

○委員長(岩沢忠泰君) 本案について
の質疑は次回に譲ります。
た理由であります。何とぞ慎重御審
議の上、すみやかに御可決あらんこと
をお願いいたします。

○委員長(岩沢忠恭君)

改良法案並びに公営住宅法の一部を改正する法律案の質疑に入ります。御質疑のおありの方は順次御発言を願います。

○田中一君 住宅地区改良法によらなければ、この法律が一種の命令になりますからね。規制といいますか、その規制とどう違っているか。今まででは法律によらないで施行しておったんですね。現在の公普住宅法並びに他の住宅関連の法律で実施されている根拠ですね。それらのものを明らかにしていただきたい

○政府委員(釋田治君) ます、現在ま
で公営住宅の第一種を割り当てて実施
して参ったわけでございますが、公営
住宅法の十六条に、「事業主体は、災
害、不良住宅の撤去その他政令で定め
る特別の事由がある場合において特定
の者を公営住宅に入居させる場合を除
く外、公営住宅の入居者を公募しなけ
ればならない。」となつておりますと、
不良住宅の撤去の場合には、特定の定
まった世帯を入居者に入れてても差し
つかえないことになつておるわけでござ
います。それによつて実施して參つた
わけでございます。今日までこうい
うような方法を用いて実施して参つた
のでございますが、これは話し合いの

たとえば秋田県の秋田市の駅前です
ね、不良住宅総戸数のうち、三十四年
度は十八戸行なって十八戸で完了した
ということが出でておりますが、これな
んか図面の事例でもありますか。とい
うことは、四十戸あったものが十八戸
になつてそれが完了したということに
なると、あとは広場になるとか公共用
の道路か何かになつたということに認
めていいのか、それがいわゆる住宅地
区改良なのか、実例として示されたも
ののうち、これはどういうことなんで
す、これは何ですか。

の資料、「住宅地区改良事業住宅地区改良計画実例」というのを見ますと、

つく、施行に容易な所を実施して参つたというわけでございます。今後これらの不良住宅改良事業を全面的に施行していくといふ建前から申しますと、まず現行の法律におきましては、補助率は公営住宅と同様に三分の二でござりますが、改良地区が指定されました場合に、大体入居させる者の数といふものが、そこで確定できるわけでございます。なお施行地区が指定されまして、事業計画が定められますと、それ以後の建築行為等が許可制になるというような点があるわけでございます。なお一部の反対の方がございました場合に、法律によりまして収用ができるわけでございますが、これらの収用使用の範囲が、従来の不良住宅地区改良法によりますと、その範囲が明確でなかつたわけでござります。

○政府委員(機田治君)　ただいま資料をここに持ち合わせてございませんので、後ほど事例につきまして御説明申し上げたいと思います。

なお法律に基づかないで施行しておられましたので、ここにあげてございます地区改良事業のうちで、今後住宅地区改良法の施行による場合には、該当しないものも若干入っているわけでございます。しかしその比率は全体を見ましてごくわずかでございますので、地区的面積であるとか戸数というようなことも、これらの実績の上に基づきまして整理いたしたいと、かように考えておられるわけでございます。

○田中一君 私どもはこの法律案は住宅地区の改良を考えている、むろん住

○田中一君 それでは、秋田市の駅前
の事例を図面でお示し願いたいです。
従来どうなつておつたか、それがどう
なつたかということです。こういう資
料では不十分です。われわれは住宅地
区の法律を審議しているのであって、
公園になつたか、あるいは入居者が多
かるうと少なかろうが、戸数がふえた
かふえないか、広場にこの敷地のうち
のどのくらいとつたのかという点が明
確にならぬと、これは住宅地区的改良
じゃないのです。住宅地区の問題じゃ
ないのです。であるから、対象となつ
たところの面積が千八百五十四平米、
それから不良住宅の戸数四十戸、こ
れが四十戸のうち十八戸だけが入つた
といふなら入つたといふ説明をなさ
ない。そうでなくして、これだけの面積
の地域にこの四十戸の不良住宅があつ
たと、それが改良でどうなつたかとい
うとの説明が出てない。これは事例
としてお出し願いたい。

戸といふものが建設されたのだ、こういう報告になつております。これは実際は何かということです。妥当であるか、妥当でないかの問題は、あなたがこまかい事例で、図面なり資料でお出しにならなければわからぬ、住宅局長がわからなければ、われわれ、もつとわからないのです。従つて考えられているものの内容といふのは、土地の整備をしようとするのか、住宅地区のうちの、住宅を置くに適当な環境の地区の改良をしようとするのか、住宅というものを建てようとするのか、どちらかと言うのです。もちろん今度の住宅地区改良法では、少なくとも住宅を建てるということが原則にならなければならぬのです。それは平面的な、たと

住宅地区は道路がなくていいといふわけじゃない、広場がなくていいといふわけじゃない、それも含めながら、少なくとも住宅地区の改良によつて、入居者の戸数があふえるということを想定しなければならないのです。ただその土地が私有地であろうと公有地であろうと、平面的に使用されているということでは、住宅地区改良にならないのです。しかしこれは見解の相違であつて、政府は何であろうとその地区さへ整備されればそれでいいのだということならば、何も住宅地区改良法を使う必要はないのです。土地区画整理法で、土地そのものに対する整理をすればいいのです。従つて事例としてあげられておるもののが妥当でないと言ふのです。それが説明できるようなものならいい。たとえば今言つているような秋田市の駅前の面積千八百五十四平米といふものに四十戸の不良住宅があつた。それが「完了」という備考をつけて十八

