

第三十四回  
参議院運輸委員会会議録

## 第九号

(一九〇)

昭和三十五年三月二十二日(火曜日)午前十時四十分開会

出席者は左の通り。

委員長

天埜 良吉君

江藤 智君

村上 春藏君

小酒井 義男君

佐野 廣君

谷口 慶吉君

鳥居 徳次郎君

相澤 重明君

大倉 精一君

中村 順造君

朝田 静夫君

水品 政雄君

白木義一郎君

松浦 清一君

國友 弘康君

運輸省海運局長

運輸省船舶局長

運輸省動車局長

事務局側

会専門員

古谷 善亮君

本日の会議に付した案件

○外航船舶建造融資利子補給及び損失補償法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○運輸事情等に関する調査(自動車行政に関する件)

○臨時船舶建造調整法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(平島敏夫君) これより委員会を開会いたします。

本日は、まず外航船舶建造融資利子補給及び損失補償法の一部を改正する法律案を議題といたします。

これより本案の補足説明を願います。

○政府委員(朝田静夫君) 外航船舶建造融資利子補給及び損失補償法の一部を改正する法律案につきまして、過日政務次官から提案理由の説明を申し上げたのでございますが、それにつきまして私から補足説明をさせていただきます。

御承知のように外航船舶建造融資利子補給及び損失補償法は、昭和二十八年に制定をされまして、昭和三十一年度までこの法律に基づきまして利子補給契約及び損失補償契約を締結されて参ったのでございます。ところが、昭和三十二年度におきまして、當時スエズの動乱によりますところの海運界に参ったのでござります。ところが、昭

おける一時的ブームといふものが現出

いたしましたために、日本の海運事業も逐次企業内容も改善されて参ったの

でござります。そこで当時締結されておりました利子補給の契約の支給を、

どうかといううので停止されて、その後

予算措置を講じられなかつたのでござ

ります。その後こういった市況が、御

承知のように急激にスエズの動乱解決

から世界最大の不況といふられるまで

下つて参つたのでござりますが、この

間におきまして日本の船腹がどのくら

いまで回復したかといふと、いろいろと

今まで回復したかといふと、いろいろと

いるのは、今申し上げた通りであります。ですが、今回の改正措置によりまして、さらにこの勧告を行ないましての場合に、その勧告に従いまして再計算した利益の額を利子補給金額の納付の基準といたしまして計算を直して、利子補給金の国庫納付に遺憾のないようになります。

改正の第一点は、日本開発銀行に対する

しましても現行法では利子補給をできるような建前になつて、その条文もあります。ところが、日本開発銀行に対します利子補給は、この法律ができました昭和二十八年当時、わずか一ヶ月半やつたにすぎないのであります。そして、その後は、開発銀行が三分の支払い猶予、たな上げ措置を開発銀行みずからがとつて参りまして、利子補給を一般会計からするということとは一ヵ月半やつたのみであります。その後は全然しないで、たな上げという形で、銀行みずからがそういう措置をとつてきたのであります。で、補助金等の臨時特例等に關する法律によりまして、毎年開発銀行に対する利子補給の規定を適用させないように今日までそういう措置をとつて参つておるのであります。こういう実情から、私どもは今回の改正におきまして、こういった規定を削除するということにいたしましたのでござります。

たのやうであります。改正の第二点は、当分の間、損失補償契約を締結しないということにしたのでございますが、この点につきまして、現行法では船舶建造融資につきまして損失補償契約を結ぶことができることになつておりますが、昭和三十五年度におきましては、これに必要な債務負担行為をしておりません。とい

○委員長(平野敏夫君) なお、本案と臨時船舶建造調整法の一部を改正する

期船、そういったようなものの中から

進んでおらぬ。これははなはだけしからぬと、こういふうに思うのだけれど。

つきましては、いまだかつて運輸省が

子補給契約を結ぶことができるといふことをはつきりと明確に規定をいたし、まして、現行法がそういったことを予想しておりませんので、これにて改正を終ります。以上が補足説明の概要でございまます。

ますものについて、うまくいくよう  
に、内部でも相当の努力をいたしておりま  
るのです。これにつきましては、海運会社の保有いたしております  
適格船を提供いたしまして、それに見  
合う、もちろん用船料、改造費等につ  
きましても海運会社に支払われておる

かりやすく、運輸省はどういうふうに熱意を持っておったか、こういう点があればそれを披露してもらいたい。私は、少なくとも国際收支の改善に非常な役割を果たすこの見本市船の問題について、通産省や外務省がかなり積極的であるにもかかわらず、運輸省があまり

は私どもはないと思うのであります。ただ、昨年いろいろ問題になりましたのは、見本市船の建造をする、見本市船を作つてこれを専門に航航させよう、ということにつきましては、運輸省はいさかか議論をしたということはござりますが、実際の見本市巡航船に

十四次、十五次といふものにつきましても利子補給の契約を結ぶことができるという必要がありまするし、予算算定においても、こういうことで経費を計上いたしておるのでありますので、今回の利子補給、こういった復活に伴いまして、三十一年度から三十四年度まで二年間占められることになります。

○政府委員(朝田謙夫君) 見本市船は過去におきましても実施されておるのございますが、私どもいたしましては、通産省、外務省とも協議をいたしまして、昨年も南米に派遣をされた見本市巡航船に、海運の面からこれに協力をする必要な具体的な問題を解決し、見本市の目的に、こゝに

度については、具体的にも事務的にも話は進んでおらぬと、そうするといふと、三十四年度は話はあつたけれどもできなかつたと、こういうことで、結論的には、運輸省としては熱意があるまいないと、こういう理解の仕方に私はなると思うのですが、そういう形で

あります。三十五年度におきましては、豪州、ニュージーランドについて今計画があるのでござりますが、これにつきましても、日本郵船の所有船をこれまで充てるように、今具体的な話を進めておるということをございまして、決して馬鹿がな、二、三ヶ月前に用意され

改正の第四点は、現行法では、利子補給が従来停止をいたしておりました期間の間にできました船舶、建造されました船舶につきましては、利子補給契約というものを結ぶことを予想いたしておりませんので、今回の利子補給契約は、いわゆる十三次計画造船以降

し、なければならないだけです。運輸省がそういうことを知らないなら知らないだけこうです。これはあらためて運輸大臣に私の方から質問したいと思うのですが、もし、わかつておれば、そのことを一つ答弁をしてもらいたいと思います。

の計画につきましては、まだ具体的に事務的にも折衝を本格的にいたしておりません。なお通産省、外務省とも最終的に、あるいはもつと具体的に話をしなきゃならない、こういうふうに思つておられます。

のであります。昨年度は南米に大阪船のあとを丸を派遣いたしておきました。この点につきましても、先ほど申し上げましたように、私どもといたしましても、使用船舶あるいはその用船料、あるいは見本市全体の計画の経費についても限界があるので、で

いらものを認めて参ります建前からい  
いましても、政府が損失補償をしなな  
れば船ができるないといふよくな状態で  
もありませんので、この制度の活用が  
将来必要となりました場合には別であ  
りますが、当分の間、そういう損失補  
償契約を実施することを停止いたしま  
るござります。

問題がありますが、それはきよら運輸大臣が見えぬようですから、見えたときになお御報告を願うことにして、この船舶に關係ある問題で、見本市船の問題について運輸省としてはどういうふうに考えておるか。今まで運輸省の中で討議がされたことがあるならば明

