

三十府県のうちの四十九都市が実施したというならば、その実態というものは当然今度の法の改正にあたって詳細に各種のデータを集め分析し、一つの結論が出たと思うのです。それが本年度予算に計上しているところの二千戸、主として特殊な地区を対象にしているんだという答弁があつたのですから、それらのデータはあるはずでございます。また、これこそ住宅政策あるいは一つの施策を持つための元になるとこころの資料でなくちやならぬと思います。こういう調査研究を今まで怠つておつたということは考えられません。従つて四千五百戸にわたり、それから四十九都市にわたりますところの実態というものを、まずお出し願いたいと思うのです。今資料がなければ、その資料を素材でいいです、お出し願いたい。私は自分でそれを消化し、分析し、そうして質問の材料にしたいと思います。これはあなたの方しか持っておりません。むろんあなたの方で、四十九都市に向かってそれらの資料というものを当然要求し、またそのデータを吸い上げて検討したはまでございます。

住者がもとの住宅を除却され、また新しい近代的なアパートに入るということにつきましても、それぞれ家賃を負担する等の問題につきましても十分納得し、かつその上に要望しておるというところを実施してきたわけでござりますので、改良住宅への入居者といふものは、その地区内の除却される建物の居住者が全部入ったといっても差しつかえない程度のものでございます。ただ不良住宅地区改良法によつたのになしに、第二種公営住宅を使っておりましたから、その後における居住者の移動といったようなものは、公営住宅法に基づいて行なわれておるわけでございます。

なお、三十五年度におきまして二千戸ほど改良住宅の建設戸数を予算に裏づけられておるわけでございますが、これにつきまして、たゞいま田中先生の申立てによつて、私がかつて申しました御趣旨がございましたけれども、二千戸のうちと私申し上げましたのは、千百戸程度がそういう地区に振り向けられるであろうということを申し上げたわけでございます。

○田中一君 それで、四十九都市の実態を一つ資料でお出し願いたいと思います。二種の木造があるいは簡易耐火か、耐火建築か、それから区画整理的な土木事業を行なつたかどうか、それに宅地といふものを利用したかどうか、というよう点が知りたいのですから、その点の資料を調製して出していただきたいと思うわけです。

○政府委員(稗田治君) 今までやつて参りました四千五百戸の建設戸数をつきました。その構造は耐火構造でございます。

なお、お求めのございました資料につきましては、今まで実施して参りました個所等につきまして、資料を調査して提出いたします。

○田中一君 あなたの方で出しておる「三十四年度の国土建設の現況」という図書の中にある数字がそれですか。これに入っているものが三十三年までのものですかと聞いてゐるのですよ。

○政府委員(稗田治君) そうでござります。

○田中一君 そうすると〇印のものが箇附二階で、他は中層耐火構造、木造は一つもないということになっておるのですか。

○政府委員(稗田治君) そうでござります。

○田中一君 今、戸数はここにございますから、どつちみち一緒に作るなら作つてもよろしいけれども、都市計画、区画整理の状況はどうなつておるか、それからそれに對する減歩率等、土地の利用の問題についてはどうなつておる形でそれをやつておるかということについて、むろん中高層等になつた場合には、それらは現在の公営住宅法に基づく入居者等を選んでおると思いますが、それとも、権利関係の認め方、たとえば一階に居住しておつた者の人居を出ださないかなども出していくべきだと思います。

○政府委員(稗田治君) 資料を作成して提出いたしました。

○永岡光治君 ちょっとお尋ねいたしましたが

ます。資料によりますと、不良住宅の戸数は全国で二十万戸、ただいまの諸明によりますと、本年度は四千五百戸ですか、そうしますと、かりに四千七百戸をしますと十年で四万、五十年で二十五戸、たとえば十年以内に解消するということになつて、大へんこれはかく離れた計画のように思いますが、何が一連の計画で、二十万戸の解消について、たとえば十年以内に解消するというような計画があるのかないのか、そういうものがありましたら一つお聞かせいただきたいと思います。

○政府委員(桜田治君) われわれが調査しました資料に基づきますと、約全国で二十万戸は絶対下らない不良住宅があると認定しておるわけでございます。それで三十五年度に改良住宅の建設戸数は二千戸でございまして、二千戸で、この調子で何年かかる地区改善を完成するつもりかというお尋ねかと思ひますが、三十五年度におきましては、三十四年度に約千五百戸ほど実施したわけでございますが、さらに五百戸ほどやしまして、二千戸にいたしましたわけでござります。で、非常に改良住宅の建設事業と申しますのは、いろいろ折衝に時間がかかるわけでござります。従いまして、市町村の、この法律におきましても、地方公共団体の申し出に基づきまして、改良地区を指定するという建前をとつておるわけでござります。この法律が施行になりましても、長期計画を立てることは相なるかと思われるわけでござります。方公共団体の方が計画的にこれを解消すべく、それぞれの地方公共団体におきまして、長期計画を立てるこ

実にこの不良住宅が解消できるよう、いろいろな国の他の施策等を勘案いたしまして、新たな長期計画というものを策定いたしたいとかよろしく考えているわけでございます。

○永岡光治君 まだはつきりした、たとえば十カ年でこれを解消するという具体的な計画は、お持ちでないというふうに承りましたが、これを一つできれば早急にそういう計画を立てていただきたいと思います。趣旨は私は賛成するのでござりますから。そこでこれができたときにそれに入る場合、これは整理される不良住宅街に土地を持つて住んでいる人、それは新しく建てられた住宅に入る際には、それに応じて、その人が入るのに使う家といいますか、それはその人のものになるのですが、それともただ借家人として入るのですか、それはどういうことなんですか。