を造成する整備するだけならば、これが住宅地区改良法の精神でこの仕事をしたということにならないのです。この一つ一つの事例がだいぶ六十か七十がありますから、これ一つ一つ伺つていきたいのです。これははどうなつておるのか、どうなつか、今までのかつての不良地といわれておるものはどうなつておるか、それが整備されてしままあ継続事業の場合にはまだ質問しませんが——、完了したというのはどういう形で完了したのか伺いたいのですよ。この資料では不十分ですし、これは一つ内容を一つ一つ詳しく資料としてお出し願いたいと思うのです。

えば住宅の適地であるといふ地域が百平米あつた。それに對して從前と同じように、一階を建てるとか二階を建てるとかいう程度のものでは、住宅地区改良にならないのです。私が常に言つてゐるのは、たとえば耐火建築促進法なり住宅地区改良法なり、あるいは計画局から出そうとするところの、公共施設の整備改善に關連する市街地改造に関する法律案等が準備されておるように聞いておりますけれども、それらのものを含めて、対象といふのは何かといふことです。この予定されている都市改造の法律案にいたしましても、これはやはり宅地造成であり、公共用地の整備である。加えて住宅の建設といふことが主眼になつておるのです。今のお秋田県の駅前の事例、駅前だからおそらくおそらくおつたのか。もしもかりに駅前の広場はここだけではなかろうかと私は推定するのですけれども、実態はどうなつておるのか、何を目標に考えておつたのか。もしかりに駅前の広場

島地区、京都の三条ができたといいます。が、どうできたのか、どういう形になつたのか、もとの悪いといふ環境がどうなつたのかということを一つ事例でお示し願いたいと思うのです。それからそれを説明するのに、この資料のうちの青写真で作つたものがありますから、これに対する説明も一つしていただきたいと思うのです。

○政府委員(神田治君) 二十七年から今まで実施いたしました事業につきましては、公営住宅の、先ほど申し上げました十六条によりまして、不良住宅の撤去に伴う特定の撤去された建物に居住していた人を人居させる、というその条項に基づいて事業を実施して参つたものでございます。従いまして今回御審議にあずかつております住宅地区改良法と、必ずしもびつたりどの事例も一致するというわけではないわけでござります。そこでうしろの方に、実施中の事例とこれから計画される事例をつけてあるわけでござりますが、これが住宅地区改良法の実施によりまして、こういうような形で施行されるであろうというティビカルな事例をここに提出してあるわけでござります。で、まず一番最後の所に京都市の三条の事例がございますが、これは三十四年度におきまして一部実施中のものでございます。現況は最後の二枚目の所にございますが、そこで破線を引いておきます。これが全体計画が完了した暁におきましては、最後の面のよくなつたもので困る所が改良住宅地区の指定をいたそらかという地区でござります。これが全体計画が完了した暁におきましては、最後の面のよくなつたもので困る所が改良住宅地区の指定をいたそらかという地区でござります。改修前の容積率を申し上げますと六一・九%で

をその画面にござりますますが、これ
の高度利用もはかり、なお居住環境を
良好ならしめるために相当の空地をと
りまして、こういった計画を立てるわ
けでございますが、なお容積率は入
七・一%というように、従来の雑然た
る小住宅の集合の場合よりも、空地も
十分とれ、かつ高度利用もできて居住
環境もよくなるというわけでございま
す。で、この一部を三十四年度におい
て実施中でござります。
次は東京の三河島の、これは今後実
施いたそうといふ計画で……。
○田中一君 どれですか、番号を言つ
て下さい、何ページか。

○政府委員(稗田治君) 八ページでご
ざいます。なお概要につきましては五
ページの上の所にございますが、八
ページは現況でございまして、木造の
平家建のむね割長屋が立て込んで老朽
した状態で建つておるわけでございま
す。これを住宅地区改良法によつて、
その次の九ページに改良後の姿が一応
計画案としてできておりますが、その
ような形に建てかえるわけでございま
す。容積率を申しますと、改良
前の容積率は六七・四%でござります
が、改良後は九二%というよう住宅地
の高度利用になるわけでござります。
その次に西宮の芦原地区の事例がござ
ります。六ページでござります。現
況は六ページのようくに木造建物の集団
になつておりますが、これを七ペー
ジのよくな形に改良しようというわけ
でござります。保育所、公園等の敷地
も予定されるわけでございます。この
場合は保育所、公園等の用地が入つて
参りますので、改良前の容積率は三

九・三%でござりますが、改良後の容積率は若干引き上がりまして、四六・四%というような形に計画を進めておるわけでござります。

○田中一君 今の事例のうち、たとえば西宮の芦原地区ですね、これは保育所並びに公園をとるから、戸数としては六戸しか伸びておらぬわけですね。これを見るへん。

○政府委員(稗田治君) 改良住宅の建設は六戸ふえておるわけでござります。でなお現況における戸数は、これは建築物の外算綱で書いてございますが、それぞれカッコに分割されております中に、同居世帯が入つておるといふわけですござります。従いまして、六戸あるべきなればならない世帯の数を収容するということになるわけであります。

○田中一君 それじゃ京都、今やつているというから、京都をちょっと伺ひます。改良前の現況が五百九戸、そのうち転出しようといふものが二十五戸」ということになりますね。そうするとでき上がるのは七百四十八戸といふことの計画でありますけれども、そこで第一に伺いたいのは、この土地は所有者がだれのものかといふ点です。

○政府委員(稗田治君) 民有地でございます。

○田中一君 土地所有権者と、借地権者とはどのくらいの比率になつてゐるか。

○政府委員(稗田治君) この地区の中には、お寺とかそういうものがございまして、そういうような施設は別としてしまして、住宅は大部分借家でございまして、家主は地主と一緒にござります。

