

改正の第三点は、災害による被害を受けた者に対する貸付金につきまして、据置期間の延長を認めようとするものでございます。これは従来大災害のありましたときに特別立法をいたしましたして、このよろな据置期間の延長を認めさせて参ったのでございますが、今回この規定を一般的な制度といたしまして、被災者ごとにまして特に必要な資金で

障制度に関する調査の一環として一般厚生行政に関する件を議題といたしました。

かつて、職員が二十六人のところ、人までこの病気にかかるて寝ちゃつている。それが同じ部屋の中ですらつ寝とおつて、自然伝播して次々とお

ござります。同和園では、東洋の文化から職員を動員いたしまして、この治療、看護に全力を尽くしたのであ

の指示をいたした次第でござります。

四

藤田委員から、養老施設等における大量死亡事件等についての質疑の希望もござりますので、この点を含めまして、御質疑の方は逐次御質問を願います。なお、政府からは、内務厚生政務次官のほかに、社会局長も

くなりになる。で、三月の中旬以後
らおなくなりになつておつたんですけど
れども、このような状態が新聞に取
上げられるといふようなことにな
て、初めて市の衛生局や厚生省が開

同和園の収容者は平均八十才以上と
高齢者ばかりでありますたために
一般の壮年、健康体のものとは異
りまして、死亡者が非常に多かつた
第でござります。また、この同和園

まして、それに収容されております。員は約三万六千人でございます。うち病弱者といわゆる言われる右は、一割五分ないし二割という状況になつております。従いまして、さら

に日々の人

あります事業開始資金、事業継続資金、
住宅補修資金につきまして据置期間を二年間まで延長できるようになります。
第四点といたしまして、母子相談員の費用に関する国庫負担の規定がござりますが、この規定が、現在、補助金等の臨時特例等に関する法律によつて適用が停止せられておりますので、この際これを整理することと、その他償還資金の支払い猶予の事由を広げる等の改行ないたい、かように存する次第でござります。

びに公衆衛生局長はやむを得ざる用件のため欠けておりまして、社会局の長が出席をいたしております。それで質疑のおありの方は御発言を願います。

を持ったたといふよな格好、それも月の五日か六日ごろになつて初めて、れに関心を持ち出した。そのときに、もう三十人近く死んでおつたといふうなことでいいのだろうか。特に生保の患者——患者といいますか、活保護を受けている人々が多いわけございまして、こういう点、非常に私は疑問に思つてゐるのです。だか個々の問題の実態を、課長は現地にいでになってよく調べられたといふと聞いておりますから、これをおかせ願うことと、全国的に養老院の設、現状、そしてそういう方々がどういう状況にあつたかということを、つある程度わかるよう御説明を願

は、三月の二十四日に、伏見の保健所に集団発生の届出を行なったのであります。が、流行性感冒といふことと、般のかぜということとは、医学的にかなかその判定がむずかしいようであります。そりいしたようなために届出がおくれまして、要するに当初はかくと思いまして、何とか園内で隔離したいといったようなことを考えまして若干届出がおくれた点が、私どもとしても遺憾であったと思うわけでござります。もう少し届出を急速にして、置を迅速にやれば、ああいう結果にならなかつたのぢやないかとも思ひます。そこでございますが、まことにこの点遺憾に存じてゐる次第でござります。

こういうような事態が、他の施設に及いたしますと、いよいよまた大へなことになりますので、公衆衛生、児童、社会局長の連名通知をもちまして、詳細にこの今申し上げましたような施設における保健管理、治療対策についての指示をいたした次第でござります。

○委員長(加藤武徳君) ただいま提案理由の説明並びに補足説明を、細部説明を聞きました。両案に対する質疑は次回以後にしたいと思いますが、御異議ございませんか。

びに公衆衛生局長はやむを得ざる用件のため欠けておりまして、社会局の戸施設課長、公衆衛生局の高部防痘課長が出席をいたしております。それで質疑のおありの方は御発言を願います。