○政府委員(稗田治君) この法律にございます改良住宅のうち、国が三分の一の建設の国庫補助をいたします改良住宅につきましては、これは公営住宅法の第二種公営住宅に準じた扱いになりますので、賃貸住宅として、つまり貸家として供給される住宅に限定されるわけでございます。しかしながら、改良住宅は、そこに住んでいる居住者で、改良住宅に入居いたしたいという者の中で、住宅困窮者であると認定される者は、全部改良住宅に収容しなければならないことになっているわけですが、条文には特別にうたってはございませんが、その際に、地方公共團体が、改良住宅として国庫補助によらないで、分譲住宅を建設するということとも、条文には特別にうたってはございませんけれども、可能なわけござ

います。

○永岡光治君 私の申し上げているのは、まとまつて皆さんがそういう希望をしておればいいが、賃借りを希望する者、あるいは自分が今まで住宅地区に家を持つておった者が売り払つた、そこで自分はそこにアパートですか、家を持ちたいというときには、それを持つてないのかということです。今あなたの説明ですと、買い取りで自分が売却するといふのは地方公共団体の方で申請があれば特別に考慮する、しかしながらその説明だと、私の理解するところは、別の棟を作つてこの棟だけは売却するといふように受け取れるのですが、そうすると、強制的に自分の家が取られる。自分がそのアパートの一室を自分のものにしたいという希望がある際に、いやそれは賃借りでないと入れないとということになると、これは少し改良するのだからいいようなものだが、所有権というものが頭に置いた際には、少しその点に手心を加えた方がいいのじゃないかといふことで聞いている。全然そういう便法が開かれていないかどうかということです。

○政府委員(稗田治君) 国が補助いたします改良住宅は、賃貸住宅として供給されるわけでございます。それから、改良住宅の中には国の補助を受けないで、地方公共団体が、たとえば金融公庫の分譲住宅の資金を、地方公共団体が建設した後に、各戸分譲できる住宅の建設も改良住宅の中に含まれるわけでございます。ただ現実の問題と

しましては改良地区内に、不良住宅地区内に居住しておる居住者と申しますのは大部分が非常な低額所得者でござります。従いまして賃貸住宅で低家賃で貸し付けるという方が実情には合つておるのではないか、かように考えておるわけでございます。

なお所有権の問題でございますが、これは建物または土地を収用できることになつておりますが、その収用の際に正当な対価を支払いまして所有権の補償は一応収用の際に片づいておるわけでございます。

○永岡光治君 これは押し問答になるようですが、からやめましょう。私の希望としては、不良住宅を建ててかかる場合に買取される。だからそれだけの補償をしてやつたらそれでいいじゃないか。それはそれでいいのです。いいのだが、しかしその資金をもつて自分はこの住宅を買いたいのだというときに買取されることは困るという意味で、「住宅困難者と認められるもの」というふうに限定しておるわけでございます。

○永岡光治君 そうしますと、たとえば百戸の不良住宅の密集地帯がある。そうすると新しく建てるときにはその百世帯を入れる計画ではなくて、たとえば八十世帯ということもなり得ることがあるわけですか。私の理解する範囲では、百世帯、あれば百世帯を収容するだけは最低限保障するわけですから、作る義務があるのじゃないだろうか。そこに入る入らないは別ですが、これは希望によつていやだと見えます。これは希望によつていやだと見えます。たとえば公営住宅でやる場合と、それから今度改良住宅法でやる場合と違つてある点をちょっと御説明願いたいと思う。たとえば国庫の補助金で、そこで第二種公営住宅でやる場合でも清掃費というようなものを新しく作るとか、あるいは用地費も、第二種公営住宅の場合の用地収用よりも、今度の改良法による場合は土地を収用するのがずいぶん楽になるようになりますけれども、そういう点とか、家賃とかそういう点を第二種公営住宅と対比しながら御説明願つたら、非常にわかりいいじゃないかと思いますから、お願いします。

○政府委員(稗田治君) 実際の現状か定された時期に、その地区内に居住しておる者のうち、改良住宅に入居申し上げますと、改良地区に指定さ

れました所の居住者のほとんどが、百パーセントに近い戸数というものは、百世帯法に規定してあるわけでございます。全部改良住宅に収容するというのが建前でございますけれども、法文上の穴ができるので、そういたします場合には、起り得るあらういうようなことは改良住宅への入居も希望し、もと別な所を持っておる家を人に貸すのだ、というようなことは困るという意味で、「住宅困難者と認められるもの」というふうに限定しておるわけでございます。

○永岡光治君 そうしますと、たとえば百戸の不良住宅の密集地帯がある。そうすると新しく建てるときにはその百世帯を入れる計画ではなくて、たとえば八十世帯ということもなり得ることがあるわけですか。私の理解する範囲では、百世帯、あれば百世帯を収容するだけは最低限保障するわけですから、作る義務があるのじゃないだろうか。そこに入る入らないは別ですが、これは希望によつていやだと見えます。たとえば公営住宅でやる場合と、それから今度改良住宅法でやる場合と違つてある点をちょっと御説明願いたいと思う。たとえば国庫の補助金で、そこで第二種公営住宅でやる場合でも清掃費というようなものを新しく作るとか、あるいは用地費も、第二種公営住宅の場合の用地収用よりも、今度の改良法による場合は土地を収用するのがずいぶん楽になるようになりますけれども、そういう点とか、家賃とかそういう点を第二種公営住宅と対比しながら御説明願つたら、非常にわかりいいじゃないかと思いますから、お願いします。

○政府委員(稗田治君) 第二種公営住宅と今度の改良住宅のまず補助率の問題でございますが、建物の建設補助に

つきましては同様に三分の二の国庫補助でございます。従いまして改良住宅の建設に要する費用といたしましては、第二種公営住宅と何ら違わないわけでございます。構造におきましては、改良住宅におきましては簡易耐火構造と耐火構造のものに原則として限定しているわけでございます。御承知のように普通の公営住宅の第二種でございますと、木造等も入ってくるわけでございますが、これは地区改良の立地上の問題等もございまして、燃えられない不燃構造に限定してあるわけでございます。なお、公営住宅で現在までやって参りました場合も、三十四年度に初めて住宅の建設費の補助と別に、もとの建物を買収し、除却するという消掃費につきまして、二分の一の国庫補助がついておったわけでございますが、これは、今回三十五年度からは、改良住宅の建設に伴いまして、必要とする消掃費ということに変わるわけでございます。