なくて、ちよつとそれをだれか説明しないことはわからました。それから土地の所有者が貸家を建てるんだ、貸家または自分の家を持っているんだと明は。

○政府委員(稗田治君) 自分の家といふのでなしに、大部分居住者は借家人であります。

○田中一君 私が言つておるのは、土地を持つておる人が自分で家を持つておるならば、これは自分の家なんですね。それがあるいは食家かと聞いておるんです。土地を持つておつて、そとへ住んでおれば土地を持つておる人の家なんですよ、自分の住んでおる家だから。あるいは自分の土地に、自分が家を建て貸しておるのか伺つておるんです。

○政府委員(稗田治君) 借家が大部分でござります。

○田中一君 借家といふのはわかります。した、全部が自分の持ち家じゃないと、いうことは、土地の所有者と家の所有者といふものは同じだという説明をしようとしているんですか。

○政府委員(稗田治君) 建物と土地の所有の関係は分離されておるものでございます。

○田中一君 私の伺つておるのはそれと伺つておるんですよ。土地の所有者、土地の地上権者、地上権といふことになりますか、借地権といふことにありますか、それからその家といふのを、住んでおる者から見て自分の家のなか、あるいは借家なのかといふことと伺つておるんですよ。どうなつておるんですか、調べてあるでしょ、いるんですか、調べてあるでしょ、

○政府委員(釋田治君) 土地の所有権者、借地権者、それから賃借人といった比率につきましては、ただいまことに資料を持ち合わせておりますので後ほど調べまして御報告いたします。

○田中一君 こうしてくれませんか。土地の所有者、登記上の所有者、それからまた借地、権利と見てよいでしょうかね、借地権者、どのくらい含まれているか。それから家が土地の所有者の家か、あるいは借地権者の家か、それからあるいは借地権者から土地の貸借を受けて、自分の持ち家として住んでいる者がどのくらいあるか。いいですか。従つて土地の所有権をはつきりさせたいということ、それから権利をはつきりさせたいということ、それから家の所有者といふものをはつきりさせたい。住んでいる者は現在の者が住んでいるのでしょうかね、これはいいと思いますが、その中でどのくらいの間借り人といいますか、借室権者がいるか。それを一つやっているのですから、やっている事例としてもう資料あるでしょうかね、資料出してもらいたい。

○政府委員(釋田治君) 後ほど資料に基づきまして御報告申し上げます。

○田上松衛君 腕連して。田中さんからさつき指摘されました、西宮市芦原地区的実績について、そしてその完了の分については、逐一あとで聞くから

というお話をあつたわけです。おのずからこれをこまかにやつしていくとわかることがありますけれども、その前提として一つ御説明をいただいておきたいと思うのですが、私どもの考え方からいうと、まあ不良住宅の総戸数がこれだけ、そうしてその中で完了を見ているものがこれだけ、従つて完了とは、不良住宅の総戸数が四十戸なら四十戸というものが、完了したという工合にこれは受けとれないと、どうも納得いかないのですが。ところがこの中で、田中さんがさつき言われた事例と同じように、非常に大きな完了戸数について食い違いが出てくるわけです。東京の大井林町の場合六十戸あるのに三十五戸作つて、これで完了とこうされる。ひどい例を一、二言りますると、長野県の長野市の場合三十八戸の分に対しで、十八戸で完了になつております。さらには和歌山県のこれは御坊といふので、この場合は五十三戸についてこなれば逆の……あとから申し上げます。鹿児島県の場合、鹿児島市栄町、百九十七戸の不良住宅があるのに対しで、これは両方合わして百二十戸で完了となつてゐる。大へんなまだ残りがあるだろうと思う。そろかと思ふと、逆に今度は小さな数字でけれども、横浜の場合鶴ヶ峯、これは八十五戸あつたのが八十八戸作られてゐるといふことになつてたり、あるいは京都の場合、これはあれですが、二十七戸に対しで二十八戸が作られているといふことが記されていたり、さつき言った、訂正しました和歌山県の御坊、この場合は五十三戸だったのが六十戸でけですよ。これは、どういう工合にこ

れがなるのか、そのあれを総括的に御説明いただきておきたいと思うのでありますのは、同居世帯があえておりますので、不良住宅に収容いたしますのに、は、単独に一世帯に一戸という戸を方をいたしますのであえておるわけでござります。戸数が減つておりますのは、これは特別に改良事業を実施いたします場合に、割り当てました公営住宅の戸数がこの表に載つておるわけでもございます。従いまして、他の別な敷地の公営住宅に移ることを希望しておつたものとか、そういうものは改良住宅の建設戸数には入つてこないわけでござります。

○田中一君 もう少しうにかな、われわれがああそかといふよう明快な答弁ができるかな。これだけの資料ができないかな。これだけの資料に対してもう少し条件が明らかなんですね。第一に、第二種でやつたといふから、むしろ木造でしようね。この戸数といふのは。

○政府委員(稗田治君) 従来も、不良住宅の撤去に伴いまして建設いたしましたのは、この提出いたしました資料の最後の所にござりますけれども、また、あるじるしのものは簡易耐火構造の二階建、それから四角じるしがつてありますのは簡易耐火構造の平屋建、それ以外は三階建以上の中層耐火構造の建物でございまして、木造の戸数は、この地区の改良に特別に割り当

