換することが非常に困難な状況にござりますので、一昨年からあそこを一方交通にいたしまして、行きの車は麻布の一ノ橋から六本木に向かって通しますけれども、帰りの車は、そのすぐ裏に路線がございまして、他の路線を通過させる。そういうように一方交通でやらしたところが、利用する側はなんだんなれでますと、それに順応いたしました

不便を感じない状況にございます。以前でありますたが、大井の省線の駅の前に細い商店街がございまして、ちょうど年末で松飾り等が店頭に突き出されて飾られて、そのためには女学生がバスと電柱との間にはさまれまして、庄死したという事故もあつたように記憶いたしております。そういう事件でなくとも、往復の車馬の交換に非常に一般が迷惑をする。

従つてこの点は一応警察庁の木村さんにお伺いしたいのですが、全国の警察の方へ一ぺん照会をされ、非常に困くて困るよんなところについては、必ずその付近に他の適当な路線があつたならば、バスとか大型トラックにつきましてはそこだけ一方交通にして、行きはその通りを通つても帰りは細い部分だけは他の路線を走るとか、何とかそういう便利な方法があるのではないかと思ひますが、一度全国的にそういう点を御調査願いまして、特にそういう現象のひどいところにつきましては、何とか運輸省と相談をされましてそういう措置を講じられたい。ただ注意しなければならないのは、ときどきその土地の住民の考え方が二つあると思うのです。交通はそういうふうにしてしまうつてしまつて非常に混乱を来たして、その土地の繁栄のためにぜひ通詰まつてしまつて、一方交通にする。それから現実に、そんなに交通が混雑しては困るのだ、商売にも非常に影響するのだといふのと二つあるとしても、その土地の住民の考え方があるのです。従つて、その土地の住民思うのです。従つて、その土地の住民の意向等も十分参考していただきまして、特にひどいところ、また事故の頻発する場所等は、一ぺん御調査を願つて英断をもつて一方交通にする。それ

はその部分だけでありますから、大して路線全体に影響するところはないと思うのですが、その点も一つ御調査願つたらどうかと思つております。ですが、特に地方都市におきまして、私は、この間大阪へ行つたついでに奈良へ寄りまして、奥山めぐりの觀光バスに乗つてみたところが、そのバスが家の軒と軒との間をすれすれに通つておりまして、あの付近の住民の方々も非常に困つていらっしゃるのではないかと思いました。それはほんの一例でございますけれども、そういう点一べん実情をよく御調査願つたらいいんじやないかと考えております。

○木村(行)政府委員　ただいまの問題につきまして、お三方から実情についていろいろ申されましたけれども、私たちも、実は実態については全く同じような感じを持つている場合がたくさんあります。従いまして、現在もつと正確に実態を知りたいというわけで、今田中先生がおつしやつたような事情について調査を求めておりますので、近いうちにそれがまとまると思います。それに応じてまた運輸省なり関係方面に十分な連絡もし、協力をして参りたいと思います。

○門司委員　今田中委員から聞かれましたこと、川村委員から聞かれましたことも、さつき申し上げました三十三年の四月二十二日の本委員会の決議事項の中の一つであります、新しいこの法案を出される前提として、私どもはこういう決議をしておって、大体今までの法律案の内容はこの決議に基づいて——と申し上げると少し言い過ぎか

がかなり取り入れられていると思います。しかし実際には、今同僚からもお話をありましたよなことが具体的にまだなっておらないといふところに、私も非常に問題が残されておると思います。しかし、このことはいずれまた法案の逐条審議なり検討いたすとき申し上げるとして、きょうは總括的のことだけお聞きしておきます。