なお、家賃等につきましては、公営

住宅の家賃は、御承知のように、補助金を建設費から差し引きまして、残りの事業主体の負担した建設費につきまして、これをそれぞれの構造の耐用年数、鉄筋のアパートでございますと七十年、簡易耐火構造の二階建でございますと四十五年で、六分以下の金利で元利金等を償却するという償却費に、必要な管理費、修繕費等を加えましたものが、家賃を形成するわけでございますが、この家賃の算定の限度にいたしましても、改良住宅につきましては、第二種公営住宅を準用いたしますので、最高の限度額は同じになるわけでございます。しかしながら、家賃に

つきましては、第二種の公営住宅につきましても、それぞれの入居者の収入に応じて減額制度ができているわけでございますが、この減額制度を改良住宅に適用しておきましては、改良住宅におけるわけでございますが、改良住宅の場合は全面的に活用するというふうになるわけでございます。なお、公営住宅の第二種でございますと、木造等も入つてくるわけでございますが、これは地区改良の立地上の問題等もございまして、燃えられない不燃構造に限定してあるわけでございます。なお、公営住宅で現在までやって参りました場合も、三十四年度に初めて住宅の建設費の補助と別に、と國と協力して供給していくのだといふ公営住宅の第一条の建前から、住宅困窮者のうち、低額所得者につきましては、入居の際に一応原則は公募によつて入居させるというのが建前になつているわけでございます。もちろん公営住宅法の中の特例は、先ほど申し上げましたようにござりますけれども、

○委員長(岩沢忠泰君) 委員の異動について御報告いたします。三月十七日付田中一君が辞任せられ、山口重彦君が適任されました。

以上であります。

○小平芳平君 大へんよくわかりましたのですが、もう二、三のこと簡単なことですが、もうお尋ねしたいのです

が、今の御説明で消掃費というものは三十年度からは改良住宅だけにつくよ

うになるわけですか。

○政府委員(稗田治君) 公営住宅の場

合と同様でございます。ただし公営住宅の用地費の補助対象と、建設費の中にも含まれておる用地費の補助対象でございますが、これの中には用地を得たが、これがどれどもお尋ねしたいのです

が、この改良地区に住んでおった居住者を入れるということで、最初から目的が特定の人を入れるといふことになりますが、その改良住宅建設は、その改良地区に住んでおった居住者を入れるといふことで、改良の場合はそれが市町村になるわけですね、この住宅地区改良法によつて建てる場合も用地は市町村に移るわけですか。その点どうですか。

○小平芳平君 家賃ですけれども、この住宅地区改良法でやる場合の家賃は、家賃といいますか、あらかじめそこへ住んでいる人たちの住居費です。従いましてそういう供給目的がはつきり限定されておるという意味で、予算是別項目にいたしたわけでございます。従いまして法律上も、改良住宅を法律に規定したわけでございます。なお第二種公営住宅でございますと市町村に用地が移るわけでございます。ただしこの地区改良につきましてはいろいろものとの権利者と話

得といふものが、一万六千円以下の人だけを第二種公営住宅に入れることになるわけでございますが、改良住宅の場合は、その実例から申し上げますと、たとえば鉄筋のアパート形式の改良住宅を建設いたしますと、大体予算の単価からはじめますと家賃は千六百円程度になるわけでございます。ところが今までに困窮しておれば、一万六千円以上の方でも当然入れるわけでございます。そういう建設費の補助が、同様に三分の二、家賃の最高限度の計算の仕方が、第二種公営住宅とたまたま同様であるということから、公営住宅の中でも從来通りできるのではないかといふ御意見もあるうかと思ひますけれども、公営住宅法の第一条に書いてございました自的から申しまして、低額所得者のために賃貸住宅を、地方公共団体と国と協力して供給していくのだといふ公営住宅の第一条の建前から、住宅困窮者のうち、低額所得者につきましては、入居の際に一応原則は公募によつて入居させるというのが建前になつているわけでございます。もちろん公営住宅法の中の特例は、先ほど申し上げましたようにござりますけれども、

○政府委員(稗田治君) 公営住宅の場

合と同様でございます。ただし公営住

宅の場合は全面的に活用するという

ことになるわけでございます。なお、

○政府委員(稗田治君) 公営住宅の場

合と同様で

に目的が公営住宅の場合と違いまして、この場合は、もとの地区内に居住しておった者のうち、改良住宅に入居を希望する者を収容するというので、非常に入居する範囲が限定されておりまして、特定入居を原則にいたしております。それからもう一つは第二種公営住宅の入居の資格でございますが、當住宅の入居に扶養家族の控除を差し引きますとして、一万六千円以下の者でなければ入居できないわけでございますが、この場合はその改良地区内に居住しておった人につきましては、たとえば三万二千円の収入がございましても、他に適當な住宅にかわり得るというものが無い場合には、改良住宅に入居できませんというところが違つてゐるわけでございます。

○田上松栄君 今お話を目的の限定であるとか、あるいは資格の問題であるとかいろいろそこはわかるのですよ。されども、これによつて作られてゐる住宅はもうその段階に入つたならば、これを管理する場所あるいは維持のために必要な機構というものを、別個にやつていかなければならぬといふことは、まあ悪く考えれば建設省からいろいろ流れていきます人々の仕事の場を作るだけのことであつて、国民の側からいふと、いつまでもそれを分けて扱わなければならぬということがまだびんと来ないのです。もつとそれを明確にしていただけませんか。

○政府委員(稗田治君) 地方公共団体が改良住宅を維持管理していくわけですがあります、その場合に公営住宅につきまして、特別会計などを設けている

地方公共団体におきましては、経理関係につきまして別立てとなるわけでございます。従いまして、この改良住宅の維持管理につきましても、公営住宅の維持管理しておると同様の機構で維持管理をやつていける、というように考えておるわけでございます。