だが、その三十五年度の考え方はどうなんですか。積極的にやる予定なんか、それとも、やはりなかなかむずかしいので、これは関係者と協議をするなどつもあるのか、それを明らかにしてもらいたい。

の見本市巡航船につきまして、私の説明が少し不十分でありましたが、この点につきましては、やろうと思つてでききなかつたというのではないのでございまして、三十四年度におきましては、も十分協力をして、その実現に努力をした。従つてその実現も見ておる

いまのことばは、現在の金融事情のもとにおきまして、政府が損失補償契約を結んでしまって、建造に必要な融資ができるまいといふような状態でもありまする。さうして、先ほど申し上げましたように、海運企業の合理化なり強化計画を推進して参りまして、企業力に応じた新造船船

法律案を一括して議題とし、これより質疑に入ります。

選択をいたします場合にも、なかなか使用、運航の状況からして、むずかしい問題もございます。そういう点ができるだけこれは協力するという建前で、今日まで進んで参つておるのであります。

ども、今の説明を聞いておると、何がやるようなやらぬような、コンニャク問答みたいになってしまふ。それでもなるならばあるでよろしけれども、「三十四年度の進めてきた過程を、少し具体的に説明してほしい。

—



のであります。が、財政の全体の負担の限度といつたよなうなもの、あるいは先ほど申し上げましたよなうな困難な事情といつたものも手伝いまして、やつと復活するのが精一ぱいであつたということが言い得るのではないかと、今顧みてそう思ひます。しかし、この九億五千円といふども、国民の血税でまかなわれるものでありますから、私どもといたましても、海運企業が、峻厳な態度で建て直しの計画を実行してもらいたい、こういったことを前提にいたしまして、相当企業みずからが立ち直る力を培養していくことの効果が上がるのじゃないかと、私どもは期待いたしておるのであります。また一方、この金額は九億五千万円であります。でも、市中金融機関に対しまして、協力の要請をしやすくなり、金融機関におきましても、政府がここまで踏み切って、額は九億五千万円といつても、海運政策の筋を通したのでありますから、金融機関におきましても、それをの協力ををしていただきたいといふことを要望いたしておるのであります。市中銀行におきましても、その点について目下十分厚意を持って検討をしていた大いておるよな次第であります。従いまして政府も、利子補給を九億五千万円計上いたし、企業はもちらんのこと、みずからの方で強化計画を実行していく、金融機関もまたこれに対応して、応分の協力を願うといふ三者三様の努力でもって、不十分とはいひながら、国際競争に耐えていきたい、こういうことを念願いたしておるのであります。額につきましては、当初予算要求の六十億を切つて

それが九億五千万ではとうてい足りないのではないかという御質問、ごもつともござりますが、そういう財政負担の限度等もあわせ考えて、できるだけ最大の効果が上がるようを持っておきたい、こういうふうに考える次第でござります。

いろいろは今民間の船台が一応ふさかってあるにしても、なおかつ、中小企業の船台といふものは、自転車の電動機等も修理しなければならぬといふところまで追い込まれている苦しいところもある。こういうことを前回私は申し上げたわけなんであります。そういう恒久的な方策といふものを考へないで、その場当たりだけの、いわゆる利子補給、一ヵ月もまあ実に考えてみれば六分の一から七分の一にしかならぬ利子補給で、根本策が立つのかどうか、こういうところをいま一度私は運輸省に検討してもらわなければならぬのじやないかと思う。運輸省が積極的にその施策を遂行しようとしても、大蔵省に問題があれば、むしろ大蔵大臣に出席を求めて、運輸委員会としてのやはり態度を明らかにすべきではないか、こういうことも実は申し上げておいたわけです。

そこで、今の御説明によりますすると、九億五千四百万円で、とにかく当面利子補給を延長をしていきたい。今日の事情で、すでに今申し上げたような非常に好況であった造船界が下降線をたどり、世界的にはだんだん日本の地位は下に下がっている、こういう点。さらに、今年度から三十六年のやつを四カ年延長をして、どの程度まで運輸省としては、世界の造船界の中で標準をかわちとれると思うのか。こういう点をいま一度資料的に一つ説明をしてもらいたいと思う。

大体概実に想定できるであろうと考えておりますのは、受注量の面といたいと考  
ましても、三十五年度においては六十  
五万トン程度の受注が可能ではないかと  
きまして約三十万トン、国内船その他  
賠償船等で三十五万トンというふうな  
見通しを持つておりますが、三十六、  
七年度につきましては、現在の見通し  
といいたしましては、三十五年度とあま  
り変わったような要因がまだ出て参り  
ませんので、大体三十五年度程度の受  
注が、今の状況では一年続くのじやな  
かるうかというふうな見通しを持つて  
おるのであります。

○相澤重明君 ですから、そういうこと  
でいったならば、国際社会の中にお  
けるわが国の造船業界の位置といふも  
のはどの程度になるのか、そういう点  
をあなたの方では資料をとっているで  
しょう。これはもう国際的にも発表さ  
れているのだから、この四カ年計画をさ  
实施した場合に、今あなたの言うの  
は、三十五年度が大体六十五万トンく  
らいになるだろう、あるいは三十六、  
七年はほぼそのままだろう、こういうう  
ようなことで、三十六年から四カ年間  
利子補給をやると、そういうときに、  
どのくらいの位置づけに日本の造船界  
がなるのか、そういう点はいかがです  
か。もしなければ、またあとでもう一  
度資料を作つて提出をしてもらいたい  
と思うのですがね。

○政府委員(水品政雄君) 詳細につき  
ましては、後日資料で御説明申し上げ  
たいと思いますが、世界の造船界にお  
ける日本の造船界の位置が、どの程度  
になるかということにつきましては、

御承知のように、三十二年以降本年度まで、ほとんど建造量においては世界の第一位を占めておるわけでござります。しかし三十五年度におきましては、とうてい一位は困難と思いますけれども、それは従来の受注残がござりますので、三十六年度になると、相当ランクングが低いものにならうかということを非常にわれわれ心配しております。

○相澤重明君 それから先ほども申上げましたように、鉄鋼の価格調整の点について、前回大臣が、大体造船界の必要な鋼材というものは三〇%ないし四〇%で、日本と英國と比較した場合、日本の場合はトン四万八千五百円、英國の場合は四万一千八百円、という差があるわけです。このようないい差を考慮した場合に、やはり日本の造船界が翻高になるということは事実なんですね。そこでそういう鉄鋼需給の安定化を一体政府はどうするのか、こういう点について質問をしておいたわけですが、この点については、運輸省の事務当局としてはどういうふうに考えるか。

○政府委員(水品政雄君) 鉄鋼需給の安定というか、量的なものは、御承知のように、現在ちつとも国内的にも困つておらぬのござりますが、問題は、これも何とかその差額の補給その他の方針を講じたいと、こう考えまして、現在すでに通産省ともそういう問題についていろいろ、方法の問題題で話をいたしております。しかし、非常に

むずかしい問題でございますので、それはそれといたしまして、一方、世界の市場から安い鋼材を買ってくるといふような、鋼材の輸入の自由化とでも申しますか、そういうよろなことにつきましても並行して検討いたしております。

當者の立場からいへば、それを人員にしわ寄せをされるおそれがある、つまり労働者にしわ寄せされるおそれがある。こういう問題について、きわめて私どもは慎重な検討を要すると思うのであります。政府としては、その造船会社に対してこの利子補給をする場