○藤田藤太郎君 私は、京都の養老院同和園の最近インフルエンザといふのですか、感冒のために非常にたくさんの人が死んだ。四月十日までに二千三百人のうち三十五名死んでゐるわけです。ですからやむを得ぬ事情でおおくなりになつたということであるのしようけれども、しかし、老後をここでいう養老院で療養して、余生を送つてゐる方々に対しても、もう少し親切に、この感冒にかかるたときに扱いがでくなかったということを、私はいろいろ考えてそう思うわけです。一つの面は厚生省も御存じの通り、新聞その他

を持ったたといふよくな格好、それも月の五日が六日ごろになつて初めて、れに関心を持ち出した。そのときにもう三十人近く死んでおつたといふことまでいいのだろうか。特に生保険の患者——患者といいますか、生活保護を受けている人々が多いわけございまして、こういう点、非常に私は疑問に思つてゐるのです。だか個々の問題の実態を、課長は現地にいでになつてよく調べられたといふと聞いておりますから、これをお金で雇うことと現状、そしてそういう方々がないう状況にあつたかということを、つある程度わかるように御説明を願いたいと思います。

は、三月の二十四日に、伏見の保健院に集団発生の届出を行なったのであります。が、流行性感冒といふこと、般のかぜということとは、医学的になかなかその判定がむずかしいようであります。そういうたよくなために届出がおくれまして、要するに当初はかと思いまして、何とか園内で処置をいたいといったようなことを考へまして若干届出がおくれた点が、私どもとしても遺憾であったと思つわけでござります。もう少し届出を急速にして、位置を迅速にやれば、ああいう結果にならなかつたのではないかとも思ふうございますが、まことにこの直reckでございますが、まことにこの直reckでございます。そこで私どもをいたしましては、日全国の所管課長会議を開催いたして、この今後の、特に抵抗力の弱老齢者の集団収容施設でござります。まことにこの直reckでございます。

こういうような事態が、他の施設に及いたしますと、いよいよまた大へんなことになりますので、公衆衛生、社会局長の連名通知をもちまして、詳細にこの今申し上げましたような施設における保健管理、治療対策についての指示をいたした次第でございます。

○藤田藤太郎君　流感の流行した園の他の所でですね、どういう傾向にあるか、それを伺いたい。何人収容され何人死んだとか、そういうこと、あの園の流感のはやったという所を……

○説明員(瀬戸新太郎君)　ただいま国的に調査中でございますが、現わかつておりますあの近畿地区における状況について申し上げますと、今県の三室園といふ養老院では、七名亡いたしております。収容定員は七名でございます。これは七名のうちも

〔異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(加藤武徳君) 御異議ないゝと認めまして、さへもう決定いたしました。
速記をとめて。
〔速記中止〕

びに公衆衛生局長はやむを得ざる用件のため欠けておりまして、社会局の戸施設課長、公衆衛生局の高部防痘課長が出席をいたしております。それで質疑のおありの方は御発言を願います。

○藤田藤太郎君 私は、京都の養老院同和園の最近インフルエンザといふのですか、感冒のために非常にたくさんの人が死んだ。四月十日までに二千三百人のうち三十五名死んでいるわけです。ですからやむを得ぬ事情でおとなりになつたということである。しようけれども、しかし、老後をこなす養老院で療養して、余生を送つてゐる方々に対して、もう少し親切に、この感冒にかかつたときに扱いがでなかつたということを、私はしきりに考へてそり思つわけです。一つの面では厚生省も御存じの通り、新聞その他の非常に大きくなり上げて いるわけですね。私の調べたところによると、これを入れると、隔離をして伝染をせいやうにするとかいうようなことないかの点も少し欠けていたようです。