なお、根本的にもう一つ違うことを申し上げますと、公営住宅におきましては、事業主体の負担分につきまして、六分以下の金利で償却していくといふのが一応建前になっておりまして、例外的に、非常な低額所得者につきましての減額措置は活用されておるわけでございますが、改良住宅につきましては、減額制度を活用するというのは、これは百パーセントどの居住者にも活用していかなければならぬでありますと、いうことが、実情から予想されるわけでございます。そういうよううな、家賃について入居者の収入に応じた減額制度を活用する、というのがほとんど原則的になつておるわけでございます。

○田上松鷲君 昨年の公営住宅法の改正で、収入が著しく低額な者に対する家賃減免等の措置がとられたわけです。そこで、具体的には、そういうことに処する基準、そういうものをどういう工合にやられたか、御説明いただきたく思います。

○政府委員(稗田治君) 公営住宅の家賃の減免につきましては、三十四年の十二月八日付で、住宅局長名で都道府県知事あてに通牒を出してあるわけでございますが、大体生活保護法に基づいておきました。

○**田上松衛君** 指導された結果及びその実績、それはおわかりになりませんか。

○**政府委員(稗田治君)** 現在の段階で申しますと、地方公共団体はそれぞれ公営住宅の管理条例をただいま立案し、これをそれぞれの議会に付議するといったような段階でございまして、結局、まあ全面的にそういった実績が判明して参りますのは、三十五年度の四月以降ではないかというようになります。

○**田上松衛君** さしあたり本年度実施しようとするところの地区をお示しいただきたいと思います。

○**政府委員(稗田治君)** 本年度住宅地区改良事業を実施いたします実際の配分でございますが、ただいま地方公共団体の要望をとりまして打ち合わせ中でございますので、まだ確定いたしておりません。

○**田上松衛君** いろいろ考えてみますると、結局、住宅難の問題は、低額所得の階層にしわ寄せをされているということは、これはいなみ得ないことがあります。そこで、今までのようなこういう、あの点もこの点もと、いうような工合に言つてみたところで、とてもこれららの低額所得者の階層の住宅難といふようなものは解消される見込みはない。悲観的なわけです。そこで、将来來——今は今としましても、近い将来において、住宅対策を新たな觀点から検討して、新規な長期計画を立てることがむしろ必要じゃないか。こう考へるわけですが、それに対してもどうい

○政府委員(稗田治君) 従来、三十二年度を起算といたしまして五カ年の間ににおむね住宅事情を安定させよう、という方針で計画を進めてきたわけでござりますが、一昨三十三年の十月に総理府の方で住宅事情調査を行なったわけでございます。その資料に基づきますと、三十三年の十月一日現在における住宅不足戸数と申しますのは、二百十六万戸というようくに推定されるわけでございます。それ以前に私たちが考えておりました同じ時期の住宅不足戸数と申しますのは、百九十四万戸であるというように考えておったわけでございます。約二十二万戸程度のズレを生じておるわけでございます。なお、そのほかに、住宅難世帯の收入が、その前の三十年の八月に行ないました住宅事情調査に比べまして、一般的の勤労世帯の平均収入よりもさらに下回ってきたわけでございます。従いまして、住宅難が低額所得者の方に非常に解消がおくれを見せておるということがわかったわけでございます。ただ、調査しました時期は三十三年の十月一日でございましたけれども、総理府の方でいろいろ統計を修正いたしましたのに時間がかかりまして、そういうことことがわかりましたのが、昨年の九月ごろに判明して参ったわけでござります。なお、そのほかに、非常に都市集中が激しくなっておる。また、世帯分離が非常にわれわれが予想しておつたよりも、つまり、人口の増加率をはるかにこえて世帯分離の現象が著しく出ておるわけでございます。そういうようなことがござりますので、経済の長期計画の策定等を待ちまして、それ

○田上松衛君 了解しました。
○村上義一君 ちょっと簡単なことであります。現在のいわゆる不良住宅地として指定する場所で、住宅ばかりでなく、若干裏町通りでも、零細な小売業者、小売店を出して、生計費の一部を補給しておるというようなことを想像されるのですが、そういうところでも、今の不良住宅が密集して、環境が非常に劣悪だというようなところは、これは、やはり指定されるのだろうと思うのです。
で、その趣旨が第二条の四項の不良住宅の定義で、「主として居住の用に供される」云々と書いてある、この「主として」というのは、今言つたような零細な商売をやっておる、店舗を持つているといったようなものも、これは含むのでしょうかね。そういう意味なんでしょうね。
○政府委員(稗田治君) 店舗等は含むわけでございます。
○村上義一君 そうすると、そういう場合には、このあとに作られる健全な住宅の一階をまた店舗に充当して、二階以上の上層部を住宅にするとかいふような構造を予定しておられるのですか。
○政府委員(稗田治君) 店舗等がござります場合には、住宅金融公庫の中高層の耐火建築物に対する融資制度等を活用いたしまして、御指摘のようなげたばきの改良住宅というものを建設いたしまして、実際に、その地区々々の実情に合致させるようにいたしたいと思います。