を私はするわけです。いま一つは、そ  
うでなくとも、現在の造船界といふの  
は、場合によると人員整理をしなけれ  
ばならぬ、ということを考えられはせぬ  
か。もっと積極的な施策を講ずること  
によってのみ、今の労働量、こういう  
ものを増大することができる。日本の

えがあれば、資料を一つ提出してもらいたい、こう思うのです。

○相澤重明君 それから私は、先ほど  
ちよつと話の出ました、今後の問題と  
して、特別対策委員会等を作つて検討  
をし、あるいは推進をしていきたい、  
このことは非常にけつこうなことだと  
私は思ふ。そこで船主、造船業者、工  
み方をしておるのでござります。

**○相澤重明君** それからいま一つ。その点についてはなおインドにおけるルールケラーだったが、富士製錬のまゝの鉱石輸入の問題も、これは非常に将来の鉄鋼の問題には大きな影響を持つわけですが、そういう日本の鉄鋼界における長期計画、こういうものも実は通産省はすでに出していると思う。それでそれらと通輸省とが一つ検討した資料を私は出してもらいたい。少なくとも四年間の法律延長といふのをさらに考える場合には、単に四カ年ばかりでなく、少なくとも十年くらいのものでなければ、四年間の日安だけをやつてみてもこれは意味ないことです。こういふことにもなるから、そういう資料を一つ作成して出してもらいたい。

合の条件というもの、そういうものについて、どういうふうな話し合いをしているのか。もしさの話し合いがされできまっているならば、きまっていることを一つ発表してもらいたい。あるいはきまつておらなければ、どういう方向であるかということを一つ発表してもらいたい。

○政府委員(水品政雄君) 利子補給と造船会社の問題については、直接的な関係ございませんので、そういう観点についての労働対策ということは、実は何も現在やつてもおりません。計画はしておりますが、建造量の低下に対する雇用問題、これは非常に重要な問題でございますので、建造量の確保といふようなことが中心になりますが、一方、雇用関係の問題につきまして

国内における労働者の就職というものはさきまでむずかしい。特に中小企業の場合の、全く定員化されておらない者については、若干雇用量があるかもしないけれども、一般的にいう責任ある雇用量というものは、なかなかそう進んでおらない。こういう面をあわせ考えていくと、非常に造船界の問題について私は問題点が含んでいる、こういふようには実は見て いるわけです。こういう点について、運輸省がどういうふうに雇用量を増大しようとする政策を持っているのか、あるいはそれを安定させようとしているのか、こういふことは、やはり監督官庁としてなおさらにはできない私は問題だと思う。ですから、私どもは、利子補給されるのについては、当初の計画よりは非常

船所の雇用問題を造船政策の第一の項目として検討はいたしております。われわれの方針といたしましては、御承知のように非常に熟練を要する仕事でございますので、少なくも熟練工、これは大体において常用工でござりますので、そういう人たちの配置の転換等せずに、今後の造船経営が成り立つように、少なくもその程度の建造量の確保という観点の研究をいたしておりますし、また一方、御承知のように、臨時工といふような方々も大ぜいいるわけでございますが、そういう方々についても、今日失業等のことの起ころないように、さつきも申しましたが、

これから労働組合、それに政府関係、いろいろなところを入れて、これはやはり單に今までの特別審議会といふものと違つて非常にユニークなものが田中と私は思う。ほんとうに全般的に海運造船関係の問題について検討を進めることができる。話せる場所だと私は田中いう。そういう意味で、そういうふうな人たちをもつて十分意見を交換をし、そしてほんとうに日本の造船業が発展をするようには、私は運輸省は努力を一定要したいと思う。そういうふうな形で特別委員会を作つて、一つ推進をしてもらうことを要望して、私は本日はこの程度にとどめます。

それからその次にお尋ねをしておきたいのは、今のような形で検討は進めても、直ちにこれが鉄鋼の単価、いわゆる鋼材の価格差といふものはそぞ然たらぬと私は思う。そこで、政府の先はどの説明を聞いてみると、利益があるがつた場合、利潤が出た場合には利子補給をやめる場合もあり得る。従つて業者自身としては、利子補給を受けるから、結局はできるだけ独立採算といふ形で合理化政策といふものは進めらるべきだと思ふ。そこで合理化政策が、単に機械等だけならば私は問題ないと思う。ところが、ともすると、経

は、業界に特別委員会等を作らせまして研究し、いろいろ協調、連絡をとらしておられます。

に少ないということで、意見はあるけれども、とにかくも、一歩前進をしたということは私はけつこうなことだと思う。しかし、その半面、そういう運輸省の大きな任務というものを、私はどういうようにも遂行されるかということを、やはり具体的に暦年度といふか、計画的なそういうものを、できれば私は出してもらうのが、運輸のこの専門委員会としてのやはり仕事ではないか、こう思うので、そういう点についておわかりになつたならば、一つ御答弁をいただきたいし、あとでそういう雇用の増強等の問題についてお考

業界が中心になつていろいろ協力をいたしております。これは幸いに造船以外の関連といいますか、造船外の工業あるいは産業界も非常に好況でございまますので、この点も割合によく今まで運んでいたように見受けております。一方、造船の企業体質の改善といふ観点に立ちまして、造船以外の部門に進出ということも、われわれ勧奨いたしております。これも御承知のように着々といろいろ進んでおりまして、大ていの造船所が造船以外の仕事に積極的に進出をし、そして少なくも現在の雇用の確保に万全を期するというような進

についてお伺いをしたいのですが、海運局長にお伺いをします。経済企画庁の来年度の貿易の見通しによるといふと、今年度に比べて輸出が一億五千九百九十九万ドルほどあると、輸入が九千九百九十九万ドルほどあると、今後もかねてわらず、海運の国際収支において二億四千万ドルほどの赤字が出ると、これが見込まれておる。こういうふうに伝えられておるのですが、その根拠を一つ説明をしてもらいたいのです。

○政府委員(朝田静夫君) 経済企画庁の三十五年度の輸出、輸入の見通しに基づきまして、私どもの方で海運関係についてお伺いをしたいのですが、海運局長にお伺いをします。経済企画庁の来年度の貿易の見通しによるといふと、今年度に比べて輸出が一億五千九百九十九万ドルほどあると、輸入が九千九百九十九万ドルほどあると、今後もかねてわらず、海運の国際収支において二億四千万ドルほどの赤字が出ると、これが見込まれておる。こういうふうに伝えられておるのですが、その根拠を一つ説明をしてもらいたいのです。

當者の立場からいければ、それを人員にしわ寄せをされるおそれがある、つまり労働者にしわ寄せされるおそれがある。こういう問題について、きわめて私どもは慎重な検討を要すると思うのです。政府としては、その造船会社に對してこの利子補給をする場合の条件といふもの、そういうものについて、どういうふうな話し合いをしているのか、もしさの話し合いがされできまつてあるならば、きまつてあることを一つ発表してもらいたい。あるいはきまつておらなければ、どういう方向であるかということを一つ発表してもらいたい。

