

(第一類 第八號)

衆議院第三十四回国会農林水産委員会

員会議録第三十三号

五五二

昭和三十五年六月十六日(木曜日)		午後二時二十七分開議
出席委員		吉川 久衡君
委員長	吉川 久衡君	理事会秋山 利恭君
		理事田口長治郎君
理事永田	亮一君	理事丹羽 兵助君
理事本名	武君	安倍晋太郎君
		内海 安吉君
		大久保武雄君
		鍛治 良作君
		河野 孝子君
		田邊 國男君
		二階堂 進君
		八木 徹雄君
		渡邊 本治君
出席國務大臣	農林大臣 福田 耕夫君	野原 正勝君
出席政府委員	農林政務次官 小枝 一雄君	保岡 武久君
委員外の出席者	(大臣官房)予算課長 農林事務官 檜垣徳太郎君	高石幸三郎君
	(農林經濟局)金太田 康二君	野島徹三君
	(農林事務官)融課長	河野孝子君
委員天野光晴君、加藤常太郎君、金子岩三君、倉成正君、坂田英一君及び三和精一君辞任につき、その補欠として鍛治良作君、河野孝子君、内海安吉君、渡邊本治君、大久保武雄君に選任された。	農林事務官 長 農林事務官 林田悠紀夫君	農林事務官 岩隈 博君
六月十六日	本日の会議に付した案件	本日の会議に付した案件
	昭和三十五年五月のチリ地震津波による灾害を受ける水産業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一四五号)	昭和三十五年五月のチリ地震津波による灾害を受ける水産業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一四六号)
	同日	委員内海安吉君、大久保武雄君、鍛治良作君、河野孝子君、二階堂進君及び渡邊本治君辞任につき、その補欠として金子岩三君、坂田英一君、天野光晴君、加藤常太郎君、二和精一君及び倉成正君が議長の指名で委員に選任された。
	六月十四日	農業灾害補償制度改正に関する請願
	六月十九日	外二十三件(小島徹三君紹介) (第六四二三号)
	六月二十二日	同外一件(小島徹三君紹介) (第六四二三号)
	六月二十九日	同(高瀬傳君紹介) (第六六九〇号)
	六月三十日	岩手県のチリ地震津波による被害に対する請願(吉川久衡君紹介) (第六五五三号)
	六月三十日	政府買入米包装容器の麻袋採用に関する請願(吉川久衡君紹介) (第六五六五号)
	六月三十日	農林省のチリ地震津波による被害に対する請願(鈴木善幸君紹介) (第六五六五号)
	六月三十日	(第六五六五号)

昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害を受けた漁村における漁民の共同利用に供する特定の漁業施設の設置に関する特別措置法案（内閣提出第一四七号）昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害を受けた漁業者の共同利用に供する小型の漁船の建造に関する特別措置法案（内閣提出第一四八号）

措置法の一部を改正する法律

天災による被害農林漁業者等に対する資金の融資に関する暫定措置法（昭和三十年法律第二百三十六号）の一部を次のよう改正する。

附則

昭和三十五年五月のチリ地震津波が第二条第一項の規定により政令で同項の天災として指定された場合における政令で定める都道府県の区域に係る当該天災についてのこの法律の規定の適用については、同条第四項第一号中「漁具の購入資金として貸し付けられる場合は一千万円」とあるのは「漁具の購入資金として貸し付けられる場合は五十五万円、その他の漁業經營に必要な資金として貸し付けられる場合は二十万円」とする。

附則

この法律は、公布の日から施行する。

理由

昭和三十五年五月のチリ地震津波について一定区域内の被害漁業者に対する経営資金の貸付限度額の引上げの措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害を受けた水産業施設の災害復旧事業に関する特別措置法

昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害を受けた水産業施設の災害復旧事業に関する特別措置法

(農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律の特例)

第一条 昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害(以下「チリ地震津波災害」という。)を受けた地域についての農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律(昭和二十五年法律第一百六十九号。以下「暫定措置法」という。)の規定の適用については、チリ地震津波災害を受けた共同利用施設(水産業協同組合の所有するものに限る。)のうち、政令で定める地域内のものについては、暫定措置法第二条第六項及び第七項中「十円」であるのは「三万円」と、暫定措置法第三条第二項第五号中「十分の二」とあるのは「十分の九」とし、その他のものについては、同号中「十分の二」とあるのは「十分の五」とする。

(水産動植物の養殖施設に対する助成措置)