○村上義一君 そういう場合に、もし

その店舗を持つておる人が、他にかわ

る、この機会に転居するというような

場合に、やはり店舗に対する営業権と

かいつた、とにかく一種の補償です

ね、こういうものを要求するかと思う

のですが、これらは、やはりこの事業

経営者の話し合いに一任すると、こう

いう基礎に、この法案は立っているの

ですか。

○政府委員(稗田治君) 不良住宅の除

却に伴いまして、営業の補償であると

か、あるいは移転料の補償といった補

償は、一応全部するのが建前になるの

でございます。

○政府委員(稗田治君) 不良住宅の除

却に伴いまして、営業の補償であると

か、あるいは移転料の補償といった補

償は、一応全部するのが建前になるの

でございます。

ただ、この法律におきまして、そう

いった全体の地区的収容のため、一、

生すべき損害につきましては、補償す

るというのが建前になつておるわけで

ござります。

○村上義一君 なお、前刻の他の方の

御質疑に対するお話をうちに、現在、

不良住宅地区に住まつておる人、その

世帯を限度として入れる、限定がある

といふうに伺つたのですが、つまり

中高層の住宅を作るという場合には、

余裕が生ずる場合もあるだらうと思う

のですが、それらの措置についても、

これは経営者に全然委任するという建

前をとつておられるのですか。

○政府委員(稗田治君) 御指摘のよう

に、改良地区を相当広範囲に指定い

たしました場合には、改良住宅が高

層——土地の高度利用を促進するよ

う形で建てられますので、余裕地が生

じでくることは考えられるわけでござ

ります。

そこで、この法律におきまして、

事業計画の場合に、最初に土地利用の

基本計画を立てるにになっておるわ

けでございます。元、そこに住んでお

った居住者を収容するだけの収良住

宅を建設いたしまして、余裕地が生ぜ

るということが初めからわかつてお

りますれば、その余裕地を、全体の住

宅として、どういうよう利用するの

が適当であるかということを総合的に

計画いたしまして、そこに公営住宅な

り、あるいは公団住宅、または一団地

の住宅經營としての都市計画事業等を

行えるように、土地利用の基本計画

におきまして定めるわけでございま

す。

ただ、この事業といたしましては、

他の事業主体が施行する事業になりま

すので、一応そういった土地利用の計

画を定めまして、余裕地が生じました

場合に、基本計画に定められておる事

業主体に、その土地を引き渡すという

ところで、この地区改良事業としては

一応終止を打つということになつてお

るわけでございます。

○委員長(岩沢忠恭君) 稗田さんにお

尋ねしますが、先ほど田上委員から、

改良地区といふものは、まだ各県から

要望して審査中だと、こういうことな

んですが、改良地区そのものの前提と

して、不良住宅の判定基準は、政令で

定めるという総則がありますが、大体

基準は、どんなものですか。

良否の問題、それから設備等の便所、

炊事場等の位置がどうなつておるか、

その使用状態がどうあるかといふよ

うな具体的な事項につきまして、基準

を政令で定めるわけでございます。そ

の政令に従いまして、現地におきまし

て地方公共団体の方で判定をして、不

良住宅であるかどうか定めるというこ

とになるわけでございます。

もう少し具体的に申しますと、今申

し上げたようなことにつきまして探点

いたしまして、総合点で、幾ら以下の

ものは不良住宅といふうことになると

なるかと思うわけでございます。

なお改良地区の指定の基準でござい

ますが、これは不良住宅の密集してお

ります戸数が、大体五十戸程度という

ところを指定いたそが、といふように

考えておるわけでございます。

○委員長(岩沢忠恭君) お諮りします

が、これは一々総則第一章で一応質問

をして、それから第二章に入りたいと

思います戸数が、大体五十戸程度という

ところを指定いたそが、といふように

考えておるわけでございます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(岩沢忠恭君) それならば、

第一章の総則を議題にいたしまして、

御質問を願います。

○小平芳平君 今の、この改良地区の

指定ですけれども、五十戸ぐらいの土

地を指定するとなりますと、相当な範

囲になりますけれども、それを、こう

いうふうにして指定すると、そこで、

先ほどの村上委員からの御質問に対す

かと思ひます。

そういうことは実際、だれがきめる

わけですか。施工者と土地の人との話

してきました実例から申しますと、五十戸

程度の改良地区を指定いたしました場

合には、この改良地区内に住んでおっ

た人を収容する建物、それを建てる程

度が、大体精一ぱいでございます。

と申しますのは、大体、不良住宅地

区につきましては、それそれ宅地と

いうものが、非常に多く小宅地になつて

おりまして、建築基準法によりまして

も建てかえると、さらず合法的に建て

かえると、ほとんど建物が建たないと

いつたような寡小宅地が集合してお

るところでございます。そこで改良住宅

におきましては、一応大体居住面積十

坪程度の住宅を建てるわけでございま

すが、これを平面的に並べましては、

どうしても合法的な建て方ができない

地区が多いわけでござります。やむを得

ず高層住宅にするわけでございま

す。

なお太陽光線でございますが、日照

と通風とかいうような面からも、健

康な住宅にしなければならぬわけでござ

ります。ということで、多少の子供

遊び場とか緑地というようなもの

も、団地内には当然必要になつてくる

わけでございます。

従いまして、あまり実際の場合に

は他の住宅を建設する余裕はないわ

けでござりますが、大がい大きな改良

地区内にはなりますけれども、それ

が、下を店舗にして上を住宅にするよ

て参るかと思うわけでございます。

○委員長(岩沢忠恭君) 御質問あります

せんか、第一章につきましては……。

施設」の中に、「児童遊園、共同浴場、

集会所、共同作業場その他改良地区内に

建設される住宅の居住者の共同の福祉

又は利便のため必要な施設」、こうい

う非常に「その他」が不明確なんです

が、もつとここで、具体的に取り入れ

なければならぬ問題はありませんか。

なおこのほかに、当然事業の進歩と

ともに、必要な地区施設と考えられる

ものは、政令によって追加をいたして

いくわけでございます。

○永岡光治君 今のは、これは、大体

どこでも共通的に考えられる施設を例

示的にあげられたんだろうと思うので

すが、この前どこでしたかね、何か遙

信委員会だつたと思うのですが、郵便

のおくれ、人手が足りないといいうの

が、最近団地ができるまして、一戸々々

配達するのが大へん手間がかかると、

ついては一階の入口のところに、その

階の上まで行かずして済むように郵便受

け箱ですかね、そういう何を作つても

らいといと、できれば法律で、そういう

ことをしてもらいたいといいう話があつた

たように聞いています。

そういうものは、これに限らず、今後

団地を作る場合には、まあ個人で作る

場合、非常に法律が何かなければ困難

な場合があります。そういうけれども、公共

団体、あるいは国が作る場合は、そ

うものは、一つ計画の中に入れて、ぜひ作つたらどうかと思うのですが、

マッチ、適合していなければなりません。御指摘のように、当然でございます。

従いまして改良地区を指定いたしました場合、当該地方公共団体の申し出に基づきまして、建設大臣が指定するわけですが、都市計画区域内におきましては、都市計画審議会の議を経まして、それから指定する、つまり、都市計画審議会の議を経て、この計画が、全体としての都市計画にもそごしない、適合しておるというものが、審議会の議を経て出て参るわけでございます。