を私はするわけです。いま一つは、そ  
うでなくとも、現在の造船界というの  
は、場合によると人員整理をしなけれ  
ばならぬということを考えられはせぬ  
か。もっと積極的な施策を講ずること  
によつてのみ、今の労働量、こういう  
ものを増大することができる。日本の  
国内における労働者の就職といふもの  
はきわめてむずかしい。特に中小企業  
の場合の、全く定員化されておらない  
者については、若干雇用量があるかも  
しれないけれども、一般的にいう責任  
ある雇用量というものは、なかなかそ  
う進んでおらない。こういう面をあわ  
せ考えていくと、非常に造船界の問題  
について私は問題点が含んでいる、こ  
ういうように実は見て いるわけです。  
こういう点について、運輸省がどうい  
うふうに雇用量を増大しようとする政  
策を持つて いるのか、あるいはそれを  
安定させようとしているのか、こうい  
うことば、やはり監督官庁としてなお  
さりにできない私は問題だと思う。で  
すから、私どもは、利子補給されるも  
のについては、当初の計画よりは非常  
に少ないということ、意見はあるけ  
れども、とにかくも、一歩前進を  
したということは私はけつこうなこと  
だと思う。しかし、その半面、そうい  
う運輸省の大きな任務といふものを、  
私はどういうように遂行されるかとい  
うことを、やはり具体的に暦年度とい  
うか、計画的なそういうものを、でき  
れば私は出してもららうのが、運輸のこ  
の専門委員会としてのやはり仕事では  
ないか、こう思うので、そういう点に  
ついておわかりになつたならば、一つ  
御答弁をいただきたいし、あとでそろ  
いう雇用の増強等の問題についてお考

えがあれば、資料を一つ提出してもらいたい、こう思うのです。

○政府委員(水品政雄君) 利子補給は船主の方に参る金でござりますので、まあ直接造船所との関連はございませんが、もちろん、船主経営が強化されまして、建造量がふえるという結果が出てくる意味合いにおいて非常に関連があるわけです。しかし私ども、今造船所の雇用問題を造船対策の第一の項目として検討はいたしております。われわれの方針といたしましては、御承知のように、非常に熟練を要する仕事でござりますので、少なくも熟練工、これは大体において常用工でござりますので、そういう人たちの配置の転換等せずに、今後の造船経営が成り立つように、少なくもその程度の建造量の確保という観点の研究をいたしておりますし、また一方、御承知のように、臨時工といふような方々も大ざいいるわけでございますが、そういう方々についても、今日失業等のことの起こらないように、さつきも申しましたが、業界が中心になつていろいろ協力をいたしております。これは幸いに造船以外の関連といふことも、われわれ勘定いたしておりますので、この点も割合によく今まで運んでいたるよに貰受けております。一方、造船の企業体質の改善といふ観点に立ちまして、造船以外の部門に進出といふことでも、われわれ勧奨いたしております。これも御承知のように着々と進められておりまして、大いに造船所が造船以外の仕事に積極的に進出をし、そして少なくも現在の雇用の確保に万全を期するというふうな進

○相澤重明君 それから私は、先ほど  
ちよつと話の出ました、今後の問題と  
して、特別対策委員会等を作つて検討  
をし、あるいは推進をしていただきたい。  
このことは非常にけつこうなことだと  
私は思つ。そこで船主、造船業者、これ  
から労働組合、それに政府関係、こ  
ういうよろんなところを入れて、これは  
やはり單に今までの特別審議会とい  
ふものと違つて非常にユニークなものだ  
と私は思ふ。ほんとうに全般的に海運問  
題が関係の問題について検討を進める  
ことができる、話せる場所だと私は田  
中君は思ふ。そういう意味で、そういうよろ  
んな人たちをもつて十分意見を交換をし、  
そしてほんとうに日本の造船業が発展  
をするよう、私は運輸省は努力をして  
もらいたいと思う。そういうふうな形で  
形で特別委員会を作つて、一つ推進を  
してもらうことを要望して、私は本日  
はこの程度にとどめます。

の国際収支の見通しを算定いたしましたのでござります。三十五年度の見通しといたしましては、国際収支、まあ一応IMF方式と言つておるのであります。各国ともに採用いたしております。国際収支の計算の仕方でございます。これで運賃におきましては七千二百万ドルの赤字、受けの方が二億一千七百万ドルで、払いの方が二億八千九百万ドル、差し引きいたしまして七千二百万ドルの赤字が運賃において現われて参るということでござります。港湾経費につきましては、船腹もふえて参りまするし、外国諸港において支払わなければならぬ港湾経費がかさんで参ります。そのため、支払いが一億九千六百万ドル、受けが二千八百万ドル、差し引きいたしまして一億六千八百万ドルの赤字、従いまして運賃と港湾経費と合計いたしますと、これを海運関係として国際収支をながめてみますと、合計いたしますと二億四千万ドルの赤字、こうしたことになるのであります。これは從来——三十年、三十二年、三十二年というよろくな運賃の高い好況のときには、御承知のように、外国船に運賃として支払われるべき絶対額も多くなって参りまするし、運賃が高いものでありまするし、輸入量等も非常に多くなって参りますから、従いまして積み取り比率も悪くなり、外國船に支払わなければならぬ運賃の絶対額といふものは非常に多くなっておりますわけでありますから、そういう三十二年度、三十二年度等におきましては、運賃だけでも二億六千万ドルあるいは二億五千万ドルの赤字を出しておるということでありまして、これはやはりそういう貿易が発展をいたしまし

て、日本の船腹がそれに対応できなか  
ということでもって、なあこういつま  
国際收支の観点からするならば、船腹整備  
が不足である、貿易に並行してそれだけの船腹整備が伸びていないといふことが  
とが言い得ると思うでござります。  
来年度の見方につきましては、いろいろござ  
いますが、大体定期船は御承知のとおり、  
のように運賃率といふものが一定してお  
おりまして、割合に安定をいたしてお  
ります。しかし過日来御指摘のありますようにニ  
ューヨーク航路の航路安定期の上に非常に重大な問題が起つてお  
りますけれども、一応安定をするよ  
うに努力もし、そういうふうに持つていい  
きたいと思うのでありますから、割合  
に就航船腹に応じて本年度と同じよう  
な見込みが立ち得るのじやないか。一  
方、不定期船におきましては、貿易の  
自由化等に関連して、相当悲観的な目  
方もありますけれども、来年度に關する  
限りは、大体五名アップくらいの船  
貨等を見込みまして、今申し上げま  
したような海運関係の国際收支をはじき  
ますと二億四千万ドルの赤字と、こ  
いうことに相なるわけでござります。  
○松浦清一君 戦争前の六百万トンの  
船腹を保有しておった時代における国  
際收支の状況を御記憶であればお教  
を願いたいのですが、黒字、赤字の關係  
を知りたいので、見当でいいです。  
あなたの頭の中におそらくあるでしょ  
う。

れども、戦争前の日本の海運が国際海運収支において一億円、今の金にすると四百億くらいになるでしょうが、そういう黒字の態勢であったものが現在赤字であるということは、その主要な原因は、先ほど御説明があつたように、日本の持つておる船腹の不足に原因があるのでしようが、そのほかに原因がありますか。船腹が不足をしておるということだけが主要原因であるか、そのほかに、なお、前に黒字であったのに今赤字であるということは、そのほかに数えられる原因があれば御説明を願いたい。