を持ったたといふよな格好、それも月の五日か六日ごろになつて初めて、それに関心を持ち出した。そのときにもう三十人近く死んでおつたといふうなことでいいのだろうか。特に生保険の患者——患者といいますか、生活保護を受けている人々が多いわけございまして、こういう点、非常に私は疑問に思つてゐるのです。だか個々の問題の実態を、課長は現地にいでになってよく調べられたといふと聞いておりますから、これをおかせ願うことと、全国的に養老院の設、現状、そしてそういう方々がどういふ状況にあつたかということを、つある程度わかるよう御説明を願いたいと思います。

は、三月の二十四日に、伏見の保健施設に集団発生の届出を行なったのであります。が、流行性感冒ということと、般のかぜということとは、医学的になかなかその判定がむずかしいようであります。そりいつたようなために届出がおくれまして、要するに当初はかと思いまして、何とか園内で処置いたしました。しかし、もう少し届出を急速にして、若干届出がおくれた点が、私どもとしても遺憾であったと思ふわけでござります。もう少し届出を急速にして、位置を迅速にやれば、ああいう結果にならなかつたのじやないかとも思ふわけでございますが、まことにこの立場に遺憾に存じてゐる次第でござります。そこで私どももいたしましては、日全国の所管課長会議を開催いたしました。この今後の、特に抵抗力の弱い老齢者の集団収容施設でござりますので、注意の上にも注意を重ねまして保健管理に遺漏のないように処置をいたしました。それからまた、保健所の側からいふことといつたしました。

こういふよろんな事態が、他の施設に及いたしますと、いよいよまた大へなことになりますので、公衆衛生、社会局長の連名通知をもちまして、詳細にこの今申し上げましたような施設における保健管理、治療対策についての指示をいたした次第でござります。

○藤田藤太郎君　流感の流行した闇の他の所ですね、どういう傾向にあるか、それを伺いたい。何人収容されて何人死んだとか、そういうこと、あの因の流感のはやったという所を……

○説明員(瀬戸新太郎君)　ただいま国的に調査中でございますが、現わかつておりますあの近畿地区にたる状況について申し上げますと、奈良県の三室園といふ養老院では、七死亡いたしております。収容定員は五六十名でございまして、十二名が死亡いたしております。前からの病気だった方が二名でございます。これは収容定員百三十名でござります。

大淀美吉野園、こここの収容定員は六十名でございまして、十二名が死亡いたしております。前からの病気だった方が二名でございます。これは収容定員百三十名でござります。

〔速記中止〕

○委員長(加藤武徳君) 次に、社会局
下下さい。

見でしよう。だから山一つ越えなければならない。見えないところ、手の届かないところにそろいの関係が生まれたことは一つの原因になっているとは思いますが、それとも、しかし、報告は二十五日にされて、それで具体的に問題にならぬなされたので問題になつた。そこからあわてて五人だけは入院させようという処置がとられたというのです。が、そのときにはもう三十二人が死んでおつたということですね。おいでになつたからよくわかる。それで私は養老院に入っているからといって、一般の人と保健衛生の面から差別をされないのかどうかという感じを持つわけです。私はそんなことであつてはいかぬと思うのです。私の知っている人も非常に苦情を訴えた人があるといふことを聞いておるのですけれども、どうにもならないなかつたという話を聞いている。だからそういうことでたくさん三万六千人もお入りになつてゐるわけですから、私はやはり養老院という施設をして、老後を、ここで余生を送られるというときには、病気になつたときにはやはりそういう伝染する病気では隔離をしてあげるとか、隔離ができるなどければ近所の病院に収容するとか何とかしてあげないと、これは余病が前にあつたと言つたって一ヵ月足らずの間に一年分以上の人人が死んだということは、だれもこれは疑いますよ。何と言つたってこれは手を尽くしましたと云ふことは言えないですよ。そちらあたりが私はやはり問題だと思うのです。だから厚生省としては、将来これ