次に通産省にお聞きしておきたいと

思いますことは、今のお話のようど

うですが、通産省として、たくさん

こしらえております車の最大限という

ものは、今どういうものができており

ますか。積載量が幾らで幅が幾らで長

さが幾らだといふことが通産省にはつ

きりわかつておるはずですが、それを

一つこの機会に教えておいていただき

たいと思います。今の二・五メートル

といふ運輸省の規定に合わせないで、

ほんとうの規定を教えて下さい。

○佐々木説明員 正確なところ、実は

はなはだ恐縮でございまして、記憶し

ておりますが、トラックは大体積載

量が十一トンが最高であります。それ

からバスはいわゆる八十人乗りが最高

でございます。全長につきましては正

確な資料を持っておりませんので、御

必要ならばまた後ほど提出いたします。

○門司委員 通産省は少しおかしいで

ね。あなたのところでこういうもの

をみんな許可してこしらえさせている

のです。その責任者が幅や長さがわか

ぬようなことで一体どうするんで

す。こんなでたためいいんですか。

このことはさつき申し上げましたように、決してあなた方を責めようとして聞いているんじゃない。総合的に率直な意見を聞くからであつて、そしてその中で総合的な対策をどう立てていくかということを研究するんだ。これはほかの問題と違います。イデオロギー的に議論をするのに対立して議論する問題じゃありません。自民党と社会党と民社党が意見が違つて、イデオロギー的に議論をするのなら、これは問題がありますよ。しかし、これはそういう問題じゃないのです。イデオロギー的に議論のできる問題じゃありませんので、私どもはできるだけ実態を知つて、その上に立つて、どうすればよろしいかということをきめなくてはならない責任があるんです。だから通産省が自分の所管でありながら、車の長さがわからないだの、幅がわからないだの、必要があればあとで出しますなんという不見識なことじや——必要があるから私は聞いているのです。今すぐ持ってきて下さい。持ってきてもらわなければ質問を続けません。そんな不見識なことをいる資料を申し上げましょか。

○佐々木説明員 こまかなか社別の大引きについて私は詳細な資料を今持つておりませんので、さように申し上げたのでございますが、これは運輸省できめられております道路運送車両の保安基準によりまして、長さとか幅とか、そういうものの最高限度がきめられておるわけござりますので、その範囲内において、各種の大きさの車が作られておるということを申し上げたのであります。

○佐々木説明員 招和三十年度から外車を輸入いたしておりますが、大体三十四年度におきまして八百四十四台の完成車を輸入いたしております。用途は主として観光用と報道用であります。観光用につきましては運輸省であるとか、それから報道用につきましては需要者からの申請をとりまして、外割をいたしておる次第でござります。

○門司委員 私はそういうことを聞いておるのではないのです。車の大きさは、道路の幅も一つの基準があることと間違ございません。問題は、日本の道路が悪いと言わっている一つの原因に、道路の持っております力と、上でも何もならないということです。では、国内だけを規制しても何にもなることをすると、私の方も調査しなければなりません。そらしなければ議論はできません。いつ出してくれます。それも間違いないやつですよ。いいかげんなことをすると、私の方も調査しなければなりませんから……。

○佐々木説明員 本日の午後に提出いたしました。

○門司委員 それでは次に通産省関係をもう少し聞いておきたいと思いますが、今輸入しております車、これについてははどういうことになつておりますか。日本の道路等に即しない、幅の広い、長い大きな車がかなり私どもの気持からすれば見受けられます。外車の輸入、駐留軍の使つております車、これは自家用車として連中が持つておられるが無制限に許されておるのかどうか。道路行政と外国の車との関係を少し詳しくお話しを願つておきたいと思います。

○佐々木説明員 招和三十年度から外車を輸入いたしておきましたが、乗用車でもそうでないところになれば、道路の強靭さといふのがかなりあると思いますが、そ

ういうよなことは現在のところ考えておりません。いなかつたわけではありません。しかし、今後こういうふうな事態にだんだんなつて参りますので、運輸省なりと連絡して十分検討していく

員、それからその他道路交通に必要な基準を作つております。

○門司委員 私の聞いておりますのは、道路の幅も一つの基準があること

に間違ございません。問題は、日本の道路が悪いと言わっている一つの原

因に、道路の持ております力と、上

でも何もならないことがあります。車の大きさでそのまま入れておりますか。

○佐々木説明員 現在のところ制限

をしてても何もならないということです。それでそのまま入れておりますか。

○佐々木説明員 それでも外車が自由に入つてくるの

ところをすると、私の方も調査しなければなりません。そらしなければ議論はできません。いつ出してくれます。それも間違いないやつですよ。いいかげん

ことをすると、私の方も調査しなければなりませんから……。

○佐々木説明員 本日の午後に提出いたしました。

○門司委員 それでは次に通産省関係をもう少し聞いておきたいと思いますが、今輸入しております車、これについてははどういうことになつておりますか。日本の道路等に即しない、幅の広い、長い大きな車がかなり私どもの気持からすれば見受けられます。外車の輸入、駐留軍の使つております車、これは自家用車として連中が持つておられるが無制限に許されておるのかどうか。道路行政と外国の車との関係を少し詳しく述べます。しかし、今後こういうふうな事態にだんだんなつて参りますので、運輸省なりと連絡して十分検討していく