○委員長(岩沢忠恭君) 第一節は、いりますか。別に御質問がなければ、第二節に移りたいと思います。稗田君、この第二節の九条の5、6を、もっとわかるように――回りくどい条文になつておるので、さっぱりわからぬのだが、一つ例をあげて説明してくれませんか。

○政府委員(稗田治君) 第九条の関係は、改良地区として、まず指定されまして、それから事業計画の承認の時期があるわけでございますが、事業計画が承認になりますと、大体どういう形でその土地が、地区改良事業が行なわれるかという具体的な内容が定まるわけございます。そういうたしまと、それからあとで土地の形質の変更とか、あるいは建築物または工作物といふものを勝手に建築等を行なわれますけれどござります。そういうたしまと、事業の執行上、非常に障害になるわけでございます。また、御本人にとっても、非常に不経済なことになるわけでございますので、都道府県知事の許可を受けるということを定めてあ

その場合に、その五項に書いてござりますのは、都道府県の許可を得ないで、そういう土地の形質の変更である転とか除却を命ずるわけでございませんた者につきまして、その物件の移す。しかし、その命する場合に、一応民主的な手続といたしまして、聴聞を行なつた後に、つまり、御本人がどういうつもりで、そういう許可を求めずにやつたのかという、その本人の事情等を十分聞こうというわけでございます。その聴聞に応じて、一応情状を説明する機会を与えるわけでございます。

また、第六項の方は、除却または原状回復等を命じようと思うのだけれども、すでにそういった建築行為等をしてた者が、どこにあるのかわからない、所在が不明であるというような場合に、都道府県知事が、一応行政代執行法の特例の形として、公告をして原状回復ができる、その負担は、違反して建築行為等を行なつた者であるということをうたつてあるわけでございました。

○委員長(岩沢忠恭君) この第六項の、今の、都道府県知事は、それらの者の負担において、その措置をみずから、これは代行することですね。

○政府委員(稗田治君) はい。

○委員長(岩沢忠恭君) 代行して、「又はその命じた者若しくは委任した者にこれを代行することができる」というふう、この「命じた者」とか「委任した者」とかいうのは、だれが委任するのですか。

○政府委員(稗田治君) これは、都道府県知事が自分の指揮下の職員等に命

する。委任というのは、地方公共団体に委任する場合でございます。に委任する場合でございます。

○委員長(岩沢忠恭君) 委任は、どうなんですか。

○政府委員(稗田治君) 不良住宅地区に委任する場合でございます。

○田上松衛君 それじゃなんじやないですか。これは業者を言つておるの

これは、こここの委任というものは市町村等をさしておるわけでございます。

○田上松衛君 「その命じた者」の場合には、それでわかるのですが、その次

の、「若しくは委任した者」、その委任

等を委任するものでございますから、これは、この委任というものは市町村等をさしておるわけでございます。

○政府委員(稗田治君) 命するという

のは、自分の指揮下の職員に命じてやることでございます。

○政府委員(稗田治君) はい。

○委員長(岩沢忠恭君) この第六項の、今の、都道府県知事は、それらの者の負担において、その措置をみずから、これは代行することですね。

○政府委員(稗田治君) はい。

な法文の書き方をすると、なかなか目的是いいけれども、実際の事業は、いろいろトラブルが起こって、進めにくいかかるのですか。その点は、確信があるのですか。

○政府委員(稗田治君) 不良住宅地区に改めをおきまして、事業の終期としまして期限をつけてございますが、今回の法案におきましては、そういう期限は、つけてないわけでございます。とにかく熱心な地区に、全部予算の裏づけなければならない、こういう地区だけ優先的にやらなければならぬという地区はおくれて、まあまあ少々ぐらいおくれてもいいというようなところが、かえつて改めを施行するという場合にあります。強制権を法律によつて裏づけされていないという面もございましたけれども、非常に折衝等に時間がかかるわけでございます。またこの法律が施行されましても、やはり一応話し合いの段階から進めていきたい、初めからいきなり強制権というような形でなしに、無理なく話し合いでやっていきたいというようなことを考えておりましたので、事業の進捗は、非常に本来むずかしい仕事であるということがありましたが、この段階から進めていきたいというようなことを考えておりましたので、事業の進捗は、非常に本來むずかしい仕事であるということがあなたに、改められたわけでございます。

○政府委員(稗田治君) なあ、改められたわけでございます。

な法文の書き方をすると、なかなか目的的ではないけれども、実際の事業は、いろいろトラブルが起こって、進めにくいかかる熱心な地区に、全部予算の裏づけなければならない、こういう地区だけ優先的にやらなければならぬという地区はおくれて、まあまあ少々ぐらいおくれてもいいというようなところが、かえつて改めを施行するという場合にあります。強制権を法律によつて裏づけられないと、その面もございましたけれども、非常に折衝等に時間がかかるわけでございます。またこの法律が施行されましても、やはり一応話し合いの段階から進めていきたい、初めからいきなり強制権というような形でなしに、無理なく話し合いでやっていきたいというようなことを考えておりましたので、事業の進捗は、非常に本來むずかしい仕事であるということがあなたに、改められたわけでございます。

○政府委員(稗田治君) もちろん、いろいろ摩擦を生じないで進めていくことが望ましいことでございますが、これも行政指導あるいは予算の配分等において参考したいと考えております。