○政府委員(朝田静夫君) 先ほど申し上げましたように、船腹が貿易の伸びに対応して整備されていないといふことが一つの原因でありますと同時に、その年度におきます運賃の市況の問題もあると思うであります。それと輸入量が、昭和三十三年度におきましては六百万トンばかり——経済の調整期に入つておつた時期でありますので、消極的にバランスするといふこともあります。貿易量がうんと伸びて、それに対応する船腹が足りなくて、バランスがとれないといふことに結局はなると思うのであります。が、それと同時に、運賃の高低といふことが、赤字を出す絶対額において非常に大きな要素をなしておるというふうに考えます。いま一つの原因是、三国間の輸送、これはまあ純粹に、といいますと言葉が変であります。これは純然たる外貨獲得であります。かせいいだものが全部受けに立つわけでありますから。この三国間の輸送といふのがもつと促進されなければ、海運国としての実質的な力にはならない。御

承知のようにイギリス、ノルウェー等におきますては、運賃の半分以上は全部三国周辺の輸送においてかせいいでおるわけでありまするし、ノルウェーにおきましては八五%といったような数字もございます。船腹の半分以上がすべて三国周辺貿易に従事して、海運を独立産業として外貨獲得に努力をしておるというところから見ますといふと、なお、日本は海運サービスの輸入国であるという地位を早く脱却しなければ、この国際收支の安定は期せられない、こういうふうに考えておるのであります。

時とだいぶ経済事情も違つておりますので、企画局等におきましては、この検討をさらに続けておられるわけあります。が、当時の計画を編成しました考え方には、これ以上国際収支を悪化させないということでもつて、たゞいま御指摘になりましたように、戦前になりますが、戻すという大きな理想が掲げられてなくて、その当時の国際収支の状態を悪化させないという、きわめて消極的な目標を立てましても、保有船腹量は六百九十万トンということになつておるのであります。そのうち内航を差し引きますと、毎年、年間五十五トンの建造量は必要とするということに計画はなつておるのでござります。しかし、その後の経済の成長率あるいは貿易の伸びといったよしななのから考えますと、この規模は非常に少ないようと思われるのです。が、現在といふと、そういつた、非常に見方によつては低い目標を立てまして、年間五十万トンの建造量は必要だということになつておるのでございます。

ですから、それから非常に、まあ大ざつぱな見当を申し上げて恐縮であります。が、ただいまは五%であります。五%で世界第五位であります。一億一千五百萬トンから世界の船腹があるわけではありませんが、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対応して約一割といふよなことが、戦前の保有船腹と世界総船腹との比率から見れば、そういうよな考え方ができるのじやないかといふように考えるのであります。

○松浦清一君 これは海運局長にお伺いするのは間違いでしょうけれども、経済企画庁あたりの説明を聞く必要があると思ひます。一般的の鉱工業生産の戦前に比べての上昇率はどのくらい——四倍くらいになつてゐるんじやないですかね。今おわかりにならなければ、またこの次、ついでのとき教えてもらいます。とにかく、鉱工業生産の上昇率に比べて海運の上昇率が非常に低いといふことは、これは間違ひのない事実だね。それを鉱工業生産の上昇と貿易の上昇の線に沿つて日本には一千万トン以上の船腹を保有する必要がある、そういう大体見通しを承つたが、それだけつこうです。

すばな見当を申し上げて恐縮であります。が、ただいまは五%であります。五%で世界第五位であります。一億一千五百萬トンから世界の船腹があるわけではありませんが、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対応して約一割といふよなことが、戦前の保有船腹と世界総船腹との比率から見れば、そういうよな考え方ができるのじやないかといふように考えるのであります。

○政府委員(朝田静夫君) 最近のニヨーク航路の問題につきまして、昨日海運造船合理化審議会で御報告を申し上げておいたのでござります。これは御承知のように、最近におきまして、ニヨーク航路にマルティシニアーというアウト・サイダーが出て参りまして、それがそれに対抗いたしまして、同盟が、御承知のようにニヨーク航路はオープン・コンファレンスという、脱退も加入も自由な同盟でございまして、非常に同盟自体として手段のないよな海運同盟にとどまつて、アクト・サイダーが出てきても対抗

しているわけにはいかないといふことである。またこの次、ついでのとき教えてもらいます。とにかく、鉱工業生産の上昇率に比べて海運の上昇率が非常に低いといふことは、これは間違ひのない事実だね。それを鉱工業生産の上昇と貿易の上昇の線に沿つて日本には一千万トン以上の船腹を保有する必要がある、そういう大体見通しを承つたが、それだけつこうです。

それで、最後にちょっと伺つておきたいのですが、きのうの海運造船合理化審議会にあなた御出席なさつたのであります。そして今の問題になつておるこの三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

量でなければ一割にならない。その間において、世界の船腹総量といふものはふえて参りましたよから、それに対して、先ほど申し上げましたように五百八十万トン、この三月で五百九十万トンくらいの保有船腹になるわけであります。そうしますと、五%で世界第五位でござりますから、戦前のよろんな状態に、一割にまで戻そとすれば、その倍の船腹

、デッド・ウエートにいたしまして四万五千トン、一万五千馬力、船価が二十一億九千万円、乗り出し費用を入れまして二十一億九千万円、この際に、石炭専用船をもし計画造船の条件で作りますといふと、財政資金が五割、市中金融からの借り入れが五割ということです。財政の金利が六分五厘、市中が九分四厘九毛であります。子補給をいたしました場合には七分五厘になるわけであります。従いまして、利子補給をいたしましたときの計算をいたしてみますといふと、平均金利は七分一厘になるであります。ところが、輸出船でありますといふと、輪銀の融資は、契約船価から、頭金の通常三〇%でござりますが、頭金の三〇%を引きまして、なお造船所の利益、減資償却費等を差し引いた残りの八〇%以内が、輪銀の四分の金利で融資を受ける対象になるわけでござります。従いまして、こういったもので計算をいたしますといふと、頭金が、前払い分としての頭金が、大体米国内におきます金利は五分でありますから、まあそれを五分五厘と計算をいたします。でも、平均金利は五分一厘六毛、こういうことになるのであります。そこで、日本の財政資金を使い利子補給をいたしましても、平均金利は七分一厘、輪銀の融資を利用すれば、これは五分一厘六毛だと、こうしたことではじいてみますと、初年度が七ドルで、運賃の低下ということは、外國船におきましては可能であるけれども、日本船においてはなかなか採算がとれない、こういう矛盾が起こつてくるのでございます。そこで、それでいきますと、日本船で採算運賃をそれではじいてみますと、初年度が七ドル

八十七セント、五年平均でいいますと、それで、われわれの計算では七ドル三十六セント、ハーベントンローズと日本の石油運賃を、今申し上げた平均金利で採算運賃をはじめてみますと、そういうふうに七ドルをどうしても割りきれない。こういう計算になるわけでございます。ところが、輸出船につきましては、先ほど申し上げましたように、平均金利が五分一厘六毛でありますので、初年度の採算運賃は七ドル二十六セント、五年平均でいいますと六ドル七十四セント、七ドルを切ることがでござります。従いまして、製鉄所側が一万海里に及ぶ日本とハンブトンローズの長距離の海上輸送におきます運賃部門といふものは、鉄鋼のコストの上から見て非常に大きなウエートを持っておりますので、そういうところに着目をされたことだらうと思ひでござりますけれども、日本の海運を育成助長していく上において、こういう政策の矛盾を来たしておるのじゃないかというようなことで、海運自身を輸出を考えないところに政策の矛盾なり不足をするところがあるのだという御意見が、昨日の合理化審議会で討論の際に一部の人から出た御意見であります。