</div

ういう答弁でいいんですよ。実際を言

うと、それでいいんです。わからない

ものは、僕ら追及しないから。

それで、それじゃ僕質問しません

が、今までの事例といふものを二、三

出して下さい。どうなつておるか、ま

だそれがわからないんですよ。つづ突

けば、あなたは答弁できないし、こつ

ちもますますわからなくなつてくるか

ら。そういうのは、さつそく近間のと

ころで、連絡のすぐつくところは、全

部出して下さい、そしてどうなつてお

るか。ことに秋田市なんといふ所は、

松野委員の地元なんです。その松野氏

が、何かちょっとわからぬ、どこの

地区かわからぬということで、そういう

ことでは、なおさらこつちはわから

ない。

○政府委員(稗田治君)

二、三の地区につきまして、資料はそろえまして提出いたします。

○松野孝一君

秋田県の場合は、それ

じゃ資料を見せてもらつてから、また

二十戸建てる、これが簡耐の二

階建といふと、一戸に対する用地が、

さつきあなたは二十坪と言つております

したね。それは何坪ぐらい見ておるの

ですか、建蔽率から見て、あるいは環

境として、今まで慣例でやつてある用

地としては、かりにそれが二十四戸

で、一戸四十坪と見ると、四十坪なら

一ぱい一ぱいになつてしまふのです

よ。

○政府委員(稗田治君)

簡易耐火構造の二階建の場合は、大体四十坪を必要といたします。

○田中一君

そろすると、何も調べな

いでも出てきてしまう。約九百六十坪

かかるのだから、今まで三十五戸居住

者があつたところを取つ払つて、不良

住宅地区として改良したところが二十

戸しか建たないということなんですか

よ。簡易耐火の二階建にすれば、それ

しか建たないということなんですね。

○田上松衛君

この地区面積ですね、

これは根本的な問題ですが、何戸建て

分はかつても、どうしても地区外に、

若干出なければならぬといふよう

場合もあるいは想像されるかもわから

ないわけでございますが、さような

ときには、地区外に改良住宅を建設

して、そこへ入居させるということにな

ります。

○田上松衛君

それじゃ、具体的にお

伺います。さつき問題になつて

おつた天神山の場合、これは二千七百

三十二坪あるわけです。それで現実

に建つたのは二十四戸です。ちょうど

これと同じ問題を考えても、富山市の

四戸です。この場合、できたのは二十

戸です。あの天神山と同じです。し

かも土地の関係でいうと、富山が、二

千七百三十二に対し、これは千五百

四十四戸がないのですよ。これは足

りいるのですか、足りていないので

うるものに、最初から入つてゐるので

すか、計画に。それをお聞きしたい。

なると、これでは、ますます宅地の

取得が困難になるんじゃないですかと

いふのですが。

○田中一君

今、ちょっと調査員に聞

うも三十四年度に、こういうところが

どこかちょっと気がつかないので

が、これは資料を出してもらいたいと

思うのですが。

○政府委員(稗田治君)

二、三の地区につきまして、資料はそろえまして提出いたします。

○松野孝一君

秋田県の場合は、それ

じゃ資料を見せてもらつてから、また

二十戸建てる、これが簡耐の二

階建といふと、一戸に対する用地が、

さつきあなたは二十坪と言つております

したね。それは何坪ぐらい見ておるの

ですか、建蔽率から見て、あるいは環

境として、今まで慣例でやつてある用

地としては、かりにそれが二十四戸

で、一戸四十坪と見ると、四十坪なら

一ぱい一ぱいになつてしまふのです

よ。

○政府委員(稗田治君)

別の場合を除きまして、大部分は改良

住宅に入居を希望しているわけでござ

います。

○松野孝一君

そうですかね。ちょっと

と今、完了したところで、まあ秋田の

場合なんかは、この改良地区に残る人

は少ないです。それから松戸もそう

ですね。天神山、先ほどお話をあります

したが。

それから、大体似寄つたところもあ

りますけれども、私のお聞きしたいの

は、この改良した地区に残らないも

の、要するに転出を余儀なくせられる

もの、それは喜んで行つたか喜んで行

かなかつたかわからないにしても、そ

ういう戸数といふものは、最初の、住

宅不足戸数といふものを、何かで見ま

したが、密集地帯のものとか、あるいは

危険建築物とか、そういうものを幾

つか事例に分けて予定しております。

○田中一君

よく見て下さいよ。天神

山の場合は、今まで不良住宅とし

て三十五戸あつたのです。それを改良

した後におきました、そいつた余裕地

ができましたときに、土地利用の基本

計画に基づいて実施しております

中には入つてございます。現在まで実

施いたしておりますといふことです。

○田中一君

今、ちょっと調査員に聞

うものに、最初から入つてゐるので

すか、計画に。それをお聞きしたい。

なると、これでは、ますます宅地の

取得が困難になるんじゃないですかと

いふのですが。

○政府委員(稗田治君)

簡易耐火構造の二階建の場合は、大体四十坪を必要といたします。

○田中一君

そろすると、何も調べな

いでも出てきてしまう。約九百六十坪

かかるのだから、今まで三十五戸居住

者があつたところを取つ払つて、不良

住宅地区として改良したところが二十

戸しか建たないということなんですか

よ。簡易耐火の二階建にすれば、それ

しか建たないということなんですね。

○田上松衛君

この地区面積ですね、

これは根本的な問題ですが、何戸建て

分はかつても、どうしても地区外に、

若干出なければならぬといふよう

場合もあるいは想像されるかもわから

ないわけでございますが、さような

ときには、地区外に改良住宅を建設

して、そこへ入居させるということにな

ります。

○田上松衛君

それじゃ、具体的にお

伺います。さつき問題になつて

おつた天神山の場合、これは二千七百

三十二坪あるわけです。それで現実

に建つたのは二十四戸です。ちょうど

これと同じ問題を考えても、富山市の

四戸です。この場合、できたのは二十

戸です。あの天神山と同じです。し

かも土地の関係でいうと、富山が、二

千七百三十二に対し、これは千五百

四十四戸がないのですよ。これは足

りいるのですか、足りていないので

ただ、これは地区改良法が制定され

た後におきました、そいつた余裕地

ができましたときに、土地利用の基本

計画に基づいて実施しております

この裏づけに基づいて、そういう処理が可能

になります。現在まで実

施いたしておりますといふことです。

○田中一君

今、ちょっと調査員に聞

うものに、最初から入つてゐるので

すか、計画に。それをお聞きしたい。

なると、これでは、ますます宅地の

取得が困難になるんじゃないですかと

いふのですが。

○政府委員(稗田治君)