第二条 都道府県が、水産動植物の養殖施設で政令で定めるもの(暫

定措置法第二条第四項に規定する

共同利用施設に該当するものを除く。)で政令で定める地域に発生したチリ地震津波災害を受けたもの

の災害復旧事業であつてその工事の費用が三万円以上のものの事業につき十分の九の範囲内で政令で定める率を下らない率による補助をする場合には、国は、予算の範囲内で、当該都道府県に対し、その補助に要する経費(都道府県が当該政令で定める率をこえる率による補助をする場合には、その

1 都道府県が、昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害を受けた漁業者の共同

漁民の漁業施設、住宅等の被害の大いに部落で政令で定めるもの

(以下「特別被害漁村」という。)の全部又は一部をその地区内に含む漁業協同組合の必要とする特定漁業施設費につき、当該漁業協同組合に対し、二分の一を下らない率による補助をする場合には、

国は、予算の範囲内において、当該都道府県に対し、その補助に要する経費(都道府県が二分の一をこえる率による補助をする場合には、

国は、予算の範囲内において、当該都道府県に対し、その補助に要する経費(都道府県が二分の一を

波による災害を受けた漁業者の共同

利用に供する小型の漁船の建造に

関する特別措置法案

昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害を受けた漁業者の共同

利用に供する小型の漁船の建造に

関する特別措置法案

が、この法律案を提出する理由である。

理由

この法律は、公布の日から施行する。

附 則

この法律は、公布の日から施行す

る。

理由

昭和三十五年五月のチリ地震津波による災害を受けた漁業者の共同

利用に供する小型の漁船の建造に

関する特別措置法案

造するために要する経費をいうも

とします。

次に、昭和三十五年五月のチリ地震

津波による災害を受けた漁業者の共同

利用に供する小型の漁船の建造に

関する特別措置法案

昭和三十五年五月のチリ地震津波

による災害を受けた漁業者の共同

利用に供する小型の漁船の建造に

関する特別措置法案

者との共同利用に供する小型の漁船の建

たす次第であります。

次に、昭和三十五年五月のチリ地震

津波による災害を受けた漁業者の共同

利用に供する小型の漁船の建造に

関する特別措置法案

昭和三十五年五月のチリ地震津波

による災害を受けた漁業者の共同

利用に供する小型の漁船の建造に

関する特別措置法案

になきれないかといふことをこの機会

○小枝政府委員 ただいま本名委員の御質疑にありましたように、今回のチリ地震津波災害は、伊勢湾台風の当時のそれとだいぶその趣を異にするものであり、お説のように、今回の災害の特色は、特に中小漁家が深刻な打撃を受けたという点にありますので、その点につきましては、ただいま本名委員から御質見のございましたところ、当

初大蔵省側と折衝いたしましたときには、財政当局といたしましては、最初小型漁船に対する三トンというようなことございましたが、委員各位の熱心なる御意見もございまして、十分交渉いたしました。これは五トンといたしたいということで、五トン以下といたことにいたつもりでございました。五トン未満というようなことで一応考えたのでございますが、ただいまお説のように、理事会におきましては、そういう皆さんの多數の御意見があり、われわれといたしましても、四トン九分で、五トンが入らない、除外されるという、よくなごとにでは、はなだ遺憾であると考えまして、ただいま本名委員御発言のごとく、五トン以下をいうことで善処いたつもりでござります。

次に、時間がありませんので先に規定する特種漁業施設の設置に関する法律についてお伺いいたします。実は、この法律の実施にあたっての政令についてはまだわれわれは詳しく承知いたしません。これにつきましては、実は、先ほど親心をもつて小型船舶に対する前向きの前進した対策をとりになつたと同様に、漁村における漁民の共同利用に供する施設については、かなりの被害をこうむると同時にこれが復興については、零細漁民の關係のことなどでございますので、非常に關心を持っていますが、ごく大ざっぱにどういうふうに実際お扱いになるか、政令事項についての扱い内容を簡単に一つお聞かせ願いたいと思います。

程度の状況になつておるか、第三点はどのよくな程度に被害を受けたかどうかといふよりよくな三つの項目を一つの基準といたしておるわけであります。それで、現在われわれといたしましてはこの率をどのよくな率にすればいわば標準といたしておるわけであります。これが、伊勢湾の場合におきましては、この率をどのよくな率にすればいわば標準段階でございまして、これは初めて漁村に対象適用するものでござりますので、やはり相当被害深刻な部落をつかまえるということでおきましては、これらの比率が五割、六割、七割などといふことでございます。今回の場合に、これは初めに漁村に適用するものでござりますので、やはり相当被害深刻な部落をつかまえるということでおきましては、これらは効果はございませんので、今申し上げました基準を考えると同時に、天下、漁村部落を調査いたしまして、それらがこれらに包含できるようなどとを頭に置きました最終的にその事なりあるいは基準の範囲なりを考えて委りたい、こういう段階でございます。