ことが必要です。そこで、私は必ず国にはなければならない基準があります。もしもあればこの基準がございますか。もしあればこの

ことになれば、道路の強靭さといふのがかなりあります。ところが、車が十トンなり二十トンなりを積んだものが上を通されなければならぬ。つまり、道路の強靭性といふものは六トンとか十トントンしかない。ところが、車が十トンなり二十トンなりを積んだものが上を通されてしまつてどうにもならない。橋梁においても同じことであります。従つて、道路行政自体の基準といふもの

は、私は必ず国にはなければならない基準があります。いわゆる第一国道といふことになれば、道路の強靭さといふよ

うな基準があります。もしもあればこのことになれば、日本の道路、橋梁は、一体積載貨物はどの程度までの

ものを運行することができるというよ

うな基準があります。もしもあればこの

ことになれば、日本はめちゃくちやであつて、どうにもならぬものが出てくると思う。幾ら建

設省が道路をこしらえて、これより

強いものが上を歩いて、あとからあ

とからこわして歩くのでは、さいの川

原の石みたいなものでどうにもならぬ

と思ふ。その辺の基準がもう少しほつかりわからん。

○前田説明員 道路構造令におきましては、現在橋あるいは高架の道路その他の構造物につきまして、道路の種類によりますけれども、一応二十トン、多少道路の交通量の少ない場所につきましては十四トンという基準を設けております。

ただし、これは新たに道路を改築もしくは新築する場合の基準でございますので、現在の道路まですべてこの設計荷重に耐えるかどうかといふことは問題がござります。

○門司委員 実は問題はこの辺にあるかと私は思うのです。さつき申し上げましたように、戦前の比率というものは非常に低いのです。その道路が今日まで残っている。残っているというより大部分なんです。その上を新しい非常に大きな車が通つておる。その結果が今日のような道路の非常に悪い状態を来たしておると思うのですが、どういう形で道路整備をしていくかと建設省との間に何か話し合いをされたことがありますか。

○前田説明員 ただいまのお話は、自動車道路との関係における自動車の構造に関する点だと思いますが、この点につきましては、道路法に、道路の交に舗装することが整備のように考へられておるが、私はそうではないと基礎を設けるような規定がございますので、その基準を作るために過去数年來検討を続けておりましたけれども、先ほど乗お話をございましたように、道路の現状及び社会一般の交通に対する要望その他の関係で、かりに道路の大きさ及びこれとの関連においてきめる自動車その他の制限を作ること

につきましては、いろいろ議論が出ておりまして、まだ実は成案を得ておりません。

しかし、最近特にいろいろ問題が出ておりますので、何とかして近い機会に成案を得たいと思つております。

○門司委員 この道路の構造について、今お話を大体二十トン、二十四トンと、こう言われておりますが、こうい二十トンに耐え得る道路は、日本

の国ではどの辺にどのくらいあるか、わかりますか。

○前田説明員 道路と申しましても、一級国道につきましては近くほとんど改良が済みますので、一級国道についてはこの荷重に十分耐え得ると思いま二つがあろうかと私は思うのであります。この辺に対する計画が何かござい