簡易耐火構造の二階建の場合は、大体四十坪を必要といたします。

○松野孝一君

秋田県の場合は、それ

じゃ資料を見せてもらつてから、また

二十戸建てる、これが簡耐の二

階建といふと、一戸に対する用地が、

さつきあなたは二十坪と言つております

したね。それは何坪ぐらい見ておるの

ですか、建蔽率から見て、あるいは環

境として、今まで慣例でやつてある用

地としては、かりにそれが二十四戸

で、一戸四十坪と見ると、四十坪なら

一ぱい一ぱいになつてしまふのです

よ。

○政府委員(稗田治君)

簡易耐火構造の二階建の場合は、大体四十坪を必要といたします。

○松野孝一君

秋田県の場合は、それ

じゃ資料を見せてもらつてから、また

二十戸建てる、これが簡耐の二

階建といふと、一戸に対する用地が、

さつきあなたは二十坪と言つております

したね。それは何坪ぐらい見ておるの

ですか、建蔽率から見て、あるいは環

境として、今まで慣例でやつてある用

地としては、かりにそれが二十四戸

で、一戸四十坪と見ると、四十坪なら

一ぱい一ぱいになつてしまふのです

よ。

○政府委員(稗田治君)

簡易耐火構造の二階建の場合は、大体四十坪を必要といたします。

○松野孝一君

秋田県の場合は、それ

じゃ資料を見せてもらつてから、また

二十戸建てる、これが簡耐の二

階建といふと、一戸に対する用地が、

さつきあなたは二十坪と言つております

したね。それは何坪ぐらい見ておるの

ですか、建蔽率から見て、あるいは環

境として、今まで慣例でやつてある用

地としては、かりにそれが二十四戸

で、一戸四十坪と見ると、四十坪なら

一ぱい一ぱいになつてしまふのです

よ。

○政府委員(稗田治君)

簡易耐火構造の二階建の場合は、大体四十坪を必要といたします。

○松野孝一君

秋田県の場合は、それ

じゃ資料を見せてもらつてから、また

二十戸建てる、これが簡耐の二

階建といふと、一戸に対する用地が、

さつきあなたは二十坪と言つております

したね。それは何坪ぐらい見ておるの

ですか、建蔽率から見て、あるいは環

境として、今まで慣例でやつてある用

地としては、かりにそれが二十四戸

で、一戸四十坪と見ると、四十坪なら

一ぱい一ぱいになつてしまふのです

よ。

○政府委員(稗田治君)

簡易耐火構造の二階建の場合は、大体四十坪を必要といたします。

○松野孝一君

秋田県の場合は、それ

じゃ資料を見せてもらつてから、また

二十戸建てる、これが簡耐の二

階建といふと、一戸に対する用地が、

さつきあなたは二十坪と言つております

したね。それは何坪ぐらい見ておるの

ですか、建蔽率から見て、あるいは環

境として、今まで慣例でやつてある用

地としては、かりにそれが二十四戸

で、一戸四十坪と見ると、四十坪なら

一

すか、どうなんですか。前の例から考
えると、足りないはずだと考えるのだ
が。

もう一つ指摘しておきます。非常に
余るのじやないかと考えられる問題
は、京都府の深草ですか、この場合は

たつた二千八戸、これで完了になつておるわけです。土地は、実は六千七百五十五平米という莫大なものですよ。

これは大へんなものが余つておるの
じゃないかと、こう考えられる。逆に

いりますると、今度は和歌山県御坊市の場合、今の京都のと比較しまして、

が建てられておるということです。こ
千二百四十平米に対して、実は六十戸
を半分にしかならないところの、三

れは。非常な差が出てくるのです。

らしてみますと、指摘するならば、そ
こについては、資料を出しますと、こ
う言つておるが、さう云つておる

と、どう納得もできない。それで、全部出してもらわないと、どうも

も話が合わないのであります。

かないので実施してきた実績でございま
すので、いろいろそういう法律に基づ
いて実施する場合の基準とは、若干食

い違った面もございます。

すか、四面に道路があるとか、あるいは川があるとか、そういうようなことで、いろいろ一律に宅地の利用度とい

うものを決定できない面もございま
す。従いまして、地区々々によつて、宅
地の高度利用は十分はかるわけでござ
いますが、非常に周囲に有利な条件が

○田中一君 そこで、京都の三条の場合は、これは全部指定は、住宅地区の指定になつてゐるんですか、全部これが定してあります。

○政府委員(稗田治君) まだ法律が制定しておりませんので、地区は、指定してございません。

○田中一君 都市計画法で、工業地域とか住宅地域とかきまつてあるでしょ、その指定は、どうなつてあるんでですかと聞いているんですよ。不良住宅地区といふ意味じゃないのですよ。僕の言つてゐるのは、用途指定があるでしょ、どうなつてあるかということを聞いておられますよ。