おきたいのは、ただいま官房長から御説明がありましたが、大体伊勢湾においては五年見たということですが、今のお考えとしては、大臣にお聞きする方がいいのかもしれません、漁業共同施設の場合に、今まででは漁業施設以外のものは非常に手厚くお考え方をいただいたのであるが、五〇%をやはり踏襲されるお気持であるかどうか、もつと有利な条件になさるうとするお気持はないかどうか、何%にするといふことは今伺わなくてけつこうです。が、そのことを伺つておきたいと思います。

それから、対象は漁基地の調査の結果ということになりますが、これはやはり漁村の特殊事情からいたしまして、いわゆる小型定置網等の漁網具やあるいはまたノリの養殖施設、住宅等のこの被害のそれぞれの項目、それぞれの組み合わせということに、はたして漁村の場合においてはむずかしい点がないかどうか、あるいは組み合わせの面において矛盾がないかどうか、この点も一応御検討なさつて調査をしておられると思うのですが、この点について、このいわゆる率をどういうふうにお考えになって御調査なさるのか、施策としてやる場合にはなるべく下げてほしいというわれわれの希望であります、どの程度の御見当でおられるかという二点についてお伺いをいたしたいと思います。

るとか、あるいは流失家屋が五割あります。今回の場合に、そういうふうなことで直接漁村の被害甚部落がつかまされるかどうかということにつきましては、先ほど申し上げましたように、われわれとしては、これをメルクマールとして実際そのような実態をつかみ得るよろなことでなければ意味がありませんので、その実情に即するような率をあくまでもがんばって参りたい、かのように考えております。

コンビネーション、組み合わせの問題でございますが、これは、大体の内部におきまする考え方としてきめております点は、やはり、一番大きな被害の程度といたしましては、その部落の漁家がほとんどやられてしまつたというようなことが問題だと思うのであります。そこで、激甚のつかまえ方でありますか、やはり、流れたり倒壊したりした漁家、あるいは、今回の場合は、流れたり倒壊したばかりではなしに、もう少い幅を広く事情に合わせて浸水程度も考慮するかしないかといふような問題もございますが、いずれにしても、漁家の住宅が相当ひどくやられたということを前提の第一条件として考えまして、そうして、それにあわせて、ある部落においては、共同の網を作るとか、あるいは干場を作るとか、あるいはコンブのほし場を作るとか、あるいは養殖施設を作るとかいろいろなことでございますので、それと養殖施設なりあるいは小型定置網等の被災の程度を結び合わせて激甚のメルクマールにしたらどうかといふような考え方で現在やつておるわけでございます。

なことがまだ一向にきまつてしないのを、御発表いただけないことを非常に残念に思うのです。どうも一番大事なところだと思うのですが、できれば遠慮なく一つ聞かしていただきたいから、またそれによつてわれわれの意見を申し上げたいのですが、これではちよつと意見を申し上げられない。けれども、時間の関係でこれ以上私はこの点については笑つ込みませんが、ただ、今申し上げたように、コンビネーションの問題については、実は被害の程度がそれぞれの種類によつて差があつた場合に、この部落復興といふ一通りの制度も活用できない。従つて、本法をかりにきよう通したといたしましても、大きな不安がやはり漁民には残るだろうと思うのです。こういう場合に、一体、われわれは、これまで責任は済みました。この法律は万全でござります、通しましたとは実は言いつらばな制度も活用できない。ことに、非常に從来の施設が考え方によつたら不合理な場所にあつたり、当然原形復旧でなしに全面的な改良復旧をしなければ、流された施設といふものを失つたばかりでなく、将来操業もできないというような問題、たとえば、北海道における海産干場のごときは、これは重大な関心を持つておる。それがはたして部落復興に該当するかしないかということについて、今の御答弁だい、こう思うのですが、大臣、いかがでしょうか。せつからかゆいところの近くまで手が届いておるのですからもう一言お答えをいただいて、この法律

○福田国務大臣 この法案の趣旨につきましては、大体御賛同をお願いできることのないかと思うのですが、その実施の要綱の問題と存する次第であります。要綱につきましては、まだ最後案が整いませんで、まことに恐縮なんですが、さしあたって、最終のものをきめました上は、当委員会にお示しして、十分御審議いただきまして実施に移したい、これで一つ本日のところは御了承願いたいと思います。