題についても私は言いたいことはたくさんあるけれども、将来養老施設に対する保護として、今余生を送っておられる方々をして、どうして保護していくか。たとえば今誤解があつたということだけで、なくなつた人はもう戻らぬです。そうではなくて、今あるけれども、将來養老施設に対する保護ではそういうふうになつていらない。向こうは誤解があつたのだということだけではそれは戻るわけじゃない。けがしたとか何とかいうなじともかく、そういう不徹底さがあるからもうこうなつたら将来の、今日以後という定備がされているかどうかをいうこと自身も問題だと私は思う。だからもうこうなつたら将来の、あいつの新聞を見た人はみなそう思つております。新聞に写真なんか取り上げて出でております。私も養老院を見に行つたことがあります。平生健康なところは、手抜かりじやなかつたかということをみな思つております。京都の人は、あいつが残つて、抵抗力のない者だけが死んでいった。そういう格好で、まだ五十人も病気になつているということでも、重い人五人だけを入院させて、そ

○説明員(細戸新太郎君) 御指摘があ
りましたように、保健所への連絡ある
いは市の衛生局、民生局への連絡が非
常にわざとらしくなつたことは事実でござ
います。要するに、懲罰医は大体週に一
回ないし五回出ておったわけであります
が、発熱者が出来てからは終日出で
ておりました。ところが、先ほども申
し上げましたように、インフルエン
ザと普通のかぜとの判別が非常につけ
にくい関係から、最初は普通のかぜと
考へて何とか処置しようというふうに
やつておつたことに手落ちがあつて、
その連絡がわざとらしくなつた点はあつ
かと思います。

それから私どもとしては、御指摘の
ように、養老院の収容者の保健衛生管
理をほかの者と差別するということは不
適当でないということはもうお詫びの通
りでありますて、むしろただいま申し上
げましたように、弱い者だけの集団で
でござりますので、一般の者よりもさ
らに注意に注意を加えて慎重な扱い方
をするよう指導しているわけでござ
いますが、不幸にしてこういう結果が
出来ましたので、さらに過日の課長会議
でその点を強調いたしまして、指導を徹
底するように指示しております。

隔離の問題につきましても、もちろん
んその後におきましては隔離の措置をと
つておりますが、最初のころは、隔
離の措置がとられておらなかつたため
対策と、振り返って見ると、あの処置的な
に思つております。これから総合的な
で完全だつたかどうかということを訴
して下さい。

は確かにあったわけであります。これにつきましては、今後さよならことこのないよう十分、施設の問題としてなく、国の問題とし、県、市の問題として慎重に措置をして参りたいと存じます。

○藤田藤太郎君 いざれにしても直接監督しているのは市の衛生局ですか。しかし、厚生省の直轄の保健所があるわけでしよう。養老院といふのは、京都で言えば府の直系の養老院もありませけれども、これは社会福祉法人ですね。そこらに問題がありはしないかと。いうことを一つ言いたい。ちょうど今精神病院といふものが問題をたくさん起こしてることは御承知の通りだと思います。だから私はほんとうに精神病院でも養老院でも精神病院でも、國の行政が、人権尊重、社会福祉という建前でヒューマニズムの立場からこういう経営といふものが貫かれなければならないのであります。それがどうもわれわれの偏見かもわかりませんけれども、どうも精神病院になくさん見るようだに、私はこれ同じだと音頭がいませんけれども、どうもそういう精神が、表面はりっぱであつても金もうけのために経営をするということのが非常に精神病院に多いわけです。問題を起こしていることも事実なんです。だからこれはそりだとは言いませんけれども、そういう疑いを私は持つわけですよ。私もそうだし、一般人としても精神病院並みに社会福祉法人といふ格好でやられているのじやないかといふ疑いを、私はこれがそうでなければいけっこりでござりますけれども、ほんとうに心から人間生活に奉仕するとい

う立場でこの養老院がやっておられるのかどうかということ、そうでなければ困りますけれども、精神病院のたくさんの方を見て法人組織でどうなのかといふことも一つ私は疑惑を持つてゐるわけです。偏見かもわかりません。だから厚生省としても、こういう精神病院の問題もありますし、それから養老院の問題もありますが、ほんとうに国の施策として直轄して社会人の監視の中で、ガラス張りの中でこういう運営をするといふよりなこととの関係はどう考えていかれておるか。それを一つ聞いておきたいと思います。