○政府委員(稗田治君) 京都市は、地域の指定はござります。御指摘の三条地区につきましては、住居地域と商業地域に相なつております。

○田中一君 そうなんでしょう。そしたら、この法律のねらいとするところは、単なる住宅地区として指定したもの以外の、あるいは工業地域も入るだらうし、あるいは商業地域も入るだらうし、それらを全部今度は不良住宅地区といふ指定をすれば、工業地区でも商業地区でも、それは入るわけですね、そう指定すれば。

○政府委員(稗田治君) その地域の現況に基づきまして、地域制限の別なく適用できるわけだと思いますが、たゞ工業専用地区等は、住宅を建設することができない。従いまして、その場合

○田中一君 そらすると、地区指定といふものが、今度の法律が優先するのか、優先しないのかということですね。これは土地の利用という面ですね。それから、従つて土地の経済的な価値といふ面に、非常に大きな問題があるのですよ。たとえば、商業地域ならば、建蔽率は住宅地区とのずから違つてきます。建蔽率がですね、その点の関係はどうなるのです。

○政府委員(鶴田治君) 都市計画区域内におきましては、改良地区の指定の際に、「都市計画審議会ノ議ヲ經テ」という手続を経まして、都市計画との調整をとるわけでござります。

○田中一君 従つてですね、もちろん審議会が、住宅改良地区という指定をする、審議会が、それに対してもエスカーノーかをきめる、こういうのですね。意思の表示は、やっぱりその事業主体が、それを申し出るのでしよう。そうするとね、非常におもしろい問題が起きてくるのですよ。たとえば建蔽率等でもつて、非常に制限されているところを、逆に今度は商業地域に変更することもできるのですよ。中高層を作つて、そこに店舗を設けるから、これは住宅地域であつたけれども、これが商業地域に練り込んでくれといふことも可能なはずです。都市計画審議会でもつて、これを認めれば。そういうことは、どうですか。

○政府委員(鶴田治君) 御承知のようになります。現在、都市計画の施設として決定されます地域指定の制限がございますが、日本の地域制は、純粹の地域制を

とつてないわけでござります。たゞ、えは商業地域でございましても、いろいろ商業の利便に反しない限りは、外の用途のものも入ってくるわけでござります。

従いまして、商業地域内に、実際の場合は、住宅地区が形成されている例はたくさんございます。そういうよもやまな場合に、改良地区を指定して施行していくふります場合に、空地費等につきましては、十分居住環境の改善といふことをあわせて、その用地にふさわしい宅地の高度利用をはかっていきたい、かとうに考えております。

○田中一君 もう少し、ほんなんふの理解しにくいような質問じゃなくて、簡単に言つてほしいのですよ。

それは、不良住宅地区として指定した場合ね、これは、土地の高度利用のために中高層で、一階を店舗にしたい、しかしながら土地の所有権といふものは、都市計画法に基づく制限といふものがおのずからあるわけなんですね。商業地域にしたら、なるほど用地に対する建築率が九割くらいは建てるけれども、ところが住宅地域では、あるいは六割あるいは四割だ五割だというようなことになるわけなんですね。そりでしよう。これは自分の持つておる土地——土地を持つておるけれども、利用ができるないというののは、これは恩の骨頂なんですよ。そりするには、逆に商業地域の中に、住宅が含まれているという場合もある。この場合には、今習う通り、同じ住宅でも、一ぱい一ぱい建てられるわけですね。しかしながら逆に今度は、建築率が非常に高い住宅指定地、それに、中高層の店舗の、高度利用のために中高層の店舗で

も持とるという場合には、それを直ちに商業地域に指定がえすることは、都市計画審議会の方でもつてきめることもあり得るということですね。ないのですか、あるのですか。

○政府委員(猪田治君) この住宅地区改良事業としては関係がございませんけれども、都市計画の立場として、そこが商業地域に指定するのが一番適当であるというような場合には、そういうような地域の変更も行なわれるかと存じます。

○田中一君 しかしこれ、今書う通り、この法律は、単に環境の悪い住宅地区、不良住宅地区といふものを改良するのだという前提ならば、道路もよくなるだろうし、環境がよくなるでしょう。今まで、どんにもならぬスラム街が、あるいは商業地域になることも可能なんだ。その場合には、その意思を発動するのは、やっぱり不良住宅改良法なんですよ。その意思を発動するのは、計画を立てるのは、やっぱり住宅地区改良法が発動されて、そういう計画になるわけなんですよ。初めから都市計画審議会と都市計画法と、全然逆なコースでいくと、あるいはそれが引きめられている地区として、決定されているもの通りにいくといふものじゃないと思うのですよ。どこまでわれわれは賛成する主眼があるのですよ。ただ、それを直して住民を建てさせりやいいんだというもののじゃないのです。従つてですよ、都市計画審議会が、そう認めた場合には、やるでございましょうなんということよりも、そうしてもらいたいといふ計画は、この住宅地区改良法によつて発動するわけ

なんですよ。意思づけられるわけなんですよ。

そうすると、この法律の発動といらものは、意思といふものは、環境を整備して、今までの住宅地区を、住宅地区指定といふものを、商業地区指定にはしないという前提に立つのか。適当な場合にはさせるという前提に立つのか、どつわなんですか。

○政府委員(稗田治君) 用途地域の変更の問題につきましては、都市全体として、都市計画上の観点から決定されるべきものと考へております。

○田中一君 そうすると、この住宅地区改良法では、何らそういう意思は持たぬといふことですか。

○政府委員(稗田治君) 住宅地区改良法の目的でござりますけれども、不良住宅が密集しておりますので、それが災害であるとか、あるいは衛生等に有害な状況にある。これを除去するというのが、まず第一義であります。除去したあと、良好な住宅団地として、住宅の建設もあわせまして、将来への不良住宅化を防止するというのがねらいでござりますので、一応、対象として取り上げております面が、不良住宅の密集した地域でござりますので、都市改