○本名委員 まあわれわれの信頼する大臣のお言葉でありますから、この機会には一つ御信頼申し上げまして、ぜひ一つ、具体的な案がまとまりましたら、当委員会に発表願つて、相談させていただきたく思います。

この機会に、ちょっと離れたことですがお伺いしたいのです。やはり災害関係ですが、北海道ではカキの養殖をやっているのです。たまたまこの話をしますと、北海道でカキはそれのかといふようなお話があるのです。実は、摩周などでは、年間四千万ぐらいの水揚げをいたしております。あの漁村にとつては非常に大事な生産物であります。御承知のように、北海道は冬季間水が凍結いたしますので、内地のよらないかだをもつてカキの養殖はできない。従つて、できた養殖施設といふものはあたかも自然にできたようでござりますが、これが今度の災害で全部流されてしまった。従つて、これが復旧のためには、いわゆるカキ床を作るためには相当の資金が必要なわけであります。でき得るならば、共同利用施設としてこの復旧に対して助成をお

ながら声を出してみたのでござります
が、実は何か御請願の時間切れもあつ
たり、われわれの努力の足らなかつた
点もあつたかもしませんが、こうい
うことが一つあるということを大臣も
お含みの上で、今後さらに政令その他
の内容をお進めになる場合にぜひ御検
討いただいて、北海道の新しい将来の
水産業として御関心を持つていただき
たいと思うわけであります。
私の質問はこの程度にいたしておき
ます。

○田口委員 ちょっとと関連して……。
ただいま齋藤官房長が部落復興で住
宅の問題に触れられたのであります
が、この住宅をやられる場合、公営第一
種住宅との関係、そちらの点はどうい
うふうにお考えになつておりますか。
○林田説明員 私たちが家屋を基準と
して考えておりますのは、漁民の生活
が相当やられておるといふことで、家
屋の倒壊とかあるいは流失とか、それ
以上の被害、あるいは床上浸水までも
う少し程度を下げて考えたいといふふ
うなことを考えておる次第であります
て、公営とかそういうふうな、いかな
る家屋を問わず、大体その部落にあり
ます家屋につきましては、その家屋の
大多数がそういうふうな状態にあると
いうことを基準として取り上げたいと
いうふうに考えております。

○田口委員 いずれ、部落復興の場合
も、公営第二種の場合におきまして
も、被害激甚地の部落に両方が起ころ
と思うのです。それで、いろいろな公
営第二種の場合の基準はありますけれ
ども、一方の方では御承知の通りに最
高四分の三の助成で家を作るわけで

○林田 説明員 住宅建設の問題は、第一種住宅で建築する戸数が大体きまっておりますから、その方はその方で作って、そうしてこの残った分はこつちの方の助成でいける。そういうようなことになるんじやないかと思いますが、そこらの点、もうちょっとはつきりお考えを聞かせていただきたい。

○田口 委員 実は、住宅の損壊の程度をその部落復興の場合の部落を選定する基準として考えておるわけでありまして、その復興の内容につきましては、住宅のことまでは実は考えていない次第でござります。

○田口 委員 その点はつきりいたしましたからよろしくうございます。

それから、もう一点、本名委員が触られたのをございますけれども、北海道のコンブ等の干場の問題でございますが、あれは、御承知の通り、現在では地主がおりまして、そして漁師にこま切れに貸しておる。そして使用料は物納させることでござりますが、これは一日早く世間並みの状態に切りかえなければならぬ、こう考えておる際に今度的な状態でございますが、これは一日の災害が起こったのでござります。心ある漁業組合では、この機会に新しいところに共同で干場を作つて、こういうような旧習を打破したい、こういう意欲が相当盛んでござりますから、この点も一つお含みになつて、そういう方向にこの問題を持つていっていただきたいと存思ります。

以上でございます。

○吉川 委員長 他に御質疑がなければ、ただいま議題となつております四

法案に対する質疑はこれにて終了いたしました。

〔参照〕

天災による被害農林漁業者等に対する
る資金の融通に関する暫定措置法の
一部を改正する法律案（内閣提出第
一四五号）に関する報告書

昭和三十五年五月のチリ地震津波に

よる災害を受けた水産業施設の灾害

復旧事業に関する特別措置法案（内

閣提出第一四六号）に関する報告書

昭和三十五年五月のチリ地震津波に

よる災害を受けた漁村における漁民

の共同利用に供する特定の漁業施設

の設置に関する特別措置法案（内閣

提出第一四七号）に関する報告書

昭和三十五年五月のチリ地震津波に

よる災害を受けた漁業者の共同利用

に供する小型の漁船の建造に関する

特別措置法案（内閣提出第一四八号）

に関する報告書

〔別冊附録に掲載〕