ますか。

○門司委員 御指摘のように、道路の整備には、舗装のみならず改装と申しますか、拡幅につきましては、道

路構造令に幅員に関する規定がございまして、道路の交通量と道路の重要性に応じ、また道路の所在が平地部である

場合は山地部その他の状況によりまし

て、それぞれ基準がござります。この

基準によりまして、今後改良すべき道

路について改裝をしておるわけでござ

ります。

○門司委員 私は、そんなことを聞い

ておるのじゃない。そんなことは当た

りませんから、そらやかましいことを

言おうとは考えておりませんが、政府の発表しておる五カ年計画といふもの

は、実際には五カ年でやる仕事の量を示したというだけであつて、道路の整

備計画ではない。こういうふうに解釈していいですね。

○前田説明員 一級国道以外のその他

の道路につきましては、その分量が相

当膨大でございますので、わずか五カ

年間でこれが完全にできるとは考えて

おりません。

○門司委員 それで大体問題がはつきりします。そうすると交通との関係で

ですが、道路整備五カ年計画では、現在の交通状況緩和はほとんどできないと

差しておる個所は実は七万程度ござ

ます。そこでこの交差点につきまし

あかない。これでは人間も通れなければ何も通れない。じつとしていれば通れると思いますが、動いているのです

からこれは通れません。

それはそれとして、大体建設省が現

しようとするものの中には、道路構造の強靭性というものが一つと、それか

ら幅を広げることが一つと、大体この二つがあろうかと私は思うのであります。

この辺に対する計画が何かござい

ますか。

○前田説明員 御指摘のように、道路

の整備には、舗装のみならず改装と申しますか、拡幅につきましては、道

路構造令に幅員に関する規定がございまして、道路の交通量と道路の重要性に応じ、また道路の所在が平地部である

場合は山地部その他の状況によりま

して、それぞれ基準がござります。この

基準によりまして、今後改良すべき道

路について改裝をしておるわけでござ

ります。

○門司委員 私は、そんなことを聞い

ておるのじゃない。そんなことは当た

りませんから、そらやかましいことを

言おうとは考えておりませんが、政府の発表しておる五カ年計画といふもの

は、実際には五カ年でやる仕事の量を示したというだけであつて、道路の整

備計画ではない。こういうふうに解釈していいですね。

○前田説明員 一級国道以外のその他

の道路につきましては、その分量が相

当膨大でございますので、わずか五カ

年間でこれが完全にできるとは考えて

おりません。

○門司委員 それで大体問題がはつき

りませんから、そらやかましいことを

言おうとは考えておりませんが、政府の発表しておる五カ年計画といふもの

は、実際には五カ年でやる仕事の量を示したというだけであつて、道路の整

備計画ではない。こういうふうに解釈していいですね。

○前田説明員 ます道路と鉄道との交

差の点を申し上げますが、現在の道路の状況を申し上げますと、鉄道との交

差しておる個所は実は七万程度ござ

ます。そこでこの交差点につきまし

あるなら書類ではつきり示してもらいたい。

○前田説明員 道路の整備は、現在五カ年計画によりまして計画しております。本年度はその五カ年計画の第三

段階でございまして、この五カ年計画

におきましては高速国道、一級国道、二級国道、都道府県道、市町村道、それ

ぞれの道路を種別によりまして整備計画を立てております。ただ、現在の財政状況におきましては、一級国道につ

いては、この五カ年計画におきましてはまだ道路を整備できません。

二つがあろうかと私は思うのであります。

この辺に対する計画が何かござい

ますか。

○前田説明員 御指摘のように、道路

の整備には、舗装のみならず改装と申しますか、拡幅につきましては、道

路構造令に幅員に関する規定がございまして、道路の交通量と道路の重要性に応じ、また道路の所在が平地部である

場合は山地部その他の状況によりま

して、それぞれ基準がござります。この

基準によりまして、今後改良すべき道

路について改裝をしておるわけでござ

ります。

○門司委員 伸びよりおくれている

のです。大体全部がおくれて

いるのです。だから問題が残つてい

ります。今日の交通事故を防止しよ

うということ、交通を安全にしようと

いうことは、基本の問題はやはり道路

だと思うのです。ところが道路の整備

計画は、今の答弁ではこれはどうにも

ならないのですが、それはそれとし

て、それ以上ここで聞いても困難だと

思います。

○前田説明員 現在の五カ年計画は、五カ年計画を立しました當時の道路の状況を少なくとも維持するというつもりでおりましたけれども、最近は自動車交通が非常に激しくなってきており