策は、合理化審議会として、四月に入つてなお検討した上で結論を出そう。こういうことになつてゐるのがきのうの審議会の模様でござります。  
○松浦清一君 時間がありませんから次回に譲りますが、最後に申し上げておきたいことは、先ほどから相澤委員からも御指摘がありましたように、日本の海運が国際競争力に耐え得るだけの力を持つておらない。もつと助成をしなければいかぬじゃないか、こういうことはまことにもつともな話で、また世間が、一体、日本の海運はどうしてそんなに弱体なのかという、根底をなす理由について十分周知されていないところがある。そこで衆議院あたりで変な反対的な質問が飛び出したり、海運の恒久的な強化策に対して水をかけるような議論が起つてくるわけですか。つづめて言えば、結局五千億にあまる利子補給が打ち切られて、そうして三千億に近い借金をしょって、先ほど海運局長おっしゃつたように、二百億に余る利子を払わなければならぬ、こういうところで、日本の海運が国際競争力に耐えられない弱さがあるといふことは、これはもう簡単にいつてもよくわかる理由なんですね。一方、財政資金をたくさん使って船を作つて、わざかでも利子補給をして助成していくということを考えているのに、今御説明があつたように、日本の海運の中核ともいふべきニューヨーク航路がこのように混亂してきて、その上に製鉄所あたりが製鉄コストの引き下げのために専用船を作る。こういふうなことになつてきますと、一方において助成をしながら、一方において手放しで混乱をさしているという状態になると思ふんですよ。だから定航同盟がゆさ

ぶられているということに対し、全力をふるつてこの方策を講じなければ、今の専用船のとき、輸出船として安い金利で船を作るということを、その許可権を持つてゐる運輸大臣が簡単に許可をするというようなことがあつてはならぬ。もし許可してやらせることのならば、それと同じ運賃で運べるだけの路線コストになるように、利子の引き下げをやるとか何とか、そういう政策を考えなければならぬ。まあ、こういう話をやつておると、私は三時間でも五時間でも話があるの切れ目がありませんから……

最後に臨時船舶建造調整法の適用期間の延長についての問題に触れておきますけれども、このことを簡単に許可するといふことが、臨時船舶建造調整法第三条一項の規定によつて、「国際海運の健全な発展に支障を及ぼすおそれのないこと」が許可する条件になつてゐる。これはおわかりの通りですね。それを十分慎重に検討されて、その辺のことを簡単に扱わないようになつてしまいたいということを申し上げておきます。それからこのあと統一して臨時船舶建造調整法に關して運輸省の告示第四百三十二号の第二号、第四号にも、こういう種類の船を簡単に許可してはならぬ。特に第五号のこととは、当該船舶の建造によつて、わが国商船隊の公正なる海外活動に著しく不利な影響を与えるおそれのないこと」が条件になつてゐる。これは明らかにそういう不当な形において船を作り、そしてわが國海運界を混乱させるといふようなことは不当である。こう私は判断いたしておりますので、簡単に許可するよろなことがありますと、单によつと問題が大きくなります。それだ

○白木義一郎君 きょうは町に話題になっているタクシー問題について、東京陸運局長に出席をしていただくなりたいのですが、また他の機会に来ていただかでその必要なしというようなことになったので、まことに残念に思っておきますが、またこの次に質疑のできる機会に来ていただかることにいたしまして、自動車局長さんにちょっと簡単に伺いしておきたいと思いますが……。

○委員長(平島敏夫君) ちょっと速記をとめて。

[速記中止]

○委員長(平島敏夫君) 速記を始めます。議題としました海運関係の質疑では、一応きょうはこれで打ち切りまして、またこの次に質疑のある方は質疑をしていただきことになります。

○委員長(平島敏夫君) なお、次に白木君が発言を求めておられますので、これを許すことになります。

○白木義一郎君 それでは、自動車局長さんにお伺いしたいと思いますが、今町で問題になつておりますタクシーの許可の問題について、簡単に急いでお伺いしたいと思いますが、今回の審議会の増車答申に対する意見について、運輸省あるいは局長として全国的に増車問題についてどういう方針とどういふ意見をもつて進められていくか、もう一度はつきりお伺いしておきたいと思います。

○政府委員(国友弘康君) ハイヤー・タクシー関係の増車につきましては、自動車運送協議会に諮問いたしまして、その答申に基づきまして増車措置をいたしておりますがございますが、現在東京都名古屋市、福岡市、仙台

市、札幌市、高松市、高知市、徳島市、松山市、それから京都、大阪、神戸、この地区におきまして自動車運送協議会の答申を得まして、免許及び増車の認可の措置を進めておるわけでござりますが、この自動車運送協議会の答申を得ます地元以外におきましても、需給状態をよく見まして、現在は全国的に申しまして、やはりハイヤー・タクシー関係においては両数がまだ不足しておりますと考えておりますので、これらにつきまして全国的に具体的なその都市々々の事情に応じまして増車の措置を考えていくという方向で進んでおります。

○白木義一郎君 増車についてはすでにおそきに失する感がありますが、それについて当局として、この増車の内容をどのようにやっていくか、地域人々によつて差別が起きると思ひますが、たとえば既存会社へどのくらいとか、あるいは新免会社へどのくらい、個人免許については大体このようなことをはつきりと一つ御明示願いたいと思ひます。

○政府委員(国友弘康君) 増車につきましては、新しく免許を法人その他にいたしますものと、個人、一人一車制の個人に免許いたしますものと、既存業者への増車の認可があるわけですが、これらにつきましては、全國的な方針といふものは申し上げられませんので、やはり先ほど申し上げましたように、その都市々々の事情に応じまして措置をしなければなりませんので、その都市に応じました適当な配分といふものが、今後措置をされます場合に、審査を終了いたしました上で、

その数字がきめられると思つております。福岡の地区におきましては、百六十両免許をいたしまして、この場合既存業者への増車が六十二両、このようないくまで示しておりますが、これはしかし各都市において違う状況があると思つております。

○白木義一郎君 その中で、特に既存業者にこの際増車をする理由を一つあかしていただきたいと思います。

○政府委員(国友公康君) ハイヤー・タクシー事業は、やはり公共性を持つた事業でございまして、従来既存業者がハイヤー・タクシー業を經營しております場合に、その既存業者が陸運局の指導方針等にものつとて十分な輸送サービスをしております場合には、これは新しく免許を受けます者に対して審査をして免許及び却下をきめますと同様に、既存業者に対しましても十分監査をいたしまして、従来のそのタクシーを經營しております実績を考慮まして、やはり既存業者へも増車をするのが、大体タクシー行政をやっていく上において妥当なことであると考えておりますので、その方向でわれわれとしては進んでおります。

○政府委員(國友弘康君) 百七十三  
両、昨年末に免許をいたしましたして走り  
だしましたのでござりますが、その運  
営の状況につきましては、概して良好  
だと考えております。ただ、二、三の  
事業者につきまして、車庫の位置の変  
更等の場合に無届けであったというよ  
うな一例違いました。無認可であつ  
て、移転しておつたといふような事態  
はございましたが、収入等の面におき  
ましても、実働一日一車当たりの収入  
は、平均五千円ほどあげております  
て、勤務時間等におきましても、大体  
適正なる運営をなされておりまして、  
これらの点においては、個人タクシー  
は比較的良好な成績をあげていると考  
えております。

○白木義一郎君 それでは、この良好  
な成績をあげている個人タクシーの免  
許にあたつて、どういう審査の基準で  
当局はその免許を許したかどうか、そ  
れもちょっとお聞きしておきたいと思  
います。