りますが、東京都の決算報告の中に衛生局の方で三年度の決算報告の中に衛生局の方で三千五百九十九万九千九百六十円の予算に対する執行率が七五%ぐらいしか金を使わなかつたと、伝染病対策費も九〇%をぐらいの執行率で金が余っているのだといふような決算委員会の報告が出ておるのですね。だから金がないということも言えないわけですが、この予算の関連とあわせてこういう問題についてのあなた方の御指導の方針なりあるはそういう事実を御承知なのか、そういう点をお聞きしたい。二、三日前の新聞に出でております。

○説明員（高部義男君） 東京都のたゞいま御指摘いたしました事件につきましては、私どもまだ都の方からは報告受けておりませんが、新聞を見ましても非常に、またかというふうな実は感じを受けました一つの事件でござります。何といつても児童福祉施設並びに社会福祉施設につきまして、特に保健所系統と当該施設との間の協力関係はしばしば私どもといたしまして関係各局とともに示達して参ったわけでございますが、ただいまの予算関係になりますと、やや問題がむずかしくなつて参りまして、大体児童福祉施設並びに社会福祉施設においては、まず当該所管の部局から出ます予算でもつてまかない、なおかつこれによつてまかない切れない部分、これを特に伝染病諸費につきましては、私どもの方の補助予算でもつてまかない得るというふうな建設前になつておりまして、あの東京都が決算上伝染病諸費が余つておるから、金が十分あるかどうかといふことにつきましては、その部分をよく調査

ならぬのじやないかと存じますが、ただ問題は、今回の事件に徴しまして、先ほども藤田先生からとくと御注意いなわれて参ります。保健所関係はどうしても予防衛生、広く言いまして保健衛生部分だけを一応担当する、それと一緒に施設内において各種の作業が行なわれて参ります。保健所関係はどうしても直接公衆衛生行政の先端である保健所が、みずから手をもつてその仕事をするというふうな建前はとつておらないところに一つの連絡調整の分りにおいてやや欠ける点があるのではないかと私は考えておるわけであります。それで、施設それ自身の運営管理につきましては、保健衛生を含め、現在の建前では当然のことながら、この施設長にある、その施設長が自分の判断によつて保健所等を初め周辺のことの衛生諸社会資源といふものをどう利用していくかということは、これは一般の施設関係の指導によらざるを得ないだろうと私は存じております。その際、えてして保健所が役所であるといふふうな考え方で、積極的にそこに手を伸ばしていくことをやめすればは考へないかもしないといふ一般的の方々の疑惑はございますが、私どもとしましては、保健所には特にこういうふうな社会福祉施設並びに児童福祉施設については非常に保健衛生上は、ある意味では一般社会よりは協力のしやすい対

照らしましても、先ほど瀬戸施設課長からも申しました通りに、保健所はもつと積極的に当該施設における流行病状況あるいは疾病状況等について出かけていって、掌握をして、そうして、園長が手助けをしてもらいたいといふような発言があつた場合にはすみませんに乗り出してしまう。自分自身の責任においてやり得る部分、たとえばインフルエンザは御承知の通りに、これは現在ただ届出伝染病という取り扱いだけではございまして、もっぱら助言と指導によつていろいろ処置をしている種類の疾病でございますが、その他の赤痢のようないろいろな取り扱いによっては、もうすみやかにそれは施設長とよく協議の上、保健所の所管の事務として手を加えるようになつた赤痢のようないろいろわれわれとしては、今後強化策を講じていきたいといふふうに思つておるわけでございます。まあ医療関係につきましては、先ほどもくどく申し上げました通りに、伝染病予防法に示されている疾病でございませんと、保健所関係はどうしても二次的な御援助といふふうにしか出られないという一つの悩みを感じておるわけでござります。