ます。五カ年計画の規模を拡大しなければ、むしろ道路の実態は自動車交通の伸びよりもおくれて行きはせぬかという心配をしておる状況でございま

す。

それはそれとして、大体建設省が現

しようとするものの中には、道路構造の強靭性というものが一つと、それか

ら幅を広げることが一つと、大体この二つがあろうかと私は思うのであります。

この辺に対する計画が何かござい

ますか。

○前田説明員 道路と申しましても、

一級国道につきましては近くほとんど

改良が済みますので、一級国道につ

いてはこの荷重に十分耐え得ると思いま

すが、それ以外の国道及び地方道につ

いてはこの荷重に十分耐え得ると思いま

すが、それでも幅員によっては、五カ

年間でこれが完全にできるとは考えて

おりません。

○門司委員 それで大体問題がはつき

りませんから、そらやかましいことを

言おうとは考えておりませんが、政府の発表しておる五カ年計画といふもの

は、実際には五カ年でやる仕事の量を示したというだけであつて、道路の整

備計画ではない。こういうふうに解釈していいですね。

○前田説明員 ます道路と鉄道との交

差の点を申し上げますが、現在の道路の状況を申し上げますと、鉄道との交

差しておる個所は実は七万程度ござ

ます。そこでこの交差点につきまし

ては、できるだけ立体交差としてこれを整備することが最も大事だと考えておりますので、五カ年計画におきましても、最も交通の多いところを選びまして、それをできるだけ多く立体交差にしたいと思いまして、現在五カ年計画におきましては、そのうちの緊要な箇所三百六十カ所につきまして、事業費三百四十億円によりまして、主要幹線につきまして立体交差にしたいと思つてわれわれ努力しておるのでござります。

○門司委員 その点はあとで運輸省との関係で実はよくお聞きしたいと思っておりますが、お話しになつたから聞いておきますが、私の聞いておりましたのは、主として鉄道との踏み切りではなくて、平面の普通の十字路その他で非常に混雑しているところがあるのでございましたところにどういう配慮が行なわれておるかということです。それについて何かお考そざいませんか。

○前田説明員 それは場所によりましては、局部的な改良という方法を用いまして、あるいはその場所だけ幅員を広げるとかその他の方法によりまして、交通が円滑にくくよろしくあるいは事故の起こらないように配慮しながら、改良につきまして努力いたしております。

○門司委員 そういう実際のところがありますか。理屈だけ、この答弁だけは困るのでですが、実際にそういうことを行なつておいでになるところがござりますか。あつたら一応私ども見せていただきたいと思つてますが、どういう形がよろしいか。

○前田説明員 私の方もそういう方針で、特にこれは地方道だと思ひます

が、地方道を調整する場合に指導しておりますので、今ここで具体的にどの場所が当たるか、記憶しておりません。

○門司委員 それは計画がなければなりません。で、実際になければ、ここで理屈だけ言つておつても、なかなか道路交通はよくならないのですがね。

次にもう一つ建設省に聞いておきましたが、建設省に何か道路の審議会がありますね。これの仕事をはどういう仕事を大体やつておりますか。

○前田説明員 道路審議会は、道路法に基づくところの機関でございまして、その職務は、大臣の諮問に応じて、一道路整備計画、二級国道若しくは二級国道の路線の指定又は道路の構造及び工法その他道路に関する制度を調査し、又は審議させるため、となつております。

○門司委員 確かにその通り書いてあります。これは書いてある通りのことだと思いますが、問題になりますのは、道路に関する事業といつておりますが、道路に関する事業といつのが今まで申し上げましたような、大物体を運ぶということが一つの大きな使命になります。従つて物を運ぶという

審議会が、そういう道路行政その他について調査された資料がございますけれども、現在の五カ年計画の状況をちょっとおきますので、今ここで具体的にどの

構造に関連いたしましては、政府の方におきまして道路構造をきめる際にも、この審議会に対しましていろいろ御検討を願いまして、また毎年度の予算につきましても、道路審議会において適切な答申あるいは御助言をいただきまして、道路整備が一刻も早くできますよう努めています。

○門司委員 これもあり質問答してもわかると思いますが、最後に一つ聞いておきたいと思いますが、さつきから聞いておりますのに、審議会ではいわゆる議論されていると思いますが、