○政府委員(國友弘康君) 個人タク  
シーにつきましても、やはり道路運送法  
第六条の免許基準に基づきまして審査  
をいたしまして免許をいたしまするの  
は当然でございますが、個人タクシー  
といふ性質にかんがみまして、その個  
人に對しまして、道路運送法に基づき  
ますタクシー運営が十分にできるかど  
うかといふようなことも審査いたしま  
した。その場合には、自動車、車庫、  
営業所等の諸施設、それから資金の関  
係、事業用自動車の運転資格の有無及  
び運転の技術、自動車の整備能力、人  
物、一般教養及び順法精神、健康の状態  
といふようなこと等につきまして審査

をいたしておるわけでございまして、これらは道路運送法第六条の免許基準に基づきますものとして考えて措置をしておるわけでございます。

○白木義一郎君 そうしますと、既存会社で増車したその車に乘る運転手に対する第二種の免許を持つていれば直ちに就業できる。個人営業については、そのような厳格な審査が与えられ、狭き門を突破しなければ営業ができるない、非常に不公平な感じをわれわれは強く持つのですが、その点局長の見解を承りたいと思います。

○政府委員(国友弘康君) 既存のタクシー会社に雇用されます運転手に関するまことは、経営の責任というものは会社が持っておりますので、その自動車を運転して旅客にサービスするといふ点だけ運転手としては専念しておればいいと考えるのでございますが、一人一車制の自動車、ハイヤー・タクシー個人営業の場合には、これはやはり一つの事業を經營しておるのでありますて、事業を經營する以上は、事業經營に関しまする能力というもの、われわれとしては見なければなりませんので、そういう点におきまして、事業經營の能力を持つ人でなければ個人タクシーは免許になり得ないのではないかと考えますので、その点、会社に雇用されます運転手とは違った扱いをいたしておりますが、その差はあつてしかるべきものと考えておる次第でござります。

○白木義一郎君 その差は、憲法の第十四条で、すべての国民は、法のもとに平等である。人種、信条、性別、社会的身分または門地により、政治的、經濟的情または社會的關係において差別

することは許されてない。ところが、今度の免許にあたりましては、個人営業は四十才以上とか、あるいは長年の無事故だとか、あるいは相当な貯金通帳を持っていかなければ許可を与へられない。これでは、タクシー運転手としての性質上、これは不可能な資格標準であつて、ますますそういう資格がない連中は、働かなければならぬ、生活しなければならないという立場から、いわゆる白タクの方向へ進まざるを得ない。こういうような実情になつております。そこで、現在までの百七十三台の個人のタクシーの営業状況、大へん良好であるといふようなお話をあつたわけですねけれども、そこで、運輸大臣は、今回のタクシー問題については、あくまでも個人の営業に希望を持たしているという声明を発表していらっしゃいますし、また、先ほどの陳情者に対しても、非常に業者から圧力があるのと、にらまれているので、実は困っているのだ、板ばさみになつて困っているといふような泣きごとも民衆の前で大臣が発言しているわけですが、そこで次には、大阪陸運局で、今汚職で業者並びに係長が捜査を受けております。その状態を局長として報告を受けておられると思いますが、ちつとそれをお聞かしていただきたいと思います。

であると考えております。

大阪陸運局の捜査につきましては、従来運輸省といたしましては、機会あるごとに部下職員の職務執行の厳正と綱紀の肅正について、陸運局その他を指導して参つたのでございますが、今まで、これは貨物自動車運送事業の関係でございますが、それらの事項に關しまして被疑事件が発生いたしました。この点はきわめて遺憾と考えております。それから大阪陸運事務所の係長が一名逮捕になつて、取り調べ中でござります。先ほど申し上げましたように、いろいろな機会に、運輸省のような事業監督官厅においては、世の疑惑を招く機会も多いから、そういうことのないようにといふ指導もいたし、從来から通達も出し、昨年の八月には、特に自動車行政關係職員の服務の嚴正を指示する等、常日ごろ十分注意を払つておつたのでございますが、今後におきましても、この種の事件の絶滅を期するために、厳嵩な態度をもつて部下の職員を指導いたしたいと考えておる次第でございます。

るといふことを、大衆は皮膚で、あると感じで感じております。そこで、今憲法の十四条の問題が起きました。が、これについて、宝くじでさう「百万円あるいは二百万円」という問題について、公開の抽せん制度をとつておりまします。また、住宅に対する対応でも、これは住宅難から起るる権利金あるいは保証金という問題が起きる関係上、過去においていろいろなわざがまかされました。これも公開の抽せんの席上で公正にやり、初めて民衆はそれを納得しておる。こういうよくなことを考えますと、今回の増車については、そういう過去の問題ではありますけれども、汚職の容疑が起きておる、当局の中に起きておるということを基本にして、どうしてもこの問題について民衆が納得をしていない。そこで非常に当局は既存業者に対して同情的である。また大臣もいじめられておるというようなことではありますけれども、非常に不審な点が多い。たとえば私の近所に、あるタクシー会社が去年の秋ごろからできました。私のところは非常に便利になりましたが、原っぱに板塀で囲つて、そろそろぼろぼろの事務所を一つ設けて電話一本設けて営業しておりましたが、いつのまにかそれが姿を消してしまった。今それ調べておりますが、おそらく裏面で免許を得て、そしてしばらく状態を見て親会社に吸収された。この間タクシー運転手に聞きましたところが、私の会社は親会社と同列の資本でやつておる。その子会社としては五社、全部で百六十一車持つておる。それから春に臨時増車がなされた。運輸事情の逼迫によって臨時にタクシー

を走らせなければならぬ。これがうちの会社で一會許可になつて、そのまゝ年を経るといふことは、あるいは年始に引き続いて現在もそのまま営業を続けておるといふうなことを皆聞いておるわけです。そういう立場について非常に不明朗な行政が行なわれてゐるよう思ひます。この際、大臣あるいは局長は、公正な立場からこの免許については大衆の前で、またテレビを通して、そらしてあくまでも政治といふものは公正に行なわれいくのだ、公平に行なわれていくのだといふふうなことを強調すべきじゃないかと思うのです。ですが、嚴正なる通達を出しておると言いますけれども、すでにこういう事件が起き、また警察当局で尋ねましたところが、このタック免許についておこるは絶対的な確実性がある。今度のタック免許についても陸運当局を追及しておるという投書がひんびんとしてきておる。当局としては確信をもつて今度の増車問題にからんだ汚職を相当な態度をもつて追及しておるというふうな、捜査二課長のお話を私は聞いてきましたので、ますますこれは大きな国民に不審を持たず問題になつてきておりましますので、その点について、あくまでも十四条の精神にのつとつて、この際公平に、そういう公開抽せん方法といふふうな、いわゆるガラス箱の中で、一事務官が百万円あるいは二百万円といわれるような高額な金額を得るような免許については、あくまでもそういう立場で公正にやるべきじゃないか、こう長い間考えたのですが、その点について局長の意見を伺つておきたいと思います。