○永岡光治君 十四条と十七条の関係は、これはどうなんですか。前の方はおきましたが、行政指導を伴つて、是正して参考したいと考えております。

○委員長(岩沢忠恭君) 前の不良住宅地区改良法で、第四条では、公告があつた場合において、事業実行者は一年以内に改良事業方法を定め主務大臣に認可の申請をなすべし、また、前項の認可があつたときには事業実行者は、三月以内に事業に着手すべし、こうあるのですが、ところが、今度、本法に規定されたときには事業実行者は、全然規定がなくて、こういふばやついたようないいところは非常に僕はいいと思いますが、それだからといつて、それだけの話合いといふもの

ければ、事業がいつまでも確定しないわけでございます。そこで、改良地区に指定した日に、そこに住んでおった人たちを収容するというのを建前にしておるわけでございますけれども、ただ場合によりましては、あとから、そこにお嫁入りをしたとか、またその地区内で、結婚し合つて、新しい世帯があつたというような場合も想定されますので、こういつた十八条のイ、ロ、ハといったような救済する道を開いているわけでございます。

○田上松衛君 十一条の中を考えられているこの所有者は別としまして、質借人の場合、こういう場合は、単なる補償、金錢的な補償で解決は不可能なんですよ、実際は、いくらもらつたところが、そういう場合について

は、十八条で、ここで十分救済するのだということになつてゐるので、ようけれども、実際問題としては、所有者と借地人との間におけるもろの紛争といふことがあるわけですよ。その場合の問題まで、どこまで施行者が背負うべきものかといふことなんですね。そこをお聞きしているわけです。

○政府委員(稗田治君) 収用いたしま

す場合に補償金を、たとえば所有者に支払い、所有者から借家人に支払うといふような場合もあるかと思いますけれども、今御指摘のような点につきましては、補償金の支払いにつきましては、たとえば区分して支払うといふことで防げるのではないか、かよ

うに考えております。

○永岡光治君 今の十八条の一項のイですが、「改良地区の指定の日から引き継ぎ改良地区内に居住していた者」は

ふえたといふことでござりますけれども、ただ場合によりましては、あとから、そ

こにお嫁入りをしたとか、またその地区内で、結婚し合つて、新しい世帯があつたといふことでござります。

○田上松衛君 こういつた十八条のイ、ロ、

ハといつたような救済する道を開いて

いるわけでございます。

○田上松衛君 十一条の中を考えられ

ているこの所有者は別としまして、質

借人の場合、こういう場合は、単なる

補償、金錢的な補償で解決は不可能

なんですよ、実際は、いくらもらつた

ところが、そういう場合について

は、十八条で、ここで十分救済するのだ

ということになつてゐるので、ようけ

れども、実際問題としては、所有者と

借地人との間におけるもろの紛争

といふことがでござります。

○政府委員(稗田治君) 十八条の一號

のイに掲げてございます「改良地区の

指定の日から引き継ぎ改良地区内に居

住していた者」、これはもちろん四月の

末日に指定されれば、その時限におき

かなければならぬのか、それともその

ままおれるのかと、いうことです。

○政府委員(稗田治君) この改良住宅

を建てまして、最初の入居者が入るわ

けでござります。入ったあとは、公営

住宅の第二種公営住宅と同じような規

定が準用されるわけでござります。從

いまして、この改良地区の指定がご

ざいましてから事業計画の決定までに

若干の期間がござります。従いまし

て、ここに転入の規制をするというよ

うなことも不穏當でございますので、

かねて、やはりお父さんに次いでその部屋

に住まわれる、こういうように解釈す

ることは、一代限りでないのだ、子供がで

きて、やはり同じように世帯を持て

ば、やはりお父さんに次いでその部屋

に住まわれる、こういうように解釈す

ることは、一代限りでないのだ、子供がで

きて、やはり同じように世带を持て

ということになりますか。これではちょっととまた不十分なところがあると思うのですが。

○政府委員(稗田治君) 第二十条以下

あるいは土地の試掘等に対する権限の付与でございますが、これはもちろん、そういった今御指摘のような事態の起

きないように、十分地方公共団体を指導して参りたい、乱用に陥らないよう指導して参るつもりでございます。

○田上松衛君 そうした抽象的なこと

では不安が去らないですよ。これは二十一条、二十二条含めてなんです。どうもこの程度では、さっき申し上げましたような事態に対処するため手がないのじゃないかと考えられるわけです。どう

だというあれはありませんかね。

○政府委員(稗田治君) 二十七ページ

でございますが、第三十三条に建設大臣の監督、また三十四条にも同様に勧告等の規定がございます。こういった条文に基づきまして、施行者の方で不当な乱用に陥らないように監督し指導して参りたいと、かのように考えておるわけでございます。

○田上松衛君 私さつき申し上げた状態は、この程度のことならば、あさつき申し上げたような場合もあるはずだと思うのですよ。しかもあいつ事態が起こってしまったと、そこでいわゆる三十三条の監督、あるいはその次の報告、勧告等、こういう場合でもおどもはっきりしたきめ手が見つからないわけなんです。もとと確信の持てるあれはここだと指摘して下されば幸いですが。

○政府委員(稗田治君) 三十五年度に

おきました、先ほど御質疑のことございましたように、たった二千戸ではないかと、これで一休何年たつたら解消ですか。

○永岡光治君 実は現在地方公共

団体の方で、地元と折衝いたしまして、自分のところを早く改良地区に指定してほしいというところだけでも相定してほしいというお尋ねもございま

したが、実は三十五年度におきましたも、われわれとしては、もう少し戸数をよけい予算の中に入れたかったわけでございます。実は現在地方公共

団体の方で、地元と折衝いたしまして、自分のところを早く改良地区に指定してほしいというところだけでも相定してほしいというお尋ねもございま

したが、実は三十五年度におきました

す。従いまして、まあ法文に表わすとするならば、こういった権限の付与もいたさなければならぬわけでございま

すけれども、この三十五年の予算の執行にあたりまして、御指摘のようない紛争が起きるということは、実際問題としてはあまり考えられないわけでござ

いません。従いまして、まあ法文に表わすとするならば、こういった権限の付与もいたさなければならぬわけでございま

す。従いまして、まあ法文に表わすと

者と住居との間における、ほとんど常識では考えられないような厄介な問題等を含んでおります場合に、しかも

そこを測量したりあるいは障害物を伐

除したりすることの困難な事情を考えてみますと、やはりこれをやっていかなければならない。そこで何とか一つ大きなきめ手をやってほしいと思うからお伺いしているわけなんです。今、