○前田説明員 これが書いてある通りの立場から見た道路運送、それから交通の行政上大体この辺でよからうと考

えられるまで道路を整備していくこうと

するには、ほんとうに今の五カ年計画

が当てにならないということになれば、緻密な計画がござりますか。たと

えばさつき申し上げましたような、車

を十分に往復のできる幅に道を広げて

いく、あるいは小さななかに行きま

すと、二十トンとかあるいは四十四トン

とかいうような大きなものは私は要らぬかと思いますが、少なくとも道路を

整備していく、あるいは橋梁を永久

橋にかけかえていこうといふようなこ

とで計算された数字がござりますか。

もあるなら一つこの際示しておいて

申しますと、現在の五カ年計画

と申しますと、五カ年計画

につきまして、二級国道について考

えますと、この五カ年計画が終ります

と、改良済みが約四〇%になる予定

でござります。そいつしますと、こ

う形で今三者に聞いてみますと、結局道路に対します考え方といふものは、

それそれ別になつておつて、そらして

一向これが総合されたところがないよ

うであります。これにつきまして、

警察側の意見を聞いておきたいと思

います。こういう交通行政と道路行政

と、それから通産省が自動車をこしら

えております行政といふものはまちま

ちであつて、そらしてはつきりしたも

のがつかないような立場に立つてお

る。従つて、こういう立場の中で起

こつくる事故といふものがしわ寄せ

されてくるのは、これは警察が一切を

背負うといふことになるので、道が悪

からうとよからうと、建設省はその起

こつた事故については、大して責任も

感じていなければ、またこれを取り締

まろう、あるいはなくしようとも考

えていいらしい。通産省は通産省で、

自動車は勝手にこしらえるが、その自

動車がどういふ影響をしているかとい

うことあまり考えていないらしい。

そうなつてきますと、責任の所在とい

うものがはつきりしないで、そして

一番終末の処理、終末処理といふ言葉

を使ひ悪いかもしけませんが、終末

の処理は警察で行なうということにな

らうかと思います。警察の立場から、

今申し上げました三つの省の意見がお

のおの異なつてゐるということについ

て、これを何とか統合して、そらして

それから時間もございませんし、どうですか委員長。

○門司委員 あと幾らも時間がございませんから、ごく大筋だけをこの際伺つておきたいと思いますが、こうい

う形で今三者に聞いてみますと、結局

道路に対します考え方といふものは、

それそれ別になつておつて、そらして

一向これが総合されたところがないよ

うであります。これにつきまして、

警察側の意見を聞いておきたいと思

います。こういう交通行政と道路行政

と、それから通産省が自動車をこしら

えております行政といふものはまちま

ちであつて、そらしてはつきりしたも

のがつかないような立場に立つてお

る。従つて、こういう立場の中で起

こつくる事故といふものがしわ寄せ

されてくるのは、これは警察が一切を

背負うといふことになるので、道が悪

からうとよからうと、建設省はその起

こつた事故については、大して責任も

感じていなければ、またこれを取り締

まろう、あるいはなくしようとも考

えていいらしい。通産省は通産省で、

自動車は勝手にこしらえるが、その自

動車がどういふ影響をしているかとい

うことあまり考えていないらしい。

そうなつてきますと、責任の所在とい

うものがはつきりしないで、そして

一番終末の処理、終末処理といふ言葉

を使ひ悪いかもしけませんが、終末

の処理は警察で行なうということにな

らうかと思います。警察の立場から、

今申し上げました三つの省の意見がお

のおの異なつてゐるということについ

て、これを何とか統合して、そらして

できるだけ交通事故をなくすするという形の上でお考へ等があるなら、この際一つ警察側から意見を聞かしていただきたいと思います。

○柏村政府委員 先ほど来門司委員からのお話ございましたように、この道路交通につきましては、建設省、運輸省、またそれに関連する生産といふよろなことで通産省、私どもの方と、いろいろ関連する省庁が多くあるわけございまして、率直に申しまして、今までこれらの間の連絡協調といふものが十分であったということとは申し上げかねると存じます。お互いに努力をして参りましたが、決して十分に行なわれておったとは申せない。たとえば先ほどお話をありましたバス路線の認可につきましても、ようやく三年度においてああした覚え書が出た。しかし、その前に許可されたもの、また一たん許可されたものについても、それを変更する場合等についても、それも必ずしも十分でないと思う。これはわれわれの方からのいろいろの申し出について、不十分の点もあつたであります。また運輸省等についても、それも必ずしも十分でないと思う。これはわれわれの方からいろいろの申請において、ああした覚え書が出た。しかし、その前に許可されたもの、また一たん許可されたものについても、それを変更する場合等についても、それも必ずしも十分でないと思う。