じてはつきりと百人ぐらいの者が赤痢患者として入院なんかずっとしているわけなんですね。こういう現実の姿を見た場合に、やはり各課では仕事はしないと思うのですが、局なりその上に立つ次官として、よくその間の円滑な運営をしてもらいませんといふと、実際問題として、こういう悲惨な状態が続くわけなんですから、十二分に運営の面では意を用いていただきたい、かように思うわけです。東京都の予防注射費の予算の執行率が七〇%だ、七五%だ、あるいは伝染病対策費が九〇%などということは、現実の金があるからではなくして、収入に対しての執行率なんです。新聞記事によると、患者者が減ったから執行率が低くなつたんだ、こういうふうな表現をしておりますと、片一方でどんどんこういふ患者があるにかかわらず、患者が減つているんだという認識の誤りがあれば、これも私は是正されねばいかぬと思うのです。そういうような点で、特に次官としても配慮願いたいと思うのですけれども、いかがでしょう。

それでクリーニングは、環境衛生関係の法律などもあるし、いろいろクリーニング屋、床屋、美容院というものは、厚生省が環境衛生的立場から、いろいろな制約を加え、取り締まらなければならぬ対象だと思います。そういうものは、よほどの危険な状態にあるクリーニング屋に対しては、警告を発するとかあることは未然にそういうことを、さつきの養老院じやないけれども、未然に防ぐべきじゃないか、こう私は思うわけですね。そこで済んだあとで対策をやつしていくべきじゃないか、またとところで、実際始まらぬので、舞来にはまだ役に立つでしょうかけれども、死んじやった人は、養老院の場合はも同様、焼け死んだ人は帰つてこない。しかもボイラーの上に寝室がちょいちょいあるようなふうの構造になつていてる。これらのようなことは、だれが考へても非常に非常識な私は店の構造を思うのですが、こういう点について、どういうふうな従来取り締まりあるは警告をやつておられるか。あるいはとても手が足らぬで、そういうふうなところの立ち入り検査みたいなことはやれない、やつておられ、こうなつてはいるが、また、やれないような法律になつてないか。やれるのか、やつてたられるかということを聞きたい。同時に、今度の火事に対して、厚生省は本当にどういうような方法をとられるか。調査に行かれたかどうか。こういふことを、まあきよらは責任者はおられませんから、注文を出しておきますから、お調べになつておいて、来週のだけれども、委員会がないからやめてしまふを得ませんから、木曜までに十分調べ

付金の貸付けを受けた者が支払
期日に償還金を支払うことが著
しく困難になつたと認められる
とき。

第十二条第二項中「利子」の下に
「第八条第二項又は」を加える。

第十五条第五項を削る。

第十六条第一項中「児童を扶養し
ている者」の下に「又は母子福祉団
体」を加え、同条第二項中「みずか
らその業務に従事しなければならな
い。」を「みずからその業務に従事し、
又は当該母子福祉団体が使用する配
偶者のない女子であつて現に児童を
扶養している者にその業務に従事さ
せなければならぬ。」に改め、同条
第三項中「児童を扶養している者」
の下に「及び母子福祉団体」を加え
る。

附 則

1 この法律は、公布の日から施行
する。

2 地方財政法（昭和二十三年法律
第一百九号）の一部を次のように改
正する。

第十一条中第七号の二を削り、第
七号の三を第七号の二とし、第七
号の四を第七号の三とする。

第三十六条中「第十条第七号の
二の規定及び同条第八号の規定」
を「第十条第八号の規定」に改め
る。

3 補助金等の臨時特例等に関する規
定（昭和二十九年法律第一百二十
九号）の一部を次のように改正す
る。

第九条から第十一条までを次の
ように改める。

第九条から第十一条まで 削除

4

昭和三十四年七月及び八月の水
害又は同年八月及び九月の風水害
を受けた者に対する母子福祉資金
の貸付に関する特別措置法（昭和
三十四年法律第百八十八号）の一
部を次のよう改正する。

第二条を次のよう改める。

第二条 削除

昭和三十五年四月十八日印刷

昭和三十五年四月十九日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局