お詫びしておりますので、これらに関しては、われわれとしては厳正公平の措置をするように指導しておるわけあります。先生の今おっしゃるのは、大阪の事件でござりますが、不幸にしてこのような事件がますます貨物関係から起つて参りましたのであります。われわれとしては、厳正に扱うよう非常な努力をしておりまして、こゝに、今度の東京の増車のことき問題を関しましては、全国民の注視的になつておりますので、先生のおつしるようには、厳正、公正な扱いをいたして、いかないと考えておりますが、ただ、せん等のことに関する限りでは、道路運送法の第六条の免許基準もございまして、これらに関しましては、私どもの免許基準に基づいて免許の審査をいたさなければなりませんので、抽選で措置をするというようなこともできません。やはり、先ほど申し上げましたように、事業の経営能力、施設その他的一面を十分に審査をし、それもできるだけ早く措置をするよう、今促進の方法も研究いたしているのですが、そのように、できるだけ早く審査をして措置を進めたいと、厳正に措置を進めていきたいと考えております。

に 対しては、合法的ではありますけれども、われわれの考え方では、育成保のよろんな立場できておったわけです。そこで、もっと早く増車の手続あるは手配をすれば、こういうよろんな白クあるいはやみタクのよろんな問題は、らなかつたのですが、それをどうして引き延ばしてきたというように勘ぐて考えてるわけですが、そこでこ際、既存業者に対しても、はつきりと車の基準あるいはその内容がはつきりといたしていない。納得できないところなどから考えまして、十分既存業者は利益をあげてきました。しかも、転手の状態あるいは労働管理等については、先年の神風タクシーではつきりとその内容が暴露されて、しかも、まだに十分な車庫も持たないといふうな会社も多いわけですから、こゝは、既存業者は現在のままの状態で要いて、あくまでも今回の免許について、必要な台数は全部個人に返還をすべき——許可を与えるのじやなくて、個人に返還をすべき性質のものであると私は考へてゐるわけです。弁護士にも研究してもらいましたし、また、検察当局にもこの問題の意見を聞いたところが、皆この憲法第十四条に抵触する疑いがあるといふよろな意見も述べてゐるわけですから、この際一つ、自動車局長は公平に、いわゆる民衆が納得する、大衆がやむを得ない方法で、いますけれども、すでに住宅につけては抽せんといふ公平な方法をとつてゐるのですから、あくまでも公平ということはできないのだとおっしゃらう方向へ進んでいきたい気持を持つままであります。

てこの問題に当たっていられるのか、はつきりと一つ意見を述べていただきたいと思います。

○政府委員(國友弘康君) 先ほどから申し上げておりますように、既存業者への増車に関しましても、その施設あるいは運営の状況等につきましては、監査を十分にいたしておりますので、その監査の結果に基づきまして増車措置をするし、不適正なものについては増車をしないと、こういうような方向で考えておりますが、ただいまの公平ということは、まあ抽せんが公平であるかどうかという問題に関しましては、住宅の割り当て等の場合とは異なりまして、現在の道路運送法がやはり第六条に免許基準というものを定めておりますので、われわれとしては、法律を運用する上において、免許基準即したものでなければ、適合したものでなければ免許できないと思思いますので、現在のところ、抽せんといふようなことは考えられないのですが、この第六条の第三項に規定していることなく、実情に沿うよう努めようという条項に関しましては、特にこの点を十分考慮して措置をいたしておると申し上げることができると思います。

○白木義一郎君 そういうお答えを聞くと、ちょっとまた申し上げたくなるのですが、この問題については、当委員会では、どちらかといふと冷淡なような感じを私は受けるのですが、それについてこのいろいろな条文、法律を適用していくのは実はわれわれ人間なんです。で、人間の心

次第でその法律が左右されて運用されるといふようなことが現実に起きているわけです。それを私が大阪陸運局の活職という問題で申し上げているわけです。あくまでもその基準通りに、法律通りに施行をしていけば、こういう事件は起きてない、と思うわけです。

そこで、まあ当委員会の先生方もいろいろな立場がおりでしゃうけれども、何ら住宅の問題と差別がないと私は思うのです。そこで、公平にやるというのは、一応はその一定の基準を設けて、審査の上で事を運ばなきやならないのは当然ですが、あくまでも陸運当局の内部において、そういうたよな免許の権限を与えたということに

ついて、すでにそういう疑問があるは問題が発生している最中なので、この際一つ局長の慎重な配慮を願つて、そういうやり方もあるのだと、大衆が納得するような方法もあるのだと

うなことを一つ行政面において現わしていきたいと思いますので、その点についてもう一度お答えを願いたいと思

○委員長(平島敏夫君) ちょっと速記をとめて。

【速記中止】

○政府委員(國友弘康君) 私どもは公務員として、できる限りの努力をしております。ただし、たとえば神奈川とかも、国民感情としては、これはなかなか許すことのできないことだと思う。

そこで自動車局長はですね、やはり行政監督としての立場で促進をして、段階的でもいいから、早く免許のできるものには免許する、できないものはできない、これはもう当然その法に基づいてやるわけですから、そういうこと

おっしゃる厳正公平に扱うということは、もう非常に注意してやっておりま

すので、まあ、たまたま大阪のようないよう今後指導もし、個々の具体的な事案を処理する上におきましても、これをまた契機と

して、こういうことを絶対に起こさないようにして、こういったことを絶対に起こさないで、これに因ましては従来とも随時

事件が起きましたけれども、これは、われわれとしては、これをまた契機とおつきましては、こういうことを絶対に起こさないで、これに因ましては従来とも随時

それでは本日はこれをもつて散会いたします。

午後零時五十三分散会

紹介議員 木内 四郎君  
昭和三十五年度の国鉄新線の着工計画

三月十八日本委員会に左の案件を付託された。

一、新東海道線鉄道の横浜市川島町等通過予定線変更に関する請願  
(第八八九号)

一、群馬県嬬恋村大前、豊野駅周鐵道敷設に関する請願(第九一〇号)

第八八九号 昭和三十五年三月九日  
受理

新東海道線鉄道の横浜市川島町等通過予定線変更に関する請願

請願者 横浜市保土ヶ谷区川島町二、七〇四 細賀豊

次郎外百五十三名

紹介議員 相澤 重明君

目下測量を実施している新東海道鉄道計画線のうち、横浜地区は、川島町、上星川町を中心として曲線に貫通する模様であるが、これによると移転の対象となる家屋が相当数出るばかりでなく、新路線が学校付近を通過するため、その騒音によつて教育に支障をきたすおそれもあり、また、これ以上農地を削られることは生活に支障をきたすので堪えがたいから、本計画線を直線に訂正し、人家のない当地区の東南方向を通じるよう変更せられたいとの請願。

第九一〇号 昭和三十五年三月十日  
受理

群馬県嬬恋村大前、豊野駅周鐵道敷設に関する請願

請願者 長野県上高井郡高山村長 黒岩義惟外一名

うち嬬恋線は、上越線渋川から分歧する長野原線を延長して、群馬県吾妻郡嬬恋村大前付近に至る十四・五キロメートルの新建設路線であるが、この嬬恋線は嬬恋村大前で行きどまりの形になつてゐるが本来は終点となるべき性質のものではなく、信越本線の副次的輸送系路として、事実上の複線を構成すべきものであり、さらに西方もしくは西北方へ延長建設して、信越本線の適当な要點に接続する使命を持つた重要な路線であるから、本線を嬬恋村大前付近から西北方へ延長して、嬬恋 須坂 豊野を経由する路線(北信鉄道と仮称)とせられ、これを建設予定線に加えられたい。さらに、本線の重要性にかんがみ、予定線から調査線への昇格、ついで建設線としての着工が一日も早く実現するよう特段の配慮をせられたいとの請願。