○門司委員 先ほど来門司委員からお話をございましたように、この道路交通につきましては、建設省、運輸省、またそれに関連する生産といふよろなことで通産省、私どもの方と、いろいろ関連する省庁が多くあるわけございまして、率直に申しまして、今までこれらの間の連絡協調といふものが十分であったということとは申し上げかねると存じます。お互いに努力をして参りましたが、決して十分に行なわれておったとは申せない。たとえば先ほどお話をありましたバス路線の認可につきましても、ようやく三年度においてああした覚え書が出た。しかし、その前に許可されたもの、また一たん許可されたものについても、それを変更する場合等についても、それも必ずしも十分でないと思う。これはわれわれの方からいろいろの申請において、ああした覚え書が出た。しかし、その前に許可されたもの、また一たん許可されたものについても、それを変更する場合等についても、それも必ずしも十分でないと思う。

○門司委員 以上のことをお聞きたいと思いますが、次に聞いておきたいと思います。

○柏村政府委員 先ほど来門司委員からお話をございましたように、この道路交通につきましては、建設省、運輸省、またそれに関連する生産といふよろなことで通産省、私どもの方と、いろいろ関連する省庁が多くあるわけございまして、率直に申しまして、今までこれらの間の連絡協調といふものが十分であったということとは申し上げかねると存じます。お互いに努力をして参りましたが、決して十分に行なわれておったとは申せない。たとえば先ほどお話をありましたバス路線の認可につきましても、ようやく三年度においてああした覚え書が出た。しかし、その前に許可されたもの、また一たん許可されたものについても、それを変更する場合等についても、それも必ずしも十分でないと思う。これはわれわれの方からいろいろの申請において、ああした覚え書が出た。しかし、その前に許可されたもの、また一たん許可されたものについても、それを変更する場合等についても、それも必ずしも十分でないと思う。

○門司委員 以上のことをお聞きたいと思いますが、次に聞いておきたいと思います。

○柏村政府委員 以下のようにお答えいたします。まず、この問題におきましては、昨年法が改正をしていただきまして、おくれました。そこで、保安局において青少年問題と交通問題を特に重視して所管するというよ

うなことをいたしました。また、従来の科学検査研究所を科学警察研究所に発展させまして、ここに交通部と防犯少年部を設けまして、たゞいまお話を少年問題、交通問題といたしておりましたものを保安局に移さかのほると私は議論があるのであります。ですが、今までの感情を捨てて、ただこれだけを取り出して話をしますと、問題としては、都市の警察行政と実際問題としては、都市の警察行政といふものは、最近では強盗や殺人や、いろいろな刑事犯がたくさんあらうかと思います。それから青少年の不良化もありますが、警察行政の一番大きな問題として、それが社会的なものは、何といつてもやはり青少年に対する一つの対策もあります。それからあとはこの交通の問題が一番大きな問題だと思ふ。毎年一万有余の人間を殺しておるということあります。こうした総合的な施策の推進ということが今まで不十分であった局としましても深く反省をし、今後こういう道路交通法等ができますことを機会に、またそれらの省において関係法令の整備改正ということを行なわれるわけでございますが、そういうものについて個々ばらばらでなく、総合的にこれを推進していく組織と申しますが、組み立てをはつきりとさせて参ります。参議院において修正可決になりました場合におきましても、附帯決議においてそういう趣旨のことが要望されておるわけでございまして、われわれとしては、今後特にこうした道路交通上の総合行政の推進ということに努力を重ねて参りたいと考えておるわけござります。

○門司委員 きょうは大臣が見えてしませんから、この問題に対しても、これが非常に重要な性を増して、都市警察行政におきましては、一そらそらした点が重視されなければならぬというふうに考えておる次第でございます。

○柏村政府委員 御指摘のように、交通警察が特に近年において非常に重要性を増して、都市警察行政におきましては、一そらそらした点が重視されなければならぬというふうに考えておる次第でございます。

○門司委員 今お話を伺いましたが、單に警察の中につの課があつた、あるいは部があつたということではなればならないということについて、それに応する機構の整備強化といふよろな点、また運営上のいろいろな研究改善などについて、特に努力をして参らなければならぬというふうに考えておる次第でございます。