造といふ、結果におきまして都市改造の一端にならわけでござりますけれども、この法律だけで、都市改造を全般行ない得るというよりは考えていないわけでござります。対象として取り上げました不良住宅地区の改良いたしましては、この体系で十分であると考えております。

○田中一君 今度出ようとする都市改造成的法律案、これと、いかにこれを分けよろかとあなたは考へている——住宅局の持つてあるところの権限、これと、今度道路整備を主眼とするところの都市改造成といふものと、いかに競合しないように分けて、自分のセクトを作っていくかといふことの印象しか受けないわけですよ。

○政府委員(稗田治君) 京都の場合は、路線商業地域でございまして、地区全体に影響はございません。あつた地区は、どうしますか。あつた地区は、どうしますか。

○政府委員(稗田治君) ありましめた場合におきまして、商業地区の指定に抵触するものではございません。

○田中一君 そうすると、今度のこの住宅地区改良法によつて、その地区の環境をよくすればいいんだという、この目的に合うようなことだけでもつて、事足りりという態度に立つてゐるのですか。

○政府委員(稗田治君) 住宅地区改良法の目的でござりますけれども、不良

住宅が密集しておきまして、それが災害であるとか、あるいは衛生等に有害な状況にある。これを除去するというのが、まず第一義であります。除去したあと、良好な住宅団地として、住宅の建設もあわせまして、将来への不良住宅化を防止するというのがねらいでござりますので、一応、対象として取り上げております面が、不良住宅の密

集した地域でござりますので、都市改

造といふ、結果におきまして都市改造の一端にならわけでござりますけれども、この法律だけでも、都市改造を全般行ない得るというよりは考えてい

ないわけでござります。対象として取

り上げました不良住宅地区の改良とい

うことなのが、それも停止して、住宅

地区といふものに指定させようとする

のか。どつちなのか。現行の指定のままで動いていこうと計画を立てようと

いうのですか。

○政府委員(稗田治君) 京都の場合は、路線商業地域でございまして、地区全体に影響はございません。

おりますが、何とかして分けよう——おれの分はこれだ、おれの分はこれだ——実体といふものは、ちつとも變

わらないのですよ。たとえば京都三条にも入つてゐるといふ場合、これは都

市改造と何も変わらないのです。計画局が考へている法律案とおそらく地区的買収、あるいはそれに対する裏づけの問題等は、具体的に三条でやろう

としておるので、この実体と

いうものを、事こまかに、この計画が

ていながら、実体としては、同じよう

なものを対象とするということにならざるを得ないと思うのです。

そこのところ、私は、何とか、

そういう工合に、あなた方が考へるであらうといふところに、追い込んでい

るわけなんですがね、どう考へても、だから、先ほども理事の打合会でも、

どうしても、この中旬に出すといふこ

の都市改造の法律案が出なければ、審議をいたしませんと社会党の態度は明確にいたしているわけです。この法律案の審議はしたくないといふことも、

議員長にも申し入れしてあるのです。

おおきましても、改良地区的指定、また長なりあるいは担当の建設局長なり呼んでいただきたい。京都から、場合に立つておきますから、どういう方法でやろ

うとしているか。それも全部明らかにしています。それで、おおきましても、改良地区的指定、また長なりあるいは担当の建設局長なり呼んでいただきたいと思うのです。

おおきましても、改良地区的指定、また長なりあるいは担当の建設局長なり呼んでいただきたいと思うのです。

この不良住宅改良法といふものがあるはずなんだが、それを適用してやつたところが、よそへ発言を取られてしきつたが、このたくさんの中で、どれがあるのですか。

○稻浦鹿藏君 そろすると、この資料はけつこうですが、提出された資料

が、ビントをはずしてしまったのではないか。

○政府委員(稗田治君) ございません。

○稻浦鹿藏君 そろすると、この資料

はけつこうですが、提出された資料

が、ビントをはずしてしまったが、

差が大き過ぎますので、これについて

差が大き過ぎますので、これについて

差が大き過ぎますので、これについて

差が大き過ぎますので、これについて

差が大き過ぎますので、これについて

差が大き過ぎますので、これについて

差が大き過ぎますので、これについて

○政府委員(稗田治君) 提出したしま
す。

○委員長(岩沢忠恭君) それでは、本

日は、これをもつて散会いたします。

午後零時四十八分散会

京・小牧間の路線決定に關する法律案
のすみやかなる提出及び可決を促進せ
られた。

第一四一三号 昭和三十五年三月十
八日受理

札幌開発建設部厅舎新築に關する請願
請願者 札幌市北三条西四丁目

合同厅舎内 吉川洋司
外三名

紹介議員 田中 一君

北海道開発局札幌開発建設部の厅舎
は、建築以来すでに三十七年も経過し
てゐるため、雨漏りがするばかりでな
く、冬季は雪、夏季は、ほどりが室内
にひどく吹き込む状態にあり、執務上
大きな妨げとなつてゐる。また、事務
の分量も年ごとにふえてきたため現在
においては、各事務室は狭くなり二階
の床は机や書類の重さによつて、ゆが
みを生じているほどの危険な状態にあ
り、さらに、室内の換気が悪いため、
り病者も年々増加している現状である
から、札幌開発建設部の厅舎を一日も
早く新築せられたいとの請願。

第一四〇三号 昭和三十五年三月十
八日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県知事 天野久外
七名