局長の話では、どうもそういう事態が起るとは常識上考えられない、こういう非常に甘いお考えのようですが

ども、そこにとんでもない失態ができる。失態とまではいかないまでも、何か実際の活用が非常に狹められる危険性がありはしないか。だから、もつとも何かここへきめ手をお考えになるようなことはないだろうか。そういう気持

ますけれども、この建設のために要します一切の費用を、区別に従つて二分の二なり三分の二に分けた者が補助する、こういう意味ですね。何か国の補助対象にならない費用といつてはあります。しかし、この建設についての

ましては、地方公共団体を十分指導し、監督して参るということでやりますといふうに考えておるわけあります。

○政府委員(稗田治君) その点につきましては、地方公共団体を十分指導し、監督して参るということでやりますといふうに考えておるわけあります。

○委員長(岩沢忠恭君) 別になけれ

おるわけでございます。

○永岡光治君 除却のための取得とい

ます。

○永岡光治君 それでこの精神を伺い

たいと思うのですが、除却なり、それが三つの二及び二分の一の区別は分かれるんだと、こういうように解していいかと思ったのですが、お答え

ます。しかし、この建設のために要します一切の費用を、区別に従つて二分の二なり三分の二に分けた者が補助する、こういう意味ですね。何か国の補助対象にならない費用といつてはあります。しかし、この建設についての

ましては、地方公共団体を十分指導し、監督して参るということでやりますといふうに考えておるわけあります。

○政府委員(稗田治君) その建設につ

いてお伺いしているわけなんです。

も含めて、予算というものは一応あります。まじょうけれども、その範囲内にとにかく対象には一応なるのだ、そういうふうに解していいのかどうかですね。

あるいは、そういうものは、いや対象

題等を含んでおります場合に、しかも

それで、予算の範囲内に、それからそれは三分の二及び二分の一の区別は分かれるんだと、こういうように解していいかと思ったのですが、お答え

によりますと、いや、その取用法にかけた場合の費用とか、取得の費用、除却の費用とあるが、実際にかかる額ではなくて、一応の基準額があつて、その基準について幾らといふように考えてみると、こういう答弁です

が、そろそろと、実情とだいぶ違うので、地方団体は非常に困るのではないであります。しかし私は心配してあなたにお尋ねするに考えてみると、こういう答弁です

と申しますが、そこに「予算の範囲内において」という字句がございます。これがにつきましては、そういう清掃費等、除却する費用、これについては二分の一の補助になるわけでございます。

○永岡光治君 二十七条の「不良住宅の除却(除却のための取得を含む。)」というものは、不良住宅以外にほかの建物があつて、それを改良住宅を建てるために余分なものを買い取らなければならぬこと、その気持でお伺いしておるの

ことです。ところが、それであるにかかわらず、それがこの場で、それだけの人々がほんとうにいいことだとしてく

ります。

○政府委員(稗田治君) この事業とい

たしまして、たとえば先ほどお尋ねございました一時収容施設等は補助の対象になつておらないわけでございます。

ですから、事業執行に伴ういろいろの経費のうちにもが補助対象としているものもございます。不良住宅地

区改良法におきましては、除却、清掃をする費用、それから改良住宅を建設する費用につきましても、全部二分の一の補助だったわけでございます。

そこで、地方公共団体が事業を推進していくためにこの程度の補助では地方公共団体につらいではないかというよう

な御意見かと思いますが、われわれとすれば、現在残っております不良住宅

がかかるのじやないか。そういうもの

ありますのは、不良住宅に限定して

地区改良法よりも一步前進したと、建物については、三分の二の補助というふうに前進したというふうに考えておるわけでございます。なお、現在までこういった法律によらないで、三分の二の第二種公営住宅の補助金を用いて四千五百戸も実施しておるわけでございますので、三十五年度の二千戸の事業遂行につきましては、一応完成できるというふうに考えておるわけでございますが、先ほどお尋ねのございましたように、全国に二十万户以上上を数えられるという不良住宅地区を解消すると、そこまで計画的に今後事業量が増大していくという場合には、地方政府共同体の財政負担といふものも十分考慮しなければならないと思いますので、今後事業実施に伴いまして、その経過にいろいろと検討を加えていきたい、かようになっております。

○小平芳平君 今の二十七条ですけれども、不良住宅区清掃というのがこの一項目に入ると思うのですが、それから第二項目は、改良住宅の建設といふことになつていて、補助率が違うわけですが、土地のかさ上げとか石がきの他の付属施設、そういうものはどちらへ入るのでしようか。

○政府委員(稗田治君) 改良住宅の建設に要する費用につきましては、国が補助するわけでございますが、この建設に要する費用といふのは、上物としての建築物を建築するといふ費用と、用地を建築用地として使えるような状態にする、なお必要があれば土地を買収するという費用も用地費に考えられるわけでございます。従いまして、その整地等の費用は改良住宅の建設に要する費用に入つてくるわけでござります。

○小平芳平君 その開きですか、この

六百六十戸は。

○政府委員(稗田治君) お尋ねのよう

に、概略に六百六十戸がその開きとい

うです。この開きは、三分の二補助といふ質の変更、整地その他健全な住宅地区を形成するため必要な整備、それは三分の二補助ということでございます。

○政府委員(稗田治君) 改良住宅を建設するための敷地については、そうでござります。

○小平芳平君 ここで、ちょっと今の

条文と関係ないんですけど、三十

五年度予算ですね、不良住宅地区清掃

というものが三千三百四十戸、不良住宅地区

住宅建設というものが二千戸と、こう

なつて、それが三千三百四十戸と、こう

なつて、それが二千戸と、こう

なつて、それが二千戸