○門司委員 今お話を伺いましたが、單に警察の中につの課があつた、あるいは部があつた

うにしていこう、それには運転手だけを取り締まるということではなくして、管理者も雇用主も、あるいは自分

の仕事をしておる諸君も気をつけていこうといふ、道路行政に対する真摯な

機関がこの際必要ではないかといふことが考えられるのですが、これは制度

的につながることが必要なのか、あるいは

このようことで任意的でいいのかと



う。そして早く外へ出でていつて働かなければならぬのだというあきらめがかなりあるのです。それではほんとうに憲法に沿ったものではないのであります。そこで、やはり運転者の意見を十分尊重して、そして事の所在を明確にしていくことが、この際どうしても考ふべきことですが、運転者が車を運転する際の問題はなかなか解決しない。運転者の心理というのは、大体あなた方も御存じだと思いますが、運転者が重くなれば、それが返済するためにはたかせがなければならぬ。かせがなければ返せない。そうすると、どうしても無理が出てくる。こういう悪循環を繰り返していくのです。だから、罰金が重くなったり、刑罰が加重されるようになつたからといって、交通事故は減らないと思う。まごまごすると逆にあえる。そういう心理がありますから、そういう心理に対する対応としてどう対処していくかということについては、やはり運転者が理解し納得のいくような機構、制度がなければなかなか納得しないと思うのです。ほとんど今あきらめているのですからね。事故を起こしたら、どんな事故でも運転者が悪いということを認めつけられるのであって、おれたちの言い分は通らないのだ。さつき申しましたよ。うに、警察へ行つて向こうの言う通りに書いて、早く始末をしてもらつた方がいいのだということをあきらめてしまふ。そういう立場にありますので、今度の法律でかなり罰金が重たくなつて、これでよかろうと考えると、大き

な間違いだと思ふ。刑罰が加重されたからといって決して減るものじやない。道路行政とか、環境、いわゆる通行行政の整備の不完全などころに問題が起るのです。決してこれで私は減らぬと思う。

従つて最後に聞いておきたいと思ふことは、刑罰によつて事故をなくさうといふよりも、むしろ私がさつきから申しましたような、関係各省に統合された対策といふものが十分立てられると同時に、運転者の苦情を十分に聞き得る施設、場所をこの際こしらえてもらいたい。このことは私はできると思うのですよ。できると思うことはどうしたことかといいますと、調査をとられる、それから罰金がくる。

ういう行政処置を受けるのにはかなり時間がかかるのですが、一面からいふと、三十三年の決議の中には即決で早く問題を処理してもらいたいといふこと

ては、きめるまでの間に半年くらい時間がかかるのです。そしたら、その間に運転者の意見を開く機会が必ずあると思う。それを親切に聞いてやる心があるがちともないのじゃないか。なんだ手続だけがおくれているということではなく、そういう点についてもう少し考えがちともないのじゃないか。なぜなら、手続だけがおくれているということは、次に事故を起こさないといふ心が生まれになるような親切な態度が必要ではないかと思う。これは運転者に対する総合的な——それから運転者に対する理解、要するに事故を起こしたということが、身に聞いてみると、必ず取り扱いについては問題があると思います。ほとんど運転者の意見といふものはいれられない。この辺等についても、やはりこういう刑罰の重い法律をおこしらざるになるならば、十分配慮していただきたい。そうして運転者の意見を聞いてもらいたい。

○柏村政府委員　ただいまお話を占めます。先ほど衆議院で申し上げておりますように、総合的な対策について十分配慮して参ることはもちろんでございますし、また運転者の言い分を十分に聞く、それには何よりも警察官の態度として、指導的と申すと語弊があるかもしませんが、あたかいで親切に処理していくといふ心がえがなければならない。これは私どもも日ごろやかましく申してそういう指導をいたしておるわけでござりますが、まだまだ細部において不十分な点が少くないと存じます。こうした点は十分に警察官の教養等にも章をいたしまして、國民が納得するような、もちろん法に触れる者について厳正な処置をとるということは必要ではあります。が、一面において、そりとした罰主義をもつて事を片づけていくと、いろいろな考え方でなしこ、ほんとうに

養ということをできるだけいたして參りたいと思いますし、それに必要なな  
めのある程度の予算も国費において用意をし、また府県についても、そうい  
うことについてできるだけ趣旨の普及徹底のための広報宣伝活動を促してお  
るような状況であります。この点は、この法律が単に改正されたということ  
ではなくて、この改正によって得られる実質上の法律的な利益という問題に  
外に、この改正を機会に、国民に、この道路交通法についての理解と協力と  
いうものを十分高めていただきたいとい  
ふべきねらいでもござりますので、特に最後のお話の点についてわれわれとし  
ても努力をして参りたい、こう考えておる次第でございます。

昭和三十五年四月十九日印刷

昭和三十五年四月二十日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局