紹介議員 田中 一君

一部国会議員の間で行なわれてゐる、
東海高速自動車道建設促進立法の運
動は、超党派的に決定した国土開発総
合自動車道中央自動車道の建設を実質
的に否定することとなり、国会の権威
をゆがめるものであるから、その立法
を阻止すると共に、中央自動車道東

一、国土開発総合自動車道路線中東
京、小牧間予定路線実現促進に關
する請願(第一四〇三号)

一、札幌開発建設部厅舎新築に關
する請願(第一四一三号)

一、国道四号線中郡山市、二本松町
間道路舗装工事促進に關する請願
(第一六〇五号)

第一四〇三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県知事 天野久外
七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月二
十日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月二
十一日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君

請願者 福島市上町福島商店工
会議所連合会内 須藤

仁郎
紹介議員 石原幹市郎君

会議所連合会内 須藤

仁郎
紹介議員 石原幹市郎君

関する契約(以下「保証契約」とい
う。)を「保証契約」に改める。
第十三条の次に次の二条を加え
る。

(工事完成保証人に対する支払)
第十三条の二 保証契約に係る公共
工事の請負者がその責に帰すべき
事由に因り債務を履行しない場合に
に発注者がその請負契約を解除で
きる場合において、その解除を

しないで工事完成保証人(保証契
約に係る公共工事の請負者がその
現状であるから、本区間道路の舗装工
事をすみやかに実施せられたいとの請
願。

第一四一三号 昭和三十五年三月十
九日受理

北海道開発建設部厅舎新築に關する請願
請願者 札幌市北三条西四丁目

合同厅舎内 吉川洋司
外三名

紹介議員 田中 一君

北海道開発局札幌開発建設部の厅舎
は、建築以来すでに三十七年も経過し
てゐるため、雨漏りがするばかりでな
く、冬季は雪、夏季は、ほどりが室内
にひどく吹き込む状態にあり、執務上
大きな妨げとなつてゐる。また、事務
の分量も年ごとにふえてきたため現在
においては、各事務室は狭くなり二階
の床は机や書類の重さによつて、ゆが
みを生じているほどの危険な状態にあ
り、さらに、室内の換気が悪いため、
り病者も年々増加している現状である
から、札幌開発建設部の厅舎を一日も
早く新築せられたいとの請願。

第一四〇三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県知事 天野久外
七名

紹介議員 田中 一君

一部国会議員の間で行なわれてゐる、
東海高速自動車道建設促進立法の運
動は、超党派的に決定した国土開発総
合自動車道中央自動車道の建設を実質
的に否定することとなり、国会の権威
をゆがめるものであるから、その立法
を阻止すると共に、中央自動車道東

一、国土開発総合自動車道路線中東
京、小牧間予定路線実現促進に關
する請願(第一四〇三号)

一、札幌開発建設部厅舎新築に關
する請願(第一四一三号)

一、国道四号線中郡山市、二本松町
間道路舗装工事促進に關する請願
(第一六〇五号)

第一四一三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県知事 天野久外
七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月二
十一日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月二
十一日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

保証約款に定められている場合にお
いては、工事完成保証人を含む。以
下本条中同じ。の同意に改める。

附則

この法律は、公布の日から施行す
る。

四月二日予備審査のため、本委員会に
左の案件を付託された。

一、日本道路公團法の一部を改正す
る法律案

日本道路公團法の一部を改正す
る法律案

第十三条の二 保証契約に係る公共
工事の請負者がその責に帰すべき
事由に因り債務を履行しない場合に
に発注者がその請負契約を解除で
きる場合において、その解除を

しないで工事完成保証人(保証契
約に係る公共工事の請負者がその
現状であるから、本区間道路の舗装工
事をすみやかに実施せられたいとの請
願。

第一四一三号 昭和三十五年三月十
九日受理

札幌開発建設部厅舎新築に關する請願
請願者 札幌市北三条西四丁目

合同厅舎内 吉川洋司
外三名

紹介議員 田中 一君

北海道開発局札幌開発建設部の厅舎
は、建築以来すでに三十七年も経過し
てゐるため、雨漏りがするばかりでな
く、冬季は雪、夏季は、ほどりが室内
にひどく吹き込む状態にあり、執務上
大きな妨げとなつてゐる。また、事務
の分量も年ごとにふえてきたため現在
においては、各事務室は狭くなり二階
の床は机や書類の重さによつて、ゆが
みを生じているほどの危険な状態にあ
り、さらに、室内の換気が悪いため、
り病者も年々増加している現状である
から、札幌開発建設部の厅舎を一日も
早く新築せられたいとの請願。

第一四〇三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県知事 天野久外
七名

紹介議員 田中 一君

一部国会議員の間で行なわれてゐる、
東海高速自動車道建設促進立法の運
動は、超党派的に決定した国土開発総
合自動車道中央自動車道の建設を実質
的に否定することとなり、国会の権威
をゆがめるものであるから、その立法
を阻止すると共に、中央自動車道東

一、国土開発総合自動車道路線中東
京、小牧間予定路線実現促進に關
する請願(第一四〇三号)

一、札幌開発建設部厅舎新築に關
する請願(第一四一三号)

一、国道四号線中郡山市、二本松町
間道路舗装工事促進に關する請願
(第一六〇五号)

第一四一三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県知事 天野久外
七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月十
九日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月二
十一日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君

第一四一三号 昭和三十五年三月二
十一日受理

国土開発総合自動車道路線中東京、小
牧間予定路線実現促進に關する請願
請願者 山梨県議會議長 名執
齊一外七名

紹介議員 安井 謙君